

Учебный и научно-исследовательский институт ООН (ЮНИТАР)



*Подготовка Национального профиля
для оценки национальной инфраструктуры
по управлению химическими веществами*

Руководство

ЮМС

INTER-ORGANIZATION PROGRAMME FOR THE SOUND MANAGEMENT OF CHEMICALS

A cooperative agreement among UNEP, ILO, FAO, WHO, UNIDO, UNITAR and OECD

Как использовать данное руководство, чтобы национальные потребности и приоритеты были учтены

Это *Руководство* было создано для того, чтобы помочь странам в подготовке всесторонних Национальных профилей для оценки их национальной инфраструктуры для безопасного управления химическими веществами посредством процесса, который вовлекает все заинтересованные стороны на государственном уровне. Несмотря на то, что предложенный подход является всесторонним, документ был разработан так, чтобы обеспечить гибкость и гарантировать, что Национальные профили подготовлены в соответствии с приоритетами страны и совместимы с имеющейся доступной информацией и ресурсами. В частности, таблицы, содержащиеся в **разделе В** этого документа, являются иллюстративными и должны учитывать национальную специфику.

Для достижения цели, поставленной IFCS (Межправительственным форумом по химической безопасности) перед всеми странами - подготовка Национальных профилей к 1997 г. - одна из возможностей начать процесс прагматическим способом – это подготовка Мини-профиля, как это было предложено ISG 2 (Межсессионной группой Межправительственного форума по химической безопасности). Альтернативный выбор - составление профиля поэтапно, заполняя сначала наиболее релевантные части и дополняя профиль по мере того, как становится доступной новая информация и мобилизованы дополнительные ресурсы.

Опыт, приобретенный в результате пилотных проектов по составлению Национального профиля в Чешской Республике, Гвинее, Мексике и Замбии документировано подтвердил, что всесторонний Национальный профиль может стать официальным национальным справочным документом, обеспечивая ясную картину юридической, институциональной, административной и технической инфраструктуры по управлению химическими веществами. Эти проекты также показали, что Национальный профиль может способствовать определению положительных аспектов и недостатков в инфраструктуре, а также необходимых приоритетных национальных действий и внешней технической помощи.

Для того чтобы оставаться ценным документом, Национальный Профиль должен периодически пересматриваться, чтобы определить, когда необходимо обновление данных. Определенная информация должна обновляться лишь через несколько лет, поскольку базовая информация зависит от наличия и доступности новых статистических данных. Другие данные, например, статистика производства и импорта, может обновляться ежегодно, в то время как информация о законах, инструкциях или программах технической помощи должна учитываться всякий раз, когда появляется существенное изменение.

Это *Руководство* было подготовлено в рамках Программ ЮНИТАР по тренингу и созданию потенциала в области управления химическими веществами и отходами.

За дополнительной информацией обращайтесь по адресу:

Training and Capacity Building Programmes in Chemicals and Waste Management

United Nations Institute for Training and Research (UNITAR)

