

Мобилизация ресурсов для рационального регулирования химических веществ и отходов

=====

Руководство

Публикация от июня 2011г.



unitar

United Nations Institute for Training and Research

О настоящем руководстве

Данное руководство было составлено в результате работы, проведенной ЮНИТАР, при поддержке правительства Швейцарии, для оказания помощи странам в разработке стратегического и программного подхода к мобилизации ресурсов для комплексного регулирования химических веществ и отходов. В своем первом издании она была испытана в нескольких пилотных странах, а затем было распространено для общего пользования в стране. Это издание 2011 года, которое постоянно обновляется и расширяется, в настоящее время разрабатывается в рамках сотрудничества между ЮНИТАР и секретариатами трех конвенций (Базельской, Роттердамской и Стокгольмской) на основе договора с секретариатом Роттердамской конвенции. Руководство, в модульной форме, проверяется на региональных семинарах, которые проводятся в конце 2010 и в начале 2011 годов. Последующие издания или дополнительные конкретные указания, могут быть разработаны в ответ на выявленные потребности страны и / или на другие соответствующие международные события.

СОДЕРЖАНИЕ

Исполнительное резюме.....	1
-----------------------------------	----------

1. Введение и цели настоящего руководства	1
--	----------

2. Соответствующие международные соглашения и инициативы 2	
---	--

2.1 Обзор соглашений инициатив	2
2.2 Глобальный экологический фонд	3
2.3 Базельская конвенция	3
2.4 Роттердамская конвенции	4
2.5 Стокгольмская конвенции	4
2.6 Монреальский протокол к Венской конвенции	4
2.7 Стратегический подход к международному регулированию химических веществ.....	5
2.8 Другие инициативы	5

3. Уроки из прошлого опыта	7
---	----------

4. Ключевые компоненты стратегии мобилизации ресурсов	8
--	----------

4.1 Контекст	8
4.2 Цель и задачи	9
4.3 Путь вперед	9

5. Шаги к внедрению стратегии мобилизации ресурсов	10
---	-----------

Шаг 1: Создание рабочей группы по мобилизации ресурсов	10
Шаг 2: Проведение анализа ситуации	10
Шаг 3: Определение приоритетных возможностей при мобилизации ресурсов	11
Шаг 4: Координирование заявлений, связанных с химическими веществами и отходами.....	12
Шаг 5: Обеспечение политической поддержки для стратегии мобилизации ресурсов.....	12
Шаг 6: Внедрение стратегии мобилизации ресурсов	13

6. Краткая справка и выводы	14
--	-----------

Приложение А: Подход секретариата Стокгольмской конвенции к улучшению доступа для развивающихся стран и стран с переходной экономикой к финансовым ресурсам	15
--	----

Приложение В: Комплексный пример из практики: Замбия	16
---	----

Приложение С: Примерная структура содержания для анализа ситуации.....	18
---	----

Приложение D: Примерная структура содержания для стратегии мобилизации ресурсов	19
--	----

Приложение E: Важный путь для стратегии мобилизации ресурсов	20
---	----

Исполнительное резюме

В то время, как химические вещества и отходы приобретают приоритетный статус в сфере окружающей среды и здоровья — на национальном, региональном и международном уровнях — мобилизация ресурсов для рационального регулирования химических веществ и отходов приобретает важность для правительств стран. Хотя существует много важных вопросов, которые должны решаться правительствами в их стремлении к устойчивому развитию, сфера химических веществ и отходов является авопросной, которую уже не возможно игнорировать. Поэтому существует необходимость в разработке стратегии мобилизации ресурсов для рационального регулирования химических веществ и отходов на национальном уровне. Настоящее руководство содержит обзор вопросов и проблем, информацию о ключевых инициативах, а также, что немаловажно, структурированный подход к разработке стратегии мобилизации ресурсов. Он был подготовлен в качестве вспомогательного средства для оказания помощи национальным правительствам обеспечить столь необходимую помощь для финансирования программ по регулированию химических веществ и отходов на национальном и региональном уровнях.

1. Введение и цели настоящего руководства

Данное руководство рассматривает задачу повышения уровня необходимых ресурсов для стран, чтобы выполнять свои обязательства в отношении негативного воздействия химических веществ и отходов. Страны, прилагающие усилия в соответствии с международными, национальными и другими обязательствами, связанными с защитой окружающей среды и здоровья человека уже давно ограничены нехваткой финансовых ресурсов.

На международном уровне, были предприняты усилия, связанные в особенности с Базельской¹, Стокгольмской² и Роттердамской³ конвенциями, для того, чтобы найти взаимосвязь, которая может, в частности, привести к более эффективному и продуктивному распределению ограниченных ресурсов, что может помочь странам в дальнейшем выполнении их обязательств. Кроме того, другие международные соглашения и структуры, такие как Стратегический

¹ Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их утилизации: <http://www.basel.int>.

² Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях: <http://chm.pops.int>.

³ Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле: <http://www.pic.int>.

подход к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ)⁴, оказывают помощь странам в достижении тех же целей, действуя в качестве широкоохватывающего соглашения для рационального регулирования химических веществ и отходов. Тем не менее, даже при более эффективном использовании ресурсов, всегда присутствует необходимость мобилизации дополнительных ресурсов.

Данное руководство было составлено в результате работы, проведенной ЮНИТАР⁵, при поддержке правительства Швейцарии, для оказания помощи странам в разработке стратегического и программного подхода к мобилизации ресурсов для комплексного регулирования химических веществ и отходов. Данное руководство устанавливает четкую и простую методологию по оказанию помощи странам и другим заинтересованным сторонам как для самого правительства, так и для других организаций, чтобы:

- понимать настоящую внутреннюю (в пределах страны) ситуацию по вопросам мобилизации ресурсов, а также определять приоритеты, связанные с распределением ресурсов;
- понимать и оценивать различные возможности (включая источники и инструменты) для мобилизации ресурсов на международном уровне (путем финансовых механизмов конвенций, других источников финансирования — как двусторонних, так и многосторонних, а также посредством юридических лиц, которые могут предложить техническую помощь по отношению к кадровым ресурсам);
- координировать действия на национальном уровне для обеспечения эффективного и действенного плана по распределению ресурсов;
- координировать действия, по мере необходимости, на региональном уровне, чтобы обеспечить эффективность и действенность плана по распределению ресурсов; а также
- разрабатывать стратегию, одобренную на высоком уровне, для оказания помощи в обеспечении осуществления согласованного и стратегического подхода к мобилизации ресурсов на национальном уровне.

Данное руководство было составлено, в частности, в ответ на обращение за советом со стороны стран относительно развития стратегии

⁴ СПМРХВ: <http://www.saicm.org>.

⁵ Институт Организации Объединенных Наций по обучению и исследованиям: <http://www.unitar.org>.

