

Межминистерская координация для рационального регулирования химических веществ

РУКОВОДЯЩЕЕ УКАЗАНИЕ

июль 2001



ЮМС

INTER-ORGANIZATION PROGRAMME FOR THE SOUND MANAGEMENT OF CHEMICALS

A cooperative agreement among UNEP, ILO, FAO, WHO, UNIDO, UNITAR and OECD

ЮНИТАР выражает благодарность долгосрочной финансовой поддержке, предоставленной Швейцарским агентством по развитию и сотрудничеству (SDC) и, Голландскому Министерству сотрудничества в целях развития за недавно предоставленную поддержку.

За дополнительной информацией обращайтесь:

Программы обучения и повышения потенциала по вопросам регулирования химических веществ и отходов

Учебный и научно-исследовательский институт ООН (ЮНИТАР)

Palais des Nations

CH-1211 Geneva 10

Switzerland

Fax: + 41 22 917 8047

Email: cwm@unitar.org

Содержание

1.	ЦЕЛЬ РУКОВОДЯЩЕГО УКАЗАНИЯ.....	1
2.	ОБОСНОВАНИЕ	1
3.	ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПРОЦЕСС РАЗРАБОТКИ УСТАВА ДЛЯ МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ КООРДИНАЦИИ.....	7
4.	ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОДДЕРЖКИ ОТ ЛИЦ, ПРИНИМАЮЩИХ РЕШЕНИЯ	12
5.	ПОДГОТОВЛЕННЫЕ ЮНИТАР РУКОВОДЯЩИЕ МАТЕРИАЛЫ В ОБЛАСТИ МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ КООРДИНАЦИИ	13

1. ЦЕЛЬ НАСТОЯЩЕГО РУКОВОДЯЩЕГО УКАЗАНИЯ

Рациональное использование химических веществ требует координации всех заинтересованных сторон внутри и вне правительства. Для того чтобы добиться выполнения обязательств и обеспечения надлежащего осуществления любой политики, интересы всех заинтересованных сторон должны быть приняты во внимание в процессе принятия решений. В то же время, правительство всегда было в центре процесса принятия решений, и опыт показал, что формализованный механизм для координации всех членов правительства является необходимым условием для создания успешной схемы регулирования химических веществ. Цель этого руководства - предложить процесс и основные вопросы для оказания помощи в разработке Устава или "Технического задания" по укреплению межведомственной координации для рационального регулирования химических веществ. Хотя этот документ отвечает данному мандату, не рекомендуется, чтобы советы, содержащиеся в нем, были бы приняты в отрыве от других соответствующих руководств. В частности, Руководящий документ по развитию и поддержке комплексной национальной программы по рациональному регулированию химических веществ сопровождает данное Руководящее указание, так как межведомственная координация является одним из ключевых "горизонтальных видов деятельности" в "Разработке и поддержании комплексной национальной программы по рациональному регулированию химических веществ".

ВОПРОСЫ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ В НАСТОЯЩЕМ ДОКУМЕНТЕ, ПОДГОТОВЛЕННЫ ДЛЯ СТИМУЛИРОВАНИЯ МЫШЛЕНИЯ, ЧТО МОЖЕТ ПОМОЧЬ В ОПРЕДЕЛЕНИИ И РАЗРАБОТКЕ СООТВЕТСТВУЮЩИХ МЕРОПРИЯТИЙ И СУЩЕСТВУЮЩИХ СТРУКТУР, А ТАКЖЕ В ВЫЯВЛЕНИИ ОБЛАСТЕЙ, ГДЕ УСИЛИЯ ДОЛЖНЫ БЫТЬ НАПРАВЛЕНЫ НА УКРЕПЛЕНИЕ МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ КООРДИНАЦИИ И СОТРУДНИЧЕСТВА.