Palais des Nations

CH-1211 GENEVE 10

Switzerland

TEL: +41 22 917 85 25

FAX: +41 22 917 80 47

EMAIL: cwm@unitar.org

WEBSITE: www.unitar.org/cwm

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ.....	1
ЧАСТЬ А: Международная и национальная рамочная политика по безопасному управлению химическими веществами и подготовке Национального профиля.....	5
1. Введение.....	7
2. Исходная информация: структура международной рамочной политики.....	7
3. Создание и развитие национальных программ по безопасному управлению химическими веществами.....	8
4. Принципы подготовки Национального профиля.....	15
5. Программа ЮНИТАР и Межорганизационной Программы по безопасному управлению химическими веществами по подготовке Национального профиля.....	16
6. Пилотная Программа UNITAR/ИОМС по тренингу и наращиванию потенциала.....	17
ЧАСТЬ Б: Организационные вопросы подготовки Национального профиля.....	19
1. Введение.....	21
2. Цели и потенциальная польза от разработки Национального профиля.....	21
3. Организационные и подготовительные вопросы.....	23
4. Практические этапы работы над Национальным профилем.....	33
5. Контрольный перечень вопросов при подготовке Национального профиля.....	42
ЧАСТЬ В: Примерная структура и содержание Национального профиля.....	45
Введение.....	49
Исполнительное резюме Национального Профиля	51
Глава 1: Национальная базовая информация.....	54
Глава 2: Производство, импорт, экспорт и использование химических веществ.....	59
Глава 3: Приоритеты в отношении производства/продукции, импорта, экспорта и использования химических веществ.....	62
Глава 4: Законодательство и саморегулирующие механизмы управления обращением химических веществ.....	65

Глава 5:	Министерства, ведомства и другие учреждения, осуществляющие управление обращением химических веществ.....	72
Глава 6:	Деятельность промышленности, заинтересованных общественных организаций и исследовательских центров.....	75
Глава 7:	Межотраслевые комиссии и координационные механизмы.....	78
Глава 8:	Доступ и использование информации.....	81
Глава 9:	Техническая инфраструктура.....	88
Глава 10:	Международные связи.....	91
Глава 11:	Осведомленность/понимание проблем рабочими и общественностью.....	96
Глава 12:	Ресурсы, доступные и необходимые для управления обращением химических веществ.....	97
Приложение 1:	Глоссарий.....	100
Приложение 2:	Национальные отчеты и статьи по различным аспектам управления химическими веществами.....	100
Приложение 3:	Названия, имена и адреса ведущих лиц и организаций....	100

ПРИЛОЖЕНИЕ I К РУКОВОДСТВУ

Сокращения / акронимы.....	103
----------------------------	-----

Введение к руководству

Химические вещества, включая пестициды, промышленные химические вещества и средства бытовой химии, стали незаменимыми во многих отраслях экономики, и все более интенсивно используются в промышленном, сельскохозяйственном и потребительском секторах общества. Однако возрастающие свидетельства со всей очевидностью говорят о том, что химические вещества могут способствовать проблемам со здоровьем и окружающей среды на разных стадиях своего “жизненного цикла”, начиная от производства/импорта и заканчивая уничтожением. Примерами таких проблем является загрязнение в результате производственных процессов, неправильного обращения и хранения химических веществ, несчастные случаи на транспорте, несчастные случаи на производстве и профессиональных заболеваний, а также загрязнение окружающей среды из-за небезопасных методов уничтожения. Большинство таких свидетельств связано с использованием пестицидов в сельскохозяйственной отрасли, включая их неправильное использование. Однако с развитием общества от сельскохозяйственного до индустриального возрастает число сообщений о том, что промышленные химические вещества и средства бытовой химии являются причиной серьезных проблем для здоровья и окружающей среды.

На сегодняшний момент широко признано, что для достижения устойчивого уровня сельскохозяйственного и промышленного развития и высокого уровня защиты окружающей среды и здоровья человека, химические вещества должны управляться должным образом. Одним из важных этапов в развитии национальных систем управления химическими веществами является всесторонняя оценка инфраструктуры в отношении правовых, институциональных, административных и технических аспектов управления химическими веществами, наряду с пониманием природы и степени наличия и доступности химических веществ, их использования в стране.

Это **Руководство** было разработано с целью содействия странам в процессе подготовки Национальных профилей с целью оценки национальной инфраструктуры для управления химическими веществами. Оно было подготовлено Учебным и научно-исследовательским институтом ООН (ЮНИТАР) под эгидой Межорганизационной Программы для безопасного управления химическими веществами (ИОМС), совместного соглашения ФАО, МОТ, Организации экономического сотрудничества и развития, ЮНЕП, ЮНИДО и ВОЗ, и в тесном сотрудничестве с Секретариатом межправительственного форума по химической безопасности (IFCS).

