

РУКОВОДСТВО ПО РАЗРАБОТКЕ ПЛАНОВ ПО ВНЕДРЕНИЮ СПМРХ

ИЗДАНИЕ 2009 Г.

*Документ разработан Секретариатом СПМРХ и ЮНИТАР при
сотрудничестве с ПВОРИХВ*



unitar
United Nations Institute for Training and Research

IOMC

INTER-ORGANIZATION PROGRAMME FOR THE SOUND MANAGEMENT OF CHEMICALS
A cooperative agreement among FAO, ILO, UNEP, UNIDO, UNITAR, WHO and OECD

О документе

Основываясь на параграфе 28(d) Общепрограммой политической стратегии Стратегического Подхода к Международному регулированию химических веществ (СПМРХ) относительно функции секретариата «содействовать разработке и распространению руководств и материалов в поддержку применения Стратегического Подхода причастными лицами», данный документ был подготовлен с целью поддержки разработки планов по применению СПМРХ на национальном, региональном и организационном уровнях. Документ составлен ЮНИТАР и Секретариатом СПМРХ при сотрудничестве с Программой взаимодействия организаций с целью рационального использования химических веществ (ПВОРИХВ). Изначально, проект данного документа был в феврале 2009 г. представлен на рассмотрение Проектной рабочей группе ЮНИТАР (включая представителей организаций, вошедших в ПВОРИХВ, Организации по запрету химических видов оружия (ОЗХВ), Секретариата Базельской конвенции, а также правительств Германии и Швейцарии) и, в апреле 2009 г. - на рассмотрение ПВОРИХВ.

Предварительная версия документа в мае 2009 г. была представлена, с целью ее рассмотрения и получения соответствующих рекомендаций относительно дальнейшей разработки документа, участникам II сессии Международной конференции по регулированию химических веществ (МКРХВ-2). В 54 параграфе заключительного отчета МКРХВ-2 говорится:

«Конференция рассмотрела руководство и призывает Секретариат совместно с ЮНИТАР, а также консультируясь с другими причастными лицами, к его дальнейшей разработке»

В течение 2 месяцев после завершения МКРХВ-2, причастные лица и стороны имели возможность предоставить свои комментарии к документу, предварительная версия которого была опубликована на Интернет-сайте СПМРХ. Данная версия, «Издание 2009 г.», может использоваться в целях разработки планов по применению СПМРХ на добровольной основе. Комментарии и отзывы относительно содержания данного руководства приветствуются в целях дальнейшей разработки, дополнения, и улучшения его последующих изданий.

*Секретариаты СПМРХ и ЮНИТАР выражают благодарность
Федеральному министерству Германии по защите окружающей среды,
природы и вопросам ядерной безопасности, а также правительству
Швейцарии за оказанную финансовую поддержку при разработке
данного документа.*

Содержание

Общая информация.....	1
Глоссарий	2
Часть А: Введение.....	3
1. Стратегический подход к международному регулированию химикатов	3
2. Разработка и утверждение Интегрированной программы по рациональному регулированию химикатов и внедрению СПМРХ.....	4
3. Национальные, региональные и организационные планы по внедрению СПМРХ.....	6
Часть Б: Рекомендации относительно разработки плана по внедрению СПМРХ.	10
4. Разработка национального плана по внедрению СПМРХ	10
4.1 Утверждение координирующего механизма и организационные вопросы	10
4.1.1 Усиление межминистерской координации и сотрудничества	10
4.1.2 Эффективное участие причастных лиц	15
4.1.3 Обеспечение интереса и поддержки со стороны лиц, принимающих решения.....	17
4.2 Оценка национальной инфраструктуры и потенциала	19
4.2.1 Подготовка/обновление Национального профиля	19
4.2.3 Приоритеты в разработке и координации	22
4.3 Разработка Национального плана по внедрению СПМРХ.....	25
4.3.1 Разработка планов действий	25
4.3.2 Обращение к товариществам и партнерствам	29
4.3.3 Одобрение и участие сторон высокого ранга	31
4.4 Выполнение Национального плана по внедрению СПМРХ	33
4.4.1 Повышение уровня осведомленности и коммуникация	33
4.4.2 Мобилизация ресурсов	33
4.4.3 Выполнение мероприятий, наблюдение и оценка	38
5. Разработка регионального плана по внедрению СПМРХ	41
5.1 Механизмы осуществления координации и организационные вопросы.....	41
5.2 Оценка инфраструктуры и потенциала.....	43
5.3 Разработка и выполнение региональных планов по внедрению СПМРХ.....	44
6. Разработка организационного плана по внедрению СПМРХ.....	47
6.1 Межправительственные организации	48
6.2 НПО гражданского общества и общественные НПО.....	50
6.3 Промышленность и частный сектор.....	52

**Дополнение 1: Возможные составляющие Национального плана по
внедрению СПМРХ55**

**Дополнение 2 Разработка Национальной политики регулирования
химических веществ: ключевые вопросы для рассмотрения57**

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (СПМРХ) является некой руководящей базой, целью которой является содействие обеспечению химической безопасности в мире. С целью приведения данного руководства в действие, Стратегический подход предусматривает разработку национальных и региональных планов по применению стратегии, так же, как и разработку таковых организациями и самими причастными лицами. Выполняя и содействуя положениям, указанные в параграфе 28(d) Программы политической стратегии Стратегического подхода относительно функции секретариата «содействовать разработке и распространению руководств и материалов в поддержку применения Стратегического Подхода причастными лицами», данный документ был подготовлен с целью поддержки разработки планов по применению СПМРХ на национальном, региональном и организационном уровнях.

Определенные методы работы и предложенные в данном руководстве мероприятия изложены с учетом необходимости рационального и интегрированного подхода к инициации действий, учитывая полученный ранее опыт и совершенные усилия в сфере химического регулирования. Руководство не есть обязательным к использованию и может использоваться, частично или полностью, в тех случаях, когда правительство, региональные отделы или организации считают, что руководство, а также другие подобные источники информации (как, например, документы и другие материалы о СПМРХ, издаваемые многими организациями) будут способствовать успешной разработке плана по применению стратегии.

В то время как разработка планов по применению СПМРХ приветствуется, они являются абсолютно добровольными и не всегда необходимы в исключительно всех случаях. Необходимо отметить, что, с целью успешного внедрения СПМРХ, должны учитываться существующие национальные и региональные механизмы (напр., национальные комитеты по химической безопасности, экологические инициативы). Основой планов по внедрению может стать ряд уже существующих материалов, среди них: национальные документы по планированию, Национальные профили по регулированию химических веществ, а также Национальные планы по применению Стокгольмской конвенции.

Данный документ рассматривает ряд возможных мероприятий, а также предоставляет практические рекомендации относительно конкретных действий, направленных на разработку и выполнение плана по внедрению СПМРХ. Общие рекомендации, которые могут применяться как в национальных и региональных, так и в организационных планах по применению, включают в себя: утверждение координирующего механизма и рассмотрение организационных вопросов, оценку инфраструктуры и потенциала, разработку рабочих планов, а также рассмотрение возможных проблем и сложностей. Там, где это возможно, представлены примеры и опыт стран, которые иллюстрируют определенные элементы процесса. После ознакомительной секции, в документе рассматриваются национальные планы по внедрению СПМРХ, далее представлена дополнительная информация относительно региональных планов по внедрению и тех, использование которых рекомендуется межгосударственным организациям, международным финансовым учреждениям и частному сектору.

ГЛОССАРИЙ

АМКОС	Африканская министерская конференция по вопросам окружающей среды
АСЕАН	Ассоциация юго-восточных азиатских наций
ФАО	Организация по вопросам продовольствия и сельского хозяйства
ГАОС	Глобальное агентство по окружающей среде
ВГС	Всемирная гармонизированная система классификации и маркировки химических веществ
ГПД	Глобальный план действий (по СПМРХ)
МСХА	Международный совет химических ассоциаций
МКРХВ	Международная конференция по регулированию химических веществ
МФХЭН	Международная федерация рабочих химической промышленности, энергетики и неквалифицированных работников
МСДПМ	Международный совет добывной промышленности и металлов
МРЗ	Международное регулирование вопросов здоровья
МОТ	Международная организация труда
ПВОРИХВ	Программа взаимодействия организаций с целью рационального использования химических веществ
МСАСОЗВ	Международная сеть по ликвидации стойких органических загрязняющих веществ
МСТПХ	Международный союз теоретической и прикладной химии
ТЦР	Тысячелетние цели развития
МЭС	Мультилатеральное экологическое соглашение
НПО	Неправительственная организация
ОША	Организация американских штатов
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ОЗХВ	Организация по запрету химических видов вооружений
ОПС	Общерегиональная политическая стратегия (СПМРХ)
СДП	Сеть по действиям в отношении пестицидов
СОЗВ	Стойкие органические загрязняющие вещества
РВПЗ	Регистр выбросов и переноса загрязнителей
QSP	Программа быстрого старта (СПМРХ)
QSPTF	Доверенный фонд Программы быстрого старта (СПМРХ)
СПМРХ	Стратегический подход к международному регулированию химикатов
СЕТАК	Общество экологической химии и токсикологии
ПРООН	Программа развития ООН
ЮНЕП	Программа ООН по вопросам окружающей среды
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНИТАР	Учебный и научно-исследовательский институт ООН
ВОЗ	Всемирная организация здоровья
WSSD	Всемирный саммит по устойчивому развитию

ЧАСТЬ А: ВВЕДЕНИЕ

1. Стратегический подход к международному регулированию химикатов

Использование химических веществ всеми современными сферами промышленности и применение химических веществ на практически всех этапах производства делают химическое производство одним из самых крупных и наиболее глобализированных секторов мировой экономики. Признавая существенную роль химикатов и их значение в процессе улучшения уровня жизни, необходимо также заметить, что наряду с этим должны быть учтены и негативные факторы влияния данных веществ на окружающую среду и здоровье человека. Разнообразию и возможные последствия такого влияния есть причиной того, что рациональное химическое регулирование является одним из приоритетных вопросов на пути к устойчивому развитию.

Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (СПМРХ) является некой руководящей базой, принятой 6 февраля 2006 г. во время I сессии Международной конференции по регулированию химических веществ (МКРХВ) в Дубаи, Объединенные Арабские Эмираты, целью которой является содействие химической безопасности в мире. СПМРХ также охватывает и Дубайскую декларацию, которая обеспечивает политическую поддержку СПМРХ высокого ранга, а также Общепрограмную политическую стратегию (ОПС), в которой рассмотрены цели, задания, потребности, финансовые вопросы, основные принципы и сам подход, а также вопросы, связанные с внедрением и оценкой СПМРХ. Цели СПМРХ разделены на четыре подгруппы:

- Снижение риска;
- Знания и информация;
- Руководство и управление;
- Сотрудничество в сфере техники и наращивания потенциала; а также
- Нелегальный международный оборот.

Декларация и ОПС (обе были одобрены МКРХВ, сопровождаются Глобальным планом действий (ГПД), который выступает в роли рабочего руководящего инструмента, направленного на содействие процессу внедрения СПМРХ, как и других подобных инициатив. Мероприятия, перечисленные в ГПД—на данный момент их насчитывается 273—должны выполняться причастными лицами в зависимости от их применимости.¹

Стратегический подход является ключевой инициативой международного сотрудничества, целью которой является защита окружающей среды и здоровья человека. Разработка СПМРХ была одобрена главами государств и правительств во время их встречи в 2002 г. в Йоханнесбурге (WSSD) и в 2005 г. в Нью-Йорке (Мировой саммит). Факт одобрения Стратегического подхода МКРХВ в 2006 г. инициировал непрерывный процесс, к которому подключились представители правительств, межправительственных организаций, а также гражданского общества всех соответствующих секторов, включая сельское хозяйство, экологию, здоровье, промышленность и труд.²

¹ Больше информации о СПМРХ, включая полные тексты, вы можете найти на сайте Секретариата СПМРХ: www.saicm.org.

² С того времени, с СПМРХ официально ознакомились и стратегию приняли ряд правительств и межправительственных организаций, глав государств, и министерских форумов. Особые примечания относительно принятия СПМРХ региональными и международными структурами и организациями рассматриваются в секциях 5 и 6.

В основе политики Стратегического подхода- призыв к группированию усилий, направленных на достижение цели Йоханнесбургского плана, а именно- использование и производство химических веществ таким образом, чтобы минимизировать негативное влияние последних на окружающую среду и здоровье человека. В 2006 г. участники I сессии МКРХВ заявили о своем желании присоединиться к процессу и приведению в действие СПМРХ и, в сотрудничестве со всеми причастными лицами направить свои усилия на обеспечение химической безопасности, таким образом внося свою лепту в борьбу против бедности, особенно среди уязвимых групп, и в целом улучшая уровень общественного здравоохранения и безопасности.

2. Разработка и утверждение Интегрированной программы по рациональному регулированию химикатов и внедрению СПМРХ

Разработка интегрированного и координированного подхода к национальному регулированию химических веществ является одним из основных намерений СПМРХ. В параграфе ОПС под номером 16(b) говорится, что одним из заданий является «содействие рациональному регулированию химических веществ в каждом из соответствующих секторов и создание интегрированных программ для рационального регулирования химических веществ во всех секторах». ГПД рассматривает «Гибкое применение интегрированных национальных программ с целью рационального регулирования химических веществ на национальном уровне» как одну из своих сфер деятельности. В данной сфере, мероприятие под номером 166 предлагает, в частности, следующее:

«С учетом выполнения национальных программ: разработать ясные национальные профили; установить координирующие механизмы внутри министерств и среди причастных к регулированию химических веществ лиц, включая координацию их национальных позиций и позиций правительства во время международных встреч; учитывая стратегические задания для достижения цели, установленной во время Йоханнесбургского саммита, разработать национальные меры химической безопасности; разработать национальные системы по обмену информацией относительно химической безопасности; разработать национальную стратегию для мобилизации национальных и внешних ресурсов с целью повышения значения регулирования химических веществ в качестве неотъемлемой составляющей программы национального развития; методом создания союзов с другими инициативами в сфере регулирования химических веществ, разработать политику систематического приобщения к процессу причастных лиц.»

Интегрированный подход к рациональному регулированию химических веществ и применению стратегии СПМРХ требует усилий по улучшению координации. Учитывая разнообразные мероприятия, подлежащие выполнению, обязанности среди участников процесса должны быть равномерно распределены³. В интегрированной схеме, на национальном уровне, например, министерства сельского хозяйства, окружающей среды, здоровья, промышленности, труда, науки и технологий, торговли, транспорта, руководство

³ Действия по разработке интегрированного национального подхода к химическому регулированию начали осуществляться еще до принятия СПМРХ. Например, с 1996 г. в одиннадцати странах ЮНИТАР/ПВОРИХВ, при поддержке правительства Швейцарии, были осуществлены проекты по интегрированному химическому регулированию. И, с момента принятия СПМРХ на первой сессии МКРХВ в 2006 г., были осуществлены пять пилотных проектов по разработке Интегрированной национальной программы для Рационального регулирования химических веществ и отходов, которые концентрировались на вопросах, связанных с управлением, участием причастных сторон, и товариществами, предоставляющими поддержку СПМРХ. Другие проекты с элементами интегрированного подхода также проводятся в контексте Программы быстрого старта QSP СПМРХ и ее Доверенного фонда (QSPTF). Для получения дополнительной информации, посетите: www.unitar.org/cwm/inp.

таможенной службы, а также другие правящие органы продолжают выполнять свои секторальные обязанности, но их усилия более координированны во имя избежания несогласований в сфере применяемой тактики, а также возможных недочетов и недоработок. Интегрированный подход также подразумевает привлечение к процессу министерств финансов, иностранных дел, планирования и т.п., целью чего является процесс интеграции регулирования химических веществ в общий план по развитию (“мэйнстриминг”). С перспективы регулируемого общества и других участников вне правительственного сектора, результатом подобной координации станет существование более рациональной и целенаправленной системы.

Рассмотрение регулирования химических веществ с глобальной точки зрения, в дополнение ко всему играет позитивную роль при рассмотрении уровня потенциального риска для здоровья и окружающей среды на различных стадиях процесса, а также способствует тому, что в целях снижения и регулирования опасности данного риска заранее применяются необходимые меры. Данный подход также способствует обнаружению проблем, возникающих на определенной стадии какого-либо из циклов, которые, при существующей схеме и руководстве процессом отдельными агентствами и министерствами, могли остаться незамеченными. Для многих государств утверждение крепкой интегрированной системы регулирования химических веществ, которая существует наряду с национальной политикой по развитию и способствует эффективному решению проблем и рассмотрению потребностей на национальном уровне, все еще является одной из задач.

Использование метода интегрированного подхода также предоставляет возможность объединения национальных усилий, связанных с международными соглашениями. Например, координация работы лиц, ответственных на национальном уровне за выполнение международных соглашений и других мероприятий, может способствовать облегчению процесса выполнения национальных обязательств, которые являются неотъемлемой частью данных соглашений, как, например: обмен и распространение информации, определение риска, управление риском в процессе принятия решений, образовательные и обучающие программы, анализ и контроль химических веществ, а также контроль их экспорта и импорта.

Интегрированный подход к регулированию химических веществ в рамках СПМРХ может являться залогом обеспечения многих положительных изменений в самой системе, начиная с объединения в единое целое административных процедур и заканчивая созданием более здорового и крепкого общества. Ниже приведены некоторые из потенциальных преимуществ данного процесса:

- преимущества в административной сфере, такие как уменьшение количества недочетов и недоработок в программах и регламенте различных агентств и проектов;
- преимущества, связанные с коммуникацией, а именно- более эффективный процесс обмена информацией между и с соответствующими группами и лицами, а также распространение информации среди общественности;
- процесс регулирования химических веществ наблюдается на всех стадиях жизненного цикла процесса- это помогает избежать ситуации, когда когда проблемы, связанные с регулированием химических веществ переходят от одного посредника (лица) к другому, таким образом обеспечивая более надежную защиту здоровья человека и окружающей среды; а также
- обеспечение химической безопасности, что содействует процессу борьбы с бедностью, защищая уязвимые группы населения и права человека, улучшая систему здравоохранения и безопасности.

3. Национальные, региональные и организационные планы по внедрению СПМРХ

В процессе внедрения СПМРХ, все причастные лица обязаны действовать быстро и эффективно, а также предпринять соответствующие меры для достижения его целей. В 22-ом параграфе ОПС предлагается следующее:

“Выполнение Стратегического подхода может начаться с подготовительной фазы, целью которой является наращивание необходимого потенциала, и, соответствующе, разработка при участии причастных лиц национального плана по внедрению Стратегического подхода, при этом учитывая уже существующие элементы системы, такие как законодательство, национальные профили, планы действия, инициативы причастных лиц, приоритеты, потребности и обстоятельства. По такому же принципу могут быть разработаны и региональные планы по внедрению Стратегического подхода. Последующие фазы выполнения должны быть сосредоточены на осуществлении определенных планов действия. Параллельно, межправительственным организациям, международным финансовым учреждениям и отдельным участникам процесса рекомендуется поддержать данные действия и, соответствующе, обсудить развитие их собственных. Действия товариществ и объединений среди причастных к процессу лиц также должны быть направлены на поддержку данного процесса.”

В дополнение, МКРХВ приняла резолюцию I/1 (параграф 2), в которой речь идет об организационных моментах применения Стратегического подхода, которые «Поощряют[d] правительства сфокусировать их начальную работу по применению стратегии на тех мероприятиях, которые будут способствовать инициации усилий, направленных на реализацию целей Йоханнегбургского плана 2020 г., а также последующих заданий, указанных в Стратегическом подходе, таких как продолжение работы над приоритетными областями химического регулирования и рассмотрение дополнительных мероприятий, необходимых для разработки национального плана по применению Стратегического подхода, и, учитывая существующие приоритеты и элементы, наращивание необходимого потенциала и реализацию необходимых структурных изменений.»

