

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ПРОФИЛЬ
УПРАВЛЕНИЯ ОБРАЩЕНИЕМ
ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ
В РЕСПУБЛИКЕ
БЕЛАРУСЬ**

Минск 2005

МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

РЕСПУБЛИКАНСКИЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ГИГИЕНЫ

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОФИЛЬ УПРАВЛЕНИЯ ОБРАЩЕНИЕМ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ



О Г Л А В Л Е Н И Е

Введение	5
Резюме	10
Глава 1. Национальная базовая информация	21
1.1. Географические, демографические и социально-политические характеристики	21
1.2. Политико-административные и административно-географические характеристики	22
1.3. Промышленный и сельскохозяйственный сектор	25
1.4. Занятость в промышленности по основным секторам экономики	31
Глава 2. Производство, импорт, экспорт химических веществ	33
2.1. Производство, импорт, экспорт отдельных видов химических веществ и минеральных удобрений	33
2.2. Наличие, образование и движение отходов	35
ГЛАВА 3. Приоритеты в отношении производства продукции, импорта, экспорта и использования химических веществ	44
3.1. Приоритеты в отношении импорта, производства и использования химических веществ	44
Комментарии и анализ	48
Глава 4. Законодательные инструменты и саморегулирующие механизмы управления обращением химических веществ	50
4.1. Обзор национальных правовых инструментов, в которых рассматриваются вопросы управления химическими веществами	
4.2. Резюме описания ключевых правовых и нормативных инструментов, касающихся химических веществ	
4.3. Законодательство по категориям использования на различных этапах, начиная с производства/импорта химических веществ до их уничтожения	
4.4. Запрещенные или строго ограниченные к применению химические вещества	
4.5. Саморегулирующие механизмы управления обращением химическими веществами	
Комментарии и анализ	
Глава 5. Министерства, комитеты, ведомства и другие учреждения, осуществляющие управление обращением химических веществ	68
5.1. Полномочия и права министерств и ведомств по управлению обращением химических веществ	68
5.2. Ответственность различных министерств, ведомств, комитетов и других учреждений, подчиненных правительству Республики Беларусь	72
Комментарии и анализ	73
Глава 6. Деятельность промышленности, заинтересованных общественных организаций и исследовательских центров по управлению обращением химических веществ	74
6.2. Описание экспертизы, доступной вне правительства	83

Комментарии и анализ	83
Глава 7. Межотраслевые комиссии и координационные механизмы	85
Комментарии и анализ	89
Глава 8. Доступ и использование информации	90
8.1. Наличие и доступность данных для управления обращением химических веществ на национальном уровне	90
8.2. Местонахождение национальных данных	91
8.3. Процедура сбора и распространения данных	92
8.4. Доступ к международной литературе	93
8.5. Наличие и доступность международных баз данных	94
Комментарии и анализ	95
Глава 9. Техническая инфраструктура	Error! Bookmark not defined.
9.1. Краткий обзор лабораторной инфраструктуры	Error! Bookmark not defined.
9.2. Краткий обзор возможностей правительственных информационных систем/компьютерной оснащённости	103
9.3. Краткий обзор программ технического обучения и образования	103
Комментарий и анализ	104
Глава 10. Международные связи	105
10.1. Сотрудничество и участие в международных организациях, органах и соглашениях	105
10.2. Участие в технических проектах содействия	114
Комментарии и анализ	117
Глава 11. Осведомленность/понимание проблемы рабочими и общественностью	118
Комментарии и анализ	121
Глава 12. Ресурсы, доступные и необходимые для управления обращением химических веществ	122
Глоссарий терминов	124
Использованная литература	127
Список лиц и учреждений	130

ВВЕДЕНИЕ

Использование химических веществ в разных сферах деятельности человека, в экономике и быту, является неотъемлемой частью устойчивого развития, повышения благосостояния, улучшения качества жизни в целом. Неуклонное развитие химической индустрии, отраслей промышленности и сельского хозяйства, связанных с применением химических веществ, в том числе токсичных и потенциально опасных, актуализирует проблемы достижения баланса между расширением применения химикатов и снижением риска их неблагоприятного влияния на человека и окружающую среду. Минимизация риска химических веществ для здоровья и окружающей среды лежит в плоскости формирования системы их рационального использования, оптимизации обращения химикатов на международном, региональном и национальном уровнях.

Международная политика по безопасному управлению химическими веществами

В 1992 году Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию приняла «Повестку дня 21», Глава 19 которой «Экологически безопасное управление токсичными химическими веществами, включая предотвращение незаконных международных перевозок токсичной и опасной продукции» обозначила основные цели и приоритетные области реализующих действий в сфере оптимизации обращения и использования химических веществ.

В 1994 году Международная конференция по химической безопасности (Стокгольм) учредила Межправительственный Форум по Химической Безопасности (IFCS), основной задачей которого определено установление приоритетов действий, разработка комплексной и согласованной стратегии в обеспечении безопасного управления использованием химических веществ. Принятые Стокгольмской Конференцией «Приоритеты для действий» по выполнению рекомендаций Главы 19 «Повестки дня 21» включали рекомендации по 40 направлениям.

В 1995 году Организация по сельскому хозяйству и продовольствию (ФАО/FAO), Организация экономического сотрудничества и развития (OECD), Международная организация труда (МОТ/MOT), Организация ООН по промышленному развитию (ЮНИДО/UNIDO), Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП/UNEP) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ/WHO) создали Межорганизационную Программу безопасного управления химическими веществами (IOMC) для координации действий в области управления химикатами.

В 2000 году IFCS на своем III Форуме принял Байскую декларацию и «Приоритеты для действий после 2000 года» с учетом прогресса, достигнутого после Стокгольмской Конференции, которые включают конкретные направления работы, касающиеся расширения и активизации деятельности по оценке риска, связанного с химическими веществами, гармонизации классификации и маркировки химических веществ, обмена информацией о токсичных химических веществах и связанных с ними факторах риска, разработки программ уменьшения риска, укрепления национального потенциала и потенциала рационального использования химических веществ, предотвращения незаконного оборота токсичных и опасных продуктов.

В 2002 году Конференция Организации Объединенных Наций (ООН) по окружающей среде и развитию «Рио+10» в Йоханнесбурге подтвердила свою приверженность принципам «Повестки дня 21», провозгласив целью до 2020 года в области обеспечения безопасности использования химических веществ «предотвратить негативное воздействие химических веществ на окружающую среду и человека». Для практической реализации целей, определенных саммитом в Йоханнесбурге, в настоящее время под эгидой IOMC, UNDP, IFSC, UNEP, WHO, FAO, UNIDO разрабатываются стратегические подходы к международному регулированию обращения химических веществ (SAICM).

Институт обучения и исследований ООН (ЮНИТАР) для достижения целей в области обеспечения химической безопасности осуществляет программы и проекты, направленные на оказание странам всесторонней помощи в создании и усилении национального потенциала по рациональному использованию химикатов. В ответ на рекомендацию, принятую Межправительственным Форумом по химической безопасности в отношении Национальных Профилей, в 1995 году ЮНИТАР начал осуществление программы, направленной на помощь странам в подготовке Национальных Профилей с целью оценки их инфраструктуры для выявления пробелов в системе управления обращением химических веществ и определения приоритетных

направлений действий. В рамках программы ЮНИТАР осуществлялась подготовка Профиля в Республике Беларусь.

Национальный Профиль инфраструктуры управления обращением химических веществ: цели и ожидаемый эффект

Поступательное развитие промышленного, в том числе химического, и сельскохозяйственного производства, обострение проблем охраны здоровья населения и окружающей среды в связи с воздействием химических веществ обуславливают необходимость совершенствования системы обеспечения химической безопасности населения. В последние годы в Республике Беларусь были реализованы меры, создающие благоприятную основу для решения вышеозначенных проблем: внедрена система государственной регистрации и паспортизации химических веществ и пестицидов, законодательно закреплены требования по обеспечению безопасности перевозок опасных веществ и функционирования опасных производственных объектов, завершено лицензирование опасных химических предприятий, постоянно совершенствуется система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Республикой приняты международные обязательства по Монреальскому Протоколу, Базельской, Стокгольмской и другим конвенциям по контролю за обращением опасных химических веществ и отходов. В то же время отмечаются случаи острых отравлений на производстве и в быту, рост числа заболеваний, обусловленных влиянием химических веществ. Действующая законодательная и нормативная база не полностью отвечает современным требованиям обеспечения управления обращением химических веществ. Недостаточно развита система информационного обеспечения и обмена информацией по вопросам рационального использования химикатов.

С целью всесторонней оценки инфраструктуры в отношении правовых, институциональных, административных и технических аспектов управления обращением химических веществ в республике для определения приоритетов дальнейших действий был разработан настоящий документ. Реализация проекта в Республике Беларусь осуществлялась при поддержке ЮНИТАР и с финансовой помощью Правительства Швейцарии.

Разработка Национального Профиля является необходимым этапом для обоснования решений по совершенствованию системы управления обращением химических веществ на государственном уровне и позволяет:

- ☐ обобщить информацию относительно текущих программ и действий, связанных с безопасным управлением обращением химических веществ;
- ☐ выявить приоритеты действий для достижения целей охраны здоровья и окружающей среды в связи с воздействием химических веществ;
- ☐ способствовать обмену информацией между правительственными структурами, ответственными за обеспечение химической безопасности, населением и работающими;
- ☐ обеспечить базу для более совершенной защиты работающих в контакте с химикатами, населения и окружающей среды;
- ☐ способствовать торговле химическими веществами, продукцией сельскохозяйственного и промышленного производства, а также гарантировать, что произведенные, импортируемые и экспортируемые химические вещества содействуют достижению экономических целей и не создают дополнительных трудностей в плане охраны здоровья и окружающей среды, безопасности и качества жизни;
- ☐ способствовать развитию международного сотрудничества в решении проблем обеспечения безопасности использования химических веществ.

Подготовка Национального Профиля

Разработка Национального Профиля в Республике Беларусь была начата по инициативе Министерства здравоохранения при поддержке Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды и Министерства иностранных дел.

Учреждением, ответственным за реализацию проекта, назначен Республиканский научно-практический центр гигиены Министерства здравоохранения РБ.

Решение о необходимости разработки Национального Профиля было принято на межведомственном совещании (июль, 2004), где были обсуждены задачи и ожидаемый положительный эффект разработки документа, определены заинтересованные министерства, ведомства, организации, утверждена кандидатура Национального Координатора по реализации

проекта, сформирована рабочая группа, обозначены ее цели и задачи. В совещании приняли участие представители 24 министерств, ведомств, научных и общественных организаций.

Проект Национального Профиля рассмотрен национальными экспертами и одобрен заинтересованными министерствами, ведомствами, научными учреждениями, общественными объединениями.

Национальный Профиль, как официальный документ, отражающий инфраструктуру управления обращением химических веществ в Республике Беларусь, и рекомендованные на основе его анализа приоритеты действий по совершенствованию системы контроля за обращением химических веществ одобрены Национальной Комиссией Республики Беларусь по устойчивому развитию.

Участие министерств и организаций

На первом совещании представителей министерств и ведомств Национальным Координатором проекта избрана к.м.н. *Застенская И.А.*, заместитель директора Республиканского научно-практического центра гигиены Министерства здравоохранения (г. Минск, ул. Академическая, 8; тел. +375 17 232 50 15; факс +375 17 284 03 45; E-mail: rspch@rspch.by; zastenskaya@hotmail.com)

Координационная группа сформирована из представителей министерств, ведомств, общественных организаций:

Министерства здравоохранения - *Мазик М.М.*, начальник отдела гигиены, эпидемиологии и профилактики;

Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды - *Рачевский А.Н.*, начальник отдела международного сотрудничества; *Уточкина С.П.*, к.х.н., начальник инспекции мониторинга и организации аналитического контроля, *Свиридович Н.В.* – главный специалист инспекции мониторинга и организации аналитического контроля;

Министерства иностранных дел – *Райман А. Э.*, консультант управления гуманитарного сотрудничества и прав человека;

Министерства труда и социальной защиты – к.м.н. *Голян С.Н.*, начальник управления государственной экспертизы условий труда, заместитель Главного государственного санитарного эксперта Республики Беларусь по условиям труда;

Министерства сельского хозяйства и продовольствия – *Басалаева З.П.*, заведующая сектором сельхозрадиологии и охраны окружающей среды;

Министерства транспорта и коммуникаций – *Новицкая Л. П.*, ведущий специалист научно-технического отдела;

Министерства промышленности – *Воскобович О.В.*, главный инженер отдела вторичных ресурсов и экологии;

Белорусского научно-исследовательского центра «Экология» Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды - к.т.н. *Белый О.А.*, директор;

Проектного республиканского унитарного предприятия «Институт Белоргстанкинпром» Министерства промышленности – *Скворода В.И.*, заведующий сектором охраны окружающей среды;

Белорусского государственного концерна по нефти и химии – *Решко Г.Г.*, начальник управления промышленной безопасности, охраны труда и окружающей среды; *Сивенков В.П.*, заведующий сектором научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;

Республиканского Комитета Белорусского профсоюза работников химической, горной и нефтяной отраслей промышленности – *Юркитович К.Н.*, заместитель председателя;

Республиканского Комитета Белорусского профсоюза работников агропромышленного комплекса – *Кондратович П.П.*, главный технический инспектор труда;

Белорусского отделения Международного объединения «Экосфера» - *Иванова Э.Г.*, председатель.

Благодарности

Министерство здравоохранения РБ выражает признательность и благодарность **ЮНИТАР** за поддержку инициативы Республики Беларусь в выполнении проекта, неоценимое участие в его реализации лично главному координатору ЮНИТАР Акиму Халпапу, ведущему специалисту Джонатану Крюгеру, консультанту проф. Хансу де Крафу, а также другим специалистам за постоянную консультативную, методическую и техническую помощь, поддержку, непосредственное участие в подготовке Национального Профиля РБ и реализации проекта в целом. Особую благодарность выражаем **Европейскому Союзу и Правительству Швейцарии** за финансовую поддержку проекта.

Выражаем искреннюю благодарность и признательность Министру здравоохранения РБ Постоляко Л.А., заместителю Министра - Главному государственному санитарному врачу РБ Римже М.И., специалистам Министерства здравоохранения РБ за всемерную поддержку в реализации проекта, а также руководителям и специалистам Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды РБ, Министерства иностранных дел РБ, Министерства труда и социальной защиты РБ, Министерства транспорта и коммуникаций РБ, Министерства промышленности РБ, Государственного таможенного комитета РБ, Министерства по чрезвычайным ситуациям РБ, Белорусского государственного концерна по нефти и химии, Национальной Академии Наук Беларуси, Федерации профессиональных союзов Беларуси, другим общественным объединениям (Общество защиты прав потребителей, Экосфера, Фонд реализации идей и др.) за оказанную поддержку и активное участие в подготовке документа. Выражаем благодарность другим министерствам, ведомствам, организациям за предоставление информации, необходимой для подготовки Профиля.

Координационная группа по подготовке Национального Профиля выражает искреннюю благодарность экспертам за проведенную работу и ценные замечания, дополнения и предложения:

Богдановичу А.В. – кандидату экономических наук, первому заместителю директора Научно-исследовательского экономического института Министерства экономики РБ;

Какареке С.В. – кандидату технических наук, ведущему научному сотруднику Института проблем использования природных ресурсов и охраны окружающей среды НАН Беларуси;

Рачевскому А.Н. – начальнику отдела международного сотрудничества Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды РБ;

Римже Е.А. – доктору медицинских наук, руководителю патофизиологической группы Центральной научно-исследовательской лаборатории Белорусской медицинской Академии последипломного образования;

Сыкало А.И. – кандидату медицинских наук, руководителю НПО «Белорусская партия зеленых»;

Яцкаку В.Ю. – лауреату Государственной премии Республики Беларусь в области науки и техники, начальнику отдела лицензирования Департамента по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике Министерства по чрезвычайным ситуациям РБ.

Координационная группа выражает благодарность директору Республиканского научно-практического центра гигиены проф. С.М. Соколову и сотрудникам Центра за техническое сопровождение реализации проекта.

РЕЗЮМЕ

Повышение безопасности использования химических веществ является неотъемлемой частью принципов устойчивого развития. Для решения задач, определенных «Повесткой дня XXI» в сфере рационального управления обращением химикатов, Межправительственный Форум по химической безопасности определил приоритеты действий, необходимых для достижения успеха, в числе которых - развитие инфраструктуры управления обращением химических веществ. Национальный Профиль управления обращением химических веществ в Республике Беларусь, разработанный с технической и финансовой помощью Института обучения и исследований Организации Объединенных Наций и Правительства Швейцарии, является информационным документом, суммирующим сведения о правовых, институциональных, административных и технических аспектах управления обращением химических веществ в республике. Надеемся, что настоящий документ станет основой для определения приоритетных направлений дальнейших действий по совершенствованию системы обеспечения химической безопасности населения и окружающей среды в Республике Беларусь.

Национальная базовая информация

Республика Беларусь (столица – город Минск) расположена на западе Восточно-европейской равнины, граничит с Польшей, Литвой, Латвией, Российской Федерацией и Украиной. Территория страны составляет 207,6 тыс. кв. км и является водораздельной для бассейнов Балтийского и Черного морей. 38% площади занимают леса, 44 % - сельскохозяйственные угодья, 2 % покрыты водой и 16 % составляют прочие земли. Территориально республика разделена на 6 административных областей, включающих 118 районов. Численность населения – 9849,1 тыс. человек. Демографическая ситуация в настоящее время характеризуется естественной убылью населения, внутренние миграционные потоки в основном направлены из сельской местности в городскую, что обуславливает постепенный рост численности городского населения.

В экономике Республики Беларусь доля промышленного производства составляет 23,2% объема национального продукта, сельскохозяйственного сектора – 7,7%. Наибольшее развитие в промышленности получили автомобильное и сельскохозяйственное машиностроение, станкостроение, электротехническая, легкая и пищевая промышленность, нефтепереработка, производство синтетических волокон, минеральных удобрений, строительных материалов.

Сельскохозяйственные земли составляют 93,4 тыс. кв. км, из которых 62,3 тыс. кв. км занимает пашня. Беларусь входит в число семи ведущих производителей картофеля в мире, выращивает почти 9% мирового объема льна. Основу зернового хозяйства республики составляют такие культуры, как ячмень, рожь, овес, пшеница озимая и яровая, тритикале.

Производство, импорт, экспорт химических веществ

В Беларуси удельный вес продукции химической промышленности составляет более 15% общего промышленного производства, более 25% общереспубликанского экспорта, в том числе более 45% экспорта в страны дальнего зарубежья. На предприятиях республики в среднем производится около 4,5 млн. тонн минеральных удобрений, 0,5 млн. тонн синтетических смол и пластмасс, 200-250 тыс. тонн химических волокон и нитей. В производственном цикле на предприятиях различных отраслей промышленности используется широкий спектр химических веществ (растворители, красители, кислоты и щелочи и др.).

Объем применяемых ежегодно агрохимикатов, в частности, пестицидов, составляет 5-7 тыс. тонн.

В структуре экспорта преобладают минеральные удобрения, продукты переработки нефти, пластмассы, ароматические углеводороды, синтетические волокна. Основу импорта составляют нефть, средства защиты растений, промышленные химикаты, лекарственные средства, средства бытовой химии.

Приоритеты в отношении производства продукции, импорта, экспорта и использования химических веществ

Республика характеризуется достаточно высоким уровнем производства и использования химических веществ, что обуславливает потенциальные проблемы, связанные с применением химикатов. Использование химических веществ является одной из причин загрязнения атмосферного воздуха крупных промышленных центров (регистрируются случаи содержания химических веществ в концентрациях, превышающих предельно допустимые); наблюдается накопление токсичных отходов, загрязнение грунтовых вод, используемых в питьевом водоснабжении, загрязнение почв в промышленных центрах, местах захоронений устаревших пестицидов.

На территории страны функционирует более 300 химически опасных объектов, использующих более 20 наименований сильнодействующих ядовитых веществ. Ежегодно на предприятиях регистрируются инциденты, сопровождающиеся выбросом химических веществ в окружающую среду, регистрируются профессиональные заболевания, связанные с воздействием химикатов, наблюдается рост смертности от отравлений.

Основой для установления приоритетов в использовании химикатов для предотвращения связанных с ними негативных эффектов служит информация, содержащаяся в аналитических обзорах, результаты научных исследований, официальные статистические данные и другие информационные ресурсы. Наличие данных о ситуации в республике позволяет разрабатывать и осуществлять мероприятия, направленные на решение вышеозначенных проблем в рамках государственных программ, таких как «Национальный план действий по гигиене окружающей среды», «Национальный план действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды», «Дети Беларуси», «Здоровье народа», «Программа химизации сельского хозяйства», «Качество», «Лекарственные препараты», «Средства защиты растений», «Новые технологии» и др. Однако следует констатировать тот факт, что система сбора, регистрации и анализа данных требует совершенствования. В республике практически отсутствуют данные о количестве и спектре используемых в народнохозяйственном комплексе химикатов, на начальной стадии находится формирование Кадастров выбросов, путей и способов переноса химических веществ; недостаточно развита (в основном технически) Национальная система мониторинга окружающей среды и система социально-гигиенического мониторинга, в связи с чем данные мониторинговых наблюдений, являющиеся основой разработки долгосрочных программ действия, имеются по ограниченному спектру веществ. Отмечаются пробелы в регистрации отравлений (нет информации о конкретных веществах, являющихся причиной утраты здоровья), профессиональной патологии. Это определяет необходимость актуализации существующей системы регистрации данных, формирования регистров, ведения статистической отчетности для получения более полной информации об использовании, количестве, результатах воздействия на здоровье и окружающую среду химических веществ для установления приоритетов производства, импорта, экспорта и использования химических веществ на государственном и региональном уровнях.

Законодательные инструменты и саморегулирующие механизмы управления химическими веществами

Охрана здоровья и окружающей среды в связи с воздействием неблагоприятных факторов среды обитания регламентируется законодательными и другими нормативно-правовыми документами различных уровней: декреты Президента Республики Беларусь, законы Республики Беларусь, Постановления Совета Министров Республики Беларусь, постановления, принятые на межведомственном уровне, приказы и постановления отдельных министерств и ведомств, носящие межотраслевой характер.

Декрет Президента Республики Беларусь «О лицензировании отдельных видов деятельности» (2003) - устанавливает обязательность получения лицензии на осуществление отдельных видов деятельности (в том числе, деятельности в области промышленной безопасности, таможенного дела, деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду, транспортной деятельности и др.) в целях национальной безопасности, охраны здоровья граждан и окружающей среды.

Организационные и правовые основы предотвращения и устранения неблагоприятного воздействия вредных факторов окружающей среды, в том числе химических веществ, на здоровье человека и среду обитания, принципы управления обращением химикатов, повышения информированности и осведомленности, повышения безопасности использования химических веществ и предотвращения аварий и др. определяют более 15 Законов Республики Беларусь: Водный Кодекс Республики Беларусь (1998), Закон Республики Беларусь «О санитарно-эпидемиологическом

благополучии населения» (1993 г. в ред. 2000 и 2003 г.г.), Закон Республики Беларусь «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах» (2002), Закон Республики Беларусь «О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека» (2003), Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» (1992 г. в ред. 2002 г.), Закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «Об отходах производства и потребления» (2000), Закон Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе» (1993 г. в ред. 2000 г.), Закон Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха» (1997), Закон Республики Беларусь «Об охране озонового слоя» (2001 г. в ред. 2004 г.), Закон Республики Беларусь «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (2000), Закон Республики Беларусь «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (1998 г. в ред. 2003 г.), Закон Республики Беларусь «О перевозке опасных грузов» (2001), Закон Республики Беларусь «О защите прав потребителей» (2002), Закон Республики Беларусь «Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации» (2004), Закон Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации» (2004), Закон Республики Беларусь «О питьевом водоснабжении» (1999), Закон Республики Беларусь «О гидрометеорологической деятельности» (1999).

Основными *Постановлениями Совета Министров Республики Беларусь*, определяющими требования к контролю за обращением химических веществ и предотвращению их негативного влияния на человека и окружающую среду, являются следующие: «Об установлении запретов и ограничений на перемещение вещей через таможенную границу Республики Беларусь» (18.03.1997 г. № 218 в ред. от 28.01.1999 г. № 145, от 21.04.2000 г. № 557), «О совершенствовании системы государственной гигиенической регламентации и регистрации химических и биологических веществ, материалов и изделий из них, продукции производственно-технического назначения, товаров для личных (бытовых) нужд, продовольственного сырья и пищевых продуктов питания, а также материалов и изделий, применяемых для производства, упаковки, хранения, транспортировки, продажи, иных способов отчуждения продовольственного сырья и пищевых продуктов и их использования» (от 14.12. 2001 г. № 1807, в ред. от 21.02.2004 г. № 197, от 06.10.2004 г. № 1243), «О Национальной системе мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь» (от 14.07.2003 г. № 949 с изменениями и дополнениями от 10.03.2004 г. № 250 и от 16.03.2004 г. № 298), «Об утверждении Положения о системе социально-гигиенического мониторинга» (от 27.01.2004 г. № 82), «О Государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (10.04.2001 г. № 495 в ред. от 17.03. 2004 г. № 302), «О порядке сбора информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обмена этой информацией» (23.08.2001 г. № 1280), «О мерах по дальнейшему совершенствованию государственного регулирования деятельности, связанной с охраной озонового слоя» (13.11.1998 г. № 1741 в ред. от 28.10.1999 г. № 1689, от 20.10.2003 г. № 128).

Помимо перечисленных выше законодательных актов, в республике действует ряд межведомственных нормативных документов, определяющих требования к импорту, регистрации, оценке опасности химических веществ и отходов, оценке воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду и здоровье.

Как свидетельствует анализ, законодательные акты Республики Беларусь в области охраны здоровья и окружающей среды в основном носят рамочный характер и отражают общие требования по предотвращению воздействия неблагоприятных факторов окружающей среды. Требования, касающиеся обращения химических веществ, их отдельных групп (пестициды, промышленные химикаты, средства бытовой химии, стойкие органические загрязнители, особо опасные химические вещества, косметические средства), критериев оценки риска химикатов для здоровья и окружающей среды, критериев запрета применения отдельных химических веществ на территории страны, требования классификации и маркировки в действующих законах не обозначены. Вместе с тем в республике есть эффективный опыт действия законодательного акта, регламентирующего обращение отдельной группы химических веществ (Закон Республики Беларусь «Об охране озонового слоя»). Недостаточное внимание в законодательстве отведено расширению саморегулирующих механизмов в обеспечении безопасного обращения химических веществ, каковыми являются система поощрений за применение менее токсичных и нетоксичных химических веществ, система налоговых льгот за внедрение малоотходных технологий, интегральная система штрафных санкций за причинение ущерба здоровью населения и окружающей среде и др. Разработка законодательных актов о

химических веществах в целом, отдельных их группах (пестицидах, стойких органических загрязнителях) будет способствовать ужесточению мер регулирования обращения химических веществ и повышению уровня безопасности населения и окружающей среды.

Административно-правовые инструменты оценки риска, классификации и маркировки, регулирования обращения химических веществ и пестицидов.

Оценка риска включает процедуры оценки опасности химических веществ, оценку популяционного и профессионального риска при производстве и применении химических веществ и осуществляется в соответствии с действующими нормативно-методическими документами.

Классификация промышленных химических веществ и отходов осуществляется в соответствии с классом токсичности вещества/отхода и особенностями действия на организм и регламентируется действующими нормативно-методическими документами. Вещества и отходы подразделяются на 4 класса токсичности (1 – чрезвычайно опасные; 2 – высоко опасные; 3 – умеренно опасные; 4 – малоопасные). По особенностям действия на организм выделяют веществ аллергенного, раздражающего, канцерогенного, общетоксического действия.

Маркировка химических веществ, пестицидов и отходов в основном обеспечивает информацию, необходимую для транспортировки вышеуказанных веществ и отходов, как опасных грузов, и регламентируется государственными стандартами. Принятая в республике маркировка не отвечает современным требованиям передачи информации об опасности химических веществ, пестицидов и отходов.

Следует отметить, что действующая на национальном уровне система классификации и маркировки химических веществ, пестицидов и отходов отличается от внедряемой в настоящее время мировым сообществом Глобальной системы классификации и маркировки.

Правовые инструменты и механизмы регулирования обращения химических веществ, регламентированных действующими нормативно-правовыми актами, включают:

- ☐ государственную гигиеническую регистрацию и регламентацию (далее ГГР):

ГГР, являющейся разрешением применения на территории республики, подлежат химические и биологические вещества, используемые в народном хозяйстве и быту, пестициды и агрохимикаты, средства бытовой химии, пищевые добавки, химические вещества, контактирующие с поверхностями тела человека, химические вещества, используемые в питьевом водоснабжении, косметические и парфюмерные средства, включая сырье для их изготовления;

- ☐ государственную регистрацию пестицидов и удобрений:

регистрации подлежат пестициды и удобрения, содержащие новые химические вещества и их препаративные формы; новые комбинации зарегистрированных пестицидов и удобрений; зарегистрированные пестициды в новых дозировках и препаративных формах, а также новые регламенты их применения; воспроизведенные пестициды и удобрения, изготовленные другими производителями, по другой технологии и с другим составом вспомогательных веществ;

- ☐ государственную регистрацию паспортов безопасности вещества (материала);

- ☐ лицензирование деятельности в области промышленной безопасности;

- ☐ лицензирование деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду.

Контроль за реализацией разрешительных процедур, использованием химических веществ, их утилизацией осуществляют органы государственного управления, ведомства, агентства и подведомственные организации в пределах компетенции.

Государственную гигиеническую регистрацию и государственную регистрацию пестицидов и удобрений, а также лабораторные испытания для регистрации проводят различные органы и организации в пределах компетенции.

Лицензирование деятельности в области промышленной безопасности осуществляет Министерство по чрезвычайным ситуациям (*Департамент по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике*).

Ответственным органом, осуществляющим лицензирование деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду, является Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Согласование паспортов безопасности вещества (материала) является прерогативой Министерства здравоохранения, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерства по чрезвычайным ситуациям, Министерства транспорта и коммуникаций, Белорусской железной дороги в пределах компетенции.

Существующая система регулирующих механизмов (регистрация, лицензирование) достаточно эффективно предотвращает поступление в оборот и использование опасных химических веществ (в первую очередь, пестицидов). В республике не применяются химические вещества (средства защиты растений), перечисленные в Перечне пестицидов, применение которых запрещено или строго ограничено (35 наименований средств защиты растений ограничены к применению и 84 – запрещены). Законодательством запрещено применение озоноразрушающих веществ во исполнение республикой обязательств, принятых при ратификации Монреальского протокола. На основании отраслевых нормативно-методических документов и принятой практики Министерства здравоохранения не допускается и строго ограничивается применение ксенобиотиков, обладающих доказанным канцерогенным и генотоксическим действием, а также сильнодействующих и ядовитых химических веществ.

Критерии запрета или ограничения применения химических веществ, действующие разрешительные процедуры и саморегулирующие механизмы должны быть закреплены законодательно.

Министерства, комитеты, ведомства и другие учреждения, осуществляющие управление обращением химических веществ

В структуре республиканских органов государственного управления функционирует более 20 министерств, ведомств, комитетов и объединений, подчиненных Совету Министров Республики Беларусь, участвующих тем или иным образом в управлении обращением химических веществ. Органы государственного управления в рамках компетенции осуществляют разработку нормативно-правовых документов, государственных и отраслевых программ по обеспечению безопасности химических веществ на различных этапах их жизненного цикла, обеспечивают проведение научных исследований в соответствующей области в рамках компетенции, применение административных и экономических санкций при нарушении требований по обеспечению безопасного обращения химикатов.

Основными министерствами, выполняющими контролирующие функции, определяющими критерии безопасности химических веществ для здоровья человека и окружающей среды на всех этапах их жизненного цикла (производство, хранение, транспортировка, применение, уничтожение) являются Министерство здравоохранения, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерство по чрезвычайным ситуациям, Министерство труда и социальной защиты.

Министерство здравоохранения осуществляет государственную политику в области охраны здоровья населения в связи с воздействием неблагоприятных факторов окружающей среды, в т.ч. химических веществ; ответственно за проведение государственной гигиенической экспертизы и регистрации, обоснование критериев безопасности химических веществ, оценку опасности химических веществ и пестицидов для человека, обоснование нормативов содержания химических веществ в объектах окружающей среды, требований по транспортировке, применению, хранению, утилизации химикатов, отходов, пестицидов, согласование паспортов безопасности, ведение социально-гигиенического мониторинга на основе контроля содержания химикатов в объектах окружающей среды, на производстве и в сельском хозяйстве с позиций воздействия на здоровье населения и работающих; осуществляет координацию деятельности, связанной с применением наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды осуществляет разработку экономической политики по рационализации использования природных ресурсов и экологической безопасности при ведении хозяйственной деятельности; ответственно за проведение государственной экологической экспертизы, обоснование требований безопасности для окружающей среды транспортировки, применения, хранения, утилизации химикатов и отходов, обеспечение функционирования Национальной системы мониторинга окружающей среды, контроль выбросов химических веществ в атмосферный воздух, сбросов в поверхностные водоемы, содержания химических веществ в подземных водах; контроль за обращением с отходами, обоснование экологических нормативов, согласование паспортов безопасности, лицензирование деятельности, связанной с воздействием на окружающую среду.

Министерство по чрезвычайным ситуациям обеспечивает выполнение специальных функций по предупреждению и ликвидации аварий, связанных с химическими веществами; функционирование ГСЧС; реализует осуществление специальных функций в сферах промышленной и технической безопасности, безопасной перевозки опасных грузов, охраны и рационального использования недр; ответственно за согласование паспортов безопасности веществ, выдачу лицензий на право осуществления деятельности в области промышленной безопасности в части эксплуатации опасных производственных объектов, на которых получают, используются, перерабатываются, хранятся, транспортируются и уничтожаются опасные вещества (воспламеняющиеся, окисляющие, горючие, взрывчатые, высокотоксичные и токсичные вещества, представляющие опасность для окружающей среды), перевозки опасных грузов всеми видами транспорта, выдачу разрешений на перемещение через таможенную границу товаров, ограниченных к перемещению; устанавливает требования по обеспечению безопасной перевозки опасных грузов; осуществляет государственный надзор за перевозкой опасных грузов, разработку требований по обеспечению безопасности транспортировки опасных грузов, контроль за транспортировкой, выдачу разрешений по транспортировке опасных грузов.

Министерство труда и социальной защиты разрабатывает требования по созданию безопасных условий труда на производстве; осуществляет контроль за качеством проведения аттестации рабочих мест по условиям труда; разрабатывает и внедряет мероприятия по улучшению условий труда в отраслях экономики; проводит государственную политику по информированию работающих и нанимателей о состоянии условий труда; осуществляет экспертизу проектной документации при строительстве, перевооружении, ремонте объектов производственного назначения в целях предупреждения негативного воздействия на организм работающих вредных производственных факторов.

Выполнение требований по обеспечению безопасности использования химических веществ на подведомственных предприятиях, производящих и использующих химикаты, реализуют Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Министерство промышленности, Министерство лесного хозяйства, Министерство энергетики, Министерство строительства и архитектуры, Белорусский государственный концерн по нефти и химии, Белорусский государственный концерн по производству и реализации фармацевтической и микробиологической промышленности, Белорусский производственно-торговый концерн лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности. Министерство транспорта и коммуникаций, Белорусская железная дорога обеспечивают безопасное перемещение грузов. Деятельность Государственного таможенного комитета, Министерства внутренних дел направлена на предотвращение незаконного оборота химических веществ. Приоритеты научной деятельности определяют Государственный Комитет по науке и технологиям, Национальная Академия Наук Беларуси. При этом функции отдельных министерств и ведомств практически не дублируются и достаточно разграничены, поскольку касаются различных аспектов безопасного управления обращением химикатов на всех этапах их жизненного цикла. Вовлечение новых органов государственного управления в контроль оборота химических веществ и обеспечение безопасности их использования на настоящем этапе нецелесообразно, так как ответственность, определенная для ныне действующих министерств, ведомств, комитетов, касается всех аспектов обращения химикатов на этапах их жизненного цикла. Однако следует отметить, что ни одно из министерств и ведомств не имеет в своей структуре отдельного формирования, в функции которого включаются вопросы обоснования государственных действий по всем аспектам управления химикатами. Как свидетельствует накопленный в республике опыт, международная практика, одним из основных условий повышения эффективности работы органов государственного управления в обеспечении безопасности использования химических веществ являются полная координация действий на уровне межведомственного органа, обеспечение единого информационного пространства на всех уровнях, повышение осведомленности и квалификации государственных чиновников и лиц, принимающих решения.