2. ОБОСНОВАНИЕ

Регулирование химических веществ охватывает широкий круг вопросов, каждый из которых может быть разрешен любым правительственным министерством, агентством или подразделением, а также сторонами вне правительства. В целях обеспечения более комплексного национального подхода к регулированию химических веществ, желателен координирующий механизм, через который различные субъекты могут обмениваться информацией, координировать виды деятельности, которые дополняют друг друга или взаимосвязаны, и, в некоторых случаях, принимать совместные решения или, в более долгосрочной перспективе разрабатывать национальную политику

Хорошо организованный механизм межведомственной координации может способствовать повышению прозрачности и сотрудничества между министерствами, уточнению соответствующих мандатов и компетенции различных учреждений, способствовать обмену информацией и ресурсами (например, базы данных, оборудование), а также содействовать комплексному подходу к регулированию химических веществ, который рассматривает все этапы жизненного цикла химических веществ.

Правительства, через ряд рекомендаций, начиная с Повестки дня на 21 век и работы Межправительственного форума по химической безопасности, признали необходимость сотрудничества для укрепления межведомственного диалога и координации. Форум III, в его центральном документе, Байской декларации по химической безопасности, поручает участникам "уделять больше внимания сотрудничеству и координации, синергизму на основе общих проблем и опыта ..." ¹ Участники Форума III также отметили, что : "К 2002 году все страны должны создать (...) межсекторальной координационный центр"²

Разработка формализованного Указа для межведомственного органа может стать ключевым инструментом для выяснения роли координационного подкомитета и его функций, а также его взаимоотношения с другими органами и учреждениями. Указ Президента или нормирование механизма с помощью законодательства также может помочь обеспечить, чтобы его роль в области регулирования химических веществ была бы широко признана.

2.1 Министерства, занимающиеся вопросами рационального использования химических веществ, их соответствующие роли

Регулирование химических веществ представляет собой разнообразную сферу деятельности, охватывающую вопросы здравоохранения, охраны окружающей среды, экономики, промышленности, сельского хозяйства, охраны труда, международных отношений и торговли. Как результат, широкий круг правительственных министерств и ведомств имеют обязанности, которые, в целом, составляют общую комплексную национальную программу.

Министерства, занимающихся вопросами регулирования химических веществ, или которые играют в этом определенную роль, могут включать министерства сельского хозяйства, торговли, Таможенное управление, экономики, окружающей среды, финансов, иностранных дел, здравоохранения, промышленности, юстиции, труда, общественных работ, телекоммуникаций и транспорта. Заинтересованы могут быть так же и другие государственные органы (например, центральные учреждения или советы), в том числе ответственные за разработку и осуществление законов, положений, политики и деятельности, связанной с регулированием химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла, и / или аспектов предотвращения загрязнения и контроля.

Комплексная национальная программа осложняется тем, что обычно различные министерства участвуют в осуществлении контроля химических веществ на различных этапах их жизненного цикла. Распределение обязанностей может варьироваться между странами. Страны могут использовать различные названия для своих министерств и ведомств. В большинстве случаев:

¹IFCS, *Forum III, Third Session of the Intergovernmental Forum on Chemical Safety, Salvador de Bahia, Brazil, 15-20 October 2000 – Final Report*, p.2.

