

**МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОФИЛЬ:

**ОЦЕНКА НАЦИОНАЛЬНОЙ
ИНФРАСТРУКТУРЫ
ПО УПРАВЛЕНИЮ ХИМИЧЕСКИМИ
ВЕЩЕСТВАМИ
В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

Астана, 2008

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
Глава 1. Национальная базовая информация	
1.1 Географические условия, демографическая и социально-политическая ситуация	
1.2 Политико-административное деление, разделение ответственности между ветвями власти в сфере здравоохранения и защиты окружающей среды	
1.3 Промышленность, сельское хозяйство и другие ключевые отрасли экономики	
1.4 Сбросы и выбросы в основных отраслях промышленности, вызывающие озабоченность	
1.5 Комментарии/Анализ	
Глава 2. Производство, импорт, экспорт, хранение, транспортировка, использование и захоронение химических веществ	
Введение	
2.1 Химическое производство, импорт и экспорт	
2.2 Использование химических веществ по категориям	
2.3 Хранение химических веществ и связанные с ним проблемы	
2.4 Транспортировка химических веществ и связанные проблемы	
2.5 Химические отходы	
2.6 Анализ технической базы для переработки химических веществ	
2.7 Анализ мощностей по утилизации химических веществ	
2.8 Запасы, захоронения отходов и загрязнённые площади	
2.9 Непреднамеренно произведённые химические вещества	
2.10 Комментарии/Анализ	
Глава 3. Приоритетные проблемы, связанные с химическими веществами на всех стадиях жизненного цикла.....	
3.1 Приоритетные проблемы, связанные с химическими веществами на всех стадиях жизненного цикла	
3.2 Комментарии/Анализ	
Глава 4. Законодательство и ненормативные механизмы для управления жизненным циклом химических веществ.....	
4.1 Обзор национальных правовых инструментов, в которых рассматриваются вопросы управления химическими веществами	
4.2 Резюме описания ключевых правовых и нормативных инструментов, касающихся химических веществ	
4.3 Законодательство по категориям использования на различных этапах, начиная с производства/импорта химических веществ до их уничтожения.....	
4.4 Запрещённые и строго ограниченные к применению химические вещества	
4.5 Комментарии/Анализ	
Глава 5. Министерства, агентства и другие органы по управлению химическими веществами и отходами.....	
5.1 Полномочия и права министерств и ведомств по управлению обращением химических веществ	
5.2 Ответственность различных министерств, ведомств, комитетов и других учреждений, подчинённых правительству Республики Казахстан	
5.3 Комментарии/Анализ	
Глава 6. Деятельность в промышленности, в общественных заинтересованных группах и исследовательском секторе.....	
6.1 Промышленные объединения, научно-исследовательские и образовательные учреждения, неправительственные организации, участвующие в управлении обращением химических веществ	
6.2 Описание экспертизы, доступной вне правительства	
6.3 Комментарии/Анализ	
Глава 7. Межотраслевые комиссии и координирующие механизмы	
Комментарии/Анализ	
Глава 8. Доступ и использование информации	
8.1 Наличие и доступность данных для управления обращением химических веществ на национальном уровне	
8.2 Местонахождение национальных данных	
8.3 Процедура сбора и распространения данных	
8.4 Доступ к международной литературе	
8.5 Наличие и доступность международных баз данных	
8.6 Комментарии/Анализ	
Глава 9. Техническая инфраструктура	
9.1 Краткий обзор лабораторной инфраструктуры	
9.2 Краткий обзор возможностей правительственных информационных систем/компьютерной оснащённости	
9.3 Краткий обзор программ технического обучения и образования	
9.4 Комментарии/Анализ	
Глава 10. Готовность к химическим чрезвычайным ситуациям, реагирование и последующие мероприятия	
Глава 11. Осведомлённость/понимание проблем рабочими и населением;	

обучение и образование целевых групп и профессионалов	
11.1 Основные законодательные решения, регламентирующие доступ работающих к информации	
11.2 Комментарии/Анализ	
Глава 12. Международные связи	
12.1 Сотрудничество и участие в международных организациях, органах и соглашениях	
12.2 Участие в технических проектах содействия	
12.3 Комментарии/Анализ	
Глава 13. Ресурсы, имеющиеся и необходимые для управления химическими веществами.....	97
Глава 14: Выводы и рекомендации	
Приложение 1: Глоссарий	
Приложение 2: Национальные отчёты и документы, относящиеся к различным аспектам управления химическими веществами	
Приложение 3: Имена и адреса ключевых персон и организаций	

ВВЕДЕНИЕ

В связи с широким применением химических веществ на производстве и в быту и их пагубным влиянием на окружающую среду и здоровье людей на конференции ООН в 1992 году была принята “Повестка дня XXI”, глава 19 которой “Экологически безопасное управление токсичными химическими веществами, включая предотвращение незаконных международных перевозок токсичной и опасной продукции” обозначила основные цели и приоритетные области реализующих действий в сфере оптимизации обращения и использования химических веществ.

Для координации мер, предпринимаемых на национальном, региональном и глобальном уровнях, в 1994 году был создан Межправительственный форум по химической безопасности (IFCS). Его основной задачей стало установление приоритетов действий, разработка комплексной и согласованной стратегии в обеспечении безопасного управления использованием химических веществ. В основу его деятельности были положены такие глобальные международные правовые документы, как Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов, Стокгольмская конвенция о СОЗ, Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, Венская конвенция по защите озонового слоя и её Монреальский протокол. Принятые IFCS “Приоритеты для действий» для выполнению рекомендаций Главы 19 “Повестки дня XXI” включали рекомендации по 40 направлениям.

В 1995 году Организация по сельскому хозяйству и продовольствию (ФАО/FAO), Организация экономического сотрудничества и развития (OECD), Международная организация труда (МОТ/MOT), Организация ООН по промышленному развитию (ЮНИДО/UNIDO), Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП/UNEP) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ/WHO) создали Межорганизационную программу безопасного управления химическими веществами (IOMC) для координации действий в области управления химикатами.

В 2000 году IFCS на своем III Форуме принял Байскую декларацию и “Приоритеты для действий после 2000 года” с учетом прогресса, достигнутого после Стокгольмской конференции, которые включают конкретные направления работы, касающиеся расширения и активизации деятельности по оценке риска, связанного с химическими веществами, гармонизации классификации и маркировки химических веществ, обмена информацией о токсичных химических веществах и связанных с ними факторах риска, разработки программ уменьшения риска, укрепления национального потенциала и потенциала рационального использования химических веществ, предотвращения незаконного оборота токсичных и опасных продуктов.

В 2002 году Конференция ООН по окружающей среде и развитию “Рио+10” в Йоханнесбурге подтвердила свою приверженность принципам “Повестки дня XXI”, провозгласив целью до 2020 года в области обеспечения безопасности использования химических веществ “предотвратить негативное воздействие химических веществ на окружающую среду и человека”. Для практической реализации целей, определенных саммитом в Йоханнесбурге, в настоящее время под эгидой IOMC, UNDP, IFSC, UNEP, WHO, FAO, UNIDO разработаны стратегические подходы к международному регулированию обращения химических веществ (SAICM).

Глобальные цели стратегического подхода – добиться разумного использования химических веществ на протяжении всего срока их годности, с тем, чтобы к 2020 г. свести к минимуму существенное отрицательное воздействие производства и применения химических веществ на здоровье человека и на окружающую его среду.

Одним из ключевых положений стратегии СПМРХВ является выработка комплексного согласованного подхода к национальному регулированию химических веществ и химических отходов, что может быть достигнуто путём создания национальных программ.

Для достижения целей в области обеспечения химической безопасности в Казахстане в 2004-2006 гг. реализован проект “Национальный профиль: Оценка национальной инфраструктуры по управлению химическими веществами в Республике Казахстан”. Проект реализовывался при технической поддержке Учебного и научно-исследовательского института ООН (UNITAR) и ПРООН/Казахстан при финансовой поддержке ГЭФ и Правительства Швейцарии.

Первый “Национальный профиль: Оценка национальной инфраструктуры по управлению химическими веществами в Республике Казахстан” создавался в соответствии с “Руководство ЮНИТАР/ИОМС по подготовке Национального профиля”, изданным в 1996 году. Сейчас появилась потребность в его обновлении. Руководство в первой редакции не охватывает все аспекты национальной инфраструктуры для

надлежащего управления химическими веществами, к которому призывает СПМРХВ. ЮНИТАР в настоящее время выпустил дополнительное пояснение, чтобы закрыть некоторые из недостаточно проработанных разделов в оригинальном документе до публикации второго издания руководства (ожидается в 2009 г.). В связи с возникшей необходимостью обновления Национального Профиля Казахстана 2006 года, в марте 2008 года был подписан меморандум между Министерством Здравоохранения Республики Казахстан, ЮНИТАР и общественным фондом «Центр по химической безопасности «Экомир» об обновлении Национального профиля.

ПРИЗНАТЕЛЬНОСТЬ

Министерство здравоохранения Республики Казахстан выражает признательность и благодарность UNITAR за поддержку инициативы Республики Казахстан в выполнении проекта, неоценимое участие в его реализации лично главному координатору UNITAR Акиму Халпапу, ведущему специалисту Джонатану Крюгеру, консультанту Тереховой Татьяне, а также другим специалистам за постоянную консультативную, методическую и техническую помощь, поддержку, непосредственное участие в подготовке, обновлении Национального профиля РК и реализации проекта в целом. Особая наша благодарность - Европейской комиссии и Правительству Швейцарии, а также Секретариатам Стратегического Подхода к Международному Регулированию Химических Веществ и Травматического фонда для Быстрого старта за финансовую поддержку проекта.

Выражаем искреннюю благодарность и признательность специалистам Министерства здравоохранения и окружающей среды РК, а также руководителям и специалистам Министерства промышленности и торговли РК, Министерства сельского хозяйства РК, Министерства транспорта и коммуникаций РК, Министерства труда и социальной защиты РК, Государственного таможенного комитета Министерства финансов РК, Министерства по чрезвычайным ситуациям РК, общественным объединениям за оказанную поддержку и активное участие в подготовке документа за предоставление информации, необходимой для подготовки новой редакции Профиля.

Координационная группа по подготовке Национального профиля выражает искреннюю благодарность экспертам за проведенную работу и ценные замечания, дополнения и предложения.

ГЛАВА 1. НАЦИОНАЛЬНАЯ БАЗОВАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1.1. Географические условия, демографическая и социально-политическая ситуация

Республика Казахстан (столица – город Астана) – Центрально-азиатское государство, расположенное в глубине Евразийского континента без входа к мировому океану между 40°56' и 55°26' с.ш и 45°27' и 87°18' в.д. По размерам территории (2 724,9 тыс. км²) Казахстан занимает 9-ое место в мире.

Общая протяжённость государственной границы Казахстана составляет около 14 тыс км, из которых 7591 км – граница с Российской Федерацией, 1782 км - с Китайской Народной Республикой, 1241 км – с Кыргызской Республикой, 2354 км с Узбекской Республикой, 426 км – с Туркменистаном и около 600 км проходят по Каспийскому морю.

В соответствии с Конституцией Республика Казахстан – унитарное демократическое социальное правовое государство. Государственную власть осуществляют Президент Республики Казахстан, Парламент и Правительство Республики Казахстан, суды Республики Казахстан.

Президент Республики Казахстан является главой государства. Парламент Республики Казахстан является представительным и законодательным органом страны и состоит из двух палат – Мажилиса (нижняя Палата) и Сената (верхняя Палата). Правительство осуществляет исполнительную власть и выполняет функции государственного управления. Система государственного управления построена по функционально-отраслевому и территориальному принципам.

В соответствии с Конституцией государственным языком Республики Казахстан является казахский, а официальным - русский язык.

Национальный состав населения (в % на 1 января 2007 года): казахи – 59.2, русские – 25.6, украинцы – 2.9, узбеки – 2.9, татары – 1.5, уйгуры – 1.5, немцы – 1.4, другие национальности – 5.0.

Демографическая ситуация характеризуется естественной слабой прибылью населения. Рост численности населения происходит как за счет увеличения рождаемости и иммиграции, так и снижения смертности и эмиграции

Иммиграция стала превышать эмиграцию и отрицательное сальдо миграции сменилось на положительное. Основные миграционные потоки сформировались с Россией, Украиной и странами Средней Азии в рамках СНГ и Германией среди стран вне СНГ. Со всеми странами СНГ сохраняется положительное сальдо миграции, кроме Российской Федерации, Белоруссии и Украины. За период с 1999-2006 гг. миграционная убыль с этими странами сократилась: с Российской Федерацией в 1,8 раза; с Украиной - в 1,9 раза.

Наибольшее прибытие иммигрантов за этот период наблюдается из Узбекистана - 57,6% и России - 26,5%, соответственно, от общего числа прибывших их стран СНГ. Из стран вне СНГ положительное сальдо миграции сложилось с Китаем, Монголией, Турцией, а отрицательное с Германией, США, Канадой, Израилем. В числе иммигрантов, прибывших в Казахстан из стран вне СНГ, иммигранты из Китая - 49,5%, Монголии - 36,2%, Германии - 6,1%.

Число иммигрантов в трудоспособном возрасте, по сравнению с 2001 г., возросло в 1,4 раза, а в пенсионном, наоборот, сократилось на 1,2%. Для иммиграционного процесса характерно, наряду с ростом прибытия этнических казахов, постепенно увеличение прибытия бывших граждан Казахстана.

Внутренние миграционные потоки в основном направлены из сельской местности в городскую, в связи с чем удельный вес городского населения постоянно растет.

Таблица 1.А: Основные демографические показатели страны

(Агентство Республики Казахстан по статистике <http://www.old.stat.kz/index.php?lang=rus&uin=1171952778>)

тыс. человек

Показатель	2005	2006	2007
Численность населения,	15219,3	15396,9	
<i>Мужчины</i>	7,3	7,4	7,4
<i>Женщины</i>	7,9	7,9	8,0
<i>городское население</i>	8696,5	8833,2	
<i>сельское население</i>	6522,8	6563,6	
Естественный прирост	8,05	9,44	10,57
Миграционный прирост, млн. человек	1500	1500	
Трудоспособное население	9652,5	9824,3	
Количество занятых	7261,0	7403,5	
Люди моложе трудоспособного возраста	3982,1	3984,8	
Люди старше трудоспособного возраста	1584,7	1587,8	
Средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении	65,9	66,2	66,4
<i>Мужчины</i>	60,3	60,6	60,7
<i>Женщины</i>	71,8	72,0	72,3

Трудовые ресурсы. Численность экономически активного населения в республике в последнее десятилетие непрерывно увеличивается и составила в 2007 г. более 8,2 млн. человек (табл. 1.Б). Уровень экономической активности последние годы держится на уровне 70%. Реализация государственной политики занятости осуществляется в рамках реализации Плана мероприятий по совершенствованию системы занятости населения Республики Казахстан на 2008-2010 годы.

В 2008 году в отличие от прежних лет реализация социальных приоритетов осуществляется в условиях воздействия на социально-экономическое развитие страны мирового финансового кризиса и определенного замедления темпов роста в реальном секторе экономики.

1.2. Политико-административное деление, разделение ответственности между ветвями в сфере здравоохранения и защиты окружающей среды, местонахождение этнических групп

Политико-административное деление

Административно страна делится на 14 областей и 169 районов, 38 поселковых и 2464 сельских администраций. Столица – Астана (1994) – табл. 1С.

Разделение ответственности между ветвями в сфере здравоохранения и защиты окружающей среды. Ответственность между ветвями властями в сфере здравоохранения несёт Министерство здравоохранения, а в сфере защиты окружающей среды – Министерство охраны окружающей среды.

Местонахождение этнических групп. Республика Казахстан - полиэтническое государство. В Казахстане проживают представители 126 национальностей. Удельный вес только семи этносов превышает 1% от всего населения Казахстана. Это казахи, русские, украинцы, узбеки, немцы, татары и уйгуры. Удельный вес каждого в отдельности из всех остальных 119 этносов - десятые, сотые либо тысячные доли процента от всего населения Казахстана. Народ Казахстана не является нацией-иммигрантом.

Одна из главных особенностей этнического состава населения Казахстана - практически все (13 из 14, за исключением белорусов) более-менее многочисленные этносы Казахстана расселены неравномерно, имеют четко выраженные ареалы компактного проживания. Значимыми элементами полиэтнической структуры являются и относительно малочисленные (удельный вес менее 1%), но имеющие ареалы компактного проживания этносы Казахстана - корейцы (0,67%, Алматинская область), азербайджанцы (0,56%, Жамбулская, Южно-Казахстанская, Алматинская области), турки (0,55%, Алматинская область), поляки – Северо-Казахстанская и Акмолинская области), дунгане (Алматинская и Жамбулская области), курды Жамбулская область).

Представители белорусской диаспоры относительно равномерно расселены по всей территории страны. Удельный вес белорусов - 0,64% от всего населения.

Ареалы компактного проживания характерны для узбеков и уйгуров Казахстана. Большая часть узбеков сосредоточена в Южно-Казахстанской области. Уйгурская диаспора сконцентрирована в Уйгурском (56,13% всего населения района), Панфиловском, Енбекшиказахском, Талгарском районах Алматинской области и городе Алматы. В отличие от других диаспор (немцев, украинцев и т.д.), узбеки и уйгуры сосредоточены в сопредельных с территорией основного расселения этноса регионами - государством Республика Узбекистан и СУАР.

Доля неказахского населения страны неуклонно сокращается с момента провозглашения её независимости в основном в результате реэмиграции на историческую родину депортированных в Казахстан народов.

Таблица 1.В: Основные индикаторы рынка труда
(Казахстан сегодня, 2005)

	Население в возрасте 15 лет и		
	2005	2006	2007
Экономически активное население, тыс. человек	7901,7	8028,9	8228,3
Уровень экономической активности населения, %		69,7	70,4
Занятое население, тыс. человек	7261,0	7403,5	7631,1
Уровень занятости, в % к: населению в возрасте 15 лет и старше			
экономически активному населению		92,2	92,7
Наемные работники, тыс. человек	4640,5	4776,6	4973,5
Доля в численности занятого населения, %		35,5	34,8
Самостоятельно занятые, тыс. человек	2620,4	2626,9	2657,6
Доля в численности занятого населения, %		64,5	65,2
Безработное население, тыс. человек	640,7	625,4	597,2
Уровень безработицы, %	8,1	7,8	7,3
Экономически неактивное, тыс. человек	3476,9	3 493,9	3 463,2
Уровень экономической неактивности (пассивности) населения, %		30,3	29,6

Таблица 1.С: Территория, численность населения и административно-территориальное деление Республики Казахстан
(на 1 января 2008 года)

	Терри- тория, тыс. км ²	Числен- ность населе- ния, тыс. человек	Число жите- лей на 1 км ²	Райо- ны	Города		Районы в городах		Поселковые администрации		Сельские администрации		Населенные пункты		
					Всего	В том числе област- ного значе- ния	район- ного значе- ния	республи- канского значения	област- ного значе- ния	всего	Из них: состоящие только из одного СНП	Все- го	Из них: состоящие только из одного СНП	поселки	села
Республика Казахстан	2724,9	15571,5	5,6	169**	86	39	45	8	5	38	29	2464	582	39	7305
Акмолинская	146,2	747,4	5,1	17	10	2	8	-	-	5	3	253	68	5	672
Актюбинская	300,6	703,6	2,3	12	8	1	7	-	-	-	-	140	22	-	426
Алматинская	224,0	1643,2	7,2	16	10	3	7	-	-	-	-	250	46	1	773
Атырауская	118,6	490,3	4,1	7	2	1	1	-	-	1	1	73	24	2	190
Восточно- Казахстанская	283,2	1417,3	5,0	15	10	6	4	-	-	3	2	252	39	3	847
Жамбылская	144,3	1018,8	7,0	10	4	1	3	-	-	-	-	153	40	-	379
Западно- Казахстанская	151,3	615,3	4,0	12	2	1	1	-	-	4	4	155	19	-	474
Карагандинская	428,0	1342,0	3,1	9	11	9	2	-	2	10	9	195	55	11	526
Костанайская	196,0	894,1	4,6	16	5	4	1	-	-	3	2	260	79	3	686
Кызылординска я	226,0	632,2	2,8	7	3	1	2	-	-	2	-	143	80	2	275
Мангыстауская	165,6	407,4	2,4	5	3	2	1	-	-	1	1	36	24	1	54
Павлодарская	124,8	746,4	6,0	10	3	3	-	-	-	4	4	168	48	4	402
Северо- Казахстанская	98,0	653,9	6,7	13	5	1	4	-	-	-	-	204	19	-	727
Южно- Казахстанская	117,3	2331,5	19,5	12	8	4	4	-	3	3	3	182	19	3	874
г. Астана	0,7	602,6	820,6	2	1	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-
г. Алматы	0,3	1324,7	4290,7	6	1	-	-	6	-	-	-	-	-	-	-

*на 1 января 2008 года

** из них 8 районов в городе

Источник: Агентство РК по статистике

1.3. Промышленность, сельское хозяйство и другие ключевые отрасли экономики

Промышленность. В структуре производства ВВП основную долю занимает промышленность. Развитие промышленности Казахстана за последние десять лет характеризовалось устойчивой положительной динамикой. Самыми капиталоемкими видами деятельности являются добыча сырой нефти и попутного газа, металлургическая промышленность, производство и распределение электроэнергии, газа и воды.

Таблица 1.А: Анализ национальных отраслей экономики

ISIC Ver.4 (Проект) Код ¹	Отрасли экономики и связанная с ними деятельность	Вклад в Валовой внутрен- ний продукт (%)	Общее производство (USD)	Темпы роста за последние три года (%)
Сельское и лесное хозяйства и рыболовство				
A 01	Производство зерна и животноводство, охота и сопутствующие услуги		9348,11	
A 02	Лесоводство и лесозаготовки		34,75	
A 03	Рыболовство и культивирование водных организмов		21.22	
Горная промышленность и извлечение полезных ископаемых				
B 04-09	Уголь/Нефть/Природ- ный газ		4 077 164	104.7
	Минералы/Металлы		368 241	105.7
Производство/Промышленность				
C 10	Продовольственные товары		4781,98	115,7
C 11	Напитки			
C 12	Табачная продукция		528,45	105,1
C 13-14	Текстильные изделия/одежда		237,9	83.8
C 15	Кожаные изделия/обувь		21,51	184,5
C 16	Древесина, продукция из дерева и пробки		69,81	99.6
C 17	Бумага и бумажная продукция		582,64	123.5
C 18	Печатные издания и средства массовой информации на аудио, видео и подобных носителях			
C 19-20	Кокс, рафинированные нефтепродукты,		1609,15	114.3
C 21	Химические вещества		602,15	133,2

ISIC Ver.4 (Проект) Код ¹	Отрасли экономики и связанная с ними деятельность	Вклад в Валовой внутрен- ний продукт (%)	Общее производство (USD)	Темпы роста за последние три года (%)
C 22	Изделия из резины и пластика		473,61	174,7
C 23	Неметаллические минеральные продукты		2059,87	148,7
C 24-25	Основные металлы и металлические изделия		10884,86	110,9
C 26	Компьютеры, электроника и оптические изделия		549,625	123,5
C 27	Электрическое оборудование			
C 28-29	Машины и оборудование		817,35	131,21
C 30	Производство транспортных средств и оборудования		976,72	144,07
C 31-33	Иное			
Обеспечение услугами				
D	Производство и распределение электроэнергии		2294,175	116,7
	Производство и распределение газа		183,16667	116,1
	Снабжение паром и горячей водой		781,57	109,1
E	Водоснабжение, канализация и управление отходами		195,91	106,5
F	Строительство		22762,508	
G	Оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей и мотоциклов		17,44	
H	Транспортировка и хранение		17,70	
I	Деятельность по оказанию жилищных и продовольственных услуг		17156,13	145,3
ИТОГО			4 522392,085	

¹ISIC: Международная стандартная отраслевая классификация видов экономической деятельности, Статистическая классификация ООН. Классификация была упрощена по сравнению с оригинальным списком ISIC. Каждая страна может использовать эту таблицу наиболее приемлемым для неё образом. Отрасли можно удалять или расширять при необходимости.

С 1 июля 2007 года весь доход по сырьевым отраслям (в том числе и по реализации нефти) направляется в Национальный фонд. Таким образом, бюджет, находящийся в распоряжении правительства, формируется без «нефтяных денег».

Сельское хозяйство. Пригодные для земледелия сельскохозяйственные земли Казахстана составляют (1.01.2005) 24,8 млн.га. Площадь посевов сельскохозяйственных культур в 2004 г. составила 18 млн. га и по сравнению с 1995 г. уменьшилась на 37,1. Основной сельскохозяйственной культурой является пшеница.

Естественные пастбища занимают 53,1 млн. га, на них можно содержать на подножном корме более 100 млн. голов скота. В 1991-1998 гг. За счёт значительного сокращения поголовья скота и птицы произошло снижение производства продукции животноводства. В последующие годы положение животноводческой отрасли заметно улучшилось.

Площадь лесного фонда – 20,1 млн га. Леса расположены на площади 6,3 млн. га, лесистость территории составляет 2,3%.

В целях обеспечения экономических преобразований в аграрной сфере в июне 2002 г. Указом Президента Республики Казахстан утверждена Государственная агропродовольственная программа Республики Казахстан на 2003-2005 гг., в 2003 г. утверждена Государственная программа развития сельских территорий Республики Казахстан на 2004-2010 гг. В последние годы наблюдается тенденция стабилизации сельскохозяйственного производства.

Предстоящее вступление Казахстана в ВТО предъявляет особые требования к конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции. Особое внимание обращается на индустриализацию аграрного производства через реализацию кластерных инициатив в сфере производства и переработки сельскохозяйственного сырья.

Таблица 1.Ф: Посевные площади сельскохозяйственных культур (тыс. га)

	Год						
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Вся посевная площадь	16725,7	16970,0	17150,0	17280,0	17400,0	18383,6	18934,1
в том числе:							
зерновые культуры	13178,8	13450,0	13570,0	13680,0	13808,0	14808,3	15411,9
из них: пшеница (вся)	10826,8	11100,0	11000,0	11000,0	11000,0	12398,8	12885
ячмень (весь)	1744,5	1787,0	1800,0	1825,0	1850,0	1777,9	1867,8
озимая рожь	43,3	64,2	70,0	78,0	85,0	44,5	52,90
бобовые	23,9	30,0	40,0	50,0	60,0	71,6	32,60
кукуруза на зерно	88,8	95,4	103,0	111,0	120,0	90,7	92,70
рис	71,4	68,9	67,0	66,0	65,0	88,1	88,30
Масличные культуры – всего	349,5	310,0	340,0	370,0	400,0	758,0	684,70
в т.ч., подсолнечник	255,4	224,0	245,0	265,0	280,0	495,8	365,40
Хлопчатник	184,7	180,6	181,0	181,0	181,0		205,8
Табак	8,1	8,2	8,2	8,2	8,2		4,9
Сахарная свекла (фабричная)	19,7	21,0	25,0	27,0	30,0		13,70
Картофель	164,7	165,0	165,0	165,0	165,0		155,70
Овощи	107,4	110,0	110,0	110,0	110,0		104,90
Бахчевые	41,3	42,8	40,0	40,0	40,0		38,70
Плоды и ягоды	58,5	60,0	61,0	62,0	63,0		28,30
Виноград	10,9	11,0	11,2	11,4	11,6		7,80

1.4. Сбросы и выбросы в основных отраслях промышленности, вызывающие озабоченность

В таблице 1.Е. дается детальный анализ сбросов и выбросов, вызывающих озабоченность в стране, связанными с конкретными отраслями экономики, что позволяет идентифицировать главные эмиссии по типам.

Таблица 1.Е: Выбросы по типам и видам по основным отраслям экономики

ISIC Ver.4 (Проект) ¹	Отрасли экономики и связанная с ними деятельность	Основные эмиссии загрязнений по химическому типу	Среда, в которую сбрасываются эмиссии: воздух, вода, земля	Типы отходов: твёрдые, жидкие или газообразные по объёму или весу, если известно
Сельское и лесное хозяйства и рыболовство				
A 01	Производство зерна и животноводство, охота и сопутствующие услуги	Аммиак, метан и другие летучие углеводороды, пестициды, органические отходы животных	Воздух, поверхностные и подземные воды, почва	Твердые и жидкие отходы животноводства, растениеводства, газы от их гниения, пестициды,
A 02	Лесоводство и лесозаготовки	Древисина	почва	Твердые отходы от лесозаготовки
A 03	Рыболовство и культивирование водных организмов	Аммиак, сероводород, углеводороды	Поверхностные воды, почва	Отходы от переработки рыбы, продукты их гниения
Горная промышленность и извлечение полезных ископаемых				
B 04-09	Уголь/Нефть/Природный газ/Минералы/Металлы	Газы (окислы азота, аммиак сероводород, двуокись серы, летучие углеводороды и др), мазут, соли тяжелых металлов, радиоактивность	Воздух, поверхностные и подземные воды, почва	Выбросы газов, сбросы сточных вод предприятий в поверхностные и подземные воды, твердые отходы от всех отраслей промышленности
Производство/Промышленность				
C 10	Продовольственные товары	аммиак, летучие углеводороды углеводы, сероводород, красители, жира и др	Воздух, поверхностные и подземные воды, почва	Выбросы газов, сточные воды, твердые отходы производства, тара
C 11	Напитки	двуокись углерода, ароматизаторы красители, уксусная кислота	Воздух, поверхностные и подземные воды, почва	Выбросы газов, сточные воды, твердые отходы производства, тара
C 12	Табачная продукция	Ароматизаторы аммиак, красители	Воздух, поверхностные и подземные воды, почва	Выбросы газов, сточные воды, твердые отходы производства, тара

ISIC Ver.4 (Проект) ¹	Отрасли экономики и связанная с ними деятельность	Основные эмиссии загрязнений по химическому типу	Среда, в которую сбрасываются эмиссии: воздух, вода, земля	Типы отходов: твёрдые, жидкие или газообразные по объёму или весу, если известно
С 13-15	Текстильные изделия/одежда/кожаные изделия	Щелочь, перекись водорода, красители, закрепители красок ,	Воздух, поверхностные и подземные воды, почва	Выбросы газов, сточные воды, твёрдые отходы производства,
С 16	Древесина, продукция из дерева и пробки	Лаки, краски, пропитываю- щие, бактери- цидные жидкости	Воздух, поверхностные и подземные воды, почва	Выбросы пыли, стружка и другие твёрдые отходы производства,
С 17	Бумага и бумажная продукция	Перекись водорода, другие отбеливателисер- ная и соляная кислоты	Воздух, поверхностные и подземные воды, почва	Выбросы пыли, сточные воды, твёрдые отходы производства,
С 18	Печатные издания и средства массовой информации на аудио, видео и подобных носителях	Кислоты, типографские краски, растворители	Воздух, поверхностные и подземные воды, почва	Выбросы пыли, сточные воды, твёрдые отходы производства,
С 19-22	Кокс, рафинированные нефтепродукты, химические вещества, фармацевтические	Летучие углеводороды	Воздух, поверхностные и подземные воды, почва	Выбросы пыли, сточные воды, твёрдые отходы производства,
С 23	Неметаллические минеральные продукты	Кислоты, органические растворители Флотореагент	Воздух, поверхностные и подземные воды, почва	Выбросы пыли, сточные воды, твёрдые отходы производства,
С 24-25	Основные металлы и металлические изделия	Кислоты, флотореагенткат- ализаторы окислители, восстановители	Воздух, поверхностные и подземные воды, почва	Выбросы пыли, сточные воды, твёрдые отходы производства,
С 26	Компьютеры, электроника и оптические изделия	Кислоты, припой, средства для полировки	Воздух, поверхностные и подземные воды, почва	Выбросы пыли, сточные воды, твёрдые отходы производства,
С 27	Электрическое оборудование	Минеральные синтетические масла,кислоты	Воздух, поверхностные и подземные воды, почва	Выбросы пыли, сточные воды, твёрдые отходы производства,
С 28-30	Машины и оборудование, моторные транспортные средства, другое транспортное оборудование	Кислоты, краски, различные виды топлив, моторные масла, растворители, тормозные жидкости	Воздух, поверхностные и подземные воды, почва	Выбросы пыли, выхлопных газов, сточные воды, разливы топлива, масел, твёрдые отходы производства,
С 30-33	Иное			
Обеспечение услугами				

ISIC Ver.4 (Проект) ¹	Отрасли экономики и связанная с ними деятельность	Основные эмиссии загрязнений по химическому типу	Среда, в которую сбрасываются эмиссии: воздух, вода, земля	Типы отходов: твёрдые, жидкие или газообразные по объёму или весу, если известно
D	Снабжение электричеством, газом, паром и кондиционированным воздухом	Кислоты, окислы серы и азота, летучие углеводороды, аммиак	Воздух, поверхностные и подземные воды, почва	Выбросы пыли, дыма, сточные воды, твердые отходы производства,
E	Водоснабжение, канализация и управление отходами	Кислоты, смягчители воды, щелочи, коагулянты	Воздух, поверхностные и подземные воды, почва	Выбросы пыли, сточные воды, твердые отходы производства,
F	Строительство	Мелкодисперсная пыль строительных материалов, краски, лаки, растворители	Воздух, поверхностные и подземные воды, почва	Выбросы пыли, сточные воды, твердые отходы строительных материалов,
G	Оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей и мотоциклов	Большой спектр химических веществ в средствах бытовой химии и в промышленных и продовольственных товарах	Воздух, поверхностные и подземные воды, почва	Выбросы пыли, сточные воды, тара, твердые отходы производства,
H	Транспортировка и хранение	Большой спектр химических веществ	Воздух, поверхностные и подземные воды, почва	Выбросы пыли, сточные воды, твердые отходы производства,
I	Деятельность по оказанию жилищных и продовольственных услуг	Большой спектр химических веществ в средствах бытовой химии и в продовольственных товарах	Воздух, поверхностные и подземные воды, почва	Выбросы пыли, сточные воды, твердые отходы производства,
S	Иные услуги (сухая чистка одежды)	Четыреххлористый углерод, растворители, СМС	Воздух, поверхностные и подземные воды, почва	Выбросы пыли, сточные воды, твердые отходы производства,

1.5. Комментарии/Анализ

Таким образом, в Казахстане в основных отраслях промышленности функционируют предприятия, на которых производятся или применяются различные химические вещества, в том числе токсичные. Спектр производимых в сельскохозяйственном производстве культур, наличие более 5.5 млн. га посевных площадей предполагает широкое использование средств защиты, стимуляторов роста растений, минеральных удобрений. Совершенствование системы рационального управления обращением химических веществ в условиях промышленного и сельскохозяйственного производства в республике является непреложным принципом обеспечения безопасности производства и применения химикатов для здоровья человека и окружающей среды.