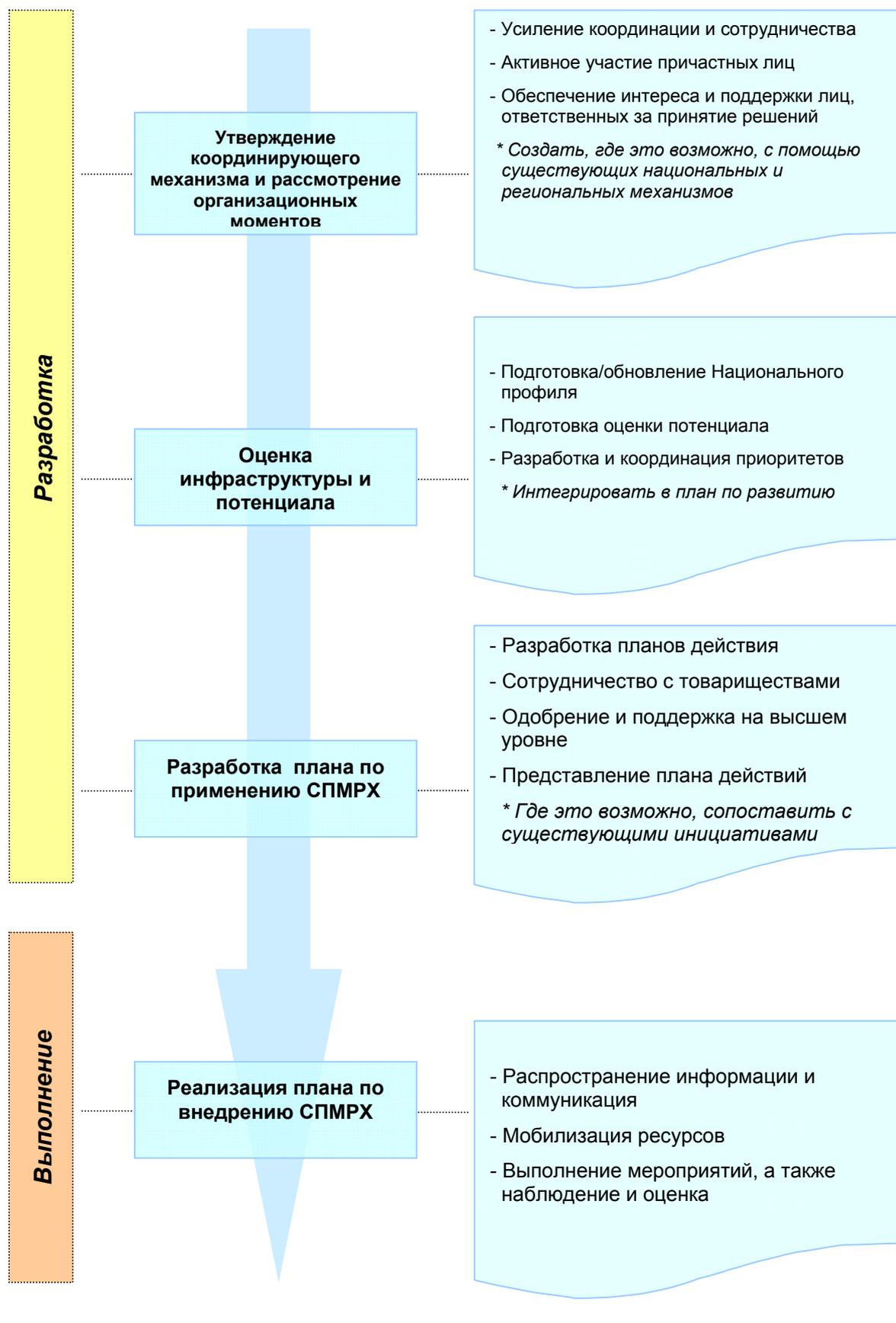
Как на национальном, региональном, так и на организационном уровне, разработка планов по применению СПМРХ является неким инструментом в процессе рассмотрения потребностей и пожеланий каждого из причастных лиц. Совместная работа и связь между различными уровнями также играют важную роль в процессе внедрения. Конечно, данный играет положительную роль как в краткосрочном (например, неожиданная и срочная проблема), так и в продолжительном контексте (таким образом создавая сеть поддержки и координации привлеченных к процессу участников).

В то время как создание планов по выполнению СПМРХ только приветствуется, оно является абсолютно добровольным и не всегда необходимо в исключительно всех случаях. Необходимо отметить, что данные планы могут быть разработаны основываясь на уже существующих инструментах, таких как документы по планированию, Национальные профили, национальные планы по выполнению требований Стокгольмской конвенции, и другие. Целью разработки планов по внедрению и использованию Стратегического подхода является не дубликация уже совершенных усилий, а их использование с целью построения определенной системы регулирования, которая позволит применять соответствующие инструменты и методы работы более масштабно. Также необходимо заметить, что, как в процессе внедрения плана по применению СПМРХ, так и в построении его содержания, должны рассматриваться и, соответствующе, использоваться уже существующие национальные (например, национальные комитеты по химической безопасности) и региональные инициативы. В дополнение к этому, существует

довольно-таки большой объем доступного материала и руководств о планах по развитию, координации, участию причастных к данной сфере лиц, разработке национального профиля, оценке потенциала, установлении приоритетов и распространении информации.

После данного общего ознакомления с темой, в части Б перечисляются мероприятия и практические советы относительно конкретных действий по разработке и использованию плана по внедрению СПМРХ. Вначале рассматриваются национальные планы по применению и внедрению СПМРХ (в секции под номером 4), после чего представлены дополнительные детали относительно региональных и организационных планов (в секциях 5 и 6 соответственно).

Рамка 1 Обзор процесса составления плана по внедрению СПМРХ



Рамка 2 Координаторы проекта СПМРХ

Национальные координаторы

В 23-ем параграфе ОПС СПМРХ отмечено:

«Чтобы обеспечить интегрированный подход к регулированию химических веществ, каждое Правительство должно утвердить систему для применения Стратегического подхода на межминистерском и межинституциональном основании, целью чего является представление национальных интересов и интересов причастных лиц, а также уделение достаточного внимания соответствующим сферам и отраслям. Для облегчения процесса коммуникации и общения как на национальном, так и на международном уровне, каждое из Правительств должно назначить координатора Стратегического подхода-лицо, которое будет выполнять роль посредника и звена в процессе общения и обсуждения вопросов, связанных со Стратегическим подходом, включая приглашения для участия на различных встречах и распространение информации. Где таковые существуют, национальный представитель (координатор) Стратегического подхода должен представлять интересы государства относительно межминистерских и межинституциональных вопросов»

Правительствам, посредством их Министерств иностранных дел, Секретариатом СПМРХ было предложено назначить национального координатора. По данным сентября 2009 г., были назначены 164 представителя.

Региональные координаторы

В первой резолюции МКРХВ относительно вопросов, связанных с выполнением, отмечено:

«межсессионной работе должно способствовать, кроме всего остального, проведение региональных встреч и назначение региональных координаторов Стратегического подхода, а также сообщение деталей работы координаторов Секретариату Стратегического подхода»

После первой сессии Международной конференции по вопросам регулирования химических веществ (МКРХВ) методом консультационного процесса, который координировали Правительства, чьи представители являлись членами бюро Подготовительного комитета СПМРХ и членами бюро МКРХВ, были назначены пять координаторов.

Координаторы неправительственных организаций (НПО)

Первая резолюция МКРХВ относительно вопросов, связанных с выполнением, призывает к:

«назначению участниками от неправительственных структур координаторов Стратегического подхода и сообщению ими деталей работы координаторов Секретариату Стратегического подхода»

С этой целью, Секретариат СПМРХ предложил участникам МКРХВ, представляющим интересы неправительственных организаций, получить необходимые консультации для назначения координаторов НПО. По данным сентября 2009 г., было номинировано 62 координатора НПО.

Координаторы межправительственных организаций

Во время 25-ой встречи, которая проводилась в Женеве 20-21 апреля 2006 г., Межорганизационный комитет по координации Программы взаимодействия организаций с целью рационального использования химических веществ МВОРИХВ пришел к согласию, что назначение координаторов СПМРХ является целесообразным для содействия общению с Секретариатом и рассмотрению запросов в процессе применения СПМРХ. Стремление других организаций назначить своих координаторов также приветствуется. По последним данным, 12 межправительственных организаций назначили координаторов СПМРХ.

Для получения дополнительной информации о координаторах СПМРХ, посетите: <http://www.saicm.org/index.php?ql=fc&pageid=6>

ЧАСТЬ Б: РЕКОМЕНДАЦИИ ОТНОСИТЕЛЬНО РАЗРАБОТКИ ПЛАНА ПО ВНЕДРЕНИЮ СПМРХ

В части Б данного руководства предоставлены рекомендации относительно разработки национальных, региональных и организационных планов внедрения СПМРХ. В то время как более детально рассматриваются рекомендации относительно разработки национальных планов, большинство из предложенных действий может также использоваться как для региональных, так и для организационных планов по внедрению и применению стратегии. Несмотря на это, здесь представлены дополнительные специфические детали относительно региональных и организационных планов (в секциях 5 и 6 соответственно).

4. Разработка национального плана по внедрению СПМРХ

В начале данной секции рассматриваются организационные вопросы, связанные с разработкой национального плана по внедрению СПМРХ (и рационального регулирования химических веществ в целом), такие как межминистерская координация и сотрудничество, активное участие в процессе причастных лиц, обеспечение интереса и поддержки лиц, ответственных за принятие решений. Далее рассматривается проведение оценки национальной инфраструктуры и потенциала, необходимого для применения стратегии. Также предлагается пошаговый процесс разработки национального плана по внедрению СПМРХ. В завершение, рассматриваются специфические вопросы относительно плана по внедрению⁴.

4.1 Утверждение координирующего механизма и организационные вопросы

В некоторых случаях, национальные координирующие механизмы регулирования химических веществ уже существуют, поэтому вопросы, связанные с СПМРХ могут быть отнесены к их мандатам. Страны, в которых подобные координирующие механизмы отсутствуют, могут выразить желание утвердить один из механизмов регулирования химических веществ в качестве одной из составляющих мероприятий по СПМРХ, включая разработку национального плана по применению. С целью обеспечения полноценной координации процесса, можно подключить и сопоставить мероприятия по внедрению СПМРХ с другими существующими в государстве процессами или системами по химическому регулированию (такими как, например, национальные действия по работе с вопросами экологии и здоровья), существующими на национальном уровне.

4.1.1 Усиление межминистерской координации и сотрудничества

Министерства, занимающиеся вопросами рационального регулирования химических веществ

Регулирование химических веществ является широкой сферой деятельности, охватывающей такие вопросы как здоровье, защита окружающей среды, экономика, промышленность, сельское хозяйство, защита трудящихся, международные отношения и торговля. Помимо министерств, которые занимаются или участвуют в процессе регулирования химических веществ (как, например, министерства сельского хозяйства, окружающей среды, здоровья и труда), другие государственные службы (такие, как центральные агентства и структуры), включая организации, ответственные за разработку и принятие законов, актов и ратификацию мероприятий, связанных с химическим регулированием, предотвращением и контролем загрязнения окружающей среды, также могут принимать участие в данной деятельности.

⁴ Источник информации, в котором рассмотрены различные руководства и обучающие материалы по вопросам СПМРХ и регулированию химических веществ в целом, который может быть полезен на данной ознакомительной стадии, называется «Применение СПМРХ на национальном уровне: руководство к обучающим и ознакомительным материалам организаций-участников ПВОРИХВ», и размещен на сайте www.who.int/iomc/saicm/en/index.html.

Рамка 3 Усиление межминистерской координации- пример Панама

ОПС СПМРХ: Параграф 23 «Для установления интегрированного подхода к регулированию химических веществ, каждое из Правительств должно утвердить ряд мер, необходимых для внедрения Стратегического подхода на межминистерской или межинституциональной основе так, чтобы рассматривались и учитывались интересы всех причастных лиц и отделов, а также рассматривались волнующие темы, связанные с данной сферой.»

Как часть пилотного проекта по внедрению СПМРХ, а также по усилению управления, участия гражданского общества и товариществ в составе Интегрированной национальной программы по регулированию химических веществ и отходов (2006-09), в качестве начального механизма координации между правительственными учреждениями Панама установила Межминистерский руководящий комитет. Эта структура должна быть формально утверждена Исполнительным декретом в 2009 г., тем самым утверждая “Межминистерский комитет по вопросам координации”- механизм, с помощью которого все решения относительно химического регулирования в стране будут детально обсуждаться и согласовываться всеми соответствующими министерствами и агентствами. Комитет также назначит форум, на котором можно будет поделиться различными представлениями и техническими знаниями относительно определенных проблем, возникающих в сфере регулирования химических веществ. Конкретные обязательства Комитета по вопросам координации будут включать в себя: содействие и обсуждение механизмов регулирования химических веществ, регулярное установление национальных приоритетов, необходимых для эффективного химического регулирования, а также идентификацию ресурсов для распространения информации о процессе, программах обучения, и т.д. Планируется проводить встречи комитета каждые два месяца.

Интегрированный подход к рациональному регулированию химических веществ усложняется тем, что в большинстве случаев различные министерства участвуют в процессе регулирования и контроля химических веществ на различных стадиях химического цикла. Такие функции как, например, немедленная реакция на конкретные изменения или сбои, делегированы разным агентствам и министерствам. В зависимости от конкретного государства, распределение обязанностей отличается. Министерства/агентства различных государств иногда используют разные определения для описания их деятельности. В большинстве случаев:

- Министерства *сельского хозяйства* обычно озабочены вопросами использования сельскохозяйственных химикатов с целью обеспечения продовольственных запасов
- *Таможенные службы* обычно являются ответственными за контроль перемещения химических веществ из и в пределы государства на соответствующем законном основании с учетом соответствующих тарифов и пошлин
- Министерства (*гражданской*) *обороны* или министерства *внутренних дел* обычно являются ответственными за чрезвычайные происшествия; такие как, например, пожар и чрезвычайные ситуации, связанные с химическими веществами, а также милицейскую оборону, направленную на защиту и соблюдение законов, связанных с токсическими химикатами
- Министерства *образования* как с помощью общей, так и посредством начальной, средней, образовательных систем, а также высших учебных заведений, играют важную роль в содействии, распространении информации и обучении основам химической безопасности
- Министерства *окружающей среды* обычно обеспокоены влиянием на окружающую среду прямого или непрямого выброса эмиссий и отходов в воду, воздух и почву
- Министерства *финансов* играют главную роль в распределении финансовых ресурсов, направленных на мероприятия, связанные с химической промышленностью
- Министерства *иностранных дел* обычно занимаются координацией международных аспектов химического регулирования, таких как участие в процессе принятия соответствующих конвенций и соглашений
- Министерства *здравоохранения* являются ответственными за систему, обеспечивающую высокий уровень общественного здоровья и обеспокоены химической безопасностью, которой подвержено население (включая чрезвычайные меры), а также коротким и

- продолжительным влиянием химических веществ на здоровье, особенно среди уязвимых слоев населения
- Министерства *промышленности* часто обеспокоены производством химических веществ и их производных, а также занимаются внедрением новых безопасных технологий производства
 - Министерства *юстиции* занимаются разработкой и приведением в действие законов и постановлений (включая публикацию и распространение данных законов, постановок и других государственных документов, которые играют роль в оповещении населения о конкретных мерах), а также часто занимаются вопросами, связанными с доступом общественности к информации, защитой конфиденциальной информации предприятий, вопросами, связанными с нелегальной, криминальной деятельностью, авариями, терроризмом и др.
 - Министерства *труда* занимаются проблемами здоровья и вопросами безопасности по месту работы, связанными с использованием химических веществ
 - Министерства *по вопросам планирования* изначально занимаются экономическим планированием (а также использованием земель/вопросами регионального развития). Данное министерство часто занимается запросами о донорской помощи, которая включает в себя химикаты, необходимые для использования в сельском хозяйстве, техническую или финансовую поддержку, направленную на развитие химической промышленности, а также техническую поддержку, необходимую в процессе регулирования химических веществ
 - Министерства *науки и технологий* играют важную роль в принятии решений относительно будущего направления в развитии и распределении потребностей в сфере исследований, а также, хотя и в роли посредника, занимаются действиями, принимаемыми в отношении химических веществ.
 - Министерства *торговли* в целом занимаются регулированием оборота химических субстанций, а также часто владеют достаточным авторитетом, позволяющим издавать соответствующие разрешения на торговлю
 - Министерства транспорта занимаются безопасностью перевозок и хранения химических веществ в процессе их распределения
 - Местные власти могут играть важную роль в регулировании химических веществ, и их деятельность на национальном уровне может поддерживаться министерскими структурами, занимающимися местными правительственными вопросами
 - Правительственные печатные/издательские структуры занимаются выпуском и распространением законов, постановок и других государственных документов; они могут стать важным звеном в проведении обучающих и ознакомительных программ по вопросам химической безопасности

Преимущества, трудности, и потенциальные возможности в процессе координации и сотрудничества

Правительственные лица и участники процесса регулирования химических веществ часто действуют на секторальной основе (например, придерживаясь собственного, отдельного правового регулирования), поэтому иногда совместная работа и обмен информацией для них могут быть непривычны. Другие правительственные структуры, которые менее вовлечены в мероприятия химической промышленности, могут выразить непонимание относительно существующей связи между их деятельностью и рациональным регулированием химических веществ, сферой, которая в большей степени относится к полномочиям структур, занимающихся вопросами окружающей среды и здоровья. В добавок к этому, некоторые правительственные учреждения, например, федеральные, периферийные и местные власти, также между собой разделяют полномочия (хотя, часто вне формального сотрудничества), целью которых является выполнение определенных программ химического регулирования, законов и постановлений. Интересно, что в некоторых странах, большинство подобных программ и введение законов, связанных с химикатами, осуществляется именно местными властями.

Эффективная координация среди всех групп, в ответственность которых входит работа, связанная с вопросами химической деятельности, основывается на понимании основных мероприятий, приоритетов и позиций каждой из причастных групп, а также основных причин этих действий. Более того, необходимо, чтобы все причастные к процессу лица использовали данную информацию в целях улучшения качества стратегии принятия решений, связанных с химической деятельностью.

Опыт стран и международные дискуссии идентифицировали ряд положительных изменений, вызванных межминистерской координацией. А именно:

- установлены и укреплены общие позиции относительно конкретных задач;
- созданы союзы сил- работа должна проводиться методом сотрудничества, а не изоляции, результатом чего станут положительные изменения для обеих (или нескольких) сторон;
- где это возможно, избегается повторение уже совершенных усилий, что делает возможным направление существующих ресурсов на решение других приоритетных вопросов;
- идентификация недоработок в области химического регулирования; а также
- улучшается уровень понимания, что приводит к уменьшению уровня неосведомленности в различных вопросах

Трудности в процессе рациональной меж- и внутримиистерской координации и сотрудничества, могут быть вызваны:

- конфликтующими или соревнующимися мандатами
- низким уровнем коммуникации между и внутри министерств
- нехваткой экспертизы и навыков
- нехваткой ресурсов
- различиями в приоритетах относительно вопросов химической деятельности внутри или между конкретными министерств

Практически все страны, которые пытались рассмотреть данные вопросы, признали положительный эффект внедрения неких «платформ», созданных с целью координации и интегрированного участия причастных лиц, существование которых направлено на решение национальных вопросов, связанных с химическим регулированием. Данные платформы часто сотрудничают с, например, действующими комитетами, такими как комитет по регистру пестицидов, комитет по формулировке постановлений и другие. В большинстве случаев (за исключением, например, того, когда постановления разрабатываются всеми членами правительства и конкретным общепринятым методом), каждый из комитетов сохраняет за собой право на свой собственный мандат и голос в процессе принятия решений- что, в конечном итоге, приводит к интеграции всей «сети» и положительным изменениями в работе самого комитета.

Можно представить различные степени формализации подобной сети, в зависимости от предпочтений и потребностей отдельных стран. Легализация национальных усилий в данной сфере, например, с помощью соответствующих законов, может увеличить эффективность процесса. Закон или постановление помогут обеспечить результативность совершенных усилий и продолжительность их действия вне зависимости от изменений, произошедших в штате сотрудников или на национальной политической арене. С другой стороны, менее формальное сотрудничество- в случае, когда действующие комитеты и министерства на неофициальном уровне почти не делятся информацией- может оказаться более динамичной ареной для дискуссий, когда участники делятся опытом, примерами и успехами в деятельности без опасения того, что их мандаты изменятся в зависимости от принятого решения. В любом случае, процесс координации часто требует продолжительных и обширных консультаций. Поэтому необходимо выбрать приемлемый и непрерывный метод координации, который оправдывает стоимость и результаты совершенных усилий.

Рамка 4 СПМРХ и существующие инструменты международного регулирования химических веществ

СПМРХ тесно связана с существующими инструментами международного регулирования химических веществ и отходов (таких как Базельская, Роттердамская, Стокгольмская конвенции), и функции Международной конференции по регулированию химических веществ включают в себя содействие процессу использования действующих международных инструментов и программ, а также рациональное использование инструментов химического регулирования на международном уровне.

В различных документах об СПМРХ существуют ссылки на международные соглашения, включая, например, Дубайскую декларацию, в которой Международная конференция по регулированию химических веществ выразила свое решение «принять соответствующие соглашения в сфере химического регулирования, участником которых мы являемся, укрепить союзы, которые между ними существуют, и направить усилия на устранение существующих недоработок и недостатков в международном химическом законодательстве» (Дубайская декларация, параграф 8).

Более того, одним из заданий ОПС является «укрепление позиций и принятие национальных законов и постановлений в области химического регулирования, включая те, целью которых является выполнение международных соглашений» (ОПС, параграф 16d)

В ОПС также замечено, что «в процессе разработки и применения Стратегического подхода, а также Глобального плана действий, Правительства и другие причастные лица должны, где это уместно, руководствоватьсядалее представленными соглашениями:

- i. Монреальский протокол о субстанциях, разрушающих озоновый слой;
- ii. Базельская конвенция о контроле межграницного перемещения опасных отходов и их уничтожения;
- iii. Роттердамская конвенция о процедуре Досрочного согласия относительно конкретных опасных химикатов и пестицидов в международной торговле;
- iv. Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязняющих веществах;
- v. Конвенция ВОТ номер170 относительно безопасности при использовании химических веществ на рабочем месте « (ОПС, параграф 20).

В дополнение к этому, «Специальная совместная рабочая группа по работе над улучшением сотрудничества и координации между Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенциями» дала ряд рекомендаций, которые также относятся к СПМРХ. Например, относительно координации на национальном уровне, Специальная совместная рабочая группа:

«Призывает стороны утвердить или укрепить, где это необходимо, национальные процессы или механизмы для координации..... мероприятий, необходимых для выполнения требований Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, в особенности мероприятий, инициированных координаторами и назначенными национальными властями в рамках трех конвенций, Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ и других соответствующих регламентирующих документов»

Для получения дополнительной информации, обратит внимание на информационное примечание второй сессии МКРХВ: SAICM/ICCM.2/INF/2. Разработка обобщающего официального инструмента по вопросам ртути, которая начнется в 2010 г. и которая была одобрена министрами окружающей среды во время 25-ого заседания Руководящего совета Программы ООН по вопросам окружающей среды (ЮНЕП) в феврале 2009 г., скорее всего, также будет иметь отношение к применению СПМРХ. Страны, разрабатывающие планы по внедрению СПМРХ, могут выразить желание руководствоваться решением ЮНЕП GC 25/5, идентифицируя в процессе подготовки к переговорам их потребности, также как и идентифицируя области, в которых деятельность товариществ была бы им полезной.

