
Серия руководств ЮНИТАР по выполнению
Проекта разработки национального РВПЗ

Приложение 1

Подготовка оценки инфраструктуры национального РВПЗ

Июль 1997

ЮМС

МЕЖОРГАНИЗАЦИОННАЯ ПРОГРАММА
ПО ОБОСНОВАННОМУ УПРАВЛЕНИЮ
ХИМИЧЕСКИМИ ВЕЩЕСТВАМИ

Совместное соглашение ЮНЕП, МОТ,
ФАО, ВОЗ, ЮНИДО и ОЭСР



Серия руководств ЮНИТАР по выполнению Проекта разработки национального Регистра выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ)

Дополнительно к *Руководству ОЭСР для правительств* и на основе опыта, полученного в процессе реализации пилотных проектов в Мексике, Чешской Республике и Египте, ЮНИТАР разработал следующие документы в серии руководств, предназначенной для оказания поддержки странам в выполнении проекта разработки национального РВПЗ:

- *Выполнение Проекта разработки национального РВПЗ: Руководящий документ*
- *Приложение 1: Подготовка оценки инфраструктуры национального РВПЗ*
- *Приложение 2: Разработка ключевых аспектов национальной системы РВПЗ*
- *Приложение 3: Проведение испытания пилотной отчетности РВПЗ*
- *Приложение 4: Структуризация Предложения по национальному РВПЗ*

ЮНИТАР может предоставить также дополнительные документы, включая материалы по технической поддержке и общие справочные материалы по различным аспектам разработки и внедрения РВПЗ.

Настоящий документ подготовлен в контексте выполняемой ЮНИТАР «Программы по обучению, подготовке кадров и содействию в разработке и создании Национальных регистров выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ)» при финансовой поддержке Агентства США по охране окружающей среды (US EPA).

© Перевод на русский язык осуществлен Центром международных проектов (ЦМП) Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды при финансовой поддержке ЮНИТАР и Подпрограммы ЮНЕП по химическим веществам, 1998.

Для получения дополнительной информации обращайтесь по адресу:

Senior programme Co-ordinator
Training and Capacity Building Programmes in Chemicals and Waste Management
UNITAR
Palais des Nations
CH-1211 GENEVE 10
Switzerland
TEL + 41 22 798 84 00 x 223
FAX +41 22 733 13 83

СОДЕРЖАНИЕ

1. ВВЕДЕНИЕ.....	2
2. ОБЗОР ОТЧЕТА ПО ОЦЕНКЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ РВПЗ	3
3. ПОДГОТОВКА ОТЧЕТА ПО ОЦЕНКЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ РВПЗ.....	3
4. ПРЕДЛАГАЕМАЯ СТРУКТУРА И НАПРАВЛЯЮЩИЕ ВОПРОСЫ ДЛЯ СОСТАВЛЕНИЯ ОТЧЕТА ПО ОЦЕНКЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ РВПЗ	5
I. ИНФОРМАЦИЯ, ОТНОСЯЩАЯСЯ К РАЗРАБОТКЕ НАЦИОНАЛЬНОГО РВПЗ	5
II. НАЦИОНАЛЬНАЯ ПРАВОВАЯ/РЕГУЛЯТОРНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА, ИМЕЮЩАЯ ОТНОШЕНИЕ К НАЦИОНАЛЬНОМУ РВПЗ	6
III. НАЦИОНАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИОННАЯ/АДМИНИСТРАТИВНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА, СООТВЕТСТВУЮЩАЯ НАЦИОНАЛЬНОМУ РВПЗ	9
IV. ПРОГРАММЫ, ВЫПОЛНЯЕМЫЕ В РАМКАХ ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ ИНСТИТУТОВ И ОБЩЕСТВЕННЫХ/ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ГРУПП, ИМЕЮЩИЕ ОТНОШЕНИЕ К РАЗРАБОТКЕ РВПЗ	11
V. ПРОГРАММЫ, ПРОВОДИМЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫМИ И ДВУСТОРОННИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, ИМЕЮЩИЕ ОТНОШЕНИЕ К НАЦИОНАЛЬНОМУ РВПЗ.....	12