Деятельность промышленности, заинтересованных общественных организаций и исследовательских центров по управлению химическими веществами

Действия промышленных объединений, направленные на повышение безопасности производства и использования химических веществ, выполняемые на добровольной основе, включают разработку паспортов безопасности на химикаты, не подлежащие паспортизации в соответствии с действующими нормативными документами, добровольную экологическую

сертификацию и экомаркировку продукции и производства. Как свидетельствует опыт, побудительными причинами добровольных инициатив промышленности в области обеспечения рационального использования химических веществ являются международные экономические требования и условия (поставка продукции на международный рынок). Внутренние экономические механизмы поощрения и инициирования добровольных акций промышленности, направленных на предотвращение негативного влияния производственной деятельности на здоровье и окружающую среду, развиты слабо.

Согласно сложившейся практике, исследования в области оценки химических веществ, их регламентации, обоснования критериев безопасности, оценки риска для здоровья окружающей среды проводят отраслевые научно-исследовательские учреждения, институты НАН Беларуси, исследовательские центры высших учреждений образования. В настоящее время исследования, тем или иным образом связанные с регулированием обращения химических веществ, осуществляют 22 научных и высших образовательных учреждения. Функции научных учреждений заключаются не только в проведении исследовательских работ, но и обосновании решений, профилактических мероприятий, проведении экспертизы и т.д.

Опыт участия общественных организаций в управлении обращением химических веществ незначителен. Неправительственные организации приняли активное участие и оказали влияние на решение о присоединении республики к Стокгольмской конвенции. Эксперты – представители общественных организаций республики – приняли активное участие в подготовке и обсуждении Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь до 2020 года, глава 4.3.4. которой «Повышение безопасности использования токсичных химических веществ» касается основных направлений действий по обеспечению безопасности использования химикатов. Независимая экспертиза проводилась общественными экспертами в рамках Белорусско-Датского проекта «Обследование, обработка и утилизация накопленных старых пестицидов в Республике Беларусь», по оценке загрязнения поверхностных вод сточными водами реки Двина, определению диоксинов в продуктах питания. Участие общественности в оценке риска химикатов сдерживается проблемами финансового обеспечения этого вида деятельности. Ратификация республикой Орхусской конвенции, законодательное закрепление права общественных объединений участия в принятии решений будет способствовать усилению роли общественности в управлении обращением химических веществ.

Межотраслевые комиссии и координационные механизмы

В контексте управления обращением химических веществ (за исключением радиоактивных) в республике функционируют Комиссия по чрезвычайным ситуациям при Совете Министров Республики Беларусь, Совет по пестицидам и удобрениям, Координационный Совет по выполнению Стокгольмской конвенции по стойким органическим загрязнителям.

Основными задачами *Совета по пестицидам и удобрениям Государственной инспекции по семеноводству, карантину и защите растений* являются организация государственных регистрационных испытаний пестицидов и удобрений; регистрация и перерегистрация пестицидов, регуляторов роста растений и удобрений, выдача удостоверений о государственной регистрации, создание Реестра действующих пестицидов и удобрений, прекращение регистрации неэффективных и экологически опасных пестицидов и удобрений, формирование и издание перечня пестицидов и удобрений, применение которых запрещено или строго ограничено, издание Каталога пестицидов и удобрений, разрешенных к применению в Республике Беларусь, осуществление научно-технического сотрудничества с соответствующими органами других государств.

В функции *Комиссии по чрезвычайным ситуациям при Совете Министров Республики Беларусь* включены координация деятельности сил ГСЧС при проведении широкомасштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и координация разработки проектов Государственных экономических и научно-технических программ по предупреждению чрезвычайных ситуаций, защите населения и территорий от них.

Координационный совет по выполнению Стокгольмской конвенции по стойким органическим загрязнителям (создан при Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды) осуществляет разработку рекомендаций по совершенствованию национальной политики по управлению СОЗ, определяет приоритетные направления научных исследований; координирует работу государственных органов и иных организаций по выполнению требований Конвенции; содействует обмену информацией между заинтересованными государственными органами,

общественными и международными организациями по вопросу выполнения требований Конвенции; организует деятельность по информированию общественности о проблеме стойких органических загрязнителей.

Таким образом, функционирующие в республике комиссии и советы ответственны за координацию действий по использованию отдельных категорий химических веществ (пестициды, удобрения, регуляторы роста растений, стойкие органические загрязнители, сильнодействующие и ядовитые химические вещества) или регулируют деятельность в особых (чрезвычайных) ситуациях. Т. е., действующие комиссии не осуществляют координацию действий ответственных министерств, ведомств, организаций в обеспечении безопасного и рационального использования всего спектра химикатов (включая промышленные и бытовые) на протяжении всего их жизненного цикла от производства (импорта) до утилизации. В связи с изложенным и с учетом других условий (наличие большого числа министерств и ведомств, имеющих полномочия в регулировании использования химикатов; отсутствие специальной структуры, предназначенной определять государственную политику по контролю за обращением химических веществ) в республике назрела необходимость формирования межведомственного органа, основной функцией которого должны стать координация деятельности министерств и ведомств, организаций и учреждений в обеспечении безопасного для здоровья и окружающей среды использования химических веществ на всех этапах их жизненного цикла, обоснование приоритетных направлений действий по химической безопасности, формирование программы по реализации государственной политики и контроль их исполнения. Накопленный в республике и международный опыт свидетельствует о значительном повышении эффективности действий заинтересованных сторон при улучшении механизмов координации.

Доступ и использование информации

Свободный доступ к информационным ресурсам, равные права на получение информации юридических, физических лиц и органов государственного управления закреплён в республике законодательно. В настоящее время проблемы заключаются не в ограничении доступа к информации, а в ее получении в объеме, необходимом и достаточном для принятия решений. Технические и финансовые аспекты создания и поддержания информационных ресурсов являются основной причиной возникающих ограничений в получении информации. Определение компетентного органа, ответственного за получение, хранение, распространение информации, решение вопросов финансового и технического обеспечения его деятельности, в том числе по обмену информацией с международными организациями было бы значимым шагом в обеспечении доступа к информационным ресурсам. В рамках выполняемого под эгидой ЮНИТАР настоящего проекта в республике будет создана веб-страница для расширения и усиления информационного обмена в контексте повышения безопасности использования химических веществ.

Техническая инфраструктура

Органы государственного управления Республики Беларусь, ответственные за управление обращением химических веществ в рамках своей компетенции, располагают разветвленной сетью лабораторий, другими средствами технического обеспечения деятельности, что позволяет обеспечить контроль и мониторинг химических веществ в соответствующих областях деятельности на национальном и региональном уровнях.

Лабораторная служба Министерства здравоохранения насчитывает 125 аккредитованных лабораторий, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды - 54 аналитических подразделения. Сеть отделов и лабораторий по испытаниям пищевой и сельскохозяйственной продукции Госстандарта помимо Белорусского государственного института метрологии включает 16 территориальных лабораторных подразделений. Развитую лабораторную базу имеют Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Национальная академия наук Беларуси. Крупные промышленные объединения имеют лабораторную службу для проведения ведомственного контроля.

В то же время существует ряд проблем в технической инфраструктуре, оказывающих значительное негативное влияние на эффективность осуществления государственной политики в области управления химическими веществами. Во-первых, существует необходимость в обновлении и совершенствовании парка оборудования, особенно региональных лабораторных подразделений, для обеспечения возможности проводить контроль по широкому спектру химических веществ. Требуется развития и совершенствования нормативно-методическая база аналитических исследований, что обуславливает необходимость проведения работ по адаптации и внедрению международных

стандартов в части проведения измерений химических веществ в различных средах, а также внедрение в повседневную практику систем качества проводимых аналитических работ в соответствии с международными требованиями.

Другим важным аспектом повышения эффективности осуществления государственной политики в области управления обращением химических веществ является создание эффективной инфраструктуры по обмену информацией, обеспечивающей доступ к информационным ресурсам в области управления химическими веществами, находящейся в компетенции различных органов государственного управления; это позволит исключить дублирование работы, необоснованные затраты финансовых, кадровых, материально-технических средств. Актуальной проблемой является стандартизация подходов к анализу и оценке полученных результатов, проведению контроля и мониторинга химических веществ для получения репрезентативных данных для принятия обоснованных управленческих решений.

Международные связи

Республика Беларусь является активным членом международных организаций, осуществляющих деятельность в области химической безопасности: Межправительственного Форума по химической безопасности, Всемирной организации здравоохранения, Продовольственной и сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций, Организации Объединенных Наций по промышленному развитию, Международной Организации Труда, Всемирного банка, Европейского банка реконструкции и развития, Организации экономического сотрудничества и развития, Европейской экономической комиссии ООН. Политическое решение об участии республики в международной деятельности по регулированию обращения химических веществ подтверждено ратификацией Базельской Конвенции о контроле за трансграничным перемещением опасных отходов и их удалением, Стокгольмской Конвенции о стойких органических загрязнителях, Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении, Монреальского протокола по озоноразрушающим веществам и Лондонской поправки к нему, Европейского соглашения о международной дорожной перевозке опасных грузов, Конвенции о трансграничных переносах загрязнителей на большие расстояния, ряда многосторонних и двусторонних соглашений по обмену информацией и государственной гигиенической регистрации потенциально опасной продукции среди стран-участниц СНГ. Республика принимает участие в разработке Стратегических подходов к международному регулированию обращения химических веществ и других проектов ВОЗ, ЮНЕП, МФХБ.

В то же время уровень участия Беларуси в международном сотрудничестве по данной проблематике далек от оптимального, что определяет необходимость более активно отстаивать национальные интересы как при разработке различных международных документов, связанных с управлением химическими веществами, так и в рамках сотрудничества по реализации соответствующих международных соглашений и программ. Недостаточно задействован потенциал сотрудничества с международными организациями в контексте привлечения в Беларусь технической и консультативной помощи для решения существующих в этой сфере проблем. Важным фактором, влияющим на участие Беларуси в международном сотрудничестве по данной проблематике, является слабая координация деятельности по обеспечению безопасного обращения химических веществ на национальном уровне, что приводит к выводу о необходимости совершенствования на национальном уровне координационных механизмов, обеспечивающих согласованную деятельность заинтересованных органов государственного управления. В контексте дальнейшего развития международного сотрудничества Республики Беларусь актуальным представляется углубление сотрудничества (в первую очередь, принятие решения о ратификации Роттердамской Конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле) и привлечение международной технической и финансовой помощи для создания эффективной национальной системы защиты населения и окружающей среды от негативного влияния химических веществ.

Осведомленность / понимание проблемы рабочими и общественностью

Ответственность нанимателя за охрану здоровья работающих, создание безопасных условий труда и информирование работников о состоянии условий и охраны труда на рабочем месте, о существующем риске повреждения здоровья, равно как право работающего на получение от нанимателя или государственных и общественных органов достоверной информации о состоянии

условий труда на рабочем месте закреплены в ряде действующих законодательных и нормативно-правовых актов: Трудовом кодексе Республики Беларусь (1999), Постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 12.04.1999г. №507 «О мерах по обеспечению охраны труда и соблюдению законодательства о труде на предприятиях и в организациях республики» и от 11.01.2001 г. № 28 «О концепции государственного управления охраной труда в Республике Беларусь», Постановлении Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 26.05.2000 г. № 80 и от 30.12.2003 г. № 164. Отношения нанимателя и работающих на конкретных предприятиях регулируются Коллективным договором, оговаривающим права работников и обязанности нанимателя по созданию безопасных условий труда. Практическая реализация декларированных решений по информированию нанимателя и работающих об опасных свойствах тех или иных химикатов в настоящее время имеет определенные ограничения. Как правило, представляется информация по классам химикатов (кислоты, щелочи, тяжелые металлы, растворители), а не по конкретным химическим веществам, с которыми контактирует работающий. Кроме того, предоставляемая информация касается в основном острых эффектов воздействия химикатов и мер оказания первой помощи. Сложившейся в мировой практике системой информирования работодателей и работающих является предоставление карт безопасности, содержащих изложенную в доступном формате известную информацию об опасностях, представляемых химическим веществом. Необходимость предоставления листов безопасности работающим декларирована Конвенцией 170 «О безопасности при использовании химических веществ на производстве» (ст.8) Международной организации труда. Внедрение в республике такой системы во многом будет способствовать решению проблемы информирования работодателей и работающих об опасностях, связанных с применением химических веществ.

Другим распространенным способом передачи информации о риске, сопряженном с использованием химикатов, является доступная и понятная маркировка химических веществ. Действующая в настоящее время в республике система классификации и маркировки отличается от принятой международным сообществом Глобальной гармонизированной системы классификации и маркировки химических веществ. Переход на международную систему маркировки не только будет способствовать передаче информации о риске химикатов, но и облегчит участие республики в международной торговле химическими веществами.

Таким образом, в республике назрела необходимость совершенствования законодательной базы в области обеспечения химической безопасности на производстве (принятие законодательного акта по всем аспектам обеспечения химической безопасности на производстве), системы информирования работающих и общественности об опасностях, связанных с использованием химических веществ, путем формирования соответствующей базы данных по используемым в республике химическим веществам и обеспечения доступа к ней, а также перехода на Всемирную гармонизированную классификацию и маркировку химических веществ.

Ресурсы, доступные и необходимые для управления обращением химических веществ

Республика обладает кадровыми, техническими, информационными и финансовыми ресурсами, которые позволяют осуществлять управление обращением химикатов в условиях сложившейся системы контроля. Министерства, осуществляющие политику в этой области, имеют разветвленную сеть учреждений (региональные центры государственного санитарного надзора, управления и инспекции природных ресурсов и охраны окружающей среды, региональные управления Министерства по чрезвычайным ситуациям), что дает возможность проводить управление на территориальном уровне. Служба лабораторного контроля различных министерств, ведомств, осуществляющих контроль содержания различных химикатов в продукции, объектах окружающей среды, включает более 200 лабораторий различных уровней. Вместе с тем определить персонал, основной деятельностью которого является управление обращением химических веществ, не представляется возможным, поскольку штат выполняет различные функции.

Согласно сложившейся практике, финансирование исследований по оценке опасности химических веществ и продукции, полученной с их применением, осуществляется за счет средств производителя или импортера. Финансирование из бюджетных источников должно быть направлено на укрепление технических и информационных ресурсов, обеспечение их достаточности для принятия обоснованных управленческих решений.

Особую важность в сложившихся условиях приобретает специальная профессиональная подготовка лиц, обосновывающих и принимающих решения по всем аспектам обращения

химических веществ на всех этапах их жизненного цикла от импорта (органы здравоохранения, таможенные и природоохранные органы), производства и разрешения к применению (органы здравоохранения, промышленность, сельское хозяйство), контроля при использовании (органы здравоохранения, природоохранные органы, ведомственный контроль) до утилизации (органы здравоохранения, природоохранные органы, промышленность и др).

Другим необходимым аспектом является создание межведомственного органа для координации действий многочисленных структурных образований, осуществляющих деятельность в сфере обеспечения безопасности обращения химических веществ и отходов.

Проведенный в рамках подготовки Национального Профиля анализ правовых, институциональных, координационных, информационных, технических, кадровых и других аспектов управления обращением химических веществ является основой для определения ресурсов, необходимых для обеспечения химической безопасности населения и окружающей среды.

ГЛАВА 1. НАЦИОНАЛЬНАЯ БАЗОВАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1.1. Географические, демографические и социально-политические характеристики

Республика Беларусь (столица – город Минск) расположена на западе Восточно-европейской равнины. Республика граничит на западе с Польшей, на северо-западе – с Литвой и Латвией, с Российской Федерацией на севере, северо-востоке и на востоке, с Украиной – на юге. По размерам территории (207,6 тыс. кв. км) Беларусь занимает 13 место среди европейских государств: уступает Великобритании и Румынии, более чем в 2,2 раза превосходит Португалию и Венгрию и почти в 5 раз – Нидерланды и Данию. Протяженность территории страны с севера на юг составляет 560 км, с запада на восток – 650 км.

Территория Беларуси является водораздельной для бассейнов Балтийского и Черного морей. 38% территории страны занимают леса, сельскохозяйственные угодья составляют 44%, 2 % - находятся под водой и 16 % составляют прочие земли. Средняя высота над уровнем моря составляет 160 м. Высшей точкой является гора Дзержинская на Минской возвышенности (345 м). Самый низкий участок - долина р. Неман на границе с Литвой (80 м). На территории Беларуси выделяется 5 физико-географических провинций: Поозерье, Белорусская гряда со смежными равнинами, Приднепровье, Предполесье и Полесье.

В соответствии с Конституцией Республика Беларусь – унитарное демократическое социальное правовое государство. Государственную власть осуществляют Президент Республики Беларусь, Парламент и Правительство Республики Беларусь, суды Республики Беларусь.

Президент Республики Беларусь является главой государства. Парламент - Национальное собрание Республики Беларусь является представительным и законодательным органом страны и состоит из двух палат – Палаты представителей и Совета Республики. Правительство – Совет Министров Республики Беларусь - осуществляет исполнительную власть и выполняет функции государственного управления. Система государственного управления построена по функционально-отраслевому и территориальному принципам (рис.1).

По численности населения – 9849.1 тыс. человек - Республика Беларусь занимает 14 место в Европе (опережая такие страны, как Австрия, Болгария, Швеция). Демографическая ситуация в настоящее время характеризуется естественной убылью населения, обусловленной снижением рождаемости и высоким уровнем смертности. Внутренние миграционные потоки в основном направлены из сельской местности в городскую, в связи с чем удельный вес городского населения постоянно растет.

Таблица 1. А: Основные демографические показатели

	1990	1995	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Численность населения (на конец года), тыс. человек	10189.8	10177.3	10045.2	10019.5	9990.4	9950.9	9898.6	9849.1
Удельный вес в общей численности населения (в %)								
городского	66.8	68.1	69.3	69.7	70.2	70.7	71.1	71.5
сельского	33.2	31.9	30.7	30.3	29.8	29.3	28.9	28.5
Рождаемость (тыс. человек) на 1000 населения	142.2 14.0	101.1 9.9	92.6 9.2	93.0 9.3	93.7 9.4	91.7 9.2	88.7 8.9	88.5 9.0
Естественный прирост (убыль) населения всего (тыс. человек)	32.6	-32.6	-44.7	-49.0	-41.2	-48.6	-57.9	-54.7
на 1000 населения	3.2	-3.2	-4.4	-4.9	-4.1	-4.9	-5.9	-5.5
Ожидаемая	71.1	68.6	68.4	67.9	69.0	68.5	68.0	68.5

продолжительность жизни при рождении (лет) всего								
мужчины	66.3	62.9	62.7	62.2	63.4	62.8	62.3	62.7
женщины	75.6	74.3	74.4	73.9	74.7	74.5	74.1	74.7

Таблица 1.В: Трудовые ресурсы

	Тыс. человек			В процентах от экономически активного населения		
	1995	2000	2003	1995	2000	2003
Из общей численности население в трудоспособном возрасте (мужчины – 16-59 лет, женщины – 16- 54 года)	5672.6	5872.4	6009.7	-	-	-
Трудоспособное население в трудоспособном возрасте	5503.3	5711.3	5850.0	-	-	-
Экономически активное население:	4524.2	4537.0	4446.0	100	100	100
В том числе женщины	2376.7	2385.5	2371.0	52.5	52.6	53.3
Безработные	114.6	96.0	141.0	2.5	2.1	3.2
В том числе женщины	72.8	58.4	89.0	1.6	1.3	2.0
Занятое население	4409.6	4441.0	4305.0	97.5	97.9	96.8
В том числе женщины	2303.9	2327.1	2282.0	50.9	51.3	51.3

Национальный состав населения (в %): белорусы – 81.2, русские – 11.4, поляки – 3.9, украинцы – 2.4, евреи – 0.3, армяне – 0.1, татары – 0.1, цыгане – 0.1, литовцы – 0.1, азербайджанцы – 0.1, другие национальности – 0.3. Исторические закономерности формирования государства, миграции населения из сопредельных государств обусловили территориальное распределение населения по этническому составу: преобладание русского населения в восточных областях государства, польского – в западных и украинцев – в южных регионах страны.

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь государственными языками Республики Беларусь являются белорусский и русский языки.

Уровень грамотности взрослого населения в Республике Беларусь составляет 99,6 % (мужчины – 99.8 %, женщины – 99.4 %).

1.2. Политико-административные и административно-географические характеристики

Республика Беларусь территориально разделена на 6 административных областей, включающих 118 районов. Столица республики город Минск имеет статус самостоятельной административно-территориальной единицы. Городское население характеризуется высокой концентрацией. В Минске проживает 24,2% городского населения, в пяти областных центрах (города с населением от 250 до 500 тыс. человек) – 25,6% городских жителей.

Разделение ответственности, функции и взаимодействие между национальными, региональными и местными органами управления в области охраны здоровья и окружающей среды представлены на рис. 1 и 2.

ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ

ПРЕЗИДЕНТ

НАЦИОНАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ

ПАЛАТА ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

Законодательный и представительный орган: определяет основные направления национальной политики в области охраны здоровья и окружающей среды, принимает законодательные акты

СОВЕТ МИНИСТРОВ

Центральный орган государственного управления: осуществляет исполнительную власть, определяет и реализует государственную политику, принимает нормативные акты, обеспечивает разработку и реализацию государственных и территориальных программ, координирует деятельность органов государственного управления в области охраны здоровья и окружающей среды

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД

ВЕРХОВНЫЙ СУД

ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ СУД

Применение законодательства об ответственности за правонарушения, установление уголовной и административной ответственности за нарушения в области охраны здоровья и окружающей среды,

Региональные и местные органы исполнительной власти

Реализуют государственную политику на региональном и местном уровне, несут ответственность за состояние окружающей среды и здоровья на территориях, разрабатывают и реализуют местные программы по охране здоровья и окружающей

Министерства, государственные комитеты, объединения, государственные концерны

Проводят и реализуют государственную политику, разрабатывают и принимают нормативные акты, осуществляют государственное управление, лицензирование, проводят государственную экспертизу, регистрацию и другие функции в соответствии с законодательством

Органы управления в области охраны здоровья и окружающей среды (в контексте управления обращением химических веществ и отходов)



Таблица 1.С: *Административно-территориальное деление Республики Беларусь по состоянию на 01.01.2004*

	Районы	Города	Поселки городского типа	Сельские Советы	Сельские населенные пункты
Республика Беларусь	118	110	101	1439	24022
Области:					
Брестская	16	20	9	226	2178
Витебская	21	19	28	247	6517
Гомельская	21	17	18	275	2607
Гродненская	17	14	18	189	4380
г. Минск ¹⁾	—	1	—	—	—
Минская	22	24	19	308	5229
Могилевская	21	15	9	194	3111

1) Минск имеет статус самостоятельной административно-территориальной единицы.

1.3. Промышленный и сельскохозяйственный сектор

В экономике Республики Беларусь доля промышленного производства составляет около 1/4 объема национального продукта. Наибольшее развитие получили автомобильное и сельскохозяйственное машиностроение, станкостроение, электротехническая промышленность, нефтепереработка, производство синтетических волокон, минеральных удобрений, фармацевтическая промышленность, производство строительных материалов, легкая и пищевая промышленность.

Сельскохозяйственные земли составляют 93,4 тыс. кв. км, из которых 62,3 тыс. кв. км занимает пашня. Несмотря на то, что сельское хозяйство республики больше специализируется на производстве животноводческой продукции, Беларусь входит в число семи ведущих производителей картофеля в мире и занимает первое место по его производству на душу населения, производит почти 9% мирового объема льна, входя в число пяти первых льнопроизводящих стран мира. Основу зернового хозяйства республики составляют такие культуры, как ячмень, рожь, овес, пшеница озимая и яровая, тритикале.

Таблица 1.D: Обзор промышленного и сельскохозяйственного секторов

Сектор	Вклад во внутренний валовый продукт (%)			Количество занятых, тыс. чел.			Основная продукция каждого из секторов
	1995	2000	2003	1995	2000	2003	
Промышленный сектор (обрабатывающая промышленность)	25.4	24.3	23.2	1187.0	1197.3	1130.7	Машины и оборудование, бытовая техника, продукция легкой и пищевой промышленности, строительные материалы, химические вещества, продукты переработки нефти, минеральные удобрения, полимерные материалы
Горнодобывающая промышленность	2.2	2.2	2.3	29.3	29.4	27.8	Калийные и поваренные соли, торф, нефть, песчано-гравийные материалы, строительный камень
Сельскохозяйственный сектор	15.1	11.6	7.7	843.5	625.1	488.5	Зерновые, картофель, кормовые и технические культуры, мясо-молочная продукция
ИТОГО	100	100	100	4409.6	4441.0	4339.3	

Таблица 1.Е: Структура промышленного и сельскохозяйственного секторов

	Малые предприятия/крестьянские (фермерские) хозяйства*				Средние и крупные предприятия/сельскохозяйственные организации			
	2000	2001	2002	2003	2000	2001	2002	2003
Промышленный сектор/регион (область)	5892	5859	6039	6877	2427	2438	2390	2326
г. Минск	2482	2427	2530	2866	312	307	297	284
Брестская	521	498	511	588	363	371	353	339
Витебская	552	541	547	637	374	389	363	345
Гомельская	573	586	558	655	339	341	347	341
Гродненская	471	460	458	538	313	300	303	305
Минская	782	853	912	1012	426	438	438	426
Могилевская	511	494	523	581	300	292	289	286
Сельскохозяйственный сектор/регион (область)	2651	2536	2397	2399	2459	2414	2400	2306
Брестская	369	386	389	422	374	366	3553	334
Витебская	591	554	473	472	510	501	493	460
Гомельская	399	366	331	323	399	390	386	380
Гродненская	300	299	294	306	299	294	291	278
Минская	569	544	532	521	505	497	510	508
Могилевская	423	387	378	355	372	386	365	346

* малые предприятия - предприятия со среднесписочной численностью работников за отчетный период:

в промышленности и на транспорте – 100 человек и менее;

в сельском хозяйстве и научно-производственной сфере – 60 человек и менее.

Таблица 1.F Посевные площади основных сельскохозяйственных культур по регионам

по состоянию на 01.01.04

1. во всех категориях хозяйств

Регион (область)	Посевная площадь, тыс. га					
	Зерновые и зернобобовые	Технические культуры (лен-долгунец, сахарная свекла, рапс)	Картофель	Овощи (без семенников)	Кукуруза на зеленый корм и силос	Все сельскохозяйст венные культуры
Брестская	387.4	43.6	101.8	19.0	96.4	847.4
Витебская	415.2	39.9	68.6	13.3	40.7	916.1
Гомельская	396.1	15.4	83.6	18.2	80.2	817.9
Гродненская	382.5	50.6	82.6	10.9	77.3	818.0
Минская	674.7	51.5	138.3	25.9	79.2	1304.8
Могилевская	402.3	20.3	64.1	11.6	88.5	869.9
Всего:	2658.2	221.3	539.0	99.1	462.3	5574.1

II. в сельскохозяйственных организациях

Регион (область)	Посевная площадь, тыс. га						Среднеспис очная численнос ть работнико в сельхозоргани заций, тыс. чел.
	Зерновые и зернобобовые	Технические культуры (лен-долгунец, сахарная свекла, рапс)	Картофель	Овощи (без семенников)	Кукуруза на зеленый корм и силос	Все сельскохозяйств енные культуры	
Брестская	370.2	43.3	10.6	4.5	96.2	77.5	83.9
Витебская	351.6	39.4	6.2	1.8	40.4	691.7	62.1
Гомельская	354.2	15.2	9.9	3.0	79.4	665.2	62.3
Гродненская	357.3	49.7	8.8	1.4	76.8	678.7	75.9
Минская	623.7	51.1	17.8	8.0	79.0	1084.0	93.6
Могилевская	345.7	19.7	4.8	1.7	87.7	711.2	52.4

Всего:	2402.7	218.4	58.1	20.4	459.5	4538.3	430.2
--------	--------	-------	------	------	-------	--------	-------

Таблица 1.G: Структура промышленной продукции по регионам

по состоянию на 01.01.04

Регион (область)	Отрасли промышленности									Уд. вес региона в общем объеме произво дства республ ики	Основные виды продукции	Общее число предпр иятий (средн ие и крупн ые/мал ые)	Числ о рабо тник ов (тыс. чело век)
	топливная	черная металлургия	химическая и нефтехимическая	машиностроение и металлообработка	лесная, деревообрабатыва ющая и целлюлозно-	промышленность строительных материалов	легкая	пищевая	другие				
	Удельный вес отрасли в общем объеме промышленного производства региона												
Брестская	0.6	0.1	2.1	20.5	11.0	6.0	10.9	35.3	13.5	10.7	Продукция легкой и пищевой промышленности, бытовая техника, комплектующие к бытовой технике	339/ 588	146. 2
Витебская	47.0	0.3	9.5	6.0	2.2	2.4	8.4	10.7	13.5	17.2	Продукты первичной переработки нефти, химической промышленности (полиэтилен, известняковая и доломитовая мука)	345/ 637	134. 8
Гомельская	41.1	14.3	4.3	9.5	6.1	1.8	2.3	10.7	9.9	20.5	Нефть и газ, сталь и прокат металлов, фосфатные удобрения,	341/ 655	178. 1

											продукция целлюлозно- бумажной промышленности, сельскохозяйственн ая техника		
Гроднен ская	0.3	0.3	24.3	13.4	6.5	6.4	5.6	28.9	14.3	9.1	Продукция химической промышленности (азотные удобрения, аммиак, капролактамы, лакокрасочные изделия), строительные материалы (цемент, шифер, стекло), сельскохозяйственн ая техника	305/ 538	122. 7
г. Минск	-	-	3.6	54.3	3.0	5.8	5.1	12.2	16.0	21.3	Автомобили, мотоциклы и велосипеды, бытовая техника, строительные материалы, ткани	3150/ 2866	256. 6
Минская	0.9	1.4	29.7	19.5	6.9	3.1	5.5	24.2	8.8	13.9	Продукция химической промышленности (калийные удобрения), изделия из пластических масс	426/ 1012	177. 2
Могилев ская	0.1	2.4	26.6	16.2	5.9	5.9	11.2	15.3	16.4	8.7	Химические волокна, шины,	286/ 581	142. 9

											строительные материалы (цемент, шифер), трубопрокат, комплектующие к сельскохозяйственной технике		
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	---	--	--

1.4. Занятость в промышленности по основным секторам экономики

Таблица 1.Н: Занятость в промышленности по основным секторам экономики

по состоянию на 01.01.04

Отрасль промышленности	Число предприятий и производств	Средняя численность промышленно-производственного персонала, тыс. чел.	Стоимость выпускаемой продукции в год, млрд. руб.	Основные эмиссии (тип) *
Топливная	59	16125	2921.3	выбросы, отходы
Электроэнергетическая	102	48286	2444.5	выбросы
Металлургическая, в т.ч. черная металлургия,	81 52	18381 17057	1163.2 1127.4	выбросы, сбросы, отходы
цветная металлургия	9	1324	35.8	выбросы, сбросы
Химическая и нефтехимическая (за исключением химико-фармацевтической)	701	94940	3593.5	выбросы
Машиностроение и металлообработка (включая промышленность медицинской техники), в т. ч. машиностроение	6405 1342	381697 298669	7045.3 6006.5	выбросы, сбросы, отходы
Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная, в т. ч. деревообрабатывающая, целлюлозно-бумажная	671 3845 135	117961 85579 8929	1745.7 1198.6 291.5	отходы отходы сбросы
Промышленность строительных материалов	1329	52418	1369.9	отходы, выбросы, сбросы
Легкая, в т. ч. текстильная, швейная, кожаная, меховая и обувная	1487 308 978 171	136621 58226 52802 24345	1638.7 818.7 387.1 412.2	сбросы отходы сбросы, отходы
Пищевая (включая мукомольно-крупяную)	4701	131897	5870	сбросы, отходы
Полиграфическая	285	8929	178.2	отходы
Стекольная и фарфорофаянсовая	75	16626	250.9	выбросы, отходы
Горнодобывающая	277	25383	1728.3	отходы
ИТОГО	22321	1057097	29063.5	

* выбросы – выбросы химических веществ в атмосферный воздух; сбросы – сброс сточных вод в поверхностные водоемы; отходы – твердые отходы производства (перечисляются в порядке приоритетности).

Таким образом, в республике в основных отраслях промышленности функционирует более 20 тыс. предприятий, на которых производятся или применяются различные химические вещества, в том числе токсичные. Спектр производимых в сельскохозяйственном производстве культур, наличие более 5.5 млн. га посевных площадей предполагает широкое использование средств защиты, стимуляторов роста растений, минеральных удобрений. В потенциальном контакте с химикатами в процессе производственной деятельности может быть 1.5 млн. человек. Совершенствование системы рационального управления обращением химических веществ в условиях промышленного и сельскохозяйственного производства в республике является непреложным принципом обеспечения безопасности производства и применения химикатов для здоровья человека и окружающей среды.

ГЛАВА 2: ПРОИЗВОДСТВО, ИМПОРТ, ЭКСПОРТ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ

2.1. Производство, импорт, экспорт отдельных видов химических веществ и минеральных удобрений

В Беларуси удельный вес продукции химической промышленности составляет более 15% общего промышленного производства, более 25% общереспубликанского экспорта, в том числе более 45% экспорта в страны дальнего зарубежья, что подтверждает высокую значимость этой отрасли и ее дальнейшего развития для народнохозяйственного комплекса страны. На предприятиях республики в среднем производится около 4,5 млн. т минеральных удобрений, 0,5 млн. т синтетических смол и пластмасс, 200-250 тыс. т химических волокон и нитей. На предприятиях республики используется широкий спектр химических веществ (растворители, красители, кислоты и щелочи и др.). В структуре экспорта преобладают минеральные удобрения, продукты переработки нефти, пластмассы, ароматические углеводороды. Основу импорта составляют нефть, средства защиты растений, промышленные химикаты.

Таблица 2.А: Производство отдельных видов химических веществ и минеральных удобрений и торговля химическими веществами (тыс. долларов США)

Наименование	Производство (тыс. тонн)	Экспорт (тыс. долларов США/тыс. тонн)	Импорт (тыс. долларов США/тыс. тонн)
Серная кислота	544.70	297.20	117.50
Фосфорная кислота	50.92	165.00	939.60
Азотная кислота	1.14	1.00	70.90
Аммиак синтетический	932.44	12888.50	2540.90
Нефть и нефтепродукты	1820.04	1708421.7/ 9528.41	162440.60/ 1004.63
Бензин	2365.50	314037.3/ 1296.95	6898.1/ 23.18
Керосин	610.60	65183.3/ 275.63	390.9/ 1074.67т
дизельное топливо	4912.60		
мазут топочный	4789.32		
Продукты разделения воздуха		1405.8	126.7
Азот (сжиженный)	8.57		
Азот (газ), тыс.м ³	10414.0		
Кислород (сжиженный)	31035.0		
Кислород (газ), тыс. м ³	3291.0		
Аргон (сжиженный)	0.451		
Аргон (газ), тыс. м ³	264.0		
Сера	22.29		5805.0
Метанол	48.50	7507.1	81.3
Диметилтерефталат	158.60	648.4	1.3
Фталевый ангидрид	13.46	8031.9	147.5
Удобрения минеральные (в переведе на 100 % питательных веществ), в т. ч.	4952.52	643429.4/ 4296.65	20948.1/ 171.33
азотные	631.06	90010.2/ 344.11	12431.1/ 135.55
калийные	4229.66	535774.9/ 3816.22	113.7/ 297.01 т

Наименование	Производство (тыс. тонн)	Экспорт (тыс. долларов США/тыс. тонн)	Импорт (тыс. долларов США/тыс. тонн)
фосфорные	91.80	-	3517.9/ 15.95
многокомпонентные	-	17644.3/ 136.32	4885.4/ 19.54
Параксиллол	46.95	-	37353.9
Ортоксиллол	24.32	4108.8	18.3
Бензол	49.87		28448.3
Толуол	1.42		420.9
Нормальный бутан	8661.0		
Акрилонитрил	72.201		
Пропилен	76.949		
Этилен	132.563		
Химические средства защиты растений: инсектициды, роденциды, гербициды, регуляторы роста растений и др.	16.00 т	4607.8/ 3553.3 т	57826.6/ 5902.56 т
Дезинфицирующие средства	-	603.00/ 114.68 т*	3636.7/ 237.08 т*
Инсектициды	-	603.00/ 114.68 т*	3636.7/ 237.08 т*
Фунгициды	0.05	4.1/ 5.98 т*	11386.9/ 1134.62 т*
Гербициды	0.69	727.1/ 25.25 т*	39082.1/ 3753.83 т*
Протравители семян	-	-	7153.7/ 620.6 т
Дезинфицирующие средства	57.00 т	3023.8/ 3349.04 т*	2079.7/ 433.55 т*
Регуляторы роста растений		118.0/ 4.30 т*	351.6/ 46.49 т*
Лекарственные средства	405118 (тыс. ампул)	2221.7/ 2875.3 т**	154349.0/ 9692.21 т**
Лекарственные средства	413040 (тыс. упаковок)		
Товары бытовой химии	34.55		
Синтетические моющие средства	6.10	1707.3/ 2176.5 т	18089.8/ 16210.0 т
Лакокрасочные материалы	62.09	39859.90/ 41.10***	41967.00/ 2197***
Озоноразрушающие вещества	-	65.6 т	-

* - средства, фасованные в формы или упаковки для розничной продажи или представленные в виде готовых препаратов

** - сумма товаров по кодам 3003 и 3004

***- сумма товаров по кодам 3208 и 3209

На данном этапе не представляется возможным получить полную информацию об использовании химических веществ. Имеющиеся данные касаются только отдельных категорий химикатов (озоноразрушающие вещества, пестициды, горюче-смазочные материалы) и не дают исчерпывающего представления об объемах и номенклатуре используемых на территории страны химикатов. Развитие систем сбора, получения и распространения такой информации, формирование национального регистра потенциально опасных химических и биологических веществ могут обеспечить возможность получения необходимых сведений для совершенствования системы управления обращением химикатов и обоснования решений по предотвращению их негативного воздействия на здоровье и окружающую среду.