ГЛАВА 2. ПРОИЗВОДСТВО, ИМПОРТ, ЭКСПОРТ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ

2.1. Химическое производство, импорт и экспорт

В Казахстане химические вещества производятся на предприятиях нефтеперерабатывающей, горно-металлургической, химической, строительной, фармацевтической отраслях промышленности. Источником их производства во многом служит минеральное сырьё. Представление о размерах его добычи, экспорте и импорте даёт табл. 2А. Динамика производства дана в таблице 2А1.

Таблица 2А1: Объем производства, экспорта и импорта минерального сырья,
тыс. т (2007 г.)

Сырьё	Импорт	Экспорт	Извлечено на месте
<i>Энергетическая промышленность</i>			
Уголь каменный и бурый	355,64	26 506,20	98 383,9
Нефть сырая	7 746,26	57 999,95	55265,0
Газ природный в газообразном состоянии, включая газ нефтяной попутный, млн.куб.м	5 385,00	14 064,90	29 561,5
Газовый конденсат	2,48	2 796, 41	11 860,3
<i>Химическая промышленность</i>			
Фосфоритовая руда	0	Нет данных	229,5
Марганцевая руда	0	514,02	2 482
Хромовая руда	0	1 040,24	231,2
Соль поваренная	34,86	5,55	227,6
<i>Промышленность стройматериалов</i>			
Асбест	9,96	201,01	292,6
Известняк	4,85	1 435,4	Нет данных

Основными видами химической продукции в Казахстане являются производство серной кислоты, соединений хрома и фосфора. На предприятиях республики используется широкий спектр химических веществ (кислоты и щелочи, растворители, красители и др.). В структуре экспорта преобладают, газ, продукты переработки нефти, серная кислота, желтый фосфор и его соединения, минеральные удобрения, соединения хрома. Основу импорта составляют средства защиты растений и промышленные химикаты.

Таблица 2А2: Химическое производство/продукция и торговля (2007 г.)

Нефтепродукты, тыс. т

Наименование	Производство	Экспорт	Импорт
Топливо моторное (бензин, в том числе авиационный)	2 633,3	247,79	802,28
Керосин, включая топливо реактивное типа керосина, (температура перегонки 150-300°C	385,0	2,31	235,32
Газойли (топливо дизельное)	4294,5	2 284,29	633,31
Мазут топочный	2583,8	1 221,80	207,17
Моторные масла, компрессорное смазочное масло, турбинное смазочное масло	0	255,569	106,71
Жидкости для гидравлических целей	0	0,0342	16,29
Пропан	Нет данных	805,65	0,79

Наименование	Производство	Экспорт	Импорт
Бутан	Нет данных	352,94	11,79
Кокс и полукокс из угля каменного, лигнита или торфа; уголь ретортный	2925,0	69,77	878,89

Химикаты, т (2007 г.)

Наименование	Производство	Экспорт	Импорт
Диоксид углерода	9 396	138,4	1 829,7
Оксид хрома	32274	39 690,80	317,8
Сульфат хрома	27 179	21 786,6	0
Бихромат натрия (хромпик натриевый)	62 888	21 365,5	0
Хлор	0	0	5482,4
Кислота соляная	0	0	31 106,5
Гипохлориты; гипохлорит кальция	0	0	8 888,7
Фосфор	70187	55 317,5	622,2
Кислота серная	757 533	2 743,8	70 005,6
Кислота ортофосфорная (фосфорная) и кислоты полифосфорные	41929	3 281,3	298,7
Кислота азотная	0	0	11 858,9
Водород фторид (кислота плавиковая), фториды комплексные соли	8 460	0	5 068,1
Трифосфат натрия (триполифосфат натрия)	46521	46 206,4	292,3
Сульфиды натрия	0	0	8 232,0
Карбиды кальция	34 471	29 679,8	76,8
Аммиак безводный	30 405	0	8 232,0
Аммиак в водном растворе	0	0	1 196,4
Гидроксид натрия твердый	0	305,2	14 451,6
Гидроксид натрия в растворе	0	0	53 898,7
Удобрения азотные	54 081	198 198,8	249 323,4
Удобрения фосфорные	51 935	1 474,0	394,8
Полимеры этилена в первичных формах, т	0	0	56926,3
Полимеры стирола в первичных формах, т	5 153	1853,7	7 710,00
Полиуретаны в первичных формах, т	839	0	1 985,0
Пестициды и продукты агрохимические	3004	104,7	15 572,1
Краски и лаки на основе полимеров, т	23 505	1028	57 798,5
Мыло, синтетические моющие средства, т	13 620	4 725,0	44 794,0
Пасты чистящие, порошки и средства чистящие прочие,	104,2	5 961,5	97 918,1
Шампуни, лаки для волос, препараты для завивки или укладки	2 452	714,0	18 209,1
Пасты зубные и порошки для	11	152,0	6 145,1

Наименование	Производство	Экспорт	Импорт
чистки зубов			

В настоящее время не представляется возможным получить полную информацию об использовании химических веществ. Имеющиеся данные касаются только отдельных категорий химикатов (пестициды, горюче-смазочные материалы) и не дают исчерпывающего представления об объемах и номенклатуре используемых на территории страны химикатов. Развитие систем сбора, получения и распространения такой информации, формирование национального регистра потенциально опасных химических и биологических веществ могут обеспечить возможность получения необходимых сведений для совершенствования системы управления обращением химикатов и обоснования решений по предотвращению их негативного воздействия на здоровье и окружающую среду.

2.2 Использование химических веществ по категориям

Таблица 2В: Использование химических веществ по категориям
(2007 г.)

Тип химического вещества	Количество химических веществ, используемых в стране за год, т
Пестициды	18471,4
Удобрения	105205,6
Нефтепродукты	10 245 970
Промышленные химические вещества (используемые в производстве/переработке)	1 367 878,10
Бытовые химические вещества	251 977
Другие химические вещества (неизвестного/смешанного назначения)	
ИТОГО:	

2.3. Хранение химических веществ и связанные с ним проблемы

Вопросы безопасного хранения и обращения химических веществ, особенно для складов бестарного хранения очень важны. В советское время существовала система Госснаба, которая централизованно обеспечивала снабжение всех предприятий необходимым сырьем и вспомогательной продукцией. В каждом населенном пункте существовали перевалочные базы, куда первоначально поступал весь ассортимент используемой в данной местности продукции, в том числе и сырье. Каждая база имела свое предназначение и специфику: промышленные, продуктовые, текстильные и др. В настоящее время система централизованного снабжения разрушена и частично осталась только в сельском хозяйстве для государственного снабжения сельхозпроизводителей пестицидами и удобрениями. Промышленные предприятия имеют собственные склады и базы для снабжения производственного процесса всем необходимым. Малый бизнес (в основном торговый и предлагающий различные услуги) пользуется арендными помещениями бывших баз и складов, которые сейчас находятся в частной собственности. Поэтому в таблице 2 С приведена информация по некоторым крупным предприятиям. Информации по таможенным складам временного хранения пока нет.

Таблица 2.С: Насыпное хранение химических веществ и складские предприятия на АЗХС

Тип химического вещества	Размер/емкость (объем в кубометрах или вес в тоннах)	Тип предприятия	Месторасположение (порт, промышленный комплекс, город, сельская местность)	Маркировка; меры по охране здоровья и охране окружающей среды
1. Руда хромовая	128287 тонн	АО	Казахстан, г. Актобе, промзона 15	Марка руды ДХ-3;
2. Сода кальцинированная	107224 тонн			хранение в закрытом складе
Бытовая химия	-	-	-	Марка А и Б; хранение крытых силосах
Химические отходы:		-		Хранение в спецшламонакопителях с использованием защитного экрана
Монохроматный шлам	67831 тонн		Казахстан, г. Актобе, промзона 15	состоящего из 2-х слоев полиэтиленовой пленки
Шлам сернистого натрия	34928 тонн			
Сульфат натрия (шлам)	35432 тонн	-	Казахстан, г. Актобе, промзона 15	Хранение в спецшламонакопителях с использованием защитного грунто-битумного экрана
Твердо-промышленные отходы	748 тонн			
Иные химикаты (неизвестного/смешанного использования)	-	-	-	-

Информация по количеству складов, могильников, устаревших и непригодных пестицидов и тары и-под них на декабрь 2008 г. в Республике Казахстан

№ п/п	Название области	Количество складов		Количество могильников		Количество устаревших и непригод. ядохимикатов, т	Количество тары из-под пестицидов, шт
		общее	действ	закрыт	действ.		
1.	Акмолинская	228	228	2	1	12,3	14033
2.	Актюбинская	40	-	-	-	-	-
3.	Алматинская	84	12	2	-	1,65	150
4.	Атырауская	1	1	-	-	-	0,5 т
5.	ВКО	63	50	1	-	61,05	5923
6.	Жамбылская	15	-	-	-	-	-
7.	ЗКО	3	3	-	1	11,4	1306
8.	Карагандинская	4	4	4	-	-	-
9.	Костанайская	248	236	-	1	13,741	2,059 т
10.	Кызылординская	1	1	-	-	-	6344
11.	Павлодарская	21	-	1	1	5	2550
12.	СКО	9	2	1	-	-	-
13.	Мангистауская	-	-	-	-	-	-
14.	ЮКО	10	7	-	-	-	-
ИТОГО:		727	544	11	4	105,141	30306 шт + 2,559 т

2.4. Транспортировка химических веществ и связанные проблемы

В этом разделе рассматриваются проблемы, имеющие отношение к системам снабжения химическими веществами и связанные со средствами для безопасной транспортировки химических веществ, как с места их производства/переработки, так и с места ввоза. Насыпные химические вещества обычно ввозятся в страну морем (или внутренними водными путями), по железной дороге или автомобильным транспортом. Химическая продукция, произведённая или переработанная местной промышленностью, транспортируется на местные рынки или на пункты экспорта в другие страны.

В таблице 2.D приведены данные по некоторым крупным предприятиям республики

Таблица 2.D: Система снабжения для распределения насыпных химических веществ и их транспортировки на АЗХС

Тип химического вещества	Тип перевозки: морская, внутренними водами, железнодорожная, автомобильным транспортом, авиатранспортом	Примерный объем (объем в кубометрах или вес в тоннах, перевезенный за год)	Маркировка; меры по охране здоровья и охране окружающей среды
1. Руда хромовая	железнодорожная	128287 тонн	Перевозка в полувагонах
2. Сода кальцинированная		107224 тонн	Перевозка в закрытых содовых вагонах
Бытовая химия	-	-	-
Химические отходы: Монохроматный шлам Шлам сернистого натрия	Гидротранспорт Гидротранспорт	67831 тонн 34928 тонн	Хранение в спецшламонакопителях с использованием защитного экрана состоящего из 2-х слоев полиэтиленовой пленки
Сульфат натрия (шлам)	Автотранспорт	35432 тонн	Хранение в

2.5. Химические отходы

Все отходы являются химическими веществами; некоторые относительно инертны, другие – “опасны” или “токсичны”, в зависимости от внутренних свойств и обстоятельств.

Утилизация, использование, обезвреживание, захоронение, трансграничная транспортировка отходов - одна из самых актуальных проблем в стране. На территории Казахстана накоплено более 20 млрд. *т* отходов производства и потребления, в том числе 6,7 млрд. *т* токсичных, при этом наблюдается тенденция их увеличения. Это объясняется применением устаревших технологий, некачественным сырьём и топливом, нежеланием предприятий вкладывать средства на утилизацию и рекультивацию отходов производства.

Токсичные отходы до настоящего времени складываются и хранятся в различных накопителях, зачастую без соблюдения соответствующих экологических норм и требований. В результате этого почва, подземные и поверхностные воды многих регионов подвержены интенсивному загрязнению. В соответствии с данными многочисленных исследований и экспертных оценок, наибольшую опасность представляют мышьяк-содержащие отходы. Основной их объём сосредоточен в Восточно-Казахстанской области - более 90%. В областях, где проводится добыча нефти, главной проблемой является накопление больших объемов серы (уже более 7 млн. *т*).

По состоянию на 2003 г. в хранилищах, накопителях, складах, могильниках, а также на полигонах, свалках и других объектах, принадлежащих предприятиям, накоплено свыше 141 945,7 тыс. *т* токсичных отходов. Почти весь объём образующихся токсичных отходов (более 90%) имеет промышленное происхождение. 55% объёма токсичных отходов образуется в горнодобывающей промышленности, более 38% - в обрабатывающей промышленности. На сельское хозяйство и жилищно-коммунальное хозяйство приходится менее 1% токсичных отходов (табл. 2.D).

В сельском хозяйстве страны остро стоит проблема устаревших и непригодных к использованию пестицидов. Более 1500 *т* таких пестицидов и их смесей находится на складах и хранилищах республики, часть из которых хранится в непригодных, ветхих помещениях с протекающими крышами, зачастую сваленные в одну кучу. Примерно 10% из них принадлежат к СОЗ-содержащим. Инвентаризацией пестицидов со свойствами СОЗ охвачено только 20% страны. Предстоит также извлечь и уничтожить ранее захороненные в могильниках пестициды. Загрязнение почв отходами пестицидов, принадлежащих к СОЗ, многочисленны и распределены спорадически.

Кроме собственно пестицидов также требует решения вопрос утилизации тары из-под них (более 330 тысяч единиц). Тара представляет реальную угрозу для здоровья населения, так как часто по незнанию используется в бытовых целях для хранения пищевых продуктов и воды.

ПХД применялись в промышленном производстве с 1968 по 1990 гг. на Усть-Каменогорском конденсаторном заводе, в качестве жидкости для заполнения конденсаторов. Проблемой является оборудование, содержащее ПХД. На территории республики в настоящее время выявлено ПХД-содержащее оборудование в количестве 116 трансформаторов и около 50 тысяч конденсаторов. Объём содержащихся в них ПХД приблизительно оценивается в 980 *т*. В случае разгерметизации по

мере достижения срока эксплуатации, оборудование представляет потенциальную опасность для работающих. Общий объем отходов, содержащих ПХД, оценивается в 250 тысяч *т*.

Основная доля отходов приходится на Карагандинскую, Павлодарскую и Восточно-Казахстанскую области.

Таблица 2.D: Динамика образования токсичных отходов, тыс. т

(Источник: Сайт Министерства охраны окружающей среды РК)

Вид деятельности	Год				
	1999	2000	2001	2002	2003
Республика Казахстан	92042,3	102464,1	130031,0	137081,9	141945,7
Сельское и лесное хозяйство, охота	15,9	2,9	44,3	2,9	38,1
Рыболовство, рыбоводство	0,0004	0,001	0,01	-	-
Горнодобывающая промышленность	41276,6	46026,5	66415,9	74042,6	78052,7
Обрабатывающая промышленность	42730,6	48982,0	54966,7	54523,0	54801,4
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	7649,4	7386,1	8560,4	8417,9	8997,0
Строительство	1,6	3,3	17,8	27,6	28,3
Торговля	1,5	48,1	2,5	23,0	0,6
Гостиницы и рестораны	0,01	-	-	-	-
Транспорт и связь	11,6	13,3	19,4	17,4	17,4
Операции с недвижимостью	0,35	1,4	3,9	5,0	9,3
Государственное управление	1,4	-	-	0,4	0,4
Образование	0,8	0,2	-	-	-
Здравоохранение и социальные услуги	2,4	-	0,1	0,1	0,004
Прочие коммунальные, социальные и персональные услуги	0,3	0,2	0,003	22,1	0,5

Таблица 2.E: Содержание наиболее распространенных химических веществ в промышленных отходах в 2003 году, тыс. т

Вещество	Образование токсичных отходов	Использование токсичных отходов на предприятиях	Обезвреживание токсичных отходов
Всего	141945,7	29066,6	3698,7
Из них отходы, содержащие:			
нефтепродукты	4,1	28,15	0,003
мышьяк	4,86	-	-
нефтьшламы	30,4	3,31	2,17
свинец	15308,0	11223,9	2,86
асбест	3436,4		
фтор	0,043	2,04	-
фосфор	17,4	-	-

Только в результате деятельности предприятий цветной металлургии отходов накоплено свыше 5.2 млрд. *т*, в том числе около 4 млрд. *т* отвалов горного производства, из них токсичных: свыше 1,1 млрд. *т* отходов обогащения и 105 млн. *т* отходов металлургического передела.

Площади, занимаемые накопителями отходов цветной металлургии, составляют около 15 тыс. га, из них отвалы горных пород занимают 8 тыс. га, хвосты обогатительных фабрик – около 6 тыс. га и отвалы металлургических заводов – более 500 га. Такого же порядка объемы отходов в черной металлургии и химической промышленности.

Постоянно возрастающие объемы складированных отходов формируют новые техногенные ландшафты, отрицательно воздействуя на окружающую среду, загрязняя атмосферу, почвы, поверхностные и подземные воды токсичными компонентами (сурьма, мышьяк, ртуть и др.). С ростом высоты отвалов и терриконов пород они становятся все более интенсивными источниками пылеобразования.

2.6. Анализ технической базы для переработки химических веществ

Этот раздел обеспечивает возможность предоставить анализ соответствующей базы для переработки или восстановления химических веществ и связанных с этим отходами.

Таблица 2.Е: Предприятия по восстановлению и переработке химических веществ и соответствующих отходов на АЗХС

Местоположение предприятия, производственного процесса или производства	Описание предприятия, производственного процесса или производства	Р код процесса восстановления (Приложение IVB)	Производительность предприятия (в метрических тоннах)	Перерабатывает ли предприятие импортные отходы? Да/нет
Казахстан, г. Актобе, промзона 15	Производство хромовых солей, переработка монокроматного шлама	-	Производительность по хромосолям -90259 тонн Использовано шлама в производстве- 214798 тонн	нет

2.8. Запасы, захоронения отходов и загрязненные площади

Таблица 2.Н: Запасы устаревших химических веществ, площадки с химическими отходами и загрязнённые площади на АЗХС

	Географическое расположение (координаты GPS или широта и долгота)		Основное содержание по химикатам или группам химикатов/отходов	Размер площадки или запасов; например маленькая, средняя или большая
	широта	долгота		
Запасы устаревших химикатов Пруд 1	50°20'22.04"C	57°6'15.38"E	Монокроматный шлам	Средняя, законсервирован в 1979г.
Пруд 4	50°20'44.54"C	57°5'45.70"E	Монокроматный шлам	Средняя, законсервирован в 1997г
Пруд 5	50°20'29.84"C	57°5'17.02"E	Монокроматный шлам	Малая, законсервирован в 1971г.

2.9. Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу и сбросы в поверхностные воды

Для Республики Казахстан проблемы загрязнения атмосферного воздуха были и остаются актуальными. Не менее 5 млн. жителей Казахстана проживают в условиях загрязненного атмосферного воздуха, не менее 2 млн. - в условиях крайне высокого уровня загрязнения.

Основное загрязнение атмосферы связано с выбросами предприятий цветной металлургии, теплоэнергетики, черной металлургии, нефтегазового комплекса и транспорта..

По данным наблюдений за 2007 г. наибольший уровень загрязнения воздуха наблюдается в г.Алматы (ИЗА5 12,6). К загрязненным городам (ИЗА5 ≥ 5) отнесено 10 городов, в том числе с высоким уровнем загрязнения воздуха (ИЗА5 ≥ 7) - 8 городов (рис.1.1).

В 18 городах республики средние значения концентраций загрязняющих веществ хотя бы одной примесью превысили ПДК, а в 5 городах (Алматы, Риддер, Темиртау, Усть-Каменогорск и Шымкент) выше ПДК были концентрации трех и более веществ. В 10 городах отмечены средние концентрации диоксида азота в пределах 1,3-2,2 ПДК, в 9 городах – взвешенных веществ (пыли) в пределах 1,2-2,8 ПДК, в 7 городах - формальдегида в пределах 1,3-4,3 ПДК, в 4 городах - фенола в пределах 1,7-3,0 ПДК.

Таблица 2.Е. Сведения о степени загрязнения атмосферного воздуха городов в целом по Республике Казахстан в 2007 году

Наименование примеси	Σ 5 0	Средняя по городам		Число городов, где концентрации
		из средних	из максимальных	

		концентраций		концентраций		превышали ПДК	
		мг/м ³	кратность превышения ПДК	мг/м ³	кратность превышения ПДК	средние	максимальные
Взвешенные вещества	20	0,176	1,2	3,260	6,5	9	16
Диоксид серы	21	0,024	0,5	0,710	1,4	3	2
Растворимые сульфаты	10	0,006		0,088			
Оксид углерода	19	1,35	0,5	12,92	2,6	0	14
Диоксид азота	21	0,043	1,1	0,282	3,3	10	18
Оксид азота	4	0,021	0,3	0,093	0,2	0	0
Аммиак	5	0,039	1,0	0,243	1,2	1	3
Сероводород	6	0,002		0,010	1,2		4
Фтористый водород	3	0,003	0,5	0,058	2,9	0	3
Серная кислота	2	0,021	0,2	0,057	0,1	0	0
Фенол	10	0,0037	1,2	0,023	2,3	4	9
Формальдегид	9	0,0082	2,7	0,037	1,1	7	4
Хлор	2	0,002	0,1	0,100	0,5	0	1
Хлористый водород	1	0,030	0,3	0,570	2,9	0	1
Мышьяк	3	0,001	0,2	0,003			

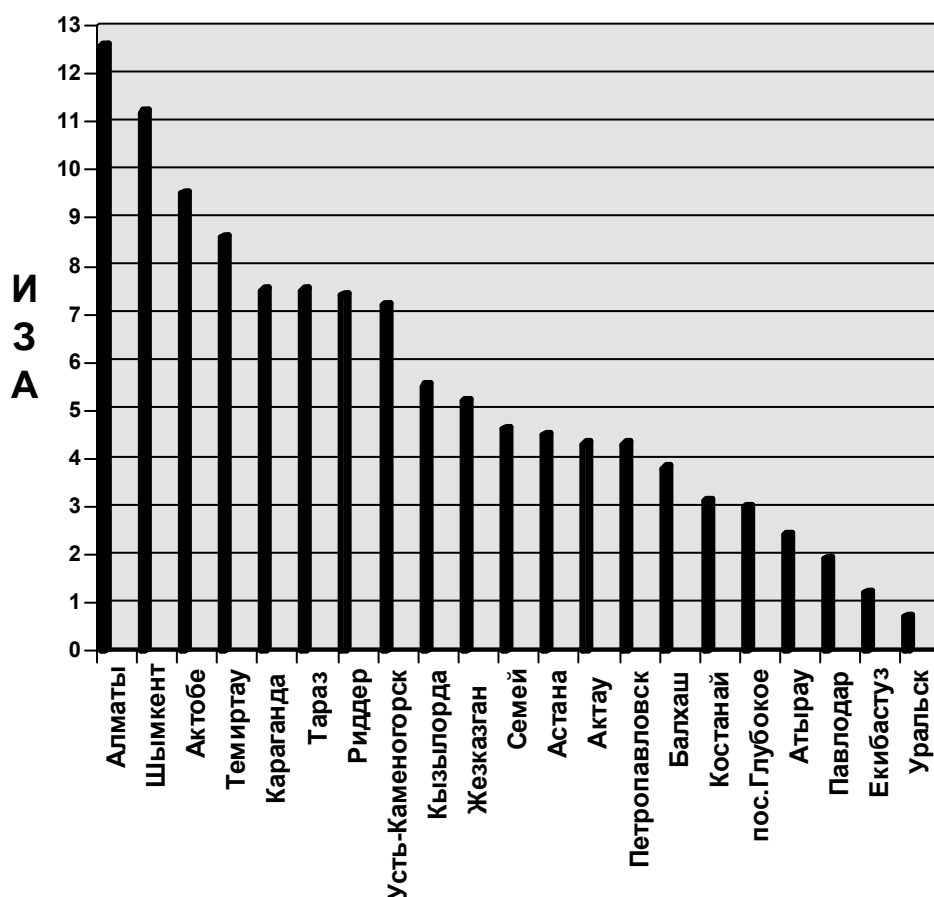


Рис.1.1. Сравнение индекса загрязнения атмосферы (ИЗА) по городам Республики Казахстан за 2007 год

Содержание вредных веществ в **2007 году** в атмосферном воздухе городов Казахстана остается высоким. Средние и максимальные значения вредных примесей в городах изменялись в больших пределах, в зависимости от величины выбросов промышленных предприятий, а также расположения городов в различных физико-географических районах

Таблица 2.1. Загрязнение воздушного бассейна городов Казахстана в 2007 году

Город, населенный пункт	ИЗА ₅	Название примесей, превышающих ПДК	Средняя концентрация,		Максимальная концентрация,		Повторяемость концентраций примесей выше ПДК, в %
			мг/м ³	кратность превышения ПДК	мг/м ³	кратность превышения ПДК	
1. Актау	4,3	Взвешенные	0,27	1,8	1,0	2,0	4
		Диоксид азота	0,04	1,0	0,17	2,0	3
2. Актобе	9,5	Оксид углерода	1,5		5,0	1,0	
		Диоксид азота	0,05	1,3	0,11	1,3	2
		Сероводород	0,005		0,014	1,8	1
		Формальдегид	0,013	4,3	0,024		
3. Алматы	12,6	Взвешенные	0,34	2,3	1,40	2,8	14
		Оксид углерода	2,7		27	5,4	10
		Диоксид азота	0,09	2,2	0,29	3,4	47
		Фенол	0,001		0,011	1,1	0,1
		Формальдегид	0,012	4,0	0,053	1,5	1
4. Астана	4,5	Взвешенные	0,37	2,5	32,6	65,2	21
		Оксид углерода	0,7		10	2,0	1
		Диоксид азота	0,04	1,0	2,02	23,8	12
		Фтористый водород	0,003		0,080	4,0	4
5. Атырау	2,4	Взвешенные	0,17	1,2	1,7	3,4	9
6. Балхаш	3,8	Взвешенные	0,17	1,2	5,8	11,6	1
		Диоксид серы	0,109	2,2	10,660	21,3	4
		Оксид углерода	0,7		10	2,0	0,2
		Диоксид азота	0,01		0,11	1,3	0,1
7. пос. Глубокое	3,0	Взвешенные	0,05		0,9	1,8	0,3
		Диоксид азота	0,06	1,5	0,22	2,6	24
		Фенол	0,002		0,028	2,8	4
8. Жезказган	5,2	Взвешенные	0,25	1,7	1,0	2,0	6
		Диоксид серы	0,016		0,497	1,0	
		Оксид углерода	0,9		6	1,2	0,1
		Диоксид азота	0,03		0,14	1,6	3
		Фенол	0,005	1,7	0,018	1,8	10
9. Караганда	7,5	Взвешенные	0,07		0,7	1,4	0,1
		Оксид углерода	1,7		15	3,0	2
		Диоксид азота	0,03		0,29	3,4	3
		Фенол	0,005	1,7	0,020	2,0	3
		Формальдегид	0,008	2,7	0,022		
10. Костанай	3,1	Оксид углерода	1,6		27	5,4	1
		Диоксид азота	0,06	1,5	0,22	2,6	5

Город, населенный пункт	ИЗА ₅	Название примесей, превышающих ПДК	Средняя концентрация,		Максимальная концентрация,		Повторяемость концентраций примесей выше ПДК, в %
			мг/м ³	кратность превышения ПДК	мг/м ³	кратность превышения ПДК	
12.Кызылорда	5,5	Взвешенные	0,43	2,8	7,0	14,0	10
		Диоксид серы	0,051	1,0	0,129		
		Диоксид азота	0,04	1,0	0,14	1,6	0,2
11.Павлодар	1,9	Взвешенные	0,11		2,4	4,8	1,4
		Оксид углерода	1,2		24	4,8	1,0
		Диоксид азота	0,02		0,29	3,4	1,9
		Сероводород	0,001		0,011	1,4	0,1
		Фенол	0,001		0,011	1,1	0,1
		Хлористый водород	0,030		0,57	2,9	1,6
12.Петропавловск	4,3	Оксид углерода	1,9		10	2,0	2
		Диоксид азота	0,05	1,3	0,15	1,8	2
		Формальдегид	0,004	1,3	0,010		
13. Риддер	7,4	Взвешенные	0,15	1,0	0,30		
		Диоксид серы	0,092	1,8	0,243		
		Диоксид азота	0,07	1,7	0,17	2,0	21
		Фенол	0,005	1,7	0,011	1,1	0,1
14.Семей	4,6	Взвешенные	0,15	1,0	2,0	4,0	1
		Оксид углерода	1,6		10	2,0	0,6
		Диоксид азота	0,06	1,5	0,26	3,1	21
		Фенол	0,003	1,0	0,040	4,0	6
15.Тараз	7,5	Взвешенные	0,14		2,4	4,8	0,7
		Оксид углерода	1,9		26	5,2	3
		Диоксид азота	0,06	1,5	0,32	3,8	17
		Фтористый водород	0,002		0,036	1,8	0,3
		Аммиак	0,028		0,42	2,1	0,1
		Формальдегид	0,008	2,7	0,048	1,4	0,1
16 .Темиртау	8,6	Взвешенные	0,20	1,3	1,0	2,0	5
		Оксид углерода	1,1		23	4,6	1
		Диоксид азота	0,03		0,20	2,4	6
		Сероводород	0,002		0,018	2,3	1
		Фенол	0,009	3,0	0,048	4,8	29
		Аммиак	0,083	2,1	0,540	2,7	4
17.Уральск	0,7	Диоксид азота	0,02		0,04		
18. Усть- Каменогорск	7,2	Взвешенные	0,15	1,0	2,0	4,0	6
		Диоксид серы	0,048	1,0	1,530	3,1	0,4
		Оксид углерода	0,8		12	2,4	1

Город, населенный пункт	ИЗА ₅	Название примесей, превышающих ПДК	Средняя концентрация,		Максимальная концентрация,		Повторяемость концентраций примесей выше ПДК, в %
			мг/м ³	кратность превышения ПДК	мг/м ³	кратность превышения ПДК	
		Диоксид азота	0,06	1,5	0,46	5,4	23
		Фенол	0,003	1,0	0,039	3,9	6
		Хлор	0,004		0,19	1,9	0,1
		Формальдегид	0,006	2,0	0,056	1,6	0,1
		Фтористый водород	0,002		0,051	2,6	1
19. Шымкент	11,2	Взвешенные	0,22	1,5	1,0	2,0	0,1
		Оксид углерода	2,1		20	4,0	3
		Диоксид азота	0,05	1,3	0,25	2,9	6
		Сероводород	0,001		0,009	1,1	0,1
		Аммиак	0,045	1,1	0,230	1,2	0,1
		Формальдегид	0,013	4,3	0,075	2,1	2
20. Екибастуз	1,2	Взвешенные	0,06		1,3	2,6	0,2
		Оксид углерода	0,9		9	1,8	0,6

Таблица 2.Ж: Улавливание и утилизация загрязняющих атмосферу веществ, отходящих от стационарных источников, по видам деятельности в 2003 году, тыс. т

Вид деятельности	Улавлено и обезврежено		Утилизировано	
	Фактически	в % от общего количества загрязняющих веществ от стационарных источников	Фактически	в % от общего количества загрязняющих веществ от стационарных источников
Сельское и лесное хозяйство, охота	8,6	21,2	5,4	62,8
Горнодобывающая промышленность	808,8	68,8	230,8	28,5
Горнодобывающая промышленность (кроме добычи топливно-энергетических полезных ископаемых)	561,1	86,2	219,3	39,1
Обрабатывающая промышленность	7449,5	83,3	3667,3	49,2
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	10548,6	93,1	12,3	0,1
Строительство	15,0	53,4	5,3	35,3
Торговля, ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования	1,1	13,1	6,4	36,4
Транспорт и связь	14,6	11,5	18,7	73,3
Операции с недвижимостью	1,2	7,0	0,3	25,0
Государственное управление	1,2	5,2	0,0	0,0

Образование	0,6	2,8	0,0	0,0
Здравоохранение и социальные услуги	0,3	3,1	0,1	33,3
Прочие коммунальные, социальные и персональные услуги	0,2	2,7	0,1	50,0

Таблица 2.К: Загрязнение воздушного бассейна городов Казахстана с ИЗА₅ более 7,0 за 2003 г.

