

# Проведение оценки потенциала для рационального регулирования химических веществ и реализации СПМРХВ на национальном уровне

## Руководство

*АПРЕЛЬ 2007 Г.*

Настоящий документ разработан Учебным и научно-исследовательским институтом ООН (ЮНИТАР) в сотрудничестве с членами специальной проектной группы по подготовке национальных пилотных проектов СПМРХВ. В группу входят следующие организации: ФАО (Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций), МОТ (Международная организация труда), ПРООН (Программа развития ООН), ЮНЕП (Программа ООН по окружающей среде), ЮНИДО (Организация Объединенных Наций по промышленному развитию), ВОЗ (Всемирная организация здравоохранения), ОЭСР (Организация экономического сотрудничества и развития), Всемирный банк, ОЗХО (Организация по запрещению химического оружия), секретариат Базельской конвенции, Швейцарское агентство развития и сотрудничества и секретариат СПМРХВ (наблюдатель). В мае 2007 г. Комитет МПРРХВ принял данное руководство к рассмотрению и одобрил его как публикацию МПРРХВ. Выраженные мнения не обязательно представляют собой взгляды или утвержденные директивы организаций-участниц МПРРХВ. ЮНИТАР благодарит за финансовую поддержку правительство Швейцарии и трастовый фонд Программы быстрого старта СПМРХВ.

#### **МРРРХВ**

Межорганизационная программа по рациональному регулированию химических веществ (МРРРХВ) была создана в 1995 г. по рекомендации Конференции ООН по окружающей среде и развитию 1992 г. в целях укрепления сотрудничества и координации на международном уровне в области химической безопасности. Организационными-участницами являются: ФАО, МОТ, ОЭСР, ЮНЕП, ЮНИДО, ЮНИТАР и ВОЗ. Всемирный банк и ПРООН принимают участие в МРРРХВ в качестве наблюдателей. Главная задача МРРРХВ - способствовать координации деятельности и политики, проводимых организациями-участницами, совместно или по отдельности в целях достижения рационального регулирования химических веществ для здоровья и окружающей среды.

#### **За дополнительной информацией обращайтесь:**

Programmes in Chemicals, Waste and Environmental Governance  
UNITAR  
Palais des Nations  
CH-1211 GENEVE 10  
Switzerland

Тел.: +41 22 917 85 24  
Факс: +41 22 917 80 47  
Электронный адрес: [cwg@unitar.org](mailto:cwg@unitar.org)  
Вебсайт: [www.unitar.org/cwg](http://www.unitar.org/cwg)

## Содержание

<b>1. Введение.....</b>	<b>1</b>
1.1 Контекст и обзор.....	1
1.2 Предпосылки разработки СПМРХВ.....	2
1.3 Обзор результатов разработки СПМРХВ и принятых решений.....	3
1.4 Инициирование первоначальных действий для реализации Стратегического подхода.....	4
1.5 Цели оценки национального потенциал.....	6
<b>2. Предлагаемый процесс проведения оценки потенциала.....</b>	<b>9</b>
<b>3. Оценка структуры управления.....</b>	<b>11</b>
3.1 Введение.....	11
3.2 Предлагаемые области оценки управления.....	11
3.3 Проведение оценки управления.....	13
<b>4. Оценка потенциала для решения конкретных вопросов регулирования химических веществ.....</b>	<b>15</b>
4.1 Введение.....	15
4.2 Предлагаемые сферы деятельности для оценки регулирования химических веществ.....	15
4.3 Определение важных и неотложных вопросов управления химикатами.....	16
4.4 Осуществление первоначальной оценки потенциала для решения важных и неотложных вопросов управления химикатами.....	18
4.5 Определение возможностей для партнёрских проектов.....	19
<b>5. Предлагаемая структура оценки потенциала.....</b>	<b>21</b>
<b>Приложение 1. Рабочий лист для оценки управления.....</b>	<b>23</b>
<b>Приложение 2. Рабочий лист для определения важных и неотложных вопросов регулирования химикатов.....</b>	<b>27</b>
<b>Приложение 3. Рабочий лист для оценки потенциала для решения неотложных и важных вопросов менеджмента химикатов.....</b>	<b>33</b>
<b>Приложение 4. Перечень мероприятий ГПД.....</b>	<b>35</b>



## 1. Введение

### 1.1 Контекст и обзор

Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ) был принят на Международной конференции по регулированию химических веществ (МКРХВ) на ее первой сессии в Дубае в феврале 2006 г. Важной целью СПМРХВ на национальном уровне является содействие развитию существующих инициатив в сфере управления обращением химических веществ в различных секторах и укрепление координации и согласованности между различными инициативами правительств и иных заинтересованных сторон. Другой важной целью является установление взаимосвязи этой деятельности с процессом планирования национального развития (например, Национальными стратегиями устойчивого развития, Рамками ООН по содействию в целях развития, Стратегиями снижения бедности и т. д.). Для того чтобы достичь эти цели, Общепрограммная стратегия (ОПС) СПМРХВ определила, что: "Для постоянного применения комплексного подхода к регулированию химических веществ каждое правительство должно принять меры для осуществления Стратегического подхода на межведомственной и межучрежденческой основе с тем, чтобы интересы всех соответствующих национальных ведомств и заинтересованных субъектов были учтены и охвачены все основные направления деятельности" (статья 23, ОПС СПМРХВ).

В последние годы во многих странах был достигнут значительный прогресс в укреплении их схем регулирования химикатов. Во многих странах, например, уже подготовлены Национальные профили регулирования химических веществ, разработаны Национальные платформы координации регулирования химикатов, подготовлены Национальные планы реализации Стокгольмской конвенции и разработаны Национальные программы рационального регулирования химикатов. СПМРХВ обеспечивает благоприятную возможность для расширения этой деятельности и разработки долгосрочного стратегического подхода на национальном уровне для достижения цели ВСУР по обеспечению к 2020 году рационального регулирования химических веществ<sup>1</sup>.

Подготовка оценки национального потенциала для осуществления рационального регулирования химикатов и реализации Стратегического подхода может стать полезным средством для установления приоритетов и планирования деятельности по реализации СПМРХВ на национальном уровне. При проведении такой оценки страна может выбрать один из стратегических приоритетов МКРХВ, отмеченный в Резолюции 1/4 "разработка или обновление национальных химических профилей и определение необходимого потенциала для осуществления рационального регулирования химических веществ" в рамках процесса реализации СПМРХВ на национальном уровне.

---

<sup>1</sup> План выполнения решений, принятый в 2002 году на Всемирном саммите по устойчивому развитию (ВСУР) включал цель «...нацеленность на достижение того, чтобы химические вещества производились и использовались таким образом, который приведет к минимизации выраженных негативных воздействий на здоровье человека и окружающую среду»... Полный текст можно найти на сайте: [http://www.un.org/esa/sustdev/documents/WSSD\\_POI\\_PD/English/WSSD\\_PlanImpl.pdf](http://www.un.org/esa/sustdev/documents/WSSD_POI_PD/English/WSSD_PlanImpl.pdf)

Настоящий руководящий документ был подготовлен с намерением помочь заинтересованным странам в подготовке оценки национального потенциала. Аудитория, которой адресован настоящий документ, включает министерства и организации, а также заинтересованные группы, как промышленность, профсоюзные организации, экологические и здравоохранительные НПО, исследовательские и академические учреждения и т.д., заинтересованные и принимающие участие в регулировании химикатов и реализации Стратегического подхода. При этом предполагается, что страна уже подготовила Национальный профиль и заинтересована и готова предпринять дальнейшие действия для выявления существующих пробелов и установления приоритетов.

В части 1 настоящего документа резюмированы результаты разработки СПМРХВ и основные принятые решения и представлен обзор и контекст подготовки оценки национального потенциала для осуществления рационального регулирования химических веществ. В части 2 представлены предложения для организации процесса оценки на национальном уровне. В части 3 в общих чертах описаны два основных предлагаемых компонента оценки: 1) оценка национальной структуры регулирования химикатов; 2) оценка возможностей и приоритетов, касающихся конкретных вопросов регулирования химических веществ (например, СГС, уменьшение рисков и т.д.). Для облегчения сбора и анализа информации представлены таблицы для обоих компонентов оценки.

## **1.2 Предпосылки разработки СПМРХВ**

Процесс разработки СПМРХВ, который формально начался с серии сессий подготовительных комитетов (“PrepComs”), начавшейся в 2003 г., и включал несколько ключевых этапов:

- Управляющий совет ЮНЕП, февраль 2002 г.
- Всемирный саммит по устойчивому развитию, Йоханнесбург, сентябрь 2002 г.
- Всемирная ассамблея по здравоохранению, май 2003 г.
- Международная конференция по труду, май 2003 г.
- Всемирный саммит, Нью-Йорк, сентябрь 2005 г.
- Подготовительные комитеты СПМРХВ 1,2 и 3
- Первая сессия Международной конференции по регулированию химических веществ (МКРХВ), февраль, 2006

Процесс разработки СПМРХВ по своей природе был многосекторным и проходил с участием большого числа заинтересованных сторон, включая представителей правительств, неправительственных организаций (НПО) и межправительственных организаций (МПО) из таких секторов, как сельское хозяйство, окружающая среда, здравоохранение, промышленность и трудовые организации. ЮНЕП, Межорганизационная программа по рациональному регулированию химических веществ (МПРРХВ) и Межправительственный форум по химической безопасности (МФХБ) были инициаторами процесса.

Кульминацией разработки СПМРХВ стало принятие его на первой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ (МКРХВ), которая проходила в Дубаи в феврале 2006 г. СПМРХВ состоит из трех основных документов (см. ниже), дополненных четырьмя резолюциями о мерах по

осуществлению, о Программе быстрого старта, о дани уважения правительству Объединённых Арабских Эмиратов и о МФХБ, принятыми МКРХВ. Ожидается, что вторая сессия МКРХВ будет проведена в 2009 г. и на ней будет сделан обзор внедрения и оценка достигнутого прогресса.

### 1.3 Обзор результатов разработки СПМРХВ и принятых решений

Основной целью Стратегического подхода является поддержка достижения цели-2020, согласованной в 2002 г. на Всемирном саммите по устойчивому развитию в Йоханнесбурге (ВСУР). Основным результатом процесса разработки СПМРХВ являются три ключевых документа<sup>2</sup>:

#### *Дубайская декларация о международном регулировании химических веществ*

Дубайская декларация, принятая министрами, главами делегаций и представителями гражданского общества и частного сектора, даёт согласованный обзор политических обязательств, принятых для реализации СПМРХВ. Она отражает их "... непоколебимую приверженность Стратегическому подходу и его реализации". В частности, в усилении важности таких вопросов, как взаимосвязь рационального регулирования химикатов с устойчивым развитием и искоренением бедности, вклад СПМРХВ в достижение Целей тысячелетия, реализация международных соглашений, роль неправительственных участников и важность партнёрства.

#### *Общепрограммная стратегия (ОПС)*

ОПС предоставляет информацию о сфере охвата СПМРХВ, определяет потребности для эффективной реализации СПМРХВ, устанавливает цели, принципы, финансовые договоренности и вопросы осуществления СПМРХВ. В документе описаны пять категорий целей СПМРХВ:

- Уменьшение рисков;
- Знания и информация;
- Руководство;
- Создание потенциала и техническое сотрудничество;
- Незаконный международный оборот.

#### *Глобальный план действий (ГПД)*

ГПД - это более детализированный документ, который описывает области деятельности, виды деятельности, исполнителей, временные рамки, цели и индикаторы развития процесса. ГПД содержит 36 областей деятельности и 273 мероприятия, структурированных в соответствии с пятью категориями целей СПМРХВ, изложенными в ОПС. План рекомендован для использования и дальнейшего развития в качестве рабочего инструмента и руководящего документа для заинтересованных сторон, осуществляющих СПМРХВ. Реализация Стратегического подхода на национальном уровне (включая «фазу первоначальных действий») предполагает разработку национальных планов

---

<sup>2</sup> <http://www.chem.unep.ch/saicm/SAICM%20texts/Final%20standalone%206%20June%2006.doc>

реализации СПМРХВ. Мероприятия, перечисленные в ГПД, включены в Приложение 4.

Мероприятия по созданию необходимых возможностей в первоначальной фазе реализации СПМРХВ поддерживаются, в том числе, Программой быстрого старта (ПБС)<sup>3</sup>. ПБС включает добровольный, ограниченный по времени существования трастовый фонд, административную поддержку которого осуществляет ЮНЕП, и может включать многосторонние, двухсторонние и другие формы сотрудничества. Цель ПБС заключается в «оказании поддержки мероприятиям по обеспечению необходимых возможностей для создания потенциала на первоначальном этапе и осуществления соответствующей деятельности в развивающихся странах, наименее развитых странах, малых островных развивающихся государствах и странах с переходной экономикой» (МКРХВ, Резолюция 1/4).

### ***Связь между СПМРХВ и Повесткой- 21***

С точки зрения формирования потенциала для осуществления рационального регулирования химических веществ, СПМРХВ предоставляет странам более конкретное руководство для реализации соответствующих положений Повестки-21, согласованной на "Саммите Земли" в Рио-де-Жанейро в 1992 г. Принимая главу 19, главы государств на саммите в Рио-де-Жанейро решили, что рациональное регулирование химикатов на национальном уровне должно включать следующие элементы:

- a) Адекватное законодательство;
- b) Сбор и распространение информации;
- c) Потенциал для оценки и интерпретации рисков;
- d) Формирование политики управления рисками;
- e) Потенциал для реализации и исполнения;
- f) Потенциал для реабилитации загрязнённых местностей и людей, подвергшихся отравлению;
- g) Эффективные образовательные программы;
- h) Потенциал для реагирования на чрезвычайные ситуации.