² Programme Area E, point 1

- *Министерства сельского хозяйства*, как правило, занимаются использованием сельскохозяйственных химикатов в интересах обеспечения поставок продовольствия;;
- *Таможенные органы*, как правило, ответственны за обеспечение того, чтобы химические вещества не поступали или не покидали страну вопреки государственным нормам, а также за тарифы и пошлины;
- *Министерства охраны окружающей среды*, как правило, занимаются прямыми и косвенными последствиями поступления химических веществ в окружающую среду в виде эмиссии и отходов в воздух, воду и почву;
- *Министерства финансов* играют центральную роль в выделении финансовых ресурсов для деятельности, связанной с химическими веществами;
- *Министерства иностранных дел* обычно координируют все международные аспекты регулирования химических веществ, такие как участие в соответствующих международных соглашениях и конвенциях;
- *Правительственные учреждения, занимающиеся публикацией/печатью*, как правило, занимаются публикацией и распространением законов, постановлений и других документов правительства, и могут играть роль в повышении осведомленности общественности;
- *Министерства здравоохранения* в основном занимаются кратко-и долгосрочными последствиями воздействия химических веществ на здоровье широкой общественности или отдельных групп населения;
- *Министерства промышленности* часто связаны с производством химических веществ и химических товаров и внедрением более чистых производственных технологий;
- *Министерства юстиции или правовых вопросов*, как правило, занимаются развитием и применением законов и правил, им часто приходится сталкиваться с вопросами о доступе общественности к информации, защиты конфиденциальной деловой информации, уголовными и судебными вопросами и несчастными случаями / инцидентами / терроризмом;
- *Министерства труда*, как правило, занимаются вопросами охраны здоровья и безопасности, связанными с использованием и обращением с химическими веществами на рабочем месте;
- *Министерства планирования*, в первую очередь, имеют дело с экономическим планированием (и землепользованием / региональным развитием). Эти министерства также часто имеют дело с предоставлением или получением помощи в целях развития, которые могут включать химикаты для сельского хозяйства, техническую или финансовую помощь для развития химической промышленности, или техническую помощь для регулирования химических веществ;

- *Министерства науки и технологии* играют важную роль в выборе будущего направления и распределения ресурсов для научных исследований и, по крайней мере косвенно, для действий в отношении химических веществ;
- *Министерства торговли*, как правило, отвечают за регулирование импорта и экспорта химических веществ, и часто имеют полномочия на выдачу соответствующих торговых разрешений; и
- *Министерства транспорта*, как правило, отвечают за безопасную транспортировку и хранение химических веществ во время распределения.

2.2 Проблемы и возможности координации и сотрудничества

Лицам, работающим в рамках отдельных министерств, с установленными мандатом и ответственностью, может быть сложно "видеть большую картину" в отношении комплексной национальной программы. Часто различные государственные структуры, занимающиеся вопросами регулирования химических веществ, могут работать на секторальной основе (например, в рамках их собственного, отдельного законодательства) и поэтому не привыкли работать и обмениваться информацией друг с другом. Некоторые не могут видеть четкую связь между своей деятельностью и рациональным регулированием химических веществ, область, которая может считаться в значительной степени областью охраны окружающей среды и здравоохранения. Кроме того, несколько уровней правительства, например, федеральные, региональные и местные органы власти, также, как правило разделяют ответственность (хотя часто не признавая сотрудничества) для осуществления программ регулирования химических веществ, законов и политики. В самом деле, в некоторых странах большая часть практической реализации соответствующих программ и исполнения связанных с химическими веществами законов осуществляется на местном уровне.

Эффективная координация между целым рядом тех, кто несет ответственность за весь комплекс вопросов или часть вопросов в области регулирования химических веществ, означает, что все участники:

- знакомы с деятельностью, приоритетами и позицией друг друга по вопросам, связанным с химическими веществами, и
- используют эту информацию для принятия более качественных и стратегических решений по химическим вопросам.

Преимущества такой координации могут включать в себя:

- общие позиции по этим вопросам определены и усилены;
- создан синергизм - работа может проводиться в сотрудничестве, а не в изоляции, в результате чего появляются дополнительные преимущества для обеих сторон;
- при возможности избегать дублирования усилий, освобождая скудные ресурсы для других приоритетных вопросов;

- пробелы в регулировании химических веществ определены и
- растет понимание противоречивых вопросов, и, следовательно, потенциал для непонимания уменьшается.

Проблемы рациональной меж-и внутри-министерской координации и сотрудничества могут включать:

- конфликтующие или конкурирующие мандаты;
- слабые меж-и внутри-министерские связи;
- пробелы в специальных знаниях;
- отсутствие ресурсов, а также
- низкая приоритетность вопросов химических веществ внутри какого-то министерства.