1. Введение

Настоящее руководство открывает серию из четырех приложений к основному руководящему документу серии публикаций ЮНИТАР "*Серия руководств по выполнению проекта разработки национального РВПЗ*" (см. информацию на внутренней стороне обложки). Серия руководств основана на технической информации, содержащейся в документе ОЭСР «*Регистры выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ): Инструмент в области экологической политики и концепции устойчивого развития: Руководство для правительств*», в котором странам предлагается поэтапный подход к разработке национальной системы РВПЗ. Каждое из приложений данной серии представляет собой всеобъемлющее руководство по конкретным этапам предлагаемого ЮНИТАР подхода к выполнению проекта разработки национального РВПЗ. Это руководство не является предписывающим документом и использовать его в каждом конкретном случае следует с учетом специфических потребностей конкретных стран.

Ниже приведены 6 предлагаемых этапов проекта разработки национального РВПЗ:

1. Определение задач национальной системы РВПЗ
2. **Оценка существующей инфраструктуры, пригодной для использования в ходе создания национального РВПЗ**
3. Разработка ключевых элементов национальной системы РВПЗ
4. Проведение испытания пилотной отчетности РВПЗ
5. Окончательное формулирование Предложения по национальному РВПЗ
6. Организация рабочего семинара по внедрению национального РВПЗ

В данном документе подробно обсуждается схема выполнения второго этапа процесса разработки системы ДАИС, а именно, подготовка Отчета по оценке инфраструктуры национального РВПЗ. Полномасштабный отчет предусматривает документирование данных по существующей государственной, организационной, административной и технической инфраструктурах и существующей кадровой базе, имеющих значение для разработки и внедрения национальной системы ДАИС. Тем самым данный этап является ключевым в процессе разработки проекта ДАИС.

В разделах, следующих далее, изложена практическая схема подготовки Отчета по оценке инфраструктуры национального ДАИС. В разделе 3 обсуждаются содержание и цели такого отчета. В разделе 4 даются рекомендации в отношении того, как Национальная Координационная Группа (НКГ) может организовать процесс проведения оценки и разработки окончательного отчета. В оставшейся части документа подробно рассматривается каждая из основных предметных областей, затронутых в ходе оценки, включая предлагаемую структуру отчета и вспомогательные вопросы в помощь при подготовке каждой части отчета в отдельности.

2. Обзор Отчета по оценке национальной инфраструктуры ДАИС

В Отчете по оценке национальной инфраструктуры ДАИС должны суммироваться сведения относительно текущего положения дел в государственной, организационной, административной и технической инфраструктуре, имеющих отношение к вопросам создания национальной системы ДАИС как в государственном, так и в частном/негосударственном секторах. В целом информация, имеющая отношение к проекту РВПЗ, охватывает вопросы мониторинга, оценки, сбора и/или обработки данных по выбросам загрязнителей в различные природные среды (воздух, воду, почву) и выработки отходов. Так, к примеру, все действующие законы, требующие предоставления сведений о выбросах загрязнителей, включая перечень ответственных организаций, типы собираемых данных и пути использования информации, должны представлять интерес для тех, кто участвует в разработке комплексной системы ДАИС. Также любые предшествующие исследования или имеющиеся знания об источниках загрязнения и оценке выбросов загрязнителей в окружающую среду были бы чрезвычайно ценными при разработке национального РВПЗ.

Предполагается разбиение отчета на пять смысловых частей, а именно:

1. Обзор имеющихся данных;
2. Национальная законодательная/регуляторная инфраструктура;
3. Национальная организационная /административная инфраструктура;
4. Программы, выполняемые промышленными предприятиями, исследовательскими институтами и группами общественных/экологических интересов;
5. Программы, выполняемые при поддержке международных организаций.

После объединения всей доступной информации, относящейся к ДАИС, в логически связанный Отчет по оценке национальной инфраструктуры ДАИС, данный документ становится главным «путеводителем» Национальной Координационной Группы в ходе разработки национальной системы ДАИС. Отчет может также играть важную роль при выявлении ключевых проблем, которые должны быть рассмотрены во время консультаций с участвующими сторонами с целью обеспечения широкой политической поддержки системе ДАИС. Процесс сбора информации для оценки национальной инфраструктуры ДАИС является важным средством установления контактов с ключевыми лицами и компетентными источниками, которые должны быть привлечены к разработке проекта ДАИС в качестве участников Национальной Координационной Группы. Поэтому Отчет по оценке инфраструктуры национального ДАИС является одним из ключевых документов при разработке проекта ДАИС.