4.1.2 Эффективное участие причастных лиц

Химические вещества играют роль в практически всех областях и сферах современной жизни. Как результат, многие лица и группы общества проявляют интерес или выражают обеспокоенность тем, как эти химические вещества регулируются и используются. Те, кто производит, продает и использует химическую продукцию – от руководителей промышленности до хозяев магазинов и строителей – берут на себя ответственность за правильное и рациональное регулирование данных веществ.

Большинство причастных лиц (к счастью, именно с целью регулирования процесса), разделены на несколько идентифицируемых категорий. Данные категории представлены:

- промышленными ассоциациями и концернами
- сельскохозяйственным сектором (например, фермерами, сельскохозяйственными ассоциациями, кооперативами)
- переферийными, местными или муниципальными властями
- поставщиками и дистрибьюторами
- специалистами сферы общественного здоровья
- трудящимися и союзами трудящихся
- общественными группами (например, объединениями по вопросам окружающей среды, охраны здоровья, защиты потребительских прав)
- институтами научных исследований и академией
- организациями, представляющими интересы женщин
- местными и коренными сообществами
- сообществами
- индивидуальными лицами

В целях успешного применения инициатив и стратегий химического регулирования, поддержка и приобщение данных групп часто являются неотъемлемыми. Например, общественные группы часто пользуются большим авторитетом у общества – поэтому получение их поддержки сыграет важную роль в любом из процессов. Общество также может сыграть весомую роль в процессе наблюдения за выполнениями конкретных обязательств, а также в процессе внедрения законов относительно химической деятельности. Крайне необходимо, чтобы частный сектор промышленности стал ключевым партнером в процессе химического регулирования – иначе осуществить химическое регулирование и другие инициативы (например, добровольные) будет намного сложнее, или вообще невозможно. Трудящиеся, которые производят или используют химическую продукцию и химикаты (тем самым те, кто более подвержен их негативному влиянию) играют подобную незаменимую роль в конечном результате любого процесса или программы, направленных на решение вопросов, связанных с интегрированным регулированием химических веществ. Академики могут предоставить знания и рассмотреть процесс с точки зрения аналитической перспективы, что также сыграет положительную роль.

Правительства должны решить, каким образом представители данных групп могут быть привлечены к процессу идентификации приоритетных проблем, а также к разработке и принятию их практических решений. Многие из причастных лиц состоят в или имеют отношение к различным международным сетям, а также владеют опытом, которым они могут поделиться. Данные знания и опыт могут использоваться в целях информирования участников о различных возможных решениях проблем, а также помогут предотвратить совершение сделанных ранее ошибок.

С целью привлечения сторон к национальному внедрению СПМРХ может использоваться ряд ключевых принципов и процессов. На самом деле, многие составляющие данных принципов и процессов могут применяться не только в процессе привлечения причастных лиц, но также и в

процессе привлечения внутре- и межминистерских структур к проблемам химической деятельности. Ключевые принципы и процессы состоят из: прозрачности, четкого распределения и формулировки полномочий, ответственного участия, двусторонней коммуникации, доступности и своевременности предоставляемой информации, обучения причастных лиц, а также адекватного финансирования.

Большинство правительств на одном или нескольких уровнях привлекают причастных лиц к процессу решения проблем, связанных с химикатами- например, методом их участия в отдельных комитетах и инициативах, а также часто методом консультации с ними по вопросам общего регулирования. Привлечение причастных лиц в состав более интегрированной структуры все еще остается одной из задач.

В то время как во многих странах участие причастных лиц является частью объединенных усилий в процессе интегрированного химического регулирования, в некоторых случаях может быть необходимо разграничивание сторон, представляющих интересы причастных лиц и таковых, которые являются сугубо правительственными. Государственные служащие являются интегрированной частью правительства, посредством соответствующих министров они наделены определенными ролями, полномочиями и ответственностью перед обществом. Поэтому, по сути, мандат и функции стороны, представленной причастным лицом, определяют его роль в качестве советника, поэтому членство причастных лиц должно быть иного характера. В любом случае, правительство, в некоторых случаях, имеет право предоставить такой стороне право принимать решения.

Рамка 5 Участие причастных лиц

ОПС СПМРХ: Параграф 2: «Привлечение на местном, национальном, региональном и мировом уровнях всех соответствующих секторов и причастных лиц рассматривается как ключевой залог на пути к достижению целей Стратегического подхода, каковым также является прозрачность и открытость процесса его внедрения, и общественное участие в процессе принятия решений, особая роль и крепкие позиции в котором наданы женщинам.»

Правительство Швеции систематически спонсировало организации (неправительственные), занимающиеся вопросами окружающей среды, целью чего было оглашение ими информации и их роль в качестве независимого и незаменимого голоса. В секторе химической безопасности, «Международный химический секретариат» спонсировался с целью оглашения информации, обучения общества и участия в международных дискуссиях. Секретариат подчиняется инструкциям организаций, занимающихся вопросами окружающей среды; для получения более детальной информации, посетите: <http://www.chemsec.org/index.php>

Привлечение многочисленных секторов и причастных лиц также приветствуется в контексте Программы быстрого старта (QSP) Стратегического подхода. В процессе рассмотрения заявления, переданного доверенному фонду QSP, учитывается участие многочисленных секторов и причастных лиц. В проектных предложениях, представленных на рассмотрение доверенному фонду QSP, должны быть указаны охватываемые секторы, особенно сельское хозяйство, окружающая среда, здоровье и труд, а также необходимо предоставить письма поддержки, полученные от соответствующих причастных лиц. Большинство проектов, одобренных доверенным фондом QSP, являются по своей сути мультисекторальными. Мероприятия по проекту, например, включают в себя утверждение межсекторального и межагентственного координирующего механизма, направленного на разработку и рассмотрение приоритетов и постановлений, связанных с рациональным регулированием химических веществ; обеспечение возможностей для наращивания потенциала и проведение форума по обмену информацией среди различных секторов и причастных лиц на региональном, национальном и общественном уровнях; повышение уровня общественной информированности о химической опасности и безопасном обращении с химическими веществами, особенно среди уязвимых групп населения.

4.1.3 Обеспечение интереса и поддержки со стороны лиц, принимающих решения

Обычно, к процессу принятия решений, связанных с какими-либо постановлениями и распределением бюджетных средств, которые влияют на рациональное химическое регулирование, привлечено большое число лиц, принимающих решения на национальном уровне, включая, например, министерства сельского хозяйства, окружающей среды, здравоохранения, промышленности и труда, а также министерства финансов, планирования и иностранных дел. Местные власти и парламентарии также могут играть в процессе соответствующую роль (например, в Замбии, в 2002 г., новые парламентарии были приобщены к разработке национального законодательства относительно сообщения о химической опасности и внедрении Всемирной гармонизированной системы классификации и маркировки). Поддержка со стороны таких лиц, принимающих решения, будет необходимой в целях обеспечения человеческих и финансовых ресурсов. Подобная поддержка также является необходимой при разработке других законов и программ, направленных на решение проблем в сфере химического регулирования, что также в конечном итоге окажет влияние на различные аспекты химического регулирования (например, экономические постановления, постановления в сфере торговли и сельского хозяйства). Получение поддержки среди лиц вне правительства, ответственных за принятие решений, таких как исполнительные директора промышленности, адвокаты по вопросам окружающей среды, общественных лидеры, является также необходимым.

Химическое регулирование само по себе часто не является приоритетной сферой деятельности лиц, принимающих решения. Иногда они более сфокусированы на других общественных целях, таких как экономическое и промышленное развитие, сельскохозяйственная продукция, охрана здоровья. Решения данных лиц часто поддаются влиянию со стороны внешних факторов, таких как глобализация торговли, экономики и международные/региональные обязательства. Нужно признать, что существует довольно-таки сильная связь между данными вопросами и целями химического регулирования. Действительно, на данный момент, интеграция регулирования химических веществ в сферу планирования (часто формулируется как “мэйнстриминг” – см. секция 4.4.2 ниже и образец на примере страны в рамке под номером 6) .

Поэтому, ключем к получению поддержки среди лиц, принимающих решения, таковых из и вне правительства, является нахождение подобных связей и иллюстрация того, как на их приоритеты и проблемы влияет химическое регулирование, а также какова связь между ними. Например, в том случае, когда обеспечение рынка для сбыта урожая страны зависит от возможности государства соответствовать нормам пестицидных отходов, химическое регулирование может быть связано с торговлей. Лицам, принимающим решения, для рассмотрения могут быть представлены некоторые факты относительно стоимости несвоевременного выполнения мероприятий по предотвращению и контролю химикатов, включая примеры серьезных химических аварий и катастроф, которые негативно сказываются на окружающей среде и здоровье человека.

Рамка 6 Пример «мэйнстриминга»: Замбия и инициатива товарищества ПРООН/ЮНЕП

В 2006 г. ПРООН и ЮНЕП разработали Партнерскую инициативу по внедрению СПМРХ, которая подразумевает перечень услуг и помощи, которые могут быть предоставлены каждым и сотрудничающих агентств.

Стремлением Партнерской инициативы является содействие процессу интеграции рационального регулирования химических веществ в процессы по национальному планированию, направленные на поддержку непрерывного развития в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Партнерская инициатива помогает странам:

- Идентифицировать специфические сферы химического регулирования, результатом работы над которыми станет положительный эффект на состояние окружающей среды, здоровье человека и экономику, а также составить соответствующий план по рассмотрению данных идентифицированных сфер;
- Рассмотреть национальные стратегии развития относительно охраны окружающей среды и здоровья от негативного влияния методом рационального химического регулирования;
- Улучшить процесс интеграции приоритетных аспектов химического регулирования в национальные планы по развитию.

При финансовой поддержке, предоставленной доверенным фондом Программы быстрого старта, Партнерская инициатива была осуществлена в Македонии и Уганде, в то время как мероприятия в Беларуси, Белизе, Гондурасе, Эквадоре и Либерии начнутся в первом квартале 2009. В добавок к этому, благодаря поддержке, предоставленной Правительством Швеции посредством Шведского химического агентства (KemI), к данному списку были добавлены еще две страны: Замбия, где процесс начался в 2007 г., и Камбоджа, где мероприятия были инициированы в июне 2008 г.

Поддерживаемый Швецией (KemI) проект «Исследование, проводимое ПРООН/ЮНЕП совместно с Замбией: Внедрение рационального регулирования химических веществ в основанный на *MDG процесс национального планирования*» был официально инициирован министром туризма, окружающей среды и природных ресурсов Замбии, уважаемым Michael L. Kaingu, MP. Участие представителей различных министерств- а именно, 20-ти правительственных министерств и агентств- а также участие частного сектора, академии и представителей НПО, улучшило понимание участниками обширности и экономического значения химического регулирования. Активное участие министерства финансов и национального планирования в процессе реализации проекта доказало факт стратегической ценности предложенного подхода к выполнению проекта.

Для разработки отчета о национальной ситуации в сфере регулирования химических веществ, который был завершен в конце 2008 г., были утверждены команды из представителей различных секторов. Основная аналитическая группа, состоящая из экономиста, эксперта по вопросам экологии и экологического эксперта Совета Замбии по вопросам окружающей среды (ECZ), использовала отчет в качестве некой базы для идентификации национальных приоритетов рационального химического регулирования в контексте национального плана развития. Эти приоритеты были представлены на рассмотрение и, в декабре 2008 г., одобрены, Межагентственным координирующим механизмом (МКМ). Также, при участии министерства финансов и национального планирования, были проведены различные другие встречи, целью которых было обеспечение интеграции рационального регулирования химических веществ в национальный процесс развития Замбии.

Экономический анализ социальных и финансовых затрат, направленных на необходимые вмешательства в бассейн реки Кафу, начался в первой четверти 2009 г. Возможные действия, связанные с химическим регулированием, целью которого является улучшение состояния окружающей среды и здоровья в бассейне, будут представлены в скором времени. Пятый национальный план развития Замбии (FNDP) на данный момент состоит в процессе рассмотрения. В связи с этим, обеспечение ясности связи между SMC-MDG и объяснение данного факта служащим, ответственным за процесс планирования, позволяет содействовать включению главных приоритетов химического регулирования в национальный план развития Замбии. Признавая важность дальнейшего наращивания потенциала Замбии относительно экономических вопросов, связанных с окружающей средой, правительство Норвегии предоставляет проекту дополнительные ресурсы, которые направлены на обучение младших экономистов по вопросам окружающей среды, которые, в составе основной аналитической группы, работают со старшими специалистами.

4.2 Оценка национальной инфраструктуры и потенциала

4.2.1 Подготовка/обновление Национального профиля

Национальный профиль по химическому регулированию предоставляет информацию и оценку национальной административной, институциональной, законодательной и технической инфраструктуры, необходимую для регулирования химических веществ. Также, в нем заключена информация о, кроме остального: химической продукции, ее импорте, экспорте и использовании; официальных инструментах регулирования и других механизмах; министерствах, агентствах и других структурах, причастных к процессу регулирования химических веществ; соответствующих мероприятиях со стороны промышленности, общественных групп и исследовательского сектора; межминистерских комиссиях и координирующих механизмах; доступе к данным и их использовании; технической инфраструктуре; а также о международных связях. На сегодня, более 100 стран (включая развивающиеся страны, страны с переходной экономикой, а также страны с передовыми химическими схемами) подготовили Национальный профиль с целью утверждения его фундаментальной базы⁵. Важно заметить, что для его существования в качестве авторитетного национального документа, Национальный профиль должен быть «живым» документом, который периодически обновляется и дополняется.

Использование Национального профиля в качестве начальной точки для проведения анализа

Многие страны, которые подготовили Национальный профиль, признали, что он может сыграть положительную роль и стать базой для национального стремления укрепить инфраструктуру химического регулирования, а также нарастить необходимый для этого потенциал. Кроме обзора существующей ситуации в стране, Национальный профиль должен также рассматривать возможные недочеты и недоработки в существующей схеме химического регулирования, включая темы/области, которые не являются приоритетными в процессе рассмотрения. Например, Национальные профили, подготовленные странами, рассматривали такие вопросы как:

- недостаточная координация среди или/и внутри причастных к процессу министерств;
- недостаточный уровень доступа к информации и неэффективность обмена ею среди причастных к химическому регулированию лиц;
- отсутствие в существующих секторальных постановлениях информации о всех циклах химического процесса;
- необходимость усиления существующей нормативной и законодательной систем; а также
- слабая техническая инфраструктура, например, недостаток аналитического потенциала.

Поэтому, подготовка (или обновление и рассмотрение) Национального профиля может стать одной из начальных точек для инициации действий в отношении укрепления конкретных аспектов национальной инфраструктуры химического регулирования и подготовки к внедрению СПМРХ.

⁵ Информация относительно программы ЮНИТАР по поддержке Национального профиля, включая руководство по Национальному профилю (который дополняется), доступна на: www.unitar.org/cwm/national-profile.

Использование Национального профиля в качестве начальной точки в процессе координации и сотрудничества

Возможно, что впервые, в процессе подготовки Национального профиля, различные причастные и заинтересованные стороны, как из, так и вне правительства, работают над общим проектом (обратите внимание на секцию 4.1, представленную выше). Так как Национальный профиль играет роль некоего инструмента для обнаружения существующих трудностей и возможностей, и потому, что в нем задействованны многие участники, данный процесс может стать отличной возможностью для проведения стратегического диалога, или даже потенциальной базой для последующих мероприятий. Во многих случаях страны организовывали национальный процесс по установлению приоритетов или какой-либо другой форум, во время которого обсуждались результаты создания Национального профиля, а также устанавливались приоритеты относительно дальнейших действий.

Рамка 7 СПМРХ и Национальные профили: исследование на примере Монголии

ГПД СПМРХ: ГПД несколько раз отмечает Национальный профиль в списке мероприятий и сфер деятельности, связанном с использованием СПМРХ, включая:

- Мероприятие 1: Разработка национальных профилей
- Мероприятие 165: Наличие общесекторальных механизмов, необходимых для разработки национальных профилей и определения приоритетных действий
- Мероприятие 166: С учетом использования национальных программ: Разработать четкие, и полные по своему содержанию, национальные профили
- Мероприятие 207: В целях разработки национальных профилей, обеспечить и предоставить необходимую поддержку и обучение
- Мероприятие 211: Содействовать программам, связанным с разработкой инструментов химического регулирования (национальных профилей, национальных планов применения, национальных планов в случае чрезвычайных ситуаций и планов немедленной реакции)

В дополнение, резолюция МКРХВ I/4, направленная на утверждение Программы быстрого старта для выполнения заданий Стратегического подхода, утверждает, что в списке стратегических заданий Программы быстрого старта, первым из них является «Разработка или обновление национальных химических профилей, а также идентификация необходимого потенциала для рационального химического регулирования».

Первый Национальный профиль Монголии был представлен в 1999 г. При поддержке доверенного фонда Программы быстрого старта, в 2008 г. было подготовлено второе издание. После анализа и исследования сферы химического регулирования в Монголии, в Национальном профиле 2008 г., были представлены следующие замечания:

1. Законодательная система: стандарты и нормы имеют множество недостатков; слабые нерегулятивные механизмы.
2. Стратегии и планы в различных секторах противоречат друг другу, и были созданы без общественного участия; слаб процесс приведения данных стратегий и планов в действие.
3. Недостаточное оповещение общественности. Существует необходимость (используя ресурсы государственных фондов) оповещения населения относительно химического регулирования.
4. Отсутствие доступной интегрированной базы данных, которой могли бы пользоваться как агентства, так и общество. Вся информация и данные хранятся различными властями/агентствами, также труднодоступны международные материалы.
5. Отсутствие потенциала в технической инфраструктуре, тяжелый процесс получения оперативного и правильного анализа химических веществ.

В Профиле также были перечислены рекомендации относительно улучшения деятельности и результативности 8 ключевых направлений сферы химического регулирования в Монголии :

- В целях поддержки рационального регулирования химических веществ и отходов, необходимо разработать программу по оповещению населения
- Разработать стратегию по устранению последствий химических аварий и стратегию немедленной реакции на таковые, а также провести инвентарь технических и материальных ресурсов и описать существующие потребности
- Должен быть разработан план по регулированию уровней риска, связанного с окружающей средой и здоровьем
- Должна быть разработана и гармонизирована программа или стратегия по работе с вредными отходами, которая позднее должна быть сопоставлена с национальным планом по регулированию отходов
- Создать эффективную национальную инфраструктуру для выполнения обязательств международных соглашений и конвенций в сфере регулирования химических веществ
- При общественном участии, провести социоэкономический анализ, связанный с химическим регулированием
- Разработать план по улучшению химического регулирования в специфических областях, таких как нелегальная добыча
- Создать интегрированную базу данных о химических веществах и управлении отходами

Источник: www2.unitar.org/cwm/publications/cw/np/np_pdf/Mongolia_National_Profile_2009.pdf

4.2.2 Подготовка оценки потенциала

Резолюция I/4 МКРХВ-1, направленная на утверждение «Программы быстрого старта для достижения целей СПМРХ, которая основывается на результатах проведения МКРХВ и стратегическом плане Бали по вопросам технологической поддержки и наращивания потенциала», в качестве одного из заданий Программы быстрого старта выделяет «Разработку или обновление национальных химических профилей, а также идентификацию потребностей для проведения рационального химического регулирования» (Дополнение I.C.3(b)). Разработка оценки потенциала (включая процесс идентификации приоритетов) является необходимым шагом на пути к подготовке плана по применению СПМРХ⁶. Также учитывается тот факт, что страны могут находиться в различных ситуациях относительно стадий, с которых они начинают, поэтому необходимо сконцентрироваться на мероприятиях, удовлетворяющих и рассматривающих их национальные потребности и приоритеты. Резолюция признает то, что ни одна из стран не сможет выполнить несколько мероприятий, указанных в документах СПМРХ сразу, поэтому необходимо сфокусировать усилия на рассмотрении наиболее важных потребностей.

Доступно руководство ПВОРИХВ по «Разработке оценки потенциала для рационального регулирования химических веществ и применения СПМРХ на национальном уровне»⁷. Оно предлагает такой вариант, когда национальная оценка состоит из двух основных компонентов: оценки национальных правительственных рамок и оценки потенциала и возможностей отдельных химических проблем и приоритетов. В правительственной оценке может содержаться информация относительно таких вопросов как межминистерская координация, участие причастных лиц, правовая поддержка и законодательство, а также интеграция регулирования химических веществ в систему планирования национального развития. Оценка потенциала химического регулирования может включать в себя такие сферы как получение и распространение информации о химических веществах, уменьшение риска, а также контроль импорта. Предложенный подход и структура проведения оценки учитывают Дубайскую декларацию, ОПС, и ГПД. В добавок к этому, она включает в себя концепции относительно элементов требований, выдвигаемых к национальному потенциалу Программой области E, 19 ее части, повестка под номером 21 («Усиление национальных возможностей и таковых, необходимых для регулирования химических веществ»).