Населенный пункт	ИЗА ₅	Примеси, превышающие ПДК	Средняя концентрация		Максимальная концентрация		Повторяемость концентраций примесей выше ПДК, %
			мг/м ³	Кратность превышения ПДК	мг/м ³	Кратность превышения ПДК	
Актобе	9,0	Оксид углерода	1		6	1,2	0,1
		Диоксид азота	0,05	1,3	0,17	2,0	2
		Сероводород	0,004		0,009	1,1	0,2
		Формальдегид	0,012	4,0	0,021		
Алматы	11,3	Пыль	0,2	1,3	1,1	2,2	3
		Оксид углерода	3	1,0	34	6,8	15
		Диоксид азота	0,09	2,3	0,68	8,0	39
		Фенол	0,002		0,04	4,0	0,4
		Формальдегид	0,011	3,7	0,053	1,5	0,4
Караганда	11,8	Пыль	0,1		1,5	3,0	2
		Оксид углерода	1		6	1,2	0,1
		Диоксид азота	0,05	1,3	0,28	3,30	16
		Фенол	0,006	2,0	0,035	3,5	13
		Формальдегид	0,013	4,3	0,056	1,8	3
Ридер	8,3	Диоксид серы	0,086	1,7	0,229	0,5	0
		Диоксид азота	0,07	1,8	0,23	2,7	34
		Фенол	0,006	2,0	0,014	1,4	1
Тараз	7,2	Пыль	0,1		1,1	2,2	0,1
		Диоксид азота	0,05	1,5	0,25	2,9	11
		Аммиак	0,03		0,20	1,0	0
		Формальдегид	0,008	2,7	0,072	2,1	0,3
Темиртау	7,3	Пыль	0,2	1,3	1,3	2,6	3
		Диоксид азота	0,02		0,11	1,3	0,2
		Сероводород	0,001		0,014	1,8	0,2
		Фенол	0,01	3,3	0,047	4,7	32
		Аммиак	0,04	1,0	0,21	1,1	0,1
Усть-Каменогорск	8,9	Пыль	0,1		2,4	4,8	6
		Диоксид серы	0,095	1,9	5,371	10,7	0,8
		Оксид углерода	2		18	3,6	3
		Диоксид азота	0,09	2,3	0,68	8,0	47
		Фенол	0,004	1,3	0,080	8,0	10
		Формальдегид	0,004	1,3	0,04	1,1	0,1
		Мышьяк	0,003	1,0	0,021		
Шымкент	13,6	Пыль	0,3	2,0	0,8	1,6	0,7
		Оксид углерода	3	1,0	11	202	8
		Диоксид азота	0,05	1,3	0,61	7,2	12
		Аммиак	0,05	1,2	0,97	4,9	1
		Формальдегид	0,015	5,0	0,092	2,6	3

Таблица 2.Л: Сведения об уровне загрязнения атмосферного воздуха в городах

Город	ИЗА ₅			Отрасли промышленности, оказывающие наибольшее влияние на состояние загрязнения воздуха
	2001	2002	2003	

Актау	4,4	4,8	5,4	Химическая
Актобе	8,5	9,5	9,0	Черная металлургия, химическая
Алматы	13,1	11,7	11,3	Энергетика, автотранспорт
Астана	1,3	2,6	3,9	Энергетика, стройматериалы
Атырау	1,8	2,0	1,2	Нефтеперерабатывающая
Балхаш	2,2	2,4	2,7	Цветная металлургия, энергетика
пос. Глубокое	10,2	11,5	5,1	Цветная металлургия
Жезказган	7,9	6,8	5,1	Цветная металлургия, энергетика
Караганда	4,6	6,5	11,8	Энергетика, угледобывающая, автотранспорт
Костанай	3,2	3,4	3,6	Энергетика, приборостроение
Павлодар	2,7	1,5	1,3	Нефтеперерабатывающая, энергетика
Петропавловск	5,1	3,4	3,9	Энергетика, автотранспорт
Ридер	10,3	11,3	8,3	Цветная металлургия, энергетика
Семипалатинск	3,3	2,6	3,6	Энергетика
Тараз	6,7	7,3	7,2	Химическая
Темиртау	7,8	8,8	7,3	Черная металлургия, химическая
Уральск	1,2	1,2	0,7	Энергетика
Усть-Каменогорск	14,2	16,0	8,9	Цветная металлургия, энергетика
Шымкент	11,8	9,5	13,6	Цветная металлургия, химическая, нефтеперерабатывающая
Экибастуз	1,4	1,9	1,9	Энергетика, угледобывающая
Средний ИЗА ₅	6,09	6,24	5,79	

Причинами высокого уровня загрязнения воздуха в городах являются устаревшие технологии производства, неэффективные очистные сооружения, низкое качество применяемого топлива, слабое использование возобновляемых и нетрадиционных источников энергии. При этом значительная часть населения промышленных центров проживает в зоне повышенного влияния вредных выбросов, так как более 20% предприятий не имеют нормативной санитарно-защитной зоны. Негативное воздействие на окружающую среду оказывает автомобильный транспорт, выбрасывающий с отработанными газами десятки загрязняющих веществ, общим объемом 1098 тыс. *т.* в год. В большинстве крупных городов вклад автотранспорта в загрязнение воздушного бассейна достигает 60% и более, а г. Алматы - до 90% общих выбросов. Резкое увеличение числа автомобилей вызывает рост концентрации оксида углерода и диоксида азота в крупных городах (Алматы, Усть-Каменогорск, Шымкент), где среднегодовые концентрации этих веществ превышают предельно допустимые.

Для снижения уровня загрязнения окружающей среды и выработки комплекса мер по его стабилизации разработана Программа "Охрана окружающей среды Республики Казахстан на 2005-2007 годы", которая предусматривает разработку и осуществление мероприятий по существенному изменению качества атмосферного воздуха в стране, особенно это касается урбанизированных территорий с развитой промышленно-транспортной инфраструктурой.

ГЛАВА 3.

ПРИОРИТЕТЫ В ОТНОШЕНИИ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДУКЦИИ, ИМПОРТА, ЭКСПОРТА И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ

3.1 Приоритетные проблемы, связанные с химическими веществами на всех стадиях жизненного цикла

Обладая огромными запасами природных ископаемых, земельными, водными, климатическими, лесными, рыбными и др. ресурсами, Казахстан имеет многопрофильную промышленность и сельское хозяйство.

В Казахстане промышленность представлена предприятиями нефтегазового, энергетического, горно-металлургического и машиностроительного комплексов, химической, легкой, пищевой промышленности. В связи с тем, что в республике большинство предприятий были построены в советское время и рассчитаны на нужды всего Советского Союза, то производственные мощности большинства из них велики. Это высоко энерго- и материалоемкие производства, применяющие в своей производственной деятельности широкий спектр химических веществ.

На предприятиях существуют системы учёта, хранения и транспортировки химических веществ согласно ГОСТ и ТУ. Процессы использования химикатов также регулируются соответствующими документами (технологические регламенты, ГОСТ и др.) При этом на предприятиях имеются службы безопасности труда и охраны окружающей среды.

С другой стороны, большинство предприятий не переоснащалось еще с советских времен, действующие технологии устарели и морально, и физически. По-прежнему действует старая психология в отношении не соблюдения требований техники безопасности, технологических регламентов, что приводит к неоправданно высокому использованию химических веществ, что в свою очередь увеличивает экологическую нагрузку на людей и окружающую среду.

Другую актуальную проблему представляют отходы производства. В настоящее время в республике скопилось более 20 млрд. *т* промышленных отходов. Ежегодный объём образования токсичных отходов в республике составляет более 90,0 млн. *т*, из них 63% - отходы цветной металлургии. Они сосредоточены преимущественно в Карагандинской - 29,4%, Восточно-Казахстанской - 25,7%, Костанайской - 17% и Павлодарской - 14,6% областях.

Нефтяная и газовая промышленность занимает первое место среди отраслей промышленности по объёмам инвестиций. Несмотря на это, в основных районах нефтегазодобычи и нефтепереработки - Атырауской и Мангистауской областях - работы проводятся с применением отсталых технологий, устаревшего оборудования, что приводит к авариям и утечкам нефти. В результате чего общая площадь нефтяного загрязнения в Западном Казахстане составляет 194 тыс. га, а объём разлитой нефти - более 5 млн. *т*.

Основой возникновения проблем отходов в РК является:

- отсутствие в государственном масштабе стратегии решения проблемы отходов;
- нерациональные меры хозяйствования, ставшие нормой деятельности предприятий;
- недостаточная нормативная база;
- отсутствие экономических стимулов для ликвидации текущих и заброшенных отходов.

Для решения проблем, связанных с токсичными отходами, необходима разработка отраслевых и региональных программ по совершенствованию управления промышленными и бытовыми отходами.

Остро стоит проблема ртутного загрязнения в Павлодарской и Карагандинской областях. Так, на территории Павлодарского химического завода и в озере Балкылдак скопилось около 900 *т* ртути. В иловых отложениях реки Нуры также обнаружена ртуть, попавшая туда с предприятия АО "Карбид" (г. Темиртау). Оба источника загрязнения представляют угрозу попадания ртути в трансграничные реки Иртыш и Ишим и далее в Северный ледовитый океан. Государством предпринимаются меры по решению данных проблем, однако усилий одного Казахстана для полного решения проблемы не достаточно.

Таблица 3.А: Проблемы отдельных регионов, связанные с производством и применением химических веществ

Город/ регион	Краткое описание проблемы	Химическое вещество/ Загрязняющее вещество
<i>Загрязнение атмосферного воздуха</i>		
Алматы	Высокий уровень загрязнения атмосферного воздуха.	Оксид азота, оксид

	Индекс загрязнения атмосферы (ИЗА)* достигает 11,3. Источниками выбросов загрязняющих веществ являются промышленные предприятия, в т. ч. предприятия машиностроения, пищевой, легкой промышленности, теплоэнергетики.	углерода, фенол, формальдегид, пыль, свинец, бенз(а)пирен
Усть-Каменогорск	Уровень загрязнения атмосферного воздуха оценивается по индексу загрязнения как повышенный (ИЗА 8,9). Основными источниками загрязнения атмосферного воздуха региона предприятия цветной металлургии (УМЗ, Казцинк, УКТМК), машиностроительные заводы	диоксид азота, Диоксид серы, оксид углерода, фенол, мышьяк, формальдегид, пыль, свинец, цинк, медь
Темиртау	Значение ИЗА в среднем составляет 7,3. Основными источниками выбросов являются ОАО "Испат Кармет" и АО "Темиртауский химико-металлургический завод"	Диоксид азота, диоксид серы, оксид углерода, сероводород, аммиак, бензол, пыль, цинк, олово
Караганда	Значение ИЗА составляет 11,3. Основными источниками выбросов являются угольные шахты, машиностроительные заводы, автотранспорт,	Аммиак, оксид азота, диоксид серы, оксид углерода, фенол, формальдегид, пыль, свинец, бенз(а)пирен
Актюбинск	Значение ИЗА - 9,0. Основными источниками выбросов являются предприятия машиностроения, металлургической и химической промышленности.	Диоксид азота, диоксид серы, оксид углерода, сероуглерод, формальдегид, пыль, хром шестивалентный, марганец
Ридер	Значение ИЗА - 8,3 Основными источниками являются Лениногорский ГОК и автомобильный транспорт	Диоксид азота, диоксид серы, Фенол, свинец, цинк
Тараз	Значение ИЗА -7,2. Основными источниками являются фосфорные заводы, завод минеральных удобрений, ТЭЦ и автомобильный транспорт	Диоксид азота, аммиак, формальдегид, окислы фосфора, пыль, фтористый водород.
Шымкент	Значение ИЗА -8,3. Основными источниками являются фосфорный завод, завод моющих средств и автомобильный транспорт	Диоксид азота, аммиак, формальдегид, окислы фосфора, пыль, свинец, цинк, кадмий, медь
<i>Загрязнение поверхностных вод</i>		
Река Сырдарья	Сброс в реку Сырдарья коллекторно-дренажных вод с орошаемых территорий, сточных вод населенных пунктов и размещение в водоохранной зоне рек различного рода загрязнителей, способствуют увеличению степени химического и бактериального загрязнения поверхностных и подземных вод.	Уровень минерализации речной воды у г. Кызылорда возрос с 500 до 1825 мг/л, содержание хлоридов с 40 до 220 мг/л, сульфатов со 140 до 780 мг/л, общей жесткости с 5 до 15 мгэкв/л.
Река Иртыш	Промышленное загрязнение, особенно загрязнение добывающей промышленностью, имеет Большое воздействие на качество воды оказывает загрязнение	Нитраты бензин, фенол, СПАВ, свинец, цинк, медь

	добывающей и металлургической промышленностью. Органические показатели не имеют существенного влияния на загрязнения воды по сравнению с тяжелыми металлами и минеральными загрязнителями реки Иртыш.	
Река Урал	На всем протяжении она подвержена загрязнениям минеральными удобрениями, отходами промышленных предприятий, строительных организаций, коммунальных хозяйств и животноводческих комплексов. Основная масса загрязняющих веществ поступает в реку Урал также от поверхностных стоков малых рек Оренбургской области, р.Илек и изливающихся подземных вод Актюбинской области.	Нефтепродукты и сера на побережье Каспийского моря, бор, хром, фенол, азот нитритный, сульфаты и БПК ₅ речных стоков.
Река Или	Загрязнение стока промышленными предприятиями г. Алматы, сброс коллекторно-дренажных вод с орошаемых территорий. Трансграничное загрязнение с территории Китая: нефтепродукты, фенолы, тяжелые металлы.	Сульфаты, азотсодержащие вещества, нефтепродукты, фенолы, фосфаты, медь, цинк
Река Нура	Загрязнение поверхностных вод вызвано источниками точечного загрязнения коммунальных и промышленных стоков городов, в первую очередь, Караганда, Темиртау, Шахтинск,	Ртуть, свинец, цинк, СПАВ
Река Сарысу	Загрязнение поверхностных вод вызвано источниками точечного загрязнения коммунальных и промышленных стоков городов Жезказган, Сатпаев	Медь
Река Шу	Загрязнителями Шу являются промышленные предприятия и орошаемые массивы Кыргызской Республики.	Тяжелые металлы, фториды, фенолы, нефтепродукты.
Река Талас	Промышленные и сельскохозяйственные предприятия Тараза.	Нефтепродукты, нитраты, нитриты
Река Асса	Сброс сточных вод в реку не производится. ТОО «Казфосфат» сбрасывает использованные воды после очистки на земледельческих полях орошения.	Нефтепродукты, нитраты, аммонийный азот
<i>Загрязнение подземных грунтовых вод</i>		
Территория республики	Высокое содержание азотсодержащих соединений в грунтовых водах связано с местами экстенсивного ведения сельского хозяйства и применения минеральных удобрений	Нитраты
Бассейн реки Или	Подвержены загрязнению в основном первые водоносные горизонты.	Углеводороды, цианиды, марганец
<i>Хранение/уничтожение устаревших пестицидов и токсичных отходов</i>		
Территория республики	Условия хранения пестицидов в хозяйствах республики в ряде случаев не отвечает установленным нормам, что обуславливает риск загрязнения ими прилегающих территорий.	Хлорорганические пестициды, ртутьсодержащие пестициды, другие виды ядохимикатов

*ИЗА - индекс комплексной оценки загрязнения атмосферы рассчитывается по формуле:

$$ИЗА(n) = \sum (q_{ср.}/ПДК_{с.г.})^k,$$

где n – количество веществ, учитываемых при расчете ИЗА; q_{ср.} – средняя за год концентрация примеси, мг/м³; ПДК_{с.г.} – среднесуточная предельно допустимая концентрация примеси, мг/м³; k – 0.85; 1.0; 1.3; 1.7 соответственно для 4, 3, 2 и 1 классов опасности.

**ИЗВ – индекс комплексной оценки качества поверхностных и морских вод по гидрохимическим показателям рассчитывается по формуле:

$$ИЗВ = (\sum C/ПДК):6,$$

где C – среднее значение концентраций загрязняющих веществ в мг/л; ПДК – предельно допустимая концентрация веществ; 6 – количество загрязняющих веществ, используемых при расчете

Таблица 3Б: Приоритетные проблемы, связанные с химическими веществами

Характер проблемы	Наличие статистических данных*	Уровень проблемы	Особо проблематичные химические вещества	Приоритетность**
Загрязнение воздуха	Удовл.	средний	Формальдегид, оксиды азота, фенол, сероводород, аммиак, ароматические углеводороды	3
Загрязнение внутренних вод и водных путей	Удовл.	средний	Нитраты, нитриты, фосфаты, нефтепродукты, тяжелые металлы (Cu, Zn, Ni, Cr)	3
Загрязнение грунтовых вод	удовл.	средний	Нитраты, сульфаты, хлориды, аммиак, железо, марганец, хлорорганические пестициды	3
Загрязнение почвы	удовл.	средний	Тяжелые металлы (Pb, Cu, Mn, Cd, Ni), нефтепродукты	3
Загрязнение продовольствия	удовл.	низкий	Нитраты, тяжелые металлы (Zn, Pb, As, Cu)	5
Загрязнение питьевой воды (при децентрализованном водоснабжении)	удовл.	средний	Нитраты, фосфаты, хлориды, железо	3
Гигиена труда в сельском хозяйстве	удовл.	низкий	По нормируемым веществам	4
Гигиена труда в промышленности	удовл.	средний	По нормируемым веществам	3
Химические аварии (на производстве)	удовл.	низкий	СДЯВ	4
Химические аварии (на транспорте)	удовл.	низкий	Нефтепродукты, кислоты	4
Импорт неизвестных химических веществ	удовл.	средняя	Инсектициды, фунгициды, препараты бытовой химии	3
Хранение/уничтожение отходов (устаревших химических веществ)	удовл.	высокая	Опасные отходы, химические реактивы, лекарственные препараты, бытовая химия	2
Химические отравления/самоубийства	удовл.	низкий	Спиртосодержащие вещества, кислоты	5
Промышленные СОЗ	удовл.	высокий	Диоксины, фураны, ПХД	1

*Мониторинговые данные есть по ограниченному перечню показателей, по ряду химических веществ информация недостаточна и ситуация оценивается на основе существующих данных

**1 – наиболее серьезные проблемы; 2 и далее – в порядке уменьшения приоритетности

Таблица 3.С: Приоритетные проблемы, связанные с пестицидами

Характер проблемы	Наличие статистических данных	Уровень проблемы	Особо проблематичные химические вещества	Приоритетность
Загрязнение воздуха	удовл.	низкий	Хлор- и фосфорорганические соединения	5
Загрязнение внутренних вод и	удовл.	средний (в местах	Устаревшие пестициды	3

водных путей		хранения и утилизации)		
Загрязнение грунтовых вод	удовл.	высокий (в местах хранения и утилизации)	Ртуть- и хлорсодержащие	2 (в местах захоронений устаревших пестицидов)
Загрязнение питьевой воды (децентрализованное водоснабжение)	удов.	средний	Метаболиты хлор- и ртутьсодержащих пестицидов	3 (в местах захоронений устаревших пестицидов)
Загрязнение почвы	удовл.	средний (в местах хранения и утилизации)	Ртуть- и хлорсодержащие	3 (в местах захоронений устаревших пестицидов)
Загрязнение продовольствия	удовл.	низкий (единичные случаи)	Метаболиты хлор- и ртутьсодержащих пестицидов	5
Гигиена труда в сельском хозяйстве	удовл.	низкий	Новые регистрируемые препаративные формы	4
Гигиена труда в промышленности	удовл.	низкий	Новые регистрируемые препаративные формы	4
СОЗ	удовл.	высокий	ДДТ, альдрин, дильдрин, гептахлор, эндрин, хлордан, гептахлор, гексахлорбензол, токсафен	1

Таблица 3Д: Количество чрезвычайных ситуаций, связанных с химическими веществами

Вид чрезвычайной ситуации	2002	2003	2004
Аварии с выбросом СДЯВ на объектах (кроме транспортных)	7	7	4
Наличие в окружающей среде вредных веществ выше ПДК	390	180	9

3.2. Комментарии/Анализ

Основными источниками информации для установления приоритетов являются государственная официальная статистическая отчетность по использованию природных ресурсов и охране окружающей среды, статистическая отчетность по заболеваемости населения, информационные бюллетени по результатам мониторинга в области охраны окружающей среды и здоровья населения Республики Казахстан, Кадастр использования водных ресурсов и аналитические обзоры, выпускаемые Министерством охраны окружающей среды и Министерством здравоохранения, официальные веб-страницы министерств, ведомств, учреждений. Значимым источником информации являются отчеты о научно-исследовательских работах. Имеющаяся информация для установления относительных приоритетов национальных проблем в области управления химическими веществами в Республике Казахстан доступна. Однако имеющейся информации недостаточно. Так, в республике учёт отсутствует всех используемых химических веществ, есть только информация по некоторым категориям химикатов. Есть Национальный регистр сильнодействующих и ядовитых веществ, пестицидов, отсутствует Кадастр отходов по ингредиентам, есть только разобщенные данные по отходам отдельных предприятий. Учёт отравлений в республике ведется в целом без классификации по отдельным химическим веществам, что не даёт возможности определить химикаты, преимущественно являющиеся причиной острых отравлений. Такая же ситуация констатируется в сфере учёта профессиональных отравлений и хронических заболеваний, обусловленных действием химических веществ: регистрация их осуществляется по группам химикатов, таким как кислоты, щелочи, металлы и т.д.

Тем не менее, следует отметить, что наличие информации об особенностях промышленного комплекса в регионах страны, данные научных аналитических исследований позволяют в целом устанавливать приоритетные направления действий. Так, установлены приоритетные загрязнители атмосферы ряда крупных промышленных центров страны, подземных грунтовых вод, используемых в

сельском водоснабжении. Ведется достаточно полный статистический учет накопления токсичных отходов (валовый) и по отдельным видам химических веществ. В то же время, как отмечалось выше, мониторинговые исследования на данном этапе охватывают далеко неполный перечень химикатов, используемых в республике. Недостаточное развитие технической инфраструктуры, обусловленное, в том числе, отсутствием информации о перечне химикатов, используемых в производственном процессе в том или ином регионе, характеристике их потенциальных негативных эффектов и подлежащих исследованию и анализу в первоочередном порядке, не позволяет в настоящее время вести мониторинг как загрязнения окружающей среды, так и возможных последствий его для здоровья населения и выявлять приоритетные химикаты для наблюдений, оценки и планирования профилактических мероприятий. Формирование национального регистра потенциально опасных химических веществ во многом способствовало бы решению означенных проблем.

Приоритетные проблемы, обусловленные производством и применением химических веществ, имеют национальный характер (загрязнение атмосферы крупных городов), так и локальный характер (загрязнение грунтовых вод, почвы в местах захоронения устаревших химических веществ и пестицидов). Применение в последние годы пестицидов нового поколения во многом позволяют минимизировать проблемы их воздействия на человека и окружающую среду. Однако, одной из приоритетных проблем остаются проблемы утилизации устаревших химических веществ, пестицидов, опасных, в первую очередь медицинских, отходов, решение вопросов уничтожения СОЗ. Кроме того, как отмечалось выше, в связи с недостаточным развитием системы мониторинга и социально-гигиенического мониторинга, наличие определенных пробелов в информации на данном этапе объективно оценить и установить степень приоритетности проблем достаточно сложно.

Действия отдельных министерств и ведомств по установлению приоритетов в целом согласованы, однако есть и примеры, свидетельствующие о необходимости усиления координации действий по регулированию обращения с химическими веществами на протяжении всего цикла их жизни. К примеру, отмечается несогласованность действий инициативы охраны окружающей среды, Министерства здравоохранения, Министерства промышленности и торговли, Министерства сельского хозяйства по утилизации устаревших пестицидов и запасов ПХД.

Таким образом, в республике есть необходимость актуализации отчетности по аспектам, связанным с использованием химических веществ, регистрации используемых химикатов, совершенствования системы мониторинга, усиления координации действий заинтересованных органов государственного управления и органов власти в регионах для установления приоритетов действий по минимизации негативного воздействия химических веществ на здоровье человека и окружающую среду и решении первоочередных проблем охраны здоровья и окружающей среды в связи с производством и применением химических веществ.

ГЛАВА 4. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И НЕНОРМАТИВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ДЛЯ УПРАВЛЕНИЯ ЖИЗНЕННЫМ ЦИКЛОМ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ

4.1. Обзор национальных правовых инструментов, в которых рассматриваются вопросы управления химическими веществами

Обращение химических веществ в Республике Казахстан на всех этапах их жизненного цикла регулируется законодательными и другими нормативно-правовыми документами различных уровней: декреты и указы Президента Республики Казахстан, законы Республики Казахстан, Постановления Правительства Республики Казахстан, постановления, принятые на межведомственном уровне, приказы и постановления отдельных министерств и ведомств, носящие межотраслевой характер (табл. 4А).

Конкретные требования к обращению химических веществ на территории республики, их оценке, обеспечению безопасности при использовании, хранении, транспортировке, удалении регламентируются рядом отраслевых документов, таких как, государственные стандарты, инструкции, Санитарные нормы и правилаи др..