При разработке подхода и методологии для оценки национального потенциала для реализации СПМРХВ был избран практический подход, состоящий в развитии и сведении вместе основных компонентов, описанных выше.

### **1.4 Инициирование первоначальных действий для реализации Стратегического подхода**

Общепрограммная стратегия (ОПС) СПМРХВ указывает, что реализация СПМРХВ может начинаться с первоначальной стадии обеспечения необходимых возможностей с участием заинтересованных сторон национального плана реализации СПМРХВ (статья 22). Для облегчения разработки национальных планов реализации СПМРХВ, МКРХВ приняла в качестве одного из трех стратегических приоритетов *"разработку и обновление национальных химических профилей и выявление потребностей в потенциале для рационального*

---

<sup>3</sup> ОПС СПМРХВ, параграф 19. Смотри также <http://www.chem.unep.ch/saicm/qsp.htm>.

*регулирования химических веществ"* (МКРХВ, Резолюция 1/4, Приложение 1). Действия начальной фазы предпринимаются с целью координированной подготовки к реализации СПМРХВ и могут облегчить создание рациональной структуры управления, что обеспечит эффективное участие всех заинтересованных сторон - как государственных, так и негосударственных структур. В нижеследующих разделах дается краткое введение к некоторым актуальным концепциям, упоминаемым в СПМРХВ.

### ***Подготовка национальных профилей***

Оценка и диагностирование существующей инфраструктуры, необходимой для рационального регулирования химических веществ, является важным шагом в формировании национального потенциала на системной основе, а также является важным элементом подготовки к реализации СПМРХВ. МКРХВ поощряет страны к обновлению их национальных профилей (или, если таковых не существует, к их разработке), принимая во внимание СПМРХВ, что необходимо для обеспечения исходной информации о существующей инфраструктуре управления обращением химикатов и связанной с ним деятельности. В течение ряда лет ЮНИТАР в сотрудничестве с партнёрами МПРРХВ поддерживал страны в разработке национальных химических профилей. Руководящий документ ЮНИТАР/МПРРХВ по национальным профилям обновляется с учетом решений МКРХВ. Информация, относящаяся к программе ЮНИТАР по поддержке национальных профилей, может быть найдена на странице: <http://www.unitar.org/cwg/np/index/html>.

### ***Оценка потенциала и установление приоритетов***

Согласно рекомендациям МКРХВ в отношении ОПС СПМРХВ, важным первоначальным действием для реализации СПМРХВ на национальном уровне является проведение оценки потенциала (включая определение приоритетов), что является существенным шагом к подготовке плана реализации СПМРХВ. Это дает возможность учесть, что страны находятся в разной исходной ситуации и должны сосредоточиться на деятельности, направленной на удовлетворение национальных нужд и соответствующей национальным приоритетам. Также признаётся, что ни одна страна не сможет осуществлять многие из очерченных в СПМРХВ видов деятельности одновременно и что страны должны будут сосредоточиться на решении наиболее актуальных задач. Этот руководящий документ даёт рекомендации для проведения оценки национального потенциала для осуществления СПМРХВ.

### ***Разработка национального плана осуществления Стратегического подхода***

ОПС СПМРХВ отмечает, что разработка национальных планов осуществления СПМРХВ может быть дополнена индивидуальными планами действий по существенным проблемам регулирования химикатов. Партнёрство между заинтересованными сторонами поощряется, как средство реализации подобных планов. Предполагается, что для подготовки на системной основе к осуществлению СПМРХВ правительства будут дополнительно:

- интегрировать СПМРХВ в соответствующие программы и планы, в т.ч. по развитию сотрудничества (статья 19 (а) ОПС),
- принимать меры для осуществления СПМРХВ на основе взаимодействия между министерствами или между организациями, чтобы были представлены интересы всех заинтересованных сторон и охвачены все существенные области действий (статья 23 СВП).

Документ ЮНИТАР/МППРХВ "Руководство по разработке плана действий по рациональному регулированию химических веществ" даёт некоторые рекомендации по общим вопросам разработки плана действий (этот документ доступен на сайте <http://www.unitar.org/cwg/publications/inp.aspx>).

### ***Разработка интегрированных национальных программ***

СПМРХВ поощряет страны к развитию интегрированной национальной программы по рациональному регулированию химикатов. Программный подход отличается от подхода "проект за проектом" тем, что он преследует достижение цели 2020 года ВСУР на стратегической основе. Элементы программного подхода к рациональному регулированию химических веществ включают, *между прочим*, координацию между министерствами, доступ к информации и обмен информацией, участие заинтересованных сторон, скоординированное установление приоритетов и интегрирование деятельности по управлению обращением химикатов в процессы планирования национального развития. ОПС СПМРХВ отмечает, что при разработке национальных планов осуществления СПМРХВ должны учитываться существующие планы и программы, включая национальные профили. Подготовка оценки потенциала может стать важным шагом, способствующим разработке национальной программы в соответствии с национальными нуждами и приоритетами.

Документы ЮНИТАР/МППРХВ "Разработка и поддержка интегрированной национальной программы рационального регулирования химических веществ", "Поиск синергизмов: связь управления отходами с интегрированной национальной программой рационального регулирования химических веществ" и "Организация национального семинара по определению приоритетов в области рационального управления химическими веществами" даёт некоторые рекомендации, которые страны могут учесть при разработке национальной программы (эти документы доступны на сайте <http://www.unitar.org/cwg/publications/inp.aspx>).

## **1.5 Цели оценки национального потенциал**

Основываясь на информации, содержащейся в Национальном профиле и других источниках, оценка национального потенциала позволяет документировать и оценить уже существующий национальный потенциал для осуществления СПМРХВ. Конкретные цели оценки могут включать:

- активизацию процесса взаимодействия между правительством и иными заинтересованными сторонами для понимания и установления приоритетных потребностей для осуществления СПМРХВ;

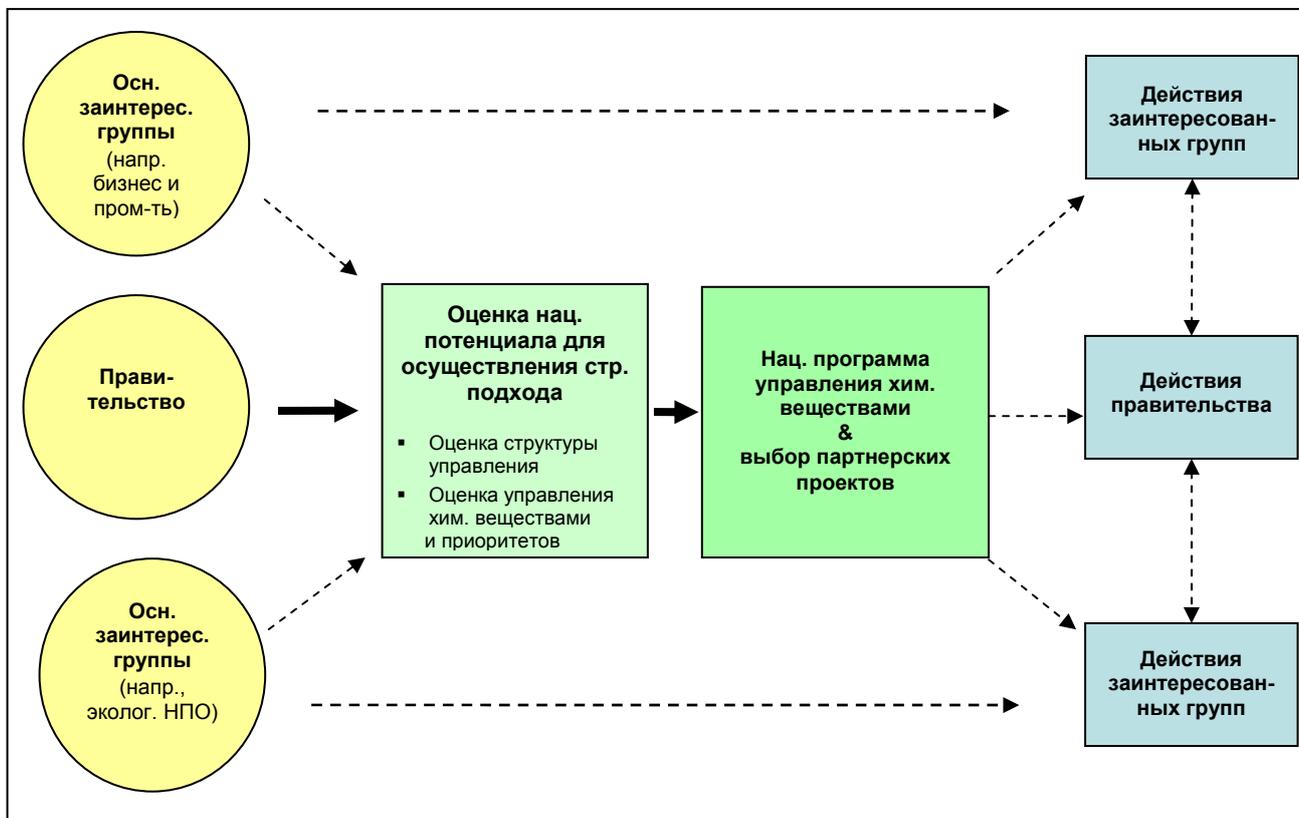
- содействие в определении действий правительства и других заинтересованных групп, которые будут способствовать осуществлению СПМРХВ;
- определение отдельных сфер, в которых могут быть осуществлены проекты с участием правительства и заинтересованных групп или с участием различных заинтересованных групп;
- установление этапов подготовки плана осуществления СПМРХВ, связанного, соответственно, с интегрированной национальной программой регулирования химических веществ.

Настоящий руководящий документ разработан для того, чтобы помочь странам в достижении вышеперечисленных целей. Его следует читать совместно с другими руководящими документами ЮНИТАР/МППРХВ, включая следующие: "Разработка Национального профиля для оценки инфраструктуры управления обращением химических веществ" и "Разработка и поддержка интегрированной национальной программы рационального регулирования химических веществ".

### **1.6 Основные компоненты оценки потенциала для осуществления Стратегического подхода**

Предлагается, что оценка национального потенциала включает два основных компонента: оценку структуры управления на национальном уровне и оценку потенциала для решения отдельных вопросов и приоритетных задач, связанных с химическими веществами. Оценка структуры управления охватывает такие вопросы, как координация между министерствами, вовлечение заинтересованных сторон, законодательство или интегрирование управления обращением химических веществ в процесс планирования национального развития. Оценка национального потенциала для осуществления регулирования химикатов адресована к конкретным вопросам управления химикатами, таким как сбор и распространение информации о химикатах, уменьшение рисков, контроль импорта и т.д. В предложенном подходе и структуре для осуществления оценки приняты во внимание все три документа СПМРХВ (Дубайская декларация, ОПС и ГПД). Кроме того, включены концепции, учитывающие элементы национальных потребностей для развития потенциала для реализации требований Программной области Е главы 19 Повестки-21 ("Укрепление национальных потенциалов и потенциалов для регулирования химических веществ").

*Рис. 1: Предлагаемый подход к проведению оценки национального потенциала для реализации Стратегического подхода*



## 2. Предлагаемый процесс проведения оценки потенциала

### *Предложения для проведения оценки потенциала*

Общепрограммная стратегия (ОПС, параграф 2) СПМРХВ требует вовлечения правительства и всех соответствующих заинтересованных групп вне правительства в проведение оценки потенциала. При проведении оценки потенциала необходимо вовлечение различных заинтересованных групп, например, промышленность, трудовые (профессиональные) организации, НПО, занимающиеся вопросами окружающей среды и здравоохранения, исследовательские и академические учреждения и т.д.

С точки зрения предложенного подхода к оценке, в этом руководстве рекомендуется, что оценка должна включать два основных компонента: оценку структуры управления на национальном уровне и оценку (после первоначального процесса отбора) отобранных связанных с управлением обращением химических веществ вопросов и приоритетных задач. Предлагается, что правительство в свете своих обязанностей должно играть ведущую роль в оценке управления и подготовить первый проект оценки. Что касается оценки вопросов, связанных с управлением химикатов, первым шагом должно быть получение информации от правительства и различных заинтересованных групп относительно их точек зрения о том, существует ли необходимый потенциал для управления обращением химикатов и рассматривается ли данный вопрос, как особенно важный с точки зрения принятия мер. После сбора и сравнения точек зрения различных групп могут быть выявлены темы, имеющие широкую поддержку, и которые, таким образом, могут быть выбраны для партнёрских проектов. Это, разумеется, не исключает самостоятельных действий отдельных групп (например, если одна группа рассматривает какую-либо конкретную тему, как особенно важную).

Проведение совещаний по планированию до начала оценки позволило бы правительству и заинтересованным группам прийти к согласию в отношении процесса и определить, как будет координироваться их участие в процессе проведения оценки. Другие вопросы, например, вопрос о том, как будет осуществляться сбор информации для оценки (см. разделы 3 и 4 предлагаемой методологии), также могли бы быть обсуждены на совещании.

Выявление организаций или лиц, которым доверяют все участники процесса, может гарантировать, что первый подготовленный проект будет беспристрастно отражать точки зрения всех организаций и групп, вовлечённых в процесс. Важным шагом была бы разработка и утверждение ясного задания и компетенции для выполнения работы. Подходящими можно было бы считать кандидатов с подтверждённым послужным списком и опытом работы в проектах по устойчивому развитию с участием нескольких сторон. Предоставление первого и последующих проектов для ознакомления всем участвующим сторонам повысило бы ценность документа перед проведением Национального форума по СПМРХВ или другого рабочего семинара по определению приоритетов.

Проведение в первый день Национального форума или семинара по определению приоритетов отдельных заседаний (как отдельных заинтересованных групп), с

последующим двухдневным обсуждением и завершением отчета на общем собрании (см. раздел 5) позволит детализировать вклад различных участников и/или ответные действия.