2.2. Наличие, образование и движение отходов

Таблица 2.В: Наличие, образование и движение отходов производства по видам (тыс.т)

по состоянию на 01.01.2004

Вид отхода	Наличие отходов на предприятиях на начало года	Всего образовалось за год	Использовано отходов за год	Удалено за год					Наличие отходов на предприятиях на конец года
				всего	на объекты хранения отходов (шламо- и хвостохранилища, иловые площадки и др.)	на объекты захоронения отходов (объекты захоронения коммунальных отходов, отвалы и др.)	на хранение на территории предприятия (емкость, площадка, складское помещение и др.)	на обезвреживание термическим, химическим и др. способами	
	1	2	3	4	5	6	7	8	9
ВСЕГО по республике	743768	27962	4478	24867	22036	2437	256	137	764674
Отходы химических производств и производств, связанных с ними, всего: из них:	717689	22612	930	21694	21516	47	9	122	739201
Гальванические шламы	2,9	14,1	0,4	14,0	0,1	12,4	0,5	0,9	3,2
Оксид кремния (кремнегель)	241,9	4,0	0,2	3,8	3,8	—	—	—	245,7
Галитовые отходы	641657,5	19828,1	831,5	18996,6	18996,6	—	—	—	660654,1
Шламы галитовые глинистосолевые	75631,5	2509,8	—	2509,8	2509,8	—	—	—	78141,3
Отходы неорганических кислот	0,1	2,8	2,7	0,1	-	-	-	0,1	0,1

Отходы щелочей	0,0	0,1	0,1	-	-	-	-	-	-
Отработанные растворы (за исключением щелочного стока производства капролактама)	72,3	80,2	4,6	76,7	3,0	0,3	-	73,4	74,2
Щелочной сток производства капролактама	—	34,0	20,6	13,4	—	—	—	13,4	—
Отходы средств ухода за растениями и ядохимикатов	0,8	0,2	-	0,1	-	-	0,1	-	0,8
Отходы эмульсий (СОЖ) и смесей нефтепродуктов	0,8	9,2	2,4	6,9	0,2	0,5	0,2	6,1	1,1
Отходы добычи нефти	25,3	4,0	6,3	3,9	-	3,9	-	-	19,2
Шламы минеральных масел, остатки, содержащие нефтепродукты	11,8	7,3	1,5	6,1	1,3	4,5	0,1	0,2	13,0
Отходы лакокрасочных материалов	2,6	1,2	0,2	1,0	0,1	0,8	0,1	-	2,8
Отходы химических волокон и нитей, текстильные отходы и шламы	13,5	22,0	17,6	4,8	-	3,1	1,7	-	14,8
Отходы пластмасс	1,0	13,6	11,3	2,6	-	2,0	0,6	-	1,3
Отходы резиносодержащие (включая	13,8	19,0	17,7	4,2	-	1,4	2,7	-	13,2

изношенные шины)									
Кубовые остатки	7,8	12,6	0,8	12,2	-	-	0,1	12,1	7,5
Отходы растительного и животного происхождения, всего: из них:	3612	2050	2340	364	6	303	44	11	3007
Отходы производства пищевых продуктов	1,4	513,2	494,6	18,7	0,0	5,8	12,9	0,0	14,2
Отходы производства вкусовых продуктов (за исключением лигнина и шлама гидролизного), отходы продуктов питания	983,5	568,6	943,7	54,7	5,4	39,3	5,8	4,1	565,0
Лигнин гидролизный	2324,9	22,5	23,7	117,3	0,0	117,3	0,0	0,0	2206,4
Отходы неорганического минерального происхождения и отходы продуктов их переработки, всего: из них:	19690	1897	1153	1431	338	892	198	2	19538
Металлургические шлаки, съемы и пыль, печной бой	1191,2	357,5	166,6	191,0	-	11,6	179,3	-	1370,5
Золы, шлаки и	42,5	22,3	12,1	11,3	2,2	6,8	2,3	-	45,8

пыль от термической обработки отходов и от топочных установок									
Земля (песок) формовочная горелая	16,7	59,1	29,1	30,1	-	28,5	1,6	-	18,2
Отходы формовочных смесей	0,1	113,3	40,8	72,5	-	72,5	-	-	0,1
Вскрышные и вмещающие породы	15,4	713,7	711,8	2,1	0,2	1,8	0,1	-	15,5
Отходы формовочно-стержневых смесей, брак и бой стержней	0,0	5,7	3,1	2,7	-	2,7	-	-	-
Бетонные обломки, отходы бетона, железобетона	39,6	22,8	15,1	9,9	-	6,9	3,0	-	40,5
Отходы гальки кремниевой	590,9	4,3	-	595,2	-	595,2	-	-	-
Фосфогипс	15997,4	318,3	1,8	316,5	316,5	—	—	—	16313,9
Известковые отходы	25,9	29,4	27,5	7,3	0,8	4,3	2,2	-	23,4
Минеральные шламы	1674,1	59,1	6,0	92,2	16,1	73,3	0,5	2,3	1651,6
Железосодержащая пыль	0,0	18,0	15,5	2,5	0,0	2,3	0,2	0,0	0,2
Окалина	0,0	44,2	37,0	7,1	0,0	0,7	6,4	0,0	6,4

Металлические шламы	24,1	3,0	0,9	2,1	1,1	1,0	0,1	0,0	25,2
Отходы промышленности, подобные твердым бытовым отходам, всего: из них:	2777	1401	55	1377	176	1195	6	1	2928
Промышленные отходы, подобные бытовому мусору	373,3	1127,2	12,2	1115,9	33,1	1081,3	0,9	0,6	406,3
Шламы (осадки) водоподготовки (очистки)	292,9	16,6	-	16,6	13,4	3,2	-	-	306,3
Шламы (осадки) при обработке сточных вод	2089,4	197,3	42,3	183,7	127,2	52,3	3,8	0,3	2191,6

Таблица 2. С: Наличие, образование и движение отходов производства по областям и отдельным городам (тыс. т)

по состоянию на 01.01 2004

Регион	Наличие отходов на предприятиях на начало года	Всего образовалось за год	Использовано отходов за год	Удалено за год					Наличие отходов на предприятиях на конец года	В том числе, токсичных ^{*)}
				всего	на объекты хранения отходов (шламо- и хвостохранилища, иловые площадки и др.)	на объекты захоронения (объекты захоронения коммунальных отходов, отвалы и др.)	на хранение на территории предприятия (емкость, площадка, складское помещение и др.)	на обезвреживание термическим, химическим и др. способами		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Республика	743768	27962	4478	24867	22036	2437	256	137	764674	248,9
Брестская	512	365	259	109	20	85	3	2	532	1,2

г.Брест	39,0	76,7	42,0	35,0	6,2	28,3	0,5	0,0	45,4	0,1
г.Барановичи	89,8	23,8	3,0	20,9	4,4	16,2	0,2	0,2	94,3	0,3
г.Жабинка	346,6	102,4	96,1	7,8	5,4	2,4	0,0	0,0	350,5	0,0
Витебская	322	366	202	180	31	146	3	0,0	340	11,3
г.Витебск	127,5	105,8	33,5	75,1	17,5	57,1	0,4	0,0	142,7	1,6
гг.Полоцк, Новополоцк	102,6	54,5	19,5	35,6	11,7	23,5	0,4	0,0	114,2	6,2
Гомельская	21793	1095	351	764	349	199	213	3	22334	182,4
г.Гомель	17889,4	470,2	65,3	405,7	340,4	60,3	4,9	0,0	18233,9	2,6
г. Речица	2546,8	50,4	35,3	22,8	3,0	17,3	2,3	0,2	2544,4	91,5
г.Жлобин	1231,1	420,5	183,8	237,3	0,0	45,8	190,8	0,7	1421,3	0,2
Гродненская	1569	557	614	989	20	859	3	106	547	6,5
г.Гродно	165,9	261,1	59,9	202,0	13,2	87,6	0,7	100,5	180,0	4,6
г.Лида	319,6	41,7	17,2	25,0	6,2	17,8	0,5	0,5	325,9	0,3
г. Волковыск	674,8	29,6	5,9	696,2	0,5	695,4	0,3	0,0	3,1	0,1
Минская	718320	24260	2595	21711	21556	128	26	1,0	739854	2,6
г.Солигорск	717775,4	22392,6	839,2	21553,4	21541,2	12,1	0,1	0,0	739316,6	1,0
г.Минск	804	898	206	695	46	632	3	13	850	11,7
Могилевская	448	421	251	419	13	388	6	12	218	33,2
г.Могилев	67,7	139,8	66,4	81,9	2,1	67,2	1,3	11,3	62,6	32,2
г.Бобруйск	302,9	161,6	108,8	228,4	10,9	213,1	4,2	0,1	142,2	0,9

*) Приведены отходы 1-3 классов опасности.

Таблица 2. Д: **Наличие отходов производства на объектах их хранения**

по состоянию на 01.01.04

Объем отходов	2003 год		
	Число предприятий	тыс.тонн	в процентах к общему объему
Всего	9039	764674	100%
в том числе на предприятиях в количестве			
менее 5 тыс. тонн	8987	155	0,02
5-10	10	71	0,01
10-50	20	516	0,07
50-100	10	676	0,09
100-200	4	629	0,08
200-300	2	560	0,07
300-400	1	350	0,05
400-500	0	0	0
500 и более	5	761717	99,61

Таблица 2 Е. Наличие отходов производства на предприятиях на конец года по видам в разрезе областей и отдельных городов (тыс. тонн)

по состоянию на 01.01.04

Республика, область, город	Всего на конец года	в том числе			
		Отходы растительного и животного происхождения	Отходы неорганического минерального происхождения и отходы продуктов их переработки	Отходы химических производств и производств, связанных с ними	Отходы промышленности, подобные твердым бытовым отходам
1	2	3	4	5	6
Республика	764674	3007	19538	739201	2928
Брестская	532	343	19	2	167
г. Брест	45,4	0,5	0,0	0,8	44,1
г. Барановичи	94,3	0,0	0,0	0,8	93,4
г. Жабинка	350,5	334,0	16,5	0,0	0,0
Витебская	340	3	28	5	303
г. Витебск	142,7	0,4	5,0	0,6	136,7
г. Полоцк, Новополоцк	114,2	0,2	0,5	3,7	109,7
г. Чашники	41,5	0,1	2,8	0,0	38,6
Гомельская	22334	2396	19124	365	449
г. Гомель	18233,9	1,8	17690,8	248,6	292,7
г. Речица	2544,4	2359,4	0,2	93,4	91,3

г. Мозырь	94,8	0,6	23,0	8,9	62,2
г. Жлобин	1421,3	0,1	1408,0	13,2	0,0
Гродненская	547	22	276	9	240
г. Гродно	180,0	0,2	0,0	5,7	173,6
г. Скидель	20,0	19,0	1,5	0,0	0,0
г. Лида	325,9	0,5	274,6	0,6	50,2
г. Волковыск	3,1	0,2	0,0	0,2	2,6
г. Слоним	11,9	0,3	0,0	0,2	11,4
Минская	739854	234	42	738802	776
г. Солигорск	739316,6	0,7	0,0	738796,6	519,2
г. Борисов	191,7	0,1	0,1	0,6	190,9
г. Молодечно	32,1	2,2	0,3	0,4	29,3
г. Городея	195,0	194,5	0,0	0,0	0,0
г. Минск	850	1,0	15	3	831
Могилевская	218	8,0	33	15	162
г. Могилев	62,6	0,9	26,2	11,6	23,9
г. Бобруйск	142,2	2,7	0,4	3,1	136

Таблица 2 F. Импорт опасных и других отходов

по состоянию на 01.01.04

Виды отходов/отходы, содержащие в качестве составных элементов	Класс ООН	Н код	Импортированные объемы (метрические тонны)	Страна/страны транзита	Страна импорта
Резиносодержащие отходы	4.1	Н4.1	100	Литва	Нидерланды
			6100	Германия, Польша	
Гранулированные доменные шлаки	9	Н13	100000	-	Россия
			210000	-	Украина
Золошлаковая смесь	9	Н13	60000	-	Россия
Сепарированный феррохромовый шлак	9	Н13	204	-	Россия
Зола сланцевая	9	Н13	150	Латвия	Эстония
Отходы кордные	4.1	Н4.1	2750	Германия, Польша	Нидерланды
Отходы пластмасс	4.1	Н4.1	160.279	Польша	Германия
			0.1	-	Литва

Таблица 2 G. Экспорт опасных и других отходов

по состоянию на 01.01.04

Виды отходов/отходы, содержащие в качестве составных элементов	Класс ООН	Н код	Экспортированные объемы (метрические тонны)	Страна/страны транзита	Страна экспорта
Свинцовые аккумуляторы	9	Н12	500	Латвия	Эстония
			10000	-	Польша
Медносодержащая зола и нагар	9	Н12	500	Польша, Германия	Бельгия
Оловянные и свинцовые валы, остатки	9	Н12	300	Польша, Германия	Бельгия

Как следует из представленных таблиц, в республике в процессе производства образуются значительные объемы отходов (в основном отходы химических производств и производств, связанных с ними), в том числе опасных, управление обращением которыми является одной из приоритетных проблем. При этом следует отметить наличие выраженных региональных отличий в накоплении отходов (наибольшее их количество образуется в процессе разработки месторождений Солигорского региона). Республика Беларусь принимает определенное участие и в международной торговле отходами. Совершенствование системы управления обращением химических веществ и внедрение принципов их рационального использования актуально не только в национальном и региональном аспектах, а также будет способствовать выполнению международных обязательств, принятых республикой.

ГЛАВА 3: ПРИОРИТЕТЫ В ОТНОШЕНИИ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДУКЦИИ, ИМПОРТА, ЭКСПОРТА И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ

3.1 Приоритеты в отношении импорта, производства и использования химических веществ

Уровень производства и использования химических веществ в республике достаточно высок. На сегодняшний день зарегистрировано и разрешено к применению более 400 наименований пестицидов. В 2004 году в хозяйствах республики было применено более 7 тыс. тонн различных видов средств защиты растений. На территории страны функционирует более 300 химически опасных объектов, использующих более 20 наименований сильнодействующих ядовитых веществ, основная масса которых расположена в крупных городах. По расчетам в зоне их возможного действия проживает около 3 млн. человек. Несмотря на снижение более чем вдвое валовых выбросов в атмосферу, в воздухе городов регистрируются случаи содержания химических веществ в концентрациях, превышающих предельно допустимые. Проблемой остается накопление токсичных отходов, устаревших химикатов и, в первую очередь, пестицидов.

Согласно статистическим данным, в контакте с химическими веществами работает около 250 тыс. человек. 35-40% рабочих мест не соответствуют требованиям безопасности, в результате чего в республике регистрируются профессиональные заболевания, обусловленные воздействием химических веществ.

Серьезной проблемой являются отравления детей. Число их остается высоким и составляет в настоящее время 170-180 случаев на 100 тыс. детей до 14 лет.

Ниже приводятся данные об основных проблемах, связанных с применением, производством и импортом химических веществ.

Таблица 3 А: Смертность от отравлений (кроме отравлений алкоголем)

Годы	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Число умерших	720	833	719	779	779	767	914	1050	1000
Число умерших на 100000 населения	7.1	8.2	7.1	7.7	7.8	7.7	9.2	10.6	10.1

Таблица 3 В: Количество зарегистрированных профессиональных заболеваний, связанных с воздействием химических веществ и промышленных аэрозолей

Годы	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Всего	43 112*	37 120*	35 104*	27 107*	16 110*	24 120*	17 109*	12 87*	31
Уд. вес (%) в общем количестве профессиональной патологии	13.9 36.1*	11.1 36.1*	10.8 32.0*	9.4 37.2*	6.1 42.0*	7.7 38.3*	7.0 44.7*	6.2 44.6*	12.6

* - данные по заболеваемости, обусловленной влиянием промышленных аэрозолей

Таблица 3.С: Количество чрезвычайных ситуаций, связанных с химическими веществами

Вид чрезвычайной ситуации	2002	2003	2004
Аварии с выбросом СДЯВ на объектах (кроме транспортных)	7	7	4
Наличие в окружающей среде вредных веществ выше ПДК	390	180	9

Таблица 3.Д: Проблемы отдельных регионов, связанные с производством и применением химических веществ

Город/ регион	Краткое описание проблемы	Химическое(-ие) вещество(-а)/ Загрязняющее(-ие) вещество(-а)
<i>Загрязнение атмосферного воздуха</i>		
г. Гомель	Высокий уровень загрязнения атмосферного воздуха. Индекс загрязнения атмосферы (ИЗА)* достигает 9,1. Источниками выбросов загрязняющих веществ являются более 250 промышленных предприятий, в т. ч. предприятия химической (производство минеральных удобрений), лесной и деревообрабатывающей промышленности, теплоэнергетики	Аммиак, оксид азота, диоксид серы, оксид углерода, фенол, формальдегид, фтористый водород, пыль
регион гг. Полоцк - Новополоцк	Уровень загрязнения атмосферного воздуха оценивается по индексу загрязнения как повышенный (ИЗА 5,2-5,3). Плотность эмиссии вредных веществ: на 1 км ² площади города более 1100 тонн загрязняющих веществ. Основными источниками загрязнения атмосферного воздуха региона предприятия химической и нефтехимической промышленности	Аммиак, ацетон, диоксид азота, диоксид серы, оксид углерода, фенол, формальдегид, цианистый водород, акрилонитрил, метилакрилат, бензол, толуол, пыль, ароматические углеводороды
г. Светлогорск	Значение ИЗА в среднем составляет 6,0-6,8. Основными источниками выбросов являются предприятия химической промышленности (ПО «Химволокно»), лесной (целлюлозно-картонный комбинат), энергетики	Диоксид азота, диоксид серы, оксид углерода, сероуглерод, формальдегид, пыль
г. Могилев	Повышенное содержание химических веществ обусловлено функционированием ПО «Химволокно», предприятий машиностроительной и металлоперерабатывающей отраслей промышленности	Аммиак, оксид азота, диоксид серы, оксид углерода, фенол, формальдегид, фтористый водород, пыль
г. Мозырь	Значение ИЗА в отдельные годы достигало - 7,2, в среднем за последние 3 года - 6,0. Основными источниками выбросов являются предприятия машиностроения, деревообрабатывающей и нефтеперерабатывающей промышленности	Диоксид азота, диоксид серы, оксид углерода, сероуглерод, формальдегид, пыль
<i>Загрязнение поверхностных вод</i>		
река Свислочь	Испытывает большую антропогенную нагрузку ниже г. Минска после выпуска сточных вод Минской станции аэрации. В реке регистрируется высокое загрязнение	Азот аммонийный, азот нитритный, железо, медь, цинк,

	соединениями азота (азотом аммонийным и азотом нитритным). Индекс загрязнения воды (ИЗВ)** колеблется от 0,9 до 5,4, что соответствует загрязненной и грязной. Содержание практически всех определяемых ингредиентов превышает ПДК в 3-15 раз	никель, хром, марганец, фенол, нефтепродукты, СПАВ, сульфаты, хлориды, взвешенные вещества
<i>Загрязнение подземных грунтовых вод</i>		
территория республики	Высокое содержание азотсодержащих соединений в грунтовых водах связано с экстенсивным ведением сельского хозяйства и применением минеральных удобрений	Железо, нитраты
Солигорский район Минской обл.	Засоление подземных вод под солеотвалами и хвостохранилищами на глубину более 100 м в районе шахтных полей. В результате ветровой эрозии солеотвалов происходит площадное загрязнение подземных вод и почв грунтов хлоридами	Хлориды
<i>Хранение/уничтожение устаревших пестицидов и токсичных отходов</i>		
Территория республики	В местах ранее сделанных захоронений устаревших пестицидов наблюдается повышение содержания ртути в грунтовых водах и почве прилежащих регионов. Условия хранения пестицидов в хозяйствах республики в ряде случаев не отвечают установленным нормам, что обуславливает риск загрязнения ими прилегающих территорий.	Хлорорганические пестициды, ртутьсодержащие пестициды, другие виды ядохимикатов

* - ИЗА - индекс комплексной оценки загрязнения атмосферы рассчитывается по формуле:

$$\text{ИЗА} (n) = \sum (q_{\text{ср.}}/\text{ПДК}_{\text{с.с.и.}})^k,$$

где n – количество веществ, учитываемых при расчете ИЗА; $q_{\text{ср.}}$ – средняя за год концентрация примеси, мг/м^3 ; $\text{ПДК}_{\text{с.с.и.}}$ – среднесуточная предельно допустимая концентрация примеси, мг/м^3 ; k – 0.85; 1.0; 1.3; 1.7 соответственно для 4, 3, 2 и 1 классов опасности.

** - ИЗВ – индекс комплексной оценки качества поверхностных и морских вод по гидрохимическим показателям рассчитывается по формуле:

$$\text{ИЗВ} = (\sum C/\text{ПДК}):6,$$

где C – среднее значение концентраций загрязняющих веществ в мг/л ; ПДК – предельно допустимая концентрация веществ; 6 – количество загрязняющих веществ, используемых при расчете

Таблица 3.Е: Приоритетные проблемы, связанные с химическими веществами

Характер проблемы	Наличие статистических данных*	Уровень проблемы	Особо проблематичные химические вещества	Приоритетность**
Загрязнение воздуха	удовл.	средний	Формальдегид, оксиды азота, фенол, сероуглерод, сероводород, аммиак, ароматические углеводороды	3
Загрязнение внутренних вод и водных путей	удовл.	средний	нитраты, нитриты, фосфаты, нефтепродукты, тяжелые металлы (Cu, Zn, Ni, Cr)	3
Загрязнение грунтовых вод	удовл.	средний	Нитраты, сульфаты, хлориды, аммиак, железо, марганец, хлорорганические пестициды	3
Загрязнение почвы	удовл.	средний	тяжелые металлы (Pb, Cu, Mn, Cd, Ni), нефтепродукты	3
Загрязнение продовольствия	удовл.	низкий	нитраты, тяжелые металлы (Zn, Pb, As, Cu)	5

Загрязнение питьевой воды (при децентрализованном водоснабжении)	удовл.	средний	нитраты, фосфаты, хлориды, железо	3
Гигиена труда в сельском хозяйстве	удовл.	низкий	по нормируемым веществам	4
Гигиена труда в промышленности	удовл.	средний	по нормируемым веществам	3
Химические аварии (на производстве)	удовл.	низкий	СДЯВ, фреоны	4
Химические аварии (на транспорте)	удовл.	низкий	нефтепродукты, кислоты	4
Импорт неизвестных химических веществ	удовл.	средний	инсектициды, фунгициды, препараты бытовой химии	3
Хранение/уничтожение отходов (устаревших химических веществ)	удовл.	высокий	опасные отходы, хим. реактивы, лекарственные препараты, бытовая химия	2
Химические отравления/самоубийства	удовл.	низкий	спиртосодержащие вещества, кислоты	5
СОЗ	удовл.	высокий	диоксины, фураны, ПХБ, ПАУ, гексахлорбензол	1

*- мониторинговые данные есть по ограниченному перечню показателей, по ряду химических веществ информация недостаточна и ситуация оценивается на основе существующих данных

** - 1 –наиболее серьезные проблемы; 2- и далее – в порядке уменьшения приоритетности

Таблица 3. G: Приоритетные проблемы, связанные с пестицидами

Характер проблемы	Наличие статистических данных	Уровень проблемы	Особо проблематичные химические вещества	Приоритетность
Загрязнение воздуха	удовл.	низкий	хлор- и фосфорорганические соединения	5
Загрязнение внутренних вод и водных путей	удовл.	средний (в местах хранения и утилизации)	устаревшие пестициды	3
Загрязнение грунтовых вод	удовл.	высокий (в местах хранения и утилизации)	ртуть- и хлорсодержащие	2 (в местах захоронений устаревших пестицидов)
Загрязнение почвы	удовл.	средний (в местах хранения и утилизации)	ртуть- и хлорсодержащие	3 (в местах захоронений устаревших пестицидов)
Загрязнение продовольствия	удовл.	низкий (единичные случаи)	метаболиты хлор- и ртутьсодержащих пестицидов	5
Загрязнение питьевой воды (децентрализованное водоснабжение)	удов.	средний	метаболиты хлор- и ртутьсодержащих пестицидов	3 (в местах захоронений устаревших пестицидов)

				пестицидов)
Гигиена труда в сельском хозяйстве	удовл.	средний	новые регистрируемые препаративные формы	3
Гигиена труда в промышленности	Проблема отсутствует в связи с отсутствием производства пестицидов			
Химические аварии (на производстве)	Проблема отсутствует в связи с отсутствием производства пестицидов			
Химические аварии (на транспорте)	Не регистрировались			
Импорт неизвестных химических веществ	удовл.	низкий	Пестициды неизвестного состава	4
Хранение/уничтожение отходов (устаревших химических веществ)	удовл.	высокий	устаревшие пестициды, хим. реактивы, лекарственные препараты, бытовая химия	2
Химические отравления/самоубийства	удовл.	низкий	спиртосодержащие вещества, кислоты	5
СОЗ	удовл.	высокий	устаревшие пестициды	1

Комментарии и анализ

Основными источниками информации для установления приоритетов являются государственная официальная статистическая отчетность по использованию природных ресурсов и охране окружающей среды по формам №№ 2-ос(воздух), 2-ос(вода), 2-ос(отходы), формы статистической отчетности по заболеваемости населения, информационные бюллетени по результатам мониторинга в области охраны окружающей среды и здоровья населения Республики Беларусь, Кадастр использования водных ресурсов и аналитические обзоры, выпускаемые Минприроды и Минздравом, официальные веб-страницы министерств, ведомств, учреждений. По другим аспектам национальных проблем возможно использование отчетных материалов по охране труда, таких как «Отчет о временной нетрудоспособности, травматизме на производстве и профессиональной заболеваемости», форма № 7-ТВН и акты о несчастных случаях на производстве по форме Н-1, отчетности медицинского профиля, других аналитических материалов Министерства здравоохранения Республики Беларусь. Значимым источником информации являются отчеты о научно-исследовательских работах. Имеющаяся информация для установления относительных приоритетов национальных проблем в области управления химическими веществами в Республике Беларусь доступна. Однако имеющейся информации недостаточно. Так, в республике не ведется статистическая отчетность и учет используемых химических веществ, отсутствует национальный регистр используемых химикатов (за исключением сильнодействующих и ядовитых веществ), на начальной стадии находится формирование Кадастров выбросов, путей и способов переноса веществ. Учет отравлений в республике ведется в целом без классификации по отдельным химическим веществам, что не дает возможности определить химикаты, преимущественно являющиеся причиной острых отравлений. Такая же ситуация констатируется в сфере учета профессиональных отравлений и хронических заболеваний, обусловленных действием химических веществ: регистрация их осуществляется по группам химикатов, таким как кислоты, щелочи, металлы и т.д. Таким образом, по-видимому, назрела необходимость актуализации существующей системы регистрации данных, формирования регистров, ведения статистической отчетности для получения более полной информации об использовании, количестве, результатах воздействия на здоровье и окружающую среду химических веществ для установления приоритетов на государственном уровне и в регионах.

Тем не менее, следует отметить, что наличие информации об особенностях промышленного комплекса в регионах страны, данные научных аналитических исследований позволяют в целом устанавливать приоритетные направления действий. Так, установлены приоритетные загрязнители атмосферы ряда крупных промышленных центров страны, подземных грунтовых вод, используемых в сельском водоснабжении. Инициированы исследования по оценке загрязненности почв, особенно в проблемных зонах (места захоронения пестицидов, свалок и др.), ведется достаточно полный статистический учет накопления токсичных отходов. В то же время, как отмечалось выше,

мониторинговые исследования на данном этапе охватывают далеко неполный перечень химикатов, используемых в республике. Недостаточное развитие технической инфраструктуры, обусловленное, в том числе, отсутствием информации о перечне химикатов, используемых в производственном процессе в том или ином регионе, характеристике их потенциальных негативных эффектов и подлежащих исследованию и анализу в первоочередном порядке, не позволяет в настоящее время вести мониторинг как загрязнения окружающей среды, так и возможных последствий его для здоровья населения и выявлять приоритетные химикаты для наблюдений, оценки и планирования профилактических мероприятий. Формирование национального регистра потенциально опасных химических веществ во многом способствовало бы решению означенных проблем.

Приоритетные проблемы, обусловленные производством и применением химических веществ, имеют как национальный характер (загрязнение атмосферы крупных городов), так и локальный характер (загрязнение грунтовых вод, почвы в местах захоронения устаревших химических веществ и пестицидов). Применение в последние годы пестицидов нового поколения во многом позволяет минимизировать проблемы их воздействия на человека и окружающую среду. Однако одной из приоритетных остается проблема утилизации устаревших химических веществ, пестицидов, опасных, в первую очередь, медицинских, отходов, решение вопросов элиминации СОЗ. Кроме того, как отмечалось выше, в связи с недостаточным развитием системы мониторинга и социально-гигиенического мониторинга, наличие определенных пробелов в информации на данном этапе объективно оценить и установить степень приоритетности проблем достаточно сложно.

Действия отдельных министерств и ведомств по установлению приоритетов в целом согласованы, однако есть и примеры, свидетельствующие о необходимости усиления координации действий по регулированию обращения с химическими веществами на протяжении всего цикла их жизни. К примеру, отмечается несогласованность действий Минприроды, Минздрава и Минсельхозпрода по утилизации устаревших пестицидов.

Таким образом, в республике есть необходимость актуализации отчетности по аспектам, связанным с использованием химических веществ, регистрации используемых химикатов, совершенствования системы мониторинга, усиления координации действий заинтересованных органов государственного управления и органов власти в регионах для установления приоритетов действий по минимизации негативного воздействия химических веществ на здоровье человека и окружающую среду и решении первоочередных проблем охраны здоровья и окружающей среды в связи с производством и применением химических веществ.

ГЛАВА 4.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ И САМОРЕГУЛИРУЮЩИЕ МЕХАНИЗМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОБРАЩЕНИЕМ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ

Обращение химических веществ в Республике Беларусь на всех этапах их жизненного цикла регулируется законодательными и другими нормативно-правовыми документами различных уровней: декреты и указы Президента Республики Беларусь, законы Республики Беларусь, Постановления Совета Министров Республики Беларусь, постановления, принятые на межведомственном уровне, приказы и постановления отдельных министерств и ведомств, носящими межотраслевой характер.