2.3 Активизации диалога и координации

Большинство, если не все страны, которые пытаются решать эти вопросы, признали преимущества многосторонней "платформы" для комплексного и скоординированного решения национальных вопросов регулирования химических веществ. Такие платформы часто имеют определенную связь с, например, существующими комитетами, такими, как Комитет по регистрации пестицидов, Комитет по формированию политики или целевая группа для принятия решений по предварительно обусловленному согласию. Для большинства вопросов (за исключением, например, там, где политика разрабатывается всеми уровнями правительства через согласованный процесс), каждый отдельный комитет обычно сохраняет свой собственный мандат и полномочия по принятию решений - содействуя целостности всей "сети" и повышая эффективность своей собственной работе.

Можно представить себе ту или иную степень формальности для такой "сети", в зависимости от потребностей и предпочтений стран. Формализация национальных усилий в этом направлении, например, через указ или закон, может повысить его эффективность (см. ниже примеры из Словении, Индонезии и Сенегала). Постановление или закон может способствовать тому, что усилия будут иметь реальное влияние и что они будут продолжать функционировать в течение длительного периода, несмотря на изменения в кадрах или смене политического руководства. И наоборот, менее формализованные сотрудничества - где существующие комитеты и министерства просто неофициально делятся информацией, может оказаться более динамичным форумом, на котором участники смогут обмениваться опытом, наилучшей практикой и извлеченными уроками с полной уверенностью, что их соответствующие мандаты не могут измениться в результате принятия решений. Задача Межведомственного координационного механизма может быть выполнена большим общим комитетом, который отвечает за каждый вид деятельности, связанной с рациональным регулированием химических веществ (См., примеры из Индонезии, Словении, Аргентина и Сенегала). Кроме того, можно сформировать меньшую группу, основным мандатом которой является координация деятельности, в которой подразумевается участие различных органов правительства.

Национальный координационный форум Индонезии

В Индонезии выполнено много видов деятельности в области регулирования химических веществ. Эта большая и разнообразная развивающаяся страна завершила Национальный профиль, разработала индонезийскую повестку дня на 21 век, обнародовала ряд законов по регулированию химических веществ, а также провела рабочее совещание и подготовила проект Национальной программы действий по комплексному регулированию химических веществ (1997-1999). В результате этих мероприятий Индонезия создала платформу на основе широкого членства, которая называется Национальный координационный форум по международному регулированию химических веществ.

Форум координируется Министерством здравоохранения и собрал широкий круг представителей из 15 учреждений, включая министерства, общественные организации и промышленность. Около 250 лиц приняли участие в различных мероприятиях. Для форума было разработано Техническое задание, чтобы предоставить участникам программные и связанные с процессом руководства для повышения их координации и сотрудничества.

Национальная координационная команда Аргентины

В мае 1997 года была создана национальная координационная группа. Ее мандат заключался в контроле за работой технических целевых групп, которые отвечали за различные аспекты реализации Национальной программы действий по рациональному регулированию химических веществ.

Группа включает следующих участников: министерство здравоохранения (головное учреждение), министерство экономики, труда, иностранных дел и внутренних дел, а также серктериат по природным ресурсам и устойчивому развитию внутри правительства. Что касается неправительственных заинтересованных сторон, то профсоюзы были представлены союзом неквалифицированных рабочих, профсоюзом Национальной федерации работников химической и нефтехимической отрасли и Союзом сельских трудящихся и Союзом энергетиков. Аргентинский промышленный союз, Аргентинская палата сельского здоровья, Палата национальной промышленности агрохимикатов представляли промышленность. «Потребители в действии» и " Гринпис ", а также аргентинская токсикологическая Ассоциация и Университет Буэнос-Айреса также приняли участие в Группе.