***Дополнительные действия неправительственных заинтересованных групп, связанные с оценкой СПМРХВ***

Как было предложено выше, оценка может выявить особые сферы, в которых две или большее число групп желают сотрудничать для получения в результате совместных действий конкретного результата. И вместе с тем, при этом может быть получена ценная информация, которая поможет заинтересованным группам в пересмотре и обсуждении приоритетов для разработки планов действий данной группы.

Приступая к "группоспецифическим" действиям по осуществлению СПМРХВ, различные заинтересованные группы могут рассмотреть со своей точки зрения различные вопросы, как, например:

- Кто участвует, и кто ещё может быть приглашён к участию?
- Как члены группы могут быть организованы для обеспечения координированного участия в национальном процессе СПМРХВ на национальном уровне?
- Какова значимость различных вопросов с точки зрения отдельных групп?
- Какие вопросы могут быть выбраны для решения в рамках партнёрских проектов?
- Как вопросы, связанные с СПМРХВ, могут решаться посредством "группоспецифических" действий?

### 3. Оценка структуры управления

#### 3.1 Введение

Построению структуры управления для осуществления СПМРХВ уделено значительное внимание при развитии Стратегического подхода. Рациональное управление может обеспечить важную начальную платформу для дальнейшей деятельности, что может помочь гарантировать, что деятельность, связанная с управлением химикатами, эффективно планируется и координируется, что рабочее взаимодействие для правительства и заинтересованных групп при осуществлении СПМРХВ имеет место, и что вопросы управления химикатами включены в процессы планирования национального развития. Оценка вопросов управления и принятие мер, при необходимости, может содействовать обеспечению поддержки осуществления СПМРХВ на высоком уровне и дать основу для разработки координированной национальной программы осуществления СПМРХВ. Как предлагалось выше, правительства поощряются в принятии на себя ведущей роли в подготовке этого компонента оценки.

#### 3.2 Предлагаемые области оценки управления

Основываясь на Дубайской декларации и ОПС, нижеследующие пять областей рассматриваются как важные для проведения оценки управления:

*Интегрирование вопросов управления химическими веществами в приоритеты национального развития*

Организации, обеспечивающие поддержку деятельности по развитию потенциала для управления химическими веществами на национальном уровне, призываются к тому, чтобы подобная деятельность нашла отражение в общих приоритетах национального развития. Национальные приоритеты, относящиеся к управлению химикатами и осуществлению СПМРХВ, могут быть отражены несколькими способами, например, будучи упомянутыми в национальной стратегии устойчивого развития или документе по уменьшению бедности. Если деятельность, связанная с химикатами, представлена в планах развития, являющихся результатом достижения консенсуса на национальном уровне, донорская поддержка деятельности по вопросам управления обращением химических веществ, будет более вероятной.

*Рациональная институциональная и программная национальная структура*

Ряд стран уже предприняли меры для установления взаимосвязи и координации между действиями и проектами по развитию потенциала в сфере управления химическими веществами, которые осуществляются в рамках национальной "программной" структуры рационального регулирования химикатов. Основной особенностью программного подхода, как отмечено в разделе 1, является то, что он отражает долгосрочную приверженность страны к осуществлению управления химикатами таким образом, что соответствующие правительственные сектора создают национальный механизм координации химической безопасности и

участвуют в его функционировании, в то же время, сохраняя свою независимость, выполняя отдельные проекты и компоненты программы в пределах своих полномочий и компетенции. Разработка *Национальной программы рационального регулирования химических веществ* позволяет странам осуществлять стратегическую оценку достигнутого прогресса и проблем, с которыми сталкивается страна при продвижении к целям ВСУР 2020 года и при решении задач, определённых СПМРХВ.

#### *Эффективное планирование, реализация, мониторинг и оценка проекта*

Определенный прогресс в построении потенциала для рационального регулирования химикатов и в продвижении к цели ВСУР 2020 года может быть достигнут путём реализации отдельных проектов. Несколько характеристик вносят вклад в обеспечение устойчивого влияния на эффективность подобных проектов. Среди них могут быть, например:

- многосекторные и многосторонние консультации/участие в планировании и реализации проекта;
- рациональное планирование, мониторинг и оценка проекта;
- оценка устойчивости потенциала и инфраструктуры;
- опора на приобретённый опыт и уроки, извлечённые из предшествующих проектов и действий;
- прочные связи целей проекта и действий с общими программными приоритетами.

#### *Законодательство и правоприменение*

Законодательство и соответствующие нормативно-правовые акты составляют важный компонент национального управления химическими веществами. Всеобъемлющее законодательство может обеспечить общую нормативную базу для контроля химикатов и сделать основные принципы рационального регулирования химикатов юридически обязывающими. Законодательная база должна быть интегрирована в деятельность всех секторов и обращена ко всему жизненному циклу химикатов, включая импорт, производство, обработку, хранение, транспортировку, использование, удаление и переработку. Существование всеобъемлющей и хорошо скоординированной нормативной базы может помочь исключить частичное регулирование, дублирующие или противоречащие друг другу нормы.

#### *Участие частного сектора и гражданского общества в управлении химикатами*

Гражданское общество и частный сектор играют значительную роль в создании потенциала для регулирования химических веществ. Частный сектор, в особенности промышленность, может быть основным участником, поддерживающим формирование потенциала для управления химикатами, особенно если правительство активно побуждает его к сотрудничеству в обеспечении устойчивого развития. При участии промышленности могут быть разработаны системы, работающие на основе самокупаемости, что поможет обеспечить устойчивость. Гражданское общество будет вовлечено в определённые аспекты действий по формированию потенциала для управления

химикатами, включая повышение осведомлённости. Многосторонние организации, как, например, ГЭФ и многосторонний фонд внедрения Монреальского протокола признают возможности гражданского общества и частного сектора в оказании помощи правительствам в принятии на себя обязательств, связанных с управлением химикатами.

### 3.3 Проведение оценки управления

Для каждой из пяти вышеописанных тематических областей будет необходимо предоставить информации по следующим вопросам:

- Уровень существующего потенциала (высокий/средний/низкий)
- Существующие пробелы и проблемы (если уровень низкий)
- Возможные действия
- Уровень приоритетности

Например, при проверке уровня возможностей для межведомственной координации может быть выявлено, что существующий уровень может быть оценен как "средний", так как существует механизм координации. Однако при оценке также может быть выявлено, что определенные ключевые министерства не участвуют в существующем механизме; эта проблема может быть решена путём подготовки распоряжения и информирования руководителей соответствующих ведомств. Результатом может быть признание данного вопроса срочным и важным, требующим принятия мер, выявляя, таким образом, приоритетную область в отношении вопросов управления.

Рабочий лист в **Приложении 1** был разработан для того, чтобы помочь в сборе и анализе вышеописанной информации. Особые перекрёстные ссылки даны для более детальных рекомендаций и видов деятельности, включённых в ГПД СПМРХВ. Странам рекомендуется приспособить таблицу к своим потребностям при необходимости. Пример частично заполненного рабочего листа по оценке управления приводится в Таблице 1.

**Таблица 1: Образец рабочего листа для оценки управления**

<b>А.2 Рациональная институциональная и программная национальная структура</b>				
<b>Категория</b> (и соответствующие виды деятельности ГПД)	<b>Уровень существующего потенциала:</b> (высокий/средний/низкий)	<b>Сводка сильных сторон и недостатков</b>	<b>Возможные меры</b>	<b>Уровень приоритетности принятия мер</b> (высокий/средний/низкий)
2.1 Формирование механизма межминистерской координации (56, 166, 195, 197, 252)	Средний	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Механизм координации существует, но не формализован</li> <li>• Министерства здравоохранения и финансов и не участвуют</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Разработать приказ министерства</li> <li>• Письмо от действующего председателя министром здравоохранения и финансов</li> </ul>	Высокий
2.2 Определение национальных приоритетов (164, 165, 207, 227)	Низкий	Отсутствие рекомендаций и опыта для содействия процессу определения приоритетов	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Пересмотреть методологии определения приоритетов</li> <li>• Искать содействие</li> <li>• Провести рабочий семинар по определению приоритетов</li> </ul>	Высокий
2.3 Механизм обмена информацией (9, 36, 77, 88, 89, 90, 93, 102, 103, 104, 105, 106, 109, 113, 115, 116, 141, 208, 209, 210, 214, 256, 271)	Высокий	Национальная система обмена информации по химикатам и страница в Интернете функционируют	Не применимо	Низкий

## **4. Оценка потенциала для решения конкретных вопросов регулирования химических веществ**

### **4.1 Введение**

Кроме вопросов, связанных с управлением, СПМРХВ обращается также к нескольким более специфическим сферам деятельности и темам, относящимся к управлению химикатами. По причине очень большого количества этих тем предлагается, чтобы страны осуществили первоначальный отбор и выбрали некоторое количество вопросов, в отношении которых можно провести более детальную оценку возможностей, пробелов и мер, которые могут быть приняты.

### **4.2 Предлагаемые сферы деятельности для оценки регулирования химических веществ**

Пять нижеописанных областей действий по управлению химикатами разработаны на основе целей, сформулированных в СПМРХВ, Программной области E главы 19 Повестки-21 ("укрепление национальных возможностей и потенциала стран регулированию химических веществ"), и мероприятий, перечисленных в *глобальном плане действий СПМРХВ (ГПД)*.

#### *Сбор и распространение информации*

Информация жизненно важна для успешного осуществления программы управления обращением химических веществ. В идеале информация должна быть всеобъемлющей, подтвержденной и обновляемой. Для целей управления химикатами информация должна: определять химикаты, которым следует уделить внимание; оценить проблемы, которые могут возникнуть и определить, какие территории и группы населения подвергаются риску; обеспечивать выполнение целенаправленных и эффективных программ управления рисками; проводить мониторинг и оценивать риски для здоровья и окружающей среды; повышать осведомленность; обеспечивать готовность и реагирование на чрезвычайные ситуации, связанные с химикатами и химической промышленностью. Примеры вопросов, связанных с информацией, которые должны быть рассмотрены в контексте СПМРХВ, включают определение опасности, классификацию и маркировку (СГС), оценку воздействия и риска.

#### *Уменьшение рисков*

Уменьшение рисков, связанных с химическим воздействием, может включать большое разнообразие возможных действий, направленных на ограничение неблагоприятного влияния на здоровье и окружающую среду или на наследственность путём уменьшения доступности или присущих химикатам опасностей, или посредством контроля характера и степени воздействия. Риск может быть сокращён путём исключения или сокращения использования опасных материалов, замещения менее токсичными, стойкими или накапливающимися в живых организмах продуктами, применения процедур безопасности при обращении с опасными химикатами и сокращение производства опасных отходов.

Примеры уменьшением рисков, рассматриваемые в контексте СПМРХВ, включают безопасное обращение с пестицидами и их использование, безопасность рабочих мест и продвижение на рынок более безопасных альтернативных продуктов.

#### *Образование и повышение осведомлённости*

Широкое взаимодействие между всеми значимыми органами в правительстве, промышленностью, рабочими, неправительственными организациями и гражданским обществом является основополагающим для осуществления рационального регулирования химических веществ. Это, в свою очередь, требует широкой осведомлённости о потенциальном риске, связанном с использованием химических веществ и химическими авариями, и знания того, каким образом можно использовать химикаты безопасно. Примеры вопросов, связанных с образованием и повышением осведомлённости, которые подлежат оценке, включают распространение информации и обучение.

#### *Предотвращение и контроль катастроф*

Аварии и инциденты, связанные с химикатами, могут негативно влиять на здоровье людей и на окружающую среду, а также приводить к сокращению доходов фирм, пострадавших от таких инцидентов. В случаях, когда аварии не могут быть предотвращены, должны существовать процедуры правильного реагирования на них. Примеры вопросов, которые должны быть рассмотрены в соответствии с СПМРХВ, могут включать предотвращение химических аварий и отравлений, ликвидация последствий и контроль.

#### *Аналитические и лабораторные возможности*

Лабораторные средства и аналитические возможности могут помочь в поддержке программ и стратегий рационального регулирования химикатов посредством регулятивных химических анализов, возможности ведения мониторинга и способности осуществлять надзор за состоянием здоровья и окружающей среды (например, за пестицидами, или воздействием на рабочих местах, или за СОЗ в окружающей среде или химическим загрязнением грунтовых вод). Вопросы аналитического и лабораторного потенциала несколько раз упоминаются в ГПД СПМРХВ.

### **4.3 Определение важных и неотложных вопросов управления химикатами (этап 1 – отбор)**

При определении вопросов, рассматриваемых как важные, предлагается, чтобы правительство и ключевые заинтересованные группы рассмотрят со своей точки зрения различные вопросы управления химикатами, например, классификация и маркировка, безопасное обращение с пестицидами и их использование, обучение или аварии, связанные с химикатами, и установят их важность и приоритетность. В зависимости от оценки заинтересованных групп возможны различные сценарии. Например, некоторые вопросы могут быть оценены как «высоко приоритетные» всеми группами, другие могут быть оценены как высоко приоритетные только отдельной группой. Возможно, что вопросы, оцененные всеми группами как

высоко приоритетные, могут быть внесены в краткий список национальных приоритетных областей с позиций управления химическими веществами.

Дополнительно предлагается оценить каждый вопрос относительно его потенциального приоритета для *планирования развития*. Это позволит, например, создать перечень приоритетов в управлении химическими веществами, который может быть включен в национальные стратегии планирования развития.

Рабочий лист в **Приложении 2** разработан для того, чтобы помочь различным заинтересованным группам определить приоритеты и провести итоговую оценку. Для более детальных рекомендаций и видов деятельности, включённых в ГПД СПМРХВ, даются особые перекрёстные ссылки. Странам рекомендовано адаптировать таблицу с учетом их нужд при необходимости. Образец частично заполненного рабочего листа приводится в Таблице 2.