4.2.3 Приоритеты в разработке и координации

Другим ключевым направлением на пути к внедрению СПМРХ на национальном уровне является разработка и координация приоритетов. Во многих странах, мероприятия, направленные на анализ ситуации и обмен информацией, которые являются составляющей Национального профиля и процесса оценки потенциала, приводят к инициации процесса по установлению приоритетов. Эти процессы часто рассматриваются и регулируются с помощью национальной координирующей платформы.

Приоритетом является нечто, чему уделено первоначальное (или более пристальное) внимание; *установить приоритеты* значит организовать по мере важности и значения. Приоритетом в данном контексте называется область/направление, уровень интереса к которым (например, в связи с их необходимостью или срочностью) и уровень поддержки которых (например, количество организаций и лиц, готовых предоставить свое время и ресурсы) является достаточным для того, чтобы предпринять конкретные действия. Необходимо согласиться с тем, что приоритеты существуют на различных уровнях: в министерствах, среди групп причастных лиц, национальные приоритеты, связанные с внешней политикой, а также приоритеты, связанные с национальным планированием развития.

⁶ СПМРХ ОПС Параграф 22.

⁷ Доступно на: www.unitar.org/cwm/publications.

Рамка 8 СПМРХ и установление приоритетов: примеры стран

ГПД СПМРХ : ГПД является руководством для всех причастных лиц как на мировом, региональном, национальном, так и на местном уровнях, включая оценку статуса их действий, направленных на поддержку рационального регулирования химических веществ, а также идентификацию приоритетов в процессе выяснения недочетов в данном регулировании. Для многих сфер деятельности является необходимым проводить работу концентрированно, что позволит обеспечить наибольшую эффективность. Именно поэтому причастным лицам необходимо сотрудничать в области глобальных приоритетов.

Некоторые из подобных приоритетов перечислены в 8 параграфе ГПД, включая: интеграцию проблем, связанных с химикатами в более широкий профиль; содействие ратификации и использованию соответствующих международных конвенций по вопросам здоровья, безопасности, здоровья и безопасности на местах работы, а также окружающей среды; поощрение применения существующих международно признанных стандартов, инструментов и подходов относительно вопросов окружающей среды, здоровья и защиты от химических веществ, таких как Всемирная гармонизированная система маркировки и классификации химических веществ, а также регистров выброса и переноса загрязнителей.

В составе числа проектов, спонсируемых доверенным фондом Программы быстрого старта СПМРХ, в 2009 г. *Коста Рика, Республика Конго и Гаити*, основываясь на результатах их Национальных профилей и заданий СПМРХ по оценке потенциала, составили список национальных приоритетов.

В Коста Рике, идентифицированными национальными приоритетами являются:

- Содействие общественно-частным товариществам в регулировании вредных отходов и химических веществ
- Создание союзов между международными конвенциями (включая пилотные проекты)
- Разработка РВПЗ
- Разработка национальных инвентарей химических отходов
- Разработка системы регулирования 12 приоритетных химикатов, а также идентификация приоритетных химикатов будущего
- Разработка планов наблюдения и усиление контроля над существующим регулированием
- Создать и разработать планы действий относительно регулирования вредных отходов (учитывая национальный Закон о регулировании отходов и их материалов)
- Укрепление позиций Национального технического координирующего секретариата по вопросам химического регулирования и утверждение его повестки относительно приоритетных сфер деятельности
- Создать соответствующую инфраструктуру, возможности, и провести исследования, в загрязненных областях
- Предоставить соответствующее обучение пограничным и таможенным сотрудникам (учитывая нелегальный траффик и положения Базельской конвенции)
- Активизация и усиление процесса создания альтернативных технологий для регулирования вредных отходов
- Провести исследования о влиянии и болезнях, вызванных химикатами.

В Гаити:

- Законодательство в сфере химических веществ и отходов (включая подготовку пересмотра существующих законов и повышение уровня информированности причастных лиц)
- Загрязнение подземных и питьевых вод вредными химикатами (включая сбор информации об уровне загрязнения подземных вод и проведение кампании о необходимости принятия конкретных мер)
- Регулирование вредных отходов (включая разработку соответствующего инвентаря и повышение общего уровня информированности при поддержке специализированных структур)

Республика Конго идентифицировала такие приоритеты:

- Дальнейшая разработка национальных институциональных и програмных рамок (включая внедрение плана действий, регулярное обновление временных рамок и данных о сделанном прогрессе, оповещение о данных общества и причастных лиц)
- Использование механизма для интеграции рационального регулирования химических веществ в приоритетных области планирования развития
- Разработка и применение специфических регулирований и постановлений

Организация процесса по установлению приоритетов

Установление приоритетов с помощью централизованных и децентрализованных мероприятий, которые влияют на конечный результат применения СПМРХ, является важным шагом на пути к инициации разработки национального плана по применению СПМРХ. Этот процесс также может стать ключевым компонентом в планировании и создании интегрированной программы по применению СПМРХ. Широкое участие заинтересованных и причастных сторон является неотъемлемой частью процесса по установлению приоритетов. Чтобы участвовать в процессе установления приоритетов и принятия решений, а также с целью катализации действий внутри соответствующих организаций, членами которых они являются, привлеченные к процессу лица и стороны должны обладать достаточным для этого авторитетом.

Национальный профиль и/или оценка потенциала, если таковые существуют, будут играть важную роль в процессе идентификации и установления приоритетных сфер деятельности в химическом регулировании, и позже будут представлены на рассмотрение. Другой начальной точкой может быть список (273) мероприятий, описанных в ГПД. Что касается ГПД, опыт показывает, что целесообразным является рассмотрение вышеуказанных мероприятий и, опираясь на опыт причастных лиц относительно того, какие именно потребности являются приоритетными, выбор ограниченного числа начальных мероприятий.

В процессе идентификации приоритетов также необходимо учитывать деятельность соответствующих сторон. Необязательно разрабатывать новые приоритетные сферы деятельности: дополнительных усилий в уже проводимой работе может быть достаточно. Кстати, отсутствие внимания к уже проводимой работе в процессе установления приоритетов может снизить интерес тех, кто занимается данными проектами.

Вклад и усилия различных сторон, участвующих в данном процессе, также будут способствовать идентификации приоритетных сфер. Процесс установления приоритетов в конечном результате позволит предоставить:

- список национальных приоритетных проблем, связанных с химическим регулированием, и которые необходимо решить;
- список министерств и причастных лиц, являющихся участниками процесса;
- рабочий план и рамки, в пределах которых он должен быть выполнен (например, разработка Национального плана по применению СПМРХ).

Установление реалистичного числа приоритетов

Вообще, процесс установления приоритетов включает в себя широкий список проблем и тем, создание которого основано на информации, полученной от министерств и причастных лиц (лично, посредством Национального профиля и т.п). Далее, этот начальный список укорачивается в зависимости от выбранного критерия. Решения должны приниматься относительно того, какие из верхних позиций требуют незамедлительных действий. Этот завершающий шаг обычно зависит от наличия существующих человеческих и финансовых ресурсов. Решение и рассмотрение проблем/тем, ресурсов для которых недостаточно, переносится, но не забывается.

Ключем к данному процессу является идентификация критериев, которые помогут определить, что является приоритетом, а что нет. Возможные критерии могут состоять из, например:

- Реальность: Учитывая существующие ресурсы и потенциал, может ли проблема/вопрос быть эффективно решен(а) (например, будет ли достигнут желаемый результат)?
- Сроки: Будут ли результаты достигнуты в приемлемые сроки? Целесообразным может стать выбор хотя бы нескольких вопросов, успех которых может быть реально достигнут.

- Заверение участия причастных лиц: присутствует ли среди причастных лиц достаточный уровень проявляемого интереса, особенно среди тех, чьи усилия и сотрудничество являются залогом успешного решения конкретных проблем?
- Потенциальная поддержка: Если решение данной проблемы подразумевает получение поддержки извне, существуют ли международные организации и/или стороны, готовые ее предоставить?
- Оценка: Возможно ли проследить или измерить прогресс, который достигается в процессе решения проблемы/вопроса?

Идентификация критериев, связанных с принятием решений, а также их использование, должно проводиться открыто и при участии привлеченных и заинтересованных сторон. Как только решение относительно какого-либо из критериев принято, можно попробовать сравнить и сопоставить различные вопросы и проблемы. Этот процесс часто требует дополнительной информации, поэтому необходимо привлечь те стороны и лица, которые задействованы в соответствующих областях и кто обладает информацией из первых рук относительно существующих обстоятельств, препятствий и т.д. После выбора приоритетов, необходимо о них сообщить заинтересованным и причастным сторонам. Это может способствовать повышению уровня интереса среди тех, чья поддержка может понадобиться в решении данных вопросов.

Также важно учесть тот факт, что установление приоритетов не должно являться только единожды выполняемым процессом. Наоборот, постоянное наблюдение и оценка достигаемого успеха при решении приоритетных задач должно проводиться наравне с их пересмотрением и, если это необходимо, их изменением. (обратите внимание на секцию 4.4.3 о «Выполнении мероприятий, наблюдении и оценке»).

4.3 Разработка Национального плана по внедрению СПМРХ

В то время как содержание и структура национального плана по применению СПМРХ зависит от потребностей и интересов отдельной страны, общие его элементы могут включать в себя обзор национальной ситуации в отношении химического регулирования (основываясь на, например, пунктах Национального профиля и Национальной оценке потенциала СПМРХ), описание национальных приоритетов СПМРХ (основываясь на процессе установления приоритетов), а также перечне планов действий, направленных на решение приоритетных задач. Пример структуры национального плана по применению СПМРХ представлен в Дополнении под номером 1. В нижеприведенных секциях рассматриваются практические рекомендации по разработке плана действий. Также затрагивается вопрос разработки национального законодательства относительно химического регулирования.

4.3.1 Разработка планов действий

Разработка планов действий помогает сфокусироваться на приоритетах методом разработки и использования единого видения: общей цели, всеобщего принятого процесса, методов контроля, и способности адекватно приспосабливаться к происходящим изменениям. В то время как подобные усилия могут на начальной стадии требовать значительных затрат во времени, в последствии, разработка плана действий позволит сберечь усилия, время и ресурсы, а также снизить риск совершения ошибок.

Ключевые элементы плана действий состоят из:

- Анализа ситуации и недочетов
- Цели и задач
- Списка мероприятий и заданий, сроков выполнения, ресурсов, полномочий и ответственности и т.п.

Подготовительные задания и вопросы для рассмотрения

В добавок к принятию решения относительно числа планов действия, которые необходимо разработать с целью решения национальных приоритетных задач и вопросов (например, основываясь на национальных приоритетах, утвержденных ранее- см. секция под номером 4.2.3), для обеспечения участия в процессе планирования необходимо идентифицировать и привлечь причастных лиц как из так и вне правительства. Хотя не все причастные к процессу лица должны принимать прямое участие в разработке и внедрении плана действий, важно понимать, кем является причастное лицо, ответственное за определенную задачу, и учитывать их мнение и интересы. Во многих случаях, привлечение к процессу причастных лиц является полезным с практической точки зрения, так как их действия, скорее всего, будут необходимы при внедрении плана действий и сыграют положительную роль в его конечном успехе.

Рамка 9 СПМРХ и планы действий

ОПС СПМРХ: В параграфе ОПС под номером 22 OPS указано, что «Применение Стратегического подхода может начаться с начальной, вводной фазы...Последующие фазы должны быть сфокусированы на внедрении специфических планов действия. Параллельно, приветствуется поддержка данных мероприятий межгосударственными организациями, международными финансовыми структурами и частными лицами, а также разработка ими подобных собственных планов действий.»

ГПД СПМРХ: Разработка и внедрение планов действий также отмечена в списке мероприятий ГПД, а именно:

- Мероприятие 1: Разработать национальные профили и внедрить планы действий с целью рационального регулирования химических веществ
- Мероприятие 7: Разработать руководства с целью поддержки процесса подготовки начального оценивания состояния здоровья и идентификации приоритетных вопросов; разработать и внедрить планы действий, направленные на решение данных приоритетных вопросов
- Мероприятие 69: С целью уменьшения количества отходов и их производных, с учетом соответствующих международных соглашений, утвердить и внедрить национальные планы
- Мероприятие 101: Доработать руководства ВГС по повышению уровня осведомленности и наращиванию потенциала, а также обучающие материалы (включая руководство ВГС по разработке планов действий, руководство по анализу национальной ситуации и других инструментов), а также сделать их доступными для использования странами

Формулировка проблемы и цели

В процессе разработки плана действий для одного из приоритетных направлений применения СПМРХ, полезно начать с *формулировки* проблемы. *Формулировка проблемы*- это краткое описание специфической проблемы (выделенной, например, из списка национальных приоритетов, разработанных ранее- см. секция под номером 4.2.3), решение которой план действий пытается найти. Формулировка должна включать в себя достаточно деталей проблемы, необходимых для выяснения, почему именно она является важной. Формулировка проблемы доказывает *потребность* в плане действий; неоспоримый факт для лиц, принимающих решения. Обратите внимание на пример, в котором выбросы и переносчики загрязнителей были избраны в качестве приоритетных направлений плана действий: «Несмотря на внушающее количество химической продукции и ее использование промышленными структурами, доступные данные относительно вышеуказанных эмиссий незначительны. Это вызвано недостаточно эффективным внедрением соответствующей правовой базы и низким уровнем регулирования баз данных. Без существования необходимых данных, возникли сложности при решении следующих проблем: определение приоритетов в

сфере регулирования экологии; улучшение уровня знаний среди промышленных предприятий относительно неэффективных и загрязняющих процессов производства; повышение общественной осведомленности о токсических выбросах; а также увеличение возможности участия всех причастных лиц в процессе принятия решений, связанных с экологией.»

Основываясь на той или иной формулировке проблемы, должно стать возможным определить цель и самого плана действий. Основываясь на формулировке проблемы, должно стать возможным и определение цели самого плана действий. Целью плана действий является краткое заявление с описанием причины его существования (что должно быть достигнуто). Цели должны быть реалистичными и не слишком амбициозными. Например: «Периодически и регулярно получать информацию о выбросах и/или перевозках химических субстанций, вызывающих интерес, а также сделать данную информацию доступной тем, кто может быть в ней заинтересован и/или на кому данная информация может быть полезна- методом создания до 2012 г. и использования Регистра выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ)- все это с целью содействия эффективности законодательства по защите окружающей среды и непрерывному развитию»

Проведение анализа ситуации и недочетов

Различные мероприятия, направленные на анализ ситуации- такие как разработка Национального профиля, оценки потенциала СПМРХ или Национального плана по выполнению обязательств Стокгольмской конвенции- могут предоставить важную информацию для построения плана действий. Основываясь на полном понимании настоящей ситуации, ответив на вопрос «*Чего не хватает?*», должно стать возможным выяснение того, почему данная ситуация не соответствует цели плана действий и различным аналогичным требованиям. Этот процесс может включать в себя идентификацию недочетов и потребностей в, помимо остального: легализации, усилении, аналитическом потенциале, дополнительном материале и человеческих ресурсах. В некоторых случаях, может понадобится дополнительная информация (получаемая посредством опубликованных отчетов, общения, интервью или групповых дискуссий/встреч, выездов на места и т.д) относительно ситуации, в которой специфический план действий будет реализован, существующей инфраструктуры, трудностей и потенциальных возможностей, и т.д.

Определение задач и индикаторов

Основываясь на анализе ситуации и недочетов, станет понятно, что именно необходимо для того, чтобы достичь установленной цели. Это должно указать направление для определения задач. Задачи более детально, чем цель, указывают на специфические результаты, которых план действий пытается достичь, отвечая на вопрос «*Чего именно необходимо достичь, чтобы оказаться на той стадии и уровне, на котором мы хотим оказаться?*». Некоторые задания могут быть выполнены только на завершающей стадии проекта; иные- в процессе его осуществления. Примером цели и возможных, связанных с ней, задач, может стать: для вышеуказанной цели о разработке РВПЗ «Установление системы периодического сбора информации (основываясь на общих принципах идентификации химических веществ, учреждений и мест, компьютеризации данной информации) с целью определения главных источников выбросов и перевозок загрязнителей, а также возможности обнаружения существующих тенденций до 2010 г.» а также «Утверждение законодательных рамок и усиление соответствующей базы, необходимой для сбора таковой информации до 2011 г.»

Успех плана действий может измеряться степенью достижения его задач. Определение индикаторов осуществления каждой отдельной задачи (в количественных показателях, если это возможно) указывает на то, каким образом данная задача будет измеряться и исследоваться. Индикаторы могут быть определены, задав вопрос: «*Каким образом нам будет известно, что данная задача реализована?*»

Определение мероприятий и задач

Основываясь на глубоком понимании ситуации и недочетов, а также четко идентифицировав задания, которые указаны в плане действий, могут быть разработаны мероприятия, необходимые для выполнения конкретных заданий. В некоторых случаях, мероприятия будут направлены на реализацию всего лишь одного конкретного задания, в других- на реализацию нескольких. Мероприятия являются наивысшим уровнем действий в иерархии плана действий- они определяют направление, руководствуясь которым, выясняются более конкретные детали самого процесса. Мероприятию присущи установленные сроки реализации, ее стоимость, и требования, выдвигаемые к необходимым ресурсам.

Так как мероприятия обычно являются крупными составляющими процесса, они должны быть разделены на отдельные задачи. Мероприятия должны «разбиваться» до такой степени, которая позволит рабочей группе по разработке плана действий эффективно рассчитать необходимое для их реализации время и ресурсы, а также предоставит ответственным за определенное мероприятие или отдельную задачу достаточный объем необходимой информации. Например, для мероприятия «Дизайн ключевых характеристик национальной системы РВПЗ», задачи могут состоять из «Определения масштаба национальной системы РВПЗ», «Рассмотрения аспектов правовой базы в процессе использования РВПЗ», «Разработки процесса по сбору данных и методов управления ими», а также из «Разработки методов анализа и распространения данных».

Определение сроков, утверждение бюджета и распределение обязанностей

Вычисление того, сколько времени займет реализация каждого из мероприятий и задач является также ключем к разработке эффективного плана действий. Рассмотрение и анализ предыдущих проектов может дать представление о выборе реалистичным сроков выполнения. В дополнение к этому, если мероприятия и задачи по своей сути являются технического характера, с целью проведения достоверных измерений прогнозирования, могут потребоваться консультации тех, кто обладает необходимыми техническими знаниями или опытом. Опыт показывает, что независимо от того, насколько тщательным является планирование, имеет смысл распланировать время с запасом, в случае возникновения непредвиденных обстоятельств.

Что касается бюджета, то для реализации плана действий обычно необходим перечень ресурсов. Они могут состоять из, *кроме остальных*: человеческих ресурсов, оборудования, учреждений, поездок и материалов. Для определения данных ресурсов, необходимых в целях реализации мероприятий и задач, задайте вопрос: Сколько необходимо человек? Каким опытом и знаниями они должны обладать? Необходимы ли какие-либо конкретные учреждения, оборудование, сервисы или материалы? Существуют ли какие-либо иные требования, которые еще не были рассмотрены? Анализ предыдущих проектов также может дать представление о необходимых ресурсах. Сумма затрат, необходимых на реализацию каждого отдельного мероприятия и задачи, может дать представление о расходах на план действий в целом.

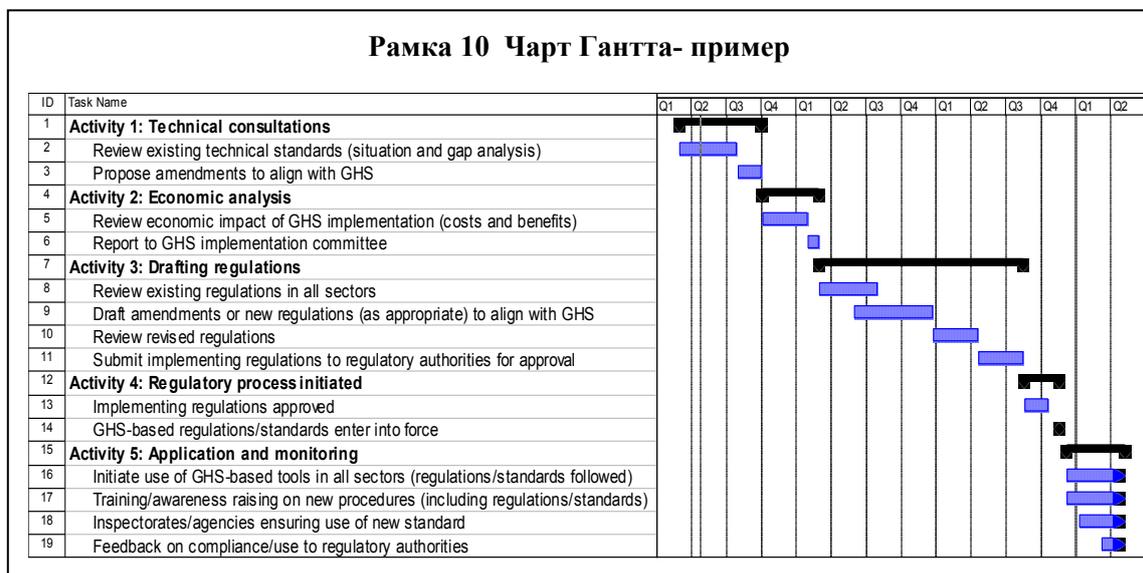
Тщательный и детальный расчет стоимости реализации планов действий является важным из-за ряда причин, например, с целью убеждения опытных доноров (бюджетных комитетов и т.п.) в том, что бюджет является реалистичным, и для уменьшения риска возникновения трудностей в процессе его внедрения (соответственно, возникновения необходимости дополнительных ресурсов). В связи с этим, для обеспечения высокой вероятности достижения успеха, необходимо инициировать планирование и мобилизацию ресурсов на самой ранней стадии, и проводить ее регулярно (обратите внимание на секцию под номером 4.4.2).