3. Подготовка Отчета по оценке национальной инфраструктуры ДАИС

Основой успешной подготовки Отчета по оценке национальной инфраструктуры ДАИС является создание четкой структуры управления, осуществляющей контроль за ходом подготовки отчета. В этой связи рекомендуется передать вопросы организации и наблюдения за работой в рамках проведения оценки и разработки отчета в компетенцию Национальной Координационной Группы, отвечающей за национальную ДАИС-инициативу.

Опыт показывает важность проведения активной пропаганды с целью привлечения к мероприятиям по изучению инфраструктуры ДАІС максимального количества сторон, способных предоставить соответствующую информацию или профессиональные знания. Члены Национальной Координационной Группы призваны исполнять ключевую роль в ходе поиска контактов с государственными, производственными, учебными, исследовательскими и неправительственными организациями, профессиональными союзами и прочими группами, имеющими значение для проекта.

Важно установить прочную взаимосвязь с различными правительственными учреждениями и министерствами, которые потенциально могут располагать данными или опытом, полезными для разработки ДАІС, и заручиться их поддержкой и готовностью сотрудничать в ходе подготовки оценочного отчета по оценке. Среди учреждений и министерств, с которыми необходимо установить контакт, следующие организации:

- Министерство экологии;
- Министерство торговли/промышленности;
- Министерство здравоохранения;
- Министерство труда;
- Местные органы управления; и
- Любые другие учреждения, представляющие интерес для ДАІС-инициативы.

Неправительственные организации также являются важным источником информации для Отчета по оценке национальной инфраструктуры ДАІС. Один из разделов предлагаемой формы составления отчета отдельно рассматривает соответствующие программы, выполняемые промышленностью, исследовательскими организациями и группами общественных/экологических интересов. В ходе составления оценки национальной инфраструктуры ДАІС членам НКГ рекомендовано проводить собеседования, а в случаях, когда это невозможно, просить о подаче сведений от представителей следующих организаций:

- национальные промышленные ассоциации;
- национальные ассоциации химической промышленности;
- крупные компании, включая межнациональные корпорации;
- университеты с экологическими программами;
- исследовательские институты с экологическими программами;
- группы по охране окружающей среды и
- группы общественных интересов.

Процесс выполнения оценки инфраструктуры следует оставлять максимально открытым и свободным от политической предвзятости. При планировании встреч с различными организациями и негосударственными формированиями, предоставляющими информацию для проекта, необходимо четко разъяснять цель сбора информации, раскрывать все стороны национальной РВПЗ-инициативы и разъяснять, какой вклад эти организации могут внести и какое участие могут принимать в ходе разработки проекта. В ходе собеседований необходимо предоставлять копии руководящего документа "Выполнение проекта разработки национального РВПЗ".

Помимо проведения необходимых исследований в различных областях, собственно подготовка финального отчета является важной частью этой работы. Национальная Координационная Группа в некоторых случаях может предоставлять проекты разделов соответствующим организациям или консультантам либо создавать неформальные рабочие группы. В других случаях к сбору информации и составлению проектов разных глав, подлежащих последующей доработке Национальной

Координационной Группой, могут быть привлечены местные независимые квалифицированные эксперты (например, из местных университетов).

4. Предлагаемая структура и направляющие вопросы для составления Отчета по оценке национальной инфраструктуры ДАИЦ

Ниже приводится краткое описание и возможное содержание каждого из пяти предлагаемых разделов Отчета по оценке инфраструктуры ДАИЦ. Для каждой смысловой части приводятся направляющие вопросы с целью оказания поддержки в сборе необходимой информации и обеспечения рассмотрения основных проблем.

Введение в отчетный документ по оценке инфраструктуры национального ДАИЦ

Введение в отчет призвано ознакомить читателя с национальными мероприятиями по разработке ДАИЦ и четко разъяснить цель Отчета по оценке инфраструктуры национального ДАИЦ. Во введении также может в краткой форме описываться механизм сбора информации, включая участие соответствующих сторон в рамках государственных и негосударственных учреждений.