мобилизации ресурсов. Хотя данное руководство несет в себе данный мандат, рекомендации, содержащиеся в этом документе, не должны пониматься как отдельные от других, связанных с ними рекомендаций.

Руководство рассматривает ряд тем:

- основную историческую справку, в том числе общие проблемы и приобретенный опыт на ряду с извлеченными уроками;
- рекомендованные основные шаги для развития стратегии мобилизации ресурсов;
- образцовые вопросы для анализа ситуации и оказания помощи странам в определении и составлении соответствующих вопросов;
- предлагаемая структура для стратегии мобилизации ресурсов; а также
- рекомендации, направленные на оказание помощи в принятии и полномочном владении стратегией мобилизации ресурсов.

2. Соответствующие международные соглашения и инициативы

2.1 Обзор соглашений и инициатив

За последние 25 лет, значительный прогресс был достигнут на международном уровне для решения проблем, касающихся защиты здоровья человека и окружающей среды от негативного воздействия химических веществ и отходов. Несколько значительных международных конвенций — в частности Базельская, Стокгольмская и Роттердамская конвенции — были разработаны и вступили в силу. К тому же, ведутся переговоры по подписанию мирового юридически обязывающего документа по разработке ртути.

Множество соответствующих добровольных соглашений были успешно завершены, в том числе Согласованная на глобальном уровне система ООН по классификации и маркировки химических веществ (СГС)⁶, а также СПМРХВ. На региональном уровне, были достигнуты различные важные соглашения, содержащие идентичные цели в течение данного времени.

В сочетании с национальными приоритетами, такие новые обязательства на международном и региональном уровнях создают новые возможности

⁶ См.: http://live.unece.org/trans/danger/publi/ghs/ghs_welcome_e.html.

для предпринятия ответственных действий, а также для новых требований к процессу мобилизации ресурсов. Это особенно актуально для стран с переходной экономикой и ограниченными финансовыми ресурсами. Хотя несколько соглашений (например, СПМРХВ, Стокгольмская конвенция) содержат положения и механизмы финансовой и технической помощи, которые включают значительные возможности для стран при мобилизации ресурсов на международном уровне, большинство актуальных соглашений обычно не сопровождаются процессом мобилизации ресурсов, адекватным для обеспечения защиты здоровья человека и окружающей среды от химических веществ и отходов. Кроме того, некоторые финансовые меры носят временный характер (например, Трастовый фонд Программы быстрого старта СПМРХВ⁷). Будущее исчезновение таких временных мер несет в себе риск в том, что механизмы замены или укрепления финансирования могут быть не установлены.

Нижеследующая краткая справка предоставляет обзор некоторых отдельных ключевых соглашений на международном уровне. Для тех соглашений, в которых существуют специализированные многосторонние механизмы оказания финансовой помощи предлагается ссылка. Большинство, если не все, из других соглашений содержат значительные источники двустороннего финансирования, которые предоставляются временами.

2.2 Глобальный экологический фонд

Основанный в 1991 году, Глобальный экологический фонд (ГЭФ)⁸ сегодня является самым большим источником финансирования проектов, направленных на улучшение глобальной окружающей среды. Финансирование ГЭФ, связанное с регулированием химических веществ, в качестве базовой структуры на временной основе, в основном направлено на операции финансового механизма Стокгольмской конвенции. Практически все страны ГЭФ⁹ получили пользу от внедрения, усиления потенциала, инвестиций и других проектов для реализации Стокгольмской конвенции. Значительный объем опыта был накоплен странами и международными организациями (такими как, учреждения-исполнители ГЭФ, непосредственно работающие по оказанию помощи странам) в отношении доступа к ресурсам ГЭФ.

⁷ См.: <http://www.unitar.org/cwm/saicm/enabling-activities>.

⁸ См.: <http://www.thegef.org/gef>.

⁹ Соответствовать требованиям ГЭФ означает быть участником Конвенции, а также иметь право на получение кредитов от Всемирного банка или получать техническую помощь от ПРООН. См.: <http://www.thegef.org/gef/node/1432>.

Доклад ГЭФ, представленный в феврале 2011 года¹⁰ на 5-й Конференции сторон Стокгольмской конвенции отметил следующий уровень мобилизации ресурсов:

По состоянию на 30 июня 2010 года, ГЭФ обязался выделить 425 млн. долл. США на проекты в области СОЗ после принятия Стокгольмской конвенции в мае 2001 года. Такая совокупность распределения СОЗ ГЭФ привлекла около 700 млн. долл. США в виде софинансирования, чтобы довести общую стоимость портфеля ГЭФ по СОЗ до 1,1 млрд. долл. США.

В течение отчетного периода, были утверждены 20 полномасштабных проектов (ПМП) и 15 среднемасштабных проектов (СМП) в дополнение к 17 проектам по подготовке грантов (ППГ) на общую сумму 113 млн. долл. США и мобилизацию совместного финансирования обязательств 249 млн. долл. США. Проектная деятельность связана главным образом с устаревшими методами утилизации пестицидов, реализацией НИТ / НЭД, управлением и утилизацией ПХБ, управлением ДДТ для борьбы с переносчиками, а также развитию потенциала и укреплению институциональной структуры для рационального управления СОЗ.

В последние годы, Совет ГЭФ одобрил проведение крупных реформ, призванных обеспечить развивающимся странам и заинтересованным сторонам больше контроля и доступа к финансовым средствам. Реформы, утвержденные Советом включают в себя прямой доступ к ресурсам ГЭФ для стран-получателей; усовершенствованный цикл проекта ГЭФ и переход к более изысканным и стратегическим программным инвестициям. Кроме того, Совет ГЭФ принял решение на расширение партнерства, путем одобрения политики, процедуры и критерий для пилотного проекта по аккредитации новых институтов в качестве партнеров ГЭФ и реализации проектов ГЭФ.

2.3 Базельская конвенция

Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением¹¹ является международным договором, целью которого является сведение к минимуму перемещения опасных отходов между странами, и, в частности, предотвращение перемещения опасных отходов из более развитых в менее развитые страны. Конвенция вступила в силу в 1992 году. На 10-м совещании Конференции сторон, в октябре 2011 года, Стороны должны будут принять более стратегический подход к

¹⁰ См.: http://www.thegef.org/gef/POPs_report_cop5.

¹¹ См.: <http://basel.int>.

мобилизации ресурсов, включая сотрудничество с Роттердамской и Стокгольмской конвенциями.

(также см. ниже раздел о "Процессе взаимодействия между Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенциями").