На данной стадии также является важным предварительное назначение лиц, ответственных за определенное мероприятие или задачу. Это убеждает доноров в том, что участники плана

действий пришли к всеобщему согласию. Ключевыми вопросами являются таковые: Кто владеет необходимыми знаниями? Сотрудничество с кем именно является необходимым? Перед процессом распределения обязанностей относительно выполнения той или иной задачи, были ли учтены навыки, способности и опыт каждого из членов рабочей группы? Всем ли участникам понятно, что именно от них требуется?

Презентация плана действий

Чарт Гантта- в котором перечислены мероприятия и задачи, и в котором используются вертикальные линии для каждого из них на промежутке определенного времени с целью обозначения их начала, завершения и продолжительности- может использоваться для наглядного графического представления плана действий (см. рамка под номером 10). Это целесообразно в целях эффективной презентации плана действий для его рассмотрения потенциальными спонсорами, а также в качестве инструмента для измерения и оценки совершенных членами проектной команды усилий в процессе реализации проекта.



4.3.2 Обращение к товариществам и партнерствам

Применение СПМРХ подразумевает всеобщее сотрудничество- посредством различных товариществ- всех причастных лиц, исполняющих обязательства Дубайской декларации и ОПС. В особенности, СПМРХ призывает к созданию товариществ между правительствами, частным сектором и гражданским обществом.

В Дубайской декларации отмечено (параграф 19), что участники МКРХВ соглашаются принимать активное участие в деятельности партнерств и товариществ, включая также увеличение степени участия в них малых и средних предприятий, а также неофициального сектора. Они соглашаются укрепить промышленные партнерства методом привлечения промышленного сектора к рассмотрению и укреплению позиций существующих добровольных инициатив; разработке новых инициатив; а также методом обеспечения ресурсов, необходимых для реализации заданий Стратегического подхода.

ОПС на национальном, региональном и глобальном уровнях объединяет различные задания для улучшения процесса сотрудничества между правительствами, частным сектором и гражданским обществом. В резолюции об организационных вопросах (I/1.4), участники МКРХВ целенаправленно стремились создать товарищества между НПО и частным сектором с одной стороны, и правительством, межгосударственными организациями, организациями по

региональному объединению экономических усилий, и другими причастными лицами- с другой.

Одним из возможных методов обращения к товариществам в контексте национального плана по применению СПМРХ может стать выделение ранее идентифицированных приоритетных сфер деятельности, работу над которыми лучше всего проводить посредством конкретных проектов, к сотрудничеству над которыми привлечено правительство, бизнес, промышленность, организации труда и общественного интереса. Пользуясь методологией разработки плана действий, отмеченной выше, в дальнейшем могут быть разработаны планы внедрения подобных «партнерских проектов», которые могут включать в себя, например:

- Организацию координации партнерского проекта
- Цели и задания проекта
- Анализ ситуации
- Действия, которые требуются от абсолютно всех партнеров
- Рабочий план и бюджет
- Участие партнеров
- Связь с национальными приоритетами развития

Рамка 11 Исследование партнерских проектов для национального применения СПМРХ: пример Танзании

В Танзании, с целью поддержки национального применения СПМРХ, было инициировано и разработано два партнерских проекта, темы которых- «Повышение уровня осведомленности о химической безопасности и применение СПМРХ методом обучения и обмена информацией» и «Улучшение уровня защиты здоровья человека и окружающей среды от влияния опасных промышленных химикатов в сфере немедленной готовности, проверки и обучения».

Что касается проекта о повышении уровня осведомленности, то его мероприятия координируются в составе партнерства как Министерством сельского хозяйства, так и CREFT (НПО). Начальные мероприятия состояли из разработки национальной базы данных относительно опасных промышленных химикатов и пестицидов, целью чего было обеспечение легкодоступности данной информации, необходимой для рационального химического регулирования, диллерам химической продукции в Танзании; документов ВАТ/ВЕР для приоритетных областей сферы регулирования отходов определенных промышленных химикатов (в этом мероприятии задействован Центр более чистой продукции); а также разработки и (в перспективе) распространения около 500 информационных пакетов (включая брошюры, буклеты, постеры), содержащих информацию для причастных лиц о рациональном регулировании химических веществ и применении СПМРХ в Танзании. Следующим шагом станет проведение к 2009 г. обучающих тренингов о рациональном регулировании химических веществ на рабочих местах (пятидневные тренинги для 80 технических сотрудников).

Что касается проекта о промышленных химикатах, его мероприятия координируются Правительственным лабораторным агентством химиков (GCLA) и Agenda (тоже НПО). Начальные мероприятия были сфокусированы на разработке интегрированной национальной базы по предотвращению аварий, а также на создании системы регулирования, которая подразумевает подготовку и распространение 300 копий национальных руководств по вопросам немедленной готовности, предотвращения и отчетности; а также обучении и снаряжении инспекторов для проведения национальной химической и пестицидной инспекции (на 50 инспекторов приходится 30 сотрудников пограничной службы и 30 полицейских, посты которых размещены на 15 основных местах прибытия химикатов в Танзанию). В дополнение к этому, будут проводиться тренинги и для числа представителей некоторых отраслей промышленности (текстиля, красок, пены, горной и сельскохозяйственной) с целью предотвращения и минимизации продукции опасных отходов

Для получения более детальной информации, посетите: <http://www.saicmtz.or.tz>

4.3.3 Одобрение и участие сторон высокого ранга

Процесс участия и привлечения национальных лиц, принимающих решения, должен наблюдаться на различных стадиях процесса разработки плана по внедрению и применению СПМРХ: сначала, на критических стадиях, идентифицированных во время процесса, и в конце, когда составление плана применения уже завершено (см. секция 4.1.3). Существуют разные формы приобщения сторон, такие как официальные соглашения, министерские директивы и т.п. Например, в государстве уже может существовать национальное законодательство относительно химического регулирования, в которое должен быть внесен и план по применению СПМРХ; для государств, в которых подобное законодательство отсутствует, внедрение такового может стать эффективным всеохватывающим инструментом для создания интегрированной национальной программы по применению СПМРХ, результативности которой может способствовать национальный план применения стратегии (обратите внимание на Дополнение под номером 2).

Важным компонентом в процессе обеспечения поддержки высокого уровня является оценка потенциальных препятствий. Данные препятствия могут состоять из: конкуренции между приоритетными областями, которая может снизить уровень поддержки, необходимый для реализации плана по применению стратегии или определенных других планов действий; нехватки информации о конкретных вопросах/проблемах; и конфликтующих или повторяющихся мандатах (или их нехватки), связанных с реализацией плана. Подобные препятствия могли бы быть идентифицированы и рассмотрены ранее, еще в процессе разработки плана по внедрению стратегии. В иных случаях, данная тема может потребовать дальнейшего ее рассмотрения.

На данной стадии необходимо сообщить о намерениях плана по применению стратегии тем, кто обладает полномочиями в процессе принятия решений, связанных с его использованием и внедрением. Одним из способов получения необходимой поддержки является повышение уровня осведомленности относительно плана. Сам по себе он может содержать информацию и обобщенные данные относительно предлагаемых действий, также как и вводную информацию, такую как, например, основания для разработки и определения связи с другими национальными приоритетами, а также краткий обзор того, каким образом план по применению стратегии был разработан; ключевые вопросы, такие как перечень основных мероприятий и задач; обзор осуществления процесса наблюдения и оценки. Необходимо своевременно в некоторой форме распространить план по применению стратегии среди тех лиц, кто имеет права голоса в процессе одобрения и принятия плана. Также необходимо модифицировать материалы в зависимости от целевой аудитории, которой они представлены. Например, краткого обзора плана по применению (или министерского оповещения), в котором объяснена потребность в конкретных действиях (и как это повлияет на национальные приоритеты в сфере развития), перечня нескольких предлагаемых мероприятий и описания ожидаемых результатов, скорее всего, будет достаточно для аудитории высокого ранга. Пресс-релиз является одной из наиболее приемлемых форм документа в целях содействия процессу ознакомления с планом посредством печатных изданий или информирования общественности напрямую.

Одним из возможных способов убеждения лиц, ответственных за принятие решений, в целесообразности плана применения и необходимости повышения степени сотрудничества и участия, является объяснение факта положительного влияния плана на процесс реализации различных национальных целей. Например: присутствуют ли в нем элементы и составляющие, которые могут быть полезны процессу химического регулирования или экологическому регулированию в целом? Перечислены ли в нем элементы, которые могут облегчить процесс достижения национальных целей в более широком его понимании (например, таковых, связанных с сельским хозяйством, здравоохранением, водой, энергией или проблемами бедности)?

Рамка 12 Исследование примера Мексики: начальный процесс применения СПМРХ

В 2007 г. Правительство Мексики инициировало процесс использования СПМРХ, тем самым расставив определенные приоритеты, учитывая также задания, указанные в Стратегическом подходе. Для выполнения данной задачи была разработана методология, целью которой являлось руководство всеми соответствующих секторами, и обеспечение критериев, которые помогли бы идентифицировать основные сферы деятельности, а также связанные с ними мероприятия. Первый шаг на пути к этому процессу состоял в проведении семинара при участии причастных лиц и всех заинтересованных секторов, включая общественные и частные учреждения, академиков и НПО. Данное мероприятие состояло из нескольких отдельных сессий ранее утвержденных рабочих групп (одна на каждое из заданий ОПС), и последующих пленарных дискуссий с целью обмена результатами. Участники могли применять выбранные критерии для оценки 273 мероприятий, как это указано в Глобальном плане действий. Основным результатом проведения семинара стало выделение на национальном уровне 62 приоритетных мероприятий. Результаты данной работы обеспечили определенную базу для дальнейшего планирования и разработки необходимых мероприятий.

На дальнейшей стадии и при четкой координации Министерства иностранных дел (назначенный ответственный координатор), все компоненты общественных учреждений и министерств использовали результаты процесса расставления приоритетов для создания некой схемы, в которой содержится список национальных приоритетов. Последние были в дальнейшем рассмотрены и наделены соответствующей степенью важности (например, высокой, средней или низкой). Более того, были представлены основания для рассмотрения данных приоритетов, как и установлены сроки достижения соответствующих целей, а в некоторых случаях - данные о доступных средствах. Смысл данного процесса состоял в разработке руководства относительно составления плана действий для внедрения СПМРХ.

Основные мероприятия для разработки данного плана действий состоят из:

- Идентификации специфических мероприятий каждым из компонентов правительственных структур;
- Объединения межминистерских рабочих групп в целях реализации каждого из заданий, указанных в ОПС;
- Разработки проектного плана для каждой из этих групп, который должен включать в себя соответствующие мероприятия, которые могут проводиться на государственном уровне;
- Объединения документов и материалов, разработанных каждой из групп, в план действий;
- Распространения плана среди министерств с целью его одобрения; а также
- Распространения плана среди соответствующих секторов с целью его рассмотрения.

После завершения его разработки, данный план действий объединит специфические национальные усилия, необходимые для выполнения обязательств СПМРХ. Это должно быть достигнуто методом эффективной координации среди правительственных учреждений-участников процесса, и учитывая существующие механизмы химического регулирования, такие как, например, Национальный план выполнения обязательств Стокгольмской конвенции.

4.4 Выполнение Национального плана по внедрению СПМРХ

После завершения стадии создания национального плана по внедрению СПМРХ, разработанного в процессе сотрудничества различных причастных лиц, исполнительная стадия может быть основана на мероприятиях, описанных в планах действий. Ключевые действия на данной стадии могут состоять из: активизации коммуникации; мобилизации ресурсов; выполнения определенных мероприятий и проведения регулярного наблюдения и оценки.

4.4.1 Повышение уровня осведомленности и коммуникация

Обеспечение понимания и поддержки процесса со стороны соответствующих групп и общественности является неотъемлемым залогом успеха и непрерывности применения СПМРХ. Объединение усилий в целях повышения уровня осведомленности и улучшения коммуникации может содействовать укреплению данного интереса и поддержки. Изначально, целями данного процесса является информирование заинтересованных сторон о ключевых разработках и достижениях совершенных усилий, направленных на применение СПМРХ, а также возможность, по мере выполнения определенных действий, внесения причастными лицами соответствующих коррективов. Скорее всего, данный процесс станет причиной инициации мероприятий на различных стадиях. Например, усилия могут быть направлены на распространение информации среди общественности о целях и инициативах национального химического регулирования, на информирование определенных групп причастных лиц (например, промышленности, трудящихся) о сделанном прогрессе в сфере рассмотрения тем и вопросов, к которым они проявляют особый интерес, и/или предоставить информацию международному сообществу относительно инициатив по наращиванию потенциала и каких-либо конкретных достижений.

Существует ряд инструментов и методов, которые могут быть использованы в процессе оповещения и коммуникации, такие как, например, организация стратегических ознакомительных заседаний; национальных и региональных семинаров, межминистерских встреч, а также консультаций с промышленными и другими негосударственными группами; привлечение к процессу масс-медиа; а также разработка и распространение обычной ознакомительной и информирующей продукции. Образец подобной деятельности представлен на примере конкретной страны в рамке под номером 13.

4.4.2 Мобилизация ресурсов

Вопрос мобилизации ресурсов, скорее всего, является наиболее волнующим, поэтому он должен быть рассмотрен на ранних стадиях и посредством процесса разработки и использования национального плана по применению СПМРХ. Опыт показывает, что правильное и четкое планирование регулярных усилий, направленных на мобилизацию ресурсов, а также обеспечение их достаточной поддержки, является залогом высоких шансов на успех.

В то время как внешние ресурсы могут быть необходимы в целях содействия выполнению и реализации определенных планов действий/проектов, привлечение национальных/местных ресурсов просто незаменимо. Предоставляя определенные ресурсы (например, финансирование, время персонала, данные), официальные лица/организации тем самым демонстрируют интерес и поддержку инициативы. Данное вмешательство играет положительную роль как в уровне успешности реализуемого процесса, так и в его непрерывности. Инициативы, которые полностью спонсируются за счет ресурсов, получаемых из вне, подвергаются риску приостановления в случае прекращения данного спонсирования.

Рамка 13 Оповещение об СПМРХ: пример Германии

6 июня 2008 г. в Берлине, Германия, проводилась «Национальная конференция по вопросам применения СПМРХ в Германии». Конференция, которую посетили многие ответственные за химическое регулирование, указала на высокий уровень прогресса, сделанного в направлении внедрения СПМРХ в Германии. Конференция, под руководством Федерального министерства по вопросам окружающей среды, охраны природы и ядерной безопасности, объединила министерства соответствующих секторов, таких как, например, сельского хозяйства, потребительских прав, защиты здоровья, экономики и технологий, а также представителей промышленности и неправительственных организаций. Целью конференции было информирование причастных лиц о- и приобщение их к процессу применения СПМРХ. Около 130 участников представили существующие инициативы в сфере безопасного химического регулирования, связанных со постановлениями Глобального плана действий СПМРХ. Конференция также повлияла на процесс обобщения и группировки существующих национальных инструментов и мер, направленных на применение СПМРХ, что служит основой для идентификации недочетов и определения дальнейших необходимых действий, таких как, например, обеспечение безопасности мировой торговли продукцией, содержащей химикаты. Краткий отчет на английском (а также, возможно, и на одном из других языков ООН) станет доступен во время второй сессии Международной конференции по вопросам регулирования химических веществ. Для получения дополнительной информации, пожалуйста, посетите нижеприведенную страничку: www.saicmkonferenz.de/.

Источник: www.saicm.org/documents/newsletter/SAICM%20Newsletter%208%20-%20Nov%2008.pdf

ОПС СПМРХ: В 8 параграфе ОПС указано, что «Знания, информация и общественная осведомленность являются базовыми потребностями для принятия решений в сфере рационального регулирования химических веществ, включая продукцию и товары, в состав которых входят химические вещества».

ГПД СПМРХ: В 10 параграфе Завершительной части объясняется следующее «Меры, направленные на получение дополнительных знаний и навыков состоят из улучшения качества получаемого образования, обучения и мероприятий по информированию тех, кто может подвергаться влиянию токсических субстанций на любом из их жизненных циклов, а также сбора и распространения данных об опасностях, вызванных различными химическими веществами в коммерческой сфере, при этом учитывая соответствующие требования к конфиденциальности. Среди иных мер, существующих в данной сфере, можно выделить исследование влияния химических веществ на здоровье и окружающую среду, гармонизированное измерение риска, действия, направленные на использование Всемирной гармонизированной системы классификации и маркировки химических веществ, а также разработка и публикация национальных регистров выброса и переноса загрязнителей.»

Процесс повышения уровня осведомленности часто упоминается в составе многих мероприятий ГПД, а именно::

- Мероприятие 101: Завершить подготовку руководства и обучающих материалов ВГС на тему повышения уровня осведомленности и наращивания потенциала (включая руководство ВГС по разработке планов действий, руководств по анализу национальной ситуации и других обучающих инструментов), а также сделать их доступными для использования различными странами
- Мероприятие 110: Подключить ряд стратегий по предотвращению проблем, сферу образования, стратегии по наращиванию потенциала и повышению уровня осведомленности к процессу сообщения риска
- Мероприятие 112: Провести мероприятия по повышению уровня осведомленности среди потребителей, в частности методом их информирования о наилучших способах использования химических веществ, рисках, с которыми они сталкиваются при использовании химикатов, и которые также затрагивают экологию, а также о том, каким образом они подвергаются данному риску
- Мероприятие: С целью содействия процессу безопасного использования химических веществ, принять соответствующие меры по повышению уровня информированности и меры по предотвращению опасности, вызванной химикатами
- Мероприятие 195: С целью получения информации и повышения уровня осведомленности, назначить национальные координирующие структуры/лица

Критической начальной точкой для мобилизации ресурсов является понимание того, как принимаются решения относительно распределения этих ресурсов. Часто те, кто напрямую связан с мероприятиями химического регулирования, не всегда участвуют в подобных процессах и, тем более, принятии решений, поэтому для сбора информации в этом отношении могут потребоваться дополнительные усилия. Первым шагом на пути к решению данного вопроса может стать обращение к соответствующим лицам в составе министерства финансов, министерства иностранных дел, а также бюджетных подразделений соответствующих министерств (например, окружающей среды, здравоохранения, сельского хозяйства), к национальному законодательству, университетам и другим учреждениям с целью обеспечения должного понимания процессов и соответствующей роли различных сторон. В Коста Рике, например, было проведено исследование среди министерств и организаций с целью рассмотрения годовых планов относительно мероприятий химического регулирования- а также ассоциируемых с ними бюджетов- для обеспечения понимания возможного существования потенциальных ресурсов, направленных на регулирование химических веществ на национальном уровне. Данное исследование было одним из заданий оценки потенциала СПМРХ 2008-2009 гг. Результаты исследования указали на наличие ресурсов на реализацию мероприятий, связанных с химическими веществами, в составе существующих бюджетов различных агентств и организаций, таких как министерства окружающей среды, капитала и резервов, сельского хозяйства, здравоохранения и национальных университетов.

Необходимо не только понимать процесс, по которому осуществляются официальные процедуры, но и получить представление о том, как обычно иницируются бюджетные предложения и какие факторы могут способствовать принятию желаемых решений. Понимание политических приоритетов и того, как они влияют на распределение ресурсов, может быть чрезвычайно важным. Понимание сроков выполнения подобных мероприятий также играет важную роль. Все, перечисленные выше элементы еще раз доказывают необходимость интеграции химического регулирования в процесс планирования развития (обратите внимание на рамку под номером 14).

Рамка 14 СПМРХ и мейнстриминг

В Дубайской декларации заявлено, что «Рациональное регулирование химических веществ является необходимым, если наше стремление состоит в работе по направлению к устойчивому развитию, включая устранение проблем бедности и болезней, улучшение здоровья человека и состояния окружающей среды, а также повышения жизненных стандартов в странах всех уровней развития.»

Резолюция I/4, которая была принята во время первой сессии МКРХВ в 2006 г., утверждает, что «Программа быстрого старта должна мобилизовать ресурсы для инициации начальных приоритетных мероприятий, продолжая заниматься теми сферами деятельности, которые указаны в числе стратегических задач IV секции Общепрограмной политической стратегии, в особенности.... Проведя анализ, осуществив межагентственную координацию, а также общественные мероприятия, направленные на внедрение и использование Стратегического подхода методом интеграции- и мейнстриминга-внедрения рационального регулирования химических веществ в национальные стратегии, тем самым сообщая о потребностях в приоритетах сотрудничества».

Резолюция II/3, принятая во время второй сессии МКРХВ в 2009 г., среди прочего:

Призывает к объединению усилий всех стран, направленных на мейнстриминг рационального регулирования химических веществ, а также обращается к донорам и другим соответствующим организациям с просьбой предоставить помощь для расстановления приоритетов в распределении финансовой поддержки развивающимся странам, и странам с переходной экономикой для содействия их усилиям, направленным на мейнстриминг рационального химического регулирования в национальные планы и стратегии по развитию;

Рациональное регулирование химических веществ также играет роль на пути к достижению Тысячелетних целей развития (ТЦР), и необходимо идентифицировать возможности для включения химического регулирования и применения СПМРХ в планы, основанные на положениях ТЦР, и рассмотреть отдельные циклы подобного планирования (будь то национальные планы ТЦР, Общие государственные оценки, Стратегии по снижению уровня бедности и т.п). Для получения дополнительной информации: www.undp.org/chemicals/mainstreamingsmc.htm.

