

Повышение эффективности управления,  
расширение участия гражданского общества и  
стимулирование создания партнерств в рамках  
комплексной национальной программы по  
регулированию химических веществ и отходов

*Пилотные проекты в поддержку национальных мер по реализации  
Стратегического подхода к международному регулированию  
химических веществ (СПМРХВ)  
2006-2009 гг.*

**Информационное сообщение  
и правила подачи заявок**

*Программа ЮНИТАР при финансовой поддержке  
Правительства Швейцарии*



Secretariat of the Basel  
Convention  
United Nations Environment Programme



INTER-ORGANIZATION PROGRAMME FOR THE SOUND MANAGEMENT OF CHEMICALS  
A cooperative agreement among UNEP, ILO, FAO, WHO, UNIDO, UNITAR, and UNESCO

## Содержание документа

Настоящий документ предназначен для стран, заинтересованных в подаче заявки на участие в пилотных проектах 2006-2009 гг. по повышению эффективности управления, расширению участия гражданского общества и стимулированию создания партнерств в рамках комплексной национальной программы по регулированию химических веществ и отходов. Подаваемые проекты должны предлагать:

- межотраслевой и многосторонний подход на национальном уровне с участием представителей всех заинтересованных министерств и ведомств, промышленных и деловых кругов, общественных и трудовых организаций;
- ориентируемый на результаты конкретный механизм, в рамках которого заинтересованные стороны (правительство, деловые и промышленные круги, общественные и трудовые организации) смогут провести оценку существующего потенциала с целью последующей выработки национальных приоритетов с учетом конкретных задач и обстоятельств;
- использование новейших концепций, таких как пилотное тестирование партнерств и добровольных инициатив промышленного сектора, в дополнение к законодательно регулируемым подходам

Последний срок подачи пакета заявки –  
**31 мая 2006 г.**

ЮНИТАР выражает признательность правительству Швейцарии за финансовую поддержку. Более подробную информацию можно получить по адресу:

Principal Coordinator  
Programmes in Chemicals, Waste and Environmental Governance  
UNITAR  
Palais des Nations  
CH-1211 GENEVE 10  
Switzerland

Тел: +41 22 917 85 24  
Факс: +41 22 917 80 47  
Эл. почта: [cwg@unitar.org](mailto:cwg@unitar.org)  
Веб-сайт: [www.unitar.org/cwg](http://www.unitar.org/cwg)

## **1. Основные предпосылки**

### *Международный контекст*

Сегодня ни у кого не вызывает сомнения необходимость надлежащего регулирования химических веществ и химических отходов для достижения устойчивого сельскохозяйственного и промышленного развития и поддержания высокого уровня защиты человека и окружающей среды. В 2002 году делегаты Всемирного саммита по устойчивому развитию поставили задачу всемирного обеспечения рационального регулирования химических веществ к 2020 году. В качестве необходимого промежуточного этапа в достижении поставленной цели и для выработки единого согласованного подхода к регулированию химических веществ на всех уровнях, правительства совместно с заинтересованными сторонами разработали Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ), который должен быть утвержден в начале 2006 года на Международной конференции регулированию химических веществ (МКРХВ).

Стратегия СПМРХВ опирается на ряд более ранних инициатив, в том числе Главу 19 программы «Повестки дня на 21 век», принятой на Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро в 1992 году, Байскую Декларацию Межправительственного форума по химической безопасности, принятой в 2000 году, а также на ряд международных соглашений, в том числе на Роттердамскую конвенцию о процедуре предварительного обоснованного согласия, Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязнителях, Конвенцию 170 Международной организации труда, Базельскую конвенцию о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, а также Конвенцию о химическом оружии.

### *Программный и комплексный подход к регулированию химических веществ и отходов*

Одним из ключевых положений стратегии СПМРХВ является выработка комплексного согласованного подхода к национальному регулированию химических веществ. Как показывают имеющиеся на сегодня результаты применения стратегии СПМРХВ, это может быть достигнуто путем

создания национальных программ по рациональному регулированию химических веществ и химических отходов. Подобные программы, среди прочего, способствуют координации работы различных министерств и ведомств, облегчают обмен информацией, стимулируют представительное участие заинтересованных сторон и приводят к согласованной выработке приоритетов.

### *Важность эффективного сотрудничества и участия заинтересованных сторон*

В предлагаемом в рамках стратегии СПМРХВ «Глобальном плане действий» особо отмечается важность участия всех заинтересованных сторон для достижения рационального регулирования химических веществ. В плане также указывается на важность обеспечения максимальной прозрачности и открытости при реализации стратегии и участия общественности в принятии ключевых решений. Не меньшее значение для достижения рационального регулирования химических веществ и химических отходов в стратегии СПМРХВ придается и созданию партнерств.