4.1. Обзор национальных правовых инструментов, в которых рассматриваются вопросы управления химическими веществами

Таблица 4. А: Правовые и нормативно-правовые инструменты, регулирующие вопросы управления химическими веществами

Декреты Президента Республики Беларусь и Законы Республики Беларусь

Правовой/нормативно-правовой инструмент (тип, ссылка, год)	Ответственные министерства/ведомства	Категории регулируемых химических веществ	Цель законодательства
Декрет Президента Республики Беларусь «О лицензировании отдельных видов деятельности» (14 июля 2003 г. № 17)	Министерства и ведомства в пределах компетенции и по отдельным видам деятельности		Устанавливает обязательность получения лицензии на осуществление отдельных видов деятельности (в частности, деятельность в области промышленной безопасности, таможенного дела, деятельность, связанная с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду, транспортная и экспедиционная деятельность и др.) в целях национальной безопасности, охраны здоровья граждан, окружающей среды
Закон Республики Беларусь «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (23.11.1993 №2583-XI в ред. от 23.05.2000 №397-3, от 29.06.2003 № 217-3)	Министерство здравоохранения	Опасные для здоровья человека факторы окружающей среды, в том числе химические вещества	Устанавливает правовые и организационные основы предотвращения и устранения неблагоприятного воздействия на организм человека факторов среды его обитания, в том числе химических веществ, определяет требования к государственной гигиенической регистрации и регламентации, экспертизе производственных объектов, технологических процессов и т.д., информирования населения о

			состоянии здоровья и загрязнении объектов окружающей среды
Закон Республики Беларусь «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах» (22.05.2002 №102-3)	Министерство здравоохранения, Министерство внутренних дел	Наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры	Определяет приоритеты государственной политики в области обеспечения контроля за оборотом отдельных химических веществ (наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров), противодействия незаконному обороту в целях охраны здоровья граждан и национальной безопасности
Закон Республики Беларусь «О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека» (29.06.2003 года № 217-3, ред. от 05.07.2004 № 302-3)	Министерство здравоохранения	Пищевые добавки, химические вещества, которые могут содержаться в продовольственном сырье и пищевых продуктах	Регулирует отношения в области обеспечения безопасности продовольственного сырья и продуктов питания; регламентирует лабораторный контроль содержания вредных веществ в продуктах питания, требования к маркировке пищевых продуктов
Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» (26.11.1992 № 1982-XII в ред. от 17.07.2002 № 126-3)	Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды	Химические вещества, как потенциальные загрязнители окружающей среды, наряду с другими видами воздействий	Определяет общие принципы охраны окружающей среды: в том числе принципы предосторожности и предупреждения, информированности и повышения осведомленности; Закрепляет предельно допустимые концентрации химических веществ, нормативы допустимых сбросов и выбросов химикатов, как норматив качества окружающей среды; регламентирует обязательную ответственность субъектов хозяйствования за соблюдение нормативов выбросов и сбросов химических веществ, переход на менее токсичные виды топлива; устанавливает общие требования в области охраны окружающей среды - при производстве опасных химических веществ, обращении с ними, и их обезвреживании; - при использовании химических веществ в сельском и лесном хозяйстве (в частности, запрещено использование химических веществ, не подвергающихся распаду); - охраны озонового слоя и регулирования воздействия на климат
Закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь	Министерство природных ресурсов и охраны	Опасные отходы	Определяет правовые основы обращения с отходами и направлен на предотвращение вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду,

«Об отходах производства и потребления» (26.10.2000 № 444-3)	окружающей среды		основные принципы и меры по реализации государственной политики в области обращения с отходами, полномочия министерств и ведомств, требования к классификации и порядок определения степени опасности и класса опасности опасных отходов, регламентирует обращение отходов, требования к их транспортировке, к объектам обеззараживания и размещения отходов
Закон Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе» (18.06.1993 №2442-ХІІ в ред. от 14.07.2000 №419-3)	Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды	Суммарные выбросы (сбросы) химических веществ, используемых в производстве	Устанавливает принцип учета суммарного воздействия вредных веществ, выбрасываемых (сбрасываемых) в окружающую среду, определяет порядок проведения экспертизы объектов хозяйственной деятельности по их воздействию на окружающую среду; узаконивает применение ПДК, нормативов сбросов химических веществ для нормирования и оценки качества вод
Закон Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха» (15.04.1997 № 29-3 в ред. от 10.07.1997 № 59-3)	Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды	Выбросы химических веществ в атмосферный воздух	Направлен на защиту атмосферного воздуха, в том числе от выбросов химических веществ, предотвращение их вредного воздействия на атмосферу; узаконивает применение ПДК, ОБУВ, нормативов выбросов для нормирования и оценки качества атмосферного воздуха; устанавливает требования по охране атмосферного воздуха при применении средств защиты растений, стимуляторов их роста, минеральных удобрений и других препаратов, разрешенных к применению в хозяйственной деятельности, а также требования по охране озонового слоя, регулирования воздействий на погоду и климат; запрещает внедрение изобретений, открытий, новых технологических систем, транспортных средств, веществ и материалов при несоответствии их требованиям законодательства по охране атмосферного воздуха и отсутствию технических средств контроля за выбросами
Закон Республики Беларусь «Об охране озонового слоя» (12.11.2001 №56-3 в ред. от 15.11.2004 № 335-3)	Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды	Озоноразрушающие вещества, включая озоноразрушающие вещества, содержащиеся в	Определяет основы государственного регулирования в области охраны озонового слоя, направлен на предотвращение его разрушения и восстановление в целях защиты жизни и здоровья

	й среды	продукции	человека и охраны окружающей среды; устанавливает правовые, экономические и организационные основы выполнения Республикой Беларусь международных обязательств в области охраны озонового слоя (Венская Конвенция по охране озонового слоя); регламентирует порядок трансграничного перемещения озоноразрушающих веществ и продукции, содержащей озоноразрушающие вещества, режим обращения с ними, учет потребления и представление информации, ведение мониторинга озонового слоя и контроля за его охраной
Закон Республики Беларусь «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (10.01.2000 №363-3)	Министерство по чрезвычайным ситуациям	АОХС (воспламеняющиеся газы, горючие жидкости, окисляющие, взрывчатые, токсичные и высокотоксичные вещества и вещества, представляющие опасность для окружающей среды)	Определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов; направлен на предупреждение аварий и обеспечение готовности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, к локализации и ликвидации последствий указанных аварий
Закон Республики Беларусь «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (05.05.1998 №141-3 в ред. от 04.01.2003 № 183-3)	Министерство по чрезвычайным ситуациям		Регулирует отношения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, определяет общие организационно-правовые нормы по защите граждан РБ, иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории РБ, всего земельного, воздушного, водного пространства или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
Закон Республики Беларусь «О перевозке опасных грузов» (06.06.2001 № 32-3)	Министерство по чрезвычайным ситуациям	АОХС (воспламеняющиеся газы, горючие жидкости, окисляющие, взрывчатые, токсичные и высокотоксичные вещества и вещества, представляющие	Устанавливает правовые, экономические и организационные основы регулирования отношений в области перевозки опасных грузов в Республике Беларусь, направлен на повышение уровня безопасности перевозок опасных грузов, предупреждение инцидентов и аварий при осуществлении перевозок; определяет порядок государственного регулирования и

		опасность для окружающей среды)	управления, надзора и контроля в области перевозки опасных грузов, обеспечения безопасности перевозок, учет и информирование об авариях и инцидентах
Закон Республики Беларусь «О защите прав потребителей» (09.01. 2002 № 90-3)	Минторговли	Химические вещества, которые могут содержаться в товарах для бытовых нужд	Определяет права потребителей на получение информации о товарах, используемых в бытовых целях, в том числе о содержащихся в них опасных веществах, правилах безопасного использования товаров; устанавливает права потребителей на безопасность товаров для жизни, здоровья и окружающей среды
Закон Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации» (05.01.2004, № 262-3)	Комитет по стандартизации, метрологии и сертификации при Совете Министров Республики Беларусь		Регулирует отношения, возникающие при разработке, утверждении и применении технических требований к продукции, процессам ее разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации или оказания услуг, определяет правовые и организационные основы технического нормирования и стандартизации
Закон Республики Беларусь «Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации» 05.01. 2004 № 269-3)	Комитет по стандартизации, метрологии и сертификации при Совете Министров Республики Беларусь		Определяет правовые и организационные основы оценки соответствия объектов оценки соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации; определяет цели (в т.ч. защита жизни, здоровья и наследственности человека и охраны окружающей среды, принципы, объекты, виды оценки соответствия; цели и принципы аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий
Закон Республики Беларусь «О питьевом водоснабжении» (24.06.1999 №271-3)	Министерство жилищно-коммунального хозяйства	Химические вещества, применяемые в питьевом водоснабжении, средства защиты растений и удобрения	Регламентирует требования по обеспечению качества и безопасности питьевой воды; устанавливает государственную поддержку производству и поставкам химических веществ, используемых для очистки и обеззараживания питьевой воды; определяет условия применения средств защиты растений, удобрений и химических веществ в зонах санитарной охраны поверхностных и подземных водоемисточников
Водный Кодекс Республики Беларусь (15.06.1998 №191-3)	Министерство природных	Сбросы химических веществ в водные	Определяет общие требования по охране водных объектов, в том числе от загрязнения химическими

	ресурсов и охраны окружающей среды	объекты	веществами; устанавливает ограничения применения ядохимикатов, минеральных удобрений, сбросов сточных вод в прибрежных зонах
Закон Республики Беларусь «О гидрометеорологической деятельности» (10.05.1999 №256-3)	Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды		Регулирует деятельность по наблюдению за состоянием окружающей среды, ее загрязнением, сбором, обработкой, анализом, хранением и реализацией информации о состоянии окружающей среды; определяет права и обязанности производителей и потребителей информации; устанавливает объекты и субъекты гидрометеорологической деятельности, порядок осуществления наблюдений и формирования государственного фонда данных

Постановления Совета Министров Республики Беларусь, основные приказы и постановления министерств и ведомств

Правовой/нормативно-правовой инструмент (тип, ссылка, год)	Ответственные министерства/ведомства	Цель законодательства
Постановления Совета Министров Республики Беларусь		
«Об установлении запретов и ограничений на перемещение вещей через таможенную границу Республики Беларусь» (18.03.1997 № 218 в ред. от 28.01.1999 № 145, от 21.04.2000 № 557)	Государственный таможенный комитет	Запрещает ввоз в РБ отходов производства и потребления, которые не могут быть переработаны или использованы на территории страны; устанавливает ограничения на ввоз и вывоз химического оружия, наркотических средств и психотропных веществ их прекурсоров, ядовитых, отравляющих и сильнодействующих веществ
«Об утверждении Положения об осуществлении государственного санитарного надзора в Республике Беларусь» (10.08.2000 № 1236)	Министерство здравоохранения	Определяет задачи государственного санитарного надзора, в частности, по проведению регистрации и регламентации химических и биологических веществ, осуществления мониторинга за качеством среды обитания и состоянием здоровья населения, устанавливает права должностных лиц по выдаче разрешений на применение новых химических и биологических веществ, средств защиты растений, полимерных материалов, других химических продуктов
«О некоторых вопросах государственного контроля в области охраны окружающей среды, осуществляемой Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды и его территориальными органами»	Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды	Определяет составляющие государственного контроля в области окружающей среды: проведение государственной экологической экспертизы, проверка соблюдения законодательства, контроль за организацией и проведением

(21.07.2003 № 963)		ведомственного и производственного контроля, проведение измерений, государственного учета, другие действия, направленные на предупреждение вредного воздействия на окружающую среду
«О совершенствовании системы государственной гигиенической регламентации и регистрации химических и биологических веществ, материалов и изделий из них, продукции производственно-технического назначения, товаров для личных (бытовых) нужд, продовольственного сырья и пищевых продуктов питания, а также материалов и изделий, применяемых для производства, упаковки, хранения, транспортировки, продажи, иных способов отчуждения продовольственного сырья и пищевых продуктов и их использования» (14.12. 2001 № 1807 в ред. от 21.02.2004 № 197, от 06.10.2004 №1243)	Министерство здравоохранения	Запрещает обращение на территории республики химических и биологических веществ, материалов и изделий из них, продукции производственно-технического назначения, товаров для личных (бытовых) нужд, продуктов питания, не прошедших ГТР в установленном порядке; предоставляет Министерству здравоохранения право по согласованию с другими министерствами нормативных правовых актов, регулирующих порядок ГТР; возлагает на Министерство здравоохранения ведение Государственного гигиенического регистра химических и биологических веществ, материалов и изделий из них
«Об утверждении положения о порядке производства и оборота биологически активных добавок к пище» (02.12. 2004 № 1537)	Министерство здравоохранения	Определяет классификацию БАД, механизмы обеспечения безопасности их применения для населения, требования по обороту, хранению, утилизации БАД, ответственность юридических лиц за обеспечение качества и безопасности БАД
«О Национальной системе мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь» (14.07.2003 №949 с изменениями и дополнениями от 10.03.2004 №250 и от 16.03.2004 № 298)	Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды	Определяет виды мониторинга и принципы его проведения, средства реализации общих принципов ведения мониторинга, организационные принципы функционирования системы мониторинга окружающей среды в республике, обеспечение сбора и обмена информацией; определяет министерства и ведомства, ответственные за ведение отдельных видов мониторинга
«Об утверждении Положения о системе социально-гигиенического мониторинга» (27.01.2004 № 82)	Министерство здравоохранения	Определяет систему, цель и задачи выявления уровней риска для здоровья факторов окружающей среды
«Об утверждении Положения о порядке проведения в составе Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь мониторинга поверхностных вод, мониторинга подземных вод, атмосферного воздуха, локального мониторинга окружающей среды и использования данных этих мониторингов» (28.04.2004 № 482)	Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды	Определяет объекты наблюдений для проведения мониторинга, показатели состояния окружающей среды, подлежащие мониторингу, порядок сбора, хранения, обработки и анализа данных, получаемых в результате мониторинга, а также порядок их представления заинтересованным
«О мерах по дальнейшему	Министерство	Запрещает с 1 января 2000 года

совершенствованию государственного регулирования деятельности, связанной с охраной озонового слоя» (13.11.1998 в ред. от 28.10.1999 № 1689, 20.10.2003 №1389)	во природных ресурсов и охраны окружающей среды	потребление (производство, импорт, экспорт) озоноразрушающих веществ, включенных в группы I и II Приложений А и В к Монреальскому Протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой; допускает импорт по квотам, определяемым Минприроды для лабораторных исследований; обязывает министерства и ведомства, субъекты хозяйствования принять меры по внедрению альтернативных веществ и технологий
«О Государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (10.04.2001 № 495 в ред. от 17.03. 2004 №302)	Министерство по чрезвычайным ситуациям	Утверждает Положение о Государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ГСЧС); регламентирует функции республиканских органов государственного управления по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; определяет структуру ГСЧС и организационную схему управления, сил и средств ГСЧС
«Об утверждении перечня министерств, других органов государственного управления, объединений, подчиненных Правительству Республики Беларусь, и организаций, в которых создаются подсистемы Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (02.08. 2001 № 1279)	Министерство по чрезвычайным ситуациям, министерства и ведомства по перечню	Определяет органы государственного управления, ответственные за выполнение мероприятий в рамках компетенции по предотвращению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий
«О Порядке сбора информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обмена этой информацией» (23.08.2001 №1280)	Министерство по чрезвычайным ситуациям, министерства и ведомства, средства массовой информации	Устанавливает порядок и регулирует основные вопросы сбора и представления информации в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, минимальный объем информации, порядок обмена ею, ответственность министерств и ведомств
Основные приказы и постановления министерств и ведомств		
«Об утверждении положения о порядке определения степени опасности отходов и установления класса опасности опасных отходов» (30.10.2001 №62/23/13)	Постановление МЗ, Минприроды, МЧС	Определяет ответственность министерств по определению класса опасности отходов, требования к порядку проведения лабораторных испытаний, нормативные документы, на основании которых проводятся испытания
«Об утверждении Положения о выдаче разовых разрешений на перемещение (ввоз, вывоз, транзит) озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции через таможенную границу Республики	Приказ Минприроды	Определяет порядок выдачи разовых разрешений на ввоз в РБ и вывоз из РБ озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции; устанавливает перечень такой продукции; определяет, в каких случаях

Беларусь» (02.06. 1997 № 120 в ред. От 23.03.1998 № 86 и 28.12.1999 № 387)		не требуется выдачи и получения разрешений на ввоз и вывоз продукции;
«Об утверждении номенклатур товаров, ограниченных к перемещению через таможенную границу Республики Беларусь» (12.07.2002 №62 в ред. от 09.12.2002 № 99 и от 02.09.2004 № 74)	Постановление Государственного Таможенного Комитета	Определяет перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, ограниченных к перемещению через таможенную границу, определяет условия перемещения
«Об утверждении номенклатур товаров, ограниченных к перемещению через таможенную границу Республики Беларусь» (15.08.2002 №75)	Постановление Государственного Таможенного Комитета	Определяет перечень озоноразрушающих веществ и продукции, содержащей озоноразрушающие вещества, ограниченных к перемещению через таможенную границу, определяет условия перемещения
«Об утверждении номенклатур товаров, ограниченных к перемещению через таможенную границу Республики Беларусь» (30.07.2002 №70 в ред. от 09.12.2002 № 99 и от 29.01.2003 № 3)	Постановление Государственного Таможенного Комитета	Определяет перечень взрывчатых, ядовитых, отравляющих и сильнодействующих веществ, ограниченных к перемещению через таможенную границу, определяет условия перемещения
О дальнейшем совершенствовании токсикологической службы в Республике Беларусь» (15.11.1993)	Приказ Министерства здравоохранения	Устанавливает токсикологическую классификацию химических веществ, действующую в республике, определяет требования к проведению токсикологических исследований, рекомендации по оказанию помощи при отравлениях химикатами
«Об утверждении перечня химических и биологических веществ, материалов и изделий из них, продукции производственно-технического назначения, товаров для личных (бытовых) нужд, продовольственного сырья и пищевых продуктов питания, а также материалов и изделий, применяемых для производства, упаковки, хранения, транспортировки, продажи, иных способов отчуждения продовольственного сырья и пищевых продуктов и их использования подлежащих государственной гигиенической регламентации и регистрации» (08.10.03 № 44 в ред. от 17.12.2004 №47)	Постановление Министерства здравоохранения	Включает в число веществ, подлежащих регистрации косметические средства, в т.ч. сырье для из изготовления, пищевые добавки, биологически активные, химические вещества, материалы и изделия, используемые в практике питьевого водоснабжения, контактирующие с поверхностями человеческого тела, средства бытовой химии и приравненные к ним, средства защиты и регуляторы роста растений, химические и биологические вещества, материалы и соединения, используемые в народном хозяйстве и быту, средства дезинфекции, дезинсекции, дератизации и стерилизации
«Об утверждении Инструкции о порядке регистрации пестицидов и удобрений в Республике Беларусь» (26.11.2004 №84)	Постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия	Определяет требования к проведению регистрации и выдаче разрешений на применение в Республике Беларусь пестицидов и других агрохимикатов
«Об утверждении Инструкции о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной или	Постановление Министерства природных ресурсов и	Регламентирует процесс проведения оценки воздействия на окружающую среду и требования к ее осуществлению, а также обязанности

иной деятельности в Республике Беларусь и перечня видов и объектов хозяйственной и иной деятельности, для которых оценка воздействия на окружающую среду планируемой деятельности проводится в обязательном порядке» (06.02.2001 №1)	охраны окружающей среды	органов государственного управления (государственных и местных) при проведении оценки; включает в число объектов для обязательной оценки предприятия химической и нефтехимической промышленности, фармацевтические, черной и цветной металлургии, предприятия по производству строительных материалов
--	-------------------------	---

Конкретные требования к обращению химических веществ на территории республики, их оценке, обеспечению безопасности при использовании, хранении, транспортировке, удалении регламентируются рядом отраслевых документов, таких как Санитарные нормы и правила, государственные и республиканские стандарты, инструкции.

4.2. Резюме описания ключевых правовых и нормативных инструментов, касающихся химических веществ

Информационное обеспечение в республике, в том числе для *развития общественной осведомленности о законодательстве*, осуществляется в соответствии с требованиями Орхусской Конвенции и Закона Республики Беларусь «Об информатизации» (06.09.1995 №3850-ХІІ), согласно которому «органы государственной власти, юридические и физические лица имеют равные права на доступ к информационным ресурсам».

Указом Президента Республики Беларусь от 01.12.1998 года № 565 «О порядке распространения правовой информации в Республике Беларусь» Национальным центром правовой информации обеспечивается сбор, накопление, хранение и систематизация правовых актов, их распространение в печатной и электронной форме. В соответствии с Законом «О нормативно-правовых актах Республики Беларусь» и Положением об официальном опубликовании и вступлении в силу правовых актов Республики Беларусь, утвержденном Декретом Президента 10.12.1998, нормативные правовые акты, а также международные договоры, вступившие в силу на территории республики, подлежат официальному опубликованию. Нормативно-правовые акты публикуются в ряде изданий, таких как Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь, Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, Бюллетень нормативно-правовой информации, сборники нормативных документов по вопросам охраны окружающей среды и по вопросам охраны здоровья, на официальных сайтах министерств и ведомств. Государственные публичные библиотеки обеспечивают свободный доступ граждан к правовой информации, опубликованной в средствах массовой информации, иных печатных изданиях, содержащейся в компьютерных базах и банках данных. Вся информация по национальной нормативно-правовой базе публикуется на одном или двух государственных языках Республики Беларусь.

Административно-правовые инструменты оценки риска, классификации и маркировки, регулирования обращения химических веществ и пестицидов

Оценка риска включает процедуры оценки опасности химических веществ, оценку популяционного и профессионального риска при производстве и применении химических веществ (рис.3) и осуществляется в соответствии с действующими нормативно-методическими документами (приложение).

Схема оценки риска (в соответствии с нормативно-методическими документами)



Классификация промышленных химических веществ и отходов осуществляется в соответствии с классом токсичности вещества/отхода и особенностями действия на организм и регламентируется действующими нормативно-методическими документами. Вещества и отходы подразделяются на 4 класса токсичности (1 – чрезвычайно опасные; 2 – высоко опасные; 3 – умеренно опасные; 4 – малоопасные). По особенностям действия на организм выделяют вещества аллергенного, раздражающего, канцерогенного, общетоксического действия и др. (приложение).

Маркировка химических веществ, пестицидов и отходов в основном обеспечивает информацию, необходимую для транспортировки вышеозначенных веществ и отходов, как опасных грузов, и регламентируется государственными стандартами. Принятая в республике маркировка не отвечает современным требованиям передачи информации об опасности химических веществ, пестицидов и отходов.

Следует отметить, что действующая на национальном уровне система классификации и маркировки химических веществ, пестицидов и отходов отличается от внедряемой в настоящее время мировым сообществом Глобальной системы классификации и маркировки.

В республике действует несколько **правовых инструментов и схем регулирования обращения химических веществ**, регламентированных действующими нормативно-правовыми актами:

- ☐ государственная гигиеническая регистрация и регламентация;
- ☐ государственная регистрация пестицидов и удобрений;
- ☐ государственная регистрация паспортов безопасности вещества (материала);
- ☐ лицензирование деятельности в области промышленной безопасности;
- ☐ лицензирование деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду.

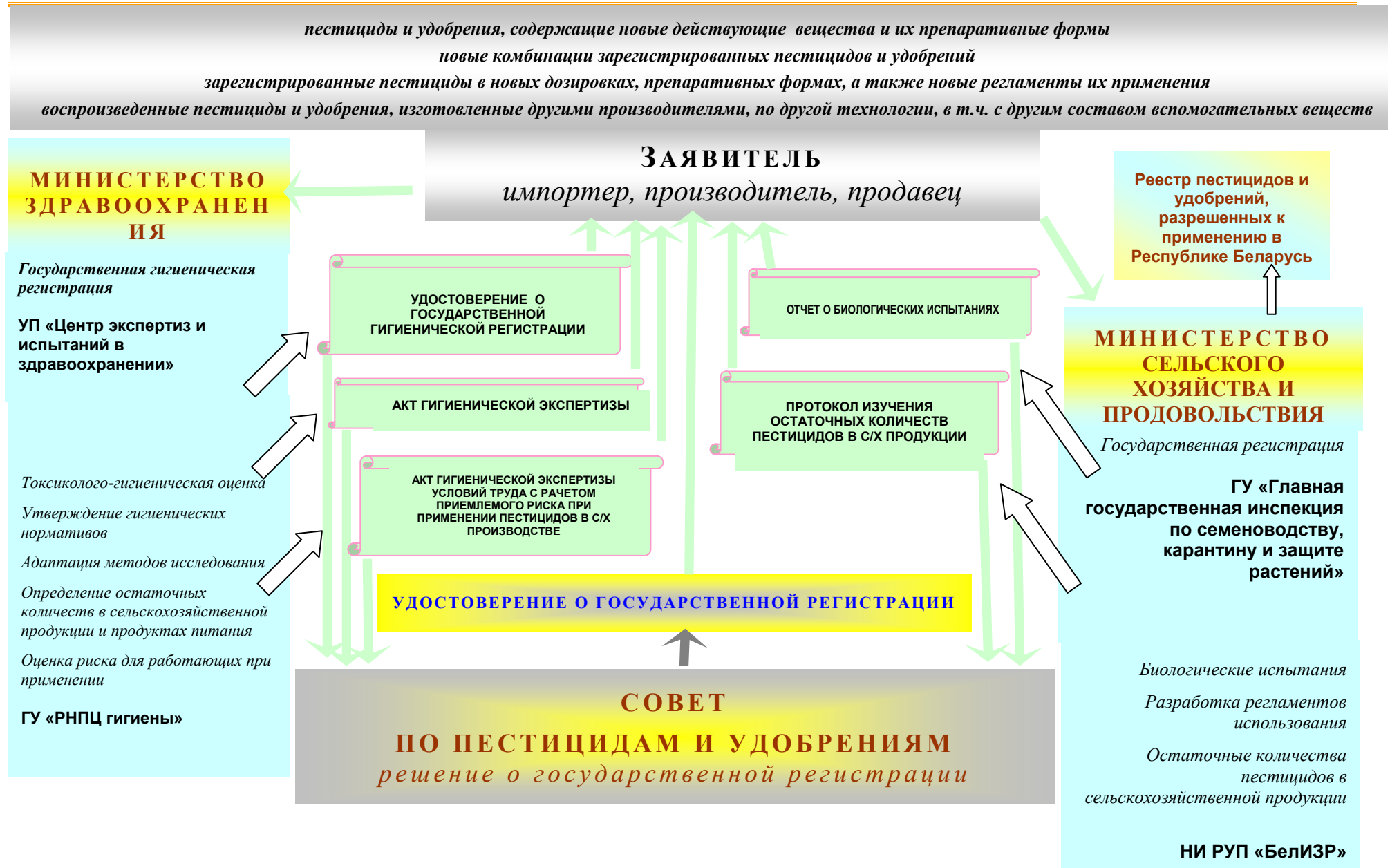
Государственная гигиеническая регистрация пестицидов и удобрений в Республике Беларусь осуществляется Министерством здравоохранения и Министерством сельского хозяйства и продовольствия на условиях, регламентированных упомянутым выше Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14.12.2001 № 1807 «О совершенствовании системы государственной гигиенической регламентации и регистрации химических и биологических веществ, материалов и изделий из них, продукции производственно-технического назначения, товаров для личных (бытовых) нужд, продуктов питания», с использованием «Инструкции № 2.2.3.11-12-21-2003 «Требования к регистрационным испытаниям, государственной гигиенической регламентации и регистрации пестицидов (утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь) и Инструкции о порядке регистрации пестицидов и удобрений в Республике Беларусь (утв. Постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия 26.11.2004 №84).

Порядок **государственной гигиенической регистрации и государственной регистрации пестицидов и удобрений** регламентируется Министерством здравоохранения и Министерством сельского хозяйства и продовольствия РБ соответственно (рис. 4 и 5).

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ГИГИЕНИЧЕСКАЯ РЕГИСТРАЦИЯ



ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ ПЕСТИЦИДОВ И УДОБРЕНИЙ



Согласование паспортов безопасности вещества (материала) осуществляется в соответствии с Руководящим документом РБ (РД РБ 04.100.57 – 2002) «Согласование паспорта безопасности вещества (материала) с органами государственного надзора. Основные положения» и Стандартом Беларуси (СТБ 1304-2002) «Паспорт безопасности вещества (материала). Порядок согласования, утверждения и государственной регистрации». Паспорт безопасности является обязательной составной частью на вещество (материал), отходы промышленного производства и предназначен для обеспечения потребителя достоверной информацией по безопасности промышленного применения, хранения, транспортирования и утилизации веществ и материалов.

Лицензирование деятельности в области промышленной безопасности (деятельность, связанная с опасными производственными объектами; добыча полезных ископаемых; перевозка опасных грузов всеми видами транспорта) осуществляется Министерством по чрезвычайным ситуациям (на основе Положения о лицензировании деятельности в области промышленной безопасности и Положения о лицензировании деятельности по обеспечению пожарной безопасности (утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 20.10.2003 № 1357).

Лицензирование деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду, осуществляется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды РБ.

Лицензирующий орган формирует и ведет реестр лицензий. Информация, содержащаяся в реестре лицензий, является открытой и представляется в порядке, определяемом Постановлением Совета Министров РБ от 10.10.03 № 1308 «Об утверждении Положения о порядке представления информации, содержащейся в реестре специальных разрешений (лицензий)».

Лицензирующий орган осуществляет контроль за деятельностью лицензиата и в случае невыполнения установленных требований прекращает действие лицензии (по решению лицензирующего органа или по решению суда).

Штрафные санкции, наказание за правонарушения против экологической безопасности предусмотрены вышеупомянутыми законодательными актами, а также Уголовным и Административными Кодексами Республики Беларусь.

Обеспечение защиты информации в республике осуществляется в соответствии с Законом РБ «Об информатизации» (1995), глава 5 которого «Защита информационных ресурсов и прав субъектов информатизации» определяет требования по предотвращению утечки, хищения, утраты, искажения, подделки, копированию, блокированию и иных форм незаконного вмешательства в информационные системы, сохранения полноты, точности, целостности информации, обеспечению прав физических и юридических лиц на сохранение конфиденциальности документированной информации о них, защиты прав субъектов в области информатизации сохранения секретности и конфиденциальности документированной информации, определяет права и обязанности субъектов по защите информационных ресурсов.

Контроль за реализацией разрешительных процедур, использованием химических веществ, их утилизацией осуществляют органы государственного управления, ведомства, агентства и организации в пределах компетенции. Взаимодействие между заинтересованными осуществляется посредством информационного обмена, согласованной разработки законодательно-правовых и нормативно-методических документов с разделением ответственности за осуществление разрешительных процедур, контроля, мониторинга.

Органы государственного санитарного надзора Министерства здравоохранения – Республиканский центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья, областные, городские, зональные центры гигиены и эпидемиологии – обосновывают решение о разрешении применения новых химических веществ, изделий, регуляторов роста и химических средств защиты растений, полимерных материалов, а также проводят их государственную гигиеническую регистрацию; обеспечивают государственный санитарный надзор за изготовлением и реализацией товаров для личных (бытовых) нужд, при производстве, транспортировке, хранении, применении и захоронении высокотоксичных веществ, химических средств защиты растений; осуществляют проведение социально-гигиенического мониторинга.

Центр экспертиз и испытаний в здравоохранении Министерства здравоохранения – проводит государственную гигиеническую регистрацию веществ, материалов и изделий из них, средств защиты и регуляторов роста растений, минеральных удобрений, фармакологических препаратов, средств дезинфекции.

Республиканский научно-практический центр гигиены Министерства здравоохранения – проводит оценку опасности вновь разработанных химических веществ и материалов, средств защиты растений, согласование паспортов безопасности, осуществляет информационное обеспечение по вопросам оценки опасности и оценки риска химических веществ.

Департамент по гидрометеорологии Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды – осуществляет мониторинг загрязнения поверхностных вод, атмосферного воздуха и почв, формирование информационных ресурсов по вопросам загрязнения окружающей среды химическими веществами.

Специализированная инспекция мониторинга и организации аналитического контроля Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды – обеспечивает регулирование в области аналитического контроля химических веществ на источниках антропогенного влияния и в объектах окружающей среды, обеспечивает функционирование Национальной Системы мониторинга окружающей среды Республики Беларусь.

Специализированная инспекция экологической экспертизы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды – проводит согласование паспортов безопасности вещества (материала), согласование технических условий на применение химических веществ, условий обращения с отходами, согласование нормативно-методических документов в области деятельности, сопровождающейся воздействием на окружающую среду.

Отдел экологической политики и экономики природопользования Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды – выдает лицензии на осуществление деятельности, связанной с воздействием на окружающую среду на основании заключений специализированных инспекций и лицензионной комиссии Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, осуществляет контроль за выполнением лицензиатом требований, обосновывает решение о прекращении деятельности лицензиата или приостановлении действия лицензии при выявлении нарушений.

Управление по лицензированию, организации и проведению экспертизы, сертификации, аккредитации и разрешительной работе Департамента по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике Министерства по чрезвычайным ситуациям - обосновывает решение о выдаче лицензий на осуществление деятельности, связанной с обеспечением промышленной безопасности и безопасности перевозок, осуществляет контроль за выполнением лицензиатом требований, обосновывает решение о прекращении деятельности лицензиата или приостановлении действия лицензии при выявлении нарушений.

Учреждение «Научно-исследовательский институт пожарной безопасности и проблем чрезвычайных ситуаций» Министерства по чрезвычайным ситуациям РБ – осуществляет государственную регистрацию паспортов безопасности вещества (материала), химических отходов, ведет государственный регистр паспортов безопасности.

Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений Министерства сельского хозяйства и продовольствия - проводит регистрацию пестицидов и удобрений, прошедших государственные испытания, осуществляет анализ качества и остаточного количества пестицидов, химических веществ в продукции растениеводства; формирует Реестр пестицидов и удобрений, разрешенных к применению на территории Республики Беларусь.

4.3. Законодательство по категориям использования на различных этапах, начиная с производства/импорта химических веществ до их уничтожения

Таблица 4.В: Обзор нормативно-правовых инструментов для управления химическими веществами по категории использования*

Категория химических веществ	Импорт	Производство	Хранение	Перевозка	Распространение, маркетинг	Использование/переработка	Уничтожение
Пестициды	+	+	+	+	-	+	-

(сельскохозяйственные, медицинские и потребительского назначения)							
Удобрения (агрохимикаты)	+	+	+	+	-	+	-
Промышленные химические вещества	+	-	-	+	-	+	-
Аварийно опасные химические вещества	+	+	+	+	-	+	-
Нефтепродукты	-	+	+	+	-	+	-
Химические вещества потребительского назначения	+	-	-	-	+	-	-
Химические (опасные) отходы	+	-	+	+	-	-	-
Озоноразрушающие вещества	+	-	+	+	+	+	-

*- в таблице указаны инструменты, закрепленные в отраслевых документах межведомственного значения (СанПиН, СТБ и др.)

4.4 Запрещенные или строго ограниченные к применению химические вещества

В республике не применяются химические вещества (средства защиты растений), перечисленные в Перечне пестицидов, применение которых запрещено или строго ограничено Министерством Здравоохранения СССР (1989 год) (35 наименований средств защиты растений ограничены к применению и 84 – запрещены). Законодательством РБ запрещено применение озоноразрушающих веществ (групп I и II приложений А и В к Монреальскому Протоколу) во исполнение республикой обязательств, принятых при ратификации Монреальского протокола (Закон РБ «Об охране озонового слоя»), а также веществ, не подвергающихся распаду в окружающей среде (Закон РБ «Об охране окружающей среды»). На основании отраслевых нормативно-методических документов и принятой практики Министерства здравоохранения РБ (решение регламентируется Санитарными нормами и правилами) не допускается и строго ограничивается применение ксенобиотиков, обладающих доказанным канцерогенным и генотоксическим действием, а также сильнодействующих и ядовитых химических веществ.

Таблица 4.С: Запрещенные или строго ограниченные к применению химические вещества

Химическое вещество или группа химических веществ	Уровень ограничения:	Подробности ограничения или запрещения
Пестициды (35 наименований)	Строго ограничены	Разрешено применение в строго определенные сроки культивирования сельскохозяйственных растений
Пестициды (84 наименования)	Запрещены	В связи с выявленными свойствами, присущими стойким загрязнителям
Озоноразрушающие вещества (групп I и II приложений А и В к Монреальскому Протоколу)	Запрещены	В связи с выполнением обязательств по охране озонового слоя
Вещества, обладающие доказанным генотоксическим и канцерогенным действием	Запрещены/строго ограничены	В связи с выраженным негативным воздействием на здоровье Применение разрешено при введении строгих контрольных действий
Вещества сильнодействующие и ядовитые	Строго ограничены	В связи с выраженными токсичными свойствами Применение разрешено при введении строгих контрольных действий

Вещества, не подвергающиеся распаду в окружающей среде	Запрещены	В связи с наличием свойств стойких загрязнителей
--	-----------	--

4.5. Саморегулирующие механизмы управления обращением химических веществ

Саморегулирующими механизмами, применяемыми на национальном и региональном уровнях, являются экономические и фискальные штрафные санкции. Размер штрафных санкций определяется Советом Министров РБ на основании предложений Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды. Кроме того, Административным Кодексом и Уголовным Кодексом Республики Беларусь за правонарушения против экологической безопасности и природной среды предусмотрена соответственно административная и уголовная ответственность.

Комментарии и анализ

Законы Республики Беларусь в области охраны здоровья и окружающей среды в основном носят рамочный характер и отражают общие требования по предотвращению воздействия неблагоприятных факторов окружающей среды химической природы. С одной стороны, это создает благоприятную основу для разработки подзаконных актов по регулированию отдельных направлений деятельности. С другой стороны, это не дает возможности четкого определения законодательных требований по обращению химических веществ в республике и, в частности, их отдельных групп (пестициды, промышленные химикаты, средства бытовой химии, стойкие органические загрязнители, особо опасные химические вещества). Исключением является Закон Республики Беларусь «Об охране озонового слоя», регулирующий обращение отдельной группы химикатов, а именно веществ, обладающих способностью разрушать озоновый слой. Закон принят во исполнение международных обязательств республики в связи с ратификацией Монреальского протокола. Эффективность действия этого Закона подтверждает необходимость принятия отдельных законодательных актов по регулированию обращения других групп химикатов, контролируемых международными соглашениями (СОЗ, отдельные пестициды и опасные химические вещества).

Существующая система регулирующих механизмов (регистрация, лицензирование) достаточно эффективно предотвращает поступление в оборот и использование опасных химических веществ (в первую очередь, пестицидов). Однако она также требует усовершенствования с точки зрения регистрации химикатов, в том числе, используемых в быту.

Ряд существенных элементов управления обращением химических веществ, таких как требования к оценке их опасности и риска для здоровья и окружающей среды, классификации и маркировки, обеспечение безопасности использования химических веществ и информирования работающих в промышленности и сельском хозяйстве, установление ответственности производителя за обеспечение безопасности химических веществ, требования, предъявляемые к отдельным группам химикатов (пестициды, химические отходы, химикаты, используемые в промышленности, быту, и т.д.), информационное обеспечение заинтересованных по вопросам, касающимся обращения химических веществ, в национальном законодательстве практически не отражены. Как правило, регулирование деятельности, связанной с обеспечением безопасности обращения химических веществ, осуществляется отраслевыми нормативными актами, что далеко не в полной мере соответствует значимости регулируемых вопросов.

Недостаточное внимание в законодательстве отведено расширению саморегулирующих механизмов в обеспечении безопасного обращения химических веществ, каковыми являются система поощрений за применение менее токсичных и нетоксичных химических веществ, система налоговых льгот за внедрение малоотходных технологий, интегральная система штрафных санкций за причинение ущерба здоровью населения и окружающей среде и др.

ГЛАВА 5.

МИНИСТЕРСТВА, КОМИТЕТЫ, ВЕДОМСТВА И ДРУГИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЩЕНИЕМ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ

В структуре республиканских органов государственного управления функционирует более 20 министерств, ведомств, комитетов и объединений, подчиненных Совету Министров Республики Беларусь, участвующих тем или иным образом в управлении обращением химических веществ. Органы государственного управления в рамках компетенции осуществляют разработку нормативно-правовых документов, государственных и отраслевых программ по обеспечению безопасности химических веществ на различных этапах их жизненного цикла, обеспечивают проведение научных исследований в соответствующей области в рамках компетенции, применение административных и экономических санкций при нарушении требований по обеспечению безопасного обращения химикатов.

5.1. Полномочия и права министерств и ведомств по управлению обращением химических веществ

Министерство здравоохранения:

- ☐ осуществление политики по обеспечению безопасности применения химических веществ, средств защиты растений, сырья, материалов, технологических процессов для здоровья человека;
- ☐ разрешение применения химических веществ и пестицидов на территории республики; государственная гигиеническая регламентация и регистрация химических и биологических веществ и изделий из них, сырья, материалов и пищевых продуктов, средств защиты растений;
- ☐ обоснование критериев безопасности химических веществ для здоровья населения и работающих;
- ☐ оценка опасности химических веществ, пестицидов и отходов для человека;
- ☐ обоснование и установление гигиенических нормативов химических веществ в объектах окружающей среды и производственной среды, требований по транспортировке, применению, хранению, утилизации химических веществ;
- ☐ согласование паспортов безопасности веществ (материалов);
- ☐ регистрация заболеваний и отравлений, в том числе профессиональных;
- ☐ координация деятельности, связанной с применением наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- ☐ контроль содержания химикатов в окружающей среде, продуктах питания, питьевой воде, на производстве;
- ☐ ведение социально-гигиенического мониторинга.