Таблица 4.А: Ссылки на правовые инструменты Республики Казахстан, в которых рассматриваются вопросы управления химическими веществами

Правовой инструмент (тип, ссылка, год) ¹	Ответственные за внедрение и введение в действие законодательных актов министерства/органы	Категории Использованных химических веществ	Цель законодательства	Релевантные статьи/разделы	Выделенные ресурсы ²	Ранг введения в силу ³
Международные соглашения						
Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях. Дата ратификации РК 7 июня 2007 года.	МООС	Агрохимикаты (альдрин, хлордан, ДДТ, дильдрин, эндрин, гептахлор, мирекс, токсафен) промышленные химикаты (ПХД, ГХБ), Побочные химические продукты – выбросы в воздух диоксины и фураны.	Уничтожение стойких органических загрязнителей на глобальном уровне			
Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле. Дата ратификации РК 20 марта 2007 года.		40 агро- и промышленных особо опасных химикатов	Юридически обязательный международный документ относительно порядка оформления перевозки некоторых опасных химикатов и пестицидов (принцип предварительного согласия).			
Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря. Дата ратификации РК 13 декабря 2005 года.		Агрохимикаты, промышленные химикаты, побочные химические продукты	Устойчивая добыча морских ресурсов. Предотвращение, снижение и контроль загрязнения из наземных источников, вызванное деятельностью на дне моря, загрязнения с судов, вызванного сбросами дор.видами деятельности.	Раздел 3		
Международная конвенция о			Совершенствование таможенного регулирования			

Гармонизированной системе описания и кодирования товаров. Дата ратификации РК 3 февраля 2004 года.			внешнеэкономической деятельности			
Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением. Дата ратификации РК 10 февраля 2003 года.		Опасные агро- и промышленные химикаты	Цель конвенции оградить здоровье человека и окружающую среду от пагубного воздействия, вызываемого производством, использованием, трансграничной перевозкой и удалением опасных и других отходов			
Поправка к Монреальскому Протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой . Дата присоединения РК 7 мая 2001 года.	Расширение перечня галогеносодержащих углеводородов		Регулирование ввоза и вывоза озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции между странами, являющимися сторонами Монреальского протокола только при определенных условиях на основе разрешений			
Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте. Дата ратификации РК 21 октября 2000 года.						
Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий. Дата ратификации РК 23 октября 2000 года.						
Конвенция об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озёр. Дата ратификации РК 23 октября 2000 года.						
Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием. Дата ратификации 7 июля 1997 года.						
Венская конвенция об охране озонового слоя. Дата ратификации 30 сентября 1997 года.						
Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой. Дата присоединения РК 30 сентября 1997 года						
Рамочная конвенция ООН об изменении климата. Дата ратификации РК 4 мая 1995 года.						
Международная конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью. Дата ратификации РК 4 марта 1994 года.						
Конвенция о биологическом разнообразии. Республика Казахстан. Конвенция одобрена РК 19 августа 1994 года.						
Кодексы						
Экологический кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года №212-III			<i>Экологический кодекс</i> включает в себя основное национальное законодательство по охране окружающей среды. Главная цель Кодекса - гармонизация действующего законодательства в области охраны окружающей среды с передовыми международными стандартами, обеспечивая			

			переход на новые стандарты и совершенствование системы контроля.			
Таможенный кодекс Республики Казахстан от 5 апреля 2003 года № 401-II (с изменениями, внесенными Законами РК от 10.07.03 г. № 483-II; от 09.07.04 г. № 592-II)	Таможенный комитет	Импорт опасных химических и взрывчатых вещества, загрязнённых продуктов питания	Регулирует вопросы таможенного контроля в отношении международных перевозок опасных товаров			
Лесной кодекс Республики Казахстан № 477-II от 8 июля 2003 года (с изменениями по состоянию на 12.01.07 г.)						
Земельный кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года № 442-II	Министерство сельского хозяйства	Внесение в почву агрохимикатов, выбросы в воздух промышленных химикатов	Регулирует вопросы охраны земель от техногенного загрязнения химическими веществами			
Водный кодекс Республики Казахстан от 9 июля 2003 года № 481-II	Министерство сельского хозяйства	Выбросы в воду промышленных химикатов, агрохимикатов, химикатов бытового назначения	Регулирует вопросы охраны водных объектов от техногенного загрязнения химическими веществами			1
Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30 января 2001 года N 155-II (с изменениями, внесенными Законами РК)	Все уполномоченные ведомства	Все категории химических веществ	Устанавливает меры административной ответственности за правонарушения в области химической безопасности			
Гражданский кодекс Республики Казахстан от 1 июля 1999 года № 409-1 ЗРК (Особенная часть, с изменениями)	Экономические суды Республики Казахстан	Все категории химических веществ	Устанавливает меры гражданской ответственности за ущерб, нанесенный здоровью воздействием химических веществ			1
Гражданский процессуальный кодекс РК № 411-I от 13 июля 1999 года (с изменениями по состоянию на 29.06.2007 г.)						
Уголовный кодекс РК № 167-I от 16 июля 1997 года (с изменениями по состоянию на 21.07.07 г.)	Уголовные суды Республики Казахстан, Министерство внутренних дел	Все категории химических веществ	Устанавливает меры уголовной ответственности за преступления в области химической безопасности			
Налоговый кодекс				Глава 83		
Трудовой кодекс						
Законы						

Закон Республики Казахстан от 21.07. 2007 № 302-3 «О безопасности химической продукции»		1) полезные ископаемые в состоянии залегания; 2) готовые лекарственные препараты; 3) радиоактивные вещества, материалы и отходы; 4) пищевая продукция; 5) изделия, которые в процессе использования не изменяют свой химический состав и агрегатное состояние и не выделяют опасные химические вещества, за исключением парфюмерно-косметической продукции и продукции бытовой химии.	Регулирует общественные отношения по определению, установлению, применению и исполнению требований, обеспечивающих безопасность химической продукции и процессов ее жизненного цикла для защиты жизни и здоровья человека, охраны окружающей среды, а также по предупреждению действий, вводящих в заблуждение потребителей относительно безопасности химической продукции.			
Закон Республики Казахстан от 11.01.2007 N 214-3 "О лицензировании"						
Закон РК «Об охране здоровья граждан», № 170-III от 7 июля 2006 года (с изменениями по состоянию на 11.01.07 г.)						
Закон РК «О недрах и недропользовании», № 2828 от 27 января 1996 года (с изменениями по состоянию на 24.10.07 г.)	Министерство энергетики и минеральных ресурсов, охраны окружающей среды	Химические вещества, используемые в операциях недропользования	Устанавливает требования к операциям недропользования в области охраны окружающей среды			
Закон РК «О нефти», № 2350 от 28 июня 1995 года (с изменениями по состоянию на 27.07.07 г.)	Министерства индустрии и торговли, энергетики и минеральных ресурсов, охраны окружающей среды	Загрязнение нефтью почвы, недр и воды	Регламентирует вопросы охраны окружающей среды при проведении нефтяных операций на суше и акваториях			

Закон РК «О национальной безопасности», № 233-І от 26 июня 1998 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 07.08.07 г.)	Все ведомства	Химические и взрывчатые вещества	Регулирует вопросы, относящиеся к химической безопасности, как компоненту национальной безопасности			
Закон Республики Казахстан «О качестве и безопасности пищевых продуктов» от 8 апреля 2004 года № 543	Министерство здравоохранения	Химические вещества в продуктах питания	Регулирует вопросы безопасности пищевых продуктов			
Закон РК «О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера», № 19-1 от 5 июля 1996 года (с изменениями по состоянию на 27.07.07 г.)	Агентство по чрезвычайным ситуациям	Химическое загрязнение воздуха, воды, почвы, недр в аварийных ситуациях	Регулирует вопросы предотвращения аварийного загрязнения окружающей среды химическими веществами			
Закон РК «О транспорте в Республике Казахстан», № 156-ХІІІ от 21 сентября 1994 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.12.06 г.)						
Закон Республики Казахстан от 28 февраля 2004 года № 528-ІІ «О безопасности и охране труда»	Министерство труда и социальной защиты населения	Химическая безопасность на производстве	Регулирует вопросы химической безопасности на производстве			
Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 года № 593-ІІ «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира»	Министерство сельского хозяйства, Комитет лесного и охотничьего хозяйства, Комитет рыбного хозяйства	Химические и взрывчатые вещества	Регламентирует вопросы применения опасных химических веществ и пестицидов в местах обитания животных			
Закон Республики Казахстан «О техническом регулировании» от 9 ноября 2004 года № 603 П	Министерство индустрии и торговли	Химические вещества	Регулирует вопросы сертификации, стандартизации и метрологии любой производимой, завозимой продукции			
Закон РК «Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности владельцев объектов, деятельность которых связана с опасностью причинения вреда третьим лицам», № 580-ІІ от 7 июля 2004 года						
Закон Республики Казахстан от 4 июля 2003 года № 476-ІІ «Об автомобильном транспорте»	Министерство транспорта и коммуникаций	Опасные химические и взрывчатые вещества	Регулирует вопросы безопасных автомобильных перевозок автомобильным транспортом			
Закон РК «О государственном регулировании производства и оборота отдельных видов нефтепродуктов», № 402-ІІ от 7 апреля 2003 года (с изменениями по состоянию на 27.07.07 г.)						
Закон РК «О чрезвычайном положении», № 387-ІІ от 8 февраля 2003 года (с						

изменениями по состоянию на 15.05.07 г.)						
Закон Республики Казахстан “О защите растений” от 3 июля 2003 г. № 331-II (с изменениями и дополнениями по состоянию на 31.01.2006 г.)	Министерство сельского хозяйства	Химические вещества	Регулирует вопросы в сфере защиты растений.			
Закон Республики Казахстан от 8 мая 2003 года № 412-II “Об информатизации”	Министерство культуры и информации	Информация в области химической безопасности	Регулирует вопросы информационного обеспечения деятельности, связанной с химической безопасностью			
Закон Республики Казахстан “О санитарно-эпидемическом благополучии населения” от 4 декабря 2002 г. № 361-II (с изменениями, внесенными Законом РК от 20.12.2004 № 13-III)	Министерство здравоохранения	Химические вещества, ядохимикаты, фармацевтические препараты, пестициды и др.	Устанавливает правовые и организационные основы предотвращения и устранения неблагоприятного воздействия на организм человека факторов среды его обитания, в том числе химических веществ, определяет требования к государственной гигиенической регистрации и регламентации, экспертизе производственных объектов, технологических процессов и т.д., информирования населения о состоянии здоровья и загрязнении объектов окружающей среды			
Закон Республики Казахстан от 3 апреля 2002 года № 314-II “О промышленной безопасности на опасных производственных объектах”	Министерство промышленности и торговли	Опасные и взрывчатые химические вещества	Регулирует правовые отношения в области обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах, обеспечение готовности организаций к локализации и ликвидации их последствий, гарантированного возмещения убытков, причиненных авариями физическим и юридическим лицам, окружающей среде и государству			
Закон Республики Казахстан от 8 декабря 2001 года № 266-II “О железнодорожном транспорте” (с изменениями, внесенными Законами РК от 08.05.03 г. N 414-II; от 09.07.04 г. № 596-II)	Министерство транспорта и коммуникаций	Опасные химические и взрывчатые вещества	Регулирует вопросы безопасных железнодорожных перевозок			
Закон Республики Казахстан от 10 декабря 1999 года № 493-I “О труде в Республике Казахстан”	Министерство труда и социальной защиты населения	Труд на производствах с химическими веществами	Регулирует вопросы труда на производствах с химическими веществами			
Закон РК «Об использовании воздушного пространства и деятельности авиации Республики Казахстан», № 2697 от 20 декабря 1995 года (с изменениями по состоянию на 27.07.07 г.)						
Закон РК от 1 июля 1998 г. № 257-1 “О присоединении Республики Казахстан к Единой Конвенции о наркотических средствах” 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к	Правительство РК Министерство здравоохранения, Министерство внутренних дел	Наркотические средства	Регулирует международные обязательства РК в области оборота наркотических веществ			

“Единой Конвенции о наркотических средствах” 1961 года						
Закон Республики Казахстан от 10 июля 1998 г. № 279-1 “О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими” (внесены изменения Законами РК от 05.05.2000 г. N 47-II; от 31.05.02 г. N 327-II)	Министерство здравоохранения, Министерство внутренних дел	Наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры	Определяет приоритеты государственной политики в области обеспечения контроля за оборотом отдельных химических веществ (наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров), противодействия незаконному обороту в целях охраны здоровья граждан и национальной безопасности			
Закон РК от 29 июня 1998 года № 249-1 “О присоединении Республики Казахстан к Конвенции о психотропных веществах”	Правительство РК Министерство здравоохранения, Министерство внутренних дел	Психотропные вещества и их прекурсоры	Регулирует международные обязательства РК в области оборота психотропных веществ			
Закон Республики Казахстан от 15 июля 1997 года № 162-1 “Об особо охраняемых природных территориях” (с изменениями, внесенными в соответствии с Законами РК от 11.05.99 г. № 381-1; от 23.01.01 г. №151-II; от 24.12.01 г. № 276-II)	Министерство сельского хозяйства, Комитет лесного и охотничьего хозяйства	Выбросы в воздух, сбросы в воду и почву промышленных химикатов, агрохимикатов, химикатов бытового назначения	Запрещает использование потенциально опасных химических веществ на особо охраняемых природных территориях			
Закон Республики Казахстан от 7 мая 1997 года № 98-1 “О государственной статистике” (с изменениями)	Агентство Республики Казахстан по статистике	Статистика в области химической безопасности	Регулирует вопросы статистики в области оборота химических веществ			
Закон Республики Казахстан от 19 мая 1997 года № 111-1 “Об охране здоровья граждан в Республике Казахстан” (с изменениями и дополнениями)	Министерство здравоохранения	Химические, наркотические и психотропные вещества	Регулирует вопросы производства, использования и контроля за наркотическими средствами, применяемыми в медицинской практике и предотвращения угрозы нанесения ущерба здоровью людей от опасных химических веществ			
Закон Республики Казахстан от 5 июля 1996 г. № 19-1 “О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера” (с изменениями, внесенными Законами РК от 09.12.98 г. № 307-1; от 12.03.99 г. № 347-1; от 19.05.2000 г. № 51-II; от 02.07.03 г. № 454-II; от 15.06.04 г. № 563-II)	Агентство по чрезвычайным ситуациям	Химическое загрязнение воздуха, воды, почвы, недр в аварийных ситуациях	Регулирует вопросы предотвращения аварийного загрязнения окружающей среды химическими веществами			
Закон Республики Казахстан «О лицензировании» от 17 апреля 1995 года № 2200	Министерства индустрии и торговли, энергетики и минеральных ресурсов, охраны	Химические вещества, фармацевтические и наркотические препараты, взрывчатые	Регулирует вопросы лицензирования работ, связанных с химическими веществами, наркотическими и фармацевтическими препаратами			

	окружающей среды, здравоохранения, Комитет таможенного контроля Министерства финансов	вещества				
Указы						
Указ Президента Республики Казахстан от 3 декабря 2003 года об одобрении Концепции экологической безопасности Республики Казахстан на 2004-2015 годы			Главной целью государственной политики в области экологической безопасности признаётся обеспечение защищённости природных систем, жизненно важных интересов общества и личности от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду.			
Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу закона, от 27 января 1996 г. № 2828 "О недропользовании" (с изменениями, внесёнными Законами РК от 11.05.99 г. № 381-1; от 11.08.99 г. № 467-1; от 16.05.03 г. № 416-II).	Министерство энергетики и минеральных ресурсов, охраны окружающей среды	Химические вещества, используемые в операциях недропользования	Устанавливает требования к операциям недропользования в области охраны окружающей среды			
Постановления Правительства						
Постановление Правительства Республики Казахстан от 8 января 2004 года № 19 «Перечень экологически опасных видов хозяйственной деятельности и Правила их обязательного государственного лицензирования»			Регулирует классификацию экологически опасных видов деятельности и порядок лицензирования. Включая операции с озоноразрушающими веществами, воздействие на климат, операции с опасными отходами, строительство предприятий, проводящих операции с потенциально опасными химическими веществами.			
Постановления Правительства Республики Казахстан от 31 января 2003 года № 113 «Об утверждении Соглашения о сотрудничестве в области обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах»			Соглашение в рамках Исполкома СНГ			
Постановление Правительства РК «Отдельные вопросы возмещения вреда, причиненного вследствие нарушения законодательства об охране окружающей среды», № 1186 от 12 сентября 2001 года.						
Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 июня 2001 года № 885 «Об утверждении Правил организации и ведения Единой государственной системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов»			Устанавливает правила организации и ведения Единой государственной системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов			
Постановление Правительства Республики Казахстан от 10 ноября 2000 года № 1693 «Правила осуществления			Регулирует вопросы государственного контроля над оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров			

государственного контроля над оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров в Республике Казахстан (с изменениями)»						
Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2000 года № 1783 «Инструкция о качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов»			Устанавливает порядок соблюдения требований по содержанию химических и биологических веществ и их соединений в продовольственно сырье и пищевых продуктах			
Постановление Правительства Республики Казахстан от 6 мая 2000 года № 676 «Национальный план по предупреждению нефтяных разливов и реагированию на них в море и внутренних водоемах Республики Казахстан»			Устанавливает экологические требования к нефтяным операциям			
Постановление Правительства РК № 676 от 6 мая 2000 года (с изменениями по состоянию на 22.08.07 г.) «Об утверждении Национального плана по предупреждению нефтяных разливов и реагированию на них в море и внутренних водоемах Республики Казахстан»						
Постановления Правительства Республики Казахстан от 15 июля 1997 года № 1113 «О переходе Республики Казахстан на международную систему классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации»			Регулирует соответствие казахстанской системы статистики международным правилам			
Постановления Правительства Республики Казахстан от 30.06.1997 № 1037 «О лицензировании экспорта и импорта товаров (работ, услуг) в Республике Казахстан»			Регулирует вопросы лицензирования экспорта и импорта товаров в Республике Казахстан			
Постановления Правительства Республики Казахстан от 15 апреля 1996 года № 439 «О запрещении использования в Республике Казахстан экологически вредных пестицидов и порядке их захоронения»			Запрещает использование высокотоксичных пестицидов, обладающих выраженными кумулятивными, канцерогенными, мутагенными, тератогенными, эмбрио- и гонадотоксичными свойствами и имеющих способность накапливаться в растениях, почве и водной среде.			
Закон Казахской Советской Социалистической Республики от 5 июня 1991 года № 640-ХІІ “О защите прав потребителей” (внесены изменения в соответствии с Законом от 26.06.92 г. № 1435-ХІІ)	Министерство промышленности и торговли	Химические вещества, которые могут содержаться в товарах для бытовых нужд	Определяет права потребителей на получение информации о товарах, используемых в бытовых целях, в том числе о содержащихся в них опасных веществах, правилах безопасного использования товаров; устанавливает права потребителей на безопасность товаров для жизни, здоровья и окружающей среды			
Постановление Правительства Республики Казахстан от 8 апреля 1996 г. № 399 «Положение о Республиканской			Регламентирует деятельность Республиканской комиссии по испытанию и регистрации химических средств защиты растений			

комиссии по испытанию и регистрации химических, биологических средств защиты, феромонов и регуляторов роста сельскохозяйственных растений и лесных насаждений при Министерстве сельского хозяйства Республики Казахстан (внесены изменения в соответствии с постановлением от 09.07.98 N 651)»						
Распоряжения						
Распоряжение Премьер-Министра Республики Казахстан от 12 марта 2004 года № 63-р «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий»			Утверждает план мероприятий по предупреждению и устранению последствий трансграничных аварий			
Концепции						
Концепция перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007–2024 годы, утверждена Указом Президента РК № 216 от 14 ноября 2006 года						
Концепция экологической безопасности на 2004–2015 годы, одобрена Указом Президента РК № 241 от 3 декабря 2003 года						
Концепция развития водного сектора экономики и водохозяйственной политики Республики Казахстан до 2010 года, утверждена постановлением Правительства РК № 71 от 21 января 2002 года						
Концепция "Концепция государственной транспортной политики Республики Казахстан на период до 2008 года". Одобрена постановлением Правительства Республики Казахстан от 11 июня 2001 года N 801						
Стратегии						
Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы, утверждена Указом Президента РК № 1096 от 17 мая 2003 года						
Программы						
Программа «Охрана окружающей среды на 2008–2010 годы», утверждена постановлением Правительства РК № 162						

от 19 февраля 2008 года						
Программа по борьбе с опустыниванием в Республики Казахстан на 2005–2015 годы, утверждена постановлением Правительства РК № 49 от 24 января 2005 года						
Программа «Леса Казахстана» на 2004–2006 годы, утверждена постановлением Правительства РК № 542 от 14 мая 2004 года						
Отраслевая программа «Питьевые воды» на 2002–2010 годы Постановление Правительства РК № 93 от 23 января 2002 года						
Государственная программа «Здоровье народа» на период 1998–2008 гг., утверждена Указом Президента РК № 4153 от 16 ноября 1998 года						
Планы мероприятий						
План мероприятий на 2007-2009 годы по реализации Концепции перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007–2024 годы, утвержден постановлением Правительства РК № 111-1 от 14 февраля 2007 года						
Приказы						
Приказ и.о. Министра здравоохранения РК «Санитарно эпидемиологические требования к проектированию производственных объектов», № 334 от 8 июля 2005 года						
Приказ Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 28 февраля 2004 года № 68-П «Инструкция по проведению оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду при разработке предплановой, предпроектной и проектной документации»			Излагает методологию разработки разделов ОВОС			
Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 6 июля 2004 года № 351 «Правила обезвреживания пестицидов (ядохимикатов)			Устанавливает правила обезвреживания пестицидов			
Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 13 июля 2004 года № 373 «Правила хранения, транспортировки и применения пестицидов (ядохимикатов)»			Устанавливает правила хранения, транспортировки и применения пестицидов			

Приказ Министра энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан от 25 сентября 2003 года № 177 «Правила промышленной безопасности при закачке углеводородных газов в продуктивные пласты месторождений углеводородов Республики Казахстан»			Устанавливают требования по соблюдению санитарно-гигиенических норм при закачке углеводородных газов в продуктивные пласты месторождений углеводородов			
Приказ Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 9 июня 2003 года № 129-п «Правила оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду при разработке государственных, отраслевых и региональных программ развития отраслей экономики, схем размещения производительных сил»			Устанавливают правила проведения оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду при разработке программ развития отраслей экономики, схем размещения производительных сил, включая аспекты химической безопасности			
Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 26 декабря 2002 года № 432 «Правила проведения регистрационных испытаний и государственной регистрации пестицидов (ядохимикатов)»			Устанавливает правила проведения регистрационных испытаний и государственной регистрации пестицидов			
Приказ Председателя Комитета гражданской авиации Министерства транспорта и коммуникаций Республики Казахстан от 17 сентября 2002 года № 701 «Инструкция по перевозке опасных грузов гражданскими воздушными судами»			Устанавливает требования по технике безопасности и санитарной гигиене при перевозке опасных грузов гражданскими воздушными судами			
Приказ Агентства РК по чрезвычайным ситуациям «О предотвращении промышленных аварий трансграничного воздействия, обеспечении готовности к ним и ликвидации их последствий», № 258 от 22 апреля 2002 года.						
Совместный приказ Председателя Агентства по делам здравоохранения и Министра внутренних дел Республики Казахстан от 11 мая 2001 г. № 428 «Правила хранения, учета наркотических средств, психотропных, ядовитых веществ и прекурсоров, подлежащих контролю, и лекарственных средств их содержащих в научно-исследовательских институтах и учебных заведениях»			Регулирует правила хранения и учета наркотических средств, психотропных, ядовитых веществ и прекурсоров, подлежащих контролю, и лекарственных средств их содержащих в научно-исследовательских институтах и учебных заведениях			
Совместный приказ Председателя Агентства по делам здравоохранения и Министра внутренних дел Республики Казахстан от 11 мая 2001 г. № 428 «Правила хранения, учета и отпуска			Устанавливает порядок определения ущерба окружающей среде, причиненного аварийным и самовольным загрязнением химическими веществами			

лекарственных средств, содержащих наркотические средства, психотропные вещества и прекурсоры, подлежащих контролю, и специальных рецептурных бланков из аптечных складов»						
Совместный приказ Председателя Агентства по делам здравоохранения и Министра внутренних дел Республики Казахстан от 11 мая 2001 г. № 428 «Правила хранения и учета наркотических средств, психотропных, ядовитых веществ и прекурсоров, подлежащих контролю, и лекарственных средств их содержащих в испытательных лабораториях (центрах)»			Регулирует правила хранения и учета наркотических средств, психотропных, ядовитых веществ и прекурсоров, подлежащих контролю, и лекарственных средств их содержащих в испытательных лабораториях (центрах)			
Совместный приказ Председателя Агентства по делам здравоохранения и Министра внутренних дел Республики Казахстан от 11 мая 2001 г. № 428 «Правила списания и уничтожения лекарственных средств, содержащих наркотические средства, психотропные вещества и прекурсоры, подлежащие контролю и специальных рецептурных бланков, не использованных онкологическими больными, в лечебно-профилактических организациях»			Регулирует правила списания и уничтожения лекарственных средств, содержащих наркотические средства, психотропные вещества и прекурсоры, подлежащие контролю и специальных рецептурных бланков, не использованных онкологическими больными, в лечебно-профилактических организациях			
Правила						
Правила определения целевых показателей качества окружающей среды (утверждены постановлением Правительства РК № 448 от 1 июня 2007 года)						
Правила проведения общественных слушаний (утверждены приказом Министра охраны окружающей среды РК № 135-п от 7 мая 2007 года)						
Правила выдачи разрешений на импорт, экспорт озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, производство работ с использованием озоноразрушающих веществ, ремонт, монтаж, обслуживание оборудования, содержащего озоноразрушающие вещества (утверждены Постановлением Правительства РК № 508 от 18 июня 2007 года)						
Правила экономической оценки ущерба от загрязнения окружающей среды (утверждены Постановлением Правительства РК № 535 от 27 июня 2007						

года)						
Правила выдачи, отказа в выдаче, приостановки и аннулирования действия разрешений на природопользование (утверждены постановлением Правительства РК № 1154 от 6 сентября 2001 года, в настоящее время эти правила являются действующими, хотя они представлены к отмене в связи с принятием Экологического кодекса)						
Правила ведения мониторинга программ, проектов и мероприятий, связанных с охраной и воздействием на окружающую среду (утверждены приказом министра природных ресурсов и охраны окружающей среды РК № 221-П от 24 августа 1999 года)						
Правила взимания платы за загрязнение окружающей среды (утверждены постановлением Правительства РК № 1213 от 1 декабря 1998 года)						
Инструкции						
Инструкция по проведению оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду при разработке предплановой, плановой, предпроектной и проектной документации. Приказ Министра охраны окружающей среды №204-п от 28 июня 2007 года						
Инструкция по организации государственного экологического контроля за применением, хранением, транспортировкой и обезвреживанием пестицидов и минеральных удобрений РИД 03.7.66.01-95 от 1 августа 1995 г.						
Перечни						
Перечень экологически опасных видов хозяйственной и иной деятельности (утверждены Постановлением Правительства РК № 543 от 27 июня 2007 года);						
Перечень загрязняющих веществ и видов отходов, для которых устанавливаются нормативы эмиссий и взимается плата за эмиссии в окружающую среду (утверждены Постановлением Правительства РК № 557 от 30 июня 2007 года)						
Классификаторы						
Классификатор отходов (утверждены приказом министра охраны окружающей среды РК №169-п от 31 мая 2007 года)						

Методики						
Методика расчёта платы за эмиссии в окружающую среду (утверждены приказом министра охраны окружающей среды РК № 124-П от 27 апреля 2007 года)						
СанПиН						
СанПиН 4.01.001-98 «Санитарные правила по хранению, транспортировке и применению пестицидных препаратов в сельском хозяйстве»						

1. Копии законодательных документов должны быть приведены в виде приложения к Национальному профилю;
2. Бюджет и количество “человеко-лет”;
3. Ввести: в силе – (1), четкий – (2), слабый - (3) ранг введения в силу.

Цель таблицы 4.А заключается в предоставлении перечня всех законов (З), правил (П), стандартов (С), указов (У) или других правовых инструментов относительно данной проблемы. Информация должна быть представлена по сферам действия и целям каждого из таких инструментов о министерстве (-ах) или другом (-их) органе (-ах), ответственном за внедрение и введение в действие законодательных актов, а также по разделам или статьям, которые касаются вопросов управления химическими веществами.

Кроме того, следует уяснить, какие категории химических веществ регулируются в законодательстве (например, агрохимикаты, промышленные химикаты, химикаты бытового назначения, вид побочных химических продуктов, таких как выбросы в воздух, воду). Это можно сделать, составив отдельные таблицы для каждой группы химикатов, представляющих интерес или же эта информация может быть объединена в одну таблицу с соответствующими объяснениями.

4.2 Резюме описания ключевых правовых инструментов, касающихся химических веществ

Ключевыми законодательными актами в управлении химическими веществами являются:

1. Экологический кодекс Республики Казахстан.
2. «О безопасности химической продукции»
3. О лицензировании
4. О качестве и безопасности пищевых продуктов.
5. О защите растений.
6. [Рамочная конвенция](#) по защите морской среды Каспийского моря (?)

Таблица . Ключевые законодательные акты в управлении химическими веществами

Перечень конкретных химических веществ, которые подлежат к рассмотрению	Средства, необходимые для развития общественной осведомленности о законодательстве	Административные процедуры, включенные в перечень в качестве правовых инструментов	Механизмы, включенные для мониторинга внедрения	Существующие базы данных, которые были созданы в результате таких инструментов	Обеспечение защиты информации.
1. Экологический кодекс Республики Казахстан					
	Официальные журналы или реестры), включая наличие переводов.	Требования по информации, оценке риска, классификации, маркировке) и схемы регулирования (такие как регистрация пестицидов или других классов химических веществ, разрешающих схем или лицензирования объектов по производству или продаже, предоставление информации для общественности и т.д.). Ключевые термины, использованные в национальном контексте, должны быть определены в глоссарии;	Процедура аудита, требования по отчетности) а также действия, которые должны быть предприняты в случае несоответствия (например, штрафы, отмена лицензий, закрытие предприятий, сроки тюремного заключения и т.д.);	База данных разрешений/лицензий на загрязнение). Для каждой такой базы должно быть описание (масштаб и цели, а также идентификация и местонахождения ответственного органа);	

1. Экологический кодекс

Экологический кодекс включает в себя основное национальное законодательство по охране окружающей среды, а также Роттердамская Конвенция требования большинства международных экологических конвенций, таких как Базельская Конвенция. Однако документ может содержать в себе отдельные несоответствия и противоречия, на которые недавно указали представители Организации экономического сотрудничества и развития. Например, остаются нерешенными вопросы выполнения ряда юридических требований, что связано с отсутствием анализа экономической эффективности до принятия Кодекса..

Кодекс предусматривает право доступа каждого гражданина к экологической информации и участие общественности в процессе принятия решений по вопросам охраны окружающей среды и УР. Глава 21 Кодекса об экологической информации содержит положения о правах и обязанностях органов в отношении предоставления экологической информации, а также условия и порядок ее предоставления.

К концу 2007 года были приняты положения, поддерживающие выполнение Кодекса. К ним относятся, например, управление озоноразрушающими веществами, а также импорт, экспорт и перевозка всех видов отходов и производственный экологический контроль на предприятиях. Однако с учетом сжатых сроков разработки Кодекса, существует необходимость тщательной проверки различных его положений для устранения пробелов и возможных расхождений между различными разделами документа.

Определение основных понятий в Кодексе требует доработки, а вторичное законодательство недостаточно разработано.

Разрешения и комплексные экологические разрешения. Разрешительная система является компонентом *Экологического кодекса*. Главное изменение заключается в том, что разрешения теперь выдаются на три или на пять лет, а не на один год, как это было до вступления кодекса в силу. Существует четыре различных категории объектов, на которые природопользователям выдаются разрешения на эмиссии в окружающую среду. Их классификация соответствует санитарной классификации производственных объектов, разработанной Министерством здравоохранения Приказом Министерства 2005 года "О санитарно-эпидемиологических нормах и правилах", "Санитарно-эпидемиологические требования к проектированию промышленных объектов". В первую категорию включены виды деятельности, попадающие в 1 и 2 классы опасности, а также разведка и добыча полезных ископаемых, кроме общераспространенных. Виды деятельности, относящиеся к 3 классу опасности, добыча общераспространенных полезных ископаемых, все виды лесопользования и специального водопользования попадают в категорию II. Категория III включает в себя виды деятельности, относящиеся к 4 классу опасности. Виды деятельности, относящиеся к 5 классу опасности, все виды использования объектов животного мира, за исключением любительского (спортивного) рыболовства и охоты, относится к категории IV. МООС выдает разрешения для объектов категории I. Разрешения для остальных трех категорий выдаются территориальными органами МООС. С 2002 года разрешения, выдаваемые только на один вид деятельности, были заменены на комплексные экологические разрешения.

Экологическая экспертиза и оценка воздействия на окружающую среду. До 2006 года положения об оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС), общественной экологической экспертизе (ОЭЭ) и государственной экологической экспертизе (ГЭЭ) были предусмотрены в *Законе «Об экологической экспертизе»*. В настоящее время соответствующие положения включены в *Экологический кодекс*. Процедура ОВОС регулируется Приказом Министерства 2007 года «Об утверждении инструкций по проведению оценок воздействия на окружающую среду планируемой экономической и иной деятельности путем разработки предварительно запланированной, предварительно запроектированной и проектируемой документации». Процедура проведения общественных слушаний регулируется Приказом Министерства 2007 года «О правилах проведения общественных слушаний». ОВОС и ГЭЭ – две взаимосвязанные процедуры. Заказчик должен провести ОВОС, которая выполняется лицензированными физическими и юридическими лицами, и несет ответственность за подготовку документации ОВОС. Процедура ОВОС проводится в два этапа: собственно ОВОС и ГЭЭ. После утверждения ОВОС заказчик должен обеспечить проведение ГЭЭ. Уполномоченный орган проверяет качество документов, выдает заключение и возвращает документы заказчику. Заключение выдается с учетом мнения общественности и других органов, принимавших участие в процессе. Процедура ОВОС выполняется до процедуры выдачи разрешений, и разработчик должен приложить 38 *Часть I: разработка, планирование _____* и осуществление политики документацию ОВОС и заключение уполномоченного органа к заявлению на получение разрешения. Процедура ОВОС занимает порядка двух месяцев, а ГЭЭ – порядка трех месяцев.

Послепроектный анализ является обязательной процедурой, которая проводится через год в соответствии со Статьей 7 Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

Стратегическая оценка окружающей среды (СООС) открыто не упоминается в *Экологическом кодексе*. Однако положения *Экологического кодекса* (Статья 47(2)) устанавливают требование, чтобы все государственные документы (проекты законов, концепции, стратегии, программы и планы действий) направлялись на ГЭЭ до их принятия.