2.4 Роттердамская конвенция

Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, более известная как Роттердамская конвенция, представляет собой многосторонний договор, целью которого является способствовать обеспечению общей ответственности по отношению к импорту опасных химических веществ. Конвенция поощряет открытый обмен информацией и призывает экспортеров опасных химических веществ использовать надлежащие маркировки, включать указания о безопасном обращении с химическими веществами и информировать покупателей о всех известных ограничениях и запретах. Стороны могут решать, следует ли разрешать или запрещать ввоз химических веществ, перечисленных в договоре, и страны-экспортеры обязаны убедиться, что производители следуют им в пределах их юрисдикции. Что касается мобилизации ресурсов, растет сотрудничество между Базельской и Стокгольмской конвенциями (также см. ниже раздел о "Процессе взаимодействия между Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенциями").

2.5 Стокгольмская конвенция

Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях является глобальным соглашением по защите здоровья человека и окружающей среды от химических веществ, которые остаются неизменными в окружающей среде в течение длительного времени, широко распространяются географически, накапливаются в жировых тканях человека и дикой природы, и оказывают неблагоприятное воздействие на здоровье человека и окружающую среду. Конвенция, которая была принята в 2001 году и вступила в силу в 2004 году, требует от сторон принимать меры для устранения или уменьшения выбросов СОЗ в окружающую среду. Пункт 6 статьи 13 определяет финансовый механизм для предоставления адекватным и устойчивым образом финансовых ресурсов развивающимся странам и странам с переходной экономикой, на безвозмездной или льготной основе для оказания им содействия в приведении в действие Конвенции. Глобальный экологический фонд (ГЭФ) является, на временной основе, главным учреждением, которому поручено осуществлять функции финансового механизма в соответствии

со статьей 14 Конвенции. Конференция сторон Конвенции, на ее очередных совещаниях, обеспечивает орган или органы, которым поручено обеспечивать руководство финансового механизма по вопросам, касающимся критериев, политики и стратегии, программных приоритетов и определения объемов финансирования, необходимых для обеспечения эффективного осуществления Конвенции (см. ниже также раздел "Процесс взаимодействия между Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций").

В приложении А настоящего руководства изложен подход, предпринятый секретариатом Стокгольмской конвенции для облегчения доступа для развивающихся стран и стран с переходной экономикой к финансовым ресурсам.

2.6 Монреальский протокол к Венской конвенции

Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой¹² (протокол к Венской конвенции об охране озонового слоя), которая вступила в силу в 1989 году, предназначена для защиты озонового слоя путем постепенного отказа от производства ряда веществ, которые являются причиной разрушения озонового слоя. Как Многосторонний фонд по выполнению Монреальского протокола¹³ (для развивающихся стран) так и ГЭФ (для стран с переходной экономикой), используются для финансирования проектов технического сотрудничества, разработанные для решения вопросов по химическим веществам, которые наносят ущерб озоновому слою. Многосторонний фонд включает в свои достижения следующее:

Страны-доноры выполнили свои обязательства по предоставлению финансирования с более чем 90 процентами объявленных взносов в размере до 2,34 млрд. долл. США из общей суммы 2,59 млрд. долл. США в период с 1991 по июль 2009 года.

К июлю 2009 года фонд оказал поддержку в предоставлении технологии и усиления потенциала при помощи более 6000 проектов и мероприятий в 147 развивающихся странах.

Проекты, утвержденные до 2007 года уже устранили озоноразрушающего потенциала (ODP) потребления почти на 258 574 тонн, а производства на 195 013 тонн.

¹² См.: <http://www.unep.org/ozone/Montreal-Protocol/Montreal-Protocol2000.shtml>.

¹³ См.: <http://www.multilateralfund.org>.

2.7 Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ)

СПМРХВ является политическим планом для развития рационального регулирования химических веществ. СПМРХВ способствует достижению цели, согласованной на Всемирном саммите по устойчивому развитию 2002 г. в г. Йоханнесбурге, для того, чтобы обеспечить сведение к минимуму значительных неблагоприятных воздействий производства химических веществ и их использования на окружающую среду и здоровье человека к 2020 году.

Начальные мероприятия по усилению потенциала для реализации целей СПМРХВ были поддержаны Программой ускоренного старта (ПБС). ПБС включает добровольный, ограниченный по времени целевой фонд, управляемый ЮНЕП и многосторонние, двусторонние и другие формы сотрудничества. Цель ПБС заключается в «поддержке первоначального наращивания потенциала и осуществления деятельности в развивающихся странах, наименее развитых стран, малых островных развивающихся государств и стран с переходной экономикой».

2.8 Другие инициативы

Взаимодействие процессов между Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенциями

Одновременные внеочередные совещания конференций Сторон (ExCOPs) Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций были проведены с 22 по 24 февраля 2010 года в г. Нуса-Дуа, Бали, Индонезия. На ExCOPs, делегаты приняли общее решение о совместной услуге предоставления синергических связей, проведении совместных мероприятий и синхронизации бюджетных циклов, совместных аудитов, совместных управленческих функциях и механизмах обзорного процесса.

В результате ExCOPs, секретариаты Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций постепенно ведут работы в рамках совместной программы по оказанию поддержки сторонам в осуществлении решений о сотрудничестве и координации между тремя конвенциями (Решение Стокгольмской конференции Сторон СК-4/34). Эта программа включает в себя региональные и национальные пилотные проекты, реализуемые в сотрудничестве с Базельской и Стокгольмской конвенциями региональных центров, а также региональных семинаров. Извлеченные уроки и передовая практика, исходящие из проектов будут применены в других странах и регионах.

На 5-м совещании конференции Сторон (далее КС) в апреле 2011 года, было принято решение, что призывы к разработке совместной стратегии мобилизации ресурсов с целью предоставления максимально широкого доступа к финансовым ресурсам государственных и частных секторов для выполнения процесса регулирования химических веществ и отходов синергетичным образом (см. КС-5 решение СК-5/27, мероприятие S16).

Учет рационального регулирования химических веществ

Целью партнерской инициативы ПРООН-ЮНЕП по интеграции рационального регулирования с химическими веществами (РРХВ) в процесс планирования развития¹⁴ является помогать странам:

- включать приоритеты рационального регулирования химических веществ в политику и планы развития;
- оценивать и обновлять политику и планы развития, которые уже содержат рациональное регулирование химических веществ; а также
- определять возможности финансирования со стороны доноров для сферы регулирования химикатов и потребностей в наращивании потенциала в стране.

Несколько проектов страны были утверждены в соответствии с Программой ускоренного начала Трастового фонда СПМРХВ и в рамках двусторонней помощи доноров для указаний по этому вопросу.¹⁵ Для получения дополнительной информации, пожалуйста, см. пример из практики Замбии в приложении В.

Согласованная на глобальном уровне система ООН по классификации и маркировки химических веществ (СГС)

СГС имеет конечной целью обеспечение того, чтобы информация о химической опасности — например, на этикетках и паспортах безопасности — была доступна для работников и потребителей в согласованном и понятном формате во всех странах мира. Система была принята в 2003 году. ЮНИТАР¹⁶ и Международная организация труда (МОТ), являются координационным центром в системе ООН в создании потенциала для внедрения СГС.