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды:

- ☐ разработка экономической политики по рационализации использования природных ресурсов и экологической безопасности при ведении хозяйственной деятельности;
- ☐ проведение государственной экологической экспертизы;
- ☐ установление требований к транспортировке, использованию, хранению, обезвреживанию отходов;
- ☐ обеспечение функционирования Национальной системы мониторинга окружающей среды, контроль выбросов химических веществ в атмосферный воздух, сбросов в поверхностные водоемы, накопления и утилизации отходов, содержания химических веществ в подземных водах;
- ☐ обоснование и установление экологических нормативов;
- ☐ согласование паспортов безопасности веществ (материалов);
- ☐ лицензирование деятельности, связанной с воздействием на окружающую среду.

Министерство по чрезвычайным ситуациям:

- ☐ выполнение специальных функций по предупреждению и ликвидации аварий, связанных с химическими веществами;
- ☐ обеспечение функционирования ГСЧС;
- ☐ согласование паспортов безопасности веществ (материалов);
- ☐ осуществление специальных функций в сферах промышленной и технической безопасности, безопасной перевозки опасных грузов, охраны и рационального использования недр;
- ☐ выдача лицензий на право осуществления деятельности в области промышленной безопасности в части эксплуатации опасных промышленных объектов, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются и уничтожаются опасные вещества (воспламеняющиеся, окисляющие, горючие, взрывчатые, высокотоксичные и токсичные, вещества, представляющие опасность для окружающей среды), перевозки опасных грузов всеми видами транспорта).
- ☐ выдача разрешений на перемещение через таможенную границу товаров, ограниченных к перемещению;
- ☐ разработка требований по обеспечению безопасности транспортировки опасных грузов, контроль за транспортировкой, выдача разрешений по транспортировке опасных грузов.

Государственный таможенный комитет:

- ☐ осуществление контроля за работой таможен в части таможенного оформления и таможенного контроля химических веществ;
- ☐ утверждение в соответствии с законодательством Республики Беларусь номенклатуры химических веществ, запрещенных и ограниченных к перемещению через таможенную границу Республики Беларусь;

Министерство труда и социальной защиты:

- ☐ разработка требований по созданию безопасных условий труда на производстве;
- ☐ контроль за качеством проведения аттестации рабочих мест по условиям труда;
- ☐ разработка и внедрение мероприятий по улучшению условий труда в отраслях экономики;
- ☐ проведение государственной политики по информированию работающих и нанимателей о состоянии условий труда;
- ☐ осуществление экспертизы проектной документации при строительстве, перевооружении, ремонте объектов производственного назначения в целях предупреждения негативного воздействия на работающих вредных производственных факторов.

Министерство сельского хозяйства и продовольствия:

- ☐ формирование государственной политики химизации сельского хозяйства;
- ☐ государственная регистрация средств защиты растений и удобрений;
- ☐ проведение испытаний и контроль в продовольственном сырье пестицидов и удобрений;
- ☐ обеспечение выполнения требований по созданию безопасных условий труда при применении и хранении пестицидов и удобрений;
- ☐ обеспечение безопасности использования, хранения и удаления пестицидов и удобрений для окружающей среды.

Министерство лесного хозяйства:

- ☐ обеспечение безопасности для человека и окружающей среды использования средств защиты лесов от болезней и вредителей

Министерство промышленности:

- ☐ обеспечение производства химических веществ, вовлечение в хозяйственный оборот вторичных материальных ресурсов, переработки отходов;
- ☐ организация и координация выполнения требований по стандартизации, сертификации и обеспечению качества продукции;
- ☐ обеспечение выполнения требований по созданию безопасных условий труда и безопасности производственной деятельности для окружающей среды при использовании и производстве химических веществ;
- ☐ внедрение технологий, обеспечивающих снижение риска химических веществ.

Министерство строительства и архитектуры:

- ☐ обеспечение безопасного использования химических веществ при производстве строительных материалов;
- ☐ организация и координация выполнения требований по стандартизации и обеспечению качества продукции в области архитектуры и строительства;
- ☐ создание безопасных условий труда для работающих на предприятиях по производству строительных материалов;
- ☐ внедрение технологий, обеспечивающих снижение риска химических веществ.

Белорусский государственный концерн по нефти и химии:

- ☐ обеспечение производства и поставки химических веществ и нефтехимической продукции;
- ☐ организация и координация выполнения требований по стандартизации, сертификации и обеспечению качества продукции;
- ☐ обеспечение безопасности для окружающей среды производственной деятельности;
- ☐ создание безопасных условий труда для работающих в химической и нефтехимической промышленности;
- ☐ внедрение технологий, обеспечивающих снижение риска химических веществ.

Белорусский государственный концерн по производству и реализации фармацевтической и микробиологической промышленности:

- ☐ обеспечение производства и поставки фармацевтической продукции;
- ☐ обеспечение безопасности для окружающей среды производственной деятельности;
- ☐ создание безопасных условий труда для работающих;
- ☐ внедрение технологий, обеспечивающих снижение риска химических веществ.

Белорусский производственно-торговый концерн лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности:

- ☐ обеспечение производства и поставки химических веществ и лакокрасочной продукции;
- ☐ организация и координация выполнения требований по стандартизации, сертификации и обеспечению качества продукции;
- ☐ обеспечение безопасности для окружающей среды производственной деятельности;
- ☐ создание безопасных условий труда для работающих в отрасли в контакте с химикатами;
- ☐ внедрение технологий, обеспечивающих снижение риска химических веществ.

Министерство энергетики:

- ☐ обеспечение безопасности для окружающей среды применения химических веществ в топливно-энергетическом комплексе;
- ☐ создание безопасных условий труда.

Министерство транспорта и коммуникаций:

- ☐ обеспечение безопасной перевозки опасных грузов;
- ☐ создание безопасных условий труда работающих;
- ☐ согласование паспортов безопасности веществ (материалов);
- ☐ обеспечение безопасности использования транспортных средств для человека и окружающей среды.

Белорусская железная дорога:

- ☐ обеспечение безопасности для человека и окружающей среды транспортировки опасных грузов железнодорожным транспортом;
- ☐ согласование паспортов безопасности веществ (материалов)
- ☐ создание безопасных условий труда работающих.

Министерство экономики:

- ☐ разработка прогнозов и определение перспектив производства, использования, импорта и экспорта химических веществ, развития химической и нефтехимической отрасли;
- ☐ экономическая экспертиза проектов развития отраслей промышленности.

Министерство торговли:

- ☐ установление приоритетов и обеспечение внутренней и внешней торговли химическими веществами.

Министерство финансов:

- ☐ определение приоритетных направлений вложений финансовых средств;
- ☐ контроль за использованием финансовых ресурсов.

Министерство иностранных дел:

- ☐ координация участия Республики Беларусь в международной деятельности по обеспечению безопасности использования химических веществ;
- ☐ регулирование участия республики в международной торговле химическими веществами и отходами.

Министерство внутренних дел:

- ☐ осуществление мер по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Министерство юстиции:

- ☐ осуществление правовой экспертизы и регистрация нормативных правовых актов, в том числе касающихся управления обращением химических веществ и отходов.

Комитет по стандартизации, метрологии и сертификации при Совете Министров Республики Беларусь:

- ☐ осуществление общей координации разработки технических регламентов и государственных стандартов;
- ☐ установление порядка разработки, утверждения, государственной регистрации, проверки, пересмотра, изменения, отмены, применения технических кодексов, государственных стандартов, технических условий и осуществление государственного надзора за соблюдением технических регламентов;
- ☐ утверждение, ввод в действие, отмена государственных стандартов и внесение в них изменений;
- ☐ осуществление государственной регистрации технических регламентов, технических кодексов, государственных стандартов, технических условий;
- ☐ обеспечение создания и функционирования национальной системы аккредитации;
- ☐ осуществление аккредитации и контроля за деятельностью испытательных лабораторий;
- ☐ обеспечение создания и функционирования Национальной системы подтверждения соответствия.

Государственный комитет по науке и технологиям:

- ☐ установление приоритетных направлений научных исследований в области охраны здоровья и окружающей среды, создания лекарственных средств, химических веществ, средств защиты растений, новых технологий;
- ☐ обоснование объемов финансирования научных исследований;
- ☐ проведение государственной научно-технической экспертизы и ведение реестра высокотехнологичных производств и предприятий;
- ☐ контроль выполнения программ исследований и внедрений в практику народнохозяйственной деятельности.

Национальная академия наук Беларуси:

- ☐ разработка и синтез новых химических веществ, средств защиты растений, технологий производства и применения химических веществ.

5.2. Ответственность различных министерств, ведомств, комитетов и других учреждений, подчиненных правительству Республики Беларусь

Этапы жизненного цикла химических веществ/заинтересованные министерства, комитеты и другие учреждения		Импорт	Производство	Хранение	Транспортировка	Распределение/маркетинг	Применение	Уничтожение
Министерство здравоохранения	промышленные химикаты		+	+	+		+	+
	пестициды			+	+		+	+
	средства бытовой химии		+	+			+	
	фармпрепараты	+	+	+	+	+	+	+
Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды	промышленные химикаты			+	+		+	+
	пестициды			+	+			+
	средства бытовой химии		+	+				+
	фармпрепараты		+					+
	озоноразрушающие вещества		+	+	+	+	+	
Министерство по чрезвычайным ситуациям	промышленные химикаты		+	+	+		+	
	пестициды			+	+		+	
	средства бытовой химии		+	+				
	фармпрепараты		+	+	+			
Государственный таможенный комитет	химические вещества	+						
Министерство труда и социальной защиты	химические вещества		+				+	
Министерство сельского хозяйства и продовольствия	пестициды	+		+		+	+	+
Министерство лесного хозяйства	пестициды	+		+		+	+	+
Министерство промышленности	промышленные химикаты	+	+	+		+	+	+
Минстройархитектуры			+	+	+	+	+	+
Белнефтехим	промышленные химикаты, удобрения		+	+	+	+	+	+
Белбиофарм	фармпрепараты		+	+	+	+		
Беллесбумпром	промышленные химикаты	+	+	+		+	+	+
Министерство транспорта и коммуникаций	химические вещества				+			
Белорусская железная дорога	химические вещества				+			
Министерство экономики	химические вещества	+	+			+		
Министерство торговли	химические вещества	+				+		

Министерство иностранных дел	химические вещества	+				+		
Министерство финансов	химические вещества	+				+		
НАН Беларуси			+				+	

Комментарии и анализ

Как следует из проведенного анализа, контроль за обращением различных классов химических веществ, обеспечение их безопасного использования, включая безопасность работающих, населения, окружающей среды, осуществляется министерствами, ведомствами, комитетами в рамках компетенции на всех этапах их жизненного цикла. При этом функции отдельных министерств и ведомств не дублируются, поскольку касаются различных аспектов безопасного управления обращением химикатов. Основными министерствами, выполняющими контролирующими функции, определяющими критерии безопасности химических веществ для здоровья человека и окружающей среды на всех этапах их жизненного цикла (производство, хранение, транспортировка, применение, уничтожение), являются Министерство здравоохранения, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерство по чрезвычайным ситуациям, Министерство труда и социальной защиты. Ряд министерств и ведомств имеют узко специфические функции, такие как предотвращение незаконного оборота химикатов, обеспечение безопасности транспортировки, обоснование экономической политики и т.д. (Министерство транспорта и коммуникаций, Министерство экономики, Государственный таможенный комитет и др.). Министерства, которым подведомственны предприятия, производящие химикаты и/или использующие их в производственном цикле, несут ответственность за соблюдение требований безопасности и обеспечивают их непосредственное выполнение. Как правило, министерства и ведомства, выполняющие контролирующие и разрешительные функции (регистрация, лицензирование, разрешение применения) реализуют их на региональном уровне через соответствующие региональные и местные структуры, что позволяет учитывать специфические особенности отдельных регионов страны, связанные с производством и применением химических веществ. Таким образом, функции министерств и ведомств достаточно разграничены, что исключает возникновение ситуаций, при которых отсутствует ясность в том, какое министерство либо ведомство несет ответственность.

Вовлечение новых органов государственного управления в контроль оборота химических веществ и обеспечение безопасности их использования на настоящем этапе, по-видимому, нецелесообразно, так как ответственность, определенная для ныне действующих министерств, ведомств, комитетов, касается всех аспектов обращения химикатов на этапах их жизненного цикла. Однако следует отметить, что ни одно из министерств и ведомств не имеет в своей структуре отдельного формирования, в функции которого включаются только вопросы обеспечения рациональности и безопасности использования химических веществ. Как правило, специалисты выполняют наряду с означенными выше, другие функции. Целесообразным на данном этапе является формирование межведомственного органа, функцией которого необходимо определить координацию деятельности органов государственного управления.

Как свидетельствует накопленный международный опыт, одним из основных условий повышения эффективности действий органов государственного управления в обеспечении безопасности использования химических веществ являются достижение полной координации действий, обеспечение единого информационного пространства для органов управления на всех уровнях, повышение квалификации государственных чиновников и лиц, принимающих решения, в сфере контроля за обращением химических веществ.

ГЛАВА 6. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ ЦЕНТРОВ ПО УПРАВЛЕНИЮ ОБРАЩЕНИЕМ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ

В республике функционирует 6 производственных концернов, 3 из которых являются основными производителями химических веществ.

Предприятия концерна Белнефтехим производят минеральные удобрения, продукты переработки нефти, кислоты, аммиак, метанол, полиамид, полиэтилен, шины, полиэфирное волокно, полипропиленовые материалы, лакокрасочные изделия, смазочно-охлаждающие жидкости.

Основным видом химической продукции концерна Белбиофарм являются лекарственные средства, препараты тонкого химического синтеза, спирты.

Основными видами химической продукции концерна «Беллесбумпром» являются скипидар, канифоль, клей канифольный, олифа, сольвент нефтяной, лак канифольно-смоляной, краски водно-дисперсные, антисептик для пропитки древесины, карбамидо-формальдегидная смола.

Действия промышленных объединений, направленные на повышение безопасности производства и использования химических веществ, выполняемые на добровольной основе:

- ☐ разработка паспортов безопасности на химикаты, не подлежащие паспортизации в соответствии с действующими нормативными документами;
- ☐ добровольная экологическая сертификация и экомаркировка продукции и производства.

6.1. Промышленные объединения, научно-исследовательские и образовательные учреждения, неправительственные организации, участвующие в управлении обращением химических веществ

Таблица 6.А Промышленные объединения, осуществляющие производство химических веществ

Наименование	Адрес, телефон	Деятельность и круг интересов
ОАО «Гродно Азот»	Гродненская область, 230013, г. Гродно, пр. Космонавтов, 100. Тел. (0152) 444210 E-mail: root@azot.com.by	Производство аммиака, карбамида, жидких азотных удобрений –КАС, капролактама, метанола-ректификата, сульфата аммония, гидроксиламиносульфата, серной кислоты, ингибиторов коррозии, тосола, автокосметики, изделий из пластмасс
ОАО «Лесохимик»	Минская обл., 222120, г. Борисов, ул.Демина, 3 Тел.(01777)36514, 34519 факс(01777) 80-899, 36-774, 34-156	Производство канифоли сосновой, скипидара живичного, клея канифольного, сольвента нефтяного, олифлаков, охлаждающей автожидкости, водоземulsionных красок, антисептика для пропитки древесины, карбамидо-формальдегидной смолы
РУП «Речицкий опытно-	Гомельская обл., 247500, г. Речица, ул.Ильича, 1 Тел. (02340)23441, тел/факс (02340)35006	Производство экстракта дубового дубильного, фурфурола, дрожжей кормовых

промышленный гидролизный завод»		
Бобруйский РУП «Гидролизный завод»	Могилевская обл., 213800, г. Бобруйск, ул.Чехова, 54 Тел.(02251)434055 E-mail: gydroliz@mail.ru	Производство спирта технического, дрожжей, углекислоты, переработка сырца
ОАО «Гомельский химический завод»	Гомельская обл., 242026, г. Гомель, ул. Химзаводская, 5 Тел.(0232)414881, 422245, тел/факс (0232)445229 E-mail: root@gochem.belpak.by gochem@tut.by	Производство фосфорных удобрений (аммофос, суперфосфат аммонизированный, азотно-фосфорно-калийные удобрения), серной и фосфорной кислот, продуктов малотоннажной химии
ОАО «Могилевский завод искусственного волокна»	Могилевская обл., 212001, г.Могилев, ул.Челюскинцев,105 Тел.(0222)220520, 220352 Факс 221176 E-mail: OAOZIV@MOGILEV.BY	Производство нити текстильной вискозной, пленки полипропиленовой двуосноориентированной, нити полипропиленовой
ОАО ПО «Полимир»	Витебская обл., 211440, г. Новополоцк-5 Тел.(0214) 577210, 577280 Факс 577878 E-mail: market@polimir.vitebsk.by	Производство полиэтилена высокого давления, акриловых волокон, продуктов малотоннажной химии, ТНТ
ОАО «Гродно Химволокно»	Гродненская обл., 230026, г. Гродно, ул.Славинского, 4 Тел.(01522)261264, 261343 Факс 743380 E-mail: khim.grodno@mail.ru	Производство ткани капроновой Кордной, нити полиамидной технической, полиамида-6, композиционных материалов
ОАО «Могилевхимволокно»	Могилевская обл., 212035, г. Могилев, Тел.(0222)449117, 322089 Факс 322053 E-mail: bkr@khimvol.belpak.mogilev.by	Производство химических волокон
РУП «Светлогорское производственное объединение «Химволокно»	Гомельская обл., 247400, г. Светлогорск, ул. Заводская, 5 Тел.(02342)20543, 21751 Факс 28800 E-mail: root@sochem.belpak.gomel.by	Производство полиэфирных текстильных нитей, вискозных текстильных и технических нитей, вискозной кордной ткани, углеродных волокнистых материалов, композиционных материалов, ТНП
ОАО «Нафтан»	Витебская обл., 211440, г. Новополоцк –1 Тел. (0214) 598257, 598235 Факс 261574 E-mail: kag@naftan.belpak.vitebsk.by	Производство высокооктановых бензинов, дизтоплива, топлива для реактивных двигателей, смазочных масел и присадок к ним, ароматических углеводов, растворителей.
РУП «Белмедпрепараты»	Минская обл., 220007, г.Минск, ул. Фабрициуса, 30 Тел. (017)229-39-30, 229-39-44 Факс 229-39-43, 213-17-45 E-mail: medic@belmedpreparaty.com	Производство и реализация фармацевтической промышленности
РУП «Борисовский завод медпрепаратов» (Боримед)	Минская обл., 222120, г.Борисов, ул.Чапаева, 64-27 Тел.(01777)32221, (01777)32261, тел./факс (01777)32425	Производство готовых лекарственных форм: растворов для инъекций, таблеток, фитохимических препаратов

РУП «Новополоцкий завод белково- витамин-ных концентратов »	Витебская обл., 201440, г. Новополоцк Тел.(0214)551208	Производство провита
РУП «Гродненский завод медицинских препаратов»	Гродненская обл., 231761, г. Скидель, ул. Кизевича, 50, Тел.(0152)717924	Производство фармацевтической продукции
РУП ПО «Беларуськалий»	Минская обл., 223710, г.Солигорск, ул.Коржа, 5 Тел.(01710)22020, 24045 Факс 37165 E-mail: info@kali.belpak.minsk.by	Производство минеральных калийных удобрений, хлористого натрия
ОАО «Лакокраска »	Гродненская обл., 231300, г.Лиды, ул. Игнатова, 71 Тел.(01561)22755, 22631 Факс 22755 E-mail: support@lidalkm.by	Производство лакокрасочных материалов, фталевого ангидрида
Оли-Бело Белорусско- германское СП	Минская обл., 220073, г.Минск, ул. Бирюзова,4 Тел.(0172)540166 Тел/факс (0172)547325	Производство эмалей, лаков, грунтовок, лазурей
Пинский завод искусственн ых кож	Брестская обл., 225710, г.Пинск, ул.Брестская, 57 Тел.(0165)341038	Производство клеенки столовой, винилискожи, материала покрывного и др.химической продукции
ПРУП «Борисовский хрустальный завод»	Минская обл., 222120, г.Борисов, ул. Толстикова, 2 Тел.(01777)32417	Производство стеклянных изделий с использованием токсичных химических веществ
ОАО «Гомельстек ло»	Гомельская обл., 246000, пос. Костюковка, ул. Гомельская, 25 Тел.(0232)973369 E-mail: ratibor@usa.net	Производство листового и строительного стекла с использованием токсичных химических веществ
ОАО «Стеклозавод «Неман»	Гродненская обл.,230026, г. Гродно, ул. Суворова, 40 Тел.(01522)23033	Производство хрусталя с использованием токсичных химических веществ
ОАО «Полоцк- Стекловолоконно»	Витебская обл., 211400, г. Полоцк, промзона КСТы Тел.(0214)431919, 430474 Факс 435415 E-mail: market@glass.belpak.vitebsk.by	Производство стекловолокна и изделий на его основе (нити, ровинги, ткани, сетки, холсты)
ОАО «Беларусьрезинотехника»	Могилевская обл., 213829, г.Бобруйск, ул.Минская, 102 Тел.(02251)73358	Производство резинотехнических изделий, эластомеров
ОАО «Резинотехника»	Минская обл., 222120, г.Борисов, ул. Комсомольская, 82 Тел.(01777)21730	Производство формовых и неформовых резинотехнических изделий
ОАО «Мозырский нефтеперерабатывающий	Гомельская обл., 247760, г.Мозырь-11 Тел.(02351)53949, 53330 E-mail: pavlyk@mnpzasyp.gomel.by	Производство автомобильных и котельных топлив, битумов, серы технической, нормального бутана, гидроочищенного вакуумного

завод»		газойля и др. нефтехимической продукции
ОАО «Светлогорский целлюлозно-картонный комбинат»	Гомельская обл., 247400, г. Светлогорск, ул. Заводская, 1 Тел.(02342)23635, Тел/факс (02342)22268 E-mail: root@sckk.belpak.gomel.by	Производство целлюлозы и фильтрующих картонов с применением химических веществ
Бархим ПФ	Брестская обл., 225320, г. Барановичи, ул. Проминского, 48 Тел.(0163)455229, Тел/факс (0163)454432	Производство продуктов бытовой химии
ОАО «Борисовский завод бытовой химии»	Минская обл., 222120, г. Борисов, ул. Советская, 14а Тел.(01777)21552	Производство товаров бытовой химии
Завод бытовой химии	Гомельская обл., 247710, г. Калинковичи, ул. Чехова, 17 Тел.(02345)24087	Производство товаров бытовой химии
БелФА ОАО	Гомельская обл., 247210, г. Жлобин, Красный п-д, 2 Тел.(02334)25425, Тел/факс (02334)28409, E-mail: belfa.mr@chat.ru	Производство и реализация искусственного меха
ОАО «Белшина»	Могилевская обл., 213824, г. Бобруйск, Минское шоссе Тел.(02251)434390, 434350 Факс 433111 E-mail: belshina@beltyre.com	Производство сверхкрупногабаритных, крупногабаритных, массовых шин, переработка невулканизированных отходов, ремонт изношенных шин

Таблица 6.В: *Научно-исследовательские центры, высшие образовательные учреждения, неправительственные организации*

Наименование	Адрес, телефон	Деятельность и круг интересов
Республиканский научно-практический центр гигиены	220012, г. Минск, ул. Академическая, 8. Тел. (017) 284 13 70, тел/факс (017) 284 03 45	Научные исследования в области гигиены и токсикологии, обоснование критериев безопасности и нормирование химических веществ, токсикологическая оценка химикатов и пестицидов, лабораторно-аналитический контроль химических веществ, согласование паспортов безопасности
Институт проблем использования природных ресурсов и экологии НАН Беларуси	220026, г. Минск, ул. Ф. Скорины, 10. Тел.(017) 264 26 32	Исследования в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов
Институт леса НАН Беларуси	246654, г. Гомель, ул. Пролетарская, 71 Тел. (0232) 53 73 73	Разработка антираковых, нуклеидовыводящих лесопроductов
Институт биоорганической химии НАН Беларуси	220141, г. Минск, ул. Купревича, 5/2. Тел. (017) 264 87 61	Научные исследования в области биохимии и обменных процессов
Институт общей и неорганической химии НАН Беларуси	220072, г. Минск, ул. Сурганова, 9. Тел. (017) 284 27 23	Научные исследования в области неорганического синтеза и получения сорбентов и композиционных материалов

Институт физико-органической химии НАН Беларуси	220072, г. Минск, ул. Сурганова, 13. Тел (017) 284 16 79	Исследования в области синтеза волокнистых материалов, полунепроницаемых мембран
РУП «Институт почвоведения и агрохимии» НАН Беларуси	220108, г. Минск, ул. Казинца, 62 тел. (017) 212 07 51	Разработка и исследование новых видов минеральных удобрений и биологически активных веществ
РУП «Институт защиты растений» НАН Беларуси	223011, Минский район, д. Прилуки тел. (017) 509 23 38	Разработка, испытание и внедрение новых химических и биологических средств защиты растений
Институт экспериментальной ботаники НАН Беларуси	220072, г. Минск, ул. Академическая, 27 тел. (017) 284 18 51	Разработка, испытания и внедрение новых биологически активных химических веществ и их композиций
РНИУП «Институт экспериментальной ветеринарии им. С.Н. Вышелесского» НАН Беларуси	223020, Минский район, п/о Кунцевщина тел (017) 508 81 34	Разработка и испытание ветеринарных препаратов
Химико-технологический центр НАН Беларуси	220141, г. Минск, ул. Купревича, 16. Тел. (017) 263 36 62	Обеспечение научно-технической информацией и внедрение разработок в производство в области химической технологии
Центральный научно-исследовательский институт комплексного использования водных ресурсов	220086, г. Минск, ул. Славинского, ½-203. Тел. (017) 264 41 77	Научное обеспечение водопользования и охраны водных ресурсов
НПП «Экофор»	220086, г. Минск, ул. Славинского, ½-302. Тел. (017) 263 48 38	Разработка мероприятий по охране окружающей среды
Республиканский научно-технический Центр дистанционной диагностики природной среды «Экомир»	220012, г. Минск, ул. Сурганова, 2. Тел. (017) 284 09 23	Проведение исследований в области дистанционной диагностики и мониторинга окружающей среды
Белорусский научно-исследовательский центр «Экология»	220050, г. Минск, ул. В. Хоружей, 31а. Тел. 8-103 75 17, 234 8072	Проведение исследований в области охраны и мониторинга окружающей среды, комплексного использования природных ресурсов
Центральная научно-исследовательская лаборатория БелМАПО	223052, Минский район, п/о Лесной-2, тел. (017) 269 75 25	Проведение научных исследований в области изучения биологического действия химических веществ и их контроля
УО «Витебская государственная академия ветеринарной медицины»	210026, г. Витебск, ул. 1-ая Доватора, д. 7/11 тел. (0212) 37 20 44	Разработка и испытание средств диагностики, лечения и профилактики болезней животных
Белорусский государственный технологический университет	220050, г. Минск, ул. Свердлова, 13а Тел. (017) 226 14 32	Подготовка специалистов и проведение научных исследований в областях химического анализа и синтеза, технологии, биотехнологии, экологии
Белорусский государственный университет	220050, г. Минск, пр. Независимости, 4. Тел. (017) 22659 40	Подготовка специалистов и проведение научных исследований в областях химической технологии, радиоэкологии, зондирования окружающей среды и др. направлениям

Белорусский государственный медицинский университет	220116, г. Минск, пр. Дзержинского, 83 тел: (017) 272 61 96	Подготовка специалистов и проведение научных исследований в области гигиены и токсикологии, охраны труда, охраны окружающей среды
Международный государственный экологический университет им. акад. А.Д. Сахарова	220009, г. Минск, ул. Долгобродская, 23 тел: (017) 230 68 97	Подготовка специалистов и проведение научных исследований в области токсикологии, радиологии, охраны окружающей среды
Федерация профсоюзов Беларуси	220126, г. Минск, пр.Победителей, 21. Тел. (017) 203 96 42	Общественный контроль за соблюдением законодательства по охране производственной среды и охраной труда
ОО «Белорусское общество защиты потребителей»	220113, г. Минск, ул. Я.Коласа, 73 тел/факс: (017) 262 96 08	Экспертная помощь потребителям, совершенствование законодательства по защите прав потребителей, обеспечение информацией о качестве товаров и услуг
Белорусское общество охраны природы Миноблсовета	220050, г. Минск, ул. Захарова, 31-406. Тел. (017) 236 44 35	Экологическое образование и воспитание населения

Таблица 6. С: *Неправительственные организации Республики Беларусь, которые осуществляли проекты и программы в сфере обращения химических веществ*

Название организации, контактное лицо	Область деятельности Проведение образовательных семинаров, прямых акций, исследований	Информационные кампании, акции	Выпуск информационных материалов, журналов
Экологическая группа «Фонд реализации идей» Минск – 220141, а/я 21, Беларусь Лобанов Евгений, Коровай Марина Тел.+375296587445/68581 44 Факс 375 17 285 81 44, e-mail: lobanow@tut.by	<u>Подразделение по ликвидации СОЗ:</u> информирование населения по проблеме СОЗ; сотрудничество с государственными организациями по присоединению и, в последующем, реализации Стокгольмской Конвенции; подготовка докладов и обзоров по теме СОЗ и ситуации в отдельных «горячих точках»; участие в международных проектах, направленных на ликвидацию СОЗ; <u>Подразделение по предотвращению сжигания отходов:</u> деятельность, направленная на предотвращение сжигания бытовых и промышленных опасных отходов (включая распространение информации среди общественности, НГО и ГО); проект по прекращению сжигания медицинских отходов; <u>Подразделение по устойчивому управлению отходами:</u> внедрение пилотного проекта по раздельному сбору ТБО; работа с НГО, направленная на продвижение раздельного сбора ТБО; участие в подготовке части по управлению отходами НСУР-2020; <u>проект «Двина без ядов»:</u> проводится в районе города Новополоцка, включает независимые исследования загрязнения Западной Двины промышленными сточными водами, распространение информации и сотрудничество	Информационная кампания по поддержке инициативы раздельного сбора отходов. Инициировано создание форума (электронной рассылки) общественных организаций, работающих в сфере экологии.	Издание журнала «Грязная дюжина» (освещает вопросы химического загрязнения и, в частности, СОЗ; распространяется среди различных общественных объединений в Беларуси и за рубежом, государственных организаций, учреждений образования, СМИ, индивидуальных подписчиков)

	с местными властями; в 2004 был проведен международный экологический лагерь «Чистая Двина - Чистая Балтика»		
Общественное объединение «Экопроект» Павлов Николай Тел: 375 17 200 38 60	Организация и проведение конференции и круглого стола в поддержку присоединения к Стокгольмской конвенции	Информационная компания по вопросам стойких органических загрязнителей	Издание сборника «Стойкие органические загрязнители в окружающей среде Беларуси» (2003 год)
Международное общественное объединение «Экосфера» Иванова Элеонора, Тел. 8 0296 11 04 90, e-mail:eco-phere@yandex.ru Почтовый адрес: 220028, г. Минск-28, а/я 13.	Организация и проведение круглого стола по проблемам СОЗ в Республике Беларусь	Проведение информационных кампаний в рамках международного проекта «Диалог без границ» (2001 г.) по проблемам СОЗ (диоксины) и в рамках проекта по проблемам утилизации непригодных пестицидов. Работа с республиканскими и региональными СМИ.	Подготовлена брошюра «Диоксины: ты имеешь право знать!». Подготовлены брошюры по проблемам непригодных пестицидов и СОЗ в Республике Беларусь; о реализации проекта по утилизации непригодных пестицидов и его результатах.
Могилевское городское эколого-информационное Объединение «Эндо» (Экология – наука для общества) Пахоменко Андрей Николаевич, тел. 8 0297 40 21 80, г. Могилев, Ул.Циолковского, 10	Инициативная экспертиза ситуации с загрязнением химическими веществами окружающей среды республики	Сбор и обработка информации, предоставление населению (есть своя библиотека). Проведение информационной кампании в связи с сильным загрязнением воздуха химическими веществами комбинатом «Химволокно»	Издание экологического информационного бюллетеня «Городок М», выпуск тематических подборок информации
Общественное объединение «Криница», г. Молодечно, Милан Валерий, e-mail: dcv@yandex.ru	Инициативная экспертиза ситуации с загрязнением химическими веществами окружающей среды республики	С 2002 г. занимаются поиском и обобщением информации по проблемам СОЗ. Материалы доклада «Диоксины и их потенциальная опасность в экосистеме «Человек - окружающая среда» переданы в ряд организаций для дальнейшего	Доклад «Диоксины и их потенциальная опасность в экосистеме «Человек - окружающая среда»

		распространения. Регулярные публикации в местной прессе.	
--	--	--	--

6.2. Описание экспертизы, доступной вне правительства

Специалисты (эксперты) отраслевых и академических научно-исследовательских и высших учебных заведений проводят исследования (испытания, оценку риска, мониторинг и т.д.) на наиболее высоком в республике уровне, результаты которых являются основой для принятия решений органами государственного управления. Кроме того, как правило, органы государственного управления выступают основными заказчиками проведения экспертизы научными учреждениями. Проведение экспертизы общественными организациями в области охраны окружающей среды в настоящее время не получило должного развития в областях экспертизы, требующих наличия экспериментальной базы и проведения аналитических лабораторных исследований. Однако следует отметить положительный опыт общественных объединений, включая профессиональные организации и общественные организации в области охраны окружающей среды и здоровья в вопросах информирования работающих и общественности.

Таблица 6.D: Краткое описание экспертизы, доступной вне правительства

Область экспертизы	НИИ	Университеты	Промышленность	Общественные организации	Профсоюзы	Профессиональные организации
Сбор данных	+	+				+
Испытания химических веществ	+	+	+			
Оценка риска	+	+	+			+
Анализ проводимого курса	+	+				+
Обучение, повышение квалификации	+	+	+			+
Изучение альтернатив	+	+	+			
Мониторинг	+	+	+	+		
Исполнение	+	+	+			
Информирование рабочих			+	+	+	
Информирование общественности	+	+	+	+	+	

Комментарии и анализ

Политика государства в отношении возможностей получения информации как таковой закреплена в Законе Республики Беларусь «Об информатизации», статья 3 которого определяет в качестве основного принципа информатизации обеспечение ее общедоступности, а статья 4 определяет как элемент государственной политики создание государством условий для открытости и общедоступности информационных ресурсов. Имеющаяся в республике информация, касающаяся загрязнения окружающей среды химическими веществами, накопления отходов, наличия вредных химических веществ в питьевой воде, продуктах питания публикуется в открытой печати и доступна общественности. Обеспечение информацией в электронном режиме (через сеть Интернет), как правило, затруднено, что связано с финансовыми проблемами создания и поддержания веб-страниц. Практика публикации отчетов о токсиколого-гигиенических характеристиках используемых в республике химических веществ в Беларуси не распространена.

Согласно сложившейся практике, исследования в области оценки химических веществ, их регламентации, обоснования критериев безопасности, оценки риска для здоровья окружающей среды проводятся отраслевыми научно-исследовательскими учреждениями и учреждениями НАН Беларуси. Заказчиками таких исследований, как правило, являются заинтересованные министерства и ведомства и финансирование работ обеспечивается за счет средств республиканского бюджета, из отраслевых инновационных фондов, внебюджетных средств и т.д. В ряде случаев заказчиками исследований являются субъекты хозяйствования (предприятия, промышленные объединения). Информация о проведенных научных исследованиях (рефераты отчетов и депонированные рукописи) публикуется в Информационно-аналитическом журнале «Новости науки и технологий», периодических научных изданиях, сборниках научных трудов, материалах конференций и семинаров, реферативных сборниках непубликуемых работ, бюллетене регистрации НИОК(Т)Р, доступ к которым в публичных библиотеках не ограничен.

Опыт участия общественных организаций в проведении оценки риска в республике в настоящее время незначителен. Так, неправительственные организации приняли активное участие и оказали влияние на решение о присоединении республики к Киотскому протоколу, Стокгольмской конвенции. Эксперты – представители общественных организаций республики – приняли активное участие в подготовке и обсуждении Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь до 2020 года, глава 4.3.4. которой «Повышение безопасности использования токсичных химических веществ» касается основных направлений действий по обеспечению безопасности использования химикатов. Независимая экспертиза проводилась общественными экспертами в рамках акции по утилизации устаревших пестицидов, оценке загрязнения поверхностных вод сточными водами реки Двина, оценки наличия диоксинов в продуктах питания. Работа общественных организаций активизировалась только после присоединения республики к Орхусской Конвенции (1999 год). Сравнительно небольшой период времени деятельности общественных образований является одной из причин того, что опыт их участия в экспертизе, оценке риска, принятии решений пока незначителен. Кроме того, расширение участия общественности в проведении оценки риска ограничено причинами финансового характера - отсутствие у общественных организаций средств для ее проведения. Следует отметить, что органами госуправления принимаются меры по расширению участия общественности в представлении информации, участии в принятии решений. Так, в Министерстве здравоохранения (в органах государственного санитарного надзора) и Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды функционируют «горячие» линии по приему заявлений и сообщений от граждан и общественных объединений. В Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды функционирует общественная приемная.