Перечисленные положения согласуются с рядом международных политических соглашений по этим вопросам, например, Главой 23 программы «Повестки дня на 21 век», в которой признается фундаментальная важность широкого участия общественности для обеспечения устойчивого развития, и Принципа 10 Рио-де-Жанейро декларации, в котором говорится, что вопросы защиты окружающей среды наилучшим образом могут быть решены при участии всех заинтересованных граждан.

Однако общественные и трудовые организации часто не имеют в своем распоряжении достаточных финансовых и человеческих ресурсов, а также технических знаний для значимого участия в подобном процессе. В связи с этим возникает важная задача развития возможностей этих организаций для повышения эффективности их участия в регулировании химических веществ. Такое развитие может принимать формы технической подготовки членов этих организаций, покрытия расходов на их участие в процессе, а также выработки у них навыков подготовки результативных проектных предложений.

## **2. Программа ЮНИТАР по поддержке разработки комплексных национальных программ рационального регулирования химических веществ и отходов**

С 1996 года ЮНИТАР, совместно со своими партнерами по Межорганизационной программе по регулированию химических веществ (ИОМС) и другими международными организациями, оказал 11 странам помощь в разработке комплексных национальных стратегий и программ по регулированию химических веществ и отходов. В сотрудничестве с пилотными странами – участницами было разработано несколько руководящих документов, которые являются актуальными или могут быть адаптированы для реализации национальной стратегии СПМРХВ. Они включают в числе прочего следующие документы:

- *Подготовка Национального профиля по рациональному управлению химическими веществами;*
- *Организация Национального семинара по определению приоритетов в области рационального управления химическими веществами;*
- *Подготовка плана действий по рациональному регулированию химических веществ;*
- *Выработка и осуществление комплексной национальной программы рационального регулирования химических веществ.*

Следующий этап программы ЮНИТАР будет осуществляться с 2006 по 2009 год и будет связан с реализацией стратегии СПМРХВ. Основное внимание на этом этапе будет обращено на повышение эффективности управления, расширение участия гражданского общества и стимулирование создания партнерств в рамках комплексной национальной программы по регулированию химических веществ и отходов.

Будет рассмотрена целесообразность создания новых руководящих документов, в том числе:

- *Национальная реализация стратегии СПМРХВ: руководство по использованию ресурсов, по исходным и обучающим материалам организаций – участников Межорганизационной программы по регулированию химических веществ;*

- *Оценка потенциала страны по реализации стратегии СПМРХВ;*
- *Повышение эффективности участия гражданского общества в управлении химическими веществами и реализации национальной стратегии СПМРХВ на национальном уровне;* и
- *Создание эффективных программ партнерств и добровольных инициатив промышленного сектора для рационального регулирования химических веществ.*

## **3. Реализация пилотных проектов: 2006–2009 год**

С сентября 2006 года ЮНИТАР будет иметь возможность оказать поддержку трем развивающимся странам и одной стране с переходной экономикой в разработке комплексных национальных программ по рациональному регулированию химических веществ и отходов с акцентом на повышение эффективности управления, расширение участия заинтересованных сторон и стимулирование создания партнерств для поддержки национальных мер по реализации стратегии СПМРХВ. Устанавливается трехлетний срок выполнения национальных проектов, с сентября 2006 по август 2009 года включительно.

### ***Координирование проектов на национальном уровне***

На национальном уровне реализация проекта предполагает участие представителей правительства (в том числе представителей министерств, в чьи полномочия входят вопросы регулирования химических веществ, таких как Министерство охраны окружающей среды, Министерство сельского хозяйства, Министерство здравоохранения, Министерство труда, промышленности и транспорта), представителей деловых и промышленных кругов, а также общественных и трудовых организаций (таких как группы общественных интересов, группы потребителей, группы защиты окружающей среды, профсоюзы, научно-исследовательские институты). Для координации проекта на национальном уровне должна быть организована координационная группа (с адекватным представительством правительства и иных заинтересованных сторон), в задачу которой будет входить общее руководство разработкой и реализацией проекта.

### ***Предусматриваемые проектом виды деятельности***

Каждая пилотная страна должна провести ряд обязательных мероприятий. На основании национального профиля страны по регулированию химических веществ (и иных соответствующих материалов, таких как Национальных планов выполнения Стокгольмской конвенции) правительство, представители деловых и промышленных кругов, а также общественных и трудовых организаций должны совместно подготовить оценку возможностей страны по реализации стратегии СПМРХВ. Оценка должна быть подготовлена независимой организацией, совместно избранной и работающей в тесном сотрудничестве с правительством и всеми заинтересованными сторонами. Оценка должна содержать описание существующих возможностей правительства, деловых и промышленных кругов, а также общественных и трудовых организаций, и представлять их соответствующие приоритеты. В последнем разделе оценки должны быть определены общие приоритеты и возможности для конкретных совместных проектов правительства и иных заинтересованных сторон.