**Таблица 2. Образец рабочего листа для определения важных и неотложных вопросов управления химикатами**

<b>В.1 Сбор и распространение информации</b>							
Вклад заинтересованных сторон	Правительство		Заинтересованная группа (например, промышленность)		Заинтересованная группа (например, НПО)		Оценка приоритетности для управления химическими веществами
	Приоритетность (высокая/Средняя/низкая)	Основание для суждения	Приоритетность (высокая/Средняя/низкая)	Основание для суждения	Приоритетность (высокая/Средняя/низкая)	Основание для суждения	Оценка приоритетности для планирования развития
1.1 Определение опасностей. Классификация и маркировка (СГС) (11, 22, 92, 94, 95, 96, 97, 99, 100, 101, 107, 108, 168, 249, 250)	Высокая	Существующая система классификации не согласована с системой, используемой торговыми партнёрами	Высокая	Защищает здоровье работников Способствует торговле	Высокая	Потребители используют химикаты без символов опасности	Высокий уровень приоритетности по общему согласию Средний
1.2 Оценка воздействия (2, 4, 9, 34, 35, 66)	Средняя	Всеобъемлющая система слишком дорога, но целенаправленные усилия в отношении конкретных химикатов желательны	Низкая	Систематический мониторинг здоровья работников уже существует	Высокая	Люди, проживающие на сильно загрязнённых территориях, подвергаются воздействию высоких концентраций загрязнителей	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Средний уровень приоритетности для правительства</li> <li>• Низкий уровень приоритетности для промышленности</li> <li>• Высокий уровень приоритетности для НПО</li> </ul> <hr/> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Низкий</li> </ul>

#### 4.4 Осуществление первоначальной оценки потенциала для решения важных и неотложных вопросов управления химикатами (этап 2)

По результатам этапа 1 может быть составлен список ряда важных и неотложных вопросов управления химикатами. На следующем этапе предлагается провести более углублённую оценку потенциала для решения этих вопросов. Такая оценка не может заменить углублённого анализа ситуации в случае разработки плана действий по решению отдельного вопроса, но она даст более детальное представление о существующих возможностях и мерах, которые могут быть приняты.

После того, как первоначальный список приоритетных вопросов составлен, оценка возможностей, пробелов и мер, которые могут быть приняты, обеспечит основу для определения мероприятий по осуществлению СПМРХВ, которые рассматриваются как наиболее уместные и которые дадут возможность начать партнёрские проекты. Например, если одна область - такая, как СГС - первоначально оценена всеми группами, как первоочередная, следующим этапом может быть описание конкретных пробелов, возможных мер для их заполнения и определение исполнителей, заинтересованных в принятии мер. И, наконец, должны быть представлены признаки неотложности принятия мер по заполнению данного пробела, что поможет наметить следующие шаги<sup>4</sup>.

Рабочий лист в **Приложении 3** разработан для того, чтобы помочь в сборе информации, речь о которой шла выше. Странам рекомендовано адаптировать таблицу с учетом их нужд при необходимости. Образец частично заполненного рабочего листа приведен в таблице 3.

**Таблица 3. Образец рабочего листа для оценки возможностей для решения важных и неотложных вопросов управления химикатами и существующих пробелов**

<b>В.1 Сбор и распространение информации</b>				
<b>Вопросы управления химикатами</b>	<b>Существующие пробелы</b>	<b>Меры, которые могут быть приняты</b>	<b>Заинтересованные исполнители</b>	<b>Неотложность и важность принятия мер:  высокая/ средняя/ низкая</b>
Определение опасностей, классификация и маркировка опасностей (СГС)	Отсутствие законодательства	Разработка новых норм	Министерство промышленности  Министерство здравоохранения  Министерство труда	Высокая

<sup>4</sup> Группы, желающие рассмотреть возможности для решения всех вопросов управления химикатами (перечислены в Приложении 1), могут сделать это, включив все эти виды деятельности в оценку этапа 2.

			Министерство транспорта Министерство сельского хозяйства	
	Отсутствие маркировки на рабочих местах	Разработка промышленных стандартов маркировки, основанных на СГС Принудительное применение соответствующего законодательства	Бизнес и промышленность Министерство труда	Высокая
	Отсутствие осведомлённости у работников и у потребителей	Разработка материалов для обучения и повышения осведомлённости	Бизнес и промышленность Профсоюзы Организации потребителей	Высокая
Приоритетная тема 2				
Приоритетная тема 3				

#### 4.5 Определение возможностей для партнёрских проектов (этап 3)

Посредством заполнения набора рабочих листов по вопросам управления химикатов может быть составлен список возможных приоритетных действий и возможностей для партнёрских проектов на национальном уровне. Оценка потенциала для решения неотложных и важных вопросов управления химикатами может указать, какие мероприятия и действия высоко приоритетны. Она также может указать на то, какие действия являются приемлемыми для партнёрских проектов с участием двух или большего числа заинтересованных групп.

Например, если внедрение СГС определено как приоритетная задача и, впоследствии, включено в оценку вопросов управления химикатов, приоритетные области действий такие как разработка новых правовых норм, могут быть определены. Далее оценка может выявить мероприятия, подходящие для партнёрских проектов, как, например, разработка материалов для обучения и повышения осведомлённости работников и населения, что может потребовать сотрудничества частного сектора, профессиональных союзов и организаций потребителей (см. Таблицу 3)



## 5. Предлагаемая структура оценки потенциала

Существует несколько вариантов структурирования заключительного отчёта по оценке потенциала. Ниже приводится одна из рекомендаций, как результаты оценки могут быть включены в отчёт, который даст участникам дискуссий необходимую информацию для выбора некоторого числа приоритетов для последующих действий.

### *Резюме*

В резюме могут содержаться логическое обоснование отчёта и общий обзор полученных данных. Также могут быть суммированы ключевые возможности и пробелы.

### *Национальная структура управления (резюме)*

В этом разделе отчёта могут быть суммированы результаты оценки управления, включая установленные приоритетные области действий и предлагаемые меры.

### *Вопросов управления химическими веществами и приоритеты (Резюме)*

В этом разделе могут быть суммированы установленные приоритетные вопросы управления химикатами, результаты оценки потенциала и предлагаемые меры.

### *Возможности для партнёрских проектов*

В последнем разделе отчёта могут быть суммированы общие приоритеты и рекомендуемые возможности для партнёрских проектов с участием правительства и соответствующих заинтересованных групп (промышленность, профсоюзы, НПО, занимающиеся вопросами здравоохранения и окружающей среды, исследовательские и академические учреждения и т.д.) или двух или большего числа различных заинтересованных групп.

### *Приложения: заполненные рабочие листы*

Заполненные рабочие листы могут быть включены в качестве приложения для справок.

---

### Приложение 1. Рабочий лист для оценки управления

При заполнении этих таблиц обращайтесь к разделу 3 и Приложению 4 настоящего руководства.

<b>А.1 Интегрирование управления химикатами в приоритеты национального развития</b>				
<b>Категория</b> <sup>5</sup> (соответствующие мероприятия ГПД)	<b>Уровень существующих возможностей:</b> <b>высокий/средний/низкий</b>	<b>Сводка сильных сторон и недостатков</b>	<b>Меры, которые могут быть приняты</b>	<b>Неотложность и важность принятия мер:</b> <b>высокая/средняя/низкая</b>
1.1 Механизмы включения вопросов регулирования химических веществ в приоритеты развития  (1, 24, 181, 182, 183, 205, 225, 257)				

<b>А.2 Рациональная институциональная и программная национальная структура</b>				
<b>Категория</b> (и соответствующие мероприятия ГПД)	<b>Уровень существующих возможностей:</b> <b>высокий/средний/низкий</b>	<b>Сводка сильных сторон и недостатков</b>	<b>Меры, которые могут быть приняты</b>	<b>Неотложность и важность принятия мер:</b> <b>высокая/средняя/низкая</b>
2.1 Формирование механизма межминистерской координации (56, 166, 195, 197, 252)				
2.2 Установление национальных приоритетов (164, 165, 207, 227)				
2.3 Механизмы обмена информацией (9, 36, 77, 88, 89, 90, 93, 102, 103, 104, 105, 106, 109, 113, 115, 116, 141, 208, 209,				

210, 214, 256, 271)				
---------------------	--	--	--	--

<b>А.3 Эффективное планирование, реализация, мониторинг и оценка проекта</b>				
<b>Категория</b> (и соответствующие мероприятия ГПД)	<b>Уровень существующих возможностей:</b>  высокий/средний/низкий	<b>Сводка сильных сторон и недостатков</b>	<b>Меры, которые могут быть приняты</b>	<b>Неотложность и важность принятия мер:</b> высокая/средняя/низкая
3.1 Планирование проекта  (217, 222)				
3.2 Мониторинг и оценка  (80-87, 131, 136, 254)				

<b>А.4 Законодательство и правоприменение</b>				
<b>Категория</b> (и соответствующие мероприятия ГПД)	<b>Уровень существующих возможностей:</b>  высокий/средний/низкий	<b>Сводка сильных сторон и недостатков</b>	<b>Меры, которые могут быть приняты</b>	<b>Неотложность и важность принятия мер:</b> высокая/средняя/низкая
4.1 Законодательство, нормы и стратегии - общие (12, 15, 45, 46, 121, 169, 176, 171, 172, 173, 174, 175, 176, 186, 187, 193, 194, 199, 200, 204, 211, 212, 213, 226)				
4.2 Законодательство и стратегии, относящиеся к пестицидам (114, 117, 153)				
4.3 Стратегии для предотвращения загрязнения и «чистого производства» (43, 44, 118, 119, 120, 185, 191, 241, 242)				

<b>А.5 Участие частного сектора и гражданского общества в менеджменте химикатов</b>				
<b>Категория</b> (и соответствующие мероприятия ГПД)	<b>Уровень существующих возможностей:</b>  высокий/средний/низкий	<b>Сводка сильных сторон и недостатков</b>	<b>Меры, которые могут быть приняты</b>	<b>Неотложность и важность принятия мер:</b>  высокая/средняя/низкая
5.1 Участие заинтересованных сторон (187, 196, 206, 245, 266)				
5.2 Добровольные инициативы частного сектора (189, 190, 236)				
5.3 Возможности гражданского общества (188)				



## Приложение 2. Рабочий лист для определения важных и неотложных вопросов регулирования химикатов

При заполнении этих таблиц обращайтесь к разделу 4.3 и Приложению 4 настоящего руководства

В.1 Сбор и распространение информации							
Участие заинтересованных сторон	Правительство		Заинтересованная группа [наименование группы]		Заинтересованная группа [наименование группы]		Уровень приоритетности для управления химическими веществами
	Уровень приоритетности высокий/ средний/ низкий	Основание для суждений	Уровень приоритетности высокий/ средний/ низкий	Основание для суждений	Уровень приоритетности высокий/ средний/ низкий	Основание для суждений	Уровень приоритетности для планирования развития
1.1 Оценка опасности, классификация и маркировка (СГС) (11, 22, 91, 92, 94, 95, 96, 97, 99, 100, 101, 107, 108, 168, 249, 250)							
1.2 Оценка воздействия (2, 4, 9, 34, 35, 66)							
1.3 Токсикология (5, 130)							
1.4 Эпидемиология и мониторинг							

(38, 85, 151, 152, 201)							
1.5 Регистры выбросов и переносе загрязнителей (124, 125, 126, 177, 178, 179, 180, 192)							
1.6 Оценка рисков (3, 7, 8, 55, 61, 64, 65, 86, 87, 127, 128, 131, 132, 133, 135, 136, 137, 202, 203)							

<b>В.2 Уменьшение рисков</b>							
<b>Участие заинтересованных сторон</b>	<b>Правительство</b>		<b>Заинтересованная группа</b> __[наименование группы]__		<b>Заинтересованная группа</b> __[наименование группы]__		<b>Уровень приоритетности для управления химическими веществами-</b>
<b>Категория</b> (и соответствующие мероприятия ГПД)	<b>Уровень приоритетности</b> высокий/ средний/ низкий	<b>Основание для суждений</b>	<b>Уровень приоритетности</b> высокий/ средний/ низкий	<b>Основание для суждений</b>	<b>Уровень приоритетности</b> высокий/ средний/ низкий	<b>Основание для суждений</b>	<b>Уровень приоритетности для планирования развития</b>
2.1 Химическая безопасность – в целом  (6, 2, 50, 80, 198)							
2.2 Безопасное обращение и							

использование пестицидов (23, 25, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 37, 39, 40, 52)							
2.3 Химическая безопасность на рабочих местах (12, 13, 14, 15, 16, 19, 42, 79, 138, 139, 140, 142, 143, 144, 145, 146, 149, 155, 167)							
2.4 Уменьшение специфических химических рисков (20, 49, 57, 58, 59, 60)							
2.5 Уменьшение специфических рисков, связанных с химическими веществами (19, 30, 98, 148)							
2.6 Устаревшие пестициды и отходы (47, 48, 68, 243)							
2.7 Предотвращение и контроль химического загрязнения и отходов (67, 69, 70, 71, 162, 258, 259, 260, 262, 272, 273)							
2.8 Поощрение безопасных							

альтернативных продуктов (53, 54, 52, 244, 73, 84, 122, 134, 156, 157, 158, 159, 160)							
---	--	--	--	--	--	--	--