Раздел А данного **Руководства** представляет собой введение в международные и национальные политические рамочные структуры для безопасного управления химическими веществами, включая дискуссию о необходимости гарантировать тесную координацию между заинтересованными министерствами с целью достижения безопасного управления химическими веществами.

Раздел Б данного **Руководства** определяет возможные цели и пользу от подготовки Национального профиля и содержит предложения по организации процесса подготовки Национального профиля на национальном уровне. Ключевой элемент этой подготовки – вовлечение широкого круга заинтересованных сторон, как в пределах правительства, так и вне его, чтобы гарантировать, что Национальный профиль является официальным национальным справочным документом, одобренным и поддержанным всеми заинтересованными сторонами.

Раздел В данного документа является руководством по структуре и содержанию Национального профиля. Ряд таблиц, описательных разделов и вопросов приведены для того, чтобы помочь в сборе документации и анализе существующей инфраструктуры, включая ее преимущества и недостатки.

ЮНИТАР хотел бы выразить свою глубокую признательность организациям-членам Межорганизационной программы для безопасного управления химическими веществами (ИОМС), странам-участницам Межправительственного форума по химической безопасности (IFCS) и Секретариату IFCS за содействие и поддержку этого проекта.

Ко времени публикации данного **Руководства** несколько правительств сделали свой вклад и выразили заинтересованность во внесении материального вклада в подготовку Национальных профилей в развивающихся странах и/или странах с переходной экономикой. Следует выразить особую благодарность Европейской Комиссии и правительствам Австралии, Австрии, Нидерландов, Швейцарии и Соединенных Штатов Америки.

Кроме того, многие частные лица содействовали подготовке **Руководства**. Упоминание всех и каждого сверх возможностей этого введения, хотя следует сказать, что без их помощи, преданности и сотрудничества ЮНИТАР не имел бы возможности завершить документ вовремя, так, чтобы позволить странам двигаться к достижению их честолюбивых целей, поставленных IFCS (Межправительственным форумом по химической безопасности) по подготовке Национальных профилей.

ЧАСТЬ А:

**Международная и национальная рамочная
политика по безопасному управлению
химическими веществами и подготовке
Национального профиля**

1. Введение

Эта часть *Руководства* является введением в структуру международной и национальной политики по безопасному управлению химическими веществами, включая обсуждение необходимости гарантировать тесную координацию между заинтересованными министерствами для достижения безопасного управления химическими веществами.

2. Исходная информация: структура международной рамочной политики

В 1992 г. Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию («Конференция Рио-де-Жанейро») отметила важное событие в плане достижения цели устойчивого экономического развития, которое отвечает потребностям настоящего времени без того, чтобы ставить под угрозу нужды будущих поколений. Главы государств и правительств более чем 150 государств - членов Организации Объединенных Наций приняли Повестку дня на XXI век - всесторонний документ, отражающий обязанности государств на пути к достижению устойчивого развития.

Глава 19 Повестки дня на XXI век называется «Экологически безопасное управление токсическими химическими веществами, включая предотвращение незаконных международных перевозок токсичной и опасной продукции». Все страны, которые были представлены на Конференции в Рио-де-Жанейро пришли к соглашению, что их цель - достижение безопасного управления химическими веществами к 2000 году.

В 1994 г. Международная конференция по химической безопасности (Стокгольм, Швеция) собрала представителей высокого уровня из более, чем 100 стран, чтобы выявить приоритеты для претворения в жизнь Главы 19 и создания механизмов по выполнению ее рекомендаций. Стокгольмская Конференция учредила Межправительственный форум по химической безопасности (IFCS), при посредстве которого страны теперь регулярно обсуждают деятельность и приоритеты в области безопасного управления химическими веществами. Стокгольмская Конференция, также отмечая первое заседание IFCS, приняла План "Приоритеты действий" по выполнению рекомендаций Главы 19 Повестки дня на XXI век.