¹⁴ См.: http://www.chem.unep.ch/unepsaicm/mainstreaming/UNEP_UNDP_PI_default.htm.

¹⁵ См.: <http://www.undp.org/chemicals/mainstreamingsmc.htm>.

¹⁶ См.: <http://www.unitar.org/cwm/ghs/policy-recommendations>.

Информационно-координационный центр СПМРХВ

Одной из функций секретариата СПМРХВ является предоставление информационно-координационного центра услуг. Он предоставляет информацию такую как рекомендации странам по реализации Стратегического подхода, направление запросов о предоставлении информации из соответствующих источников и облегчение доступа к информации и знаниям в поддержку конкретных национальных действий. Соответственно, секретариат СПМРХВ разработал Информационно-координационный центр,¹⁷ который финансируется правительством Германии.

Функция информационно-координационного центра осуществляется главным образом на основе веб-объектов. Он дополняет веб-сайт СПМРХВ и предоставляет базовую информацию по химическим веществам из широкого круга источников и форумов. Информация включает в себя раздел по регионам, странам и организациям, на которых страны и учреждения могут, на добровольной основе, обмениваться информацией о соответствующей деятельности, осуществляемой на национальном и региональном уровнях и на уровне соответствующих учреждений. Странам предлагается возможность предоставить веб-ссылки на соответствующие сайты или ключевые документы, такие как национальные планы внедрения, а также политическая и юридическая документация.

Консультативный процесс по финансированию процесса регулирования химических веществ и отходов

В мае 2009 года на 4-м совещании конференции Сторон Стокгольмской конвенции, директор-исполнитель ЮНЕП начал консультативный процесс по финансированию процесса регулирования химических веществ и отходов.¹⁸ Целью этого процесса является "анализ текущей ситуации в отношении финансирования управления химическими веществами и отходами на национальном уровне, в том числе реализация обязательств сторон в связи с многосторонними экологическими соглашениями связанными с химическими веществами, а также разработка стратегических, синергетических предложений по улучшению данного процесса. Посредством ряда проведенных встреч в настоящее время формируется так называемая «дорожная карта». К 4-й консультации в мае

¹⁷ См.: <http://www.saicm.org/ich>.

¹⁸ См.: http://www.unep.org/dec/Chemical_Financing/index.asp.

2011 года были выставлены на рассмотрение четыре направления финансирования:

- Учет рационального регулирования химических веществ и опасных отходов;
- Участие промышленности, в том числе государственно-частного партнерства, а также использование экономических инструментов на национальном и международном уровнях;
- Новый целевой фонд идентичный Многостороннему фонду; а также
- Внедрение безопасного управления химическими веществами и отходами в качестве новой тематической области, расширение существующей выделенной области СОЗ в рамках ГЭФ или создание нового целевого фонда в рамках ГЭФ.

3. Уроки из прошлого опыта

Многие проекты по оказанию помощи в управлении химическими веществами и отходами испытывают определенные недостатки в разработке проекта. Некоторые проекты имеют слишком короткие сроки. Некоторые из них строго секторальные, что порой приводит к приложению одних и тех же усилий различными министерствами и агентствами по развитию. Некоторые проекты не имеют системы мониторинга и последовательных мероприятий, и многие из них не достаточно приспособлены к конкретным условиям, потребностям и возможностям стран-получателей. Несмотря на значительные улучшения в проектах, за счет коллективных усилий доноров, международных организаций и стран, были реализованы дальнейшие усилия, которые могут быть полезны для рационального регулирования химических веществ и отходов, включая стратегическую мобилизацию ресурсов.

Планирование мобилизации ресурсов может быть на основе проекта или выходить далеко за рамки отдельного, проектного подхода. Решение вопросов химических веществ в рамках долгосрочной комплексной национальной программы, например, дает возможность тщательно пересмотреть планирование и разработку программ по созданию потенциала для управления химическими веществами и отходами. Странам также может быть предоставлена помощь в выборе правильного направления от международных организаций для поддержки их усилий по оценке существующей национальной инфраструктуры по управлению химическими веществами, согласования приоритетов действий, а также

для разработки и осуществления программы, направленной на решение этих приоритетов.

В самом начале, требование ресурсов должно быть частью любого процесса оценки и планирования программ. Кроме того, необходимо определить потенциальные источники для мобилизации ресурсов — будь то внутренние или внешние. Для внутренних ресурсов, необходимо оценивать возможность учитывания политических реалий и критерий, требований и условий, а также учреждений-доноров в предоставлении финансовой помощи. При анализе результатов, накопленных в ходе страновых инициатив по созданию потенциала в прошлом, можно извлечь ряд уроков. Эти уроки имеют непосредственное отношение к желаемому успеху и долгосрочной устойчивости этих программ и, следовательно, к наличию ресурсов и устойчивости.

Некоторые из наиболее важных выводов, извлеченных на сегодняшний день включают следующее:

- Так как вопросы безопасности по химическим веществам / отходам имеют низкий приоритет на национальном и международном уровне, эти вопросы должны быть выражены в качестве первоочередного вопроса;
- На национальном уровне и даже внутри министерств и ведомств, существует значительная конкуренция в сфере распределения ресурсов, которые требуют пристального внимания к возможности для сотрудничества с конкурирующими проектами;
- Так как отсутствует четкая национальная политика управления химическими веществами / отходами, распределение ресурсов для конкретных мероприятий и проектов нестабильна и ненадежна;
- Отсутствие стратегического планирования для улучшения регулирования химических веществ на национальном уровне и отсутствие знаний о том, как разработать такую стратегию ограничивает возможности по учету мобилизации ресурсов в процессе национального регулирования химических веществ;
- Доходы от правовых процедур (например, сборы, налоги, штрафы), связанные с безопасностью химических веществ впадают в государственную казну, но не могут быть адекватно "переработаны" или "целенаправлены" для укрепления национальной инфраструктуры процесса регулирования химических веществ;

- Отсутствие центрального координирующего органа, который может, в частности, содействовать обмену информацией о финансовых аспектах управления химическими веществами / отходами, ограничивает "голос" сферы управления химическими веществами на национальных дебатах о распределении ресурсов;
- Недостаток опыта, если таковой имеется вообще, с инструментами, которые обеспечивают стимулы для промышленности и торговли, чтобы вносить финансовый вклад в адекватную инфраструктуру управления национальной химической безопасностью ограничивает возможности для реализации инновационных финансовых механизмов; а также
- Ограниченность знаний о процедурах для изучения и получения внешней финансовой помощи (например, как получить доступ к международным учреждениям, двусторонним донорам и кредитным учреждениям и разобраться в своих правилах, процедурах, условиях и предпочтениях), сдерживает усилия по мобилизации ресурсов в контексте обязательств для поддержки устойчивого развития.