<b>В.3 Образование и повышение осведомлённости</b>							
<b>Участие заинтересованных сторон</b>	<b>Правительство</b>		<b>Заинтересованная группа</b> __[наименование группы]__		<b>Заинтересованная группа</b> __[наименование группы]__		<b>Уровень приоритетности для управления химическими веществами</b>
<b>Категория</b> (и соответствующие мероприятия ГПД)	<b>Уровень приоритетности</b> высокий/ средний/ низкий	<b>Основание для суждений</b>	<b>Уровень приоритетности</b> высокий/ средний/ низкий	<b>Основание для суждений</b>	<b>Уровень приоритетности</b> высокий/ средний/ низкий	<b>Основание для суждений</b>	<b>Уровень приоритетности для планирования развития</b>
3.1 Образование (110, 123, 150, 154)							
3.2 Распространение информации (17, 18, 36, 62, 111, 112, 146, 161, 163)							
3.3 Обучение (41, 51, 72, 83, 218, 229, 230, 231, 232, 233, 234, 238, 240, 251, 253, 255, 270)							

<b>В.4 Предотвращение и контроль катастроф</b>							
<b>Участие заинтересованных сторон</b>	<i>Правительство</i>		<i>Заинтересованная группа</i> __[наименование группы]__		<i>Заинтересованная группа</i> __[наименование группы]__		<b>Уровень приоритетности для управления химическими веществами</b>
<b>Категория</b> (и соответствующие мероприятия ГПД)	<b>Уровень приоритетности</b> высокий/ средний/ низкий	<b>Основание для суждений</b>	<b>Уровень приоритетности</b> высокий/ средний/ низкий	<b>Основание для суждений</b>	<b>Уровень приоритетности</b> высокий/ средний/ низкий	<b>Основание для суждений</b>	<b>Уровень приоритетности для планирования развития</b>
4.1 Химические катастрофы (48, 74, 75, 78)							
4.2 Предотвращение отравления, ликвидация последствий и контроль (5, 76, 221, 237)							

<b>В.5 Аналитические и лабораторные возможности</b>							
<b>Участие заинтересованных сторон</b>	<i>Правительство</i>		<i>Заинтересованная группа</i> __[наименование группы]__		<i>Заинтересованная группа</i> __[наименование группы]__		<b>Уровень приоритетности для управления химическими веществами</b>
<b>Категория</b> (и соответствующие мероприятия ГПД)	<b>Уровень приоритетности</b> высокий/ средний/ низкий	<b>Основание для суждений</b>	<b>Уровень приоритетности</b> высокий/ средний/ низкий	<b>Основание для суждений</b>	<b>Уровень приоритетности</b> высокий/ средний/ низкий	<b>Основание для суждений</b>	<b>Уровень приоритетности для планирования развития</b>
5.1 Аналитические и лабораторные возможности							

(63, 82, 181, 219, 220, 228, 247, 246, 248)							
--	--	--	--	--	--	--	--

### Приложение 3. Рабочий лист для оценки потенциала для решения неотложных и важных вопросов менеджмента химикатов

При заполнении этих таблиц обращайтесь к разделу 4.4 настоящего руководства.

В.1 Сбор и распространение информации				
Вопросы регулирования химикатов	Пробелы в имеющихся возможностях	Меры, которые могут быть приняты	Заинтересованные исполнители	Неотложность и важность принятия мер: высокая/средняя/низкая

В.2 Уменьшение рисков				
Вопросы регулирования химикатов	Пробелы в имеющихся возможностях	Меры, которые могут быть приняты	Заинтересованные исполнители	Неотложность и важность принятия мер: высокая/средняя/низкая

В.3 Образование и повышение осведомлённости				
Вопросы регулирования химикатов	Пробелы в имеющихся возможностях	Меры, которые могут быть приняты	Заинтересованные исполнители	Неотложность и важность принятия мер:

				высокая/средняя/низкая

<b>В.4 Предотвращение и контроль катастроф</b>				
<b>Вопросы регулирования химикатов</b>	<b>Пробелы в имеющихся возможностях</b>	<b>Меры, которые могут быть приняты</b>	<b>Заинтересованные исполнители</b>	<b>Неотложность и важность принятия мер: высокая/средняя/низкая</b>

<b>В.5 Аналитические и лабораторные возможности</b>				
<b>Вопросы регулирования химикатов</b>	<b>Пробелы в имеющихся возможностях</b>	<b>Меры, которые могут быть приняты</b>	<b>Заинтересованные исполнители</b>	<b>Неотложность и важность принятия мер: высокая/средняя/низкая</b>

## Приложение 4. Перечень мероприятий ГПД

### Цель 1 СПМРХВ: Уменьшение риска (мероприятия 1-79)

1. Разработка национальных профилей и осуществление планов действий по рациональному регулированию химических веществ.
2. Устранение пробелов в обеспечении возможностей для получения доступа к знаниям, их толкования и применения.
3. Разработка и применение новых, согласованных методов оценки рисков.
4. Разработка более совершенных методов и критериев определения последствий воздействия химических веществ для здоровья населения (и, соответственно, для экономики и для устойчивого развития), в целях выделения приоритетных направлений деятельности, в целях обнаружения химических веществ, а также в целях мониторинга прогресса в отношении СПМРХВ.
5. Развитие потенциала стран по реагированию на случаи отравлений и происшествия с химическими веществами.
6. Включение целого ряда превентивных стратегий.
7. Разработка справочно-методических материалов в помощь при подготовке первоначальных национальных оценок санитарного состояния окружающей детей среды и определении первоочередных проблем; составление и осуществление планов действий по решению этих первоочередных проблем.
8. Создание необходимой инфраструктуры для исследований, которые позволят сократить неопределенность при оценке рисков.
9. Разработка механизмов передачи и распространения информации, которая может использоваться для уменьшения неопределенности при оценке рисков.
10. В качестве одной из приоритетных задач – ликвидация любого детского труда, который предполагает обращение с опасными веществами.
11. Разработка согласованных элементов данных о безопасности и гигиене труда для регистрации соответствующих данных о рабочих местах в базах данных по конкретным компаниям.
12. Рассмотрение возможности принятия законодательства об охране здоровья трудящихся и населения, которое охватывало бы весь спектр производственных ситуаций, в которых используются химические вещества, включая такие сектора, как сельское хозяйство и здравоохранение.
13. Разработка системы оценки воздействия на здоровье человека и окружающую среду при работах с химическими веществами и включение ее в программы техники безопасности и гигиены труда.
14. Разработка, расширение, обновление и внедрение стандартов МОТ в области безопасности на рабочем месте, руководящих принципов МОТ по системам управления охраной и гигиеной труда (ILO-OSH 2001) и других не имеющих обязательной силы руководящих принципов и кодексов практики, включая те, которые учитывают специфику коренных народов и населения с племенным укладом жизни.
15. Разработка национальных директивных документов по вопросам безопасности и гигиены труда, включающих конкретные положения, касающиеся регулирования химических веществ, с особым ярко выраженным акцентом на превентивные меры, предусматривающие обязательное осуществление мер по оценке рисков и предотвращению опасного воздействия на рабочем месте на основе признанных приоритетов в области профилактики и контроля.
16. Разработка комплексных программ для всех специалистов по технике безопасности и гигиене труда и работников здравоохранения, с удалением особого внимания определению, оценке и контролю факторов профессионального химического риска на всех рабочих местах (например, в промышленности, сельском хозяйстве, коммерции и сфере обслуживания).
17. Расширение обмена информацией об успешном опыте и проектах, касающихся обеспечения безопасности и гигиены труда на химическом производстве.
18. Разработка и распространение карт химической безопасности в помощь предприятиям при обеспечении защиты персонала.
19. Предотвращение воздействия на работников путем принятия технических мер там, где это возможно; обеспечение необходимыми средствами защиты; улучшение понимания работниками необходимости пользоваться индивидуальными средствами защиты и стимулирование дальнейших исследований в целях создания средств защиты, рассчитанных на применение при высоких температурах и влажности.
20. Защита работников от контакта с веществами, вызывающими асбестоз, другие болезни, связанные с воздействием асбеста, и раковые заболевания профессионального происхождения, а также с веществами, включенными в Роттердамскую конвенцию на основании создаваемого ими профессионального риска для здоровья, и другими опасными химическими веществами ввиду вызываемых ими профессиональных рисков для здоровья человека.
21. Разработка указаний, касающихся согласованного подхода к установлению предельно допустимых норм профессионального воздействия.
22. Определение роли и ответственности работодателей, работников, поставщиков химических веществ и правительств в деле внедрения СГС.
23. Поощрение полного соблюдения положений Международного кодекса поведения ФАО в области сбыта и использования пестицидов.
24. Установление в национальных стратегиях устойчивого развития и стратегиях сокращения масштабов нищеты соответствующего приоритета для деятельности по борьбе с сельскохозяйственными вредителями и регулированию использования пестицидов, с целью получения доступа к соответствующей технической и финансовой помощи, включая надлежащую технологию.
25. Обеспечение того, чтобы национальные решения, касающиеся высокотоксичных пестицидов, основывались на результатах оценки присущих им опасных свойств и предполагаемой вероятности контакта с ними на местах.

26. При закупках - удаление первоочередного внимания наименее опасным средствам борьбы с сельскохозяйственными вредителями и использование наилучшей практики во избежание чрезмерных или необоснованных поставок химических веществ.
27. Содействие разработке и использованию вместо высокотоксичных пестицидов таких пестицидов, применение которых связано с меньшим риском, а также эффективных и нехимических альтернативных средств борьбы с сельскохозяйственными вредителями.
28. Проведение различия между теми программами, которые позволили добиться на затратоэффективной основе значительного и стойкого сокращения рисков, и теми, которые не дали таких результатов, и включение механизмов и критериев оценки достигнутого прогресса в будущие программы.
29. Развитие комплексной системы борьбы с сельскохозяйственными вредителями и комплексной системы борьбы с переносчиками заболеваний.
30. Поощрение компаний к расширению послепродажного сопровождения своей продукции и к тому, чтобы они добровольно изымали из обращения высокотоксичные пестициды, которые представляют опасность и не могут безопасно применяться в существующих условиях.
31. Организация программ, позволяющих регулировать предложение, распространение и применение пестицидов и в случае целесообразности рассмотрение возможностей применения Кодекса поведения ФАО в области сбыта и использования пестицидов.
32. Внедрение системы регистрации и контроля пестицидов, позволяющей контролировать риск начиная с исходного момента производства/ приготовления и до удаления просроченных продуктов или тары.
33. Обзор имеющихся на рынке пестицидов для обеспечения того, чтобы они применялись в соответствии с утвержденными лицензиями.
34. Организация программ медицинского контроля.
35. Создание центров токсикологической информации и контроля, систем для сбора и анализа данных.
36. Обеспечение информационных и консультативных служб и фермерских организаций информацией о стратегиях и методах комплексной борьбы с сельскохозяйственными вредителями.
37. Создание надлежащих условий для хранения пестицидов в пунктах продажи, на складах и на фермах.
38. Организация программы мониторинга пестицидных остатков в продуктах питания и окружающей среде.
39. Обеспечение ряда менее токсичных пестицидов для продажи и применения.
40. Лицензирование и продажа пестицидных продуктов в таре, готовой для применения, малопривлекательной на предмет повторного использования, исключающей доступ детей и имеющей маркировку с четкими и недвусмысленными инструкциями, понятными местным пользователям.
41. Обеспечение того, чтобы сельскохозяйственные работники были надлежащим образом обучены способам безопасного применения пестицидов и обеспечены достаточными для этого индивидуальными средствами защиты.
42. Расширение доступности и применения индивидуальных средств защиты.
43. Поощрение экологически устойчивого производства и применения и содействие передаче, принятию и внедрению стратегий борьбы с загрязнением и экологически чистых технологий, в частности наилучших имеющихся методов и наилучших видов природоохранной деятельности (НИМ/НПД).
44. Поощрение разработки и применения видов продукции и технологий, которые связаны с меньшим риском.
45. Включение концепции предотвращения загрязнения в политику, программы и мероприятия, касающиеся регулирования химических веществ.
46. Оказание содействия в дальнейшей разработке и принятии спецификаций ФАО/ВОЗ по пестицидам.
47. Выявление загрязненных участков и очагов загрязнения, разработка и осуществление планов восстановления загрязненных участков в целях уменьшения рисков для населения и окружающей среды.
48. Обеспечение восстановления участков, загрязненных, в том числе, в результате аварий.
49. Прекращение использования свинца в различных видах транспортного топлива.
50. Разработка комплексных программ борьбы с сельскохозяйственными вредителями.
51. Организация обучения альтернативным и природосберегающим методам ведения сельского хозяйства, включая применение нехимических альтернатив.
52. Расширение доступа к пестицидам, применение которых связано с меньшим риском или является более безопасным.
53. Работа по выведению культур, резистентных к вредителям и заболеваниям.
54. Содействие применению безопасных и эффективных альтернатив, включая нехимические альтернативы органическим веществам, являющимся высокотоксичными, стойкими и способными к биоаккумуляции.
55. Определение в качестве приоритетных - для проведения оценки и соответствующих исследований - групп химических веществ, вызывающих необоснованно высокие или иным образом нерегулируемые риски для здоровья человека и окружающей среды, которые могут включать: стойкие, способные к биоаккумуляции и токсичные вещества (СБТ); весьма стойкие и способные к биоаккумуляции в очень больших количествах химические вещества; вещества, обладающие канцерогенными или мутагенными свойствами или оказывающие пагубное воздействие, в частности, на репродуктивную, эндокринную, иммунную или нервную системы; а также стойкие органические загрязнители (СОЗ).
56. Разработка комплексного подхода к регулированию химических веществ с учетом многосторонних природоохранных соглашений и стратегий, охватывающих широкий спектр химических веществ.
57. Содействие уменьшению рисков, создаваемых для человека и окружающей среды, прежде всего свинцом, и ртутью и кадмием, за счет рационального природопользования, и в частности путем тщательного обзора соответствующих исследований, таких как проводимая ЮНЕП глобальная оценка ртути и ее соединений.
58. Рассмотрение потребности в последующих мерах в отношении ртути, учитывая весь диапазон возможных вариантов, включая возможность подготовки имеющего обязательную юридическую силу документа, развитие партнерских отношений и другие меры (основано на решении 23/9 Совета управляющих ЮНЕП).
59. Принятие неотложных мер по уменьшению рисков для здоровья человека и окружающей среды, вызываемых в глобальном масштабе использованием ртути в продуктах и производственных процессах (на основе решения 23/9 Совета управляющих ЮНЕП).