В добавок к пониманию национальной системы распределения ресурсов, также необходимо понимать, как ресурсами распоряжаются доноры вне государства. Обычно, каждой донорской структуре присуща специфическая процедура подачи заявления/просьбы, с помощью которой страны могут попросить о предоставлении поддержки, а также определенные организационные задачи, которые влияют на принятие решений в пользу какого-либо проекта. Может быть полезным составление списка всех потенциальных доноров, в особенности тех, у которых существуют представительства и инициированные мероприятия на территории страны. Необходимо заниматься поиском информации относительно принципов осуществления ими определенных процедур, а также сконцентрироваться на выяснении того, каким именно проектам данный донор может предоставить свою поддержку. Также может быть интересен список мероприятий, которые на данный момент спонсируются донором. Для обеспечения доступности подобной информации на регулярном основании, можно рассмотреть возможность утверждения процесса периодического сбора/обмена информацией о донорских мероприятиях и приоритетах. Подобный процесс может быть также использован в целях улучшения координации запросов о финансировании.

Параллельно с пониманием процедур и ролей различных донорских структур, необходимо разработать и установить контакты с соответствующими представителями данных организаций. Информирование агентств, предоставляющих поддержку извне, о национальных приоритетах, потребностях и достижениях, а также обеспечение эффективных каналов сообщения, может повысить шансы получения от вышеуказанных структур положительного ответа относительно поданной заявки.

Процесс получения необходимых ресурсов может потребовать значительного объема времени и стараний. Для обеспечения факта эффективности совершения таковых усилий, в некоторых странах комитет, посредством представителей причастных министерств (если такой был утвержден) или агентств разрабатывает и внедряет стратегию по мобилизации ресурсов (основываясь на четком понимании соответствующих процедур запроса и получения поддержки от национальных и внешних доноров). Должно быть решено, какие именно ресурсы необходимы, откуда эти ресурсы могут быть получены, какие действия для этого необходимы и кто или какие структуры являются ответственными за данный процесс.

Презентация проектных предложений, которые разработаны с учетом предпочтений и интересов тех, кто является ответственным за предоставление поддержки, может быть крайне полезной в целях обеспечения залога успеха. Каждой организации, министерству или внешнему донору присущи определенные задания и приоритеты. Поэтому, они должны быть не только убеждены в необходимости и целесообразности предложенного проекта, но и должны понять, каким образом реализация проекта будет им полезной в достижении определенных целей их собственной организации.

Мобилизация ресурсов является продолжительным процессом, который постоянно изменяется в зависимости от усилий по наращиванию потенциала, совершаемых государством. Поэтому, мобилизация ресурсов не является единичным процессом, а, скорее всего, обобщающей и продолжительной составляющей внедрения СПМРХ. В добавок к необходимости мобилизации ресурсов на национальном уровне «изнутри», необходимо обратить внимание широкий список возможных ресурсов извне, которые могут включать в себя (но ни в коем случае этим не ограничены) доверенный фонд Программы быстрого старта (см. Ниже), билатеральных доноров, частные фонды, ГАОС (по отношению к СОЗВ, например), и т.д.

МКРХВ, во время ее второй сессии, отметила создание потенциальных союзов многочисленных финансовых соглашений, предусмотренных в Стратегическом подходе. Резолюция П/3, помимо прочего, приветствует одобрение и использование экономических инструментов; мэйнстриминг рационального регулирования химических веществ; расстановление приоритетов в рациональном регулировании разрабатываемых химикатов;

планирование процессов, связанных с здравоохранением и окружающей средой, а также соответствующих процессов распределения бюджетных ресурсов; интеграцию и расставление приоритетов среди заданий СПМРХ в процессе мультилатерального и билатерального сотрудничества по предоставлению необходимой поддержки, а также относительно содействия в процессе распределения требуемых ресурсов. Резолюция также обращается к соответствующим финансовым учреждениям, частному сектору, рассматривает аспекты финансирования, предоставляемого Программой быстрого старта, и процесс пополнения Глобального экологического фонда. Рассмотрение МКРХВ адекватности финансовых и технических усилий, направленных на внедрение Стратегического подхода, будет завершено к 2012 г., во время ее третьей сессии.

Программа быстрого старта СПМРХ

Одна из потенциальных возможностей финансовой мобилизации ресурсов может быть обнаружена в Программе быстрого старта СПМРХ (QSP). Как предусмотрено в ОПС, в 19 параграфе о финансовых вопросах, QSP оказывает содействие в реализации начальных мероприятий по наращиванию потенциала, необходимого для применения СПМРХ. МКРХВ решила в резолюции I/4, принятой во время ее первой сессии, утвердить «Программу быстрого старта для выполнения заданий СПМРХ, которая также связана с решениями МКРХВ и Стратегического плана Бали по поддержке технологий и наращиванию потенциала». Программа быстрого старта QSP состоит из добровольного, ограниченного во времени, фонда (QSPTF), которым управляет Программа ООН по вопросам окружающей среды (ЮНЕП), а также других мультилатеральных, билатеральных и других форм сотрудничества, управляемых в соответствии с Программой Окружающей среды Организации Объединенных Наций (ЮНЕП), и ограничена многосторонней, двусторонней, и другими формами сотрудничества.

Программа быстрого старта СПМРХ (QSP) стремится направить свои усилия на поддержку начальных мероприятий и действий, проводимых в развивающихся странах, наименее развитых странах, малых островных государствах, и странах с переходной экономикой. Программа быстрого старта пытается мобилизовать ресурсы для осуществления начальных проектных мероприятий, занимаясь теми сферами действия, которые изложены в стратегических заданиях IV секции ОПС СПМРХ, а именно:

- а) Разработка или обновление/дополнение национальных химических профилей, а также идентификация необходимого потенциала для осуществления рационального регулирования химических веществ;
- б) Разработка и укрепление, руководствуясь международными соглашениями и инициативами в данной сфере, позиций национальных учреждений, планов, программ и мероприятий, связанных с вопросами химического регулирования и необходимых для реализации СПМРХ;
- в) Проведение анализа, обеспечение должной координации среди участвующих агентств, а также выполнение общественных мероприятий, направленных на инициацию применения СПМРХ методом объединения- т.е. мэйнстриминга-рационального химического регулирования в состав национальных стратегий.

За деятельностью QSP наблюдает Исполнительный совет, который состоит из двух представителей правительств каждого из регионов ООН, а также мультилатеральных и билатеральных доноров, и др. Исполнительный комитет доверенного фонда Программы быстрого старта состоит из семи организаций ПВОРИХВ и ПРООН. Секретариат СПМРХ подчиняется Исполнительному совету и Исполнительному комитету доверенного фонда, и содействует деятельности Программы быстрого старта в целом, включая подачу заявлений для их рассмотрения доверенным фондом⁸.

⁸ Более детальная информация о Программе быстрого старта и ее доверенном фонде может быть найдена на: www.saicm.org/index.php?menuid=22&pageid=252

Рамка 15 СПМРХ и мобиллизация финансовых ресурсов

ОПС СПМРХ : В 6 параграфе ОПС отмечается, что «Во многих странах наблюдается недостаток ресурсов, необходимых для решения вопросов, связанных с проблемами химической безопасности, и, в особенности, устранению разницы между наличием таковых в развитых странах, с одной стороны, и развивающихся или странах с переходной экономикой- с другой». Предлагаемое решение состоит в «Призыве Стратегического подхода к приобщению новых источников финансовой поддержки с целью получения дополнительных ресурсов... Этот процесс также должен включать в себя мобиллизацию дополнительных национальных и международных финансовых ресурсов при поддержке его, среди остальных, Программой быстрого старта ...с целью увеличения возможностей и потенциала, необходимого для выполнения заданий Стратегического подхода.» (19 Параграф)

«Действия на национальных или поднациональных уровнях, направленные на поддержку финансирования целей и заданий Стратегического подхода [могут включать, между прочим,] объединение целей и заданий на различных уровнях Стратегического подхода в уместные программы, планы и/или стратегии; оценку текущих законов, политики и инструкций по идентификации необходимых изменений для ускорения процесса выполнения целей и заданий Стратегического подхода, включая, где это необходимо, оценку потребности в финансировании; [а также] оценку, и, где это необходимо, принятие на национальных и поднациональных уровнях соответствующих правил и правовых баз, которые также могут включать в себя экономические инструменты, которые могут помочь покрыть расходы на рациональное химическое регулирование». (19 Параграф (a)(i-iii)).

ГПД СПМРХ: ГПД отмечает процесс мобиллизации ресурсов в списке многих мероприятий и сфер деятельности, связанных с применением СПМРХ, включая:

- Мероприятие 166: ...Разработать национальные стратегии с целью мобиллизации национальных и внешних ресурсов, а также усиления значения химического регулирования в составе национальных рамок по непрерывному развитию...
- Мероприятие 209: Усилить потенциал, связанный с вопросами инфраструктуры в развивающихся странах и странах с переходной экономикой методом финансовой поддержки данных стран и передачи им технологий, целью чего является уменьшение количества различий между развитыми, развивающимися странами и странами с переходной экономикой
- Мероприятие 222: Обеспечить ресурсы, необходимые для реализации национальных планов и проектов
- Мероприятие 234: Предоставить необходимое обучение и финансовые ресурсы, которые бы позволили национальным правительствам выявить и предотвратить нелегальные поставки и сбыт токсической и опасной продукции и отходов
- Мероприятие 250: Предоставить достаточные финансовые и технологические ресурсы, направленные на поддержку национальных и региональных проектов ВГС, связанных с наращиванием потенциала в развивающихся странах и странах с переходной экономикой

4.4.3 Выполнение мероприятий, наблюдение и оценка

Время от времени, возможно, каждые два- три года, важно предпринимать некие «шаги назад», чтобы рассмотреть направление, в котором движется процесс применения национальной СПМРХ, пересмотреть национальные приоритеты и оценить, удовлетворяют ли существующие инициативы возрастающие потребности государства. Подобная регулярная оценка будет также содействовать процессу участия причастных лиц в оценке глобального прогресса, инициированного МКРХВ.

Официальные отчеты о прогрессе относительно внедрения СПМРХ

Отчетность о выполнении СПМРХ будет ключевым инструментом в процессе оценки прогресса на пути к цели, указанной в Йоханнесбургском плане выполнения относительно достижения рационального регулирования химических веществ до 2020 г. Это также будет способствовать оценке достигнутого в индивидуальных заданиях прогресса, изложенной в текстах СПМРХ. ОПС, в ее 24 параграфе, предусматривает проведение периодических исследований МКРХВ о внедрении Стратегического подхода. В процессе этого, к МКРХВ поступят отчеты от всех причастных лиц о достигнутом прогрессе в применении СПМРХ. МКРХВ рассмотрит процесс внедрения СПМРХ с учетом оценки мирового и регионального прогресса относительно цели 2020 г., а также принимая стратегические решения, программируя, расставляя приоритеты и, где это необходимо, дополняя каждый из этих методов. 26-ой параграф ОПС делегирует региональным встречам обязанность рассмотрения и оценки прогресса, сделанного в процессе применения СПМРХ. Функции секретариата СПМРХ включают в себя обязанность предоставления МКРХВ отчетов относительно использования СПМРХ всеми участниками.

Формальность процесса предоставления официальных отчетов о прогрессе применения СПМРХ была одобрена во время второй сессии МКРХВ в мае 2009 г. Данная формальность состоит из списка 20 индикаторов, которые должны использоваться всеми причастными лицами, аспектов подготовки основного отчета за период 2006-2008 г. и организационных вопросов, связанных с последовательным периодическим предоставлением каждые три года на рассмотрение заседанием МКРХВ соответствующих отчетов.

Одобренные индикаторы созданы с целью сбора информации о мероприятиях, предпринимаемых странами в отношении целей ОПС – а именно-снижении риска, знаниях и информации, управлении, наращивании потенциала, сотрудничестве в технической сфере, а также нелегальных международных перевозках. Например, один из индикаторов в сфере правления создан с целью сбора информации о различных его аспектах, таких как, например, официальных планах выполнения, правовом регулировании и участии правящих сторон⁹.

Оценка результатов выполняемых действий и мероприятий

В дополнение к отчетности перед МКРХВ, каждая из стран может самостоятельно, пересмотрев приоритеты, принять решение относительно того, как и когда будет проводиться процесс оценки. Различные измеряемые цели (также, как и специфические методы измерения уровня их достижения) должны быть идентифицированы в национальном плане по применению СПМРХ с помощью, например, установления национальных приоритетов, создания национальной правовой базы и подготовки планов действий.

На этой стадии процесса будут инициированы многочисленные мероприятия, целью которых является применение и использование СПМРХ, большинство из которых тесно связаны с приоритетами, выделенными на начальной стадии осуществления усилий по разработке/внедрению национального плана по применению СПМРХ. Должны быть совершены усилия для определения того, что именно было достигнуто с помощью выполнения различных децентрализованных мероприятий. В идеальном варианте, между сторонами должен существовать процесс постоянной коммуникации. Стороны и группы должны были провести оценку их мероприятий и поэтому должны быть способны продемонстрировать степень реализации ими планов действий и полученных конечных результатов.

Методом сбора информации о достигнутом и оценки эффективности рассмотрения начально установленных приоритетов, стороны должны осознать уровень совершенного прогресса и

⁹ Для более детальной информации относительно отчетности по СПМРХ: <http://www.saicm.org/index.php?menuid=32&pageid=297>.

выделить проблемы, которые еще предстоит решить. Целью данного процесса, полученные результаты которого могут быть представлены в национальном программном отчете или доработанном плане по применению СПМРХ, является не обнаружение областей, результаты деятельности которых не были удовлетворительны. Скорее, его целью является доказательство факта, что процесс по улучшению внедрения СПМРХ является альтернативным, и что он может быть приспособлен к возможным происходящим изменениям и меняющимся потребностям. Более того, с целью обеспечения поддержки последующих фаз процесса применения СПМРХ, оценка целевых мероприятий и мероприятий, требующих значительных затрат, может быть представлена для рассмотрения потенциальными донорами.

Обновление Национального профиля и оценка потенциала СПМРХ

Обновление Национального профиля и/или национальной оценки потенциала СПМРХ может оказать положительное влияние и на процесс рассмотрения и переосмотрения. Эти документы являются базой для проведения систематического анализа состояния национальной инфраструктуры химического регулирования, включая правовые, административные, технические и организационные аспекты, а также оценки их потенциала относительно требований СПМРХ. Они также могут стать основой проведения национального диалога для пересмотра национальных потребностей и приоритетов.

Организация и проведение национального диалога

Некоторые страны считают, что на данной стадии является полезным объединение заинтересованных и причастных сторон с целью рассмотрения и оценки достигнутого на данном этапе прогресса, пересмотрения и доработки, если это необходимо, национальных приоритетов, и определения последующих фаз группировки усилий, направленных на дальнейшее внедрение СПМРХ. Опыт показывает, что постоянство в проведении национального диалога методом его организации на регулярной основе дает положительные результаты, обеспечивает необходимый уровень информированности и интереса среди причастных лиц, а также может обеспечить факт уделения надлежащего внимания изменяющимся потребностям и приоритетам.

5. Разработка регионального плана по внедрению СПМРХ

Во время первой сессии МКРХВ (в резолюции об аспектах применения) был признан факт того, что участники процесса СПМРХ представляют различные географические регионы, обладают разным опытом, идеями и механизмами по регулированию химических веществ, и что подобное разнообразие только усилит и укрепит их совместные усилия на пути к достижению общей цели. Координация действий на региональном уровне также является одной из ключевых тем, рассматриваемых ОПС и ГПД. Что касается начальной стадии по внедрению СПМРХ, в 22-ом параграфе ОПС СПМРХ рассматривается вариант аналогичного с национальным подхода, когда, соответствующе, разрабатываются региональные планы по внедрению Стратегического подхода¹⁰. В целом, региональный план по внедрению СПМРХ может включать в себя большую часть подобных элементов и мероприятий, описанных в секции под номером 4, речь в которой идет о разработке национальных планов по внедрению СПМРХ. Данная секция предоставляет рекомендации относительно механизмов региональной координации, организационных моментов, оценки инфраструктуры и потенциала, а также разработки и использования регионального плана по внедрению СПМРХ.

На региональном уровне, СПМРХ была одобрена на следующих форумах: 5 Решением относительно внедрения Стратегического подхода в международное химическое регулирование и других проблемах, связанных с химическим регулированием, принятым во время 11-ой и 12-ой сессий Африканской министерской конференции по вопросам окружающей среды (AMCEN) в 2006 и 2008 гг.; решением Ex.CL/Dec.322 (X) Исполнительного совета Африканского союза, на его 10-ой сессии, во время которой были одобрены решения, принятые AMCEN во время его одиннадцатой сессии; а также Лимской декларацией, принятой во время саммита Латиноамериканского и Карибско-европейского союза, Лима, Перу, 16 мая 2008 г.¹¹.

5.1 Механизмы осуществления координации и организационные вопросы

Резолюция I/1 также утверждает, что «межсессионной работе должно быть оказано содействие методом, среди прочих, проведения региональных встреч и назначения региональных координаторов Стратегического подхода, а также сообщения о деталях процесса Секретариату стратегического подхода» (8 параграф)¹². 26-ой параграф ОПС призывает к выполнению следующих действий:

- Рассмотреть прогресс, совершенный в процессе внедрения Стратегического подхода в регионах
- На региональном уровне обеспечить всех причастных лиц материалами по вопросам внедрения
- Инициировать дискуссии стратегического и технического характера, а также обеспечить активный процесс обмена информацией

Важная роль региональных встреч, и встреч по координации, была отмечена МКРХВ на ее второй сессии. Резолюция II/2 призывает регионы и субрегионы, помимо прочего, к «идентификации общих приоритетов, разработке региональных планов по внедрению Стратегического подхода и рассмотрению региональных или субрегиональных подходов и

¹⁰ СПМРХ использует неформальную региональную структуру Генеральной ассамблеи ООН, которая состоит из: Африканского, Тихоокеанского региона, Центрально- и Восточноевропейского региона, Латиноамериканского и Карибского региона, а также Западноевропейской и других групп.

¹¹ Тексты одобрения могут быть найдены на: www.saicm.org/index.php?menuid=4&pageid=4.

¹² Региональные координаторы были номинированы после завершения первой сессии МКРХВ методом консультативного процесса, координируемого правительствами, чьи представители являлись членами Подготовительного комитета СПМРХ и членами МКРХВ. Список региональных координаторов СПМРХ помещен на: www.saicm.org/index.php?ql=fc&pageid=6

проектов» (3 параграф). Резолюция также предвидит проведение, при помощи региональных сетей, дискуссий по вопросам внедрения СПМРХ, а также рассматривает вопросы, связанные с предоставлением (финансовой) поддержки для внедрения СПМРХ в различных регионах. От региональных координаторов, которые должны играть роль некоторого катализатора в процессе внедрения СПМРХ в пределах соответствующих регионов, требуется предоставление на рассмотрение третьей сессией МКРХВ во время межсессионного периода результатов региональных встреч и других региональных мероприятий.

С момента принятия СПМРХ в феврале 2006 г., каждый из регионов провел хотя бы одну региональную встречу, а также был проведен ряд субрегиональных встреч (см. рамка 16).

Рамка 16 Региональные и субрегиональные встречи

Ниже приведен ряд региональных и субрегиональных встреч, а также встреч региональных координирующих сторон, которые проводились с июня 2006 по сентябрь 2009 г.:

Африка

- Центральная африканская групповая встреча, Каир, Египет, 13-15 июня 2006 г.
- Африканская региональная встреча по СПМРХ, Каир, Египет, 11-14 сентября 2006 г.
- Центральная арабская встреча по СПМРХ, Египет, 29 октября 2006 г.
- Арабская субрегиональная встреча, Каир, Египет, 1-2 апреля 2007 г.
- 2-ая Р африканская встреча, Дар э Салам, Объединенная республика Танзания, 14-19 июля 2008 г.
- Центральная африканская групповая встреча, Найроби, Кения, 20-21 августа 2009 г.

Азия и Тихоокеанский регион

- Центральная арабская групповая встреча по СПМРХ, Египет, 29 октября 2006 г.
- Субрегиональная арабская встреча, Каир, Египет, 1-2 апреля 2007 г.
- Региональная азиатско-тихоокеанская встреча по СПМРХ, Бангкок, Тайланд, 21-23 мая 2007 г.
- Семинар тихоокеанских островов по вопросам СПМРХ, Апия, Самоа, 8-9 ноября 2007 г.

Центральная и Восточная Европа

- Центральная и Восточноевропейская встреча по СПМРХ, Рига, Латвия, 4-6 декабря 2006 г.
- 2-ая Центральная и восточно-европейская (СЕЕ) региональная встреча по СПМРХ, а также ассоциированные с ней семинары, Бухарест, Румыния, 8-11 сентября 2008 г.
- Встреча центральной и Восточноевропейской координирующей группы (СЕЕ RCG), Брно, Чешская республика, 6 сентября 2009 г.

Латинская Америка и Карибский регион

- Латино-американская и карибская встреча по СПМРХ, г.Панама, Панама, 14-16 февраля 2008 г. (а также ряд семинаров ЮНЕП)
- Латино-американская и карибская региональная встреча координирующего комитета, Испанский Порт, Тринидад и Тобаго, 11-13 июня 2008 г.
- Регулярная латиноамериканская и карибская консультация о существующих на сегодняшний день проблемах международного химического регулирования, Винья дель Мар, Чили, 17-19 декабря 2008 г.
- Карибский семинар по СПМРХ, а также связанными с ней химическими веществами и инструментами вредных отходов, Бриджтаун, Барбадос, 10-13 марта 2009 г.