Многое еще предстоит сделать. Руководящие принципы о том, как решить эти проблемы изложены в следующей части настоящего документа.

4. Ключевые компоненты стратегии мобилизации ресурсов

4.1 Контекст

Для программ и мероприятий по управлению химическими веществами и отходами требуются финансовые ресурсы. Степень, в которой ресурсы выделяются для мероприятий по управлению химическими веществами часто является отражением их приоритетов в более широком политическом контексте. Хотя важность этих мероприятий была признана на международном уровне путем создания новых конвенций и добровольных соглашений, приоритетность вопросов связанных с управлением химическими веществами, по-прежнему не является приоритетом на национальном и региональном уровнях.

На национальном и региональном уровнях, приверженность укреплению процесса регулирования химических веществ и улучшения защиты здоровья человека и окружающей среды от химического загрязнения, а также поощрение устойчивого развития, связанного с химическими веществами имеет важное значение для эффективных и положительных действий, включая мобилизацию ресурсов. Иностранных спонсоров необходимо информировать о систематическом планировании, которое демонстрирует приверженность решению вопросов химических веществ на

национальном и региональном уровнях и увеличивают шансы доступа к внешним ресурсам, на двусторонней и многосторонней основе.

В недавнем прошлом, опыт развивающихся стран и стран с переходной экономикой, в целом ряде случаев, подтвердил, что такая внешняя помощь будет необходима в дополнение к ограниченности внутренних ресурсов для эффективного улучшения регулирования химических веществ. На международном уровне, ведутся много мероприятий для оказания помощи странам в укреплении их потенциала для безопасного регулирования химических веществ. Многосторонние и региональные учреждения и программы технического сотрудничества (такие как организации, участвующие в Межорганизационной программе по рациональному регулированию химических веществ (МПРРХВ)¹⁹) и многосторонние и региональные банки развития (такие как Всемирный банк, Азиатский банк развития и Межамериканский банк развития,) также поддержали как краткосрочные небольшие проекты, также и долгосрочные программы технической помощи путем предоставления кредитов и грантов.¹⁹ См.: <http://www.who.int/iomc/en/>

Развитые страны также признали свою ответственность, чтобы помочь развивающимся странам и странам с переходной экономикой в области регулирования химических веществ. Двусторонние агентства помощи в целях развития часто осуществляют значительную долгосрочную техническую помощь странам в целях укрепления национальной, технической и административной инфраструктуры (в том числе обучение персонала), тем самым увеличивая эффективность мероприятий в сфере регулирования химическими веществами на национальном уровне, а также применения международных соглашений и договоров.

4.2 Цель и задачи

Возможной целью стратегии мобилизации ресурсов в странах и регионах при регулировании химических веществ и отходов может являться «обеспечение, в течение разумного периода времени, того, что адекватные внутренние и внешние ресурсы предназначены для решения аспектов (основных вопросов) регулирования химических веществ и отходов на национальном и региональном уровнях».

Для того, чтобы достичь этой цели, стратегия мобилизации ресурсов может иметь следующие цели:

- Повышение информированности в отношении химических веществ и отходов среди лиц, принимающих решения, а также среди общественности;
- Внести вопросы по химическим веществам и отходам, в список приоритетов страны;
- Убедиться в том, что лица, ответственные за решение вопросов по химическим веществам понимают внутренний процесс принятия решений в стране и выделения внутренних правительственных ресурсов; а также
- Убедиться в том, что лица, ответственные за решение вопросов по химическим веществам больше узнают о возможностях внешнего финансирования, а также приобретают подробную информацию о процессе получения такого финансирования.

4.3 Путь вперед

Как упоминалось выше, разработка успешной стратегии мобилизации ресурсов включает в себя мероприятия по укреплению связей между защитой окружающей среды и здоровья человека и содействию устойчивому экономическому и социальному развитию. Прогресс на пути к созданию и усилению стратегии может зависеть от ряда шагов действия. Для дополнительной информации также см. приложения.

Шаг 1: Сформируйте целевую группу по мобилизации ресурсов с участием представителей министерств / ведомств и ключевых заинтересованных сторон, а также спроектируйте технические задания для работы Целевой группы, чтобы разработать стратегии мобилизации ресурсов, которая отражает цели и задачи, изложенные выше.

Шаг 2: Проведите анализ ситуации, который включает, в частности, углубленный анализ процесса принятия решений при выделении финансовых ресурсов, наличия внешних возможностей финансирования (как двусторонних, так и многосторонних), а также наличие возможностей на региональном уровне.

Шаг 3: Определите какие возможности для мобилизации ресурсов имеют реальный шанс на успех и установите стратегию.

Шаг 4: Координируйте запросы на ресурсы, связанные с химическими веществами и отходами в последовательной и систематической основе в рамках стратегии мобилизации ресурсов.

Шаг 5: Обеспечьте необходимую политическую поддержку стратегии мобилизации ресурсов от лиц, принимающих решения.

Шаг 6: Приведите стратегию мобилизации ресурсов в действие, включая периодический пересмотр по мере необходимости, чтобы убедиться, что она еще важна и актуальна.

5. Шаги к реализации стратегии мобилизации ресурсов

Для каждого из описанных выше действий, подразделы ниже предоставляют дополнительную информацию.

Шаг 1: Создание целевой группы по мобилизации ресурсов

Формирование Целевой группы по мобилизации ресурсов и разработка ее Положения об обязанностях плана работы и бюджета образуют первый шаг в этом процессе. Целевая группа должна включать представителей ключевых министерств, ведомств и заинтересованных сторон. Если есть возможность и целесообразность, она может находиться под совместным председательством официального лица, кто знаком с внутренним процессом распределения ресурсов. Это может быть кто-нибудь из центрального офиса или официальное лицо, несущее ответственность за принятие соответствующих решений при распределении ресурсов. Сопредседателем может быть официальное лицо или заинтересованная сторона, которая знакома со сферой регулирования химических веществ.

Что касается представительства заинтересованных сторон, некоторые НПО могут преподнести ценный опыт в области мобилизации финансовых ресурсов. Например, они могут принести опыт в подготовке предложений, управлении проектом и даже в создании политической поддержки. Технические эксперты из промышленного сектора, университетов и научно-исследовательских учреждений также могут присоединиться к Целевой группе.

Положение об обязательствах целевой группы должно быть сосредоточено на развитии и поддержке стратегии мобилизации ресурсов. Следует определить план работ с указанием сроков и бюджета по мере необходимости.

Шаг 2: Проведение анализа ситуации

Важной составляющей анализа ситуации является понимание того, какие мероприятия по химическим веществам и отходам планируются и / или

приводятся в действие в стране. Обмен информацией о таких мероприятиях в значительной мере убедят доноров в том, что страна предпринимает хорошо скоординированный, согласованный подход к регулированию химических веществ. Недавно составленный Национальный профиль может оказать большую помощь в этом отношении. В приложении С приводится возможное Содержание такого анализа ситуации.