60. Рассмотрение вопроса о поведении обзора научной информации, с уделением особого внимания аспектам переноса в окружающей среде на большие расстояния, для использования полученных результатов в ходе дальнейших обсуждений вопроса о необходимости принятия глобальных мер в отношении свинца и кадмия, - итоги этой работы подлежат представлению Совету управляющих на его двадцать четвертой сессии в 2007 году на основе решения 23/9 Совета управляющих ЮНЕП.
61. При оценке риска для населения в целом – учет того, что отдельные его группы (например, дети, беременные женщины) могут быть особо уязвимыми или подвергаться особому воздействию.
62. Внедрение систем предупреждения о рисках, связанных с производством, применением или удалением химических веществ.
63. Применение научно обоснованных подходов, включая, в том числе, используемые организациями МПРРХВ существующие инструменты, касающиеся, в частности, руководящих принципов тестирования, рациональной лабораторной практики, взаимного признания данных, новых химических веществ, существующих химических веществ, методов и стратегий проведения опытов и оценок.
64. Поощрение к разработке упрощенных и стандартизованных наборов средств, позволяющих учитывать научные соображения в процессе выработки политики и принятия решений по химическим веществам; речь, в частности, идет о руководящих указаниях по методологиям оценки и регулирования рисков.
65. Создание базы знаний о процедурах оценки рисков с использованием в качестве основы имеющихся материалов, в частности, подготовленных ОЭСР, включая, среди прочего, руководство по программе ОЭСР по химическим веществам, производимым в больших объемах, оценку опасных свойств химических веществ, количественный анализ структурно-функциональных связей (КСАР), обзор опасных свойств пестицидов и исследования по изучению их поведения в окружающей среде, документы с изложением сценария воздействия выбросов, информационно-координационные механизмы.
66. Организация программ мониторинга химических веществ и пестицидов на предмет оценки воздействия.
67. Применение подходов, основанных на регулировании жизненного цикла, для обеспечения того, чтобы решения в отношении химических веществ не противоречили задачам устойчивого развития.
68. Оказание содействия выявлению и удалению просроченных запасов пестицидов и других химических веществ (особенно ПХД), прежде всего в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.
69. Разработка и осуществление национальных планов действий по минимизации образования отходов и их удалению с учетом положений соответствующих международных соглашений и на основе принципов "от колыбели до колыбели" и "от колыбели до могилы".
70. Предотвращение и минимизация образования опасных отходов путем применения наилучших видов практики, в том числе за счет перехода на использование альтернатив, связанных с меньшими рисками.
71. Осуществление положений Базельской конвенции и мер по сокращению объема отходов у источника и выявление других связанных с отходами вопросов, требующих проведения всестороннего анализа - на основе концепции безотходного производства ("от колыбели до колыбели") и концепции полного цикла ("от колыбели до могилы") - "жизни" химических веществ на этапе производства и по истечению срока службы продуктов, в которых они присутствуют.
72. Принятие мер по информированию, просвещению и защите лиц, работающих с отходами и на малых предприятиях по рециркуляции, в связи с опасностью, исходящей от химических отходов при обращении с ними и при их рециркуляции.
73. Оказание содействия предотвращению и сведению к минимуму образования отходов путем поощрения производства поддающихся повторному использованию/ рециркуляции потребительских товаров и поддающихся биохимическому разложению продуктов, а также развития требуемой инфраструктуры.
74. Разработка интегрированных национальных и международных систем для предотвращения крупных промышленных аварий, обеспечения готовности и принятия ответных мер в случае любых аварий и стихийных бедствий, связанных с химическими веществами.
75. Поощрение к созданию международного механизма для реагирования на запросы стран, пострадавших от химических аварий.
76. Максимальное сокращение числа отравлений и заболеваний, вызываемых воздействием химических веществ.
77. Обеспечение сбора согласованных данных на национальном уровне, включая классификацию, например, по типу отравления, химическому обозначению, структуре, использованию или функции.
78. Анализ недостатков в применении процедур безопасности при эксплуатации объектов, где интенсивно используются химические вещества, включая вопросы экологически безопасного обращения с опасными веществами и продуктами.
79. Такое проектирование, размещение и оснащение химического производства, которое обеспечивало бы защиту от потенциальных актов саботажа.

## Цель 2 СПМРХВ: Знания и информация (мероприятия 80-164)

80. Разработка и внедрение базирующихся на оценке риска целенаправленных подходов к анализу воздействия и последствий, в том числе социально-экономических последствий, хронических и синергических последствий контакта с химическими веществами для здоровья человека и окружающей среды. Анализ того, характеризуются ли различные группы населения (например, дети, женщины) разной степенью уязвимости и/или подвергаются ли они разному воздействию – по каждому отдельно взятому химическому веществу, в порядке их приоритетности.
81. Анализ того, характеризуются ли различные группы населения (например, дети, женщины) разной степенью уязвимости и/или подвергаются ли они разному воздействию – по каждому отдельно взятому химическому веществу, в порядке их приоритетности.
82. Разработка, проверка и передача надежных, недорогостоящих и практичных аналитических методов для контроля содержания вызывающих значительную озабоченность веществ в объектах окружающей среды и в биологических образцах. Разработка целенаправленных процедур оценки и мониторинга уровней определенного числа приоритетных загрязняющих веществ в окружающей среде.

83. Углубление научных знаний в целях поддержки и ускорения внедрения новых решений, проведения исследований и разработок, подготовки кадров и информационно-просветительской работы, направленных на повышение экологической устойчивости.
84. Поддержка исследований в области энергосберегающих и менее ресурсоемких технологий и альтернатив, которые меньше загрязняют окружающую среду.
85. Сбор данных о применении химических веществ, в отношении которых имеются разумные основания для обеспокоенности, – на предмет проведения в необходимых случаях оценки риска, определения его характера и информирования о нем.
86. Разработка механизмов, позволяющих исследователям из менее развитых стран принимать участие в накоплении информации, касающейся уменьшения рисков.
87. Ликвидация пробелов в научных знаниях (например, о веществах, вызывающих эндокринные расстройства).
88. Поощрение партнерских связей, облегчающих работу по сбору, объединению и использованию дополнительных научных данных.
89. Сбор и совместное использование подробной информации об опасных свойствах всех имеющихся в продаже химических веществ с удалением приоритетного внимания информации об опасных свойствах химических веществ, в отношении которых существует наибольшая вероятность существенного или серьезного воздействия.
90. Установление национальных приоритетов в области сбора информации о химических веществах, не производимых в больших объемах.
91. Поощрение использования карт химической безопасности и санитарии МПХБ (международные карты химической безопасности, или МКХБ).
92. Согласование сроков, в которые промышленные предприятия в сотрудничестве и координации с другими заинтересованными субъектами будут готовить информацию об опасных свойствах производимых в больших объемах химических веществ, не подпадающих под существующие обязательства.
93. Содействие разработке общеприменимых руководящих принципов, касающихся соответствующих функций, обязанностей и подотчетности органов власти, производственных предприятий и импортирующих компаний, а также поставщиков химических веществ в области сбора и оценки информации об опасных свойствах.
94. Дальнейшее согласование форматов данных об опасных свойствах.
95. Разработка рекомендаций относительно многоуровневых подходов к решению вопроса о требованиях к проверочной информации, касающейся химических веществ, не производимых в больших объемах.
96. Выявление возможных подходов к расстановке приоритетов в отношении соответствующих химических веществ, которые не обязательно должны определяться на основе объема производства, но могут зависеть, например, от вероятности сильного воздействия.
97. Обеспечение тестирования каждого из пестицидов с применением признанных процедур и методов анализа, которое позволяло бы всесторонне оценить его эффективность, поведение и последующие преобразования в окружающей среде, его опасные свойства и создаваемый им риск применительно к предполагаемым условиям в регионах и странах, где он применяется.
98. Поощрение накопления промышленностью новых научно обоснованных знаний на базе существующих инициатив.
99. Создание систем управления информацией об опасных свойствах.
100. Подготовка карт данных о безопасности и разработка соответствующей маркировки.
101. Завершение работы по подготовке руководств и учебных материалов по повышению осведомленности и наращиванию потенциала в области СГС (включая руководство по разработке плана действий в области СГС, национальное руководство по ситуационному анализу и другие учебные пособия) и предоставление их странам.
102. Создание механизмов для своевременного обмена информацией о химических веществах, включая необходимые меры для преодоления препятствий, мешающих обмену информацией (например, путем предоставления информации на местных языках).
103. Рассмотрение возможности создания информационно-координационного механизма для работы с информацией о химической безопасности в интересах оптимального использования имеющихся ресурсов.
104. Обеспечение того, чтобы все государственные должностные лица из развивающихся стран и стран с переходной экономикой, отвечающие за регулирование химических веществ, имели доступ к Интернету и умели им пользоваться.
105. Устранение барьеров на пути обмена информацией о рациональном регулировании химических веществ в целях улучшения связи между национальными, субрегиональными, региональными и международными заинтересованными субъектами.
106. Интенсификация обмена технической информацией между научными учреждениями, промышленными кругами, правительственным и межправительственным секторами.
107. Разработка процедур, обеспечивающих, чтобы любые опасные материалы выпускались в обращение лишь при наличии как минимум соответствующих надежных карт данных о безопасности с изложением информации, которая должна быть легко доступной для ознакомления, удобочитаемой и понятной, с учетом положений СГС.
108. Принятие мер для обеспечения того, чтобы изделия и продукты, содержащие опасные вещества, сопровождалась соответствующей информацией для ее использования потребителями, на рабочих местах, а также при удалении.
109. Улучшение информационной базы, в том числе за счет использования электронных средств, таких как Интернет и CD ROM, особенно в развивающихся странах, для обеспечения того, чтобы информация доводилась до соответствующих целевых групп, что позволило бы расширить их возможности и гарантировать им право на получение информации.
110. Включение целого ряда превентивных стратегий, мер по повышению информированности и осведомленности и созданию потенциала для передачи сведений о рисках.
111. Бесплатное предоставление общественности и сбор, там где это необходимо, соответствующей информации обо всех химических веществах, имеющихся в продаже, с подробным описанием присущих им опасных свойств, и обеспечение при этом важнейшей информации, касающейся здравоохранения, безопасности и состояния окружающей среды. Необходимо предоставление другой информации с учетом баланса между правом общественности на получение соответствующих сведений и необходимостью защиты действительно конфиденциальной коммерческой информации и законных интересов собственности.

112. Повышение уровня осведомленности потребителей, в частности, путем информирования их о наилучшей практике применения химических веществ, о рисках, которые используемые ими химические вещества представляют для них самих и для окружающей среды, и о том, какими путями эти вещества оказывают свое воздействие.
113. Создание механизмов обмена информацией о загрязнении приграничных районов.
114. Улучшение доступа к информации о пестицидах, прежде всего высокотоксичных, расширение ее использования и пропаганда альтернативных, более безопасных мер борьбы с сельскохозяйственными вредителями - с помощью различных каналов, и в частности через учебные и научные заведения.
115. Поощрение и облегчение обмена информацией, технологиями и экспертными знаниями в области уменьшения и смягчения рисков в рамках стран и между ними, по линии как государственного, так и частного секторов.
116. Облегчение доступа к результатам научных исследований, касающихся альтернативных методов борьбы с сельскохозяйственными вредителями (как химических, так и нехимических) и защиты сельскохозяйственных культур, для пользователей пестицидов, тех, кто подвергается их воздействию, и информационных служб.
117. Оценка эффективности программ снижения риска отравления пестицидами и эффективности альтернативных методов борьбы с сельскохозяйственными вредителями, которые в настоящее время уже осуществляются или планируются международными организациями, правительствами, предприятиями по производству пестицидов, сельскохозяйственным и коммерческим секторами и другими заинтересованными субъектами.
118. Проведение научных исследований по разработке принципиально новых методов экологически чистого производства, включая те, которые предусматривают минимизацию образования отходов во всех отраслях экономики.
119. Поощрение практики, предполагающей учет полного жизненного цикла для целей устойчивого регулирования химических веществ, при особом внимании к методам предупреждения загрязнения у источника.
120. Рассмотрение вопросов интеграции политики в связи с проблемами жизненного цикла.
121. Использование концепции регулирования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла в целях выявления наиболее серьезных недостатков в режимах и практике регулирования химических веществ и разработки мер по устранению недостатков в интересах определения имеющихся возможностей для того, чтобы меры в отношении опасных продуктов, непреднамеренных выбросов токсичных веществ и опасных отходов принимались на самом удобном для этого этапе жизненного цикла химических веществ.
122. Содействие более широкому применению продуктов, которые после их использования либо разлагаются, возвращаясь в природную среду, либо перерабатываются в качестве сырья для производства новой продукции.
123. Включение концепции жизненного цикла в школьные программы.
124. Разработка процедуры создания национальных РВПЗ/регистров выбросов с участием пострадавших и заинтересованных сторон.
125. Использование РВПЗ, подготовленных с учетом специфики национальных условий, в качестве источника ценной экологической информации для промышленности, правительств и общественности, а также в качестве механизмов стимулирования мер по сокращению выбросов.
126. Разработка пособий и руководств по осуществлению, в доходчивой форме разъясняющих выгоды, связанные с наличием регистра, и необходимые шаги по его составлению.
127. Производители, импортеры и разработчики должны проводить оценку данных и предоставлять пользователям адекватную и надежную информацию.
128. Соответствующие государственные органы должны закладывать общие основы для процедур оценки и регулирования рисков.
129. Проведение анализа опасных свойств в соответствии с требованиями согласованных оценок рисков для человека и окружающей среды, включая рекомендованные на международном уровне методологии.
130. Согласование принципов и методов оценки рисков, например, методов оценки рисков для уязвимых групп в отношении конкретных токсикологических проявлений, таких как канцерогенность, иммунотоксичность, эндокринные расстройства и экотоксичность, в целях разработки новых инструментов.
131. Устранение пробелов в разработке новых инструментов для оценки рисков, согласовании методов оценки рисков, разработке более совершенных методов оценки воздействия химических веществ на здоровье человека в реальной жизни и в обеспечении доступа к знаниям о рисках, возможностей для их толкования и применения.
132. Устранение пробелов в изучении путей воздействия химических веществ и возможностей вмешательства, затрагивающего пути воздействия (например, при производстве пищевых продуктов).
133. Дальнейшая разработка методологий использования транспарентных, научно обоснованных процедур оценки и научно обоснованных процедур регулирования рисков с учетом принципа принятия мер предосторожности.
134. Проведение сопоставительных оценок альтернативных продуктов и альтернативной практики для подтверждения того, что их использование не будет сопряжено с еще более значительными рисками.
135. Устранение пробелов в обеспечении возможностей для получения доступа к знаниям, их толкования и применения (например, улучшение доступности информации об опасностях, рисках и безопасном применении химических веществ в формах, имеющих значение для конечных пользователей, а также усовершенствованное применение существующих оценок рисков).
136. Разработка единых принципов, касающихся согласованных подходов к проведению оценок рисков для здоровья человека и окружающей среды и представлению соответствующих данных.
137. Обеспечение более глубокого понимания последствий военных действий и стихийных бедствий с точки зрения выбросов вредных химических веществ и их последующего воздействия на здоровье человека и живую природу, а также возможных мер по его смягчению.
138. Обеспечение возможностей для развития и обновления межправительственными организациями используемых для целей международной оценки источников информации о химических веществах на рабочем месте, в форме и на языках, позволяющих использовать их на рабочих местах.
139. Содействие проведению исследований по разработке соответствующего защитного оборудования и средств защиты.
140. Обеспечение для работодателей, работников и государственных органов возможности в оперативном и удобном для них порядке получать бесплатный доступ к имеющейся у межправительственных организаций информации о химических веществах, присутствующих на рабочих местах.