Западноевропейская и другие группы

- 1-ая региональная встреча EU-JUSSCANNZ по СПМРХ, Барселона, Испания, 20-22 ноября 2006 г.
- 2-ая встреча EU-JUSSCANNZ по СПМРХ, Париж, Франция, 12 июня 2007 г.
- 3-я встреча EU-JUSSCANNZ по СПМРХ, Париж, Франция, 12 февраля 2008 г.

Три региона- Африка, Центральная и Восточная Европа, Латиноамериканский и Карибский регион- утвердили региональные координирующие структуры и большинство данных участников разработали для них перечень обязательств координаторов. Центральная арабская группа также разработала перечень обязательств для собственного координирующего отдела. Общие элементы подобных описаний включают в себя следующие элементы:¹³

- Поддержку региональному координатору в осуществлении его/ее обязательств
- Содействие процессу вхождения региональных представителей и координаторов в состав Исполнительного кабинета Программы быстрого старта СПМРХ
- Содействие оправданию процесса расширения центральной сферы действий ГАОС, необходимой для осуществления химического регулирования
- Периодическое переосмотрение Глобального плана действий Стратегического подхода и идентификация новых элементов, которые могут быть в последствии в него включены
- Обеспечение поддержки региональных координаторов в процессе подготовки ими проекта региональных бумаг о занимаемой позиции для их последующего рассмотрения региональными, министерскими конференциям и МКРХВ.

В дополнение к разработке перечня обязательств, некоторые региональные структуры по координации также разработали списки приоритетов и рабочих планов¹⁴.

5.2 Оценка инфраструктуры и потенциала

С целью подготовки к процессу разработки региональных планов по внедрению, уместной может стать оценка регионального потенциала и потребностей. Подобная оценка может основываться на, помимо всего остального, дискуссиях, которые проводились во время региональных и субрегиональных встреч по СПМРХ, региональных оценках для связанных с химикатами мультилатеральных соглашений, или сборе соответствующей информации, содержащейся в Национальных профилях или результатах оценки потенциала СПМРХ стран определенного региона. Пример региональной оценки, осуществленной для ВГС в АСЕАН, представлен в рамке под номером 17.

¹³ Дополнительные детали относительно структуры членства, перечень обязанностей координаторов и координирующих групп, доступно на: www.saicm.org/index.php?menuid=14&pageid=294.

¹⁴ Например, Начальный план действий Центральной африканской группы для первой четверти 2007 г. включал в себя десять мероприятий, основные организации, сроки и перечень ожидаемых результатов. Для получения дополнительной информации: www.saicm.org/index.php?content=meetings®ion=AFR&menuid=16&pageid=292.

Центрально- и Восточноевропейская региональная координирующая группа во время ее первой встречи в сентябре 2009 г. разработала проект рабочего плана; Ссылка на эту информацию: http://www.saicm.org/index.php?content=meeting&mid=79&menu_id=16&def=1.

Таблица 17 Оценка потенциала и разработка региональной стратегии внедрения: пример проекта ВГС в АСЕАН

В качестве одной из составляющих двухлетнего проекта (2005-2007), направленного на наращивание потенциала для внедрения ВГС в странах АСЕАН, была подготовлена оценка национального потенциала и стратегия внедрения. Данные мероприятия объединили правительства, представителей бизнеса и промышленных групп, а также общественные организации и организации труда определенных регионов, также как и секретариат региональной организации: АСЕАН. Стремлением данного процесса было оказание содействия координированному подходу по внедрению ВГС в регионе, а также рассмотрение того, каким образом специфическая химическая структура –ВГС– может быть интегрирована в состав существующих региональных структур и рабочих планов (таких как Венская программа действий АСЕАН). Оценка потенциала – подготовленная региональным исследовательским институтом – идентифицировала потенциал, а также существующие, как на национальном, так и на региональном уровне, трудности, связанные с внедрением ВГС. «Региональная стратегия использования ВГС для АСЕАН» – рассмотренная и одобренная во время крупной региональной конференции в мае 2007 г. – определила перечень необходимых действий, сроков и исполнительных структур, и играет роль некой карты в процессе регионального внедрения ВГС. Для получения более детальной информации: <http://www.unitar.org/cwm/ghs>.

5.3 Разработка и выполнение региональных планов по внедрению СПМРХ

Одним из подходов к разработке регионального плана по внедрению СПМРХ может стать выполнение региональными координирующими структурами (или назначенной рабочей группой) в соответствующих регионах ведущей роли и инициация процесса, подобного процессу внедрения национальной СПМРХ, описанного в секции под номером 4. Данная секция рассматривает дополнительные аспекты и процессы, которые могут учитываться при разработке регионального плана по внедрению СПМРХ.

Расставление ключевых приоритетов и разработка планов действий

Региональный план по внедрению СПМРХ может способствовать концентрации усилий, связанных с разработкой и использованием национального плана по внедрению СПМРХ, целью которого является рассмотрение, методом регионального сотрудничества, как национальных, так и региональных (или общих) приоритетов. Во многих случаях, определенные вопросы и темы лучше всего рассматривать на региональном уровне. Основываясь на оценке существующей региональной инфраструктуры и потенциала для внедрения СПМРХ, должны быть расставлены приоритеты среди ключевых вопросов и действий, а также необходимо разработать планы действий для рассмотрения данных приоритетов.

На данный момент, два региона—Африка, карибский и латино-американский регион—подготовили элементы регионального плана по внедрению СПМРХ. Африканский региональный план действий по внедрению СПМРХ был принят во время первой Региональной африканской встречи в сентябре 2006 г.¹⁵ План состоит из принципов и подходов регионального плана действий, стратегических вопросов, заданий и возможных составляющих планов действий. Во время августовской встречи 2009 г., Центральная

¹⁵ Обратите внимание на: http://www.saicm.org/documents/meeting/afreg/cairo_06/meeting_docs/6%20Africa%20meeting%20final%20report.pdf (Дополнение под номером V).

африканская группа рассмотрела статус выполнения регионального плана действий и, среди прочего, дала рекомендацию о существовании плана в качестве «живого документа»¹⁶.

Латино-американский и Карибский регион, в своем списке 2008 г. об «Элементах, необходимых для разработки региональной стратегии по внедрению СПМРХ», идентифицировал некоторые важные направления деятельности (как, например, увеличение уровня мульти-секторного участия и мобилизация ресурсов), также как и число специфических сфер регионального сотрудничества (включая нелегальные перевозки и применение ВГС).¹⁷

Основываясь на сегодняшнем опыте, выясняется число общих тем или «трудностей»: сообщение о проблемах и их координация вне или между регионами (включая потенциал, присущий региональным координаторам); трудности, связанные с ресурсами, включая ограничения QSPTF и необходимость других источников финансирования региональных и национальных проектов по внедрению; а также обеспечение непрерывного и эффективного участия всех соответствующих секторов и причастных лиц.

Привлечение региональных организаций и инфраструктур

Региональные организации могут играть объединяющую роль в процессе внедрения СПМРХ и координации ее поддержки, обучении и обеспечении достаточного внимания к Стратегическому подходу со стороны стран-членов процесса. ОША, например, играет ключевую роль в содействии внедрению СПМРХ в Латиноамериканском и Карибском регионе (более детальную информацию о ОША можно найти в 6 секции); в марте 2009 г. представители Карибского общества (CARICOM) были приглашены к участию в Карибской субрегиональной встрече.

В июне 2008 г., Африканская министерская конференция по вопросам окружающей среды приняла 2 следующих заключительных решения:

- Обеспечить политическую поддержку процесса разработки и применения национальных планов по внедрению Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, и конвенций, связанных с химической деятельностью.
- С целью успешного достижения региональных целей, пригласить к сотрудничеству с секретариатами конвенций и секретариатом Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ субрегиональные и региональные экономические сообщества, а также организации по вопросам региональной экономической интеграции¹⁸.

Помимо пяти регионов, охватываемых СПМРХ, может также существовать или быть организован широкий список региональных или субрегиональных групп, целью которых является содействие внедрению Стратегического подхода. Этот список может включать в себя группы, представляющие интересы конкретного региона- например, субрегиональная группа, такая как группа Центральной Америки¹⁹, или региональная организация по вопросам экономической интеграции (как, например, АСЕАН, Меркосур, или SAARC)—и

¹⁶ Обратите внимание на:

<http://www.saicm.org/documents/meeting/afreg/ACG/ACG%20Nairobi%202009/meeting%20documents/ACG%204%203%20Africa%20Core%20Group%20meeting%20report.pdf> (Дополнение под номером VI).

¹⁷ Обратите внимание на: www.saicm.org/index.php?menuid=19&pageid=74&submenuheader.

¹⁸ Для получения дополнительной информации, используйте следующую ссылку:

www.saicm.org/documents/meeting/afreg/Dar%20es%20Salaam_08/Documents/Afr2%20INF14%20AMCEN%2012%20Declaration.pdf

¹⁹ При поддержке USEPA, ЮНИТАР оказывает содействие Центрально-американскому региону в разработке, на протяжении 2009-2010 г., субрегиональной стратегии по внедрению СПМРХ.

межрегиональные группы—например, Арабские страны, которые объединяют Африканский и Азиатско-тихоокеанский регионы. Во время Арабской технической встречи относительно мультилатеральных соглашений по вопросам окружающей среды, связанных с регулированием опасных химических веществ и отходов, которая проходила в сентябре 2006 г. в Каире, утвердили Центральную арабскую группу. Эти группы (как и пять региональных групп СПМРХ), могут выразить желание сфокусироваться на одной или нескольких специфических областях, например, на технической поддержке, вопросах, связанных с сельским хозяйством/пестицидами, обмене информацией и оповещении общества, и т.п. Данные группы и объединения могут играть важную, дополнительную роль в процессе выполнения задач Стратегического подхода как на региональном, так и на субрегиональном уровне.

Обнаружение и установление связи с региональными инициативами

Ключевым вопросом для рассмотрения в процессе разработки национальных планов по внедрению СПМРХ является установление связи с соответствующими региональными инициативами. Этот процесс может состоять из направления усилий СПМРХ на региональные действия по применению секторных инициатив, таких как использование Международного регулирования по вопросам здоровья 2005 г. (рамка 18), и обеспечения факта рассмотрения СПМРХ в социальных и экономических стратегиях по развитию, соответствующих экологических и трудовых инициативах, и тех, которые включают в себя региональные организации по вопросам экономической интеграции (как это отмечено выше). Также, на региональном уровне стоит обратить внимание и на ряд других межсекторальных инициатив, связанных с вопросами здоровья и окружающей среды.

В Африке, например, страны подключились к процессу применения *Либревильской декларации по вопросам здоровья и окружающей среды*, которая была завершена 29 августа 2008 г.²⁰ Либревильская декларация была принята методом регионального процесса высокого уровня, в котором участвовали министерства здравоохранения и окружающей среды. Обязательства декларации состоят из выполнения одиннадцати принципов, целью которых является решение вопросов, связанных со здоровьем и окружающей средой. Будут проведены ситуационный анализ и оценка потребностей, целью которых является обеспечение необходимой базы для реализации во всех странах стратегических планов. Ситуационный анализ позволит рассмотреть национальный механизм по использованию международных конвенций и национальных распоряжений, включая различные мультилатеральные соглашения, направленных на защиту населения от возможных опасностей для здоровья, связанных с экологией. Химическое регулирование является довольно-таки веской темой.

В Америке, посредством проведения с 1994 по 1998 год серии Американских саммитов, министры здравоохранения и окружающей среды были призваны к инициации действий по улучшению в регионе общественного здоровья и состояния окружающей среды. Результатом второй встречи министров здравоохранения и окружающей среды (НЕМА) было создание повестки, одними из пунктов которой были сотрудничество в сфере химического регулирования и здоровье детей. Региональные действия и мероприятия СПМРХ могут способствовать реализации требований повестки НЕМА²¹.

Хотя сам по себе план внедрения и может быть эффективным, существует ряд весомых преимуществ интегрирования (или подключения) региональных планов СПМРХ и существующих инициатив и рабочих планов. Важно использовать возможность создания союзов посредством объединения мероприятий СПМРХ с существующими инициативами в сфере химического регулирования, здравоохранения и окружающей среды. Более того, у

²⁰ Для получения дополнительной информации используйте следующую ссылку:

<http://www.afro.who.int/declarations/LibrevilleDeclaration.pdf>

²¹ Параграф (b) и пункт #2 «Кооперативная повестка» Декларации НЕМА Мар дель Плата, 17 июня 2005 г.

данных мероприятий уже могут существовать собственные бюджеты и на их реализацию уже также могут быть выделены средства, что может содействовать решению вопроса мобилизации «новых» ресурсов для проведения региональных мероприятий СПМРХ²².

Рамка 18 Секторальный пример: Химическое регулирование и Международное регулирование по вопросам здоровья (МРЗ)

С целью применения на глобальном уровне Международного регулирования по вопросам здоровья (МРЗ, 2005), все страны осуществляют оценку необходимого для этого потенциала. Официальные постановления МРЗ поддерживают существующие и инновационные подходы в глобальной идентификации мероприятий, способах реагирования на чрезвычайные положения и преодолении рисков для здоровья человека, включая те, вызванные химикатами, и наделены высоким приоритетом среди министерств здравоохранения. Некоторые требования, связанные с координацией, регулированием, наблюдением, реакцией, готовностью, снижением риска, лабораторными и человеческими ресурсами, также относятся и к внедрению СПМРХ. Для получения дополнительной информации, посетите следующую ссылку: www.who.int/csr/ihr/en/.

6. Разработка организационного плана по внедрению СПМРХ

Разработанные и используемые различными организациями планы по внедрению СПМРХ также занимают определенное место в процессе реализации целей Стратегического подхода. Существует ряд групп, которые попадают в категорию «организации», начиная от международных и региональных организаций, организаций гражданского общества, неправительственных общественных организаций (которые занимаются, помимо остального, вопросами сельского хозяйства, использования пестицидов, здравоохранения, труда, и исследовательского сектора), и заканчивая организациями частного/промышленного сектора, как, например, компании химической промышленности и ассоциации промышленной торговли²³.

Во составе МКРХВ, посредством резолюции I/1 (параграф под номером 1), в которой рассматривается процесс внедрения Стратегического подхода, участники Дубайской встречи 2006 г. Призвали к «инициации...межправительственными и неправительственными организациями... , представителями гражданского общества и частного сектора необходимых действий, направленных на реализацию задач, изложенных в Стратегическом подходе». Более того, в процессе рассмотрения специфических действий и мероприятий, как это указано в секции под номером 4.3.1 о связи с национальными планами по внедрению, в резолюции I/1 (параграф 4), НПО и частный сектор призываются к объединению в союзы и партнерства с правительствами, межправительственными организациями, региональными организациями по экономической интеграции и другими причастными сторонами и лицами. Более того, Глобальный план действий призывает к тому, чтобы все причастные стороны (включая и организации) «использовали гибкие программы для наращивания потенциала, уместного при существующих национальных обстоятельствах и заданиях Стратегического подхода (параграф под номером 6 ГПД).

²² QSPTF поддержал региональные проекты СПМРХ, но только под протекцией НПО; секция 6.2

²³ В параграфе ОПС СПМРХ под номером 2 отмечено, что «под главными участниками, привлеченными к Стратегическому подходу, подразумеваются правительства, организации по экономической интеграции, межправительственные организации и индивидуальные лица, представляющие следующие, но не только, секторы: сельское хозяйство, экология, промышленность, соответствующая экономическая деятельность, содействие кооперации, труд и наука. Индивидуальными участниками процесса являются потребители, переработчики, работодатели, фермеры, производители, руководители, исследователи, поставщики, транспортировщики и рабочие»

В целом, организационный план по внедрению СПМРХ может состоять из тех же элементов и мероприятий, указанных в секциях под номером 4 и 5 о разработке национальных и региональных планов по внедрению СПМРХ. Данная секция содержит информацию относительно мероприятий НПО, НПО гражданских и общественных интересов, а также промышленности и частного сектора.

Номинация координаторов проекта и одобрение СПМРХ

Одним из первых заданий для организаций, как национальных, так и региональных, является номинация координаторов СПМРХ. В особенности, МКРХВ, в ее резолюции I/1(7), призвала к «...назначению неправительственными участниками координаторов СПМРХ и сообщению о результатах и деталях их работы секретариату Стратегического подхода». Позже, данные координаторы станут членами сети участников Стратегического подхода, созданной и регулируемой секретариатом в соответствии с 28-ым параграфом ОПС. Межправительственные организации также номинировали координаторов СПМРХ²⁴.

Резолюция МКРХВ I/1 относительно организационных вопросов по внедрению СПМРХ «поручила правящим сторонам соответствующих межправительственных организаций рассмотреть и ознакомиться с СПМРХ, с целью включения его целей и заданий в их программы действий и, таким образом, отчитываться перед МКРХВ». Многие организации также уже официально признали или поддержали СПМРХ и его использование.

С 2006 г., СПМРХ был официально признан или одобрен следующими руководящими сторонами межправительственных организаций: ЮНЕП, ЮНИТАР, ВОЗ, ВОТ, ФАО, ЮНИДО, и ОЭСР. В добавок к этому, СПМРХ получил поддержку Объединенной встречи Химического комитета ОЭСР и Рабочей группы по вопросам химических веществ, пестицидов и биотехнологий, а также Международной федерации союзов работников химической промышленности и энергетики (МФХЭН).

6.1 Межправительственные организации

Международные и межправительственные организации играют ключевую роль в процессе внедрения и применения СПМРХ. В параграфе 26(с) ОПС отмечено:

Внедрение и применение Стратегического подхода будет, в большей степени, зависеть от действий соответствующих межправительственных организаций. Для обеспечения факта должной координации данных действий, ПВОРИХВ должна продолжать выполнять координирующую функцию в процессе регулирования действий и программ межправительственных организаций.

Многие организации выполняют действия, связанные с рядом заданий и мероприятий СПМРХ; и, как это было замечено ранее, многие из них также уже официально одобрили СПМРХ. Более того, отдельные организации могут разработать рабочий план для поддержки процесса внедрения СПМРХ или интегрировать его цели и задания в их программы действий. Например, ЮНЕП, учитывая ОПС и ГПД, разработала рабочий план для поддержки внедрения СПМРХ в период 2008-2020 г.²⁵ Данный рабочий план был в 2007 г. одобрен Руководящим советом ЮНЕП и, в последствии, интегрирован в стратегию ЮНЕП 2010-2013 г. в качестве приоритетного задания относительно опасных субстанций и вредных отходов²⁶. В

²⁴ Списки координаторов НПО и МПО выложены на сайте СПМРХ:

www.saicm.org/index.php?ql=fc&pageid=6.

²⁵ UNEP/GC/24/INF/15.

²⁶ UNEP/GC/25/5.

ОЭСР, Совет принял решение в 2008 г. «сделать выполнение заданий... СПМРХ частью его Химической программы»²⁷.

Здесь также можно привести пример Программы взаимодействия организаций в целях рационального регулирования химических веществ (ПВОРИХВ). ПВОРИХВ является одним из руководящих механизмов для инициации, содействия и координации международных действий, направленных на достижение цели Мирового саммита по устойчивому развитию относительно рационального регулирования химических веществ²⁸. Она обеспечивает базу для согласованности среди Организаций-участников и их взносов, направленных на поддержку стран и регионов, в зависимости от их мандатов и навыков²⁹. Межорганизационный комитет по координации (МКК), состоящий из представителей Организаций-участников, координирует подобные действия. Планирование, программирование, выполнение и контроль общих действий, осуществляемых Организациями-участниками совместно или индивидуально, тоже проводится МКК. Это обеспечивает взаимодействие всех задействованных сторон, стремясь тем самым избежать повторения совершаемых действий в процессе внедрения. ПВОРИХВ была одним из организаторов первой сессии МКРХВ, которая проводилась в 2006 г. в Дубаи, и оказала содействие в подготовке второй сессии конференции. ПВОРИХВ играет ключевую роль в выполнении правительственных приоритетных заданий для СПМРХ³⁰. В добавок к этому, ПВОРИХВ подготовила ряд руководств для правительств, причастных сторон и других организаций, которые могут оказать содействие в процессе внедрения³¹.

Что касается самого плана по внедрению ПВОРИХВ, на второй сессии МКРХВ в мае 2009 г. была представлена «Стратегия ЮМС относительно национального потенциала в регулировании химических веществ»³². Стратегия рассматривает задания, планы действий, сферы деятельности, ключевые вопросы и последующие шаги, необходимые для принятия Организациями-участниками с целью наращивания национального потенциала в сфере химического регулирования для эффективного внедрения СПМРХ и позволить ПВОРИХВ идентифицировать роли Организаций-участников с целью удовлетворения потребностей в необходимом потенциале³³.

Другим примером приобщения международной организации может стать Организация американских штатов (ОША).³⁴ В феврале 2008 г. ОША участвовала в Региональной Латиноамериканской и карибской встрече (ЛАС) по СПМРХ, которая проводилась в Панаме, и, в июне 2008 г. ОША, при сотрудничестве с секретариатом СПМРХ, организовали первую встречу СПМРХ RCC для ЛАС, во время которой региональные и международные эксперты

²⁷ С(2008)32, 1 (28 марта, 2008 г.).

²⁸ Для получения дополнительной информации о ПВОРИХВ и ее деятельности в отношении СПМРХ, используйте следующую ссылку: www.who.int/iomc/en/ и www.who.int/iomc/saicm/en/index.html.