Эта оценка должна служить основой для проведения следующего мероприятия, Национального форума по стратегии СПМРХВ, на котором должны быть определены приоритетные направления действий и утверждены структуры для управления национальной программой и реализацией стратегии СПМРХВ. По завершении Национального форума по стратегии СПМРХВ в рамках проекта будет поддержано два совместных проекта, предусматривающих достижение конкретных целей в выбранных приоритетных направлениях деятельности. В завершение проекта должен быть проведен Национальный итоговый семинар, на котором должна быть определена степень выполнения поставленных задач и выработаны предложения о полном интегрировании программ регулирования химических веществ в программы государственного планирования или планы развития, призванные повысить эффективность Национальной программы. На приведенном ниже рисунке схематически показаны методология и основные этапы реализации проекта для стран – участниц.



#### 4. Ожидаемые результаты в пилотных странах

Ожидается, что выполнение проекта должно привести к следующим результатам:

- Создание *национальной структуры управления* для регулирования химических веществ и реализации стратегии СПМРХВ, в том числе координации действий различных министерств и ведомств, расширения возможностей по обмену информацией и вовлечения в программу всех заинтересованных сторон.
- Определение *национальных приоритетов по управлению химическими веществами и реализации стратегии СПМРХВ* на основе национального профиля страны по регулированию химических веществ и оценки возможностей страны по реализации стратегии СПМРХВ.
- Выполнение двух *совместных проектов* по рациональному регулированию химических веществ и отходов с участием представителей правительства, деловых и промышленных кругов, а также общественных и трудовых организаций.

- Пересмотр *Национального профиля* (за исключением случаев, когда он был подготовлен недавно).

Кроме того, в ходе выполнения проектов ожидается выполнение содержащихся в стратегии СПМРХВ рекомендаций об интегрировании программ регулирования химических веществ в государственные программы развития.

#### **5. Поддержка, предоставляемая пилотным странам-участницам**

ЮНИТАР и его международные партнеры проведут обучающие семинары и обеспечат техническую поддержку для стран – участниц. Кроме того, в рамках поддержки проводимых в стране мероприятий будут выделены гранты в размере 110 тысяч долларов США для каждой страны – участницы. Приблизительно 40 – 45 тысяч долларов США предназначено для проведения оценки возможностей страны, организации и проведения Национального форума по стратегии СПМРХВ и Национального итогового семинара, и создания национальной структуры управления. Кроме того, будет выделено два гранта по 30 – 35 тысяч долларов США для выработки и реализации мероприятий в рамках двух совместных проектов.

Значительная доля предоставляемой финансовой поддержки (около 30% от общей суммы финансирования) будет выделена целевым образом для повышения возможностей общественных и трудовых организаций по эффективному участию в выполнении проекта. Некоторые средства могут быть предоставлены и для участвующих в проекте представителей деловых и промышленных кругов, но в целом ожидается, что эти участники будут самостоятельно финансировать свое участие в проекте.

Подробности предоставления финансовой поддержки должны быть согласованы между ЮНИТАР и страной-участницей при подготовке плана работ в августе – октябре 2006 года. В плане работ должны быть подробно определены предполагаемые мероприятия, их ожидаемые результаты и сроки проведения, соглашения по реализации мероприятий, участники со стороны правительства и иных заинтересованных сторон, а также все финансовые вопросы проекта. До перечисления финансовых

средств представители ЮНИТАР и ответственные исполнители каждой страны – участницы должны подписать Меморандумы о сотрудничестве.

#### **6. Процедура подачи заявок и требования к заявкам (февраль–май 2006 гг.)**

Заинтересованные страны должны подать заявку, состоящую из пакета документов, которые включают в себя отдельные **Декларации заинтересованности** от правительства, представителей деловых и промышленных кругов, и общественных и трудовых организаций, соответственно. В каждой декларации должны быть описаны положительные стороны участия в предлагаемом проекте с точки зрения каждой из групп участников. В каждой декларации также должны быть указаны источники дополнительного финансирования и ресурсы в натуральной форме, доступные для выполнения работ по проекту, отражены связи предлагаемого проекта с иными выполняемыми в настоящее время проектами, и перечислены субъекты внутри каждой группы, поддерживающие предлагаемый проект. Для облегчения процесса подготовки заявки предлагаемое ведущее правительственное агентство может организовать неформальную встречу заинтересованных представителей правительства, деловых и промышленных кругов, и общественных и трудовых организаций.