Общественная экологическая экспертиза. Общественная экологическая экспертиза (ОЭЭ) может считаться равнозначной ГЭЭ, но на нее распространяется меньше требований. ОЭЭ финансируется за счет частных средств. Ее заключение прилагается к документации ОВОС и ГЭЭ, направляется заказчику и в орган, осуществляющий государственную экологическую экспертизу данного объекта. Пока еще довольно сложно оценить влияние ОЭЭ, поскольку за период с 2003 по 2007 годы было проведено лишь две ОЭЭ.

Экологический аудит. Экологический аудит регулируется *Экологическим кодексом*. Аудит является обязательным, когда физическое / юридическое лицо наносит значительный ущерб окружающей среде, когда юридическое лицо, осуществляющее экологически опасные виды хозяйственной и иной деятельности реорганизуется путем слияния, разделения и выделения, а также в случае его банкротства. Инициативный аудит проводится по той же процедуре, что и обязательный экологический аудит. Аудит финансируется заказчиком.

Комплексное экологическое разрешение. Экологический кодекс также ввел комплексное экологическое разрешение, аналогичное разрешению согласно Директиве ЕС «О комплексном предотвращении и контроле загрязнений» (КПКЗ). Но лишь одна статья *Экологического кодекса* регулирует комплексное экологическое разрешение. Реализация требует изменения существующих институциональных рамок и положений о проектировании. В этой связи, государство через Министерство экономики и бюджетного планирования работает над институциональной реформой, которая позволит МООС выдавать комплексное экологическое разрешение. МООС находится в процессе разработки и принятия необходимых нормативных документов. (см. Главу 2).

2. Закон «О безопасности химической продукции»

В соответствии с Законом о безопасности химической продукции предусматривает обязательную регистрацию химических веществ и оценку риска от химических веществ для здоровья населения и окружающей среды. При этом оценка риска химической продукции осуществляется путем:

- 1) выявления видов опасности химической продукции;
 - 2) анализа воздействия химической продукции, представляющей опасность или потенциальную опасность для жизни и здоровья человека, окружающей среды;
 - 3) определения мер по ограничению выявленных рисков
- Классификация химической продукции осуществляется по видам опасности и категориям химических веществ.

Химическая продукция в процессе производства и применения может представлять следующие виды опасности:

- 1) пожароопасность;
- 2) взрывоопасность;
- 3) коррозионная активность;
- 4) токсичность.

Химические вещества обладающие свойствами, которые могут оказывать вредное воздействие на жизнь и здоровье человека, окружающую среду подразделяются на категории:

по физико-химическим свойствам на:

- 1) взрывчатые вещества;
- 2) легковоспламеняющиеся газы;
- 3) легковоспламеняющиеся жидкости;
- 4) легковоспламеняющиеся твердые вещества;
- 5) окисляющие вещества и органические пероксиды;
- 6) токсичные вещества;
- 7) коррозионные вещества;

по токсикологическим свойствам на:

- 1) сильнодействующие ядовитые вещества;
- 2) ядовитые вещества;
- 3) вредные вещества;
- 4) едкие вещества;
- 5) вещества, вызывающие раздражение слизистой оболочки глаз и (или) кожи;
- 6) вещества, обладающие sensibilizing действием;

по специфическому воздействию на здоровье человека на:

- 1) канцерогены;
 - 2) мутагены;
 - 3) вещества, оказывающие токсические воздействия на репродуктивную функцию;
- по воздействию на окружающую среду на:

- 1) вещества, опасные для водной окружающей среды;
- 2) вещества, опасные для воздушной окружающей среды и почвы.

2. Закон «О лицензировании» 2007 года внес ряд важных изменений. Во-первых, был сокращен перечень видов деятельности, подлежащих обязательному лицензированию до начала работы; во-вторых, в отличие от ранее утвержденного порядка включения нескольких органов в процесс лицензирования, в настоящее время только один государственный орган отвечает за выдачу лицензии. Более того, было сокращено время получения лицензии до одного месяца для крупных предприятий и до 10 дней для малого бизнеса. Лицензии проверяются Комитетом по экологическому контролю МООН. Таким образом, административное бремя прошлой процедуры теперь уменьшилось, и предприятия могут начинать свою деятельность раньше.

Административно-правовые инструменты оценки риска, классификации и маркировки, регулирования обращения химических веществ и пестицидов.

Оценка риска включает процедуры оценки опасности химических веществ, оценку популяционного и профессионального риска при производстве и применении химических веществ и осуществляется в соответствии с действующими нормативно-методическими документами.

Оценки риска в обычном понимании этого термина в Казахстане не существует. Нормативных документов также нет. Оценка риска включает идентификацию химических веществ, определение вида опасности и количественную оценку риска, которая основывается на сочетании вероятности наступления опасных событий и их последствий. В настоящее время в методику определения ущерба от загрязнения в проекте Экокодекса Республики Казахстан заложен коэффициент, оценивающий риск. Кроме того, при сертификации по спецификации охраны здоровья и безопасности труда (OHSAS 18001) требуется провести оценку риска для всех видов опасности, включая опасность, исходящую от химических веществ. Такая сертификация добровольная. В Казахстане её имеет филиал ТНК «Казхром» Донской ГОК, АО «АЗХС» и еще ряд предприятий.

Классификация промышленных химических веществ и отходов осуществляется в соответствии с классом токсичности вещества/отхода и особенностями действия на организм и регламентируется действующими нормативно-методическими документами. Вещества и отходы подразделяются на 4 класса токсичности (1 – чрезвычайно опасные; 2 – высоко опасные; 3 – умеренно опасные; 4 – малоопасные). По особенностям действия на организм выделяют веществ аллергенного, раздражающего, канцерогенного, общетоксического действия и др.

Маркировка и этикетирование химических веществ, пестицидов и отходов в основном обеспечивает информацию, необходимую для транспортировки вышеозначенных веществ и отходов, как опасных грузов, и регламентируется государственными стандартами. Следует отметить, что пока не везде внедрена система классификации и маркировки и этикетирования химических веществ, пестицидов и отходов соответствующая Глобальной системы классификации и маркировки и другим международным требованиям. Попытки создать такую систему предприняты в Законе о безопасности химической продукции. Так в соответствии со статьей 18 вся опасная химическая продукция подлежит предупредительной маркировке, оповещающей о ее опасных свойствах.

Перечень стандартных символов опасности, которые должны указываться при предупредительной маркировке химической продукции, устанавливается в соответствии с международными требованиями и утверждается уполномоченным органом в области технического регулирования. При этом предупредительная маркировка на упаковке или таре химической продукции должна включать:

- 1) наименование и полный адрес заявителя (поставщика, производителя, импортера), включая номера телефона, факса, телекса, и электронный адрес;
- 2) наименование (наименования);
- 3) вид опасности;
- 4) массу или объем;
- 5) номер партии;
- 6) дату изготовления (выпуска) и срок годности;
- 7) стандартные символы опасности.

В Казахстане действуют несколько **правовых инструментов и схем регулирования обращения химических веществ**, регламентированных действующими нормативно-правовыми актами:

- государственная гигиеническая регистрация и регламентация;
- государственная регистрация химических веществ и пестицидов;
- государственная регистрация паспортов безопасности вещества (материала);
- паспорт опасности отходов, который основан на опасных свойствах веществ, содержащихся в отходах;
- лицензирование деятельности в области промышленной безопасности;
- лицензирование деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду.

Государственная гигиеническая регистрация пестицидов в Республике Казахстан осуществляется Министерством здравоохранения в соответствии с Законом Республики Казахстан "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения Республики Казахстан". Порядок государственной гигиенической регистрации пестицидов регламентируется Министерством здравоохранения Республики Казахстан

Порядок *государственной гигиенической регистрации и государственной регистрации пестицидов и удобрений* регламентируется Министерством здравоохранения РК и Министерством сельского хозяйства РК соответственно.

Лицензирование деятельности в области промышленной безопасности (деятельность, связанная с опасными производственными объектами; добыча полезных ископаемых; перевозка опасных грузов всеми видами транспорта) осуществляется Министерством энергетики и минеральных ресурсов и Министерством индустрии и торговли.

Лицензирование деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду, осуществляется Министерством охраны окружающей среды РК.

Лицензирующий орган формирует и ведет реестр лицензий. Информация, содержащаяся в реестре лицензий, является открытой и представляется в порядке, определенном законодательством.

Лицензирующий орган осуществляет контроль за деятельностью лицензиата и в случае невыполнения установленных требований прекращает действие лицензии (по решению лицензирующего органа или по решению суда).

Штрафные санкции, наказание за правонарушения против экологической безопасности предусмотрены вышеупомянутыми законодательными актами, а также Уголовным и Гражданским Кодексами Республики Казахстан.

Контроль за реализацией разрешительных процедур, использованием химических веществ, их утилизацией осуществляют органы государственного управления, ведомства, агентства и организации в пределах компетенции. Взаимодействие между заинтересованными осуществляется посредством информационного обмена, согласованной разработки законодательно-правовых и нормативно-методических документов с разделением ответственности за осуществление разрешительных процедур, контроля, мониторинга.

Органы государственного санитарного надзора Министерства здравоохранения: областные, городские, зональные санитарно-эпидемиологические станции обосновывают решение о разрешении применения новых химических веществ, изделий, регуляторов роста и химических средств защиты растений, полимерных материалов, а также проводят их государственную гигиеническую регистрацию; обеспечивают государственный санитарный надзор за изготовлением и реализацией товаров для личных (бытовых) нужд, при производстве, транспортировке, хранении, применении и захоронении высокотоксичных веществ, химических средств защиты растений; осуществляют проведение социально-гигиенического мониторинга.

4.3. Законодательство по категориям использования на различных этапах, начиная с производства/импорта химических веществ до их уничтожения

Таблица 4 В: Обзор правовых инструментов для управления химическими веществами по категории использования

Категория химических веществ	Импорт	Производство	Хранение	Перевозка	Распространение, маркетинг	Использование/переработка	Уничтожение
------------------------------	--------	--------------	----------	-----------	----------------------------	---------------------------	-------------

Пестициды (сельскохозяйственные, медицинские и потребительского назначения)	+	+	+	+	-	+	-
Удобрения	+	+	+	+	-	+	-
Промышленные химические вещества (используемые в производственном оборудовании, мощностях, помещениях, в технологическом оборудовании)	+	-	-	+	-	+	-
Нефтепродукты	-	+	+	+	-	+	-
Химические вещества потребительского назначения	+	-	-	-	+	-	-
Химические отходы	+	-	+	+	-	-	-
ПРОЧИЕ	+	-	+	+	+	+	-

1 Если конкретный этап адекватно прошел законодательную процедуру, в графе следует поставить знак “Х”.

2 Следует понимать, что перевозка и хранение могут осуществляться на разных этапах жизненного цикла химических веществ, - от производства до уничтожения.

Пестициды (сельскохозяйственные, медицинские и потребительского назначения). На территории республики санитарно-эпидемиологический надзор за в сельском хозяйстве, в быту и других сферах осуществляют департаменты Госсанэпиднадзора МЗ РК (ДГСЭН). Направления деятельности ДГСЭН по контролю за применением, хранением и реализацией пестицидов определены Законом РК «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 4 декабря 2002 г. №361-II (с изменениями, внесенными законом РК от 20 декабря 2004 г. № 13-III), Постановлением Правительства Республики Казахстан от 15 апреля 1996 года № 439 «О запрещении использования в Республике Казахстан экологически вредных пестицидов и порядке их захоронения», а также СанПиН 4.01.001-98 «Санитарные правила по хранению, транспортировке и применению пестицидных препаратов в сельском хозяйстве». Порядок государственной гигиенической регистрации пестицидов регламентируется Министерством здравоохранения РК. При этом следует отметить недостаточное правовое обеспечение деятельности санэпидслужбы для реализации полномочий по надзору и контролю в сфере обращения пестицидных препаратов. Нормативно-правовая и методическая базы документов, регламентирующих в настоящее время действия учреждений и органов Госсанэпиднадзора РК, в большинстве своем разработаны еще в СССР и не могут в полной мере соответствовать сложившимся социальным, экономическим и правовым реалиям.

Важнейшей проблемой является интеграция санитарного законодательства Казахстана по пестицидным препаратам с международными законами и правилами, что требует пересмотр действующих и подготовку новых технических регламентов, санитарных правил, гигиенических нормативов и т.д. Это, в свою очередь, требует согласованности и последовательности действий министерств и ведомств РК, курирующих производство, переработку и реализацию сельскохозяйственного сырья и продуктов питания, активизации сотрудничества в интересах обеспечения эффективного и рационального использования имеющихся ресурсов.

4.4. Краткое описание ключевых подходов и процедур для контроля над химическими веществами

Распределение ответственности по сферам окружающей среды

Среда	Ответственный орган
Воздух	Министерство охраны окружающей среды
Биоразнообразие и лес	Министерство сельского хозяйства (Комитет лесного и охотничьего хозяйства)
Рыба	Министерство сельского хозяйства (Комитет рыбного хозяйства)
Землепользование и использование почв	Агентство по управлению земельными ресурсами Администрация Президента РК
Нефть, радиохимические отходы	Министерство энергетики и минеральных ресурсов
Подземные ископаемые	Министерство энергетики и минеральных ресурсов (Комитет по геологии и недропользованию)
Отходы (муниципальные и промышленные)	Министерство охраны окружающей среды
Вода	Министерство сельского хозяйства (Комитет по водным ресурсам)

4.7. Комментарии и анализ

Существующая правовая база в Республике Казахстан позволяет нашей стране в полной мере соответствовать положениям международных актов по вопросам охраны окружающей среды. Между тем изменение экономической ситуации, принятие новых стратегических документов социально-экономического развития государства, активное участие Казахстана в международном сотрудничестве и необходимость сближения с международными стандартами, ставят перед обществом новую задачу глубокого анализа существующей системы охраны окружающей среды, концептуального пересмотра приоритетов экологической политики и целей по обеспечению экологической безопасности.

Например, в рамках реализации [Орхусской конвенции](#) необходимо: проводить информирование и обучение государственных служащих по основным требованиям и обязательствам государственных органов по вопросам охраны окружающей среды; формировать государственные информационные ресурсы для удовлетворения потребностей общественности и отдельных граждан в получении достоверных и полных сведений о состоянии природной среды, особенно в регионах, где имеются крупные производственные мощности; создавать информационные банки данных, отражающих реальное состояние окружающей среды; создавать общественные институты мониторинга. В этой связи в качестве положительного примера, надо отметить практику проведения общественных слушаний перед реализацией того или иного крупного производственного проекта. Следует приветствовать и инициативу Министерства охраны окружающей среды РК, разработавшего пару лет назад совместно с Центром ОБСЕ специальной памятки по работе с запросами общественности на получение экологической информации. В эту памятку были включены: подробная справочная информация о соответствующих положениях государственной Концепции экологической безопасности и национального законодательства; сведения о распределении функций по работе с экологической информацией между различными государственными органами и организациями; веб-сайты ключевых министерств и ведомств, располагающих экологической информацией.

[Орхусская конвенция](#) выполняет чрезвычайно важную роль в Казахстане и в плане реализации конституционного положения, направленного на обеспечение экологических прав граждан. Так, [пункт 1 статьи 31](#) Конституции Республики Казахстан гласит «государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека». Названная Конвенция, ратифицированная Казахстаном, создаёт хорошую и постепенно развивающуюся основу для реализации данной конституционной нормы, конкретизируя действия и меры, которые должны приниматься государственными органами в плане улучшения доступа общественности к экологической информации, учёта общественного мнения при принятии решений, влияющих на окружающую среду и облегчения возможностей граждан и неправительственных общественных организаций обжаловать нарушения природоохранного

ГЛАВА 5.

МИНИСТЕРСТВА, АГЕНТСТВА И ДРУГИЕ ОРГАНЫ ПО УПРАВЛЕНИЮ ХИМИЧЕСКИМИ ВЕЩЕСТВАМИ И ОТХОДАМИ

В Казахстане к вопросам регулирования, оценки, использования и управления опасных химических веществ, особенно стойких токсических веществ, на протяжении жизненного цикла имеют отношение 9 министерств и ведомств:

Министерство охраны окружающей среды,
Министерство энергетики и минеральных ресурсов,
Министерство индустрии и торговли,
Министерство сельского хозяйства,
Министерство здравоохранения,
Министерство образования и науки,
Министерство транспорта и коммуникаций,
Министерство экономики и бюджетного планирования,
Комитет таможенного контроля Министерства финансов,
Министерство по чрезвычайным ситуациям.

Каждый из уполномоченных органов в рамках своей компетенции осуществляют разработку нормативно-правовых документов, государственных и отраслевых программ по обеспечению безопасности химических веществ на различных этапах их жизненного цикла, обеспечивают проведение научных исследований, применение административных и экономических санкций при нарушении требований по обеспечению безопасного обращения химических веществ.

5.1. Полномочия и права министерств и ведомств по управлению обращением химических веществ

Министерство охраны окружающей среды:

- разработка политики по экологической безопасности при ведении хозяйственной деятельности;
- проведение государственной экологической экспертизы;
- установление требований к производству, транспортировке, использованию, хранению, обезвреживанию химических веществ и отходов;
- обеспечение функционирования Национальной системы мониторинга окружающей среды, контроль выбросов химических веществ в атмосферный воздух, сбросов в поверхностные водоемы, накопления и утилизации отходов, содержания химических веществ в подземных водах;
- обоснование и установление экологических нормативов;
- лицензирование деятельности, связанной с воздействием на окружающую среду.

Министерство энергетики и минеральных ресурсов:

- осуществление политики по обеспечению безопасности производства, хранения и применения химических веществ на предприятиях энергетического комплекса ;
- выдача лицензий на право осуществления деятельности в области промышленной производства в части эксплуатации опасных промышленных объектов, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются и уничтожаются опасные вещества (воспламеняющиеся, окисляющие, горючие, взрывчатые, высокотоксичные и токсичные, вещества, представляющие опасность для окружающей среды);
- обеспечение выполнения требований по созданию безопасных условий труда и безопасности производственной деятельности для окружающей среды при использовании и производстве химических веществ;
- внедрение технологий, обеспечивающих снижение риска химических веществ.

Министерство индустрии и торговли:

- осуществление политики по обеспечению безопасности производства, хранения и применения химических веществ и переработки отходов на предприятиях горно-металлургического и машиностроительного комплексов, химической, деревообрабатывающей, легкой, пищевой отраслей промышленности;

- выдача лицензий на право осуществления деятельности в области промышленного производства, хранения, использования и уничтожения ядов и взрывчатых веществ;
- организация и координация выполнения требований по стандартизации, сертификации и обеспечению качества продукции;
- обеспечение выполнения требований по созданию безопасных условий труда и безопасности производственной деятельности для окружающей среды при использовании и производстве химических веществ;
- внедрение технологий, обеспечивающих снижение риска химических веществ.

Министерство сельского хозяйства:

- осуществление политики по обеспечению безопасности применения удобрений и средств защиты растений в сельскохозяйственном секторе экономики;
- государственная регистрация средств защиты растений;
- проведение испытаний и контроль в продовольственном сырье пестицидов;
- обеспечение выполнения требований по созданию безопасных условий труда при применении, транспортировке и хранении пестицидов;
- обеспечение безопасности использования, хранения и удаления пестицидов и удобрений для окружающей среды.

Министерство здравоохранения:

- осуществление политики по обеспечению безопасности применения химических веществ, средств защиты растений, сырья, материалов, технологических процессов для здоровья человека;
- разрешение применения химических веществ и пестицидов на территории республики; государственная гигиеническая регламентация и регистрация химических и биологических веществ и изделий из них, сырья, материалов и пищевых продуктов, средств защиты растений;
- обоснование критериев безопасности для здоровья населения и работающих химических веществ;
- оценка опасности химических веществ, пестицидов и отходов для человека;
- обоснование и установление гигиенических нормативов химических веществ в объектах окружающей среды и производственной среды, требований по транспортировке, применению, хранению, утилизации химических веществ;
- регистрация заболеваний и отравлений, в том числе профессиональных;
- координация деятельности, связанной с применением наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- контроль содержания химикатов в окружающей среде, продуктах питания, питьевой воде, на производстве;
- ведение социально-гигиенического мониторинга.

Министерство транспорта и коммуникаций:

- выдача разрешений на транспортировку опасных грузов, обеспечение безопасности транспортировки опасных грузов и контроль за их транспортировкой,
- обеспечение безопасности использования транспортных средств для человека и окружающей среды.

Министерство по чрезвычайным ситуациям:

- выполнение специальных функций по предупреждению и ликвидации аварий, связанных с химическими веществами;
- выдача разрешений на перемещение через таможенную границу товаров, ограниченных к перемещению;
- разработка требований по обеспечению безопасности транспортировки опасных грузов, контроль за транспортировкой, выдача разрешений по транспортировке опасных грузов.

Комитет таможенного контроля Министерства финансов:

- осуществляет контроль за работой таможен в части таможенного оформления и таможенного контроля химических веществ;
- участвует в согласовании проектов нормативно-правовых актов, при введении запретов и ограничений на ввоз и вывоз химических товаров и контролирует их соблюдение;

Министерство труда и социальной защиты населения:

- разработка требований по созданию безопасных условий труда на производстве;
- контроль за качеством проведения аттестации рабочих мест по условиям труда;
- разработка и внедрение мероприятий по улучшению условий труда в отраслях экономики;
- осуществляет контроль за безопасностью и охраной труда.

Министерство экономики бюджетного планирования:

- экономическая экспертиза проектов развития отраслей промышленности.

Министерство иностранных дел:

- координация участия Республики Казахстан в международной деятельности по обеспечению безопасности использования химических веществ;
- регулирование участия Республики Казахстан в международной торговле химическими веществами и отходами.

Министерство внутренних дел:

- осуществляет меры по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Министерство юстиции:

- осуществление правовой экспертизы и регистрация нормативных правовых актов, в том числе касающихся управления обращением химических веществ и отходов.

Комитет по технического регулирования и метрологии Министерства индустрии и торговли:

- осуществляет общую координацию разработки технических регламентов и государственных стандартов;
- устанавливает порядок разработки, утверждения, государственной регистрации, проверки, пересмотра, изменения, отмены, применения технических кодексов, государственных стандартов, технических условий и осуществляет государственный надзор за соблюдением технических регламентов;
- утверждает, вводит в действие, отменяет государственные стандарты и вносит в них изменения;
- осуществляет государственную регистрацию технических регламентов, технических кодексов, государственных стандартов, технических условий;
- обеспечивает создание и функционирование национальной системы аккредитации;
- осуществляет аккредитацию и контроль за деятельностью испытательных лабораторий;
- обеспечивает создание и функционирование Национальной системы сертификации.

Министерство образования и науки:

- установление приоритетных направлений научных исследований в области охраны здоровья и окружающей среды, создания лекарственных средств, химических веществ, средств защиты растений, новых технологий;
- обоснование объемов финансирования научных исследований;
- проведение государственной научно-технической экспертизы и ведение реестра высокотехнологичных производств и предприятий;
- контроль выполнения программ исследований и внедрений в производство.

Академия наук:

- разработка и синтез новых химических веществ, средств защиты растений, технологий производства и применения химических веществ.

5.2. Ответственность различных министерств, ведомств, комитетов и других учреждений Республики Казахстан

Этапы жизненного цикла химических веществ/заинтересованные министерства, комитеты и другие учреждения		Импорт	Производство	Хранение	Транспортировка	Распределение/маркетинг	Применение	Уничтожение
Министерство здравоохранения	промышленные химикаты	+	+	+	+		+	+
	пестициды	+	+	+	+		+	+
	средства бытовой химии	+	+	+			+	
	фармпрепараты	+	+	+	+	+	+	+
Министерство охраны окружающей среды	промышленные химикаты	+		+	+		+	+
	пестициды	+		+	+			+
	средства бытовой химии		+	+				+
	фармпрепараты		+					+
	озоноразрушающие вещества		+	+	+	+	+	
Министерство промышленности и торговли	промышленные химикаты	+	+	+	+		+	+
	средства бытовой химии	+	+					
Министерство энергетики и минеральных ресурсов	промышленные химикаты	+	+	+	+	+	+	+
	озоноразрушающие вещества	+		+	+	+	+	
Министерство сельского хозяйства	пестициды	+		+	+	+	+	+
Министерство транспорта и коммуникаций	промышленные химикаты				+			
	пестициды				+			
	средства бытовой химии				+			
	фармпрепараты				+			
Министерство по чрезвычайным ситуациям	промышленные химикаты		+	+	+		+	
	пестициды			+	+		+	
	средства бытовой химии		+	+				
	фармпрепараты		+	+	+			
Министерство финансов, Таможенный комитет	химические вещества	+						
	пестициды	+						
	средства бытовой химии	+						
	фармпрепараты	+						
Министерство труда и социальной защиты населения	химические вещества		+	+	+		+	
	пестициды		+	+			+	
	средства бытовой химии		+	+			+	
	фармпрепараты		+	+				
Министерство иностранных дел	химические вещества	+				+		
Министерство	химические вещества		+				+	+

образования и науки								
НАН РК			+				+	+

5.3. Комментарии и анализ

Таким образом, контроль за обращением различных классов химических веществ, обеспечение их безопасного использования, включая безопасность работающих, населения, окружающей среды осуществляется министерствами, ведомствами, комитетами в рамках компетенции на всех этапах их жизненного цикла. При этом функции отдельных министерств и ведомств не дублируются, поскольку касаются различных аспектов безопасного управления обращением химикатов. Основными министерствами, выполняющими контролирующие функции, определяющими критерии безопасности химических веществ для здоровья человека и окружающей среды на всех этапах их жизненного цикла (производство, хранение, транспортировка, применение, уничтожение), являются Министерство охраны окружающей среды, Министерство здравоохранения, Министерство труда и социальной защиты, Министерство по чрезвычайным ситуациям. Ряд министерств и ведомств имеют узко специфические функции, такие как предотвращение незаконного оборота химикатов, обеспечение безопасности транспортировки, обоснование экономической политики и т.д. (Министерство внутренних дел, Министерство транспорта и коммуникация, Министерство экономики и бюджетного финансирования, Таможенный комитет и др.). Министерство энергетики и минеральных ресурсов и Министерство промышленности и торговли, которым подведомственны предприятия, производящие химикаты и/или использующие их в производственном цикле, несут ответственность за соблюдение требований безопасности и обеспечивают их непосредственное выполнение. Как правило, министерства и ведомства, выполняющие контролирующие и разрешительные функции (регистрация, лицензирование, разрешение применения) реализуют их на региональном уровне через соответствующие региональные и местные структуры, что позволяет учитывать специфические особенности отдельных регионов страны, связанные с производством и применением химических веществ.

Однако следует отметить, что ни одно из министерств и ведомств не имеет в своей структуре отдельного формирования, в функции которого включаются только вопросы обеспечения рациональности и безопасности использования химических веществ. Как правило, специалисты выполняют наряду с означенными выше, другие функции. Целесообразным на данном этапе является формирование межведомственного органа, функцией которого необходимо определить координацию деятельности органов государственного управления.

Международный опыт показывает, что одним из основных условий повышения эффективности действий органов государственного управления в обеспечении безопасности использования химических веществ являются достижение полной координации действий, обеспечение единого информационного пространства для органов управления на всех уровнях, повышение квалификации государственных чиновников и лиц, принимающих решения, в сфере контроля за обращением химических веществ.

ГЛАВА 6. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ, В ОБЩЕСТВЕННЫХ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ ГРУППАХ И ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОМ ЦЕНТРЕ

Большинство промышленных предприятий и практически весь агропромышленный комплекс в Республике Казахстан приватизированы и находятся в частной собственности. Предприятия энергетического комплекса являются потребителями широко ассортимента химических веществ для химической водоподготовки, таких как щелочи, кислоты, сульфаты алюминия и железа, ионнообменные смолы и многие другие. В нефтегазовом секторе промышленности предприятия, добывающие нефть и газ, производят предварительную очистку и разделение извлекаемого сырья. При этом используют большое количество различных химических веществ (буровой раствор, катализаторы, растворители, кислоты, щелочи и многое другое). На предприятиях металлургической и химической промышленности производятся серная, азотная, фосфорная кислоты, соединения хрома и фосфора, азотные и фосфорные удобрения, резинотехнические изделия, синтетические моющие средства и др. Остальные отрасли экономики являются потребителями химических веществ (химикаты, краски, лаки, клеи, растворители, различные составы красителей для легкой и пищевой промышленности, пропитывающие составы для деревообрабатывающей промышленности и др.).

В республике имеются также предприятия, оставшиеся в государственной собственности, - национальные компании.

Действия промышленные объединений, направленные на повышение безопасности производства и использования химических веществ, выполняемые на добровольной основе:

Многие предприятия в настоящее время внедряют у себя системы экологического менеджмента по ИСО 14000, в рамках которой производят разработку паспортов безопасности на химикаты, не подлежащие паспортизации в соответствии с действующими нормативными документами. Наряду с существующими в Казахстане требованиями к классификации и маркировке химических веществ многие хозяйствующие субъекты переходят на европейские стандарты.