Инициативы промышленности в области обеспечения рационального использования химических веществ во многом обусловлены экономическими условиями (торговля с зарубежными партнерами и др.) и являются в определенной степени добровольной реализацией требований, уже установленных в законодательном порядке (добровольная экологическая сертификация производства и продукции, паспортизация химических веществ).

Таким образом, проблемы связаны не с ограничением доступа к информации, а с техническими и финансовыми аспектами ее получения и распространения.

ГЛАВА 7.

МЕЖОТРАСЛЕВЫЕ КОМИССИИ И КООРДИНАЦИОННЫЕ МЕХАНИЗМЫ

В республике функционируют различные уровни и механизмы координации:

- ❑ формирование постоянно действующих комиссий при Совете Министров Республики Беларусь - *Комиссия по чрезвычайным ситуациям при СМ РБ*;
- ❑ формирование межведомственных комиссий при одном из министерств по поручению Совета Министров РБ, либо по инициативе министерства, созывающего комиссию (наиболее заинтересованное или имеющее наибольшую ответственность в решении проблемы) - *Совет по пестицидам и удобрениям; Координационный совет по выполнению Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях*;
- ❑ межведомственные временные рабочие группы, формируемые для решения конкретных вопросов (разработка единых нормативно-методических документов по смежным вопросам, планов действий, подготовка аналитических отчетов для Правительства по отдельным вопросам). В качестве примера можно привести рабочую группу при Министерстве здравоохранения по разработке нормативного документа, контролирующего обращение медицинских отходов; рабочую группу при Министерстве природных ресурсов и окружающей среды по подготовке обоснования по присоединению к Стокгольмской конвенции; рабочую группу при Министерстве здравоохранения по разработке Национального плана действий по гигиене окружающей среды и др.
- ❑ информационный обмен, осуществляемый в соответствии с требованиями законодательства Республики Беларусь.

В контексте управления обращением химических веществ (за исключением радиоактивных) на постоянной основе функционируют ГСЧС, Совет по пестицидам и удобрениям, Координационный Совет по выполнению Стокгольмской конвенции по стойким органическим загрязнителям.

Порядок формирования постоянно действующих комиссий и советов, круг полномочий, процедура ведения заседаний, принятия решений, ответственности отдельных представителей комиссии и т.д. оговаривается Положением о комиссии или совете. Положение утверждается Советом Министров Республики Беларусь или органом государственного управления, формирующим комиссию. Положения действующих в настоящее время комиссий и советов отдельно не оговаривают механизмы получения информации от общественных неправительственных организаций, однако в целом предусматривают возможность ее получения при необходимости.

Члены комиссии получают информацию о вопросах, подлежащих обсуждению на очередном заседании комиссии не позднее, чем за две недели до даты проведения заседания. При необходимости комиссии и советы могут привлекать к своей работе ведущих специалистов и экспертов в области обсуждаемых проблем, а также по мере необходимости запрашивать дополнительную информацию в научно-исследовательских учреждениях, общественных организациях.

В межсессионный период работу комиссий и советов, а также подготовку заседаний осуществляет секретариат в пределах полномочий, оговоренных Положением о комиссии или совете.

Ниже приведена информация о межведомственных комиссиях в контексте решения вопросов, касающихся управления обращением химических веществ.

Таблица 7А. Обзор межотраслевых комиссий и координационных механизмов

	Пределы ответственности	Механизм формирования	Секретариат и члены комиссии	Процедура работы	Задачи и законодательные полномочия
Совет по пестицидам и удобрениям	Государственные регистрационные испытания пестицидов и удобрений отечественного и зарубежного производства; Государственная регистрация и перерегистрация пестицидов и удобрений отечественного и зарубежного производства.	По рекомендации заинтересованных министерств, ведомств, научных учреждений формируется постоянный состав При необходимости для разового участия включаются представители других учреждений и организаций	<i>Секретариат:</i> ГУ «Государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений» <i>Члены комиссии:</i> представители Минсельхозпрода Минприроды РЦГЭ и ОЗ Минздрава Центра экспертиз и испытаний в здравоохранении Минздрава РНПЦ гигиены Минздрава Белорусского института защиты растений НАН Беларуси Белорусского института почвоведения и агрохимии НАН Беларуси Государственной инспекции по семеноводству, карантину и защите растений (Минсельхоз) Беллесазащита (Минсельхоз)	<i>Периодичность:</i> Не реже 1 раза в год <i>Легитимность:</i> при присутствии 2/3 членов Совета <i>Принятие решений:</i> Простым большинством голосов при согласии более 2/3 присутствующих членов Совета	Организация проведения государственных регистрационных испытаний пестицидов и удобрений; Регистрация и перерегистрация пестицидов, регуляторов роста растений и удобрений; Выдача удостоверений о государственной регистрации; Прекращение регистрации неэффективных и экологически опасных пестицидов и удобрений; Формирование и издание перечня пестицидов и удобрений, применение которых запрещено или строго ограничено; Издание Реестра пестицидов и удобрений, разрешенных к применению в Республике Беларусь; Осуществление научно-технического сотрудничества с соответствующими органами других государств; Решения Совета по пестицидам и удобрениям по вопросам его компетенции являются обязательными для всех юридических и физических лиц, применяющих пестициды и удобрения.

	Пределы ответственности	Механизм формирования	Секретариат и члены комиссии	Процедура работы	Задачи и законодательные полномочия
Комиссия по чрезвычайным ситуациям при Совете Министров Республики Беларусь (ГСЧС)	Координация деятельности сил ГСЧС при проведении широкомасштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций; Координация разработки проектов Государственных экономических и научно-технических программ по предупреждению чрезвычайных ситуаций, защите населения и территорий от них.	По поручению Совета Министров Республики Беларусь в соответствии с действующим законодательством	<i>Секретариат:</i> Структурное подразделение центрального аппарата Министерства по чрезвычайным ситуациям. Секретариаты комиссий по чрезвычайным ситуациям территориальных и отраслевых подсистем ГСЧС. <i>Члены комиссии:</i> Представители Совета Министров Республики Беларусь Комитета Государственной безопасности МЧС Министерства связи Минсельхозпрода Минэкономики Минфина Минжилкоммунхоза Минприроды Минздрава Министерства транспорта и коммуникаций Минлесхоза Минэнерго Минобороны Минстройархитектуры МВД Минского горисполкома Брестского, Витебского, Гомельского, Гродненского, Минского, Могилевского областных исполнительных комитетов	<i>Периодичность:</i> Не реже 1 раз в 3 месяца <i>Легитимность:</i> при присутствии 2/3 членов Комиссии <i>Принятие решений:</i> Простым большинством голосов членов Комиссии	Координация деятельности сил ГСЧС при проведении широкомасштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций; Координация разработки проектов Государственных экономических, социальных и научно-технических программ по предупреждению чрезвычайных ситуаций, защите населения и территорий от них; Обобщение опыта иностранных государств и деятельности международных организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. <i>Задачи отраслевых и территориальных комиссий:</i> Поддержание в постоянной готовности к действиям в чрезвычайных ситуациях сил и средств защиты растений; Радиационный контроль загрязнения почв, воды, продуктов питания, других объектов окружающей среды; Радиационно-экологический, гидрометеорологический мониторинг степени загрязнения природной среды; Организация и осуществление оперативного контроля и прогнозирования зон распространения радиоактивного и химического загрязнения в районах чрезвычайных ситуаций; Учет и регистрация потенциально-опасных объектов и производств на территории республики.

	Пределы ответственности	Механизм формирования	Секретариат и члены комиссии	Процедура работы	Задачи и законодательные полномочия
Координационный совет по выполнению Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях	Обеспечение выполнения международных обязательств, принятых Республикой Беларусь в связи с подписанием Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях	Координационный Совет формируется Минприроды из числа руководителей и специалистов заинтересованных министерств, ведомств, научных учреждений, общественных организаций	<i>Секретариат:</i> Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды <i>Члены Совета:</i> представители Минприроды НАН Беларуси Минздрава МЧС Министерства промышленности Минстройархитектуры МИДа Минсельхозпрода Минэнерго Минтранспорта Минобороны Белорусской железной дороги Национального собрания Республики Беларусь Белнефтехим	<i>Периодичность:</i> Не реже 2 раз в год <i>Легитимность:</i> при присутствии 1/2 членов Совета <i>Принятие решений:</i> Открытым голосованием при согласии более, чем 1/2 присутствующи х членов Совета	Разработка рекомендаций по совершенствованию национальной политики по управлению СОЗ, Определение приоритетных направлений научных исследований; Координация работы государственных органов и иных организаций по выполнению требований Конвенции; Содействие обмену информацией между заинтересованными государственными органами, общественными и международными организациями по вопросу выполнения требований Конвенции; Организация деятельности по информированию общественности о проблеме стойких органических загрязнителей.

Комментарии и анализ

Функционирующие в республике комиссии и советы ответственны за координацию действий по использованию отдельных категорий химических веществ (пестициды, удобрения, регуляторы роста растений, стойкие органические загрязнители, сильнодействующие и ядовитые химические вещества) или регулируют деятельность в особых (чрезвычайных) ситуациях. Т. е., действующие комиссии не регулируют координацию действий в обеспечении безопасного и рационального использования всего спектра химикатов (включая промышленные и бытовые) на протяжении всего их жизненного цикла. В частности, Совет по пестицидам и удобрениям, координирующий деятельность по использованию пестицидов, не решает вопросов их утилизации, что в определенной мере является одной из причин накопления устаревших пестицидов.

Кроме того, есть проблемы, препятствующие более активной работе комиссий в межсессионный период. Так, Приказ о создании Совета по пестицидам и удобрениям не зарегистрирован в Министерстве юстиций и тем самым является недоступным для широкого круга юридических и физических лиц. Не предусмотрен механизм получения информации от неправительственных организаций, деятельность которых лежит в сфере охраны здоровья и окружающей среды и смежных областях. В связи с недостаточно развитой коммуникационной связью практически невозможна работа в режиме on-line.

Вместе с тем следует отметить эффективность работы комиссий и советов. В частности, в республике сокращается число чрезвычайных ситуаций, связанных с химическими веществами, регистрируются пестициды четвертого поколения, отличающиеся меньшей токсичностью и менее выраженным негативным влиянием на здоровье и окружающую среду. Координационным Советом по Стокгольмской конвенции начата разработка и выполнение Плана внедрения мероприятий по реализации Стокгольмской конвенции. Это подтверждает наличие определенного опыта в организации работы комиссий и советов по решению проблем, связанных с химическими веществами.

Тем не менее в республике назрела необходимость **формирования межведомственного органа**, основной функцией которого должна стать координация деятельности министерств и ведомств, организаций и учреждений в обеспечении безопасного для здоровья и окружающей среды использования химических веществ на всех этапах их жизненного цикла. Эта необходимость определяется рядом причин. В частности, как отмечалось выше, ответственность в пределах компетенции в республике имеют более 20 министерств, ведомств, учреждений. В структуре ни в одном из заинтересованных органов государственного управления нет структуры, специально предназначенной обеспечивать контроль обращения химических веществ в целом. Функционирующие в настоящее время межведомственные комиссии и советы не уполномочены в решении проблем, касающихся использования всего спектра химикатов и на протяжении их полного жизненного цикла. Накопленный в республике и международный опыт свидетельствуют о значительном повышении эффективности действий заинтересованных сторон при улучшении механизмов координации.

ГЛАВА 8.

ДОСТУП И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИИ

В главе содержится краткий обзор наличия и доступности данных по управлению химическими веществами и использования информации для снижения риска воздействия химических веществ на национальном и местном уровнях.

8.1. Наличие и доступность данных для управления обращением химических веществ на национальном уровне

*Таблица 8.А: Качество и количество доступной информации**

Данные, необходимые для:	Пестициды (сельскохозяйственные, медицинского назначения, бытового использования)	Промышленные химические вещества	Потребительские химические вещества	Химические отходы
Установления приоритетов	+	+	+	+
Оценки воздействия химических веществ в национальных условиях	+	±	±	±
Оценки риска (для окружающей среды/для здоровья человека)	+	±	±	±
Для классификации/маркировки	+	+	+	+
Регистрации	+	+	+	+
Лицензирования	+	+	+	+
Выдачи разрешений	+	+	+	+
Принятия решений по снижению риска	+	±	±	±
Готовности к авариям/для реагирования при авариях	+	±	±	±
Контроля отравлений	+	±	±	±
Составления перечней выбросов	±	±	±	±
Инспектирования и аудита (окружающая среда/здоровье человека)	+	+	+	+
Информирования рабочих	-	-	-	-
Информирования общественности	±	±	±	±

* - «+» – доступная информация есть в достаточном объеме; «±» – информация доступна, но ее объем недостаточен; «-» - информация отсутствует или недоступна

8.2. Местонахождение национальных данных

Ниже приводятся сведения о наличии информации о различных аспектах управления химическими веществами, их местонахождении, доступности.

Таблица 8.В Местонахождение национальных данных

Категория данных	Место-нахождение	Источник данных	Кто имеет доступ?	Как получить доступ?	Формат
Статистика производства	Минстат Отраслевые органы госуправления	Официальные статистические отчеты	Юридические и физические лица	Поиск на веб-странице*, запрос, оплата	База данных, печатные издания
Статистика импорта	Минстат Отраслевые органы госуправления Минторговли	Официальные статистические отчеты	Юридические и физические лица	Поиск на веб-странице* запрос, оплата	База данных, печатные издания
Статистика экспорта	Минстат Отраслевые органы госуправления Минторговли	Официальные статистические отчеты	Юридические и физические лица	Поиск на веб-странице* запрос, оплата	База данных, печатные издания
Статистика по использованию химических веществ	Минстат Отраслевые органы госуправления	Официальные статистические отчеты	Юридические и физические лица	запрос	Печатные издания, информация на бумажном носителе
Отчеты о промышленных авариях	МЧС Минстат	Официальные отчеты	Юридические и физические лица	Поиск на веб-странице* запрос	Информация на бумажном носителе
Отчеты об авариях на транспорте	МЧС Минстат	Официальные отчеты	Юридические и физические лица	Поиск на веб-странице* запрос	Информация по запросу
Данные о профзаболеваемости в сельском хозяйстве	Минздрав	Официальные отчеты, база данных «Профзаболевания»	Юридические и физические лица	Поиск, запрос	База данных, печатная продукция
Данные о профзаболеваемости в промышленности	Минздрав	Официальные отчеты, база данных «Профзаболевания»	Юридические и физические лица	Поиск, запрос	База данных, печатная продукция
Статистика отравлений	Минздрав Минстат	Официальные отчеты	Юридические и физические лица	запрос	Печатная продукция, информация по запросу
Государственный кадастр атмосферного воздуха	Минприроды	Официальные отчеты	Юридические и физические лица	Поиск, запрос	База данных, печатная продукция
Данные о перевозках химических веществ	МЧС (Проматомнадзор)	Официальные отчеты	Юридические и физические лица	Запрос	Информация по запросу

(только СДЯВ)					
Данные об опасных отходах	Минприроды	Официальные отчеты	Юридические и физические лица	Поиск, запрос	Печатная продукция, информация по запросу
Хранимые и захороненные ядохимикаты	Минприроды Минсельхозпрод	База данных	Юридические и физические лица	Запрос	База данных
Регистр пестицидов	Минсельхозпрод	Официальные отчеты	Юридические и физические лица	Поиск, запрос	Печатная продукция
Регистр сильнодействующих и ядовитых веществ	Минздрав	Регистрационные данные	Юридические лица	Запрос	База данных
Перечень существующих химических веществ	Нет данных	Нет данных	Нет данных	Нет данных	Нет данных
Реестр импорта	Минстат Отраслевые органы госуправления	Официальные статистические отчеты	Юридические и физические лица	Поиск на веб-странице*, запрос, оплата	База данных, печатные издания
Реестр производителей (Предприятия Республики Беларусь)	Минстат Отраслевые органы госуправления	Официальные статистические отчеты	Юридические и физические лица	Поиск на веб-странице*, запрос, оплата	База данных, печатные издания
Решение по РИС (по процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международно-й торговле)**	Нет данных	Нет данных	Нет данных	Нет данных	Нет данных

* - Информация, представленная на веб-страницах министерств, может быть неполной;

** - Республика Беларусь не является стороной Роттердамской Конвенции предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов

8.3. Процедура сбора и распространения данных

Сбор, обмен информацией и распространение данных в Республике Беларусь осуществляется на основании Закона РБ «Об информатизации» (2001). Постановлением Совета Министров РБ (от 29 мая 2001 г № 784 в редакции от 01.09 2004 г. №1056) определен перечень информационных ресурсов, имеющих государственное значение. Информационными ресурсами, имеющими отношение к регулированию обращения химических веществ, являются товарная структура экспорта и импорта, государственный кадастр атмосферного воздуха, государственный водный кадастр, государственный реестр опасных производственных объектов, реестр предприятий РБ.

Регистрации данных и обобщение информации о влиянии химических веществ на состояние здоровья населения осуществляют органы государственного санитарного надзора Министерства здравоохранения РБ в рамках системы социально-гигиенического мониторинга (Постановление СМ РБ от 27 января 2004 года № 82). Сбор, хранение, обработку и анализ данных, предоставление информации, получаемой в результате мониторинга вод, атмосферного воздуха в рамках Национальной системы мониторинга окружающей среды РБ (создана Пост. СМ РБ от 20.04.1993 г. №247 и Пост. СМ РБ от 27 января 2004 г. №82) осуществляет информационно-аналитический центр НСМОС Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды РБ.

Доступ общественности и информации регулируется требованиями Орхусской Конвенции (Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды), стороной которой является Республика Беларусь (Указ Президента РБ от 14 декабря 1999 года № 726) и рядом других законодательных актов. Перечень сведений, относящихся к экологической информации, определен Постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды РБ от 29.05.2003 г. № 22.

Обмен информацией между органами государственного управления осуществляется на безвозмездной основе в соответствии с законодательством. Информирование общественности осуществляется через средства массовой информации, а также по запросу.

В республике осуществляется государственная регистрация группы сильнодействующих и ядовитых веществ (Минздрав), разрешенных к применению пестицидов (Минсельхозпрод), опасных отходов, в том числе химически опасных (Минприроды). Доступ к данным осуществляется в соответствии с национальным законодательством.

8.4. Доступ к международной литературе

В подразделе содержится информация о возможности доступа к международным базам данных для облегчения поиска необходимой информации заинтересованными.

Таблица 8. С: Наличие и доступность международной литературы*

Источник информации	Местонахождение	Кто имеет доступ?	Как получить доступ?
Документы ВОЗ о критериях состояния окружающей среды <i>Environmental Health Criteria Documents (WHO)</i>	-	-	-
Указания по безопасности <i>Health and Safety Guides (WHO)</i>	-	-	-
Международные карты данных по химической безопасности <i>International Chemical Safety Data Cards (IPCS/EC)</i>	-	-	-
Указания по принятию решений <i>Decision Guidance Documents for PIC Chemicals</i>	РНПЦ гигиены МЗ РБ	Юридические и физические лица	Запрос
Информационные листы по безопасному применению пестицидов <i>FAO/WHO Pesticides Safety Data Sheets</i>	-	-	-
Документы совместных заседаний ФАО/ВОЗ по остаткам пестицидов <i>Documents from the FAO/WHO Joint meetings on Pesticide Resi-</i>	РНПЦ гигиены МЗ РБ	Юридические и физические лица	Запрос

<i>dues</i>			
Данные по безопасности в промышленности <i>Material Safety Data Sheets (industry)</i>	РНПЦ гигиены МЗ РБ	Юридические и физические лица	Запрос
Указания для тестирования химических веществ <i>OECD Guidelines for the testing of Chemicals</i>	РНПЦ гигиены МЗ РБ	Юридические и физические лица	Запрос
Принципы хорошей лабораторной практики <i>Good Laboratory Practice principles</i>	Комитет по стандартизации, метрологии и сертификации, РНПЦ гигиены, РЦГЭ и ОЗ МЗ РБ	Юридические и физические лица	Запрос
Принципы хорошего производства <i>Good Manufacturing Practice Principles</i>	Комитет по стандартизации, метрологии и сертификации	Юридические и физические лица	Запрос
Глобальная сеть библиотеки окружающей среды WHO/UNEP <i>Global Env. Library Network</i>	-	-	-

* - доступ к поиску в сети Internet

8.5. Наличие и доступность международных баз данных

Таблица 8.D: Наличие и доступность международных баз данных*

База данных	Местонахождение	Кто имеет доступ	Как получить доступ?
Международный регистр потенциально токсичных химических веществ (МРПТХ) IRPTC	-	-	-
Международная организация труда (МОТ) ILO CIS	-	-	-
Международная программа по безопасности химических веществ IPCS INTOX	-	-	-
Сервисная система базы данных Chemical Abstract	-	-	-
Глобальная информационная сеть по химическим веществам GINC	-	-	-
База данных сервисной системы STN	-	-	-
Регистр потенциально опасных химических веществ (Российская Федерация)	РНПЦ гигиены МЗ РБ	Юридические и физические лица	Запрос

База данных OECD по веществам, производимым в больших объемах SIDS	РНИЦ гигиены МЗ РБ	Юридические и физические лица	Запрос
---	-----------------------	-------------------------------------	--------

* - при наличии доступа к сети Internet возможен поиск; учреждения, обеспечивающие доступ, отсутствуют.

Комментарии и анализ

В Республике Беларусь создана законодательная основа для обеспечения и обмена информацией, доступа заинтересованных к источникам информации. Ратификация Орхусской Конвенции свидетельствует о намерении органов управления Республики Беларусь обеспечить доступ к экологической информации. Закон РБ «Об информатизации» регламентирует равноправие органов государственного управления и общественности в доступе к информационным ресурсам. Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды (Постановление от 29 мая 2003 г. №22) определен перечень сведений, относящихся к экологической информации. В число сведений, относящихся к экологической информации (и имеющей отношение к обращению химических веществ), включены: качество атмосферного воздуха, озоноразрушающие вещества, антропогенное влияние на состояние почвенного покрова, состояние поверхностных, питьевых и подземных вод, информация о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, обращение с отходами, влияние факторов окружающей среды на здоровье человека, контроль качества потребительских товаров и др. Однако решение технических проблем обеспечения широкого доступа к информации далеко от завершения. Все министерства и ведомства, несущие в той или иной степени ответственность за обеспечение безопасного обращения химических веществ, имеют веб-страницы в открытом доступе. Объем размещенной на них информации недостаточен как в результате отсутствия данных, так и технических и финансовых проблем поддержания сайтов. Это является одной из причин выявленных существенных пробелов в информационном обеспечении, базах данных, распространении информации, невозможности ее получения по запросу в режиме on-line.

Сбор информации, автоматизации баз данных, обеспечение их доступности для органов государственного управления, общественности, работающих сопряжены с необходимостью решения ряда проблем: регламентирование порядка сбора и представления информации (например, об используемых в Беларуси химикатах, их негативных свойствах и т.д.), обеспечение информацией на государственных языках (информация, размещенная в международных базах данных), финансирование всех этапов формирования и поддержания автоматизированных баз данных и др. Возможно, принятие на государственном уровне решения о финансировании мероприятий по формированию и поддержанию автоматизированных баз данных было бы значимым шагом в обеспечении доступа к информационным ресурсам, поскольку, как правило, создание информационных баз является инициативой заинтересованных министерств и ведомств, общественных групп, негосударственных организаций и построено на принципах самокупаемости.

Проведенный анализ выявил наличие определенной информации по вопросам обеспечения безопасности обращения химических веществ. Однако несомненна необходимость увеличения ее объема для обоснования принятия решений. Весьма полезной с точки зрения облегчения доступа к имеющейся информации была бы публикация адресных данных сайтов, содержащих информацию, касающуюся обращения химических веществ.

Существенным пробелом в обеспечении информацией о химических веществах является ограничение доступа к международным базам данных. Получаемая в инициативном порядке через глобальную информационную сеть Internet информация в ряде случаев ограничена (предоставляется за оплату) и не имеется на государственных языках Республики Беларусь. Одним из действий в ликвидации этого пробела может стать расширение информационных ресурсов публичных библиотек. В настоящее время международным сообществом разрабатываются Стратегические подходы к управлению обращением химических веществ в международном контексте (SAICM). Расширение информационного обмена, доступа к имеющейся информации о химикатах определены как один из основных аспектов повышения безопасности применения химических веществ. Принятие решения о внедрении SAICM будет

содействовать расширению обмена информацией и улучшению доступа к ней и на национальном уровне.

ГЛАВА 9. ТЕХНИЧЕСКАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

9.1. Краткий обзор лабораторной инфраструктуры

Практически все органы государственного управления Республики Беларусь, ответственные за управление химическими веществами в рамках своей компетенции, располагают разветвленной лабораторной инфраструктурой, что позволяет обеспечить контроль и мониторинг химических веществ в соответствующих областях деятельности на всей территории страны. В таблице содержится краткий обзор технического потенциала основных лабораторий, которые, помимо контрольных функций, являются арбитражными и выполняют роль научно-методических центров сетей лабораторий соответствующей ведомственной принадлежности.

Аккредитация лабораторий на техническую компетентность в республике осуществляется в основном в соответствии с СТБ ИСО/МЭК 17025-2001. Международный стандарт ISO/IEC17025 содержит все требования, которым должны отвечать испытательные и калибровочные лаборатории, желающие продемонстрировать работу в соответствии с системой качества, техническую компетентность и способность выдавать технически обоснованные результаты. Стандарт ИСО/МЭК 17025 включает также требования СТБ ИСО 9001 и СТБ ИСО 9002. Если испытательные и калибровочные лаборатории соответствуют требованиям стандарта ИСО/МЭК 17025-2001, то в своей испытательной и калибровочной деятельности они работают по системе качества, которая соответствует СТБ ИСО 9001 в случае проектирования/разработки новых методов и/или разработки программ испытаний, в которых объединяются стандартные и нестандартные методы испытаний и калибровки, и требованиям СТБ ИСО 9002 – при использовании только стандартных методов.

Таблица 9. А: Краткий обзор лабораторной инфраструктуры для регулирующего химического анализа

Название/ описание лаборатории, ведомственная подчиненность		Местонахождение	Основное оборудование/ аналитические возможности	Аккредитация (если имеется, то кем выдана)	Сертификация по GLP (да/нет)	Цель
Министерство здравоохранения Республики Беларусь						
1	ГУ «Республиканский научно-практический центр гигиены»: - лаборатория спектрометрических исследований; - лаборатория химии пищевых продуктов; - лаборатория хроматографических исследований; - лаборатория аналитического и спектрального анализа	220012, г.Минск, ул. Академическая, 8	Хроматомасс-спектрометр, атомно-эмиссионные спектрометры, атомно-абсорбционные спектрометры (в том числе с гидридной приставкой), UV-VIS приборы, анализатор ртути, газовые и жидкостные хроматографы, хроматограф жидкостной ионный, анализатор жидкости «Флюорат 02-1»	Аккредитована в соответствии с СТБ ИСО/МЭК 17025-2001 Номер аттестата аккредитации ВУ/112 02.1.0.0341, выдан РУП «БелГИМ». Срок действия: с 12.07.2004 г. по 12.07.2007.г.	Нет	Контроль содержания элементов и химических веществ в питьевой и минеральной водах, пищевых и биологически-активных добавках, кормах и кормовых добавках, средствах бытовой химии, упаковочных полимерных материалах, изделиях из металлов/сплавов, парфюмерных и косметических препаратах, товарах народного потребления и промышленных отходах, сточных и поверхностных водах, почве.

2	ГУ «Республиканский центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья»: - лаборатория профилактической токсикологии; - лаборатория санитарной токсикологии.	220099, г.Минск, ул. Казинца, 50	Газовые и жидкостной хроматографы, атомно-абсорбционный спектрометр, UV-VIS приборы	Аккредитована в соответствии с СТБ ИСО/МЭК 17025-2001 Номер аттестата аккредитации ВУ/112 02.1.0.1222, выдан РУП «БелГИМ» Срок действия: с 27.06.2003 по 27.06.2006	Нет	Контроль содержания химических элементов, сложных органических соединений в продуктах питания и продовольственном сырье, товарах народного потребления, атмосферном воздухе и воздухе рабочей зоны.
Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь						
3	Отдел организации аналитического контроля специнспекции мониторинга и организации аналитического контроля	220048, г.Минск, ул. Коллекторная, 10	Газовые хроматографы с масс-селективными детекторами, детектором электронного захвата, атомно-абсорбционный спектрометр, оптико-эмиссионный спектрометр, ВЭЖХ, капиллярный ионный анализатор	Аккредитована в соответствии с СТБ ИСО/МЭК 17025-2001 Номер аттестата аккредитации ВУ/112 02.1.0.0354, выдан РУП «БелГИМ» Срок действия: с 20.09.2004 г. по 20.09.2007.г.	Нет	Арбитраж и контроль содержания химических элементов, ионов, сложных органических соединений (в том числе полициклические ароматические углеводороды, пестициды, полихлорированные бифенилы) в объектах окружающей среды (питьевая, сточные, поверхностные и подземные воды, донные отложения, почва, отходы)

6	Белорусский Государственный институт метрологии, отдел испытаний пищевой и сельскохозяйственной продукции	220600, г. Минск, Старовиле нский тракт, 93.	Атомно-адсорбционный спектрометр, ВЭЖХ, газовые хроматографы с различными детекторами, спектрофотометры, микробиологический анализатор, курительная машины, иономеры, потенциометры	Аккредитована в соответствии с СТБ ИСО/МЭК 17025-2001 Номер аттестата аккредитации ВУ/112 02.1.0.0008, выдан РУП «БелГИМ» Срок действия: с 15.03.2004 г. по 15.03.2007 г.	Аккредитован а в системе аккредитации испытательны х лабораторий DAP (Германия) Номер аттестата аккредитации DAP 3120.00 Действителен до 17.01.2010	Контроль массового содержания свинца, кадмия, цинка, ртути, мышьяка, микотоксинов, пестицидов и радионуклидов в пищевой и сельскохозяйственной продукции, питьевой воде, косметических изделиях, табачной продукции, товарах народного потребления
Государственный таможенный комитет Республики Беларусь						
7	Центральная таможенная лаборатория Минской центральной таможни	220050, г.Минск, ул.Ленинградская, 14.	Газовый хроматограф с масс-селективным детектором, ИК-Фурье спектрометр, спектрометр с индуктивносвязанной плазмой	Не аккредитована	Нет	Экспертиза наркотических и психотропных веществ, пестицидов, лекарственных препаратов, полимерных материалов и изделий из них, металлов/сплавов, изделий из стекла и керамики и продуктов питания
Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь						
8	ГУ «Белорусский государственный ветеринарный центр»: -испытательная лаборатория	210005, г.Минск, ул. Красная 19-а	Атомно-абсорбционный и атомно-эмиссионный многоканальный спектрометры, жидкостные и газовый хроматограф с масс-селективным детектором, UV-VIS приборы	Аккредитована в соответствии с СТБ ИСО/МЭК 17025-2001 Номер аттестата аккредитации ВУ/112 02.1.0.0358, выдан РУП «БелГИМ» Срок действия: с 15.03.2004 г. по 15.03.2007 г.	Нет	Контроль состава ветеринарных препаратов, растительного лекарственного сырья, кормов и кормовых добавок, продуктов питания животного происхождения, растительного сырья, воды.

	Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений: -контрольно-токсикологическая лаборатория	Минский район, пос. Юбилейный, ул. Коммунальная, 9А	Газовые и жидкостной хроматограф, атомно-абсорбционный спектрометр, UV-VIS приборы	Аккредитована в соответствии с СТБ ИСО/МЭК 17025-2001 Номер аттестата аккредитации ВУ/112 02.1.0.0253, выдан РУП «БелГИМ»	Нет	Арбитраж и контроль состава пестицидов, продукции растениеводства, кормов, комбикормов и их сырья, лекарственного растительного сырья и продуктов питания.
Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь						
9	УП «Белгослес»: -контрольно-аналитическая лаборатория	220089, г. Минск, ул. Железнодорожная, 27	Атомно-эмиссионный спектрометр, спектрофотометр, анализатор белка/азота по Кьельдалю, ИК-Фурье спектрометр, капиллярный ионный анализатор	Аккредитована в соответствии с СТБ ИСО/МЭК 17025-2001 Номер аттестата аккредитации ВУ/112 02.1.0.0417, выдан РУП «БелГИМ» Срок действия: с 29.12.2003 г. по 29.12.2006 г.	Нет	Контроль содержания химических элементов, ионов, органических веществ в почве, торфе, тепличных грунтах, растениеводческой продукции (кормах) и воде.
Концерн «Белбиофарм»						
10	УП «Лотиос»	220034, г. Минск, ул. 3. Бядули, 10	Газовые и жидкостной хроматограф, атомно-абсорбционный спектрометр, спектрофотометр	Аккредитована в соответствии с СТБ ИСО/МЭК 17025-2001 Номер аттестата аккредитации ВУ/112 02.1.0.0283, выдан РУП «БелГИМ» Срок действия: с 24.11.2003 г. по 24.11.2006 г.	Нет	выполнение измерений содержания загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, газовоздушных выбросах, воздухе рабочей зоны, в питьевых, поверхностных и сточных водах, проведение испытаний лекарственных средств

9.2. *Краткий обзор возможностей правительственных информационных систем/компьютерной оснащённости*

В настоящее время практически все органы государственного управления, ответственные за осуществление политики в области контроля химических веществ, обладают достаточно высоким научно-методическим потенциалом и техническими возможностями, необходимыми для сбора, накопления и анализа данных, полученных в результате лабораторных исследований, а также представления информации с различной степенью детализации в зависимости от требований потребителя, на которого она ориентирована.

Как ведомства, так и их подчиненные учреждения и организации, оснащены локальными компьютерными сетями и системами с доступом в Интернет к глобальным информационным ресурсам и базам данных в области управления химическими веществами.

Наиболее приоритетными направлениями развития ведомственных информационных/компьютерных систем, ориентированных на осуществление информационной поддержки государственной политики в области управления химическими веществами, являются совершенствование программного обеспечения для обработки существующих баз данных и наращивание информационных и Интернет ресурсов в части представления доступной, объективной и достоверной информации в области управления химическими веществами на национальном и международном уровнях.

Совершенствование ведомственных информационных систем может рассматриваться как предварительный этап формирования единой национальной информационной инфраструктуры для поддержки государственной политики в области управления химическими веществами.

1.3. *Краткий обзор программ технического обучения и образования*

Ведение общих понятий о химических веществах предусмотрено программами обучения средних общих и специальных учебных заведений в рамках базового образования граждан Республики Беларусь.

В стране насчитывается более десятка высших учебных заведений, имеющих специальные программы и курсы подготовки специалистов по химии, токсикологии, промышленной экологии и охране окружающей среды. Вместе с тем, существует система курсов переподготовки и повышения квалификации специалистов министерств и ведомств в области охраны окружающей среды. Так, например, при Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь функционируют на постоянной основе курсы повышения квалификации специалистов районного и областного уровня, осуществляющих контроль за соблюдением природопользователями природоохранного законодательства Республики Беларусь, а также специалистов других органов государственного управления, отделов и лабораторий экологического контроля промышленных предприятий и организаций республики. Налажена работа в части методического и технического обучения персонала ведомственной лабораторной сети, на которых особое внимание уделяется системе контроля качества выполнения измерений, проводятся тренинги по освоению новых приборов и методов, а также межлабораторные сличительные анализы. Разработан курс лекций для студентов экологических специальностей высших учебных заведений по темам: «Современные методы аналитического контроля за состоянием окружающей среды» и «Применение современных представлений по контролю качества измерений в лабораторной практике аналитической службы Минприроды». В Белорусской Медицинской Академии последипломного образования Министерства здравоохранения осуществляется повышение квалификации кадров органов государственного санитарного надзора, в том числе по лабораторной диагностике. Установленный объем переподготовки составляет 180 часов за пятилетний период.

Однако следует отметить, что специальный курс последипломного обучения по вопросам управления обращением химических веществ, существующей практики рационального использования химикатов в республике не разработан и не включен в программы переподготовки специалистов.

Комментарий и анализ

Лабораторный контроль, как один из основных инструментов осуществления политики по управлению химическими веществами, проводится различными научными учреждениями и подразделениями ряда органов государственного управления Республики Беларусь в зависимости от их компетенции. Практически все стадии жизненного цикла химических веществ, а именно: производство/импорт, потребление, утилизация/захоронение, поступление в объекты окружающей среды охвачены лабораторным контролем, включая лаборатории промышленных и коммунальных предприятий, научно-исследовательских и образовательных учреждений, ведомственные лабораторные подразделения.