I. Информация, относящаяся к разработке национального РВПЗ¹

Обзор

Раздел 1 Отчета по оценке национальной инфраструктуры ДАИЦ знакомит с экономической инфраструктурой страны (промышленность, сельское хозяйство) и затрагивает вопросы стандартов, применяемых при использовании химических веществ. Предоставляются данные по экономическим секторам и географическим регионам в стране, производящим или страдающим от больших объемов выбросов или переносов загрязнителей. Такая оценка служит для выявления предварительного перечня загрязнителей или вызывающих беспокойство химических веществ, которые могут быть отслежены посредством поиска в ДАИЦ. Она также служит для выявления основных типов источников загрязнений и экономических секторов, представляющих интерес для системы ДАИЦ.

Рекомендуемые пункты содержания

1.1 Обзор национальной экономической инфраструктуры

- Каковы основные характеристики экономической инфраструктуры страны, такие как основные промышленные и сельскохозяйственные виды деятельности/отрасли?

¹ Страны, подготовившие Общенациональный Отчет по оценке национальной инфраструктуры контроля за химическими веществами смогут использовать в разделе 1 Отчета по оценке национальной инфраструктуры РВПЗ большую часть сведений из документации Общенационального Отчета. Получить информацию о подготовке Общенационального Отчета можно в выпуске UNITAR/IOMC, Preparing a National Profile to Assess the National Infrastructure for Management of Chemicals: A Guidance Document.

- Какие из развивающихся секторов обладают высокими показателями роста?
- Какова характеристика национальной химической индустрии и каков характер развития новообразованных отраслей промышленности?
- Какие экономические отрасли страны являются основными потребителями химических веществ и какие типы веществ используются ими? Каковы национальные тенденции в использовании химических веществ?

1.2 Отрасли с высокими показателями выбросов и переноса загрязнителей

- Какие из экономических отраслей страны производят большие количества выбросов и перевозок загрязнителей?
- Какие прочие виды деятельности (например, транспорт) связаны со значительными неточечными, или рассеянными источниками выбросов загрязнителей?

1.3 Регионы страны, в наибольшей степени страдающие от загрязнения

- Какие регионы страны характеризуются сравнительно высокими показателями выбросов и переносов загрязнителей («горячие точки»)?
- Какие именно экономические отрасли или виды деятельности вносят наибольших вклад в выбросы и переносы для каждого из регионов?

1.4 Национальные/региональные приоритетные экологические проблемы, относящиеся к выбросам и переносам загрязнителей

- Какие из проблем окружающей среды и здоровья населения в связи с конкретными выбросами и переносом загрязнителей были выявлены, и для каких именно регионов они характерны?

1.5 Информированность населения и доступ к данным, относящимся к выбросам/переносам загрязнителей

- Каким образом осуществляется информирование населения о состоянии окружающей среды и/или экологических проблем, вызывающих опасения на местах и по стране в целом?
- Подготовлен ли Отчет о состоянии окружающей среды и насколько широкое он имеет распространение? Если отчет подготовлен, включает ли он данные о выбросах и переносах загрязнителей?
- Имеет ли население доступ к данным по выбросам загрязнителей, либо какую-либо подобную информацию о состоянии окружающей среды в данное время? Каким образом обеспечивается доступ к этой информации?

II. Национальная правовая/регуляторная инфраструктура, имеющая отношение к национальному РВПЗ

Обзор

Раздел 2 Отчета об оценке инфраструктуры ДАІС документирует существующие законы и нормативы, относящиеся к выбросам и переносу загрязнителей, контроль выбросов и предупреждению загрязнения. В разделе также затронуты вопросы согласования существующих правовых и административных нормативов с отчетностью по выбросам и переносу загрязнителей в окружающей среде.

Одной из основных задач раздела 2, является предоставление Национальной Координационной Группе информации для рассмотрения на следующих 2 вопросов: (а) являются ли существующие законы по контролю за окружающей средой достаточной базой для построения системы РВПЗ, и, если да, то требуются ли поправки к существующей системе? (б) требуется ли введение новых законодательных нормативов для построения правовой и организационной базы национальной системы РВПЗ?

Основным источником информации при подготовки раздела 2 являются тексты законов и нормативных актов по контролю за окружающей средой. Кроме того, рекомендуется проводить собеседования с государственными лицами, отвечающими за практическое выполнение таких законов, а также и с частными и государственными юристами, специализирующимися по вопросам охраны окружающей среды.