6.1. Промышленные объединения, научно-исследовательские и образовательные учреждения, неправительственные организации, участвующие в управлении обращением химических веществ

Таблица 6.А: Промышленные объединения, осуществляющие производство химических веществ

Наименование	Адрес, телефон	Деятельность и круг интересов
АО НК "Казмунайгаз"	г. Астана, ул. Батыра Кабанбая, 22	Добыча, переработка и экспорт нефти, газа и нефтепродуктов
АО «НК "Казатомпром"	г. Алматы, ул. Богенбай батыра, 168	Добыча, обогащение и производство соединений урана, бериллия, тантала, серной кислоты и др.
АО "КЕГОК"	г. Астана, ул. Бейбитшилик, 37	Транзит и распределение электроэнергии
ЗАО "Казахстан инжиниринг"	Г. Астана, ул. Ауэзова 32	Машиностроение
ЗАО "НК «Казахстан темир жолы»"	г. Астана, ул. Победы	Транспортировка железнодорожным транспортом, обслуживание транспортного парка
АО "АНПЗ"	г. Атырау, т/факс 31222-5-96-03	первичная переработка нефти на различные виды топлива
ОАО "ПНХЗ"	г. Павлодар, факс 3182-39-60-14	первичная переработка нефти на различные виды топлива
АО "Петро Казахстан"	г. Шымкент, факс 3252-53-66-86	первичная переработка нефти на различные виды топлива
АО "Миттал Стил Темиртау"	г. Темиртау, факс 32139-5-64-00	Производство чугуна, стали, металлопроката, жести, кокса, бензола, сульфата аммония
АО "Казахмыс"	г. Жезказган, факс 3102-76-82-47	Производство катодной меди, серной кислоты, медного и никелевого купороса
АО "Алюминий Казахстана"	г. Павлодар, факс 3182-32-71-72	Добыча и переработка бокситов
АО "Казцинк"	г. Усть-Каменогорск, факс 3232-47-89-42	Производство цинка и свинца, серной кислоты
Филиал ТНК «Казхром»	г. Аксу, промзона	Производство ферросплавов

Аксуйский ферросплавный завод		
Филиал ТНК «Казхром» Актюбинский ферросплавный завод	г. Актюбинск, промзона	Производство ферросплавов
АО «УКТМК»	г. Усть-Каменогорск, промзона	Производство металлических титана и магния и их оксидов
ТНК «Казхром»	г. Алматы, 3272-50-78-59	Добыча и переработка железо-, хромсодержащих руд
АО «Жайремкий ГОК»	г. Астана, факс 23-75-37	Добыча и обогащение марганцевых руд
АО «Южполиметалл»	г. Шымкент, факс 3252-56-29 82	Добыча полиметаллических руд, производство свинца,
АО «АлтынАлмаз»	г. Алматы, 3272-42-34-14	добыча золотоносной руды
АО «Майкаинзолото»	Павлодарская обл., факс 31835-4-07-90	добыча и переработка золота по цианидной технологии
АО «АКПО»	г.Актау, факс 3292-33-12-10	Производство полистирола различного назначения
ТОО «Завод «Полипропилен»,	г. Атырау факс 31222-5-13-27	Производство мешков, нитей и гранулированного полипропилена из привозного пропилен
АО «АЗХС»	г.Актюбинск, факс 3132-53-14-36	Производство хромовых соединений
АО «ИнтерКомШина»	г. Шымкент, факс 3252-53-59-06	Производство различных шин (простаивает)
ТОО «Казфосфат»	г. Алматы, факс 3272-58-21-30, г.Тараз, факс 3262-43-38-52	Производство желтого фосфора, соединений фосфора, серной кислоты и минеральных удобрений
ОАО «Каустик» и ТОО «Реагент Восток», (бывшее ОАО «ПХЗ»)	г.Павлодар, факс 3182-39-64-36	Ранее производил хлор, каустическую соду, поливинилхлорид и много другой органической и неорганической продукции. В последние годы занимается розливом привозного хлора.
КТОО «Сараньрезинотехника»	г. Сарань, факс 32137-4-46-20	Производство резинотехнических изделий и транспортных лент
ТОО «Завод изделий бытовой химии»	г. Алматы, факс 3272-39-99-26	Производство водоземulsionные, масляные краски, эмали
ТОО «Гауди пэйент»	г. Алматы, факс 3272-42-33-72	Производство водоземulsionных, масляных красок, эмали
ТОО «Рэнбоу Пэйент»	г. Алматы, факс 3272-57-38-51	Производство водоземulsionных, масляных красок, эмали
ТОО «Завод бытовой химии»	г. Кокшетау, факс 6-25-43	Стиральный порошок
ОАО «Гербициды»	г. Степногорск, факс 31645-9-13-94	Производит гербициды и пестициды на основе 2,4 Д- аминной соли

Таблица 6.В: Научно-исследовательские центры, высшие образовательные учреждения, неправительственные организации

Наименование	Адрес, телефон	Деятельность и круг интересов
РГКП «Институт органического катализа и электрохимии им.Д.В.Сокольского»	Алматы ул.Кунаева, 142 915808	Научные исследования в области катализа, нефтехимии, электрохимии, физической химии, создание новых поколений многофункциональных катализаторов, биохимических активных веществ и теории предвидения каталитического и электрохимического действия металлических, кластерных и полупроводниковых систем и управление их реакционной способностью, как основа создания высоких технологий.
РГКП «Институт металлургии и обогащения»	Алматы, ул. Ш.Уалиханова, 102	Научные исследования в области производства цветных и редких металлов, их соединений
РГКП «Институт	Алматы,	Научные исследования в области

химических наук им.А.Б.Бектурова”	ул. Ш.Уалиханова, 106	производства минеральных удобрений, органических соединений
РГКП “Институт молекулярной биологии и биохимии им. М.А.Айтхожина”		Научные исследования в области синтеза биохимических препаратов
РГКП “Национальный центр по биотехнологии РК”		Научные исследования в области фармацевтических препаратов
РГКП “Научно-исследовательский сельскохозяйственный институт”	п. Рахат Карасайского района Алматинской области, тел. 29-56-09	Научные исследования и испытания химических и биологических средств защиты растений.
ДГП “Научно-исследовательский институт защиты растений”		Научные исследования и испытания в области новых гербицидов, минеральных удобрений и средств защиты растений
РГКП “Национальный Центр гигиены труда и профессиональных заболеваний”		Научные исследования в области
ДГП “Институт горного дела им. Д.А. Кунаева”	Алмата, пр. Абая, 191, тел. 46-89-80, 46-98-76	Научные исследования в области добычи и переработки ископаемых минералов
ДГП “Химико-металлургический институт им. Ж.Абишева”	Караганда, ул.Ермекова 63, тел. 43-31-61	Научные исследования в области переработки руд черных и цветных металлов, переработки отходов цветной и черной металлургии
ДГП “Восточный научно-исследовательский институт цветных металлов “ВНИИцветмет”	Усть-Каменогорск ул. Промышленная, 1 47-37-71 49-17-94	Научные исследования в области переработки полиметаллических руд Восточного Казахстана
ДГП “Государственное научно-производственное объединение промышленной экологии “Казмеханообр”	Алмата, ул. Джандосова, 67 29-49-32	Научные исследования в области
ОАО “Казчерметавтоматика”	Караганда, ул. Рыбалко, 1 44-67-13 44-07-13	Научные исследования в области механизации и автоматизации технологических процессов черной и цветной металлургии
АО “Институт углехимии и органического синтеза”		Научные исследования в области органического синтеза

Таблица 6. С: Неправительственные организации Республики Казахстан, которые осуществляли проекты и программы в сфере обращения химических веществ

Организация	Руководитель/ контактное лицо в организации	Почтовый адрес	Электронный адрес	Телефон	Направление деятельности
ОФ "Центр по химической безопасности "Экомир"	Шабаета Акиля	Астана, Ул. Валиханова, 9/2	scsecomir@rambler.ru	(3172) 21 83 90 8 333 270 14 28	Организация целенаправленной деятельности граждан в защиту окружающей среды и здоровья населения.
"Координационный центр по изменению климата"	Байгарин Канат	Астана, ул. Абая 48,	kbaigarin@climat.kz Web Page: http://www.climat.kz	(3172) 117170	Проблемы изменения климата.
Общественное объединение "Environmental Organization for Kazakhstan" "ЕКО"	Артюхина Галина Викторовна Гульжан Шамбулова	050059, Алматы, ул. Жамакаева 142	eko@ecocentre.kz www.ecocentre.kz gshambulova@ecocentre.kz	3272) 71 77 31, 71 77 20 факс: (3272) 64 40 82 (3272) 64 40 82	«ЕКО» является экологической неправительственной некоммерческой организацией, которая была создана на добровольной основе и нацелена на охрану и создание безопасной и чистой окружающей среды для людей, восстановление и улучшение природной среды, а также процессов, неотъемлемо связанных с политикой, управлением и экономикой природных и человеческих ресурсов Республики Казахстан.
ОО Ресурсный центр "Экологическо-го форума"	Бродская Юлия	430043, Алматы, мкр-н "Орбита-1", д. 40	rc-ecoforum@carec.kz www.ecoforum.kz	(3272) 29 87 73	
ОО "Экологический ПрессЦентр",	Оксана Тарнецкая Анна Бекренева	г. Алматы, ул. Сейфуллина, 597	OT@lorton.com anuta@lorton.com www.ecopress.kz Casdin@nursat.kz	т/факс: (3272) 64-37-94, т. 67-52-45	Электронная газета «ЭкоПравда – Казахстан»
"CASDIN" ОО Информационная сеть по устойчивому развитию в ЦА	Джаманова Гульмира	480004, Алматы, ул. Молдагуловой 32, кв.324,		(3272) 338610	Сбор и распространение информации
"Greenwomen" экологических	Астанина Лидия	Алматы, ул. Айманова 196,	greenwomen@nursat.kz	(3272) 474537, 754996	Сбор и распространение информации.

новостей		кв.3,			
"Карагандинский областной экологический музей" ОО	Калмыков Дмитрий	470000, Караганда, пр. Бухар-Жырау, 47,	ecomuseum@nursat.kz	(3212) 413344 Факс: (3212) 413352	Образование и информация.
ОО «Карагандинский «ЭкоЦентр»	Атаханова Кайша	100012, Караганда, ул. Жамбыла, д.49, кв.2;	ecocentr@nursat.kz www.ecocentr.kz www.antinuclear.kz	(3212) 56 29 22	

6.2. Описание экспертизы, доступной вне правительства

Согласно действующего законодательства в республике все инвестиционные проекты и различная нормативная документация должна проходить научную, санитарно-эпидемиологическую и экологическую экспертизу. Специалисты (эксперты) отраслевых и академических научно-исследовательских и высших учебных заведений проводят исследования (испытания, оценку риска, мониторинг и т.д.) на наиболее высоком в республике уровне, результаты которых являются основой для принятия решений органами государственного управления. Кроме того, как правило, органы государственного управления выступают основными заказчиками проведения экспертизы научными учреждениями. Проведение экспертизы общественными организациями в области охраны окружающей среды в настоящее время не получило должного развития в областях экспертизы, требующих наличия экспериментальной базы и проведения аналитических лабораторных исследований. Однако следует отметить положительный опыт общественных объединений, включая профессиональные организации и общественные организации в области охраны окружающей среды и здоровья в вопросах информирования работающих и общественности.

Таблица 6.D: Краткое описание экспертизы, доступной вне правительства

Область экспертизы	НИИ	Университеты	Промышленность	Общественные организации	Профсоюзы	Профессиональные организации
Сбор данных	+	+		+		+
Испытания химических веществ	+	+	+			
Оценка риска	+	+	+	+		+
Анализ проводимого курса	+	+		+		+
Обучение, повышение квалификации	+	+	+	+		+
Изучение альтернатив	+	+	+	+		+
Мониторинг	+	+	+	+		+
Исполнение	+	+	+			
Информирование рабочих			+	+	+	
Информирование общественности	+	+	+	+	+	

6.3. Комментарии и анализ

В Законе РК “Об информатизации” согласно статьи 14 всем физическим и юридическим лицам обеспечивается свободный доступ общедоступным государственным информационным ресурсам. Порядок доступа к государственным информационным ресурсам с ограниченным доступом определяется в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Порядок доступа к негосударственным информационным ресурсам, не содержащим государственные секреты, определяется владельцами информационных ресурсов в порядке, не противоречащем законам РК. При этом государство создает условия для свободного и равноправного получения, распространения и использования информационных ресурсов. Ратификация Орхусской конвенции (Закон Республики Казахстан о ратификации конвенции о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды от 23.10.2000 г. № 92-II) расширила возможности доступа общественности к информации о состоянии окружающей среды.

Основная часть информации, касающаяся загрязнения окружающей среды химическими веществами, накопления отходов, наличия вредных химических веществ в питьевой воде, продуктах питания публикуется в открытой печати, а также на сайтах центральных исполнительных органов, национальных компаний и частных фирм и доступна общественности. Информация о токсиколого-гигиенических характеристиках используемых в республике химических веществ может быть получена соответствующим запросом в Министерство здравоохранения.

Исследования в области оценки химических веществ, их регламентации, обоснования критериев безопасности, оценки риска для здоровья окружающей среды проводятся отраслевыми научно-исследовательскими учреждениями и учреждениями НАН Казахстана. Заказчиками таких

исследований, как правило, являются заинтересованные министерства и ведомства и финансирование работ обеспечивается за счет средств республиканского бюджета, из отраслевых инновационных фондов, внебюджетных средств и т.д. В ряде случаев заказчиками исследований являются субъекты хозяйствования (предприятия, промышленные объединения). Информация о проведенных научных исследованиях (рефераты отчетов и депонированные рукописи) публикуются в информационно-аналитических и периодических научных изданиях, сборниках научных трудов, материалах конференций и семинаров, реферативных сборниках непубликуемых работ, бюллетене регистрации НИОК(Т)Р, доступ к которым в публичных библиотеках не ограничен.

Опыт участия общественных организаций в проведении оценки риска в республике в настоящее время незначителен. Так, неправительственные организации принимают активное участие в обсуждении проекта Экологического кодекса, в общественных слушаниях по присоединении республики к Киотскому протоколу. Опыт их участия в экспертизе, оценке риска, принятии решений пока незначителен и ограничен причинами финансового характера: отсутствие у общественных организаций средств для ее проведения. С 2004 года НПО получили возможность проводить свои мероприятия на бюджетные средства. Следует отметить, что органами госуправления принимаются меры по расширению участия общественности в представлении информации, участии в принятии решений. Так, в Министерстве здравоохранения (в органах государственного санитарного надзора) и Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды функционируют «горячие» линии по приему заявлений и сообщений от граждан и общественных объединений. В Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды функционирует общественная приемная.

Инициативы промышленности в области обеспечения рационального использования химических веществ во многом обусловлены экономическими условиями (торговля с зарубежными партнерами и др.) и являются в определенной степени добровольной реализацией требований, уже установленных в законодательном порядке (добровольная экологическая сертификация производства и продукции, паспортизация химических веществ).

Таким образом, проблемы связаны не с ограничением доступа к информации, а с техническими и финансовыми аспектами ее получения и распространения.

ГЛАВА 7. МЕЖОТРАСЛЕВЫЕ КОМИССИИ И КООРДИНАЦИОННЫЕ МЕХАНИЗМЫ

В Республике Казахстан планирование и управление в области промышленной безопасности и обращения химических веществ осуществляются Министерствами индустрии и торговли, энергетики и минеральных ресурсов, здравоохранения, охраны окружающей среды и по чрезвычайным ситуациям.

Вопросы обращения химических веществ часто выходят за границы компетенции одного ведомства и практически всегда затрагивают интересы разных секторов общества. Поэтому комплексное решение проблем обращения химических веществ осуществляется в рамках межведомственной координации и межсекторального взаимодействия и сотрудничества. В Казахстане существуют различные уровни и механизмы межведомственной координации и межсекторального взаимодействия:

- 1) формирование постоянно действующих консультативно-совещательных органов при Президенте РК – Совет Безопасности РК;
- 2) формирование межведомственных и межсекторальных комиссий и рабочих групп при Правительстве РК – Межведомственная государственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (МВГК), Межведомственная комиссия по стабилизации качества окружающей среды РК, Совет по устойчивому развитию РК;
- 3) формирование межведомственных рабочих групп на уровне министерств;
- 4) информационный обмен, осуществляемый в соответствии с требованиями законодательства Республики Казахстан.

На постоянной основе функционируют Совет Безопасности РК, МВГК, Межведомственная комиссия по стабилизации качества окружающей среды и Совет по устойчивому развитию РК.

Порядок создания и функционирования Совета Безопасности РК определяется Законом о Президенте РК, а его состав и принципы деятельности утверждаются соответственно Указом Президента РК. На рассмотрение Совета Безопасности РК выносятся вопросы, имеющие важнейшее значение для государственной безопасности в т.ч. экологической и химической безопасности.

Порядок создания и деятельности, постоянно действующих межведомственных и межсекторальных советов, комиссий и рабочих групп устанавливается Инструкцией, утвержденной постановлением Правительства РК. Круг полномочий, процедура ведения заседаний, принятия решений, прав и обязанностей членов советов, комиссий и др. оговаривается положениями о комиссиях, советах и рабочих группах. Положения утверждаются постановлением Правительства РК, или органом государственного управления, формирующим комиссию или рабочую группу.

Положения о действующих в настоящее время советах и комиссиях отдельно не оговаривают механизмы получения информации от неправительственных организаций. Однако в рамках развития гражданского общества в Инструкцию о порядке создания и деятельности консультативно-совещательных органов внесены изменения, в соответствии с которым в состав таких органов могут включаться представители научных, неправительственных и других организаций, а также отдельные ученые и специалисты.

Современным межсекторальным органом является образованный в 2004 году Совет по устойчивому развитию Республики Казахстан. В состав Совета входят представители Парламента РК, Правительства РК, научных, неправительственных, фермерских, гендерных и молодежных организаций, а также местных администраций и бизнес сектора.

Основная цель деятельности Совета это содействие формированию государственной политики по вопросам устойчивого развития, выполнения решений Всемирного саммита по устойчивому развитию на основе межсекторального сотрудничества, а также интеграции экономического, социального и экологического секторов развития.

Исходя из национальных приоритетов развития, а также с учетом приоритетов Всемирного саммита по устойчивому развитию (ЮАР, г. Йоханнесбург, 2002) были определены приоритетные направления деятельности Совета, среди которых химическая безопасность и управление отходами, уменьшение экологических угроз здоровью населения, внедрение устойчивых моделей производства и потребления.

В межсессионный период работу комиссий, советов и рабочих групп, а также подготовку заседаний осуществляет рабочий орган в пределах полномочий, оговоренных Положением о комиссии или совете.

В таблице 7А приведена информация о межведомственных и межсекторальных комиссиях и советах в контексте решения вопросов, касающихся управления обращением химических веществ.

Таблица 7.А. Обзор межведомственных и межсекторальных комиссий и советов

Название	Пределы ответственности	Механизм формирования	Секретариат и члены комиссии	Процедура работы	Задачи и законодательные полномочия
Межведомственная государственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (МВГК)	Координация выработки предложений по формированию и проведению единой государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обусловленных авариями, катастрофами, стихийными и иными бедствиями. Координации деятельности центральных и местных исполнительных органов, предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности, направленной на предупреждение, локализацию и ликвидацию эпидемий инфекционных болезней и массовых отравлений людей, эпизоотий животных и болезней растений, санитарную охрану границ и территории РК от завоза и распространения особо опасных и карантинных инфекций	В соответствии с постановлением Правительства РК и действующим законодательством РК	<i>Рабочий орган:</i> Структурное подразделение центрального аппарата Министерства по чрезвычайным ситуациям. Рабочие органы комиссий по чрезвычайным ситуациям территориальных подразделений МВГК. <i>Председатель комиссии:</i> Министр по чрезвычайным ситуациям <i>Члены комиссии:</i> Представители АО "Казахстанской компании по управлению электрическими сетями "KEGOC", Министерства образования и науки, Общества Красного полумесяца РК, Министерства здравоохранения, ЗАО "Национальной компании "Казахстан темір жолы", Министерства индустрии и торговли ("Казахский научно-исследовательский и проектно-экспериментальный институт сейсмостойкого строительства и архитектуры"),	<i>Периодичность:</i> Не реже 1 раза в 3 месяца <i>Легитимность:</i> при присутствии 2/3 членов Комиссии; <i>Принятие решений:</i> Простым большинством голосов членов МВГК По вопросам, требующим решения Правительства РК, МВГК вносит соответствующие предложения через МЧС	Задачи МВГК это выработка предложений по: - формированию и проведению единой государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обусловленных авариями, катастрофами, стихийными и иными бедствиями; - формированию системы правовых, экономических, организационно-технических и иных мер, направленных на обеспечение безопасности и защиту населения, территории страны от чрезвычайных ситуаций, обусловленных авариями, катастрофами, стихийными и иными бедствиями; - проведению единой технической политики в области создания и развития сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; - определению основных направлений совершенствования и дальнейшего развития Государственной системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях; - организации разработки проектов государственных целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, защиту населения и территории страны от чрезвычайных ситуаций и координации работ по выполнению этих программ; - координации деятельности министерств, иных центральных и местных исполнительных органов по вопросам социально-экономической и правовой

Название	Пределы ответственности	Механизм формирования	Секретариат и члены комиссии	Процедура работы	Задачи и законодательные полномочия
			Министерства труда и социальной защиты населения, Министерства здравоохранения, Генеральной Прокуратуры, Министерства энергетики и минеральных ресурсов, Министерства транспорта и коммуникаций, Министерства охраны окружающей среды, КАЗГИДРОМЕТа, Комитета Национальной Безопасности, МСХ (Комитета по водным ресурсам), Министерства экономики и бюджетного планирования, МВД, Вооруженных сил РК.		защиты, медицинской реабилитации граждан, пострадавших в результате аварий, катастроф, стихийных и иных бедствий, а также лиц, принимавших участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций; - определению основных направлений международного сотрудничества в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; МВГК вправе: - участвовать в разработке проектов законодательных и других нормативно-правовых актов по вопросам, относящимся к компетенции Комиссии; - заслушивать должностных лиц министерств, иных центральных и местных исполнительных органов по вопросам, относящимся к компетенции Комиссии; - запрашивать у министерств, иных центральных и местных исполнительных органов, хозяйствующих субъектов всех форм собственности информацию по их деятельности, необходимую для работы Комиссии; - проводить анализ выполнения министерствами, иными центральными и местными исполнительными органами государственными целевых программ по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе анализ целевого использования средств, выделенных из бюджета на реализацию программных мероприятий;

Название	Пределы ответственности	Механизм формирования	Секретариат и члены комиссии	Процедура работы	Задачи и законодательные полномочия
Межведомственная комиссия по стабилизации качества окружающей среды	Координации деятельности министерств, агентств и ведомств по вопросам стабилизации качества окружающей среды	В соответствии с постановлением Правительства РК и действующим законодательством	<i>Рабочий орган:</i> Структурное подразделение центрального аппарата Министерства охраны окружающей среды <i>Председатель комиссии:</i> Заместитель Премьер-министра РК. <i>Члены комиссии:</i> Представители Канцелярии Премьер-министра РК Министерства энергетики и минеральных ресурсов, Комитета лесного и охотничьего хозяйства Министерства сельского хозяйства, Комитета по водным ресурсам МСХ, Министерства здравоохранения, Министерства по чрезвычайным ситуациям, Агентства РК по управлению земельными ресурсами.	<i>Периодичность:</i> Не реже 1 раза в 6 месяцев <i>Легитимность:</i> при присутствии 2/3 членов Комиссии; <i>Принятие решений:</i> Простым большинством голосов членов Комиссии	Выработка предложений по проведению оценки и прогноза экологически опасных видов хозяйственной деятельности и снижению их воздействия на окружающую среду; Рассмотрение и подготовка предложений по экологизации законодательства Республики Казахстан; Подготовка рекомендаций по оптимизации системы управления охраны окружающей среды и природопользования; Выработка предложений по внедрению экономических инструментов стимулирования охраны окружающей среды в природоохранной деятельности Комиссия имеет право: Вносить в установленном порядке в Правительство Республики Казахстан предложения по регулированию процесса природопользования и приведение действующего природоохранного законодательства в соответствие с общепринятыми международными требованиями; Приглашать на заседание комиссии и заслушивать представителей хозяйствующих субъектов, занимающихся экологически опасными видами деятельности, и уполномоченных государственных органов по вопросам, входящим в компетенцию комиссии.

Название	Пределы ответственности	Механизм формирования	Секретариат и члены комиссии	Процедура работы	Задачи и законодательные полномочия
Совет по устойчивому развитию РК	Содействие формированию государственной политики по вопросам устойчивого развития и выполнения решений Всемирного саммита по устойчивому развитию на основе межсекторального сотрудничества государственных органов, частного сектора и общественных организаций, а также интеграции экономического, социального и экологического секторов развития РК. Выработка предложений по радиационной и химической безопасности и управлению отходами	В соответствии с постановлением Правительства РК и действующим законодательством РК.	<i>Рабочий орган:</i> Министерство охраны окружающей среды и структурное подразделение Канцелярии Премьер-министра РК <i>Председатель комиссии:</i> Премьер-министр РК. <i>Члены Совета:</i> представители Министерства ООС, Министерства экономики и бюджетного планирования, МИДа, МСХ, Министерства труда и социальной защиты населения, Министерства образования и науки, Министерства юстиции, Министерства здравоохранения, Министерства финансов, Министерства культуры и информации, Министерства транспорта и коммуникаций и др. Парламента РК, Администрации Президента РК, Областных Акиматов, НПО, Академии Наук РК, Федерации профсоюзов, Форума предпринимателей, фермеров, Конгресса молодежи и др.	<i>Периодичность:</i> Не реже 1 раза в квартал. <i>Принятие решений:</i> Простым большинством голосов присутствующих членов Совета. Реализация решений СУР РК осуществляется через Правительство РК	Содействие интегрированию принципов устойчивого развития в стратегическое планирование и управление социально-экономическим развитием. Содействие деятельности государственных органов, заинтересованных слоев общества по выполнению решений в области устойчивого развития, а также разработке и реализации государственных, отраслевых (секторальных) и региональных программ устойчивого развития Внесение предложений Правительству Республики Казахстан в сфере устойчивого развития на национальном и международном уровнях. Совет вправе вносить предложения по разработке нормативных правовых актов по вопросам устойчивого развития, в т.ч. по вопросам химической безопасности.

Комментарии и анализ

В Казахстане активно развивается процесс формирования и функционирования институциональных органов содействующих решению межведомственных проблем, к которым безусловно относится нерациональное использование химических веществ (пестициды, удобрения, регуляторы роста растений, стойкие органические загрязнители, сильнодействующие и ядовитые химические вещества). В последние годы достигнут определенный прогресс в актуализации проблемы управления стойкими органическими загрязнителями, а также в усилении межсекторального сотрудничества и взаимодействия (Совет по устойчивому развитию РК) в целях формирования государственной политики и планов действий по вопросам химической безопасности.

Несмотря на достигнутые результаты в управлении обращением химическими веществами остаются нерешенными ряд проблем. В "Концепции предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в РК" (2005) декларируется необходимость деятельности в области химической безопасности и химически опасных производств. Однако реализация конкретных действий по этим вопросам остается на низком уровне. Решения, принимаемые межведомственными и межсекторальными комиссиями и советами, имеют рекомендательный характер, которые должны реализовываться в рамках республиканских, отраслевых и региональных программ развития республики. В настоящее время отмечается крайне слабая интеграция вопросов рационального использования химических веществ в отраслевые и местные политики и планы действий.

Ощущается недостаток информации по обращению химических веществ, как на государственном уровне, так и на уровне неправительственных организаций. Это является следствием отсутствия в республиканских и региональных лабораториях современного оборудования для выявления стойких органических загрязнителей (СОЗ), а во многих случаях использования устаревшего оборудования и недостаточной нормативной базы.

В этой связи для целенаправленной деятельности и общей координации по формированию системы мониторинга и комплексному управлению химическими веществами в республике необходим центр химической безопасности. На уровне министерств также необходим государственный орган ответственный за решение вопросов химической безопасности. А на межведомственном и межсекторальном уровнях необходимо акцентировать внимание на причинных аспектах решения проблем обращения химических веществ, а также усилить интеграцию этих вопросов в секторальную политику, программы и планы действий, особенно в процессе реализации практических проектов и мероприятий.

Для усиления эффективности процесса рассмотрения вопросов и принятия решений на межведомственном уровне в республике по инициативе Министерства охраны окружающей среды РК начата целенаправленная работа по инвентаризации стойких органических загрязнителей и подготовке Национального плана выполнения обязательств РК по Стокгольмской конвенции о СОЗ.

ГЛАВА 8. ДОСТУП И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИИ

В главе содержится краткий обзор наличия и доступности данных по управлению химическими веществами и использования информации для снижения риска воздействия химических веществ на национальном и местном уровнях.

8.1. Наличие и доступность данных для управления обращением химических веществ на национальном уровне

Таблица 8.А: Качество и количество доступной информации*

Данные, необходимые для:	Пестициды (сельскохозяйственные, медицинского назначения, бытового использования)	Промышленные химические вещества	Потребительские химические вещества	Химические отходы
Установления приоритетов	+	+	+	+
Оценки воздействия химических веществ в национальных условиях	+	±	±	±
Оценки риска (для окружающей среды/для здоровья человека)	+	±	±	±
Для классификации/маркировки	±	±	±	±
Регистрации	+	+	+	+
Лицензирования	+	+	+	+
Выдачи разрешений	+	+	+	+
Принятия решений по снижению риска	+	±	±	±
Для готовности к авариям/для реагирования при авариях	±	±	±	±
Для контроля отравлений	+	±	±	±
Для составления перечней выбросов	±	±	±	±
Для инспектирования и аудита (окружающая среда/здоровье человека)	+	+	+	+
Информация для рабочих	±	±	±	±
Информация для общественности	±	±	±	±

* "+" – доступная информация есть в достаточном объеме; "±" – информация доступна, но ее объем недостаточен; "-" – информация отсутствует или недоступна

8.2. Местонахождение национальных данных

Ниже приводятся сведения о наличии информации о различных аспектах управления химическими веществами, их местонахождении, доступности.

Таблица 8.В: Местонахождение национальных данных

Категория данных	Местонахождение	Источник данных	Кто имеет доступ?	Как получить доступ?	Формат
Статистика	Агентство по	Официальные	Юридические и	Запрос,	База данных,

производства	статистике РК. Отраслевые органы госуправления	статистические отчеты	физические лица	оплата	печатные издания
Статистика импорта	Агентство по статистике РК. Отраслевые органы госуправления	Официальные статистические отчеты	Юридические и физические лица	Запрос, оплата	База данных, печатные издания
Статистика экспорта	Агентство по статистике РК. Отраслевые органы госуправления	Официальные статистические отчеты	Юридические и физические лица	Запрос, оплата	База данных, печатные издания
Статистика по использованию химических веществ	Агентство по статистике. Отраслевые органы госуправления	Официальные статистические отчеты	Юридические и физические лица	Запрос	Печатные издания, информация на бумажном носителе
Статистика санитарно-эпидемиологического надзора за атмосферным воздухом, санитарным состоянием почвы, содержанием остаточных количеств пестицидов и нитратов	Министерство здравоохранения РК	Официальные статистические отчеты	Юридические и физические лица	Запрос	База данных
Отчеты о промышленных авариях	МЧС РК. Агентство по статистике РК.	Официальные отчеты	Юридические и физические лица	Поиск на веб-странице* запрос	Информация на бумажном носителе
Отчеты об авариях в транспорте	МЧС РК. Агентство по статистике РК. Отраслевые органы госуправления	Официальные отчеты	Юридические и физические лица	Поиск на веб-странице* запрос	Информация по запросу
Данные о профзаболеваемости в сельском хозяйстве	Минздрав РК	Официальные отчеты, база данных «Профзаболевание»	Юридические и физические лица	Поиск, запрос	База данных, печатная продукция
Данные о профзаболеваемости в промышленности	Минздрав РК	Официальные отчеты, база данных «Профзаболевание»	Юридические и физические лица	Поиск, запрос	База данных, печатная продукция
Статистика отравлений	Минздрав РК. Агентство по статистике.	Официальные отчеты	Юридические и физические лица	запрос	печатная продукция, информация по запросу
Государственный кадастр атмосферного воздуха	МООС РК	Официальные отчеты	Юридические и физические лица	Поиск, запрос	База данных, печатная продукция
Данные о перевозках химических веществ (только СДЯВ)	МЧС РК. Агентство по статистике РК.	Официальные отчеты	Юридические и физические лица	Запрос	Информация по запросу
Данные об опасных отходах	Агентство по статистике РК МООС РК.	Официальные отчеты	Юридические и физические лица	Поиск, запрос	Печатная продукция, информация по запросу
Хранимые и захороненные ядохимикаты	МООС РК. МСХ РК.	База данных	Юридические и физические лица	Запрос	База данных
Регистр пестицидов	МСХ РК	Официальные отчеты	Юридические и физические лица	Поиск, запрос	Печатная продукция
Регистр сильнодействующих и ядовитых веществ	Минздрав РК	Регистрационные данные	Юридические лица	Запрос	База данных

Перечень существующих химических веществ	Нет данных	Нет данных	Нет данных	Нет данных	Нет данных
Перечень производителей (Предприятия Республики Казахстан)	Агентство по статистике РК. Отраслевые органы госуправления	Официальные статистические отчеты Коммерческие сборники (типа «Желтые страницы» и др.)	Юридические и физические лица	Поиск на веб-странице*, запрос, оплата	База данных, печатные издания

* Информация, представленная на веб-страницах министерств, может быть неполной;

8.3. Процедура сбора и распространения данных

Сбор, обмен информацией и распространение данных в Республике Казахстан осуществляется на основании Закона РК «Об информатизации» (2000). Информационными ресурсами, имеющими отношение к регулированию обращения химических веществ, являются товарная структура экспорта и импорта (коды ТН ВЭД), государственный кадастр атмосферного воздуха, государственный водный кадастр, государственный реестр опасных производственных объектов, реестр предприятий РК.