Министерство здравоохранения, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Комитет по стандартизации метрологии и сертификации при Совете Министров (далее Госстандарт), в компетенцию которых входит обеспечение эффективного надзора и контроля за соблюдением действующих стандартов, технических и технологических норм, установленных гигиенических и экологических нормативов, обладают разветвленными техническими и лабораторными инфраструктурами по всей территории республики.

Так, например, лабораторная служба Министерства здравоохранения Республики Беларусь наряду с лабораторными подразделениями ГУ «Республиканский научно-практический центр гигиены» насчитывает 125 аккредитованных лабораторий территориальных центров гигиены и эпидемиологии.

Лабораторная инфраструктура Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды включает 54 аналитических подразделения, в том числе: лаборатории отдела организации аналитического контроля Минприроды и РНТЦ «Экомир», 6 областных, Минскую городскую и 20 межрайонных аккредитованных лабораторий аналитического контроля, центральную лабораторию Департамента по геологии, а также сеть из 16 лабораторий радиационного и экологического мониторинга во главе с Республиканским Центром радиационного контроля и мониторинга окружающей среды, в составе которой 8 лабораторных подразделений по различным направлениям мониторинга окружающей среды.

Сеть отделов и лабораторий по испытаниям пищевой и сельскохозяйственной продукции Госстандарта помимо Белорусского государственного института метрологии, включает еще 16 территориальных лабораторных подразделений.

В то же время, существует ряд проблем в технической инфраструктуре страны, оказывающих влияние на эффективность осуществления государственной политики в области управления химическими веществами. Во-первых, существует необходимость в обновлении и совершенствовании парка оборудования, особенно, региональных лабораторных подразделений, поскольку существующие возможности аналитической базы не позволяют в достаточной мере обеспечить контроль по широкому спектру химических веществ.

Во-вторых, требует укрепления и совершенствования нормативно-методическая база проведения аналитических исследований в различных средах, что обуславливает необходимость проведения работ по адаптации и внедрению международных стандартов в части проведения измерений химических веществ в различных средах, а также внедрение в повседневную практику систем качества проводимых аналитических работ в соответствии с требованиями СТБ ИСО/МЭК 17025.

Важными аспектами повышения эффективности осуществления государственной политики в области управления химическими веществами являются: необходимость создания эффективной инфраструктуры по обмену информацией, обеспечивающей доступ к информационным ресурсам в области управления химическими веществами, находящейся в компетенции различных органов государственного управления; стандартизация подходов к анализу и оценке полученных результатов, проведению контроля и мониторинга химических веществ; исключение дублирования в работе; повышение уровня взаимодействия и координации деятельности лабораторных служб различной ведомственной подчиненности.

ГЛАВА 10. МЕЖДУНАРОДНЫЕ СВЯЗИ

На протяжении последних лет обеспокоенность международного сообщества состоянием окружающей среды и вопросами взаимосвязи между необходимостью охраны здоровья людей и защиты окружающей среды, с одной стороны, и социально-экономическим развитием, с другой, постоянно возрастает. Масштабность проблемы эффективного управления химическими веществами подчеркивает тот факт, что по данному вопросу заключено 22 международных и 27 региональных соглашений, реализуется около 40 программ и инициатив по безопасному обращению с химическими веществами, на многостороннем уровне сотрудничество осуществляется в рамках 15 межправительственных и международных организаций.

Республика Беларусь активно участвует в разработке и реализации международных соглашений и договоров. В настоящее время республикой ратифицированы Базельская, Стокгольмская конвенции, Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и об его уничтожении, Монреальский протокол и другие международные соглашения, касающиеся отдельных аспектов рационального использования химикатов и предотвращения их негативного влияния на здоровье. Республика принимает участие в разработке Стратегических подходов к международному регулированию обращения химических веществ, глобальной оценке распространения ртути и ее соединений и других проектах ВОЗ, ЮНЕП, МФХБ.

Ниже приводится информация об основных направлениях международного сотрудничества Республики Беларусь в вопросах обеспечения безопасности для здоровья и окружающей среды использования химических веществ.

10.1. Сотрудничество и участие в международных организациях, органах и соглашениях

Таблица 10.А: Членство в международных организациях, программах и органах

Международная организация / деятельность	Национальный координационный центр (Министерство/агентство и контактное лицо)	Другие министерства/агентства	Соответствующие национальные действия в сфере международного сотрудничества
Межправительственный форум по химической безопасности	РНПЦ гигиены Министерства здравоохранения Заместитель директора Застенская Ирина Алексеевна тел. 232 50 15 факс 284 03 45	МИД Минприроды	В 2000 году на базе РНПЦ гигиены создан Национальный центр – координатор МФХБ. Основная функция центра – получение и распространение информации о химических веществах и деятельности МФХБ, в также деятельности на международном уровне в области обеспечения безопасного использования химикатов.
Международная программа по химической безопасности	РНПЦ гигиены Министерства здравоохранения Заместитель директора Застенская Ирина Алексеевна	Минприроды	Участие специалистов РНПЦ гигиены в качестве экспертов ВОЗ по вопросам оценки химических веществ.

Международная организация / деятельность	Национальный координационный центр (Министерство/агентство и контактное лицо)	Другие министерства/агентства	Соответствующие национальные действия в сфере международного сотрудничества
	тел. 232 50 15 факс 284 03 45		
Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)	Министерство здравоохранения Начальник отдела внешних связей Глазков Эдуард Николаевич тел. 200 45 48 факс 222 46 27	МИД	Республика Беларусь является одним из государств-основателей ВОЗ (ВОЗ основана 7 апреля 1948 г.). Договорно-правовой основой сотрудничества является Базовое соглашение между Республикой Беларусь и Всемирной организацией здравоохранения по установлению технического консультативного сотрудничества (вступило в силу 17 августа 2000 г.). Сотрудничество с ВОЗ осуществляется на основе разработанных совместно с Европейским региональным бюро ВОЗ программ по следующим направлениям: - реформа здравоохранения, включая политику в области лекарств; - медицинские последствия аварии на Чернобыльской АЭС; - борьба с неинфекционными заболеваниями и укрепление здоровья; - борьба с инфекционными заболеваниями; - окружающая среда и здоровье. Совместно с ВОЗ выполнялись 11 проектов технического сотрудничества.
Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО)	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Заместитель начальника отдела Грушецкий Александр Васильевич тел. 227 67 30 факс 227 42 96	МИД	По итогам визита в Беларусь Генерального директора ФАО Ж. Диуфа (2003 г.) принято решение о вступлении нашей страны в ФАО. Как ожидается, Беларусь будет принята в члены ФАО в 2005 г.
Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО)	Министерство экономики Начальник управления по сотрудничеству с международными организациями и координации технической помощи Шевчук Мария Дмитриевна тел./факс 200 91 79	МИД, ГКНТ	Основные направления деятельности ЮНИДО сфокусированы на укреплении промышленных потенциалов, включая консультирование по вопросам экологически чистого устойчивого промышленного развития. В 2003 году разработана программа технического сотрудничества Республики Беларусь и ЮНИДО «Рамочная страновая программа для Республики Беларусь», направленная на

Международная организация / деятельность	Национальный координационный центр (Министерство/агентство и контактное лицо)	Другие министерства/агентства	Соответствующие национальные действия в сфере международного сотрудничества
			обеспечение устойчивого социального и экономического роста страны. Основными целям данной программы являются: - технологическое и инновационное развитие промышленных организаций; - осуществление взаимовыгодного сотрудничества между государственным и частным секторами экономики; - поддержка мероприятий по охране окружающей среды; - повышение конкурентоспособности экономики республики. В 2003 году при участии ЮНИДО создан Республиканский центр трансфера технологий (РЦТТ) и открыты два его региональных отделения в Бресте и Новополоцке.
Международная Организация Труда (МОТ)	Министерство труда и социальной защиты Начальник управления международного сотрудничества Старовойтов Игорь Григорьевич тел. 222 49 41 факс 206 38 84	МИД	Республика Беларусь является членом МОТ с 1954 года. Беларусь ратифицировала 49 конвенций МОТ (Конвенции МОТ 170 и 174 Республикой Беларусь не ратифицированы). В 1999-2001 годах техническое сотрудничество с МОТ осуществлялось на основе Программы сотрудничества между МОТ и Республикой Беларусь. В соответствии с указанной программой МОТ оказывала помощь Беларуси в вопросах совершенствования законодательной базы в социально-трудовой сфере, решении проблем занятости, охраны труда, пенсионного обеспечения. В последние годы в связи с возникшими разногласиями относительно прав профсоюзов проекты технической помощи МОТ в Беларуси не осуществляются.
Всемирный банк	Министерство экономики Начальник управления по сотрудничеству с международными организациями и координации технической помощи Шевчук Мария Дмитриевна тел./факс 200 91 79	МИД, Минфин	Республика Беларусь стала членом Всемирного банка в 1992 году. За период членства Беларусь получила около 185 млн. долл. США кредитных ресурсов, включая заем на развитие лесного хозяйства в 1994 г. (33,9 млн. долл. США) и заем на проект «Модернизация инфраструктуры в социальной сфере Республики Беларусь» в 2001 г. (22,6 млн. долл. США). Кроме кредитной поддержки Беларуси была оказана грантовая помощь на сумму более 15 млн. долларов США. Среди

Международная организация / деятельность	Национальный координационный центр (Министерство/агентство и контактное лицо)	Другие министерства/агентства	Соответствующие национальные действия в сфере международного сотрудничества
			реализованных проектов такие, как: - развитие потенциала по обеспечению соблюдения экологического законодательства в Республике Беларусь; - подготовка первого Национального сообщения в соответствии с обязательствами Республики Беларусь по рамочной конвенции ООН об изменении климата; - совершенствование разработки политики и аналитических функций Министерства труда и социальной защиты Беларуси. В настоящее время ведется разработка проекта по социально-экономической реабилитации районов, пострадавших от катастрофы на ЧАЭС.
Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР)	Министерство экономики Начальник управления по сотрудничеству с международными организациями и координации технической помощи Шевчук Мария Дмитриевна тел./факс 200 91 79	МИД	Республика Беларусь является членом ЕБРР с 1992 г. Сотрудничество осуществляется на основе Меморандума о взаимопонимании между Правительством Республики Беларусь и ЕБРР от 1993 г. и Стратегией ЕБРР по Беларуси на 2002-2004 годы. Общая сумма предоставленных ЕБРР кредитов составляет около 175 млн. долл. США. При содействии ЕБРР в Беларуси реализовано 5 крупных проектов, среди них такие как «Развитие электросвязи Беларуси», «Создание в Минске оптового рынка плодоовощной продукции», «Модернизация Оршанской ТЭЦ», «Реконструкция автодороги М1/Е30 Брест-Минск-граница России». Продолжается реализация кредитной линии на развитие малого и среднего бизнеса.
Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)	Министерство иностранных дел Советник управления международных организаций Егорова Ирина Маратовна тел. 200 40 67		Республика Беларусь не является членом ОЭСР. В результате переговоров Министра иностранных дел с заместителем Генерального секретаря ОЭСР достигнута принципиальная договоренность о расширении сотрудничества между Беларусью и ОЭСР, проведении консультаций экспертов ОЭСР с белорусскими органами государственного управления.
Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН)	Министерство экономики (общие вопросы) Начальник управления по сотрудничеству с международными	МИД, Минтранс	Взаимодействие Беларуси с ЕЭК ООН осуществляется по всем направлениям деятельности Комиссии: энергетика, транспорт, торговля, экология и населенные пункты. Сотрудничество по конкретным проектам осуществлялось в

Международная организация / деятельность	Национальный координационный центр (Министерство/агентство и контактное лицо)	Другие министерства/агентства	Соответствующие национальные действия в сфере международного сотрудничества
	организациями и координации технической помощи Шевчук Мария Дмитриевна тел./факс 200 91 79, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды (вопросы охраны окружающей среды) Начальник отдела международного сотрудничества Рачевский Александр Николаевич тел. 200 43 28 факс. 200 55 83		рамках соответствующих комитетов ЕЭК ООН. Изучаются возможности реализации комплексной программы технического сотрудничества для Беларуси в области развития транспортной инфраструктуры, а также в сфере рационального, эффективного использования энергетических и водных ресурсов. Одним из основных направлений сотрудничества с Комитетом по экологической политике ЕЭК ООН стала деятельность в рамках процесса «Окружающая среда для Европы». Делегация Республики Беларусь приняла участие в 5-й Конференции Министров «Окружающая среда для Европы». Конференция рассмотрела такие вопросы, как третий Общеввропейский доклад о состоянии окружающей среды, Энергетическую хартию, Водную инициативу Европейского Союза (ЕС), обзоры экологической деятельности различных стран, Протокол о реестрах выбросов и переносов загрязнений, Протокол о стратегической экологической оценке и Протокол о гражданской ответственности и компенсации за ущерб, причиненный воздействием трансграничных промышленных аварий. Особое внимание в рамках работы Конференции было уделено рассмотрению нового типа экологического партнерства. Основой для него послужила Паневропейская стратегия экологического партнерства стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и других стран региона ЕЭК ООН, которая определила приоритетные направления совместных действий в области охраны окружающей среды на ближайшие 12 лет.

Таблица 10.В: Участие в международных соглашениях/процедурах по управлению химическими веществами

Международные соглашения	Агентство, несущее первоочередную ответственность	Национальные действия по осуществлению соглашений
"Повестка дня на 21 век"	Минэкономики, Минприроды	В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь 20 марта 1996 г. № 197 образована Национальная комиссия по устойчивому развитию. По поручению Комиссии в 1997 году разработана Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь, одобренная Правительством в 1997 году. На основе Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь с учетом конкретных региональных особенностей в 1997 г. разработаны региональные стратегии устойчивого развития областей Республики Беларусь и города Минска. В целях обеспечения практической реализации Национальной стратегии устойчивого развития Законом Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь» определено, что при разработке всех прогнозов и программ социально-экономического развития страны, отраслей и регионов за основу принимается Национальная стратегия устойчивого развития. В 2004 году разработана и одобрена Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года. В 1997 и 2004 гг. в г. Минске состоялись международные конференции по устойчивому развитию.
Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, и Лондонская поправка к нему	Минприроды	В Беларуси ведется активная работа по поэтапному сокращению и прекращению потребления озоноразрушающих веществ, определенными этими международными соглашениями. В Секретариат Монреальского протокола представляются ежегодные Национальные отчеты о потреблении регулируемых озоноразрушающих веществ. В ходе реализации проекта Всемирного банка по выводу из обращения озоноразрушающих веществ (бюджет - 6,9 млн. долл. США) Республика Беларусь полностью выполнила взятые на себя обязательства в рамках Монреальского протокола. В 2000г. прекращен экспорт и импорт веществ, разрушающих озоновый слой (групп I и II Приложений А и В к Монреальскому протоколу). В результате выполнения проекта вредные озоноразрушающие вещества, используемые в производстве холодильного оборудования, заменены на безопасные.
Европейское соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов	Проматомнадзор	Постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь от 02.08.1996 г. № 510 определен механизм реализации данного соглашения в Республике Беларусь. В настоящее время Проматомнадзором разработаны:

Международные соглашения	Агентство, несущее первоочередную ответственность	Национальные действия по осуществлению соглашений
		- Правила перевозки грузов автомобильным транспортом в Республике Беларусь (зарегистрированы в Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь 29.11.04 № 8/11762)
Базельская Конвенция о контроле за трансграничным перемещением опасных отходов и их удалением	Минприроды	Республика Беларусь присоединилась к Базельской конвенции в 1999 году. С целью приведения нормативной базы в соответствие с требованиями Конвенции разработана новая редакция Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «Об отходах производства и потребления» (вступила в силу в 2000 году). В развитие Закона разработан ряд нормативных правовых документов по обращению с опасными отходами, в том числе постановление Совета Министров Республики Беларусь «О трансграничном перемещении отходов». В соответствии с действующим законодательством в 2003 году Минприроды выдано 347 разрешений на ввоз и транзит отходов, подготовлен Национальный доклад по выполнению Базельской конвенции. С 1997 года в Беларуси реализовывался датско-белорусский проект «Обследование и утилизация старых, накопленных пестицидов в Беларуси» за счет гранта, выделенного датским правительством. В рамках проекта проведена инвентаризация непригодных пестицидов, накопленных на складах и захоронениях, исследованы возможности по их биологически безопасному обезвреживанию, осуществлена переупаковка 780 тонн непригодных пестицидов и определены складские помещения для их длительного безопасного хранения.
Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (КЗХО)	МИД	Конвенция ратифицирована Республикой Беларусь 9 февраля 1995 г. В соответствии с требованиями КЗХО в Республике Беларусь создан Национальный орган по выполнению Конвенции, функции которого возложены на Министерство иностранных дел. Республика Беларусь ежегодно представляет Организации по запрещению химического оружия национальные декларации о производстве контролируемых химикатов, а также об экспорте и импорте списочных химикатов. Законодательство Республики Беларусь приведено в соответствие с требованиями положений КЗХО. По оценке экспертов ОЗХО, Беларусь входит в пятерку ведущих государств мира, предпринявших на национальном уровне наиболее эффективные меры по выполнению Конвенции.
Стокгольмская конвенция о стойких органических	Минприроды	Республика Беларусь присоединилась к Стокгольмской конвенции в 2003 г. С целью разработки национального плана выполнения Стокгольмской конвенции

Международные соглашения	Агентство, несущее первоочередную ответственность	Национальные действия по осуществлению соглашений
загрязнителях		реализуется проект технической помощи ГЭФ/Всемирного банка «Первоочередные мероприятия по выполнению Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях в Республике Беларусь».
Конвенция о трансграничном переносе воздуха на большие расстояния и Протоколы к ней: - о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 года, касающийся финансирования совместной программы наблюдений и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМАП); - о сокращении выбросов окислов азота или их трансграничных потоков; - о трансграничном загрязнении воздуха на 30% выбросов серы и их трансграничных потоков	Минприроды	Республика Беларусь подписала Конвенцию в 1979 году, ратифицировала - в 1980. Конвенция вступила в силу в 1983 году. Протокол о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 года, касающийся финансирования совместной программы наблюдений и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМАП) подписан в 1984 и ратифицирован в 1985 году. Протокол о сокращении выбросов окислов азота или их трансграничных потоков подписан в 1988 и ратифицирован в 1989 году. Протокол о трансграничном загрязнении воздуха на 30% выбросов серы и их трансграничных потоков подписан в 1985 и ратифицирован в 1986 году. Во исполнение обязательств, принятых в результате ратификации Конвенции и Протоколов к ней, Республикой Беларусь ежегодно в Секретариат Конвенции представляются отчеты: о выбросах вредных веществ в атмосферу на территории Республики Беларусь по общенациональным выбросам основных загрязнителей; о производстве и использовании стойких органических загрязнителей; по национальным выбросам тяжелых металлов, диоксинов и фуранов по различным категориям источников, а также по распределению указанных видов загрязнителей по сетке ЕМЕП 50x50 км. Республика Беларусь является единственной из сторон Конвенции, которая оплачивает взносы в натурном выражении. В качестве «натурного» вклада учеными республики выполнялись проекты по подготовке дополнений и уточнений к Руководству по инвентаризации выбросов ЕМЕП/КОРИНЭЙР, по улучшению инвентаризации выбросов ГХБ и ПХБ в странах СНГ (на примере Беларуси), по совершенствованию кадастра выбросов твердых частиц в странах СНГ (на примере Беларуси). В рамках исполнения обязательств по Конвенции произведена оценка источников поступления в окружающую среду стойких органических загрязнителей, установлены на основании Руководящих принципов ВОЗ национальные критические уровни озона для здоровья человека в виде средних показателей, разработаны ПДК в атмосферном воздухе для твёрдых частиц ТЧ10; ТЧ2.5, на трех крупных энергетических станциях проводятся работы по организации непрерывных измерений, пересмотрены стандарты на топливо и др.
Соглашение об обмене	МЧС	Государства-члены СНГ договорились о всестороннем обмене информацией о

Международные соглашения	Агентство, несущее первоочередную ответственность	Национальные действия по осуществлению соглашений
информацией о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, об информационном взаимодействии при ликвидации их последствий и оказании помощи пострадавшему населению		чрезвычайных ситуациях, о взаимной помощи, а также о помощи от международных организаций в случае чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, мерах по созданию эффективной системы межгосударственного обмена и осуществлении совместных проектов по развитию систем информации
Соглашение о взаимном признании удостоверений ГГР Республики Беларусь и санитарно-эпидемиологических заключений Российской Федерации	Минздрав	При осуществлении ГГР в Республике Беларусь и санитарно-эпидемиологической экспертизы в Российской Федерации Стороны взаимно признают удостоверения о ГГР химических и биологических веществ, материалов и изделий из них, продукции производственно-бытового назначения, товаров для личных (бытовых) нужд, продуктов питания, произведенных на территории договорившихся Сторон (в Республике Беларусь и Российской Федерации). Стороны не допускают к ввозу, использованию и реализации продукции, не прошедшей регистрацию, обмениваются перечнями продукции, подлежащей регистрации.
Соглашение о взаимном признании удостоверений ГГР Республики Беларусь и заключений санитарно-эпидемиологической экспертизы Министерства здравоохранения Украины	Минздрав	При осуществлении ГГР в Республике Беларусь и государственной санитарно-эпидемиологической экспертизы в Украине Стороны взаимно признают удостоверения о ГГР химических и биологических веществ, материалов и изделий из них, продукции производственно-бытового назначения, товаров для личных (бытовых) нужд, продуктов питания, произведенных на территории договорившихся Сторон (в Республике Беларусь и Украине). Стороны не допускают к ввозу, использованию и реализации продукции, не прошедшей регистрацию и государственную санитарно-эпидемиологическую экспертизу, обмениваются перечнями продукции, подлежащей регистрации и экспертизе.
Соглашение о взаимном признании удостоверений ГГР Республики Беларусь и гигиенических сертификатов Министерства здравоохранения Республики Молдова	Минздрав	При осуществлении ГГР в Республике Беларусь и гигиенической сертификации в Молдове Стороны взаимно признают удостоверения о ГГР химических и биологических веществ, материалов и изделий из них, продукции производственно-бытового назначения, товаров для личных (бытовых) нужд, продуктов питания, произведенных на территории договорившихся Сторон (в Республике Беларусь и Молдове). Стороны не допускают к ввозу, использованию и реализации продукции, не прошедшей регистрацию и государственную санитарно-эпидемиологическую экспертизу, обмениваются перечнями продукции, подлежащей регистрации и экспертизе.
Соглашение о порядке	Минздрав	Стороны договорились о разработке и согласовании порядка и процедуры гигиенической

Международные соглашения	Агентство, несущее первоочередную ответственность	Национальные действия по осуществлению соглашений
взаимодействия при гигиенической оценке потенциально опасной продукции, импортируемой в государства-участники Содружества независимых государств (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23.09.04 № 1188) ратификации)		оценки потенциально опасной продукции, осуществлении мониторинга и формировании единого банка данных потенциально опасной продукции, совместной разработке нормативных требований и критериев, требований, предъявляемых к аккредитованным и испытательным центрам, проводящим оценку такой продукции, информировании друг друга о полученных ими сведениях о возможном поступлении потенциально опасной продукции, несоответствующей установленным требованиям на территорию стран-участниц СНГ. Соглашение имеет силу в течение 5 лет с даты его вступления в силу и срок его действия продлевается автоматически на последующие пятилетние периоды, если Стороны не примут иного решения.

10.2. Участие в технических проектах содействия

Таблица 10.С: Участие в технических проектах содействия

Название проекта	Международное/ двустороннее агентство - донор	Национальная контактная организация или лицо	Соответствующие действия
Первоочередные мероприятия по выполнению Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях в Республике Беларусь	Всемирный Банк Глобальный Экологический Фонд	Минприроды	Целью проекта является разработка национального плана выполнения Стокгольмской конвенции (План), направленного на решение проблемы ликвидации выбросов стойких органических загрязнителей (СОЗ) для обеспечения охраны здоровья людей и окружающей среды. Задачи проекта: - разработка комплексного Плана; - развитие институционального и технического потенциала для реализации положений Плана, выполнения обязательств Беларуси в рамках Стокгольмской конвенции, поддержки эффективного обмена информацией; - достижение высокого уровня информированности о проблеме СОЗ среди лиц, принимающих решения, и высокого уровня участия общественности в разработке и реализации Плана;

Название проекта	Международное/ двустороннее агентство - донор	Национальная контактная организация или лицо	Соответствующие действия
			- создание потенциала для мониторинга СОЗ в объектах окружающей среды и мониторинга здоровья в связи с воздействием СОЗ; - создание основы для своевременного финансирования мероприятий Плана путем подготовки портфеля предложений, касающихся инвестиций, технической помощи и развития потенциала. Срок реализации проекта: 2004 -2006 гг. Бюджет проекта: 564 450 долл. США Ожидаемые результаты проекта: - разработка Плана, содержащего меры, направленные на снижение воздействия СОЗ на окружающую среду и здоровье человека, а также механизмы государственного (законодательного) регулирования обращения с СОЗ; - создание на национальном уровне институциональной системы, регулирующей обращение с СОЗ посредством соответствующих административных, экономических, информационных и других инструментов; - образование Межведомственного координационного совета; - создание базы данных по СОЗ и связанных с ними выбросами, потенциальных рисков СОЗ для здоровья человека и окружающей среды; - разработка программы мониторинга СОЗ в объектах окружающей среды и мониторинга здоровья с ее подключением к Национальной системе мониторинга окружающей среды и системе социально-гигиенического мониторинга; - разработка коммуникационной стратегии по СОЗ, ориентированной на обеспечение широкой осведомленности о влиянии СОЗ на здоровье человека и окружающую среду, а также поддержки выполнения Плана заинтересованными сторонами и общественностью; - подготовка портфеля инвестиционных проектов, а также проектов технической помощи, направленных на выполнение Плана. В реализацию проекта и разрабатываемого в его рамках Плана будут вовлечены: - государственные органы: Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерство здравоохранения и др.; - пользователи и собственники СОЗ: предприятия и организации Министерства

Название проекта	Международное/ двустороннее агентство - донор	Национальная контактная организация или лицо	Соответствующие действия
			промышленности, Министерства сельского хозяйства и продовольствия, Министерства обороны, Министерства транспорта, концернов «Белнефтехим», «Беллегпром», Белорусской железной дороги и др.; - научные учреждения: БелНИЦ «Экология», Институт проблем использования природных ресурсов и экологии НАН Беларуси, Республиканский научно-практический центр гигиены и др.; - общественные организации.
Программа малых грантов Глобального экологического фонда	Глобальный экологический фонд, Программа развития ООН	Минприроды	В конце 2004 г. Беларусь подключилась к Программе малых грантов ГЭФ. В рамках Программы малых грантов ГЭФ могут осуществляться проекты (стоимостью до 50 тыс.долл.США) в следующих областях: - сохранение биоразнообразия; - смягчение последствий изменения климата; - охрана международных вод; - предотвращение деградации почв; - обращение со стойкими органическими загрязнителями. Ожидается, что реализация программы начнется в Республике Беларусь в 2005 г.

Комментарии и анализ

Анализ международного сотрудничества Республики Беларусь в области управления химическими веществами свидетельствует о том, что наша страна достигла определенных положительных результатов в его развитии. Беларусь является стороной трех (Базельской и Стокгольмской конвенций, Монреальского протокола) из четырех ключевых международных соглашений в этой сфере, принимает участие в деятельности соответствующих международных программ и форумов, осуществляет соответствующие проекты технического сотрудничества.

В то же время уровень участия Беларуси в международном сотрудничестве по данной проблематике далек от оптимального, особенно с учетом уровня развития химической промышленности (химическая продукция составляет более 15% объема промышленного производства Беларуси и более 25% национального экспорта). Данный факт диктует необходимость гораздо более активного отстаивания национальных интересов как при разработке различных международных документов, связанных с управлением химическими веществами, так и в рамках сотрудничества по реализации соответствующих международных соглашений и программ. Недостаточно задействован потенциал сотрудничества с международными организациями в контексте привлечения в Беларусь технической и консультативной помощи для решения существующих в этой сфере проблем.

Важным фактором, влияющим на участие Беларуси в международном сотрудничестве по данной проблематике, является слабая координация деятельности по обеспечению безопасного обращения с химическими веществами на национальном уровне и, как следствие, недостаточный институциональный потенциал для развития необходимой нормативно-правовой базы и инфраструктуры.

Это приводит к выводу, что для развития международного сотрудничества в области обращения с химическими веществами необходимо, прежде всего, предпринять меры по созданию на национальном уровне координационных механизмов, обеспечивающих согласованную деятельность заинтересованных органов государственного управления. Такими механизмами, в частности, могли бы стать Межведомственная комиссия по химической безопасности при Совете Министров Республики Беларусь и Национальная программа по обеспечению безопасного обращения с химическими веществами.

Наличие таких механизмов позволит не только определить приоритетные направления действий на национальном уровне (например, развитие законодательной базы, создание Национального регистра потенциально опасных химических и биологических веществ, создание и совершенствование информационных систем и баз данных), но и сформулировать конкретные потребности нашей страны в международной технической и консультативной помощи.

В контексте дальнейшего развития международного сотрудничества Республики Беларусь по безопасному обращению с химическими веществами необходимо выделить два направления:

- обеспечение эффективного участия Беларуси в международных соглашениях в этой сфере. В этой связи необходимо рассмотреть вопрос о ратификации Роттердамской Конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле.
- привлечение международной технической помощи для создания эффективной национальной системы обеспечения химической безопасности. Необходимо проработать возможность включения соответствующего компонента в программы сотрудничества Беларуси с такими организациями, как ФАО, ВОЗ, ЮНИДО, Всемирный банк. Определенные перспективы имеет также развитие взаимодействия в данном направлении с ОБСЕ и ОЭСР.

ГЛАВА 11.

ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ/ПОНИМАНИЕ ПРОБЛЕМЫ РАБОЧИМИ И ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ

В целях реализации механизмов, необходимых для обеспечения информацией рабочих и общественности относительно потенциального риска, связанного с химическим производством, импортом, экспортом, обработкой, использованием и уничтожением химических веществ в Республике Беларусь, используются законодательные, нормативно - правовые, локальные акты. К ним относятся: Конвенции МОТ, Трудовой кодекс Республики Беларусь, Постановления Совета Министров Республики Беларусь, Постановления Министерства Труда Республики Беларусь, Правила и нормы, утвержденные соответствующими министерствами, уставы предприятий, коллективные договоры между нанимателем и работниками, типовые и отраслевые инструкции.

11.1 Основные законодательные решения, регламентирующие доступ работающих к информации

Трудовой Кодекс Республики Беларусь (1999 г.)

Ст.55п.5 «Обязанности нанимателя при организации труда работника» определяет обязанности нанимателя по обеспечению безопасных условий труда:

Наниматель обязан:

«Обеспечить здоровые и безопасные условия труда на каждом рабочем месте, соблюдать установленные нормативными правовыми актами (документами) требования по охране труда и предоставлять гарантии и компенсации за работу с вредными условиями труда»;

Ст.222 п.3,4 «Право работника на охрану труда» определяет права работающих:

«Работник имеет право на:

- рабочее место, соответствующее правилам по охране труда, защищенное от воздействия опасных и вредных производственных факторов;
- получение от нанимателя или государственных и общественных органов достоверной информации о состоянии техники безопасности и условий труда на рабочем месте»;

Ст. 226 «Обязанности нанимателя по обеспечению охраны труда» регламентирует права нанимателя по охране труда:

«Наниматель обязан обеспечивать охрану труда, в том числе:

- безопасность технологических процессов и применяемых в производстве материалов и химических веществ, а также эффективную защиту;
- постоянный контроль за уровнем опасных и вредных производственных факторов;
- информирование работников о состоянии условий и охраны труда на рабочем месте, о существующем риске повреждения здоровья».

Закон Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации» (1995)

Регулирует отношения, возникающие при разработке, утверждении (принятии) и применении технических требований к продукции, процессам ее разработки, производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 12 апреля 1999 г. №507 «О мерах по обеспечению охраны труда и соблюдению законодательства о труде на предприятиях и в организациях республики» и № 28 от 11 января 2001 г. «О концепции государственного управления охраной труда в Республике Беларусь» устанавливают полномочия министерств и ведомств в области охраны труда. Согласно Постановлениям министерства и ведомства обеспечивают разработку и реализацию государственной политики в области охраны труда на отраслевом уровне, в том числе:

-осуществляют управление охраной труда в отрасли, разрабатывают и реализуют систему мер по улучшению условий труда, предупреждению производственного травматизма, профессиональных заболеваний

-формируют нормативную базу, осуществляют информационное обеспечение предприятий и организаций по вопросам охраны труда.

Постановление Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь № 80 от 26 мая 2000 г. устанавливает требования к проведению аттестации рабочих мест.

Проведение обязательной аттестации рабочих (периодичность 1 раз в 5 лет), по результатам которой определяется наличие вредных условий труда и применение веществ, воздействующих на организм работника. С результатами аттестации работник знакомится под роспись.

Постановление Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь № 164 от 30 декабря 2003 г. определяет требования к проведению инструктажа (обучения) работающих.

Все работники при приеме на работу проходят вводный инструктаж, знакомятся со всеми опасными и вредными производственными факторами, характерными для данного производства, особенностями их воздействия на работающего.

Коллективный договор - локальный нормативный акт, заключаемый на предприятии между нанимателем и профсоюзом регламентирует взаимоотношения работника и нанимателя в области охраны труда на предприятии.

Раздел «Охрана труда» - обязывающий нанимателя обеспечивать безопасные условия труда для работника, проводить обучение как при приеме на работу, так и периодически по вопросам безопасного использования веществ и материалов, используемых в технологическом процессе.

Типовые и отраслевые инструкции по проведению работ определяют требования безопасности при различных видах работ.

Согласно этим инструкциям для производства работ оформляется наряд - допуск работника к производству работ под роспись, в котором оговариваются условия труда и вредные факторы, влияющие на здоровье работника.

Контроль за качеством проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, за деятельностью работы по проведению исследований и инструментальных замеров факторов производственной среды для аттестации рабочих мест и отнесением их к категории с особо вредными условиями труда осуществляет Департамент государственной экспертизы условий труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь. На основе мониторинга условий труда (ежегодная оценка и информирование Совета Министров Республики Беларусь об условиях труда) Департамент разрабатывает предложения и реализует основные направления и приоритеты государственной политики в области условий труда.

11.2 Основные законодательные решения, регламентирующие доступ общественности к информации и участие в принятии решений

Закон «Об информатизации» (1995)

Ст. 3 определяет одним из основных принципов информатизации «общедоступность информации, не отнесенной в установленном порядке к категории документируемой информации с ограниченным доступом»;

Ст.4 устанавливает, что содержанием государственной политики в области информатизации является создание условий для открытости и общедоступности информационных ресурсов;

Ст. 19 гласит, что «органы государственной власти, юридические и физические лица имеют равные права на доступ к информационным ресурсам. Исключение составляют случаи, когда запрашиваемые сведения касаются документируемой информации ограниченного доступа.... Не может быть ограничен доступ к документируемой информации ... о чрезвычайных ситуациях, экологической,...санитарно-эпидемической и другой, обеспечивающей безопасность существования общества...».

Закон «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О санитарно-эпидемическом благополучии» (2000)

Ст. 15 гарантирует гражданам право при обращении в государственные органы, общественные объединения, к должностным лицам на получение от них информации о состоянии среды обитания человека, качестве и безопасности продукции производственно-технического назначения и товаров для личных (бытовых) нужд, продуктов питания, питьевой воды.

Закон «Об охране окружающей среды» (1992, в ред. 2002)

Ст. 61 регламентирует право общественных объединений и граждан на проведение общественной экологической экспертизы независимыми специалистами, которые в установленном порядке вправе получать от инициатора планируемой деятельности документацию, подлежащую экспертизе. Заключение общественной экологической экспертизы может направляться в заинтересованные органы и носит рекомендательный характер.

Согласно ст.69 государственные органы, юридические лица и граждане в порядке, установленном законодательством, вправе получать от Минприроды информацию о состоянии окружающей среды и воздействии на нее.

Ст. 74 Закона устанавливает право граждан и юридических лиц на получение в установленном порядке полной, достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, мерах по ее охране и иной экологической информации.

Закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (2000)

Ст. 24 определяет, что информацию в области промышленной безопасности составляют сведения о прогнозируемых и возникших авариях и их последствиях, которая является гласной и открытой, если иное не предусмотрено законодательством.

Закон «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «Об отходах производства и потребления» (2000)

Ст. 42 закрепляет возможность проведения экспертизы обращения с отходами общественными инспекторами по охране природы, общественными организациями, гражданами в целях предотвращения вредного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье, предотвращению и пресечению нарушений при обращении с отходами.