Рекомендуемые пункты содержания

2.1 Юридические нормативы по контролю за химическими веществами.

- Учитывает ли общая правовая база проблемы окружающей среды, профессионального и общественного здравоохранения, связанные с выбросами и переносом загрязнителей?

- Учитывает ли свод законов по контролю за химическими веществами различные стадии "жизненного цикла" химических веществ, такие как производство, хранение, перевозка, использование и захоронение?

- Существует ли какой-либо закон или норматив, классифицирующий производственные процессы по отношению к риску для людей и окружающей среды?

- Существует ли какой-либо закон или норматив, классифицирующий химические вещества и/или методы их использования по отношению к риску для людей и окружающей среды?

2.2 Юридические права государственных органов

- Какие из государственных учреждений получили легальное право управления или контроля за:

- производством, использованием и/или переносом химических веществ или химических продуктов;

- выбросами химических загрязнителей в атмосферу, воду, почву;

- перевозкой загрязнителей/отходов;

- случайными утечками; и/или

- захоронением отходов, включая опасные отходы?

- Предусматривает ли какой-либо из законов возложение на государственные учреждения ответственности по организации информационной системы контроля за состоянием окружающей среды и ее управлению?

- Предусматривает ли какой-либо из законов возложение на какое-либо государственное учреждение ответственность по поддержанию базы данных, содержащей доступную информацию по выбросам и переносу загрязнителей?

2.3 Схемы лицензирования/выдачи разрешений для промышленных предприятий и процессов

- Существуют ли законы или нормативы, предоставляющие какому-либо учреждению право выявлять промышленные предприятия, которые используют, производят, выбрасывают и/или перевозят опасные вещества?

- Существуют ли законы или нормативы, предписывающие лицензирование промышленных предприятий, осуществляющих выброс или перенос опасных загрязнителей и отходов?

- Какие промышленные процессы и химические вещества подлежат лицензированию?

2.4 Нормативы для контроля за выбросами и переносами загрязнителей в атмосфере, воде и почве

- Существуют ли нормативы, ограничивающие максимальный объем выбросов в атмосферу, воду и/или почву?

• Если существуют, уточняются ли в этих нормативах механизмы измерений, подсчетов или оценок количеств/концентраций загрязнителей?

• Какие критерии используются при разработке норм контроля? Основываются ли они на количественном подходе (например, достижение некоторого уровня очистки окружающего воздуха), или же определяются доступностью технологий (напр. использование конкретных устройств для измерения степени загрязнения)?

2.5 Требования отчетности по выбросам и переносу загрязнителей

• Существуют ли нормативы, предписывающие промышленным предприятиям осуществлять сбор информации, проводить мониторинг и составлять отчетность по:

- выбросам химических загрязнителей;
- переносам загрязнителей/отходов;
- случайным утечкам;
- захоронению химических отходов и/или
- производству, использованию и/или транспортировке химических веществ?

• Существуют ли нормативы, регламентирующие формат и процедуры подачи данных?

• Если существуют, к каким конкретно отраслям промышленности и химическим веществам они применимы?

2.6 Обеспечение выполнения законодательных актов и нормативов, связанных с РВПЗ

• Должны ли образом применяются и исполняются вышеупомянутые нормативные требования? Если нет, какие препятствия стоят на пути их реализации?

2.7 Юридические положения, относящиеся к управлению экологической информацией и ее распространением

• Существуют ли законы об ответственности государственных учреждений в отношении распространения информации о выбросах и переносах загрязнителей?

• Включает ли в себя государственное законодательство пункты по разглашению информации о состоянии окружающей среды?

• Учитывается ли право на доступ к информации на уровне частных лиц, групп населения, регионов и страны?

• Предусмотрены ли пункты законов, запрещающие разглашение информации в силу внутренних причин (например, сведения о производственных процессах, уровнях выбросов и т.д.)?