Регистрации данных и обобщение информации о влиянии химических веществ на состояние здоровья населения осуществляют органы государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения РК в рамках системы социально-гигиенического мониторинга. Сбор, хранение, обработку и анализ данных, предоставление информации, получаемой в результате мониторинга атмосферного воздуха и вод в рамках системы мониторинга окружающей среды осуществляют областные территориальные управления Министерства охраны окружающей среды РК.

Доступ общественности к информации регулируется требованиями Орхусской конвенции (Закон Республики Казахстан «О ратификации Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» от 23.10.2000 г. N 92-II) и рядом других законодательных актов.

Информирование общественности осуществляется через средства массовой информации, а также по запросу.

В республике осуществляется государственная регистрация группы сильнодействующих и ядовитых веществ (Министерство здравоохранения РК), разрешенных к применению пестицидов (Министерство сельского хозяйства РК), опасных отходов, в том числе химически опасных (Министерство охраны окружающей среды РК). Доступ к данным осуществляется в соответствии с национальным законодательством.

8.4. Доступ к международной литературе

В подразделе содержится информация о возможности доступа к международным базам данных для облегчения поиска необходимой информации заинтересованными.

Таблица 8. С: Наличие и доступность международной литературы*

Источник информации	Местонахождение	Кто имеет доступ?	Как получить доступ?
Документы ВОЗ о критериях состояния окружающей среды <i>Environmental Health Criteria Documents (WHO)</i>	Минздрав РК	Юридические и физические лица	Запрос Интернет (сайт ВОЗ)
Указания по безопасности <i>Health and Safety Guides (WHO)</i>	-	Юридические и физические лица	Интернет (сайт ВОЗ)
Международные карты данных по химической безопасности <i>International Chemical Safety Data Cards (IPCS/EC)</i>	-	Юридические и физические лица	Интернет (сайт ВОЗ)
Указания по принятию решений <i>Decision Guidance Documents for PIC Chemicals</i>		Юридические и физические лица	Интернет (сайт ВОЗ)
Информационные листы по безопасному применению	-	Юридические и физические	Интернет (сайты)

пестицидов <i>FAO/WHO Pesticides Safety Data Sheets</i>		лица	ВОЗ, ФАО)
Документы совместных заседаний ФАО/ВОЗ по остаткам пестицидов <i>Documents from the FAO/WHO Joint meetings on Pesticide Residues</i>	-	Юридические и физические лица	Интернет (сайты ВОЗ, ФАО)
Данные по безопасности в промышленности <i>Material Safety Data Sheets (industry)</i>	-	Юридические и физические лица	Интернет (сайт ВОЗ)
Указания для тестирования химических веществ <i>OECD Guidelines for the testing of Chemicals</i>	-	Юридические и физические лица	Интернет (сайт ВОЗ)
Принципы хорошей лабораторной практики <i>Good Laboratory Practice principles</i>	Комитет по техническому регулированию и стандартизации МИИТ РК	Юридические и физические лица	Запрос
Принципы хорошего производства <i>Good Manufacturing Practice Principles</i>	Комитет по техническому регулированию и стандартизации МИИТ РК	Юридические и физические лица	Запрос
Глобальная сеть библиотеки окружающей среды WHO/UNEP <i>Global Env. Library Network</i>	-	Юридические и физические лица	Интернет (сайты ВОЗ и ЮНЕП)

* - доступ к поиску в сети Internet

8.5. Наличие и доступность международных баз данных

Таблица 8.D: Наличие и доступность международных баз данных*

База данных	Местонахождение	Кто имеет доступ	Как получить доступ?
Международный регистр потенциально токсичных химических веществ (МРПТХ) IRPTC	-	Юридические и физические лица	Интернет (сайты ВОЗ и ЮНЕП)
Международная организация труда (МОТ) ILO CIS	-	Юридические и физические лица	Интернет (сайт МОТ)
Международная программа по безопасности химических веществ IPCS INTOX	-	Юридические и физические лица	Интернет (сайты ВОЗ и МФХБ)
Глобальная информационная сеть по химическим веществам GINC	-	-	-
База данных OECD по веществам, производимым в больших объемах SIDS		Юридические и физические лица	Интернет (сайт ОБСЕ)

*При наличии доступа к сети Internet возможен поиск; учреждения, обеспечивающие доступ, отсутствуют.

8.6. Комментарии/Анализ

Как видно из вышеизложенного, в республике имеются различные источники информации по управлению химическими веществами как ведомственной, так и вневедомственной принадлежности и законодательно обеспечен свободный доступ заинтересованных лиц к экологической информации. В число сведений, относящихся к экологической информации (и имеющей отношение к обращению химических веществ), относятся: качество атмосферного воздуха, озоноразрушающие вещества, антропогенное

влияние на состояние почвенного покрова, состояние поверхностных, питьевых и подземных вод, информация о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, обращение с отходами, влияние факторов окружающей среды на здоровье человека, контроль качества потребительских товаров, и др. Однако решение технических проблем обеспечения широкого доступа к информации далеко от завершения. Все министерства и ведомства, несущие в той или иной степени ответственность за обеспечение безопасного обращения химических веществ, имеют свои веб-сайты в открытом доступе. Объем, размещенной на них информации, недостаточен как в результате отсутствия некоторых данных, так и технических и финансовых проблем поддержания сайтов. Это является одной из причин выявленных существенных пробелов в информационном обеспечении, базах данных, распространении информации, невозможности ее получения по запросу в режиме on-line.

В настоящее время в рамках программы электронного правительства разрабатывается специальное программное обеспечение для организации сбора информации, автоматизации баз данных и систематизации в рамках всей республики, что обеспечит доступ к ним для органов государственного управления, предприятий и общественности в режиме on-line с любой точки страны.

В настоящее время международным сообществом разрабатываются. Расширение информационного обмена, доступа к имеющейся информации о химикатах в рамках принятого недавно международного документа “Стратегический подход к управлению обращением химических веществ в международном контексте (SAICM)” позволит повысить безопасность применения химических веществ. Принятие решения о внедрении (SAICM) в Казахстане будет содействовать расширению обмена информацией и улучшению доступа к ней и на национальном уровне.

ГЛАВА 9. ТЕХНИЧЕСКАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

9.1. *Краткий обзор лабораторной инфраструктуры*

Практически все органы государственного управления Республики Казахстан, ответственные за управление химическими веществами в рамках своей компетенции, располагают разветвленной лабораторной инфраструктурой, что позволяет обеспечить контроль и мониторинг химических веществ в соответствующих областях деятельности на всей территории страны. В таблице содержится краткий обзор технического потенциала основных лабораторий, которые, помимо контрольных функций, являются арбитражными и выполняют роль научно-методических центров сетей лабораторий соответствующей ведомственной принадлежности.

Таблица 9. А: Краткий обзор лабораторной инфраструктуры для регулирующего химического анализа*

Название/описание лаборатории, ведомственная подчиненность	Место-нахождение	Основное оборудование/ аналитические возможности	Аккредитация (если имеется, то кем выдана)	Сертификация по GLP (да/нет)	Цель
<i>Министерство здравоохранения Республики Казахстан</i>					
РСЭС, ЦСЭЭ областей, г.г. Астана, Алматы, Региональные ЦСЭЭ на железнодорожном и воздушном транспорте, ЦСЭЭ на уровне городов и районов городской категории, ЦСЭЭ на уровне городов и районов сельской категории, отделенческие ЦСЭЭ на железнодорожном транспорте	Все областные центры, г.Астана, г.Алматы, города и поселки районного подчинения	Хроматограф газовый с набором детекторов: постоянной скорости рекомбинации, электроннозахватный, термоионный и пламенно-ионизационный Хроматограф газовый с капиллярными колонками Хроматограф жидкостной с абсорбционными ультрафиолетовыми детекторами Система подготовки пробы для хроматографии Атомно-абсорбционный спектрометр Флюориметр Вольтанизатор для определения ТХЭ - токсикохимических элементов и йода с набором электродов: 1)стеклоуглеродный (графитовый, углеситаловый) 2)золотографитовый 3)ртутно-пленочный на серебряной и золотой подложке Муфельная печь с программным обеспечением СВЧ- (сверхвысокочастотная) печь для ускоренной пробоподготовки Спектрофотометр Фотоэлектроколориметр Весы аналитические микрокомпьютерные Весы технические электронные Иономер рН-метр Иономер - нитратометр с программным обеспечением Термостат Сушильный шкаф Дистиллятор, бидистиллятор Прибор для получения деионизированной воды Рефрактометр электронный	Данных нет	нет	Контроль содержания токсичных химических веществ в продуктах питания, промышленной продукции товаров народного потребления

<i>Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан</i>						
	Отделы лабораторно-аналитического контроля (ОЛАК) областных территориальных управлений охраны окружающей среды	Все областные центры, г.Астана, г. Алматы	1.Рентгено-флуоресцентный спектрометр “Спектроскан-макс” для определения тяжелых металлов в воздушных, водных и почвенных пробах; 2.Атомно-абсорбционные спектрометры “РА-915” для определения ртути во всех природных средах; 3. ИКС-спектрометр для определения нефтепродуктов; 4. Флуориметры “Флюорат 02-2м” для анализа жидкостей; 5. Газоанализаторы “MSI Compact” и “MSI 150 Pro” для определения газов в выбросах; 6. Газоанализаторы и дымомеры для анализа выхлопных газов а/м; 7.Атомно-абсорбционные спектрометры “Аналист” и газовые хроматографы Clarus, Фурье-спектрометр имеются в Усть-Каменогорском и Караганде.	Свидетельство об оценке состояния измерений № 57, выдано ОАО “Национальный центр экспертизы и сертификации” Карагандинский филиал	нет	Арбитраж и контроль содержания основных и специфических для области загрязняющих веществ от источников загрязнения окружающей среды в выбросах в атмосферу, сброса в водоемы и на рельеф местности, почвах, объектах природной среды в районах загрязнения, в частности тяжелых металлов, фенолов, нефтепродуктов, солесодержания азот
<i>Комитет по техническому регулированию и метрологии Министерства индустрии и торговли Республики Казахстан</i>						
<i>Таможенный комитет Министерства финансов Республики Казахстан</i>						
<i>Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан</i>						

Информация по лабораторному потенциалу других министерств и ведомств будет добавлена позднее.

9.2. Краткий обзор возможностей правительственных информационных систем/компьютерной оснащенности

В республике проведена компьютеризация всех центральных и областных исполнительных органов.

В настоящее время практически все органы государственного управления, ответственные за осуществление политики в области контроля химических веществ, обладают достаточно высоким научно-методическим потенциалом и техническими возможностями, необходимыми для сбора, накопления и анализа данных, полученных в результате лабораторных исследований, а также представления информации с различной степенью детализации в зависимости от требований потребителя, на которого она ориентирована.

Как ведомства, так и их подчиненные учреждения и организации, оснащены локальными компьютерными сетями и системами с доступом в Интернет к глобальным информационным ресурсам и базам данных в области управления химическими веществами.

В настоящее время разрабатываются программы электронного правительства, которые предполагают электронную отчетность предприятий и получение разрешительных документов в он-лайн режиме. Так, уже разработана и проходит опробацию программа.....

Наиболее приоритетными направлениями развития ведомственных информационных/компьютерных систем, ориентированных на осуществление информационной поддержки государственной политики в области управления химическими веществами, являются совершенствование программного обеспечения для обработки существующих баз данных и наращивание информационных и Интернет ресурсов в части представления доступной, объективной и достоверной информации в области управления химическими веществами на национальном и международном уровнях.

Совершенствование ведомственных информационных систем может рассматриваться как предварительный этап формирования единой национальной информационной инфраструктуры для поддержки государственной политики в области управления химическими веществами.

9.3. Краткий обзор программ технического обучения и образования

В Казахстане экологическое просвещение обозначено приоритетом в “Долгосрочной стратегии Республики Казахстан до 2030”, в разделе “Экология и природные ресурсы” Всеобщность и непрерывность экологического образования и воспитания, правовая и экологическая направленность в области охраны окружающей среды закреплены соответствующими разделами “Концепции экологической безопасности Республики Казахстан на 2004-2015 гг.” и в законе РК “Об охране окружающей среды” от 15.07 1997 г., статьи 73 «Всеобщность и непрерывность экологического воспитания и образования» и 74 “Экологическое воспитание”, а также Государственной программой по развитию образования до 2015 года.

Концепцией экологического образования Республики Казахстан, утвержденной совместным приказом МОН РК № 697 от 25 сентября и МООН РК № 229-П от 24 сентября 2002 г., предусматривается создание единой непрерывной системы экологического образования, имеющей многоступенчатую структуру и предусматривающей охват обучением и воспитанием практически всех слоев населения. Система состоит из трех уровней: первый – воспитание в семье и в дошкольных учреждениях, второй – обучение в общеобразовательной школе, средних профессиональных учебных заведениях, третий – образование в ВУЗах, послевузовская подготовка.

В стране насчитывается более нескольких десятков высших учебных заведений, имеющих специальные программы и курсы подготовки специалистов по химии, токсикологии, промышленной экологии и охране окружающей среды. Также существует система курсов переподготовки и повышения квалификации специалистов министерств и ведомств в области охраны окружающей среды. Так, например, при Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Казахстан на базе Информационно-аналитического центра функционируют на постоянной основе курсы повышения квалификации специалистов областных территориальных управлений охраны окружающей среды, осуществляющих контроль за соблюдением природопользователями природоохранного законодательства, а также специалистов других органов государственного управления, отделов и лабораторий экологического контроля промышленных предприятий и организаций республики. Аналогичные курсы проводятся Ассоциацией природопользователей КАПУР, различными консалтинговыми центрами для руководящего и управленческого звена промышленных предприятий.

9.4. Комментарий/Анализ

Лабораторный контроль, как один из основных инструментов осуществления политики по управлению химическими веществами, проводится различными научными учреждениями и подразделениями ряда органов государственного управления в зависимости от их компетенции. Практически все стадии жизненного цикла химических веществ, а именно: производство/импорт, потребление, утилизация/захоронение, поступление в объекты окружающей среды охвачены лабораторным контролем, включая лаборатории промышленных и коммунальных предприятий, научно-исследовательских и образовательных учреждений, ведомственные лабораторные подразделения.

Министерство здравоохранения, Министерство охраны окружающей среды, Комитет технического регулирования Министерства индустрии и торговли, Комитет санитарно-эпидемиологического контроля Министерства здравоохранения, в компетенцию которых входит обеспечение эффективного надзора и

контроля за соблюдением действующих стандартов, технических и технологических норм, установленных гигиенических и экологических нормативов, обладают разветвленными техническими и лабораторными инфраструктурами по всей территории республики.

Так, например, лабораторная служба Министерства здравоохранения Республики Казахстан насчитывает ... аккредитованных лабораторий территориальных центров гигиены и эпидемиологии,

Лабораторная инфраструктура Министерства охраны окружающей среды включает 16 областных аналитических подразделений, ... подразделений Казгидромета.

Сеть отделов и лабораторий по испытаниям промышленной, пищевой и сельскохозяйственной продукции Комгосстандарта включает еще 16 территориальных лабораторных подразделений.

В то же время, существует ряд проблем в технической инфраструктуре страны, оказывающих влияние на эффективность осуществления государственной политики в области управления химическими веществами. Во-первых, существует необходимость в дальнейшем обновлении и совершенствовании парка оборудования, особенно, региональных лабораторных подразделений.

, поскольку существующие возможности аналитической базы не позволяют в достаточной мере обеспечить контроль по широкому спектру химических веществ.

Во-вторых, требует укрепления и совершенствования нормативно-методическая база проведения аналитических исследований в различных средах, что обуславливает необходимость проведения работ по адаптации и внедрению международных стандартов в части проведения измерений химических веществ в различных средах, а также внедрение в повседневную практику систем качества проводимых аналитических работ в соответствии с требованиями системы стандартов ИСО.

Важными аспектами повышения эффективности осуществления государственной политики в области управления химическими веществами являются: необходимость создания эффективной инфраструктуры по обмену информацией, обеспечивающей доступ к информационным ресурсам в области управления химическими веществами, находящейся в компетенции различных органов государственного управления; стандартизация подходов к анализу и оценке полученных результатов, проведению контроля и мониторинга химических веществ; исключение дублирования в работе; повышение уровня взаимодействия и координации деятельности лабораторных служб различной ведомственной подчиненности.

Глава 10. Готовность к химическим чрезвычайным ситуациям, реагирование и последующие мероприятия

Раздел 10.1. Подготовка к химическим авариям

На всех предприятиях существуют службы техники безопасности. В рамках работы этих служб проводится ежегодное (а на высокоопасных производствах несколько раз в год) обучение и экзаменовка персонала по вопросам техники безопасности. Персонал обучают не только безопасным методам выполнения своих функциональных обязанностей, но и действиям в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Каждое предприятие и учреждение Республики Казахстан имеет утвержденный план действий на случай пожара, землетрясения или другого чрезвычайного происшествия. Многие предприятия республики сертифицированы по ИСО 9000, 14 000, а также другим международным стандартам, в которые включены требования по планированию деятельности на случай чрезвычайных ситуаций.

Данная деятельность предприятий контролируется Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан и его территориальным управлениями. Кроме того есть соответствующие подразделения при акиматах (местная исполнительная власть).

В плане законодательства имеется нормативная база, регулирующая вопросы безопасности и ответственности в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций. Основными является Конституция РК, гарантирующее право всех граждан Казахстана на безопасные условия труда, и Законы «О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера», «О пожарной безопасности О промышленной безопасности на опасных производственных объектах», «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

Раздел 10.2. Реагирование на химический инцидент

Примерами химических аварий в Казахстане могут служить взрывы метана на угольных шахтах Караганды.

Таблица 10.А: Примеры химических инцидентов в стране

Дата инцидента	Местоположение ¹	Вид инцидента ²	Химикат (-ы) участвовавшие ³	D: Число смертей I: Число раненных E: Число эвакуированных	Загрязнение или ущерб окружающей среде ⁴
5 декабря 2004 г.	г. Шахтинск карагандинской области	Взрыв на шахте	метан	24 человека погибло, 3 госпитализированы	незначительное
20 сентября 2006 г.	г. Шахтинск карагандинской области	Взрыв на шахте	метан	41 человек погибли, 6 госпитализированы	незначительное
11 января 2008 г.	г. Абай, карагандинская область	Взрыв на шахте	метан	7 человек погиб, 11 раненных	незначительное

1 Приведите название места, например, город и регион/область.

2 "Вид инцидента": несчастный случай/пожар на производстве; несчастный случай на транспорте (автомобильная дорога, железная дорога, водные артерии, авиа), пожар, проливы; пожар на складе/месте хранения; загрязнение питьевой воды, продовольствия, лекарств, других товаров широкого потребления; неправильное применение химических веществ; природное бедствие с участием химических веществ; террористическая атака; и т.п.

3 Участвующие химические вещества могут быть: одним индивидуальным веществом (например, хлор); группой химических веществ (например, пестициды, ПХБ); химическими веществами, встречающимися в природе; токсином (например, мышьяк в питьевой воде, афлатоксины, ядовитые морские водоросли при «красном приливе»); сложной смесью (например, при пожаре, когда нужно указать материал, который горел).

4 Загрязнение или ущерб окружающей среде нужно описать кратко, например: загрязнение воздуха; загрязнение питьевой/грунтовой воды, реки, озера, моря; загрязнение почвы; разрушение заводов, лесистых местностей, коммерческих урожаев; утрата диких или домашних животных (крупного рогатого скота, овец, коз, лошадей, верблюдов и т.п.).

10.3. Деятельность по итогам химического инцидента и оценка

ГЛАВА 11. ОСВЕДОМЛЁННОСТЬ/ПОНИМАНИЕ ПРОБЛЕМ РАБОЧИМИ И НАСЕЛЕНИЕМ; ОБУЧЕНИЕ И ОБРАЗОВАНИЕ ЦЕЛЕВЫХ ГРУПП И ПРОФЕССИОНАЛОВ

Основными законодательными актами, регулирующими вопросы информированности о воздействии химических веществ на работников хозяйствующих субъектов и население, являются Закон “О труде в Республике Казахстан” от 10 декабря 1999 года № 493-І, Закон Республики Казахстан “О безопасности и охране труда” от 28 февраля 2004 года № 528-ІІ, Закон Республики Казахстан “О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения” от 4 декабря 2002 г. № 361-ІІ”, Закон “Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей” от 7 февраля 2005 года № 30, Закон “О информатизации” от 16 августа 2002 года № 17/3836.

11.1 Основные законодательные решения, регламентирующие доступ работающих к информации

Закон о Труде в Республике Казахстан

Согласно пунктам статьи 7. Основные права и обязанности работников

1. Работник имеет право:
 - 3) на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены;
2. Работник обязан:
 - 4) выполнять требования правил по охране труда, пожарной безопасности и производственной санитарии;
2. Работодатель обязан:
 - 1) обеспечить работникам условия труда в соответствии с законодательством Республики Казахстан о труде, индивидуальным трудовым, коллективным договорами;
 - 7) соблюдать требования законодательства Республики Казахстан о труде, безопасности и охране труда, индивидуального трудового, коллективного договоров;
 - 8) страховать ответственность за нанесение вреда здоровью и жизни работника при исполнении последним трудовых обязанностей;
 - 9) возмещать вред, причиненный жизни и здоровью работника, в соответствии с законодательством Республики Казахстан;
 - 11) приостанавливать работу, если ее продолжение создает угрозу жизни или здоровью работника;
 - 12) предупреждать работника о вредных (особо вредных) и опасных (особо опасных) условиях труда и возможности профессионального заболевания;
 - 13) принимать меры по предотвращению рисков на рабочих местах и в технологических процессах, проводить профилактические работы с учетом производственного и научно-технического прогресса;

Закон Республики Казахстан “О безопасности и охране труда”

Статья 5. Основные направления государственной политики в области безопасности и охраны труда

Государственная политика в области безопасности и охраны труда направлена на:

- 1) разработку и принятие нормативных правовых актов Республики Казахстан, государственных стандартов, правил, норм в области безопасности и охраны труда;
- 2) разработку государственных, отраслевых (секторальных) и региональных программ в области безопасности и охраны труда;
- 3) создание и реализацию систем экономического стимулирования деятельности по разработке и улучшению условий, безопасности и охраны труда, разработке и внедрению безопасных техники и технологий, производству средств охраны труда, индивидуальной и коллективной защиты работников;
- 4) осуществление мониторинга в области безопасности и охраны труда;
- 5) проведение научных исследований по проблемам безопасности и охраны труда;
- 6) установление единого порядка учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- 7) государственные надзор и контроль за соблюдением требований законодательства Республики Казахстан в области безопасности и охраны труда;
- 8) содействие осуществлению общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов работников в области безопасности и охраны труда;
- 9) защиту законных интересов работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также членов их семей;
- 10) установление компенсаций за тяжелую работу и работу с вредными и (или) опасными условиями труда, не устранимыми при современном техническом уровне производства и организации труда;
- 11) распространение передового отечественного и зарубежного опыта работы по улучшению условий и охраны труда;
- 12) подготовку и повышение квалификации специалистов по безопасности и охране труда;

13) организацию государственной статистической отчетности об условиях труда, а также о производственном травматизме, профессиональной заболеваемости и об их последствиях;

14) обеспечение функционирования единой информационной системы в области безопасности и охраны труда;

15) международное сотрудничество в области безопасности и охраны труда.

Статья 17. Права работника на безопасность и охрану труда

Работник имеет право на:

1) безопасность и охрану труда;

2) получение достоверной информации от работодателя о характеристике рабочего места и территории организации, состоянии условий, безопасности и охраны труда, о существующей угрозе для жизни и здоровья, а также о мерах по его защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов;

3) рабочее место, защищенное от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, которые могут вызвать производственную травму, профессиональное заболевание или снижение работоспособности;

4) обеспечение средствами индивидуальной и коллективной защиты, специальной одеждой в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Республики Казахстан о безопасности и охране труда, а также индивидуальным трудовым и коллективным договорами;

5) обращение в уполномоченный орган и его территориальные подразделения о проведении обследования условий, безопасности и охраны труда на его рабочем месте;

6) представительное участие в проверке и рассмотрении вопросов, связанных с улучшением условий, безопасности и охраны труда;

7) отказ от выполнения работы при возникновении ситуации, создающей угрозу его здоровью или жизни, с извещением об этом непосредственного руководителя или представителя работодателя;

8) образование и профессиональную подготовку, необходимые для безопасного исполнения трудовых обязанностей, в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;

9) возмещение вреда, причиненного его жизни и здоровью при исполнении договорных обязательств, трудовых (служебных) обязанностей, в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан.

Закон “Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей” от 7 февраля 2005 года N 30.

Закон регулирует отношения, возникающие в процессе заключения и исполнения договора обязательного страхования гражданско-правовой ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей.

Закон Республики Казахстан “О техническом регулировании”

Регулирует отношения, возникающие при разработке, утверждении (принятии) и применении технических требований к продукции, процессам ее разработки, производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

Постановление Правительства Республики Казахстан от 6 апреля 2005 года № 309 “Об утверждении Правил организации и проведения государственного контроля в области безопасности и охраны труда”

Регулирует правила и порядок проведения госконтроля за исполнением Закона о безопасности и охране труда на хозяйствующих субъектах.

Приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 3 ноября 2004 года № 251-п Об утверждении Правил проведения аттестации производственных объектов по условиям труда

Проведение обязательной аттестации рабочих (периодичность 1 раз в 5 лет), по результатам которой определяется наличие вредных условий труда и применение веществ, воздействующих на организм работника. С результатами аттестации работник знакомится под роспись.

Аттестация производственных объектов включает в себя:

1) аттестацию каждого из рабочих мест организаций, за исключением рабочих мест, связанные с постоянным пребыванием рабочих на открытом воздухе, в соответствии с действующими нормативами условий и безопасности труда;

2) комплексную оценку производственных объектов организации по соответствию их условиям и безопасности труда.

Закон “О информатизации”

Настоящий Закон регулирует отношения в сфере информатизации, развитие и защиту информационных ресурсов и информационных систем, устанавливает компетенцию государственных органов, права и обязанности физических и юридических лиц в сфере информатизации

Статья 14. Доступ к государственным и негосударственным информационным ресурсам

1. Физические и юридические лица имеют право свободного доступа к общедоступным государственным информационным ресурсам.

Порядок доступа к государственным информационным ресурсам с ограниченным доступом определяется в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

2. Порядок доступа к негосударственным информационным ресурсам, не содержащим государственные секреты, определяется владельцами информационных ресурсов в порядке, не противоречащем настоящему Закону.

11.2. Комментарии/Анализ

Как видно из вышеизложенного, в республике законодательно закреплено право работников и общественности, как на получение информации, так и на участие в принятии решений в целом в вопросах охраны окружающей среды и здоровья. Получение необходимой информации осложнено недостаточным развитием электронных информационных систем, необходимостью поиска информации и получения ее из различных источников. Следует отметить и тот факт, что в ряде случаев получение информации сопряжено с оплатой расходов, связанных с техническим обеспечением получения информации: копирование, размножение и т.д. Финансовыми проблемами объясняется и низкий уровень участия общественности в проведении независимой экспертизы, поскольку законодательством (Закон 'Об охране окружающей среды') оговорено, что проведение независимой экспертизы проводится за счет собственных финансовых средств. В то же время, в республике есть положительные примеры участия общественности в проведении независимого анализа и экспертизы, в принятии решений, представлении рекомендаций заинтересованным органам государственного управления. Как правило, финансирование деятельности общественных объединений, осуществляется в рамках международных проектов, реализуемых на территории республики (по внедрению Орхусской конвенции, внедрению принципов более чистых технологий, информированию общественности о положении с СОЗ в республике и др.). Согласно Закона о госзаказе НПО могут финансироваться за счет республиканского бюджета.

Одним из важных и распространенных способом передачи информации о риске, сопряженном с использованием химикатов, является доступная и понятная маркировка химических веществ. Для усиления защиты населения и окружающей среды, обеспечения права получения информации работников о химических веществах, которые используются на производстве и соответствующих мерах предосторожности, дальнейшего предотвращения и сокращения заболеваемости и травм химические вещества должны маркироваться таким образом, чтобы можно было получить основную и полную информацию об их характере. Действующая в настоящее время в республике система классификации и маркировки отличается от Глобальной гармонизированной системы классификации и маркировки химических веществ, что препятствует развитию системы передачи информации. В связи с вступлением Казахстана в ВТО необходимо гармонизировать существующую классификацию и маркировку химических веществ в соответствии с мировыми требованиями.

ГЛАВА 12.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СВЯЗИ

На протяжении последних лет обеспокоенность международного сообщества состоянием окружающей среды и вопросами взаимосвязи между необходимостью охраны здоровья людей и защиты окружающей среды, с одной стороны, и социально-экономическим развитием, с другой, постоянно возрастает. Масштабность проблемы эффективного управления химическими веществами подчеркивает тот факт, что по данному вопросу заключено 22 международных и 27 региональных соглашений, реализуется около 40 программ и инициатив по безопасному обращению с химическими веществами, на многостороннем уровне сотрудничество осуществляется в рамках 15 межправительственных и международных организаций.

Ниже приводится информация об основных направлениях международного сотрудничества Республики Казахстан в вопросах обеспечения безопасности для здоровья и окружающей среды использования химических веществ.

12.1. Сотрудничество и участие в международных организациях, органах и соглашениях

Таблица 10.А: Членство в международных организациях, программах и органах

Международная организация/ деятельность	Национальный координационный центр (Министерство/агентство и контактное лицо)	Другие министерства/ агентства	Соответствующие национальные действия в сфере международного сотрудничества
Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)	Министерство здравоохранения РК. Вице-министр Аканов Акан Аканович. Тел.: +7 (3172) 31 74 07	МИД РК	Договорно-правовой основой сотрудничества является Базовое соглашение между Республикой Казахстан и ВОЗ по установлению технического консультативного сотрудничества (подписано 12 декабря 1994 г.). Сотрудничество с ВОЗ осуществляется на основе разработанных совместно с Европейским региональным бюро ВОЗ программ по следующим направлениям: - улучшение здоровья матери и ребёнка; - повышение национального потенциала по готовности к чрезвычайным ситуациям; - борьба с неинфекционными заболеваниями и укрепление здоровья; - борьба с инфекционными заболеваниями; - окружающая среда и факторы риска.
Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО)	Министерство сельского хозяйства РК	МИД РК	В Астане в рамках первого официального визита в Казахстан 12 августа 2005 г. прошла встреча Президента страны Нурсултана Назарбаева и Генерального директора продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) Жака Диуфа. В ходе состоявшегося диалога были обсуждены программы сотрудничества Казахстана и ФАО и выражено намерение укрепления сотрудничества в сельскохозяйственной сфере. ФАО намерено открыть в Казахстане свое региональное представительство.
Программа развития Объединенных Наций (ПРООН)	Министерство иностранных дел. Директор департамента по работе с международными организациями и проблем безопасности Ташибаев Мурат Сейтжанович. Тел.: +7 (3172) 72 03 00 Начальник управления международными организациями Алиев Ерлик Шакирович. Тел.: +7 (3171) 72 03 47		Программа помощи Казахстану тесно связана с национальными приоритетами, обозначенными в Долгосрочной программе Казахстан 2030 и Национальной стратегии развития 2010. Поэтому наша программа поддержки преследует основную цель – помочь народу Казахстана достигнуть человеческой безопасности и справедливого развития. ПРООН осуществляет проекты в различных регионах Казахстана, помогая смягчить негативное воздействие переходного периода на жизнь людей. ПРООН сотрудничает с Правительством на центральном и местном уровне, неправительственными организациями и гражданским обществом в целом. ПРООН предоставляет консультационные услуги, реализует проекты на местах и выпускает публикации по различным аспектам развития страны.