Успешная стратегия мобилизации ресурсов для регулирования химических веществ также зависит от глубокого понимания процесса принятия национальных решений, касающихся общих приоритетов развития, а также от оценки внешних спонсоров и поддержки инициатив, выдвигаемых странами. Это включает в себя часть анализа ситуации для стратегии мобилизации ресурсов.

В то время как каждая страна и каждый спонсор будет иметь свой собственный уникальный подход, можно задать ряд ключевых вопросов, чтобы помочь в написании "живописной картины". Ответы на следующие вопросы могут стать основой для страны, чтобы разработать ее стратегию мобилизации ресурсов. Страны должны решить, какие вопросы являются первоочередными, и существуют ли другие полезные вопросы. Такие вопросы включают в себя:

Приоритеты

- Является ли вопрос управления/безопасности химических веществ и отходов первоочередным в повестке дня национальной политики и программы развития?
- Как правительство определяет первоочередные вопросы внутри страны?
- Какие текущие и запланированные мероприятия по регулированию химических веществ в стране могут получить пользу от мобилизации финансовых ресурсов?

Внутреннее распределение ресурсов

- Каким образом выделяются внутренние ресурсы в настоящее время в сфере регулирования химических веществ и отходов?
- Какие существуют возможности внутри страны для приобретения внутренних финансовых и кадровых ресурсов?

- Какие налоги и субсидии существуют для секторов, участвующих в регулировании химических веществ и отходов? Могут ли они быть доступны или перепрофилированы в качестве потенциальных источников дохода?
- Существуют ли внутренние программы, которые могут иметь открытый доступ?
- Есть ли ресурсы, которые остаются нераспределенными внутри страны на регулярной основе?
- Каковы временные рамки для принятия решений относительно распределения ресурсов?
- Кто в министерстве / ведомстве принимает решения о распределении ресурсов и каким образом?
- Есть ли стандартизированный процесс для подготовки процесса распределения ресурсов (например, правительственный комитет)?
- Возможно ли получить доступ к внутренним нефинансовым (человеческим) ресурсам?
- Какой вклад могут внести частный сектор и НПО с точки зрения ресурсов?

Внешнее финансирование

- Какие существуют внешние спонсоры (например, правительства развитых стран, многосторонние учреждения и неправительственные источники)?
- Какие многосторонние, региональные или двусторонние учреждения развития сотрудничества/кредита присутствуют в стране?
- Как внешние спонсоры принимают решения о том, каким инициативам оказывать поддержку?
- Какова политика правительства по приобретению внешней помощи и стремлению развития сотрудничества? Какие процедуры соблюдаются?
- Имеются ли существующие международные и региональные инициативы, которые обеспечивают финансирование (например, связанные с

основными конвенциями по химическим веществам и отходам), которые могут прямо или косвенно быть полезными для решения первоочередных вопросов по химическим веществам страны?

Посредством таких вопросов, возможно составить подробный анализ ситуации, который обеспечивает необходимую базовую информацию для страны, в то время, как она формулирует свою Стратегию мобилизации ресурсов.

Шаг 3: Определить приоритетные возможности мобилизации ресурсов

После проведения тщательного анализа ситуации, рабочая группа, в качестве следующего шага, может определить приоритеты возможностей для мобилизации ресурсов, которая основана на результатах, полученных через анализ ситуации. Это откроет путь системному подходу к потенциальным спонсорам — на национальном, региональном и международном уровнях — чтобы максимально повысить шансы на успех. Следующие вопросы могут помочь Целевой группе в планировании и создании таких возможностей:

- Какие внутренние и внешние программы финансирования являются наилучшими для первоочередных вопросов управления химическими веществами и отходами? Какие программы имеют достаточное финансирование, совместимый цикл финансирования, а также приверженность решению проблем?
- Какие внешние спонсоры — региональные и международные — лучше всего знакомы со страной и вопросами регулирования химических веществ / отходов?
- Какие доноры определяют вопросы по регулированию химических веществ / отходов в качестве приоритетных на регулярной основе?
- Существуют ли спонсоры за пределами страны, которые могут быть потенциальными донорами?
- Есть ли спонсоры, к которым можно обратиться, которые не были вовлечены в процесс решения вопросов по химическим веществам и которые находятся за пределами страны?
- Рассматриваются ли частный сектор, частные фонды и неправительственные организации как возможные источники ресурсов?

- Существуют ли инструменты, которые могут быть использованы или, при необходимости, разработаны для обеспечения стимулов для частного сектора, чтобы принимать участие в инициативах регулирования химических веществ?

Шаг 4: Координирование запросов на ресурсы, связанные с химическими веществами и отходами

Координирование различных потенциальных запросов на ресурсы будет иметь решающее значение для обеспечения согласованной, эффективной и действенной Стратегии мобилизации ресурсов. В связи с этим при разработке своей стратегии, Целевой группе будет необходимо рассмотреть следующие вопросы:

- Какие министерства или ведомства намерены обратиться к потенциальным спонсорам, начали уже устанавливать связь с ними, или уже вовлекли спонсоров в проекты по регулированию химических веществ и отходов?
- Существует ли внутренний процесс для координирования как связанных с химическими веществами, так и не связанных с химическими веществами документации, представленной одним и тем же спонсором?
- Были ли предприняты усилия для согласования, где это возможно и целесообразно, потенциально конкурирующей документации, представленной спонсором?
- Соответствуют ли предложения по финансированию с требованиями финансирующих организаций (например, соответствующие средства / взносы в виде товаров и услуг)?
- Существуют ли возможности для обеспечения поддержки новых спонсоров, например из частного сектора, через механизмы совместного финансирования?
- Возможно ли представить документацию в сроки?

Шаг 5: Обеспечение политической поддержки для Стратегии мобилизации ресурсов

Вопросы регулирования химических веществ и отходов конкурируют с огромной массой других первоочередных вопросов страны. Кроме того, внешние доноры обычно откликаются на выдвинутые вопросы страной,

обращающейся за помощью, в порядке национального приоритета. Привлечение ключевых лиц, принимающих решения по вопросам регулирования химических веществ будет способствовать тому, чтобы их знание степени важности вопросов химических веществ приведет непосредственно к вмешательству по вопросам распределения ресурсов и внешних предложений по финансированию.

Неотъемлемой частью процесса разработки стратегии является исследование связи между вопросами по химическим веществам и множеством относительных вопросов устойчивого экономического и социального развития, таких как, в частности: охрана здоровья человека; экономические выгоды от более чистой окружающей среды для привлечения инвестиций в страну; содействие устойчивому сельскому хозяйству для внутренних и внешних рынков; а также вклад рационального регулирования химических веществ в укрепление законодательной и политической структуры страны. Важно отметить, что во многих случаях небольшие экспериментальные или демонстрационные проекты, которые могут быть представлены лицам, принимающим решения, могут продемонстрировать конкретные пути использования мобилизации ресурсов.