От каждой страны может быть подан только один пакет документов. Формы заявки могут быть запрошены в ЮНИТАР или загружены по сети с сайта [www.unitar.org/cwg](http://www.unitar.org/cwg). Последний срок подачи заявки 31 мая 2006 года.

#### **7. Реализация программы на международном уровне**

На международном уровне роль руководящего органа программы будет выполнять специальная рабочая группа, в которую войдут представители организаций – партнеров Межорганизационной программы по регулированию химических веществ, секретариата Базельской конвенции, секретариата Организации по запрещению химического оружия, секретариата Межправительственного форума по химической безопасности, Швейцарского агентства по развитию и сотрудничеству и иных партнеров. Роль секретариата программы будет играть ЮНИТАР. Рабочая группа будет проводить регулярные встречи для обсуждения

вопросов планирования и реализации программы. Участие в программе международных партнеров имеет целью предоставление специализированной помощи и передачу значительного опыта этих организаций всем заинтересованным сторонам в странах – участницах. Кроме того, организаторы программы будут искать сотрудничества на международном уровне с представителями промышленности (например, с Международным советом химических ассоциаций), а также общественных и трудовых организаций (например, Международной сети по исключению стойких органических загрязнителей (IPEN) и Всемирного фонда защиты дикой природы).

Рабочая группа несет ответственность за выбор четырех стран – участниц программы в июне 2006 года. Основными критериями отбора будут служить полнота и качество заявки и успешная демонстрация готовности основных групп (представителей правительства, деловых и промышленных кругов, общественных и трудовых организаций) к совместной работе по разработке национальной программы для облегчения реализации стратегии СПМРХВ. Кроме того, рабочая группа должна по возможности обеспечить представительство среди отобранных стран – участниц различных развивающихся регионов. Решение рабочей группы будет доведено до подавших заявки стран не позднее 31 июля 2006 года. Мероприятия по выполнению проектов должны начаться до конца 2006 года.

**Тематический семинар по вопросам повышения эффективности управления, расширения участия гражданского общества и стимулирования создания партнерств для регулирования химических веществ и отходов и реализации стратегии СПМРХВ**

*июнь 2006 г.*

Для подготовки к выполнению национальных проектов и содействия обмену опытом на международном уровне ЮНИТАР совместно с заинтересованными международными организациями в июне 2006 года организует всемирный тематический семинар по вопросам повышения эффективности управления, расширения участия гражданского общества и стимулирования создания партнерств для регулирования химических веществ и отходов и реализации стратегии СПМРХВ. Страны и заинтересованные стороны получат возможность представить примеры совместных проектов и внести свой вклад в разработку практических рекомендаций для будущих национальных мероприятий. Странам, планирующим подать заявку на участие в программе, настоятельно рекомендуется принять участие в семинаре. Потенциальным участникам программы будет также оказано особое внимание при распределении поддержки на транспортные расходы в объеме средств, доступных организаторам семинара.



Учебный и научно-исследовательский институт ООН (ЮНИТАР) был основан в 1965 году как независимый орган ООН с целью повышения эффективности работы Организации Объединенных Наций посредством обучения и проведения исследований. Правление ЮНИТАР состоит из Совета попечителей и под руководством Директора-исполнителя. ЮНИТАР получает поддержку в виде добровольных вкладов от правительств, межгосударственных организаций, а также фондов и других внеправительственных источников.

1 июля 1993 года, в соответствии с Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 47/227, штаб-квартира ЮНИТАРА была перенесена в Женеву. С этих пор институт осуществляет следующие функции:

- Обеспечивает связь с организациями и агентствами ООН и постоянными представительствами, аккредитованными в Женеве, Нью-Йорке и других городах, где находятся организации ООН, устанавливает и укрепляет сотрудничество с научно-исследовательскими институтами.
- Проводит программы по обучению в сфере многосторонней дипломатии и международного сотрудничества для дипломатов, аккредитованных в Женеве и государственных чиновников, принимающих участие в работе ООН.
- Осуществляют широкий круг программ обучения в сфере социального и экономического развития, включая:
  - a. Программа обучения по международной дипломатии, переговорам и разрешению конфликтов;
  - b. Программа обучения по управлению окружающей средой и природными ресурсами;
  - c. Программа обучения по управлению долгом и финансами;
  - d. Программа обучения по контролю за бедствиями;
  - e. Программа обучения по сохранению, заключению и построению мира.

Адрес:  
International Environment  
House (IEH/MIE)  
11-13 chemin des Anémones  
1219 Châtelaine/Geneva  
SWITZERLAND

Почтовый адрес:

UNITAR  
Palais des Nations  
CH-1211 Geneva 10  
SWITZERLAND

Тел.: +41 22 917 1234  
Факс: +41 22 917 8047  
<http://www.unitar.org>