Межсекторальный комитет Словении по регулированию опасных химических веществ

В 1996 году Словения сформировала (постановлением правительства) Межсекторальный комитет по регулированию опасных химических веществ. Были определены два вида членства: полное членство, в частности, 10 министерств, ответственных за опасные химические вещества, и ассоциированное членство для таких секторов, как НПО и профсоюзы. Председатель Комитета меняется от заседания к заседанию. Главной целью комитета является более эффективная защита здоровья и окружающей среды от негативного воздействия химических веществ, то есть улучшение химической безопасности. Были также созданы многочисленные подкомитеты, которые рассматривают широкий спектр химических веществ, включая вопросы, связанные, в том числе, с осуществлением Конвенции по химическому оружию, опасными отходами, химическими авариями и надлежащей лабораторной практикой. Так как работа Комитета прогрессировала, стало более очевидным, что тесное сотрудничество между секторами по вопросам химических веществ было необходимо в целях продвижения интегрированного регулирования химических веществ.

Национальная комиссия Сенегала по рациональному регулированию химических веществ

Комиссия была создана в соответствии с постановлением Министерства по делам молодежи, окружающей среды и общественного здоровья. В постановлении перечислены комиссии, отмечено их организационное разделение (секретариат, президент и вице-президент) и определены роли каждой структуры и комиссии в целом. В нем также определен процесс принятия решений и регулярность встреч.

3. ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПРОЦЕСС РАЗРАБОТКИ УСТАВА ДЛЯ МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ КООРДИНАЦИИ

Как уже говорилось выше, предлагаемой целью данного мероприятия является завершение Устава межведомственной координации. Предложенный ниже процесс планирования может помочь странам в достижении этой цели.

В случае реализации комплексной национальной программы по рациональному регулированию химических веществ, для проведения этой работы должна быть сформирована Целевая группа, которая отчитывается перед комитетом проекта, как указано в Руководстве по осуществлению проекта в странах. Целевая группа должна встретиться в начале процесса и разработать свое собственное техническое задание, план работы и бюджет.

В том случае, когда в рамках реализации комплексной национальной программы по рациональному регулированию химических веществ не происходит создания

Межведомственного координационного механизма, при отсутствии комитета по проекту один центральный орган (министерство или агентство), ответственный за регулирование химических веществ, должен играть ведущую роль в создании Целевой группы. Для того, чтобы выяснить, кто должен участвовать в работе Целевой группы, ведущее учреждение должно определить партнеров внутри правительства. Для этого, может быть полезным приведенный выше список с указанием государственных органов, которые могут участвовать в регулировании химических веществ. Ведущее агентство должно также рассмотреть вопрос участия заинтересованных сторон вне правительства. Однако, Целевая группа должна быть оперативной, другими словами, включение слишком много членов может задержать процесс подготовки Устава для межведомственной координации. Потенциал Целевой группы работать в команде может быть показателем выполнения обязательства по координации на государственном уровне.

3.1 Разработка проекта мандата, плана работы и бюджета Целевой группы

Техническое задание должно содержать краткую, но достаточно оперативную информацию по различным административным и организационным вопросам. К таким вопросам относятся: участники Целевой группы, как целевая группа будет работать вместе и как будут приниматься решения. В плане работы излагаются детали для развития механизма координации, такие, как этапы, последовательность событий и сроки, а также ожидаемые результаты. В бюджете должна быть представлена подробная оценка относительно стоимости различных компонентов плана, для которых требуются ресурсы.

Разработка проекта технического задания, плана работы и бюджета будет способствовать дальнейшему определению содержания координационного механизма (Устава) и поможет гарантировать, что каждый член согласен с важными административными и организационными вопросами, имеющими отношение к разработке Устава. При рассмотрении таких административных и организационных вопросов, ключевые решения должны быть сделаны по следующим направлениям:

- Ожидаемые результаты
- Необходимые ресурсы
- Последовательность событий
- Обязанности и
- Мониторинг

Дальнейшие указания, связанные с разработкой технического задания, плана работы и бюджета, можно найти в материале "Разработка и поддержка национальной интегрированной программы для рационального регулирования химических веществ".