Ключевые вопросы, которые могут помочь странам обеспечить включение следующих вопросов лицами, принимающими решения:

Лица, принимающие решения на внутреннем и внешнем уровне

- Каков уровень осведомленности, касающийся химических веществ и отходов среди ключевых лиц, принимающих решения, в том числе соответствующих политических деятелей, таких как министров, старших политических советников и влиятельных фигур за пределами правительства?
- Была ли установлена регулярная связь с представителями внешних доноров?
- Возможно ли вовлечь ключевые лица, принимающие решения на ранней стадии данного процесса? Могут ли они одобрить стратегию мобилизации ресурсов и / или содействовать в сотрудничестве с другими учреждениями и министерствами, которые не могут изначально заниматься вопросами о химических веществах?
- Получают ли национальные лица, принимающие решения (например, министры, центральные органы, принимающие решения, другие ключевые

должностные лица) информацию о мероприятиях по регулированию химических веществ на регулярной основе?

- Аналогично, были ли проинформированы многосторонние / двусторонние спонсоры внутри страны и на региональном уровне о национальных мероприятиях по химическим веществам и отходам?
- Были ли приглашены спонсоры / старшие руководители на собрания, мероприятия, посещение участка исследований и другие виды деятельности по вопросам регулирования химических веществ?
- Были ли определены другие ключевые инструменты для повышения осведомленности (например, стратегические брифинги, визиты высокопоставленных представителей из других стран) для лиц, принимающих решения?
- Была ли представлена иностранным спонсорам публикация по вопросам регулирования химических веществ, например, программные брошюры, инструменты информирования об опасности и адреса веб-сайтов?
- Содержатся ли вопросы по регулированию химических веществ и отходов в общих правительственных документах (например, годовых отчетах, пресс-релизах, устных докладах по бюджету, при планировании документов), которые определяют общие приоритеты, и если да, то были ли они доведены до сведения внешних спонсоров?
- Какие источники информации существуют в стране, на региональном и международном уровнях, которые касаются вопросов связи между химическими веществами и других вопросов приоритетности?

Осведомленность общественности

- Каков общий уровень осведомленности населения в отношении химических веществ и отходов?
- Какие виды мероприятий улучшат уровень информированности общественности?
- Существуют ли возможности сотрудничать с частным сектором и неправительственными организациями для повышения информированности общественности?

Шаг 6: Внедрение стратегии мобилизации ресурсов

После разработки и утверждения Национальной стратегии по мобилизации ресурсов (в приложении D указывается возможная схема такой стратегии) ключевыми лицами, принимающими решения, ее необходимо привести в действие. Приложение Е иллюстрирует важный путь для ее реализации. Для ее осуществления, очень важно, чтобы стратегия мобилизации ресурсов имела четкую программу мероприятий, сроки и бюджет, которые адекватно обеспечены ресурсами в отношении финансовых и кадровых ресурсов.

Во всех странах, конечно, политические приоритеты могут меняться и меняются регулярно, и сфера рационального регулирования химических веществ и отходов не является исключением. Поэтому очень важно, что любая стратегия мобилизации ресурсов проходила регулярную переоценку, чтобы убедиться, что она точно отражает приоритеты страны. Любая переоценка приоритетов должна происходить в систематической и безопасной форме. Спонсоры часто опираются на приоритеты страны во время принятия решений; если такие приоритеты, как правило, постоянно изменяются, то долгосрочная устойчивость регулирования химических веществ может быть под угрозой. Поэтому, любое решение изменить приоритеты требует тщательного рассмотрения.

Важно установить процесс регулярной оценки стратегии с целью обеспечения ее эффективности. Такой оценочный процесс необходимо начать вскоре после начала стратегии мобилизации ресурсов.

Ключевые вопросы, которые могут помочь в осуществлении этой стратегии включают в себя:

Согласовывание меняющихся приоритетов

- Предусмотрены ли какие-либо изменения приоритетов в регулировании химических веществ и отходов, в ближайшей и долгосрочной перспективах?
- Если да, относятся ли любые "новые" приоритеты к уже существующим приоритетам?
- Каким образом новые приоритеты вовлечены в процесс?
- Создан ли механизм для решения непредвиденных приоритетов (например, внимание на не-приоритетные вопросы регулирования химических веществ в результате несчастного случая)?

Оценка стратегии мобилизации ресурсов

- Какие критерии могут быть разработаны, чтобы адекватно оценить успех стратегии мобилизации ресурсов?
- Какие механизмы могут быть введены в действие для регулярного пересмотра стратегии?

6. Краткая справка и выводы

В настоящем руководстве предлагается процесс для оказания помощи странам в сборе необходимой информации и создании стратегии для успешного развития и реализации стратегии мобилизации ресурсов в процессе регулирования химических веществ и отходов. Простого пути для страны, который обеспечил бы успешную мобилизацию ресурсов не существует. Тем не менее, очень важно, чтобы страна была в состоянии разработать надежную стратегию для доступа к внутренним и внешним источникам финансирования. Такая стратегия будет усилена за счет тщательного планирования мероприятий, консенсуса по национальным приоритетам, углубленных исследований, обмена информацией, межведомственной координации и стратегического партнерства.

Приоритетные направления деятельности в области рационального регулирования химических веществ и отходов всегда будет проводиться в обстановке наполненной многими другими национальными приоритетами развития. После реализации стратегии (предложенный шаг № 6), будет полезно принять более широкий круг руководящих принципов и подходов и адаптировать их к национальной или местной ситуации и рассмотреть вопрос о разработке конкретных и подробных планов действий. Продвигаясь к комплексному подходу на национальном и региональном уровнях на систематической основе, в стремлении достичь консенсуса внутри правительства и между заинтересованными сторонами, шансы на устойчивое распределение ресурсов и, следовательно, на успешное определение национальных приоритетов (в том числе обязательств по Конвенции) значительно расширятся.

Приложение А: Подход секретариата Стокгольмской конвенции к облегчению доступа для развивающихся страна и стран с переходной экономикой к финансовым ресурсам

Отсутствие финансовых средств и технических возможностей являются ключевым барьером, который мешает странам в реализации их национальных приоритетов в рамках Стокгольмской конвенции. Опыт, накопленный в последние годы в осуществлении Конвенции предполагает то, что большое количество стран все еще имеют существенные потребности в содействии развитию потенциала и, следовательно, не в состоянии в полной мере использовать средства, выделенные в рамках финансового механизма Конвенции.