Международная организация/ деятельность	Национальный координационный центр (Министерство/агентство и контактное лицо)	Другие министерства/ агентства	Соответствующие национальные действия в сфере международного сотрудничества
			К проблеме управления химическими веществами имеют отношение направления деятельности: • <u>снижение бедности</u> • <u>окружающая среда</u>
Международная организация труда (МОТ)	Министерство труда и социальной защиты РК: отдел международных связей. Национальный корреспондент МОТ Талгат Умиржанов. Тел.: +7 (3272) 58 26 43	МИД РК	Республика Казахстан ратифицировала 16 конвенций МОТ
Всемирный банк	Министерство экономики и бюджетного планирования РК	МИД РК, Минфин РК	Членом группы Всемирного банка Республика Казахстан стала в 1992 году. Текущий кредитный портфель Всемирного банка в Казахстане составляет 6 действующих инвестиционных проектов и 1 грант, в их числе "Проект очистки р. Нуры от ртутного загрязнения" (42 млн. долларов США). Начиная с 2004 г., в связи благоприятными изменениями в экономике Казахстана Банк переместил акцент с «помощи стране» на «партнёрство со страной». На сегодняшний день принята новая модель партнёрства РК со Всемирным банком, которая описана в Меморандуме Президента МБРР и МФК исполнительным директорам о Стратегии партнёрства группы Всемирного банка с Республикой Казахстан от 10 августа 2004 г. Ключевым фактором такого подхода выступает Программа совместных экономических исследований (ПСЭИ) являющаяся новаторским механизмом планирования и финансирования аналитической и консультационной работы. За первые три года реализации Программы планируется увеличение финансируемой Правительством РК доли с 30 до 50%. В числе основных приоритетов в рамках ПСЭИ – обеспечение устойчивого роста посредством усиления внимания к экологическим проблемам.
Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР)	Министерство экономики и бюджетного планирования	МИД	Республика Казахстан является членом ЕБРР с 1993 г. Банк является крупнейшим инвестором в регионе. Хотя акционерами ЕБРР являются представители государства, Банк вкладывает капитал, главным образом, в частные предприятия, как правило, совместно со своими коммерческими партнёрами. ЕБРР осуществляет проектное финансирование банков,

Международная организация/ деятельность	Национальный координационный центр (Министерство/агентство и контактное лицо)	Другие министерства/ агентства	Соответствующие национальные действия в сфере международного сотрудничества
			предприятий и компаний, вкладывая средства как в новые производства, так и в действующие фирмы, работает с государственными компаниями в целях поддержки процессов приватизации и структурной реорганизации на них, а также совершенствования коммунального хозяйства. Начиная с 1993 г. ЕБРР предоставил Казахстану займы на сумму около 833 млн. долларов США. Кроме того, Казахстану было оказано значительное техническое содействие на общую сумму более 23 млн. евро. В 2005-2007 гг. Банк намерен пересмотреть структуру инвестиций в пользу корпоративного сектора, агропромышленного комплекса и энергетики. При содействии ЕБРР в Казахстане реализуются проекты в нефтегазовой отрасли и оценки воздействия на окружающую среду.
Азиатский банк развития	Министерство экономики и бюджетного планирования РК		В Азиатский банк развития Казахстан вступил в 1994 г. Цели банка – содействие формированию экономики и внешней торговли развивающихся стран Азии, стимулирование регионального сотрудничества, оказание технической поддержки в координации их экономической политики. Согласно Уставу, Банк производит капиталовложения только в развивающиеся страны региона. Средняя сумма одного кредита составляет 15 млн. долларов США. В рамках финансовой помощи за весь период сотрудничества АБР предоставил Казахстану 12 займов для реализации 9 проектов на общую сумму 502 млн. долларов США и 56 грантов технической помощи на общую сумму 27,9 млн. долларов США. В аспекте химической безопасности при оценке проектов АБР обращает внимание на такие аспекты как внедрение новых технологий для повышения производительности, внедрение социальных и экологических аспектов. В рамках обновлённой страновой стратегии и программ в период с 2005 по 2007 гг. АБР намерен предоставить Казахстану техническую помощь в размере 1,9 млн. долларов США в год. В эти годы АБР планирует сосредоточиться на отраслевой работе в поддержку регионального развития сельских территорий, водоснабжения села и управления водными ресурсами, работе в секторах, поддерживающих региональное сотрудничество в Центральной Азии, таких как транспорт и торговля.

Таблица 10.В: Участие в международных соглашениях/процедурах по управлению химическими веществами

Международные соглашения	Агентство, несущее первоочередную ответственность	Национальные действия по осуществлению соглашений
"Повестка дня на XXI век"	Министерство охраны окружающей среды РК, Министерство экономики и бюджетного планирования, Министерство труда и социальной защиты населения РК, Совет по устойчивому развитию РК.	В соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 19 марта 2004 г. № 345 образован Совет по устойчивому развитию Республики Казахстан (СУР РК). Председателем СУР РК определен Премьер-Министр РК и внесены изменения в состав СУР РК (Постановлением Правительства РК от 12.07.05 г. № 723). Основная цель деятельности СУР РК это содействие формированию государственной политики по вопросам устойчивого развития, выполнения решений Всемирного саммита по устойчивому развитию на основе межсекторального сотрудничества, а также интеграции экономического, социального и экологического секторов развития. Среди других, к приоритетным направлениям деятельности СУР РК, отнесены химическая безопасность и управление отходами, уменьшение экологических угроз здоровью населения и внедрение устойчивых моделей производства и потребления. На первом заседании СУР РК в декабре 2005 года принято решение об образовании рабочей группы и разработке Концепции по переходу Казахстана к устойчивому развитию – Казахстанской Повестки дня на 21 век. В рамках экспертной поддержки процесса разработки Казахстанской Повестки дня на XXI век в Казахстане с 1997 года проведено более 15 республиканских конференций и семинаров, на которых были рассмотрены и обсуждены международный опыт подготовки, а также приоритеты, структура, основное содержание, индикаторы, механизмы выполнения, финансирования и мониторинга предлагаемых мероприятий. В августе 2004 года постановлением Акимата г. Астаны №3-1-1590 образован Центр устойчивого развития столицы. На основе принципов используемых в разработке Концепции по переходу Казахстана к устойчивому развитию национальными и международными экспертами разработан и утвержден Указом Президента РК от 17.03.2006 г. № 67 "Стратегический план устойчивого развития города Астаны до 2030 года".
Рамочная Конвенция ООН об изменении климата	Министерство охраны окружающей среды РК	Рамочная конвенция ООН об изменении климата ратифицирована Республикой Казахстан 17.05.1995 Указом Президента РК "О ратификации рамочной конвенции ООН об изменении климата" от 4.05.1995 г. Казахстан - крупнейший в Центральной Азии источник антропогенных выбросов ПГ, по их объему он занимает 3-е место в СНГ после России и Украины. Общие удельные эмиссии ПГ на душу населения - одни из самых высоких в мире (12,6 т) Основная доля ПГ поступает от энергетической деятельности <u>Выполнение РКИК ООН в РК</u> - В 1998 г. подготовлено, опубликовано и представлено в Секретариат Конвенции Первое национальное сообщение (ПНС), начата работа по подготовке Второго Национального сообщения по РКИК ООН. - Проводится ежегодная инвентаризация выбросов Парниковых Газов (ПГ) за счет республиканского бюджета. Обеспечивается приемственность результатов и методов

Международные соглашения	Агентство, несущее первоочередную ответственность	Национальные действия по осуществлению соглашений
		работы (КазНИИЭК). • В ПНС определены и приоритезированы направления деятельности по смягчению ИК. • Разработаны отраслевые программы/стратегии, в которые включены вопросы, связанные с проблемой ИК. • С 1993 г. в сотрудничестве со странами Приложения II РКИК ООН проводятся научные исследования. • Создан Координационный центр по изменению климата, в настоящее время Центр работает самостоятельно, как ОФ. • РГП “Казгидромет” участвует в международном обмене гидрометеорологической информацией. • Начата разработка нормативно-правовой и институциональной основы для решения международных обязательств по Киотскому Протоколу • Выпущены учебные пособия для учителей и школьников, где на современном уровне освещены глобальные экологические проблемы, в т.ч. и проблема ИК. • Осуществляются образовательные проекты и программы по проблеме ИК. • Уровень информированности об ИК в научных кругах, в научной литературе, имеющийся в стране, очень высокий. При финансовой поддержке международных организаций в настоящее время в Казахстане реализуются следующие проекты: 1. ПРООН/ГЭФ “Оценка национального потенциала Казахстана для выполнения обязательств по международным экологическим конвенциям” (см. описание ниже). 2. ТАСИС “Техническое содействие Казахстану, Кыргызстану, Узбекистану, Таджикистану и Туркменистану в отношении их обязательств по предотвращению глобального изменения климата”. 3. ПРООН/ГЭФ «Казахстан – инициатива развития рынка ветроэнергетики». 4. ПРООН/ГЭФ “Содействие Республике Казахстан в подготовке второго национального сообщения по рамочной конвенции ООН об изменении климата”.
Венская конвенция об охране озонового слоя, Вена, 22 марта 1985 г.	Министерство охраны окружающей среды РК	Конвенция ратифицирована 30.10.1997г. №177-І. В июне 2001 г. постановлением Правительства определен координирующий орган по выполнению обязательств по Венской конвенции и Монреальского протокола - Межведомственная комиссия по ратификации Киотского протокола и выполнению обязательств по РКИК ООН. Рабочим органом этой комиссии является министерство природных ресурсов и Координационный центр по изменению климата. На базе Координационного центра по изменению климата создан Озоновый офис.

Международные соглашения	Агентство, несущее первоочередную ответственность	Национальные действия по осуществлению соглашений
		Для выполнения обязательств по защите озонового слоя были подготовлены ряд проектов, целью которых является – сокращение потребления ОРВ в Казахстане. В настоящее время реализуется 5 проектов на сумму свыше 5,4 млн. долларов США, включающих меры по сокращению потребления озоноразрушающих веществ, изъятию их из обращения, замену технологий и поддержку предприятий-потребителей ОРВ. Реализация этого плана и проектов является составной частью выполнения Казахстаном обязательств. На выполнение этих мероприятий Казахстану предоставляется грант ГЭФ в сумме более 5 млн. долларов США. Обучены более 700 специалистов и более 200 предприятиям и компаниям передано оборудование по извлечению и переработке хладагентов. Оборудование было предоставлено в рамках проекта ГЭФ “Постепенное сокращение ОРВ в Казахстане”.
Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой. Монреаль, 16 сентября 1987 г.	Министерство охраны окружающей среды РК	Закон РК о присоединении издан 30.10.1997г. №176. В 2001 г. Казахстан присоединился к Поправке к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой (Закон РК о присоединении от 07.05.2001 г. №191-II). <i>Ход реализации выполнения Монреальского Протокола и Поправки к нему в Казахстане:</i> 17 казахстанских предприятий, работающие по производству жестких полиуретанов, использующие ХФУ-11 получили новое оборудование, основанные на применении воды и запущены в эксплуатацию. Трем казахстанским компаниям поставлено оборудование, исключающее остаточное потребление ХФУ-11 при использовании технологии низко-индексированных добавок в производстве мягких полиуретановых пеноматериалов. Павлодарскому химическому заводу доставлено оборудование для замены ХФУ-113, используемого в процессе очистки оборудования по производству кислорода на хлорированные или бромированные растворы. В данное время, в связи с реорганизацией завода, установка и запуск оборудования приостановлен. Создан и введен в действие банк галонов по их рециркуляции на базе Специального научно-исследовательского центра пожарной безопасности и гражданской обороны Агентства Республики Казахстан по чрезвычайным ситуациям (единственный в Центральной Азии). Ведется база данных – потребителей галонов в Казахстане. Поставлено оборудование по переработке галонов. Создана схема мониторинга наличия оборудования и представления информации о рециркуляции фреонов. Подготовлен отчет по мониторингу распределенного оборудования и ведется сбор и обработка данных согласно формам отчетности. Организован сбор, обработка и анализ данных об объемах потребления, импорта, экспорта озоноразрушающих веществ. В секретариат по озону представлен отчет за 1999-2002 г. (обязательства РК по Монреальскому протоколу). Разработана система сбора информации о восстановленных и переработанных ХФУ.

Международные соглашения	Агентство, несущее первоочередную ответственность	Национальные действия по осуществлению соглашений
		Осуществляется консультационная поддержка Агентства таможенного контроля РК и предприятий при выдаче разрешений на импорт/экспорт ОРВ. Специальное оборудование для определения содержания ОРВ в импорт-экспортотобоороте республики было передано таможенным органам Республики Казахстан. Для всех специалистов и таможенников проведены обучающие семинары В рамках семинара обучено 61 таможенных офицеров со всех областных департаментов таможенного контроля.
Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте. Эспо (Финляндия), 25 февраля 1991 г.	Министерство охраны окружающей среды РК	Закон РК о присоединении к конвенции опубликован 21.10.2000г. № 86-II. <i>Ход реализации:</i> В поддержку обязательств по Конвенции в рамках плана мероприятий по программе “Охрана окружающей среды Республики Казахстан на 2005-2007 годы” осуществляется научно-исследовательская работа по теме: “Научные исследования по оценке переноса загрязняющих веществ на большие расстояния и их выпадение; выявление возможных последствий моделирования процессов загрязнения атмосферы и определения ее качества; разработка рекомендаций по повышению экономической эффективности борьбы с загрязнением”. Определены коэффициенты эмиссий для загрязняющих веществ и тяжелых металлов от всех видов промышленных процессов. Все коэффициенты и данные по деятельности внесены в программное обеспечение для расчета выбросов. Рассчитаны эмиссии метана от шахт закрытой добычи угля в Казахстане за 2004 г. Выбраны коэффициенты эмиссий неметановых летучих органических соединений (НМЛОС) для оценки выбросов от распределения бензина. Одновременно в рамках бюджетной программы МООС РК проводится работа по подготовке Национального доклада и отчета по реализации обязательств Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния для оценки выполнения обязательств Республики Казахстан по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния. Разработан проект Руководства по проведению оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте для стран Центральной Азии. Разработка данного руководства была инициирована Правительством Кыргызстана. Проект руководства был разработан при финансовой помощи Правительства Швейцарии и ОБСЕ уполномоченными экспертами стран Центральной Азии в сотрудничестве с Региональным Экологическим Центром, Секретариатом Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция ЭСПОО) и ЕЭК ООН.
Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (КТЗВБР). Женева, 30 ноября 1979 г.	Министерство охраны окружающей среды РК	Закон РК о присоединении опубликован 23.10.2000 г. № 89-II. <i>Ход реализации:</i> Казахстан и другие страны Центральной Азии обратились в ЕЭК ООН с просьбой оказать содействие в укреплении институционального потенциала для управления качеством воздуха. Это предложение было одобрено в декабре 2003 года Генеральной ассамблеей ООН для финансирования

Международные соглашения	Агентство, несущее первоочередную ответственность	Национальные действия по осуществлению соглашений
		из Счета развития ООН. Проект, реализация которого началась в середине 2004 года, получил название “Наращивание потенциала для управления качеством воздуха и применения чистых технологий сжигания угля в Центральной Азии” (КАПАКТ). Одним из шести направлений работы по проекту является разработка Концепции по улучшению управления качеством воздуха и выполнению избранных протоколов к КТЗВБР, Программы и Плана ее выполнения на примере Казахстана. Этот проект выполняется также в рамках реализации Регионального плана действий по охране окружающей среды в Центральной Азии. В настоящее время подготовлен проект Концепции, который проходит согласование в заинтересованных министерствах. В настоящее время Министерство совместно с Европейской экономической комиссией ООН и РГП “КазНИИЭК” планирует проведение совещания по проекту “Наращивание потенциала для управления качеством воздуха и применения чистых технологий сжигания угля в Центральной Азии” по первому рабочему пакету проекта, задача которого заключается в разработке планов осуществления протоколов к Конвенции. Основной целью совещания будет являться обсуждение проектов концепции или плана работ для осуществления избранных протоколов к Конвенции. На основе концепции будут разработаны национальная программа и план ее выполнения. Данный проект будет способствовать наращиванию потенциала в области управления качеством воздуха, налаживанию системы отчетности по выбросам загрязняющих веществ в интересах осуществления Конвенции, также в пропаганде применения чистых технологий сжигания угля в Казахстане и других странах Центральной Азии. В рамках Программы “Охрана окружающей среды республики Казахстан на 2005-2007 годы” за счет государственного бюджета выполняется тема НИР, направленная на реализацию положений КТЗВБР, проведение инвентаризации выбросов загрязняющих веществ, исследования по переносу загрязняющих веществ с помощью моделирования, а также возможности внедрения наилучших имеющихся методов и технологий.
Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий	Министерство охраны окружающей среды РК	Закон РК о присоединении к конвенции опубликован 23.10.2000 г. № 91-II <i>Ход реализации:</i> Во исполнение статьи 17 вышеуказанной Конвенции постановлением Правительства Республики Казахстан от 13.12.01г. № 1634 в качестве компетентных органов для целей этой Конвенции назначены Агентство Республики Казахстан по чрезвычайным ситуациям и Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 20.01.2001г. № 89 утвержден Перечень организаций, деятельность которых имеет повышенный риск возникновения чрезвычайных ситуаций, в который вошли объекты пятисот двадцати организаций. Утверждена система оповещения о промышленных авариях на региональном уровне с Кыргызской Республикой, Республикой Узбекистан, Республикой Таджикистан и Российской Федерацией. В республике ежегодно проводятся соответствующие учения “Весна...”, “Зима...”, “Казспас...” с целью определения готовности аварийно-спасательных служб к ликвидации промышленных аварий, иных техногенных и природных чрезвычайных ситуаций.

Международные соглашения	Агентство, несущее первоочередную ответственность	Национальные действия по осуществлению соглашений
		Распоряжением Премьер-Министра Республики Казахстан от 12.03.04 г. № 63-р утвержден План мероприятий по реализации Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий. В соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан, при Агентстве Республики Казахстан по чрезвычайным ситуациям действует на постоянной основе Государственное учреждение “Республиканский кризисный центр”, который поддерживает круглосуточную связь с областными органами по чрезвычайным ситуациям, которые, в свою очередь, имеют систему связи и оповещения со всеми населенными пунктами на территории своей области. За отчетный период, со времени присоединения к Конвенции Республикой Казахстан, промышленных аварий трансграничного воздействия не произошло.
Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением. Базель, 20-22 марта 1989 г.	Министерство охраны окружающей среды РК	Закон РК о присоединении к конвенции опубликован 10.02.2003 г. №389-ІІ. <i>Ход реализации:</i> В настоящее время Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением в Республике Казахстан находится на начальном этапе реализации как и в странах СНГ, поэтому нормативно-правовая база в контексте Базельской конвенции только формируется/развивается. Подготовлен и согласован с заинтересованными государственными органами проект постановления Правительства РК “Об утверждении Правил осуществления международных перевозок отходов”, где отражены вопросы перевозки отходов различными способами и видами транспорта (автомобильный, железнодорожный, водный), требования в отношении конструкции, оснащения транспорта, а также условия осуществления экспорта и импорта опасных отходов. Подготовлен и направлен в Секретариат Конвенции Национальный доклад за 2004 год о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением.
Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях	Министерство охраны окружающей среды РК	Республика Казахстан подписала Стокгольмскую конвенцию о СОЗ 23 мая 2001 г. С целью разработки Национального плана выполнения обязательств страны по Стокгольмской конвенции о СОЗ с 2003 г. реализуется проект технической помощи ПРООН/ГЭФ “Начальная помощь Республике Казахстан по выполнению обязательств по Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях”.

12.2. Комментарии/Анализ

Анализ международного сотрудничества Республики Казахстан в области управления химическими веществами свидетельствует о том, что наша страна достигла определенных положительных результатов в его развитии. Казахстан является стороной трех (Базельской и Стокгольмской конвенций, Монреальского протокола) из четырех ключевых международных соглашений в этой сфере, принимает участие в деятельности соответствующих международных программ и форумов, осуществляет соответствующие проекты технического сотрудничества.

В то же время уровень участия Казахстана в международном сотрудничестве по данной проблематике далек от оптимального. Недостаточно задействован потенциал сотрудничества с международными организациями в контексте привлечения в Казахстан технической и консультативной помощи для решения существующих в этой сфере проблем.

Важным фактором, влияющим на участие Казахстана в международном сотрудничестве по данной проблематике, является слабая координация деятельности по обеспечению безопасного обращения с химическими веществами на национальном уровне и, как следствие, недостаточный институциональный потенциал для развития необходимой нормативно-правовой базы и инфраструктуры.

Это приводит к выводу, что для развития международного сотрудничества в области обращения с химическими веществами необходимо, прежде всего, предпринять меры по созданию на национальном уровне координационных механизмов, обеспечивающих согласованную деятельность заинтересованных органов государственного управления. Такими механизмами, в частности, могли бы стать Межведомственная комиссия по химической безопасности и Национальная программа по обеспечению безопасного обращения с химическими веществами.

Наличие таких механизмов позволит не только определить приоритетные направления действий на национальном уровне (например, развитие законодательной базы, создание Национального регистра потенциально опасных химических и биологических веществ, создание и совершенствование информационных систем и баз данных), но и сформулировать конкретные потребности нашей страны в международной технической и консультативной помощи.

В контексте дальнейшего развития международного сотрудничества Республики Казахстан по безопасному обращению с химическими веществами необходимо выделить два направления:

- обеспечение эффективного участия Республики Казахстан в международных соглашениях в этой сфере. В этой связи необходимо рассмотреть вопрос о ратификации Роттердамской Конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле.
- привлечение международной технической помощи для создания эффективной национальной системы обеспечения химической безопасности. Необходимо проработать возможность включения соответствующего компонента в программы сотрудничества Казахстана с такими организациями, как ФАО, ВОЗ, ЮНИДО, Всемирный банк. Определенные перспективы имеет также развитие взаимодействия в данном направлении с ОБСЕ и ОЭСР.

ГЛАВА 13.

РЕСУРСЫ, ИМЕЮЩИЕСЯ И НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ УПРАВЛЕНИЯ ХИМИЧЕСКИМИ ВЕЩЕСТВАМИ

Республика Казахстан обладает кадровыми, техническими, информационными и финансовыми ресурсами, которые позволяют осуществлять управление обращением химикатов в условиях сложившейся системы контроля как на национальном уровне, так и на уровне регионов. Основные органы государственного управления, осуществляющие политику в области обеспечения безопасности использования химических веществ (Министерство охраны окружающей среды, Министерство здравоохранения, Министерство по чрезвычайным ситуациям, Комитет технического регулирования и метрологии Министерства индустрии и торговли) имеют региональные структуры, обеспечивающие реализацию функций на уровне отдельных регионов.

Следует отметить, что в штатной структуре действующих органов государственного управления и их региональных центрах не выделены специалисты, деятельность которых направлена только на решение вопросов обеспечения безопасности химических веществ. Как правило, персонал имеет разносторонние функции. Поэтому определить кадровые и финансовые ресурсы, направленные на решение проблем обеспечения химической безопасности не представляется возможным.

В системе Министерстве охраны окружающей среды функционируют обласные и городские территориальные подразделения, осуществляющие контроль за загрязнением окружающей среде и разрешительные функции: службы мониторинга и аналитического контроля, экологической экспертизы, экологической политики и экономики природопользования и другие. Специалисты вышеозначенных подразделений также выполняют различные функции. Другой подведомственной организацией МООС является Казгидромет со своими подразделениями в регионах. Общая численность этих служб составляет ...

Специалистами Министерства здравоохранения РК, наряду с решением вопросов, связанных с обращением с химикатами, решаются вопросы осуществления и других надзорных функций. Одним из основных подразделений в сфере управления обращением химических веществ является Национальный центр гигиены труда и профессиональных заболеваний МЗ РК.

Согласно в соответствии со сложившейся практикой, финансирование исследований по оценке опасности химических веществ и отходов продукции осуществляется за счет средств производителя или импортера, что соответствует принципу ответственности производителя или импортера за безопасность продукции. Финансирование из бюджетных источников, как правило, направлено на проведение научно-исследовательских работ.

Таким образом, органы государственного надзора, обеспечивающие управление обращением химических веществ имеют достаточно разветвленную и охватывающую территорию страны в целом структуру. Поэтому, на данном этапе развитие системы обеспечения химической безопасности должно обеспечиваться мобилизацией имеющихся ресурсов для обеспечения рационального управления химическими веществами в стране, в частности:

- для укрепления **кадрового потенциала**, подготовки высококвалифицированного персонала, повышения озабоченности проблемами рационального управления химикатами необходима специальная профессиональная подготовка экспертов на различных уровнях управления (лица, принимающие решения, специалисты лабораторных служб, государственные чиновники и т.д.) и по различным сферам деятельности: охрана здоровья, в том числе здоровья работающих, охрана окружающей среды, предотвращение незаконного оборота химических веществ и т.д.;
- для обеспечения **координации деятельности министерств и ведомств** необходимым и обязательным условием является формирование межведомственного органа по химическим веществам, интенсификация информационного обмена;
- в целях укрепления **информационных ресурсов** и получения полной информации о наличии, использовании химических веществ, их свойствах и мерах предотвращения их воздействия на население обязательным условием является формирование баз данных, обеспечение обмена информацией с международными регистрами, создание национального регистра потенциально опасных химических веществ. Прогресс в этой области может быть достигнут при решении вопросов финансирования создания информационных ресурсов, их поддержания и распространения информации.

ГЛАВА 14.
Выводы и рекомендации

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ГЛОССАРИЙ

Аграрный – земельный, относящийся к землевладению, землепользованию. (Советский энциклопедический словарь/Гл. ред. А.М.Прохоров. – 4-е изд. – М.: Сов. энциклопедия, 1989. – 1632 с.).

Агрохимикаты - органические, минеральные, органо-минеральные удобрения, мелиоранты и материалы для дренирования почвы, почвогрунты, торфогрунты и искусственные субстраты для защищенного грунта, кормовые добавки для животноводства и птицеводства, средства для защиты древесины от повреждения древесной растительностью.

Безработные – зарегистрированные в органах государственной службы занятости трудоспособные граждане в трудоспособном возрасте, постоянно проживающие на территории Республики Казахстан, не имеющие работы, не занимающиеся предпринимательской деятельностью, не обучающиеся в дневных учебных заведениях, либо не проходящие военной службы.

Вредное вещество – вещество, которое при контакте с организмом человека (в условиях производства или быта) может вызывать заболевания или отклонения в состоянии здоровья, обнаруживаемые современными методами как в процессе контакта с веществом, так и в отдаленные сроки жизни настоящего и последующего поколений.

Городское население – лица, постоянно проживающие в городских поселениях.

Городские поселения – населенные пункты, отнесенные в установленном законодательством порядке к категории городских.

Государственная гигиеническая регламентация – определение санитарно-гигиенических и противоэпидемических требований к порядку производства и применения продукции, веществ, материалов на основе результатов проведенных токсиколого-гигиенических исследований их или научного анализа имеющейся в достаточном объеме информации (включая разрешение, ограничение или запрещение производства и применения), установление предельно допустимого уровня содержания и (или) воздействия вредных веществ, факторов среды обитания человека и методов контроля в целях предотвращения их неблагоприятного воздействия на его организм.

Государственная гигиеническая регистрация – система учета веществ впервые производимых в Республике Казахстан или поступающих из-за ее пределов продукции, веществ, материалов, которые на основании экспертной оценки и лабораторных исследований признаны соответствующими требованиям санитарных правил.

Естественный прирост – разность между числом родившихся и умерших за год.

Занятые в экономике – работники, работающие в организациях всех форм собственности; занятые в крестьянских (фермерских) хозяйствах, индивидуальные предприниматели и лица, работающие у них по найму; лица, занятые в личном подсобном хозяйстве.

Лицензия - специальное разрешение на осуществление вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом соискателю лицензии или лицензиату.

Минеральные удобрения – содержат питательные для растений химические элементы в виде неорганических соединений, преимущественно солей.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении – число лет, которое в среднем предстоит прожить одному человеку из поколения родившихся при условии, что на протяжении всей жизни этого поколения уровень смертности в каждом возрасте останется таким, как в данный период времени.

Опасные отходы – отходы, которые содержат в своем составе вещества, обладающие каким-либо опасным свойством или их совокупностью (токсичность, инфекционность, взрывоопасность, пожароопасность, высокая реакционная способность и (или) иные подобные свойства) и присутствующие в таком количестве и таком виде, что эти отходы самостоятельно или при вступлении в контакт с другими веществами могут представлять непосредственную или потенциальную опасность причинения вреда окружающей среде, здоровью человека и (или) имуществу лиц, в том числе вследствие их вредного воздействия на окружающую среду.

Отходы – вещества или предметы, образующиеся в процессе осуществления экономической деятельности и жизнедеятельности человека, но не имеющие определенного предназначения по месту их образования либо утратившие полностью или частично свои потребительские свойства вследствие физического или морального износа.

Оценка воздействия на окружающую среду – вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления.

Оценка риска для здоровья – процесс установления вероятности развития и степени выраженности неблагоприятных последствий для здоровья человека, обусловленных воздействием факторов среды обитания. Оценка риска состоит из следующих этапов: идентификация (оценка) опасности, оценка экспозиции, оценка зависимости “доза-эффект”, характеристика риска.

Пестицид (ядохимикаты) – химические, биологические и другие вещества, используемые против вредных и особо опасных вредных организмов, а также для предуборочного просушивания, удаления листьев и регулирования роста растений (Закон Республики Казахстан “О защите растений).

Пищевые добавки – природные или искусственные вещества и их соединения, преднамеренно вводимые в продовольственное сырье и пищевые продукты в процессе производства или торгового оборота продовольственного сырья и пищевых продуктов в целях придания им определенных свойств, сохранения их качества

Предотвращение загрязнения – деятельность, направленная на недопущение поступления в окружающую среду вещества и (или) энергии, свойства, местоположение или количество которых оказывают вредное воздействие на окружающую среду и здоровье человека

Препаративная форма – состав действующего вещества пестицида и вспомогательные вещества, обладающие установленными физико-химическими свойствами и агрегатным состоянием (смачивающийся порошок, концентрат суспензии, концентрат эмульсии, гранулы и др.).

Производство – регулируемый людьми процесс создания продуктов (изделий, энергии и услуг). П. предполагает использование факторов производства (рабочей силы, технических средств, материалов, энергии, различных услуг).

Промышленное химическое вещество – химическое вещество, используемое в производстве

Сельское население – лица, постоянно проживающие в населенных пунктах, не отнесенных к городским.

Сельскохозяйственный – относящийся к сельскому хозяйству.

Снижение риска – наблюдаемое или ожидаемое уменьшение ущерба (вреда) здоровью населения, обусловленного негативным воздействием факторов среды обитания в результате проведения мероприятий по управлению риском.

Торговля - хозяйственная деятельность по обороту, купле и продаже товаров.

Торговый – относящийся к организации и ведению торговли.

Удобрения – вещества, которые вносят в почву для улучшения корневого питания растений с целью повышения урожайности. При определенных условиях могут оказывать токсическое действие.

Управление риском – процесс принятия решений, включающий рассмотрение совокупности политических, социальных, экономических, медико-социальных и технических факторов совместно с соответствующей информацией по оценке риска с целью разработки оптимальных решений по устранению или снижению уровней риска, в также последующего контроля (мониторинга) экспозиций и рисков.

Уровень безработицы – отношение численности безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости, к числу экономически активного населения (занятые и безработные).

Химическое вещество потребительского назначения – химические вещества, используемые в повседневной жизни в быту. Включают синтетические моющие средства, средства личной гигиены, бытовые инсектициды для борьбы с насекомыми, средства дератизации, дезинфектанты и др.

Приложение 2: Национальные отчёты и документы, относящиеся к различным аспектам управления химическими веществами

Приложение 3: Имена и адреса ключевых персон и организаций