141. Укрепление глобальных информационных сетей по обеспечению совместного использования информации о химической безопасности, обмена ею и ее предоставления (например, МОТ, ВОЗ, ИНФОКАП).
142. Содействие в организации программ МОТ "За безопасный труд" на национальном уровне, а также в деле ратификации и осуществления конвенций МОТ 170, 174 и 184.
143. Осуществление комплексного подхода к безопасному применению химических веществ на рабочем месте путем создания новых механизмов расширения и обновления конвенций МОТ, касающихся опасных веществ, и путем увязки их с различными другими мерами, например, теми, которые связаны с разработкой кодексов, распространением информации, правоприменительными мерами, техническим сотрудничеством и т.д.
144. Разработка подходов и методов, позволяющих обеспечить, чтобы на соответствующих рабочих местах получали информацию о результатах международной оценки рисков, и закрепление соответствующих функций и обязанностей работодателей, работников и правительственных органов.
145. Содействие созданию национальных инспекционных систем для защиты работников от неблагоприятного воздействия химических веществ и содействие проведению диалога между работодателями и работниками в интересах обеспечения максимальной химической безопасности и сведения к минимуму опасного воздействия на рабочих местах.
146. Улучшение распространения информации, связанной с химической безопасностью, среди социальных партнеров и через государственные средства информации на национальном и международном уровнях.
147. Акцентирование важности обеспечения права трудящихся на получение информации во всех секторах (формальных и неформальных), т.е. предоставляемая работникам информация должна быть достаточной для того, чтобы они могли обеспечить свою безопасность и здоровье, а также защиту окружающей среды.
148. Устранение опасного воздействия химических веществ на рабочих местах с помощью простых и практичных методов, таких как классификация химических веществ по соответствующим мерам контроля.
149. Закрепление права работников на отказ от выполнения работы в опасных условиях в случае отсутствия у них надлежащей и достоверной информации об опасных химических веществах, воздействию которых они подвергаются на рабочем месте, и о соответствующих мерах, позволяющих защитить себя от такого воздействия.
150. Содействие просвещению и профессиональной подготовке по вопросам химической безопасности детей.
151. Содействие использованию сопоставимых показателей, характеризующих санитарное состояние окружающей детей среды, в рамках национального процесса оценки и определения приоритетов в области защиты здоровья детей от недопустимых рисков.
152. Учет потенциально более сильного воздействия на детей и их большей уязвимости при установлении на национальном уровне допустимых норм или критериев, касающихся химических веществ.
153. Разработка общих стратегий, специально направленных на охрану здоровья детей и молодых семей.
154. Включение вопросов химической безопасности, и особенно системы маркировки в соответствии с СГС, в школьные и университетские программы.
155. Организация соответствующей подготовки по вопросам химической безопасности для тех, кто подвергается воздействию химических веществ на всех этапах - от производства до удаления (фермерские хозяйства, промышленные предприятия, правоохранительные органы и т.д.), и привлечение их внимания к этим вопросам.
156. Проведение исследований по разработке альтернативных добавок.
157. Проведение исследований по разработке альтернатив другим продуктам на основе свинца.
158. Проведение исследований по разработке более рациональной сельскохозяйственной практики и ее внедрение, включая методы, которые не требуют применения загрязняющих окружающую среду или вредных химических веществ.
159. Разработка экологически обоснованных и комплексных стратегий борьбы с вредителями и, в соответствующих случаях, с переносчиками инфекционных болезней.
160. Содействие обмену информацией об альтернативных и природосберегающих видах сельскохозяйственной практики, в том числе о нехимических альтернативах.
161. Осуществление комплексных мер в области оповещения, просвещения и информации по вопросам рационального регулирования химических веществ, рассчитанных на основных заинтересованных субъектов, включая тех, кто работает с отходами и занимается их рециркуляцией.
162. Поддержка исследований в области оптимальной практики обращения с отходами, ведущей к увеличению доли отходов, направляемой на переработку, к расширению деятельности по рекуперации и к снижению химической опасности для населения и окружающей среды.
163. Проведение информационно-пропагандистских и профилактических кампаний в поддержку безвредных способов применения химических веществ.
164. Работа по обеспечению широкого и конструктивного участия заинтересованных субъектов, включая женщин, на всех уровнях в разработке мер по решению проблем и задач в области регулирования химических веществ, а также в нормотворческой деятельности и в принятии решений по вопросам, касающимся химической безопасности.

### **Цель 3 СПМРХВ: Руководство (мероприятия 165-207)**

165. Обеспечение наличия межсекторальных механизмов и механизмов с участием различных заинтересованных субъектов для разработки национальных профилей и определения порядка очередности необходимых мер.
166. В связи с осуществлением национальных программ:
  - Разработка всеобъемлющих национальных профилей;
  - официальное оформление межминистерских координационных механизмов с участием различных заинтересованных субъектов по вопросам регулирования химических веществ, включающего координацию позиций национальных правительств и различных заинтересованных субъектов на международных совещаниях;
  - разработка национальной политики в области химической безопасности, определяющей стратегические задачи и этапы достижения цели, намеченной на 2020 год в решениях Йоханнесбургской встречи на высшем уровне;
  - разработка национальных систем обмена информацией по вопросам химической безопасности;

- разработка национальных стратегий мобилизации внутренних и внешних ресурсов и повышения значения, придаваемого регулированию химических веществ в национальных программах устойчивого развития;
  - разработка политики систематического вовлечения заинтересованных субъектов и использования элементов взаимодополняемости со смежными инициативами в области регулирования химических веществ.
167. Оказание поддержки усилиям по реализации комплексного подхода к безопасному использованию химических веществ на рабочих местах путем создания эффективных механизмов последующей проверки и обновления информации о международных документах, касающихся опасных веществ.
  168. Обзор национального законодательства и приведение его в соответствие с требованиями СГС.
  169. Содействие ратификации и осуществлению всех соответствующих международно-правовых документов по вопросам химических веществ и опасных отходов, поощрение и совершенствование партнерских связей и координации (например, в рамках Стокгольмской конвенции, Роттердамской конвенции, Базельской конвенции, конвенций МОТ) и таких конвенций ИМО по вопросам, касающимся химических веществ, как Конвенция о ТБО) и обеспечение того, чтобы были разработаны и внедрены необходимые процедуры.
  170. Обеспечение или усиление сотрудничества, координации и партнерских инициатив, включая координацию между учреждениями и процессами, отвечающими за осуществление многосторонних природоохранных соглашений на международном, национальном и местном уровнях, в интересах устранения пробелов, имеющих в политике и деятельности учреждений, использования возможных элементов взаимодополняемости и повышения согласованности действий.
  171. Учет подходов, призванных облегчать и укреплять синергические связи и координацию между конвенциями по химическим веществам и отходам, в том числе путем создания общих структур.
  172. Рассмотрение вопроса об оценке возможностей и потенциальных преимуществ использования предусмотренных Базельской и/или Стокгольмской конвенцией путей и средств управления ликвидацией отходов и удаления отходов утилизированных озоноразрушающих веществ, регулируемых в рамках Монреальского протокола.
  173. Разработка экспериментальных проектов, направленных на обеспечение согласованности усилий национальных координационных центров, действующих в рамках многосторонних природоохранных соглашений по химическим веществам (Роттердамская, Стокгольмская и Базельская конвенции и Монреальский протокол), в интересах обеспечения взаимодополняемости в ходе их осуществления.
  174. Устранение имеющихся на национальном уровне пробелов в осуществлении действующих законов и директивных документов, принятых в контексте национальных режимов управления природопользованием, в том числе в отношении выполнения обязательств по международным документам, имеющим обязательную силу.
  175. Обеспечение согласованности с положениями предлагаемого Балийского стратегического плана по оказанию технической поддержки и созданию потенциала.
  176. Оказание, в случае необходимости, содействия в дальнейшей разработке международных соглашений, касающихся химических веществ.
  177. Создание необходимой основы для разработки национальных РВПЗ.
  178. Содействие достижению политического консенсуса в пользу предоставления общественности доступа к национальной экологической информации.
  179. Распространение информации из РВПЗ таким образом, чтобы сведения о рисках сообщались своевременно и точно, но не вызывали необоснованной тревоги у общественности.
  180. Содействие согласованию экологических требований в контексте международной торговли.
  181. Создание возможностей для сбора и анализа социальных и экономических данных
  182. Рассмотрение и применение подходов к интернализации издержек для здоровья человека, для общества и для окружающей среды, связанных с производством и использованием химических веществ, в соответствии с принципом 16 Рио-де-Жанейрской декларации.
  183. Разработка методологий и подходов, обеспечивающих учет вопросов регулирования химических веществ в социальных стратегиях и стратегиях развития.
  184. Включение вопросов создания потенциала для обеспечения рационального регулирования химических веществ в качестве одного из приоритетных направлений в национальные стратегии сокращения масштабов нищеты и в стратегии по оказанию помощи странам.
  185. Нарращивание усилий по практическому воплощению ценностей корпоративной ответственности за решение социальных и природоохранных вопросов.
  186. Создание механизмов, призванных способствовать партнерским связям между частным и государственным секторами в области рационального регулирования химических веществ и отходов.
  187. Создание рамочного механизма, призванного способствовать активному участию всех заинтересованных субъектов, включая неправительственные организации, руководителей, работников и профсоюзов на всех предприятиях - частных, государственных и в системе гражданской службы (в формальном и неформальном секторе) - в деятельности по рациональному регулированию химических веществ и отходов.
  188. Повышение потенциала НПО, гражданского общества и общин в развивающихся странах в интересах ответственного и активного участия с их стороны.  
Здесь может быть предусмотрено оказание финансовой поддержки и профессиональная подготовка по вопросам, касающимся соглашений и концепций в области химической безопасности.
  189. Поощрение использования добровольных инициатив (таких, как "Ответственный подход" и Кодекс поведения ФАО).
  190. Пропаганда принципов социальной ответственности корпораций за безопасность производства и применения всех продуктов, в том числе путем разработки подходов, позволяющих повсеместно уменьшать риски для здоровья человека и окружающей среды, а не просто перекладывать эти риски на тех, кто менее всего способен защищаться от них.
  191. Содействие внедрению новых достижений и непрерывному совершенствованию регулирования химических веществ на протяжении всего производственно-потребительского цикла.
  192. Содействие созданию РВПЗ и переходу на более экологически чистые методы производства в промышленности.

193. Принятие мер, способствующих развитию культуры соблюдения и подотчетности и осуществлению эффективных программ по обеспечению и контролю соблюдения, в том числе путем разработки и применения экономических инструментов
194. Укрепление директивной, правовой и нормативной базы, а также мер по содействию соблюдению и его обеспечению.
195. Создание национальных координационных органов по химическим веществам с участием широкого круга заинтересованных сторон для предоставления информации и повышения осведомленности о связанных с химическими веществами рисках.
196. Изучение новаторских консультативных процессов, таких, как обсуждения с участием посредников, в целях достижения взаимопонимания и согласия между затронутыми секторами общества по наиболее актуальным проблемам, которые препятствуют усилиям по обеспечению рационального регулирования химических веществ.
197. Учет стратегий создания потенциала и принятие мер по содействию улучшению имеющейся в каждой стране правовой и организационной базы для обеспечения химической безопасности всеми соответствующими министерствами и правительственными учреждениями.
198. Поощрение стран к согласованию своих норм химической безопасности.
199. Создание эффективных механизмов осуществления и мониторинга.
200. Периодическое заполнение вопросников для оценки хода осуществления Баиянской декларации.
201. Разработка объективных показателей для оценки воздействия химических веществ на здоровье человека и окружающую среду.
202. Обеспечение того, чтобы вопросы, касающиеся пестицидов и химических веществ, учитывались в контексте проведения экологических экспертиз, охватывающих охраняемые районы.
203. Анализ рассеяния выбросов загрязняющих веществ (в воздухе, воде и грунте) в охраняемых районах.
204. Разработка национальных стратегий профилактики, выявления незаконного оборота и борьбы с ним, включая укрепление законов, механизмов судебного производства и потенциала таможенных служб и других национальных органов, в целях пресечения и предупреждения незаконных поставок токсичных и опасных химических веществ.
205. Обеспечение взаимоподкрепляющего характера политики в области торговли и окружающей среды.
206. Включение представителей гражданского общества в состав правительственных комитетов, занимающихся выработкой, осуществлением и контролем выполнения планов по реализации СПМРХВ.
207. Оказание помощи и услуг по подготовке кадров в целях разработки национальных профилей.