Секретариат Стокгольмской конвенции осуществляет деятельность, направленную на содействие в предоставлении помощи для усиления потенциала и улучшения отношений между странами, которые просят помощи в укреплении потенциала и создании связи с соответствующими спонсорами путем сопоставления нужды в развитии потенциала в помощь развивающимся странам и странам с переходной экономикой. Целью мероприятий, в то же время, является помощь как донорам, так и реципиентам сообщества при принятии решения о сотрудничестве с другими партнерами в сфере регулирования химических веществ и отходов.

Цель заключается в том, чтобы улучшить связь между заинтересованными сторонами, такими как реципиенты и доноры, доноры и доноры, а также получатели и получатели; содействовать развитию партнерских связей; оказывать консультативную помощь; улучшить более широкое распространение передового опыта и извлеченных уроков, а также укрепить сотрудничество на региональном и глобальном уровнях.

Приложение В: Комплексный пример из практики: Замбия

В 2006 году ПРООН и ЮНЕП разработали партнерскую инициативу по реализации СПМРХВ. Она основывается на уникальных услугах поддержки, которые могут быть предоставлены каждому из учреждений по вопросам сотрудничества. Эта инициатива направлена на содействие интеграции рационального регулирования химических веществ в национальные процессы планирования развития для поддержки устойчивого развития в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.

Партнерская инициатива помогает странам:

- определить конкретные области управления химическими веществами, которые могут привести, в продемонстрированным выгодам в отношении окружающей среды, здравоохранения и экономики, а также ввести в действие план для решения выявленных конкретных вопросов;
- оценить свои национальные стратегии развития для защиты окружающей среды и здоровья человека от неблагоприятного воздействия путем рационального регулирования химических веществ; а также
- улучшить интегрирование приоритетов регулирования химических веществ в национальные планы развития.

При финансовой поддержке Трастового фонда Программы ускоренного начала СПМРХВ, было установлено партнерство ПРООН-ЮНЕП в Македонии и Уганде, а их деятельность в Беларуси, Белизе, Гондурасе, Эквадоре и Либерии началась в первом квартале 2009 года. Кроме того, благодаря поддержке, предоставленной правительством Швеции через Шведское государственное агентство по надзору за химическими веществами (KemI), были добавлены еще две страны: Замбия, где процесс реализации начался в 2007 году, и Камбоджа, где деятельность началась в июне 2008 года.

Проект «Пример из практики, предоставленный ПРООН-ЮНЕП в партнерстве с Замбией: Комплексное рациональное регулирование химических веществ вопросов в ЦРТ на основе планирования национального развития», который поддерживается Швецией (KemI), был официально объявлен на семинаре (14-15 ноября 2007 г. Лусака) Министром туризма, охраны окружающей среды и природных ресурсов Замбии, почетным Майклом Л. Каингу, членом Европейского парламента. Присутствие представителей из разных министерств — 20 министерств и

ведомств — и участие лиц их частного сектора, академических учреждений и представителей НПО укрепили взаимопонимание между участниками межсекторального регулирования химических веществ и их экономическое значение. Активное участие и приверженность к проекту Министерством финансов и национального планирования, ясно свидетельствует о стратегической ценности предлагаемого подхода к проекту.

Были созданы секторные группы для составления доклада о ситуации национального управления химическими веществами, который был завершен в последнем квартале 2008 года. Основная аналитическая группа, состоящая из одного экономиста, одного эксперта из сферы здравоохранения и окружающей среды и эколога из Совета Замбии по вопросам окружающей среды (ECZ), использовали доклад о текущем состоянии в качестве основы для определения национальных приоритетов РРХВ для действий в рамках национального плана развития. Эти приоритеты были представлены и утверждены Межведомственным координационным советом (ICM) в декабре 2008 года. Различные дополнительные встречи были проведены с Министерством финансов и национального планирования, чтобы обеспечить их поддержку интеграции приоритетов РРХВ в процесс планирования национального развития Замбии.

Экономический анализ издержек и выгод социальных и финансовых затрат на соответствующие мероприятия в бассейне реки Кафуэ было начато в первом квартале 2009 года. Будут представлены планы и мероприятия, связанные с управлением химическими веществами в целях стимулирования развития, которые одновременно улучшают здоровье и условия окружающей среды бассейна реки. Пятый Национальный план развития Замбии(FNDP) прошел через среднесрочную проверку и, поэтому, в этом контексте проект продолжает привлекать к своей работе национальные органы планирования для обеспечения того, чтобы связь РРХВ-ЦРТ была понятна официальным лицам, а их приверженность к целям проекта в настоящее время обеспечена, с целью повышения значимости национальных приоритетов для управления химическими веществами в рамках национального плана развития Замбии.

В знак признания важности проекта и для того, чтобы расширить возможности Замбии в отношении экологической экономики, правительство Норвегии предоставило проекту дополнительные ресурсы, которые в настоящее время используются для обучения экономистов-экологов, работающих со старшими экономистами как часть аналитической группы.

Приложение С: Примерная структура содержания для анализа ситуации

1. Обзор основных требований для ресурсов в стране / регионе в отношении химических веществ

- Анализ пробелов, например, определение проектов по регулированию химических веществ, которые не финансируются или имеют ограниченные ресурсы

2. Схема решений, связанных с природными ресурсами и принятых в рамках департаментов / министерств

- например, документация, стандарты и сроки необходимые для каждого департамента / министерства (например, Министерство здравоохранения, Министерство промышленности)

- Список внутренних программ, которые могут иметь доступные средства

3. Схема решений, связанных с природными ресурсами и принятых в рамках правительства

- Ключевые контакты

- Список комитетов, имеющих полномочия по принятию решений

- Обзор процесса принятия решений (например, могут включать в себя примеры того, как утверждается финансирование)

- Список программ в стране, которые могут располагать доступными денежными средствами

4. Полный список всех многосторонних / двусторонних организаций в стране, а также список организаций, за пределами страны

- Обзор деятельности спонсоров, связанной с химическими веществами

- Подробная информация о процессе обращения к спонсорам

- Основные контакты — на национальном, региональном и международном уровнях

5. Определить возможности государственно-частного партнерства

Приложение D: Примерная структура содержания для стратегии мобилизации ресурсов

1. Введение

2. Анализ ситуации

- Тенденции
- Институциональные механизмы

3. Сложности

4. Цели и задачи

5. Руководящие принципы

6. Стратегические действия

- Совершенствование системы связи и информации
- Процессы, система и инструменты учреждений
- Введение в действие / ввести стимулов
- Повышение навыков и потенциала
- Поддержка донорских взаимодействий на региональном и международном уровнях
- Производство результатов и мониторинга воздействия

7. Критические факторы успеха

8. Бюджет и сроки

9. Мониторинг и оценка

Приложение Е: Важный путь для стратегии мобилизации ресурсов



Перевод данного руководства на русский язык был осуществлен при поддержке Монтерейского института международных исследований