²⁹ Список семи организаций-участников ПВОРИХВ состоит из: FAO, ВОТ, ОЭСР, ЮНЕП, ЮНИДО, ЮНИТАР, и ВОЗ. В дополнение к этому, две организации, осуществляющие наблюдение, также являются участниками ПВОРИХВ: ПРООН и Всемирный банк.

³⁰ Обратите внимание на отчет ПВОРИХВ о «Мероприятиях ПВОРИХВ и участвующих в ней организаций, направленные на внедрение СПМРХ», представленный МКРХВ-2 (SAICM/ICSM.2/INF/3).

³¹ Обратите внимание на, например, «Внедрение СПМРХ на национальном уровне: руководство о ресурсах и обучающих материалах организаций-участников ПВОРИХВ», «Разработка оценки потенциала с целью рационального регулирования химических веществ и внедрения СПМРХ на национальном уровне» а также ПВОРИХВ: «Предоставление на переходной фазе поддержки странам в использовании ВГС». Информация доступна на сайте: www.who.int/iomc/saicm/en/index.html.

³² SAICM/ICSM.2/11

³³ Семь сфер действий стратегии состоят из: привлечение к сотрудничеству; наращивание потенциала в сфере добычи и использования информации, расширение знаний; наращивание потенциала для разработки законодательной базы и различных программ; наращивание потенциала в сфере регулирования и внедрения проекта; увеличение потенциала для наблюдения и оценки; наращивания потенциала для мобилизации ресурсов.

³⁴ Для дополнительной информации: www.oas.org/dsd/Quimicos/Default.htm.

дали рекомендации и идентифицировали возможности для разработки региональной стратегии для внедрения СПМРХ в регионе (обратите внимание на секцию 5 выше), и, что еще более важно, доказали необходимость рассмотрения целей и механизмов СПМРХ³⁵. Инициатива ОША относительно устойчивого регулирования химических веществ используется с целью построения национальных и региональных механизмов кооперации, обеспечения инструментов принятия решений, необходимых для выполнения в регионе требований Стокгольмской, Роттердамской и Базельской конвенции, а также других мультilaterальных соглашений по вопросам окружающей среды, отмеченных в СПМРХ.

6.2 НПО гражданского общества и общественные НПО

Одна из сфер деятельности ГПД СПМРХ связана с, помимо всего остального, «Участием неправительственных организаций (НПО) гражданского общества и общественных неправительственных организаций». В целях поддержки процесса разработки плана по внедрению СПМРХ, НПО могут решить использовать ГПД, что также может способствовать определению того, как существующие и ранее запланированные действия и мероприятия влияют на реализацию целей и задач СПМРХ.

Ассоциация шести международных сетей, одной из миссий которых является содействие аспектам рационального регулирования химических веществ, объединилась с целью проведения совместной «Глобальной кампании СПМРХ для НПО». Цели данной кампании включали в себя оповещение всех регионов о негативном влиянии токсических химикатов, а также расширение базы гражданских групп, занимающихся вопросами внедрения СПМРХ. Международные сети НПО, спонсирующие данную кампанию, зарегистрированы в Секретариате СПМРХ в качестве точек опоры НПО по СПМРХ³⁶.

Одним из аспектов данной кампании было составление и распространение буклетов под названием: «Руководство для НПО по СПМРХ: Стратегическому подходу к международному регулированию химических веществ». Данный буклет был подготовлен для организаций гражданского общества, для которых тема химической безопасности является-или должна являться-одной из основных, включая: организации общественно здоровья и его поддержки; организации медицинских специалистов; организации, представляющие интересы обществ, которые подвержены влиянию токсических химикатов; торговые союзы, и другие³⁷. Издание дополнительного документа, который содержит более детальную информацию о действиях гражданского общества в поддержку внедрения СПМРХ, ожидается во второй половине 2009 г. Кампания также предусматривает выпуск и распространение среди НПО ознакомительных буклетов на тему других аспектов химической безопасности, включая: стойкие органические загрязняющие вещества, вредные пестициды, токсические металлы, и другие. Сети НПО, участвующие в кампании, также разработали и приняли «Глобальное общее заявление о Стратегическом подходе к международному регулированию химических веществ». Данное заявление распространяется среди НПО и других гражданских организаций в более чем 80-ти странах, с целью получения от них более тысячи различных ратификаций. Одобряя данное общее заявление, НПО и гражданские организации обязуются направлять свои действия на внедрение политики СПМРХ, как, например, содействие реформам в отношении законов по химической оценке и регулированию, а также действиям, направленным на достижение цели СПМРХ 2020 г.³⁸

³⁵ Для дополнительной информации: www.saicm.org/index.php?menuid=19&pageid=74&submenuheader=; а также <http://www.oas.org/dsd/Quimicos/Meetingjune2008.htm>.

³⁶ Ими являются: Здоровоохранение без нанесения вреда (HCWH); Международная сеть по ликвидации СОЗВ (МСАСОЗВ); Международная докторская сеть по вопросам экологии (ISDE); Сеть действий в отношении пестицидов (СДП); Женщины Европы за общее будущее (WECF); а также Мировая федерация ассоциаций общественного здоровья (WFPНА).

³⁷ Руководство на многих языках доступно на сайте www.ipen.org/campaign/education.html.

³⁸ Для получения дополнительной информации о Глобальной кампании НПО: www.ipen.org/campaign.

Международная сеть по ликвидации СОЗВ (МСАСОЗВ) – которая координирует кампанию – это сеть НПО из более, чем 80 стран, которая изначально была создана для содействия выполнению обязательств Стокгольмской конвенции о СОЗВ. Теперь миссия МСАСОЗВ состоит и из аспектов по внедрению СПМРХ³⁹. В 2008 г., с целью получения информации относительно приоритетов, проблем, планов и потребностей различных НПО, МСАСОЗВ провела исследование в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, опросив, таким образом, более двухсот НПО. Полученная в процессе исследования информация используется при создании региональных планов действий за период 2009-2012 г для НПО в восьми регионах: англо-говорящей части Африки; франко-говорящей части Африки; арабско-говорящих странах; Центральной Европе; Восточной Европе, Кавказе и Центральной Азии; Южной Азии; Юго-восточной Азии; и Латинской Америке.

Сеть действий в отношении пестицидов (СДП)- это сеть, состоящая из более чем 600 НПО, организаций и индивидуальных лиц в более, чем 90 странах, деятельность которой направлена на замену использования вредных пестицидов экологически безопасной альтернативой. Проекты и кампании данной сети координируются пяти автономными Региональными центрами. Представители СДП принимали активное участие в процессе по СПМРХ, уделяя особенное внимание заданиям первой и второй сессии МКРХВ о снижении риска, связанного с вредными и опасными пестицидами, а также использованию более экологически-благоприятных и менее опасных альтернатив. На данный момент у СДП существует пять рабочих групп, которые разработали заявления относительно ключевых позиций и целей, включая исключение наиболее вредных пестицидов; генетическую инженерию и пестициды; а также принципов по обеспечению и контролю продовольствия; общественного наблюдения; а также других продолжительных действий в отношении пестицидов⁴⁰. В контексте данных рабочих групп, действия СДП напрямую связаны с целью Стратегического подхода 2020 г., что, тем самым, направляя усилия на исключение опасных синтетических пестицидов, содействует достижению целей СПМРХ.

Другой организацией, связанной с СПМРХ, является Общество по вопросам экологической токсикологии и химии (СЕТАК)⁴¹. СЕТАК- это глобальное общество, членами которого являются более 5000 экологических токсикологов, химиков и ученых из более, чем 80 стран. Его членами являются как представители правительства, так и промышленности и академии. Как и МСАСОЗВ, СЕТАК номинировало неправительственных координаторов СПМРХ. Усилия СЕТАК направлены на наращивание в развивающихся странах научного потенциала, и проекту СПМРХ QSPTF предоставлена возможность в марте 2009 г., в Танзании, провести региональный обучающий семинар. Целью семинара является обеспечение обучающим материалом о процессе определения потенциального риска, что станет залогом наращивания научного потенциала в наименее развитых странах региона. Пятый мировой конгресс СЕТАК на тему «Защита глобальной экологии», который проводился в 2008 г. в Сиднее, Австралия, предоставил возможность рассмотреть потенциальное значение и вклад организаций и структур, таких как, например, СЕТАК, в процесс внедрения СПМРХ.

Международный союз теоретической и прикладной химии (МСТПХ)- это научная, международная, неправительственная организация, целью которой является улучшение аспектов, связанных с химическими науками, и содействие использованию химии на пользу обществу⁴². Относительно СПМРХ, МСТПХ проявил инициативу в избрании ООН 2011 года в качестве «Международного года химии». В августе 2007 и 2009 года, секретариат СПМРХ принимал участие в Мировой встрече о лидерстве, которая является регулярным

³⁹ Для получения дополнительной информации об МСАСОЗВ, посетите: www.ipen.org/

⁴⁰ Для получения дополнительной информации о пяти Рабочих группах и других мероприятиях СДП, посетите: www.pan-international.org/panint/?q=en/node/33.

⁴¹ Для дополнительной информации, посетите: www.setac.org.

⁴² Для дополнительной информации, посетите: www.iupac.org.

мероприятием, проводимым во время Генеральной ассамблеи МСТПХ. Встреча, участниками которой были 75 представителей, рассмотрела вопросы, связанные с химической безопасностью и здоровьем, новыми волнующими общественными вопросами, а также соответствующей потребности в регулировании данных вопросов. Она также предоставила возможность ознакомиться с СПМРХ членов научного комитета, а также обсудить потенциальные возможности привлечения МСТПХ к сотрудничеству в сфере СПМРХ.

В 2007 г., Международная федерация союзов рабочих химической промышленности и энергетики (МФХЭН), одобрила план действий, разработанный во время Мировой конференции МФХЭН для химической промышленности (которая проводилась в Португалии, Испании, Тринидад и Тобаго, с 29 ноября по 1 декабря 2006 г.), которая огласила принятие СПМРХ и потенциальные возможности в сотрудничестве для торговых союзов. План действий химического сектора, одобренный обеими конференциями, призывает к «использованию процесса СПМРХ в целях оказания большего влияния на процесс регулирования химических веществ, безопасность, здоровье и безопасность на рабочих местах как на региональном, так и на национальном уровне»⁴³.

Рамка 19 Мобилизация ресурсов для организаций: Проекты СПМРХ гражданского общества, руководимые QSPTF

Мобилизация ресурсов необходима организациям в целях подготовки и использования планов по внедрению СПМРХ. Гражданские сети могут спонсироваться QSPTF, и на сегодняшний день, в регионах Африки, Азии и Тихого океана, центральной и восточной Европы, латинской Америки и карибском регионе, были одобрены семь проектов. Их темами, помимо остальных, являются:

- Внедрение СПМРХ
- Оповещение и информирование
- Нарращивание потенциала

Дополнительная информация может быть найдена на сайте:

www.saicm.org/index.php?menuid=27&pageid=302

6.3 Промышленность и частный сектор

Одна из сфер деятельности ГПД СПМРХ связана с «Содействием процессу участия промышленности и ее ответственности», и другими подобными действиями. Промышленность может использовать ГПД в целях содействия разработке плана по внедрению СПМРХ, или рассмотреть то, каким образом существующие и запланированные мероприятия могут повлиять на реализацию целей и заданий СПМРХ.

Международный совет химических ассоциаций (МСХА). Во время первой сессии МКРХВ, инициировав Глобальную стратегию продукции и Глобальный чартер ответственного отношения (англ. ResponsibleCare® Global Charter), МСХА подтвердила отношение химической индустрии к руководству продукцией. Все это доказывает участие МСХА в процессе внедрения СПМРХ.

ИССА также усилил свое участие в процессе наращивания мирового потенциала, особенно в развивающихся странах, направленного на использование лучших методов по оценке безопасности и регулированию потенциального риска. С момента проведения МКРХВ-1,

⁴³ Для дополнительной информации, посетите: www.icem.org/index.php?id=165&doc=2058&la=EN

региональные семинары по руководству продукцией проводились в Колумбии, Болгарии, Республике Словакия и Тайланде, в скором времени запланированы, среди прочих, в Аргентине, Индии, Тайвани, Филиппинах, Индонезии и России.

Основываясь на данных усилиях, вторая сессия МКРХВ, которая проводилась в мае 2009 г., рассматривалась МСХА в качестве возможности для химической промышленности продемонстрировать уровень достигнутого ее прогресса в процессе внедрения СПМРХ. Отчет о достигнутом прогрессе был представлен во время встречи представителей промышленности высокого уровня, которую организовала МСХА⁴⁴.

Другая промышленная организация, принимающая активное участие в контексте СПМРХ-CropLife International⁴⁵. CropLife заметила, что она рассматривает деятельность по внедрению СПМРХ как возможность улучшить качество безопасного регулирования химических веществ и пестицидов, и продолжать действовать во имя ознакомления общественности с преимуществами продуктов по защите урожая, их эффективного регулирования и важной роли в развитии сельского хозяйства. В процессе подготовки политики внедрения СПМРХ, организация пришла к выводу, что применение в данном процессе Международного кодекса по использованию и распространению пестицидов, будет ключевым «двигателем» в процессе внедрения СПМРХ. Идентифицированные приоритеты состоят из интегрированного и ответственного регулирования и использования пестицидов, регулирования устаревших запасов, руководящей визии к 2010 г., а также нелегального оборота и его пресечения⁴⁶.

Другие бизнес-организации или организации частного сектора, поддерживающие СПМРХ, должны разработать программы действий по рациональному регулированию химических веществ и внедрению СПМРХ. Например, во время второй сессии МКРХВ в мае 2009 г., Международный совет по добывной промышленности и металлам (МСДМ) инициировал «Регулирование минералов и металлов 2020», его план действий по улучшению химического регулирования в секторе металлопромышленности и минеральной промышленности к и за пределами 2020 г.⁴⁷ Документ включает в себя 23 приоритетных действий относительно безопасного и ответственного производства, а также использования минеральной продукции и металлов, в документе, помимо вышеуказанного, также говорится о поддержке МСДМ действий, направленных на реализацию целей СПМРХ. Ожидается, что усилия по привлечению промышленности и частного сектора к процессу по внедрению СПМРХ будут продолжаться и развиваться.

⁴⁴ Отчет о достигнутом прогрессе может быть найден на: http://www.icca-chem.org/ICCADocs/ICCA_Progress_Report09_final.pdf?epslanguage=en, а информация о проведенной встрече: <http://www.icca-chem.org/Home/ICCA-events/Events-Archive/International-Conference-on-Chemicals-Management-ICCM-2/Sub-Event/>.

⁴⁵ Для получения дополнительной информации, посетите: www.croplife.org.

⁴⁶

www.saicm.org/documents/iccm/ICCM2/Submissions%20on%20reporting%20questionnaire/Organizations/ICCM2%20reporting%20questionnaire%20Croplife.pdf

⁴⁷ Обратите внимание на: <http://www.icmm.com/page/13781/news-and-events/news/articles/icmm-launches-minerals-and-metals-management-2020-strategy->

ДОПОЛНЕНИЕ 1: ВОЗМОЖНЫЕ СОСТАВЛЯЮЩИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ПЛАНА ПО ВНЕДРЕНИЮ СПМРХ

Обзор

- Резюме заданий Плана, процесса его разработки, а также список действий для лиц, ответственных за принятие решений (основываясь на данном документе, определить, *кто и чем* занимается)

1. Введение и предпосылки

- Смысл и контекст Плана (включая связь с СПМРХ)
- Обзор процесса участия и подготовки
- Связь с Национальным планом или стратегией развития

2. Анализ ситуации и недочетов

- Рассмотрение обзора анализа ситуации и недочетов (детальный анализ ситуации и недочетов может быть рассмотрен в дополнении)

3. Цель и задания

- Перечень заданий и цели Плана

4. Предлагаемая стратегия внедрения

- Детальное описание предлагаемых действий, заданий, мероприятий, и т.п. (включая партнерские проекты), также как и детали проведения наблюдения и оценки (предложенные сроки и бюджет могут рассматриваться в дополнении)

5. Следующие шаги и предлагаемые действия

- Краткое описание действий, необходимых в целях реализации Плана (в этой секции должно быть расписано, *кто чем* занимается и *кто за что* ответственный)

Дополнения

- Перечень обязательств команды по разработке Национального плана по внедрению СПМРХ (включая имена и контактные адреса ее членов)
- Детальный анализ ситуации и недочетов
- Чарта Гантта/PERT чарт по внедрению Плана
- Проект бюджета

ДОПОЛНЕНИЕ 2 РАЗРАБОТКА НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ: КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ

Некоторые страны пришли к мнению, что есть смысл разработать национальную политику регулирования химических веществ, которой должны руководствоваться все министерства, представленную в виде перечня принципов и процедур, направленных на решение проблем, связанных с химикатами.

Разница между политикой и планом

- Политика может быть более продолжительной, у нее более обширная цель, и в ней рассматриваются общие приоритеты в отношении руководства плана по внедрению СПМРХ. Политика обеспечивает наивысший уровень схемы действий по рассмотрению вопросов химического регулирования (включая внедрение СПМРХ). Процесс сотрудничества и поиска общей базы среди причастных лиц и правительства сам по себе может обеспечить многие преимущества для внедрения СПМРХ.
- План может быть более ограниченного масштаба, быть чаще пересмотрен, в деталях перечислять действия (мероприятия, задания, бюджеты и т.п), которые должны совершаться в определенные сроки. Позже он может быть одобрен координирующей структурой.

Ключевые международные рекомендации

Глобальный план действий СПМРХ несколько раз отмечает аспекты политики в своем списке действий и мероприятий, связанных с внедрением СПМРХ, среди которых:

- Мероприятие 120: Рассмотреть аспект интеграции политики учитывая существующие вопросы и проблемы
- Мероприятие 194: Укрепить законные рамки и рамки регулирования, обеспечить их применение
- Мероприятие 231: Рассмотреть необходимость в обучении для развития потенциала в законодательной базе, формулировке политики, анализе и регулировании

Пример процесса разработки национальной политики регулирования химических веществ

Некоторые страны могут посчитать целесообразным разработку политики независимым комитетом или стороной. Существующая мульти-секторная платформа по химическому регулированию может проконтролировать процесс разработки национальной политики и обеспечить факт уделения необходимого внимания существующим приоритетам, так как, в конечном итоге, будут представлены интересы различных сторон. Активное участие причастных лиц будет необходимым для обеспечения быстрого реагирования на идентифицированные приоритетные вопросы, позиционирование политики, а также получение необходимой политической и финансовой поддержки.

Параллельно с принятием национальной политики, процесс информирования является важным шагом на пути к получению поддержки причастных сторон, а также к консенсусу относительно принципов работы. Чем больше число групп и лиц, которые информированы о национальной политике и ее задачах, тем эффективнее принятие данных принципов в процессе решения вопросов, связанных с регулированием химических веществ в стране.

Возможные составляющие национальной политики химического регулирования

Содержание национальной политики будет отличаться в зависимости от страны: важно то, что оно выделяет основные принципы для использования в сфере химического регулирования. С

целью рационализации заданий, очерченных в национальной политике, имеет смысл представить их в виде кратких измеримых заявлений или определений. В то время как данные заявления должны быть понятны и легко измеримы, возможно, что не все из них будут выполнены за короткие сроки. В любом случае, подобные задачи являются полезными для установления критериев относительно оценки прогресса, успеха или совершаемых ошибок, а также для определения задач, выполнение которых требует определенных усилий.

Среди принципов, которые должны учитываться при составлении, дополнении или внедрении политики регулирования химических веществ, можно выделить следующие:

- Ответственность за химическую безопасность должна распространяться на всех
- Химические вещества могут и должны использоваться для обеспечения непрерывного развития, для этого вопросы химического регулирования должны быть интегрированы в стратегии развития
- Должны быть расставлены приоритеты
- Необходимо разбираться в источниках загрязнителей и учитывать их пути распространения
- Необходимо сделать упор на предотвращении
- Необходимо предпринять меры предосторожности
- С целью принятия рациональных решений, необходимо учитывать стоимость и преимущества, также как и потенциальный риск
- Должен использоваться принцип «загрязняющий платит»
- Должна использоваться наиболее квалифицированная информация и оценка
- Должны быть доступны соответствующие новые технологии
- Правительствам, промышленности, рабочим и общественности должна быть доступна информация о химической безопасности, использовании химических веществ и опасности, вызываемой ими
- В то время как информация, связанная с защитой здоровья и окружающей среды должна быть доступна, должна храниться коммерческая информация и тайна
- Контроль химических рисков должен включать в себя планирование действий в случае химической катастрофы или аварии
- Участие общественности играет важную роль в процессе принятия решений
- С целью защиты здоровья и окружающей среды от негативных эффектов влияния вызванных межграницными поставками и перевозками, должны учитываться международные обязательства и должно быть оказано содействие сфере международного сотрудничества и координации.

Возможными составляющими национальной политики могут стать:

I. Введение

- Национальные и международные предпосылки

II. Масштабы

- Привлеченные секторы, включая лидера национальной политики
- Список химических веществ в рамках национальной политики

III. Цели и задания

IV. Принципы и подходы

- Принципы национальной политики регулирования химических веществ должны опираться на основные цели относительно защиты человеческого здоровья и предотвращения негативного влияния на окружающую среду. Примеры наиболее часто встречающихся принципов представлены выше.

V. Сферы деятельности и возможные препятствия

- A. Снижение риска
- B. Знания и информация
- C. Руководство
- D. Нарращивание потенциала и техническое сотрудничество
- E. Нелегальный международный оборот

VI. Финансовые вопросы и механизмы внедрения