#### **Цель 4 СПМРХВ: Создание потенциала и техническое сотрудничество (мероприятия 208-262)**

208. Разработка методичного подхода в целях содействия оказанию странам по их просьбе консультативных услуг по вопросам создания потенциала для рационального регулирования химических веществ на национальном уровне. В частности:
  - рассмотрение возможности создания справочно-информационной службы, предназначенной для оказания странам основных консультативных услуг и/или направления запросов в соответствующие источники (директивные органы, эксперты, банки данных и информации и т.д.), располагающие экспертными знаниями, директивными указаниями, финансовыми средствами и руководящими принципами;
  - обеспечение того, чтобы упомянутый выше процесс опирался на имеющуюся информацию и инструменты, предназначенные для создания потенциала, и осуществлялся в дополнение к действующим инициативам;
  - рассмотрение возможности создания механизмов мониторинга в качестве составной части процесса оценки достигнутых результатов в рамках СПМРХВ в целях анализа того, насколько полезен этот процесс;
  - осуществление экспериментального проекта для опробования и совершенствования этой концепции, прежде чем будет начато осуществление в глобальном масштабе
209. Расширение возможностей инфраструктуры в развивающихся странах и странах с переходной экономикой посредством финансовой помощи и передачи технологии этим странам в целях решения проблемы растущего разрыва между развитыми странами и развивающимися странами и странами с переходной экономикой.
210. Содействие в разработке баз данных на основе научных оценок и в создании центров сбора информации и обмена ею на национальном, региональном и международном уровнях.
211. Содействие в разработке и осуществлении программ по подготовке документов, касающихся регулирования химических веществ (национальные профили, национальные планы осуществления, национальные планы обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них).
212. Координация программ оказания двусторонней и многосторонней помощи, осуществляемых в поддержку мероприятий и стратегий развитых стран по созданию потенциала.
213. Разработка устойчивых стратегий создания потенциала в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, с учетом междисциплинарного характера мер по созданию потенциала в области химической безопасности.
214. Содействие обеспечению вклада в деятельность механизмов обмена информацией, таких как ИНФОКАП, и их использованию в интересах обмена информацией и усиления координации и сотрудничества в деле осуществления мероприятий по созданию потенциала для обеспечения химической безопасности.
215. Нарращивание потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой в области осуществления международных конвенций, касающихся химических веществ.
216. Привлечение всех заинтересованных субъектов к разработке и осуществлению комплексных планов по ускоренному созданию потенциала.
217. Развитие экспертного потенциала и возможностей для национального планирования проектов в области регулирования химических веществ.
218. Разработка программ научной и технической подготовки персонала, в том числе сотрудников таможенных служб.
219. Создание национальной или региональной лабораторной базы, полностью оснащенной современными приборами и оборудованием, включая те, которые необходимы для тестирования выбросов и для работы на уровне национальных стандартов.
220. Создание региональных эталонных лабораторий, работающих на уровне международных стандартов.
221. Создание или укрепление национальной инфраструктуры, включая информационную инфраструктуру, токсикологические центры и возможности для принятия экстренных мер при возникновении происшествий с химическими веществами.

222. Развитие ресурсной базы для реализации национальных планов и проектов по осуществлению.
223. Удовлетворение потребностей в создании потенциала для реализации нормативных и добровольных подходов к регулированию химических веществ.
224. Улучшение координации на национальном уровне и усиление интеграции политики по различным секторам, включая развитие партнерских связей с частным сектором.
225. Сведение воедино потенциала в области рационального регулирования химических веществ, имеющегося внутри министерств, которые занимаются вопросами производства, применения и регулирования химических веществ.
226. Укрепление технического потенциала и обеспечение большей доступности технологии (включая передачу технологии).
227. Укрепление механизмов отчетности и обобщения информации, необходимой для подготовки базовых обзоров, призванных помочь в определении национальных приоритетов и недостатков в области регулирования (например, РВПЗ и кадастры), при учете отраслевых инициатив, касающихся отчетности.
228. Создание инфраструктуры для решения проблемы отсутствия аккредитованных органов, а также аккредитованных и эталонных лабораторий, имеющих возможности для отбора проб в окружающей среде, у населения, а также из продуктов питания.
229. Обеспечение необходимой подготовки кадров и создание инфраструктуры для проведения проверочных опытов с химическими веществами, требуемых для их регулирования на протяжении всего их жизненного цикла.
230. Разработка учебных программ по связанным с оценкой и регулированием рисков санитарным методам и вопросам уведомления.
231. Решение вопросов профессиональной подготовки, необходимой для создания потенциала в области законодательных подходов, разработки политики, проведения анализа и регулирования.
232. Организация профессиональной подготовки по вопросам применения соответствующих механизмов ответственности и компенсации.
233. Обеспечение подготовки по вопросам реагирования на чрезвычайные ситуации.
234. Обеспечение технической подготовки и финансовых ресурсов, необходимых национальным правительствам для обнаружения и предотвращения незаконного оборота токсичных и опасных грузов и опасных отходов.
235. Краткое изложение конкретных мер по созданию потенциала для каждого региона.
236. Разработка инструментов для содействия промышленности в предоставлении правительствам и индивидуальным пользователям информации о химических веществах в упрощенной форме.
237. Создание и укрепление токсикологических центров, предоставляющих токсикологическую информацию и консультативные услуги; развитие необходимой клинической базы и создание возможностей для токсикологического анализа, соответственно выявленным потребностям и имеющимся ресурсам в каждой стране.
238. Обеспечение профессиональной подготовки по методам экологически чистого производства.
239. Рассмотрение средств контроля за трансграничным перемещением загрязняющих технологий.
240. Четкое определение потребностей в обучении обучающихся.
241. Разработка простых и ясных пособий и руководств по практическим мерам для оценки методов производства и внедрения усовершенствований.
242. Содействие передаче технологии и знаний в области экологически чистого производства и производства альтернатив
243. Создание инфраструктуры для анализа и восстановления загрязненных участков.  
Обеспечение профессиональной подготовки по методам восстановления.  
Наращивание потенциала, необходимого для восстановления загрязненных участков.  
Разработка методов восстановления.  
Активизация международного сотрудничества по вопросам оказания технической и финансовой помощи в деле устранения последствий для окружающей среды и здоровья человека, вызванных воздействием химических веществ в результате химических аварий, беспхозяйственности, деятельности вооруженных сил и военных действий.
244. Нарашивание потенциала для выявления альтернатив использованию свинца в топливе, создание инфраструктуры, необходимой для анализа топлива, а также совершенствование инфраструктуры, необходимой для перехода на неэтилированные виды топлива.
245. Разработка механизмов содействия совместным усилиям по проведению национальных и международных исследований и совместному использованию технологии.
246. Создание необходимой инфраструктуры для исследований по изучению последствий воздействия химических веществ на детей и женщин.
247. Создание аккредитованных центров для тестирования химических веществ.
248. Создание аккредитованных испытательных центров для тестирования опасных свойств химических веществ на предмет их классификации и подтверждения достоверности данных, указанных в маркировке.
249. Содействие профессиональной подготовке по вопросам классификации опасных свойств.
250. Выделение достаточных финансовых и технических ресурсов в поддержку национальных и региональных проектов по созданию потенциала для СГС в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.
251. Обеспечение профессиональной подготовки по вопросам, касающимся связи между торговлей и окружающей средой, включая необходимые навыки ведения переговоров.
252. Поощрение сотрудничества между секретариатами многосторонних торговых и многосторонних природоохранных соглашений по разработке программ и материалов, нацеленных на углубление понимания правительствами, межправительственными учреждениями и другими заинтересованными субъектами правил и дисциплин в соответствующих областях.

253. Обеспечение подготовки, позволяющей освоить концепцию охраняемых районов.
254. Принятие мер по созданию потенциала для определения и мониторинга биологических показателей.
255. Оказание содействия в обеспечении необходимой профессиональной подготовки и возможностей для всех, кто имеет прямое или косвенное отношение к использованию и утилизации химических веществ.
256. Развитие и наращивание потенциала для приобретения, сбора, хранения, распространения информации и получения к ней доступа, включая ИНФОКАП.
257. Создание потенциала для проведения оценки социально-экономических последствий.
258. Осуществление программ по созданию потенциала для минимизации образования отходов и повышения эффективности использования ресурсов, включая недопущение образования отходов, использование заменителей и сокращение применения токсичных веществ, в целях уменьшения объемов и снижения токсичности материалов, направляемых в отходы.
259. Создание национального и местного потенциала для мониторинга, оценки и смягчения химического воздействия свалок, полигонов и других мест удаления отходов на здоровье человека и окружающую среду.
260. Организация учебных программ, направленных на то, чтобы лица, работающие с отходами и занимающиеся их рециркуляцией, особенно сборщики мусора, не подвергались воздействию опасных химических веществ и отходов.
261. Обучение сотрудников таможенных служб обнаружению незаконных трансграничных перевозок отходов.
262. Осуществление в различных странах демонстрационных проектов по минимизации образования отходов и повышению эффективности использования ресурсов, при опоре на двустороннюю или многостороннюю поддержку.

### **Цель 5 СПМРХВ: Незаконный международный оборот (мероприятия 263 - 273)**

263. Совместно с ВТО - оказание содействия распространению и использованию таможенных досье о рисках и карт данных о безопасности материалов в качестве официальных средств выявления вероятных случаев незаконного оборота.
264. Решение вопроса о ресурсах и оперативных механизмах, необходимых для оказания технической и финансовой помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой либо непосредственно, либо через соответствующую региональную организацию.
265. Рассмотрение вопроса о масштабах и последствиях незаконного оборота на международном, региональном, субрегиональном и национальном уровнях.
266. Углубление координации и сотрудничества между всеми заинтересованными субъектами.
267. Рассмотрение вопроса о том, как можно было бы эффективнее применять положения международных конвенций, касающихся рационального регулирования химических веществ, и положения национальных законов к трансграничной перевозке токсичных и опасных химических веществ.
268. Содействие усилиям по предотвращению незаконного международного оборота токсичных и опасных химических веществ и по предотвращению причинения ущерба в результате их трансграничной перевозки и удаления.
269. Содействие принятию межправительственными организациями решений о предотвращении незаконного международного оборота токсичных и опасных продуктов.
270. Обучение сотрудников таможенных служб и должностных лиц сельскохозяйственных ведомств и учреждений здравоохранения обнаружению незаконного оборота токсичных и опасных химических веществ.
271. Создание глобальной информационной сети, включая системы раннего предупреждения, действующие в международном трансграничном режиме, особенно на региональном уровне.
272. Совершенствование национальных стратегий предотвращения, обнаружения и пресечения незаконных трансграничных перевозок отходов.
273. Содействие усилиям по предотвращению незаконного оборота отходов.

За полной информацией о мероприятиях, включенных в области действий, исполнителях, целях/сроках, показателях прогресса и аспектах осуществления обращайтесь к ГПД на веб-сайт:

<http://www.chem.unep.ch/saicm/SAICM%20texts/Final%20standalone%206%20June%2006.doc>





Учебный и научно-исследовательский институт ООН (ЮНИТАР) был основан в 1965 году как независимый орган ООН с целью повышения эффективности работы Организации Объединенных Наций посредством обучения и проведения исследований. Правление ЮНИТАР состоит из Совета попечителей и под руководством Директора-исполнителя. ЮНИТАР получает поддержку в виде добровольных вкладов от правительств, межгосударственных организаций, а также фондов и других неправительственных источников.

1 июля 1993 года, в соответствии с Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 47/227, штаб-квартира ЮНИТАРА была перенесена в Женеву. С этих пор институт осуществляет следующие функции:

- Обеспечивает связь с организациями и агентствами ООН и постоянными представительствами, аккредитованными в Женеве, Нью-Йорке и других городах, где находятся организации ООН, устанавливает и укрепляет сотрудничество с научно-исследовательскими институтами.
- Проводит программы по обучению в сфере многосторонней дипломатии и международного сотрудничества для дипломатов, аккредитованных в Женеве и государственных чиновников, принимающих участие в работе ООН.
- Осуществляют широкий круг программ обучения в сфере социального и экономического развития, включая:
  - a. Программа обучения по международной дипломатии, переговорам и разрешению конфликтов;
  - b. Программа обучения по управлению окружающей средой и природными ресурсами;
  - c. Программа обучения по управлению долгом и финансами;
  - d. Программа обучения по контролю за бедствиями;
  - e. Программа обучения по сохранению, заключению и построению мира.

Адрес:

International Environment House  
(ИЕИ/МИЕ)  
11-13 chemin des Anémones  
1219 Châtelaine/Geneva  
SWITZERLAND

Почтовый адрес:

UNITAR  
Palais des Nations  
CH-1211 Geneva 10  
SWITZERLAND

Тел.: +41 22 917 1234  
Факс: +41 22 917 8047  
<http://www.unitar.org>