После того, как Целевая группа создана и готова приступить к подготовке Устава, при разработке Устава следует придерживаться принципам рационального планирования, которые подробно изложены в других руководящих материалах ЮНИТАР. Анализ ситуации может быть первым шагом, за которым следует экспертиза и утверждение предложенной цели - Устав. Следующие шаги, которые могут помочь в планировании, включают: рассмотрение роли механизма для обмена информацией; рассмотрение вариантов, касающихся статуса Устава; определение потребностей в ресурсах, а также

обеспечение поддержки от лиц, принимающих решения. Все эти шаги могут помочь в определении содержания проекта Устава, как это указано в таблице ниже:

Цель: Устав для межведомственной координации

Цель этой деятельности заключается в разработке Устава межведомственной координации, который устанавливает то, как министерства могут скоординированно работать вместе над вопросами, связанными с химическими веществами. Устав или декларация, могут быть полезным инструментом для оказания помощи в оформлении таких ТЗ. Возможные компоненты такого инструмент могут включать в себя:

- преамбулу, в которой изложены задача и цели координации и сотрудничества по регулированию химических веществ и очерчивается широкая перспектива (например, защита здоровья человека и окружающей среды в контексте устойчивого развития), с которой согласны все участники;
- список членов министерств и ведомств и других участников (степень участия может варьироваться среди участников);
- роль группы - как она будет рассматривать вопросы, связанные с химическими веществами (например, до какой степени могут члены группы работать вместе, чтобы повысить важность приоритетов и других видов деятельности друг друга, и возможных совместных мероприятий?);
- перечень обязательств каждого члена / участника группы создает условия для участия (например, обмениваться соответствующей информацией о деятельности; поделиться ею в установленные сроки; в случае необходимости предложить мнения и отзывы на инициативы других министерств; изучить пути и средства для совместной работы по конкретным проектам; исследовать, как повысить эффективность за счет объединения ресурсов);
- план того, как принимаются решения (например, какие решения может принимать группа? Носят ли они только рекомендательный характер?); и
- одобрение процесса - в целях повышения значимости документа, нужен заключительный раздел с подписями должностных лиц высокого уровня (в том числе главы государства, если это возможно).

3.2 Ситуационный анализ: Основные вопросы для рассмотрения по укреплению межведомственной координации

Ситуационный анализ дает понимание того, какие виды деятельности по химическим веществам планируются и / или уже ведутся в стране, как принимаются решения, и какие структуры существуют, которые осуществляют надзор и вносят вклад в регулирование химических веществ. На основе ситуационного анализа должна быть обеспечена возможность определения проблемы, причин и факторов, создающих проблемы, которые следует решать путем разработки Устава. Национальный профиль может оказать большую помощь в этом отношении. В частности:

- В главах 4 и 5 Национального профиля будет предоставлена информация о ключевых министерствах и ведомствах в области регулирования химических веществ, их соответствующих законодательных мандатах, видах деятельности, и т.д.;
- Глава 7 содержит информацию о существующих механизмах координации и
- Глава 10 включает в себя список всех международных координационных центров для регулирования химических веществ.

Следующие предлагаемые руководящие вопросы могут оказать большую помощь в определении деталей ситуационного анализа:

Характеристики министерств и ведомств

- Какие министерства и ведомства участвуют в работе в области регулирования химических веществ, и их соответствующие роли?
- Каковы соответствующие связанные с химическими веществами приоритеты каждого министерства / ведомства и основные причины для каждого приоритета?
- Каковы существующие правовые мандаты и сравнительные преимущества различных министерств и ведомств?
- Влияет ли деятельность одного министерства / ведомства на деятельность другого?
- Какие виды деятельности координируются или осуществляться совместно между министерствами?
- Есть ли комитет или министерство, которые в настоящее время играют ведущую роль в области регулирования химических веществ?
- Как принимаются национальные решения в области регулирования химических веществ?