III. Национальная организационная/административная инфраструктура, соответствующая национальному РВПЗ

Обзор

В разделе 3 Отчета об оценке инфраструктуры национального РВПЗ документируются данные о существующей организационной/ административной инфраструктуре и оценивается существующая возможность начала внедрения национальной системы РВПЗ. В разделе должны быть описаны обязанности и программы, проводимые различными государственными учреждениями в области данных по выбросам загрязнителей. Здесь же описываются существующие механизмы координирования действий. В разделе 3 приводится также обзор существующих баз данных по выбросам загрязнителей, а также обсуждаются существующие механизмы отчетности и мониторинга данных по выбросам. Предварительная оценка возможности интеграции существующих отчетных требований с новой системой РВПЗ может также рассматриваться в данном разделе, что влечет за собой изучение существующих форм и процедур, применяемых различными государственными учреждениями с целью сбора информации о выбросах и переносах загрязнителей, оценку существующих схем использования таких механизмов и исследование возможности их интеграции в единую базу данных РВПЗ.

Основным источником информации для раздела 3 могут служить сведения, полученные в ходе проведения собеседований с сотрудниками государственных учреждений на разных уровнях. Такие собеседования важны для создания четкой картины существующей организационной структуры и реальных механизмов отчетности по данным о выбросах загрязняющих веществ. Важно оценить, каким образом эти механизмы отчетности действуют на практике и в какой мере исполняются нормативные положения.

Рекомендуемые пункты содержания

3.1 Государственные органы, регулирующие вопросы управления химическими веществами, контроля/предотвращения загрязнений и управления отходами.

- Какие министерства отвечают за выявление, определение приоритетности решения и регулирование проблем, связанных с химическими веществами по отношению к:

- производству;
- хранению;
- транспортировке;
- использованию и;
- захоронению?

- Скоординированы ли действия этих ведомств и, если да, то каким образом?
- Что является иерархическим органом управления и каковы связи между различными учреждениями и их подразделениями?

- Какие учреждения отвечают за определение перечня веществ, подлежащих регулированию?

- Каковы критерии классификации веществ (здоровье или опасность для окружающей среды, взрывоопасность и т.д.)?

- Существует ли специальная регуляторная или административная процедура внесения/удаления веществ из списков вредных химических агентов? Участвуют ли промышленные и общественные/экологические группы в этих процедурах?

Дополнительные рекомендации

◇ Уместной будет разработка организационной диаграммы связей министерств, ведомств и их подразделений с указанием уровней их полномочий и отчетных связей между ними.

3.2 Применение схем лицензирования для промышленных предприятий

- Какие из учреждений предоставляют лицензии промышленным предприятиям, занятым в области производства, обработки, выбросов и перевозок опасных веществ?
 - Каковы применяемые процедуры лицензирования/выдачи разрешений?
 - Известны ли все точечные источники, выбрасывающие или переносящие значительные количества опасных веществ и отходов?
 - Какие из промышленных предприятий попадают под действие существующих схем лицензирования?
 - Где хранятся собранные данные и лицензионные записи?
 - В случаях, когда существует более одной системы, как они соотносятся одна с другой? Может ли иметь место дублирование действий и повторный сбор информации?
 - Каковы необходимые ресурсы правительства для осуществления текущего лицензирования и требований к составлению отчетности?
 - Как изменятся действующие обязанности/распоряжения различных государственных органов в результате интеграции множества требований лицензирования/отчетности?

Дополнительные рекомендации

◇ Полезной может быть разработка списка лицензированных точечных промышленных источников загрязнений. Этот список может помочь в ходе определения потенциальных подотчетных предприятий в рамках национального РВПЗ.

◇ Будет также полезно собрать все существующие перечни контролируемых веществ. Это поможет в ходе определения потенциальных загрязнителей для включения в национальный РВПЗ.

◇ Имеет смысл собрать все существующие формы отчетности. Действующие формы отчетов могут явиться отправной точкой для разработки формы отчетности национальному РВПЗ. Кроме того, они будут полезны для оценки возможности использования/упрощения действующих отчетных форм.

3.4 Стратегия управления информацией

- Насколько легко и широко доступны списки предприятий, имеющие лицензии, включая информацию об их местонахождении?
 - Какие существуют базы данных, содержащие информацию РВПЗ? Насколько они автоматизированы? Каким образом осуществляется ввод данных в эти базы?
 - Какие организации поддерживают базы данных и какие в них используются форматы?
 - Используется ли информация, собранная на текущий момент и, если да, то каким образом?
 - Насколько легкий доступ к базам данных? Кто имеет доступ к базам данных?