Закон «О гидрометеорологической деятельности» (1999)

Ст. 11 дает не только право гражданам и общественным объединениям на получение полной, достоверной, своевременной и общедоступной информации о загрязнении окружающей среды, но и право проводить независимые наблюдения (при наличии лицензии) и использовать полученную информацию для распространения среди населения и сообщать результаты заинтересованным государственным и местным органам.

Постановлением Минприроды от 29.05.2003 № 22 «О перечне сведений, относящихся к экологической информации» внесена, наряду со сведениями о загрязнении объектов окружающей среды, информация об обращении с отходами, качестве потребительских товаров, влиянии факторов окружающей среды на здоровье.

11.3 Примеры совместного партнерства правительства и общественности по вопросам охраны окружающей среды и здоровья

По инициативе МОО «Экопроект», экологической группы Фонд Реализации Идей и Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды было активизировано обсуждение необходимости присоединения Республики Беларусь к Стокгольмской Конвенции. В этих целях была проведена конференция «Стойкие органические загрязнители в окружающей среде Беларуси», одним из значимых итогов которой была подготовка обращения к Президенту Республики Беларусь с обоснованием целесообразности присоединения к Конвенции.

Общественное объединение «Экосфера» совместно с органами государственного управления участвовало в реализации в республике совместного проекта Республики Беларусь и Датского Агентства охраны окружающей среды «Управление накопленными непригодными пестицидами и их утилизация в Республике Беларусь», осуществляя взаимодействие со средствами массовой информации и населением.

Т.о., в республике есть отдельные положительные примеры сотрудничества органов государственного управления и общественных организаций в решении наиболее актуальных вопросов охраны здоровья и окружающей среды в связи с воздействием химических веществ.

Комментарии и анализ

В республике законодательно закреплено право общественности как на получение информации, так и на участие в принятии решений в целом в вопросах охраны окружающей среды и здоровья, хотя это право и не конкретизировано относительно химикатов как таковых. Получение необходимой информации осложнено недостаточным развитием электронных информационных систем, необходимостью поиска информации и получения ее из различных источников. Следует отметить и тот факт, что в ряде случаев получение информации сопряжено с оплатой расходов, связанных с техническим обеспечением получения информации: копирование, размножение и т.д. Финансовыми проблемами объясняется и низкий уровень участия общественности в проведении независимой экспертизы, поскольку законодательством (Закон «Об охране окружающей среды») оговорено, что проведение независимой экспертизы проводится за счет собственных финансовых средств. В то же время в республике есть положительные примеры участия общественности в проведении независимого анализа и экспертизы, в принятии решений, представлении рекомендаций заинтересованным органам государственного управления. Как правило, финансирование деятельности общественных объединений осуществлялось в рамках международных проектов, реализуемых на территории республики (по внедрению Орхусской конвенции, утилизации устаревших пестицидов, предотвращению загрязнения поверхностных трансграничных водотоков и др.).

Существуют определенные проблемы и в предоставлении информации работающим в контакте с химическими веществами. В части, касающейся химических веществ, как правило, представляется информация, во-первых, по классам химикатов (кислоты, щелочи, тяжелые металлы, растворители), а не по конкретным химическим веществам, с которыми контактирует работающий, и, во-вторых, в основном относительно острых, а не специфических опасностей химикатов, таких как канцерогенный, генотоксический, аллергенный, сенсибилизирующий и другие эффекты. Сложившейся в мировой практике системой информирования работодателей и работающих является предоставление карт безопасности, содержащих изложенную в доступном формате известную информацию об опасностях, представляемых тем или иным химикатом. Необходимость предоставления листов безопасности работающим декларирована Конвенцией 170 «О безопасности при использовании химических веществ на производстве» (ст.8) Международной организации труда. Внедрение в республике такой системы во многом будет способствовать решению проблемы информирования работодателей и работающих об опасностях, связанных с применением химических веществ. Внедряемая в республике в настоящее время во исполнение Декрета Президента Республики Беларусь (от 30.07.2003 г. № 18) система обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний может способствовать решению вышеозначенных проблем.

Другим важным и распространенным способом передачи информации о риске, сопряженном с использованием химикатов, является доступная и понятная маркировка химических веществ. Для усиления защиты населения и окружающей среды, обеспечения права получения информации работников о химических веществах, которые используются на производстве и соответствующих мерах предосторожности, дальнейшего предотвращения и сокращения заболеваемости и травм химические вещества должны маркироваться таким образом, чтобы можно было получить основную и полную информацию об их характере. Действующая в настоящее время в республике система классификации и маркировки отличается от Глобальной гармонизированной системы классификации и маркировки химических веществ, что препятствует развитию системы передачи информации.

Таким образом, в республике назрела необходимость совершенствования законодательной базы в области обеспечения химической безопасности на производстве, системы информирования работающих и общественности об опасностях, связанных с использованием химических веществ, путем формирования соответствующей базы данных по используемым в республике химическим веществам и обеспечения доступа к ней, в также перехода на Всемирную гармонизированную классификацию химических веществ.

ГЛАВА 12.

РЕСУРСЫ, ДОСТУПНЫЕ И НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ УПРАВЛЕНИЯ ХИМИЧЕСКИМИ ВЕЩЕСТВАМИ

Республика обладает кадровыми, техническими, информационными и финансовыми ресурсами, которые позволяют осуществлять управление обращением химикатов в условиях сложившейся системы контроля как на национальном уровне, так и на уровне регионов. Основные органы государственного управления, осуществляющие политику в области обеспечения безопасности использования химических веществ (Министерство здравоохранения, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерство по чрезвычайным ситуациям) имеют региональные структуры, обеспечивающие реализацию функций на уровне отдельных регионов: региональные органы государственного санитарного надзора (центры гигиены и эпидемиологии) Минздрава, региональные исполнительные комитеты (инспекции) природных ресурсов и охраны окружающей среды Минприроды, региональные управления (отделы) по чрезвычайным ситуациям МЧС.

Следует отметить, что в штатной структуре действующих органов государственного управления и их региональных центрах не выделены специалисты, деятельность которых направлена только на решение вопросов обеспечения безопасности химических веществ. Как правило, персонал имеет разносторонние функции. Поэтому определить кадровые и финансовые ресурсы, направленные на решение проблем обеспечения химической безопасности не представляется возможным. Так, численность профессионального штата органов государственного санитарного надзора Министерства здравоохранения, профессиональная деятельность которого сопряжена с управлением обращением химикатами составляла в 2003 году 3830 человек, в том числе специалистов высшей квалификации по лабораторной деятельности – 635 и специалистов среднего звена – 1865. Однако наряду с решением вопросов, связанных с обращением с химикатами специалистами решаются вопросы осуществления и других надзор функций. Одним из основных подразделений в сфере управления обращением химических веществ является служба профилактической токсикологии МЗ РБ, включающая отделы токсикологии РНПЦ гигиены, РЦГЭиОЗ, Гомельского клинического центра гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья.

В системе Минприроды функционирует ряд подразделений, осуществляющих контроль за загрязнением окружающей среды и разрешительные функции: департамент по гидрометеорологии, специнспекция мониторинга и аналитического контроля, специнспекция экологической экспертизы, отдел экологической политики и экономики природопользования, инспекция охраны атмосферного воздуха и другие. Специалисты вышеозначенных подразделений также выполняют различные функции.

Как отмечалось выше, лабораторная служба Минздрава наряду с лабораторными подразделениями РНПЦ гигиены, РЦГЭиОЗ насчитывает 125 аккредитованных лабораторий территориальных центров гигиены и эпидемиологии. Лабораторная инфраструктура Минприроды включает 53 аналитических подразделения, в том числе: лаборатории отдела организации аналитического контроля Минприроды и РНПЦ «Экомир», 6 областных, Минскую городскую и 20 межрайонных аккредитованных лабораторий аналитического контроля, а также сеть из 16 лабораторий радиационного и экологического мониторинга во главе с Республиканским Центром радиационного контроля и мониторинга окружающей среды. Ряд предприятий республики, производящих и использующих химические вещества, имеют ведомственные аналитические лаборатории.

Согласно сложившейся практике, финансирование исследований по оценке опасности химических веществ и отходов, продукции осуществляется за счет средств производителя или импортера, что соответствует принципу ответственности производителя или импортера за безопасность продукции. Финансирование из бюджетных источников, как правило, направлено на укрепление технических и информационных ресурсов, проведение научно-исследовательских работ.

Таким образом, органы государственного надзора, обеспечивающие управление обращением химических веществ имеют достаточно разветвленную и охватывающую территорию страны в целом структуру. Поэтому на данном этапе развитие системы обеспечения химической безопасности

должно обеспечиваться не экстенсивным, а интенсивным путем, т.е. мобилизацией имеющихся ресурсов для обеспечения рационального управления химическими веществами в стране.

В частности:

Для укрепления **кадрового потенциала**, подготовки высококвалифицированного персонала, повышения озабоченности проблемами рационального управления химикатами необходима специальная профессиональная подготовка экспертов на различных уровнях управления (лица, принимающие решения, специалисты лабораторных служб, государственные чиновники и т.д.) и по различным сферам деятельности: охрана здоровья, в том числе здоровья работающих, охрана окружающей среды, предотвращение незаконного оборота химических веществ и т.д..

Для обеспечения **координации деятельности министерств и ведомств** необходимым и обязательным условием является формирование межведомственного органа по химическим веществам, интенсификация информационного обмена.

В целях укрепления **информационных ресурсов** и получения полной информации о наличии, использовании химических веществ, их свойствах и мерах предотвращения их воздействия на население обязательным условием является формирование баз данных, обеспечение обмена информацией с международными регистрами, создание национального регистра потенциально опасных химических веществ. Прогресс в этой области может быть достигнут при решении вопросов финансирования создания информационных ресурсов, их поддержания и распространения информации.

Разработка и реализация интегрированного Плана действий по осуществлению рационального управления обращением химических веществ в Республике Беларусь на основе определения приоритетов для ликвидации выявленных в результате подготовки Профиля пробелов в действующей системе управления представляется одним из этапов совершенствования деятельности по повышению безопасности использования химических веществ.

ГЛОССАРИЙ ТЕРМИНОВ

Аграрный – земельный, относящийся к землевладению, землепользованию. (Советский энциклопедический словарь/Гл. ред. А.М.Прохоров. – 4-е изд. – М.: Сов. энциклопедия, 1989. – 1632 с.)

Агрохимикаты - органические, минеральные, органо-минеральные удобрения, мелиоранты и материалы для дренирования почвы, почвогрунты, торфогрунты и искусственные субстраты для защищенного грунта, кормовые добавки для животноводства и птицеводства, средства для защиты древесины от повреждения древесной растительностью (СанПиН № 2.2.3.12-17-2003 «Гигиенические требования к хранению, применению и транспортировке пестицидов и агрохимикатов», утвержденный постановлением Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь № 155 от 10.12.2003 года).

Безработные – зарегистрированные в органах государственной службы занятости трудоспособные граждане в трудоспособном возрасте, постоянно проживающие на территории Республики Беларусь, не имеющие работы, не занимающиеся предпринимательской деятельностью, не обучающиеся в дневных учебных заведениях, либо не проходящие военной службы (Ежегодный статистический сборник Республики Беларусь, 2004)

Вредное вещество – вещество, которое при контакте с организмом человека (в условиях производства или быта) может вызывать заболевания или отклонения в состоянии здоровья, обнаруживаемые современными методами как в процессе контакта с веществом, так и в отдаленные сроки жизни настоящего и последующего поколений

Городское население – лица, постоянно проживающие в городских поселениях (Ежегодный статистический сборник Республики Беларусь, 2004)

Городские поселения – населенные пункты, отнесенные в установленном законодательством порядке к категории городских (Ежегодный статистический сборник Республики Беларусь, 2004)

Государственная гигиеническая регламентация – определение санитарно-гигиенических и противоэпидемических требований к порядку производства и применения продукции, веществ, материалов на основе результатов проведенных токсиколого-гигиенических исследований их или научного анализа имеющейся в достаточном объеме информации (включая разрешение, ограничение или запрещение производства и применения), установление предельно допустимого уровня содержания и (или) воздействия вредных веществ, факторов среды обитания человека и методов контроля в целях предотвращения их неблагоприятного воздействия на его организм (Закон РБ «О санитарно-эпидемическом благополучии населения», 2000)

Государственная гигиеническая регистрация – система учета веществ впервые производимых в Республике Беларусь или поступающих из-за ее пределов продукции, веществ, материалов, которые на основании экспертной оценки и лабораторных исследований признаны соответствующими требованиям санитарных правил (Закон РБ «О санитарно-эпидемическом благополучии населения», 2000)

Естественный прирост – разность между числом родившихся и умерших за год (Ежегодный статистический сборник Республики Беларусь, 2004)

Занятые в экономике – работники, работающие в организациях всех форм собственности; занятые в крестьянских (фермерских) хозяйствах, индивидуальные предприниматели и лица, работающие у них по найму; лица, занятые в личном подсобном хозяйстве (Ежегодный статистический сборник Республики Беларусь, 2004)

Лицензия - специальное разрешение на осуществление вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом соискателю лицензии или лицензиату (Декрет Президента РБ от 14.07.2003 № 17 «О лицензировании отдельных видов деятельности»)

Минеральные удобрения – содержат питательные для растений химические элементы в виде неорганических соединений, преимущественно солей (Химическая энциклопедия, Т. 3., М.- 1992)

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении – число лет, которое в среднем предстоит прожить одному человеку из поколения родившихся при условии, что на протяжении всей жизни этого поколения уровень смертности в каждом возрасте останется таким, как в данный период времени (Ежегодный статистический сборник Республики Беларусь, 2004)

Опасные отходы – отходы, которые содержат в своем составе вещества, обладающие каким-либо опасным свойством или их совокупностью (токсичность, инфекционность, взрывоопасность, пожароопасность, высокая реакционная способность и (или) иные подобные свойства) и присутствующие в таком количестве и таком виде, что эти отходы самостоятельно или при вступлении в контакт с другими веществами могут представлять непосредственную или потенциальную опасность причинения вреда окружающей среде, здоровью человека и (или) имуществу лиц, в том числе вследствие их вредного воздействия на окружающую среду (Закон РБ «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «Об отходах производства и потребления», 2000)

Отходы – вещества или предметы, образующиеся в процессе осуществления экономической деятельности и жизнедеятельности человека, но не имеющие определенного предназначения по месту их образования либо утратившие полностью или частично свои потребительские свойства вследствие физического или морального износа (Закон РБ «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «Об отходах производства и потребления», 2000)

Оценка воздействия на окружающую среду – вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления (Закон РБ «Об охране окружающей среды», 2002)

Оценка риска для здоровья – процесс установления вероятности развития и степени выраженности неблагоприятных последствий для здоровья человека, обусловленных воздействием факторов среды обитания. Оценка риска состоит из следующих этапов: идентификация (оценка) опасности, оценка экспозиции, оценка зависимости «доза-эффект», характеристика риска (МР МосМР 2.1.9.001-03 (2003 год) «Критерии установления уровней минимального риска здоровью населения от загрязнения окружающей среды»)

Пестицид – вещество или смесь веществ, предназначенных для профилактики и борьбы с насекомыми, включая переносчиков болезней человека и животных, а также с нежелательными видами растений или животных, наносящих вред в процессе производства, обработки, хранения, транспортировки или продажи пищевых продуктов, сельскохозяйственной продукции, продуктов из дерева или самой древесины или кормов для животных, и которые используются для обработки животных с целью борьбы с насекомыми, пауками и другими вредителями как на поверхности тела, так и внутри организма. Этот термин охватывает также вещества, которые применяются как регуляторы роста растений, дефолианты, десиканты или вещества, применяемые для предотвращения опадания фруктов, либо вещества, применяемые на сельскохозяйственных культурах перед или после сбора урожая для защиты от порчи во время хранения или транспортировки (Инструкция № 2.2.3.11-12-21-2003 «Требования к регистрационным испытаниям, государственной гигиенической регламентации и регистрации пестицидов», утвержденная постановлением Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь № 122 от 11.09.2003 года).

Пищевые добавки – природные или искусственные вещества и их соединения, преднамеренно вводимые в продовольственное сырье и пищевые продукты в процессе производства или торгового оборота продовольственного сырья и пищевых продуктов в целях придания им определенных свойств, сохранения их качества (Закон РБ «О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека», 2003 года)

Предотвращение загрязнения – деятельность, направленная на недопущение поступления в окружающую среду вещества и (или) энергии, свойства, местоположение или количество которых оказывают вредное воздействие на окружающую среду и здоровье человека (сформулировано для целей настоящего документа на основе Закона РБ «Об охране окружающей среды», 2002)

Препаративная форма – состав действующего вещества пестицида и вспомогательные вещества, обладающие установленными физико-химическими свойствами и агрегатным состоянием (смачивающийся порошок, концентрат суспензии, концентрат эмульсии, гранулы и др.) (Положение о государственной регистрации пестицидов и удобрений в Республике Беларусь, утвержденное постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 2 марта 2004 г. № 15).

Производство – регулируемый людьми процесс создания продуктов (изделий, энергии и услуг). П. предполагает использование факторов производства (рабочей силы, технических средств, материалов, энергии, различных услуг) (Большой экономический словарь/Под ред. А.Н. Азрилияна. – 4-е изд. доп. и перераб. – М.: Институт новой экономики, 1999. – 1248 с.)

Промышленное химическое вещество – химическое вещество, используемое в производстве

Сельское население – лица, постоянно проживающие в населенных пунктах, не отнесенных к городским (Ежегодный статистический сборник Республики Беларусь, 2004)

Сельскохозяйственный – относящийся к сельскому хозяйству. (Ожегов С.И. Словарь русского языка: Ок. 57 000 слов/Под ред. докт. филол. наук, проф. Н.Ю. Шведовой.- 15-е изд., стереотип. – М.: Рус. яз., 1984. – 816 с.)

Снижение риска – наблюдаемое или ожидаемое уменьшение ущерба (вреда) здоровью населения, обусловленного негативным воздействием факторов среды обитания в результате проведения мероприятий по управлению риском (сформулировано для целей настоящего документа на основе МР МосМР 2.1.9.001-03 (2003 год) «Критерии установления уровней минимального риска здоровью населения от загрязнения окружающей среды»)

Торговля - хозяйственная деятельность по обороту, купле и продаже товаров. (Большой экономический словарь/Под ред. А.Н. Азрилияна. – 4-е изд. доп. и перераб. – М.: Институт новой экономики, 1999. – 1248 с.)

Торговый – относящийся к организации и ведению торговли (Ожегов С.И. Словарь русского языка: Ок. 57 000 слов/Под ред. докт. филол. наук, проф. Н.Ю. Шведовой.- 15-е изд., стереотип. – М.: Рус. яз., 1984. – 816 с.)

Удобрения – вещества, которые вносят в почву для улучшения корневого питания растений с целью повышения урожайности. При определенных условиях могут оказывать токсическое действие (Англо-русский глоссарий избранных терминов по профилактической токсикологии, М., 1982).

Управление риском – процесс принятия решений, включающий рассмотрение совокупности политических, социальных, экономических, медико-социальных и технических факторов совместно с соответствующей информацией по оценке риска с целью разработки оптимальных решений по устранению или снижению уровней риска, в также последующего контроля (мониторинга) экспозиций и рисков (МР МосМР 2.1.9.001-03 (2003 год) «Критерии установления уровней минимального риска здоровью населения от загрязнения окружающей среды»)

Уровень безработицы – отношение численности безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости, к числу экономически активного населения (занятие и безработные) (Ежегодный статистический сборник Республики Беларусь, 2004)

Химическое вещество потребительского назначения – химические вещества, используемые в повседневной жизни в быту. Включают синтетические моющие средства, средства личной гигиены, бытовые инсектициды для борьбы с насекомыми, средства дератизации, дезинфектанты и др.

ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2004 (Стат. сб.), Минстат РБ. – Минск, 2004 г., 611 с.

Статистический сборник «Регионы Республики Беларусь», 2004 (Стат. сб.), Минстат РБ. – Минск, 2004. – 730 с.

Экологические проблемы городов Беларуси и пути их решения /Обзорная информация/ Авт. Челноков А.А., Ющенко Л.Ф., Елизарова Л.В., Фридлянд М.Е. – Мн., ОДО «Лоранж-2», 2001. – 44с.

Окружающая среда Республики Беларусь. Научно-популярное издание (составители Белый О.А., Савастенко А.А., Шульга Н.М.). – Мн.: «БЕЛНИЦ ЭКОЛОГИЯ», 2004. – 126 с.

Природопользование и охрана окружающей среды – 2000: Сб. статей. (под ред. акад. Лиштвана И.И.). Мн., 2000 – 128 с.

Заключительные сведения об итогах сева сельскохозяйственных культур в Республике Беларусь под урожай 2003 года (Министерство статистики и анализа Республики Беларусь), Минск, 2003 (отчетная форма 4-сх)

Годовой бухгалтерский отчет сельскохозяйственных организаций за 2003 год (Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь), Минск, 2003 (отчетная форма 5АПК)

Окружающая среда и здоровье населения Беларуси: Аналитический обзор 1993-2001 г.г. /В.И. Ключенович, А.Н. Апацкий, М.М. Мазик и др. – Мн.: Тесей, 2003. – 128 с.

Чрезвычайные ситуации: предупреждение и ликвидация: II Междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 150-летию пожар. службы Респ. Беларусь (Минск, 23-25 июля 2003 г.): Тез. докл.: В 2 ч. /Редкол.: А.Н. Кудряшов (науч. ред.) и др.; Пер. Д.В. Житкевич. – Мн.:Изд.центр БГУ, 2003. – 348 с.

Логинов В.Ф., Калинин М.Ю., Иконников В.Ф. Современное антропогенное воздействие на водные ресурсы Беларуси. – Мн.: ПолиБиг, 2000. – 284 с.

Education in Belarus: National report of the Republic of Belarus/Repporteur Generate Siarhei Vetokhin

Калинин М.Ю., Пеньковская А.М., Самусенко А.М. Законодательство Республики Беларусь в области водных ресурсов и Водная рамочная директива Европейского Союза. Руководство для специалистов. Под ред. М.Ю. Калинина. – Мн.: Арт-пресс, 2003. – 136 с.

Международная научно-практическая конференция по устойчивому развитию: Докл. на пленар. заседании. (Минск, 27-28 мая 2004 г.). – Мн.: Юнипак, 2004. – 112 с.

Стратегия устойчивого развития Беларуси: Преемственность и обновление: Аналитический отчет. – Мн.: Юнипак, 2003. – 208 с.

Первое национальное сообщение в соответствии с обязательствами Республики Беларусь по Рамочной конвенции ООН об изменении климата. – Мн.: Юнипол, 2003. – 279

Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г/Национальная комиссия по устойчивому развитию Республики Беларусь; Редколлегия: Я.М. Александрович и др. – Мн.: Юнипак. – 200с.

Краткий статистический сборник «Республика Беларусь в цифрах», 2004 (Стат. сб.) Минстат Республики Беларусь – Минск, 2004. – 342 с.

Политическая система Беларуси: достижения, проблемы, возможности совершенствования: Мат. международной научно-практической конференции (27 марта 2001 г.). – Мн.: БГПУ им. М. Танка, 2001. – 203 с.

Резюме Доклада о развитии человека, 2004. – Программа развития Организации Объединенных Наций, 2004 – 29С

Доклад о развитии человека за 2002 г. /Углубление демократии в разобщенном мире. – Программа развития Организации Объединенных Наций, 2002. – 277 С.

Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001-2005 г.г./ Национальный реестр правовых актов РБ, 09.08.2001 г., №1/2901

Сборник правовых актов по лицензированию деятельности в области промышленной безопасности. – Мн.: УП «ДИЭКОС», 2004. – 55 с.

Международная научно-практическая конференция по устойчивому развитию. Тезисы докладов (Минск, 27-28 мая 2004). – Мн.: Юнипак, 2004. – 320 с.

Методология гигиенического регламентирования. Сборник научных трудов/под ред. проф. С.М. Соколова, проф. В.И. Талапина. – Мн.: Беларуская навука, 1999. – 335 с.

Современная методология решения научных проблем гигиены. Сборник научных трудов /под ред. проф. С.М. Соколова, проф. В.И. Талапина. – Мн.: Беларуская Навука, 1997. – 287 с.

Здоровье и окружающая среда. Сборник научных трудов/под ред. С.М. Соколова/. Вып.4. – Барановичи: Баранов. Укрупн. Тип., 2004. –522 с.

Здоровье и окружающая среда. Сборник научных трудов/под ред. С.М. Соколова/. Вып.2. – Барановичи: Баранов. Укрупн. Тип., 2002. – 480 с.

Здоровье и окружающая среда. Сборник научных трудов/под ред. С.М. Соколова/. Вып.1. – Барановичи: Баранов. Укрупн. Тип., 2002. – 611 с.

Современные проблемы гигиенической науки и практики. Сборник материалов объединенного пленума Республиканской проблемной комиссии по гигиене и Правления Белорусского научного общества гигиенистов (г. Минск, 28.02.2003)/ под ред. В.В. Шевляков, Л.В. Половинкин/. – Барановичи: Баранов. Укруп. Тип., 2003. – 203 с.

Материалы 9 съезда работников профилактической медицины Республики Беларусь (70 лет санитарно-эпидемиологической службы).-Минск, 1996. -Т.1-2, ч.1-2

Фундаментальные и прикладные аспекты радиобиологии: биологические эффекты малых доз и радиоактивное загрязнение среды (радиоэкологические и медикобиологические последствия катастрофы на ЧАЭС) -Минск, 1998. - 320 с.

Химико-биологические технологии и экологическая безопасность: Материалы Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 15-17 мая 2001 г./ Ред. кол. : И.И. Лиштван и др. - 2001

Список средств защиты растений, разрешенных для применения и розничной продажи населению на территории Республики Беларусь на 1995-1999 г.г./ Гос. комис. по испытанию и регистрации хим. и биол. средств защиты и регуляторов роста растений; Сост. А.П. Коробач и др. - 1995

Управление качеством при испытаниях химической безопасности: Перевод/ ВОЗ. - 1994

Руководящие принципы по предотвращению, готовности к действиям при химических авариях: Руководство для государственных органов, промышленности, персонала и прочих заинтересованных сторон : [Пер. с фр.]/ Ред. А. Елохин. – 1993.

Отчет о выполнении Орхусской Конвенции/Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, 2004 г.

При подготовке Национального Профиля управления обращением химических веществ в Республике Беларусь были использованы следующие периодические официальные издания Республики Беларусь:

Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь (нормативно-правовые документы Республики Беларусь))

Положения об органах государственного управления

Информационные бюллетени и обзоры за период 1995-2004 г.г:

Состояние природной среды Беларуси,

Водные ресурсы,

Природные ресурсы,

Состояние окружающей природной среды Республики Беларусь/Государственный доклад

О санитарно-эпидемическом благополучии населения Республики Беларусь/Государственный доклад

Бюллетень органов государственного санитарного надзора

Основные показатели здоровья населения, деятельности санэпидслужбы и состояния окружающей среды

ПЕРЕЧЕНЬ НОРМАТИВНО-МЕТОДИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТОВ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИХ ОЦЕНКУ РИСКА, КЛАССИФИКАЦИЮ И МАРКИРОВКУ

ГОСТ 17.4.1.02-83 «Охрана природы. Почвы. Классификация химических веществ для контроля загрязнений»

ГОСТ 19433-88 «Грузы опасные. Классификация и маркировка»

ГОСТ 14189-81 «Пестициды. Правила приемки, методы отбора проб, упаковка, маркировка, транспортирование и хранение»

ГОСТ 17.9.1.2-2001 «Охрана природы. Обращение с отходами. Классификация отходов. Идентификация и кодирование. Основные положения»

ГОСТ 12.1.007.-76 «Вредные вещества. Классификация и общие требования безопасности»

Инструкция № 1.1.11-12-35-2004 «Требования к постановке экспериментальных исследований для первичной токсикологической оценки и гигиенической регламентации веществ»

Инструкция № 2.1.5.11-10-199-2003 «Обоснование гигиенических нормативов химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования».

Инструкция № 2.1.7.11-12-3-2004 «Определение токсичности металлсодержащих отходов»

Инструкция № 1.1.11-12-210-2003 «Токсиколого-гигиеническая оценка регуляторов роста растений»

Инструкция № 2.1.7.11-12-42-2004 «Определение токсичности отходов, содержащих органические вещества»

Инструкция № 20-0102 по гигиенической экспресс-оценке химических, многокомпонентных смесей и полимерных материалов на *Tetrahymena Pyriformis*»

Методические указания № 111-97-11 «Этапы гигиенического регламентирования вредных веществ в воздухе рабочей зоны»

Методические указания № 2102-79 по применению расчетных и экспресс-экспериментальных методов методов при гигиеническом нормировании химических соединений в воде водных объектов

Методические указания № 2163-80 «Требования к постановке исследований для обоснования санитарных стандартов вредных веществ в воздухе рабочей зоны»

Методические указания № 2196-80 «Требования к постановке исследований по изучению раздражающих свойств и обоснованию ПДК избирательно действующих раздражающих веществ в воздухе рабочей зоны».

Методические указания № 1744-77 «Методы экспериментального исследования по установлению порогов действия промышленных ядов на генеративную функцию с целью гигиенического нормирования»

Методика определения токсичности промышленных отходов. Инструкция по применению. № 140-1102

Методические указания № 4263-87 по гигиенической оценке новых пестицидов

Методические указания № 5789/1-91 по экспериментальному обоснованию ПДК микроорганизмов-продуцентов и содержащих их готовых форм препаратов в объектах производственной и окружающей среды

Методические указания № 1.1.11-12-5-2003 «Требования к постановке экспериментальных исследований по изучению аллергенных свойств и обоснованию предельно допустимых концентраций химических аллергенов в воздухе рабочей зоны и атмосферы»

Методические указания № 11-11-10 РБ 02 «Требования к постановке экспериментальных исследований при гигиеническом нормировании белоксодержащих аэрозолей в воздухе рабочей зоны»

Методические указания № 10-53-97 “Требования к постановке экспериментальных исследований по изучению аллергенных свойств и обоснованию гигиенических регламентов химических аллергенов в воздухе рабочей зоны”

Методические рекомендации № 118-0010 «Экспериментальное обоснование и расчет ОБУВ вредных веществ в воздухе рабочей зоны»

СПИСОК ЛИЦ И УЧРЕЖДЕНИЙ

Министерство здравоохранения Республики Беларусь, отдел гигиены, эпидемиологии и профилактики,

220048, г. Минск, ул. Мясникова, 39

Государственное учреждение Республиканский научно-практический центр гигиены,

220012, г. Минск, ул. Академическая, 8

Государственное учреждение Республиканский центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья,

220099, г. Минск, ул. Казинца, 50

Республиканское унитарное предприятие «Центр экспертиз и испытаний в здравоохранении»,
220037, г. Минск, пер. Товарищеский, 2а

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь,

220050, г. Минск, ул. Коллекторная, 10

Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь,

220050, г. Минск, пр. Машерова, 23/2

Министерство промышленности Республики Беларусь,

220033, г. Минск, пр. Партизанский, 2/4

Министерство иностранных дел Республики Беларусь,

220030, г. Минск, ул. Ленина, 19

Министерство транспорта и коммуникаций Республики Беларусь,

220029, г. Минск, ул. Чичерина, 21

Министерство экономики Республики Беларусь,

220050, г. Минск, ул. Берсона, 14

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь,

220030, г. Минск, ул. Кирова, 15

Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь,

220050, г. Минск, ул. Революционная, 5

Департамент по надзору за безопасным ведением работ в химической промышленности и атомной энергетике МЧС РБ,

220108, г. Минск, ул. Казинца, 86/1

Республиканский комитет Белорусского профсоюза работников агропромышленного комплекса, 220126, г. Минск, пр. Машерова, 21

Республиканский комитет Белорусского профсоюза работников химической, горной и нефтяной отраслей промышленности,

220126, г. Минск, пр. Машерова, 21

Национальная академия наук Беларуси,

220072, г. Минск, пр. Скорины, 58

Белорусский государственный концерн по производству и реализации фармацевтической и микробиологической продукции,

220029, г. Минск, ул. Варвашени, 17

Белорусский производственно-торговый концерн лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности,

220600, г. Минск, ул. Маркса, 16

Белорусский государственный концерн по нефти и химии,

220116, г. Минск, пр. Дзержинского, 73

Государственный таможенный комитет Республики Беларусь, 220007, г. Минск, ул. Могилевская, 45/1,

Институт проблем использования природных ресурсов и экологии НАН Беларуси, 220114, г. Минск, Староборисовский тракт, 10

Государственное учреждение «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений», 220034, г. Минск, ул. Красная, 8

Белорусский научно-исследовательский центр «Экология», 220002, г. Минск, ул. В. Хоружей, 31а

Научно-исследовательский институт пожарной безопасности и проблем чрезвычайных ситуаций Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, 220046, г. Минск, ул. Солтыса, 183а

РНТЦ «ЭКОМИР» - Республиканский научно-технический центр дистанционной диагностики природной среды Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Национальной академии наук Беларуси, 220012, г. Минск, ул. Сурганова, 2

Римжа Михаил Иванович – заместитель Министра здравоохранения Республики Беларусь, Главный государственный санитарный врач Республики Беларусь,

220048, г. Минск, ул. Мясникова, 39, т. 222-69-97

Застенская Ирина Алексеевна – заместитель директора по научной работе, канд. мед. наук, Республиканский научно-практический центр гигиены МЗ РБ (национальный координатор проекта),

220012, г. Минск, ул. Академическая, 8, т. 232-50-15, e-mail: rspch@rspch.by

Мазик Марина Михайловна - начальник отдела гигиены, эпидемиологии и профилактики Министерства здравоохранения Республики Беларусь,

220048, г. Минск, ул. Мясникова, 39, т. 222-61-48, e-mail:

Голян София Николаевна - начальник управления государственной экспертизы условий труда, заместитель Главного государственного санитарного эксперта по условиям труда, канд. мед. наук, Министерство труда и социальной защиты,

220050, г. Минск, пр. Машерова, 23/2, т. 206-41-18

Воскобович Оксана Владимировна - главный инженер отдела вторичных ресурсов и экологии, Министерство промышленности Республики Беларусь,

220033, г. Минск, пр. Партизанский, 2/4, т. 289-19-19, e-mail: benom@yandex.ru

Басалаева Зинаида Петровна - заведующая сектором сельхозрадиологии и охраны окружающей среды, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь,

220050, г. Минск, ул. Кирова, 15, т. 227-76-11, e-mail: omega@mshp.minsk.by

Макаров Владислав Евгеньевич - главный инспектор отдела нетарифных мер экспортного и валютного контроля, Государственный таможенный Комитет

220029, г. Минск, ул. Коммунистическая, 11, т. 209-87-72

Решко Григорий Григорьевич - начальник управления промышленной безопасности, охраны труда и окружающей среды, Белорусский государственный концерн по нефти и химии

220116, г. Минск, пр. Дзержинского, 73, т. 271-94-05

Сивенков Виктор Петрович - заведующий сектором научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, Белорусский государственный концерн по нефти и химии

220116, г. Минск, пр. Дзержинского, 73, т. 271-99-10

Новицкая Людмила Пантелеймоновна - ведущий специалист научно-технического отдела, Министерство транспорта и коммуникаций Республики Беларусь

220029, г. Минск, ул. Чичерина, 21, т. 234-27-86, e-mail: nto@mintrans.by

Юркштович Константин Николаевич - зам. председателя, Республиканский комитет Белорусского профсоюза работников химической, горной и нефтяной отраслей промышленности,

220126, г. Минск, пр. Машерова, 21, т. 203-84-31

Рачевский Александр Николаевич - начальник отдела международного сотрудничества, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь

220048, г. Минск, ул. Коллекторная, 10, т. 220-43-28, e-mail: minproos@mail.belpak.by

Белый Олег Алексеевич – Директор Белорусского научно-исследовательского центра «Экология»

220002, г. Минск, ул. В. Хоружей, 31а, т. 234-70-65, e-mail: belnic@mail.belpak.by

Иванова Элеонора Геннадьевна - Председатель Международного объединения «Экосфера» Белорусское отделение

т. 611-04-90, e-mail: eco-sphere@yandex.ru

Уточкина Светлана Петровна - начальник инспекции мониторинга и организации аналитического контроля, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды

220048, г. Минск, ул. Коллекторная, 10, т. 220-47-76, e-mail: minproos@mail.belpak.by

Райман Алексей Эдуардович – консультант управления гуманитарного сотрудничества и прав человека Министерства иностранных дел Республики Беларусь,

220030, г. Минск, ул. Ленина, 19, т. 200-21-91, e-mail: tclo@mfa.org.by