Коммуникация

- Существует ли в настоящее время какие-либо координационные механизмы?
- Какие методы коммуникации используются для каждого?
- Каковы соответствующие мандаты существующих механизмов и эффективны ли они? (Например, обмен информацией, консультации, совместное принятие решений)
- Что, если какие-то министерства, агентства / механизмы имеют конкурирующие друг с другом или конфликтующие мандаты? Если да, то как разрешать конфликты?
- Каким образом каждый существующий механизм принимает решения? Можно ли извлечь уроки от деятельности этих структур?
- Существуют ли модели координационных механизмов, не связанных с химическими веществами, из работы которых можно сделать соответствующие выводы?
- Есть ли прецедент для создания аналогичного органа через разработку законодательства, постановления высокого уровня или постановления другого типа в стране?

Возможности

- Какие проблемы возникают из-за недостаточной координации?
- Является ли нехватка ресурсов препятствием для надлежащей координации, и если да, то каким образом?
- Какие решения или другие действия в настоящее время не происходят? Является ли это результатом отсутствия эффективного форума или механизма?

- Какие аспекты национального регулирования химических веществ больше всего выигрывают от сотрудничества и обмена информацией?
- Может ли повышение уровня знаний о деятельности в области химических веществ вне правительства (например, связанной с НПО или промышленностью) приносить пользу межведомственной деятельности?

3.3 Рассмотрение роли координационного механизма для обмена информацией

Основываясь на этой информации, следующий шаг будет заключаться в определении конкретной роли координационного механизма относительно межведомственной координации.

- Какие основные вопросы должен рассматривать межведомственный координационный механизм?
- Какие конкретные мероприятия должен он выполнять или контролировать?
- Существуют ли определенные темы, по которым координация является обязательной?
- В этих случаях, ожидаются ли какие-либо последствия, если орган, ответственный за инициирование координации, не сможет это сделать?
- Должен ли он служить, в первую очередь, сетью по обмену информацией? Как совещательный орган? Какое влияние должны оказывать решения на членов данного механизма (носить юридически обязательный характер, "моральный долг", рекомендательный характер)?
- Должен ли он иметь право принимать определенные типы решений? Если да, то какие?
- Будет ли координационный механизм или комитет нести ответственность за координацию осуществления международных соглашений?

3.4 Рассмотрение вариантов статуса координационного механизма

Принимая во внимание сложившуюся ситуацию и заявленные цели, Целевая группа, в качестве следующего шага, может определить некоторые возможные варианты для предлагаемого межведомственного координационного механизма. Дополнительные элементы, которые могут оказать помощь в определении того, какие варианты Целевая группа и лица, принимающие решения, возможно, пожелают рассмотреть, включают:

- Будет ли координационный механизм постоянным комитетом?
- Следует ли ему проводить регулярные встречи или же он должен созываться в соответствии с потребностями? В последнем случае, кто и как может созвать его?
- Будет ли создана сеть среди существующих комитетов и ведущих министерств?
- Будет ли его возглавлять ведущее министерство или он будет иметь децентрализованный характер с меняющимся председателем?
- Какие функции будет выполнять механизм и каковы будут его обязанности?
- Насколько формализованным (или неформализованным) должен быть механизм?
- Должны ли быть приглашены присоединиться заинтересованные стороны вне правительства ? Если да, то какие и в каком статусе?

3.5 Определение потребности в ресурсах

Целевой группе также надо будет рассмотреть потребности в ресурсах, включая инфраструктуру, человеческие ресурсы и вовлечение финансов. Ключевые вопросы включают в себя:

- Какие финансовые и другие ресурсы будут необходимы для каждого из различных предлагаемых вариантов, чтобы действовать эффективно?
- Какие структуры могут сформировать секретариат?
- Где можно такие ресурсы получить?
- Какой тип коммуникационной сети и / или генератора для обмена информацией потребуется для эффективной коммуникации?

4. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОДДЕРЖКИ ОТ ЛИЦ, ПРИНИМАЮЩИХ РЕШЕНИЯ

Следующий и последний шаг в этом процессе заключается в представлении результатов обсуждений Целевой группы соответствующим лицам, принимающим решения, для рассмотрения и возможного принятия /осуществления. Краткий документ может быть подготовлен и распространен с изложением выводов и рекомендаций Целевой группы, в том числе проект Устава для предлагаемого координационного механизма. Важные вопросы включают в себя:

- Каковы точки зрения всех заинтересованных министерств и других ключевых действующих лиц?
- Какие варианты, скорее всего, получат широкую поддержку?
- Каковы предпочтительные варианты?