- Проводят ли государственные учреждения и/или другие организации, такие как университеты и т.п., исследования/анализ собранных данных (помимо исследований, проводимых государственным учреждением, осуществляющим непосредственный контроль за базами данных)?

Дополнительные рекомендации

◇ Может оказаться полезной подготовка диаграммы с указанием учреждений (либо подразделений/функциональных отделений), занятых в работе с базами данных РВПЗ. Укажите названия баз данных, природу и содержание записей и стратегию доступа к этим данным.

IV. Программы, выполняемые в рамках промышленности, исследовательских институтов и общественных/экологических групп, имеющие отношение к разработке РВПЗ

Обзор

В разделе 4 Отчета по оценке национальной инфраструктуры РВПЗ рассматривается деятельность промышленных предприятий, исследовательских институтов, общественных/экологических групп и других неправительственных организаций, которые потенциально могут внести вклад в разработку проекта РВПЗ. Примерами такой деятельности могут являться: инициативы промышленных предприятий по оценке и контролю за выбросами загрязнителей и/или с целью контроля за ходом снижения показателей выбросов; инициативы неправительственных организаций или исследовательских институтов по оценке степени общего загрязнения или экологического риска в районе какого-либо населенного пункта или региона, на основе точного анализа источников загрязнений; взаимные усилия промышленных предприятий и местных групп населения с целью снижения эмиссий и риска и т.д. Подобная деятельность неправительственного сектора может стать незаменимым источником информации и соответствующих кадров в ходе разработки системы РВПЗ.

Подготовка раздела 4 должна не просто включать внесение ценных ссылок, но также способствовать установлению отношений взаимного сотрудничества с различными заинтересованными группами как основы для проведения обсуждения в будущем. Подобное обсуждение может также помочь понять степень информированности населения в отношении загрязнения окружающей среды, что станет основой оценки общественного интереса в поддержку РВПЗ, базирующихся на предоставлении открытой информации о выбросах и переносах загрязнителей.

Рекомендуемые пункты содержания

4.1 Программы промышленных предприятий, имеющие отношение к РВПЗ

- Какие действия предпринимались промышленными ассоциациями в отношении предотвращения, снижения уровня загрязнения и контроля за выбросами (в частности, программы по чистым технологиям)?
 - Проводятся ли в настоящее время промышленными предприятиями какие-либо программы по контролю/отчетности в области выбросов загрязнителей? Являются ли инициаторами таких программ конкретные компании или промышленные ассоциации национального масштаба?
 - Проводятся ли промышленными предприятиями какие-либо добровольные экологические аудиторские мероприятия?

Дополнительные рекомендации

◇ Возможно, будет полезно составить список компаний, промышленных ассоциаций и т.п. (с указанием соответствующих контактных адресов), которые уже выполняют новые экологические программы. Взаимодействие с этими группами может оказаться полезным при проведении будущих консультаций.

4.2 Программы, выполняемые в рамках университетов, исследовательских институтов и групп общественных/ экологических интересов

- Какие исследования/программы по инвентаризации промышленных выбросов разработаны университетами, международными организациями или группами общественных/ экологических интересов?

- Какие исследования рассматривают "проблемные" регионы, такие как определение региональных "горячек точек", выявление проблемных промышленных секторов и т.д.?

- Отмечена ли заинтересованность (или проводится ли в этой области какая-либо работа) в проведении пилотных испытаний систем, подобных РВПЗ?

- Какие исследования конкретно затрагивают проблемы загрязнений в отношении:

- природы загрязнителей;
- характеристика источников загрязнений в проблемных секторах;
- краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные тенденции выбросов/переноса загрязнителей для определенных экономических секторов и/или в отношении определенных химических веществ?

Дополнительные рекомендации

◇ Будет полезно составить список библиографических ссылок на статьи по исследованиям в данной области, включая контактную информацию (сведения об авторах, университетах, исследовательских институтах, фондах и других организаций, занимающихся исследованиями). Рекомендуется сбор данных и ознакомление с содержанием исследований возложить на НКГ с тем, чтобы избежать повторений.

◇ Будет также полезно составить список групп общественных/экологических интересов и других подобных организаций (с указанием соответствующих контактных адресов), которые на настоящий момент уже участвуют в мероприятиях по снижению выбросов и контролю за загрязнением. Эти связи могут быть полезными при последующих консультациях.

V. Программы, проводимые международными и двусторонними организациями, имеющие отношение к национальному РВПЗ

В разделе 5 Отчета по национальной инфраструктуре РВПЗ представлен обзор международной деятельности и существующих государственных программ, затрагивающих вопросы предотвращения загрязнения, чистых технологий, мониторинга выбросов или управления отходами, либо программ, способных предоставить финансовую поддержку проектам в данной области. Установление взаимодействия с такими программами является очень важным как основа для выявления возможных связей между близкими проектами и оценки потенциального участия данных организаций в инициативе РВПЗ. Местные представители или

региональные представительства международных организаций, такие как Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО, FAO), Программа развития ООН (ПРООН, UNDP), Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП, UNEP), Всемирная Организация Здравоохранения (ВОЗ, WHO), Мировой Банк или посольства стран, которые заключили двусторонние соглашения о сотрудничестве, могут явиться полезной отправной точкой для начала сбора данных. Другим важным источником информации может стать Министерство иностранных дел, в особенности по отношению к тем программам, международным соглашениям и/или конвенциям, которые не имеют местных представительств в данной стране.

- Какие из международных организаций проводят программы на уровне стран, которые могут иметь отношение к РВПЗ (UNDP, UNIDO, UNEP, WHO)?

- Какие из организаций по развитию двустороннего сотрудничества на уровне стран реализуют программы, имеющие отношение к РВПЗ (Агентство международного развития США (USAID), Содействие международному развитию Канады (CIDA), Агентство международной поддержки Германии (GTZ), Датское агентство по международному развитию (DANIDA), Шведское управление международного развития (SIDA) и т.д.? Что представляют собой данные программы?

- Предусмотрен ли в стране План действий по национальным экологическим вопросам, поддерживаемый Мировым Банком, и как в этом плане рассматриваются проблемы выбросов и переносов загрязнителей?

Рекомендуемые приложения к Отчету по оценке национальной инфраструктуры РВПЗ

Список соответствующих нормативов

Химические вещества, на которые распространяются нормативы

Формы отчетности

Контактные адреса государственных органов

Контактные адреса промышленных предприятий и ассоциаций

Контактные адреса университетов/исследовательских институтов

Контактные адреса групп общественных/ экологических интересов



Учебный и научно-исследовательский институт ООН (ЮНИТАР) был создан в 1965 г. в качестве автономного органа в рамках Организации Объединенных Наций с целью повышения эффективности деятельности ООН путем надлежащей подготовки кадров и проведения исследований. Руководство ЮНИТАР осуществляет Совет Попечителей во главе с Исполнительным Директором. В своей деятельности Институт опирается на добровольную поддержку правительств, межправительственных организаций, фондов и других неправительственных источников.

С 1 января 1993 г. согласно Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 47/227, штаб-квартира ЮНИТАР перенесена в Женеву. ЮНИТАР выполняет следующие функции:

- Поддерживать связь с организациями и агентствами ООН, а также Постоянными представительствами, аккредитованными в Женеве, Нью-Йорке и других городах, где размещаются органы ООН, а также создавать и укреплять сотрудничество с факультетами и научными институтами.
- Выполнять программы подготовки специалистов в области многосторонней дипломатии и международного сотрудничества для дипломатов, аккредитованных в Женеве, а также национальных представителей, участвующих в работе, связанной с деятельностью ООН.
- Выполнять широкий спектр программ обучения специалистов в области социально-экономического развития, включая программы подготовки в следующих областях:
 1. Многосторонняя дипломатия, переговоры и урегулирование конфликтов;
 2. Управление окружающей средой и природными ресурсами;
 3. Управления долговыми обязательствами и финансами с упором на юридические аспекты;
 4. Управление кризисными ситуациями;
 5. Поддержание мира, миротворческие усилия и укрепление мира.

Street Address:
16, avenue Jean Trembley
Petit Saconnex
Geneva
SWITZERLAND

Postal Address:
UNITAR
Palais des Nations
CH-1211 GENEVA 10
SWITZERLAND

Tel.: +41 22 798 84 00
+41 22 798 58 50
Fax: +41 22 733 13 83