После того как эти вопросы были успешно рассмотрены и соответственно отражены в Уставе, он может быть официально одобрен лицами, принимающими решения. Широко освещаемая церемония подписания или другие информационно-просветительские мероприятия могут стать соответствующим началом этой деятельности.

Пример – Устав межведомственной координации для рационального регулирования химических веществ (Сенегал)

Кроме министерского Указа о Национальной комиссии по рациональному регулированию химических веществ, изложенного на стр. 6, Сенегал подготовил Устав межведомственной координации, который охватывает следующие вопросы:

Преамбула: необходимость и цель создания координационного механизма

Мандат Межминистерского координационного механизма

Члены из правительства и не из правительства

Роль в координации каждого участника от правительства

Организация (члены, секретариат)

Вопросы деятельности (частота проведения встреч, средства созыва)

Финансовые соображения (ресурсы)

Координационный механизм представляет собой не большую, по сравнению с Национальной комиссией по рациональному регулированию химических веществ, группу, он включает только 10 членов.

5. ПОДГОТОВЛЕННЫЕ ЮНИТАР РУКОВОДЯЩИЕ МАТЕРИАЛЫ В ОБЛАСТИ МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ КООРДИНАЦИИ

Подготовка Национального профиля для оценки национальной инфраструктуры по рациональному регулированию химических веществ, руководящий документ, ЮНИТАР

Разработка и поддержка Интегрированной национальной программы по рациональному регулированию химических веществ, руководящий документ, ЮНИТАР, рабочий проект, 2001

Разработка и поддержка Интегрированной национальной программы по рациональному регулированию химических веществ, осуществление руководства, 2001-2002 годы

Ключевые элементы Интегрированной национальной программы по рациональному регулированию химических веществ, МОРХВ ЮНИТАР; МПХБ, 1998 год



Учебный и научно-исследовательский институт ООН (ЮНИТАР) был основан в 1965 году в качестве автономного органа в рамках Организации Объединенных Наций с целью повышения эффективности ООН путем проведения обучения и научных исследований. Управляющим органом ЮНИТАР является Совет попечителей, который возглавляет Исполнительный директор. Институт финансируется за счет добровольных взносов правительств, межправительственных организаций, фондов и других неправительственных источников.

С 1 июля 1993 года, в соответствии с Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 47/227, руководство ЮНИТАР было перебазировано в Женеву. ЮНИТАР осуществляет следующие функции:

- Обеспечивает связь с организациями и учреждениями ООН и постоянными представительствами, аккредитованными в Женеве, Нью-Йорке и других городах, где находятся организации ООН, устанавливает и укрепляет сотрудничество с учебными и научными учреждениями.

- Проводит программы по обучению в сфере многосторонней дипломатии и международного сотрудничества для дипломатов, аккредитованных в Женеве, и государственных чиновников, участвующих в работе, связанной с деятельностью ООН.

- Для выполнения широкого круга программ профессиональной подготовки в области социально-экономического развития, которые включают в себя:

a. Программу обучения по международной дипломатии, переговорам и разрешению конфликтов;

b. Программу управления окружающей средой и природными ресурсами;

c. Программу обучения управлению долгами и финансами с особым акцентом на правовые аспекты;

d. Учебную программу по ликвидации последствий стихийных бедствий;

e. Программу обучения по поддержанию мира, миротворчества и миростроительства.

Street Address: 11-13 chemin des Anémones 1219 Châtelaine Geneva SWITZERLAND	Postal Address: UNITAR Palais des Nations CH-1211 GENEVA 10 SWITZERLAND	Tel.: +41 22 917 1234 Fax: +41 22 917 8047 Website: http://www.unitar.org
--	---	---