В 1995 г. ФАО, Организация экономического сотрудничества и развития, МОТ, ЮНИДО, ЮНЕП и ВОЗ, на уровне международных организаций, создали Межорганизационную программу безопасного управления химическими веществами (ЮМС) как совместное соглашение для координации деятельности в области управления химическими веществами. Основываясь на руководстве, предоставленном при посредстве Межправительственного форума по химической безопасности (IFCS), международные организации будут все более интенсивно сотрудничать с тем, чтобы увязать и объединить программы в области управления химическими веществами и безопасности.

Начиная с конца 80-х г.г. в рамках международной политики было принято несколько документов, которые были направлены на определенные аспекты управления химическими веществами. Эти документы включают, например:

- Лондонское руководство ЮНЕП по обмену информацией относительно химических веществ в международной торговле (с изменениями 1989 г.);
- Международный кодекс поведения ФАО по распределению и использованию пестицидов (с изменениями 1989 г.);
- Соглашение МОТ 1990 г. по безопасности химических веществ на рабочем месте (No. 170);
- Соглашение МОТ 1993 г. по предотвращению крупных промышленных аварий (No. 174);
- Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой.

Более того, Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, также как и региональные организации, приняла резолюции и соглашения, которые направлены на управление химическими веществами, например, резолюция Генеральной Ассамблеи 44/226 «Ввоз и удаление, контроль и трансграничное перемещение токсичной и опасной продукции и отходов» или различные конвенции, принятые под эгидой Экономической комиссии Организации Объединенных Наций для Европы.

Целый ряд документов - руководств был подготовлен или подготавливается международными организациями (как межправительственными, так и неправительственными), чтобы помочь странам в создании и осуществлении схем управления химическими веществами. Теперь ЮНИТАР составляет всесторонний перечень таких документов, которые будут доступны в конце 1996 г.

3. Создание и развитие национальных программ по безопасному управлению химическими веществами

Все вышеупомянутые правовые инструменты и форумы были созданы с одной целью: способствовать созданию и/или развитию национальных программ по безопасному управлению химическими веществами* во всех странах. В главе 19 Повестки дня на XXI век указано, что основные элементы таких программ должны включать, например: адекватное законодательство; сбор и распространение информации; возможности для оценки и интерпретации, потенциал для осуществления и приведения в исполнение нормативно-правовых актов; возможность оздоровления загрязненных участков и отравленных людей; эффективные образовательные программы и наличие потенциала для реагирования при чрезвычайных ситуациях. Согласно Главе 19, к 2000 году во всех странах должны быть приняты национальные программы по безопасному управлению химическими веществами.

* С целью использования в этом документе, термин «химическое вещество» используется в широком смысле, так, чтобы включать пестициды, удобрения и другие сельскохозяйственные химические вещества, химические вещества, используемые в промышленных процессах, нефтепродукты, имеющиеся на рынке бытовые химические вещества потребительского назначения, фармпрепараты, косметику; пищевые добавки и т.д. При подготовке Национального Профиля страны должны решить, какие классы химических веществ должны быть охвачены, а какие исключены. В этом отношении следует отметить, что пищевые добавки, косметика, фармпрепараты и другие химические вещества, которые предназначены для непосредственного использования или потребления людьми, обычно регулируются совершенно иным образом, чем другие химические вещества.

Управление химическими веществами от производства/импорта до их удаления

Важным аспектом национальных программ по безопасному управлению химическими веществами является необходимость разработать систему интегрированной деятельности, которые охватывают и увязывают все аспекты химического цикла, включая производство, импорт, экспорт, хранение, транспортировку, распределение, использование и удаление химических веществ. Иногда этот процесс упоминается как управление «жизненным циклом» (см. рис. 1). Во многих странах имеющиеся системы управления химическими веществами основаны на отраслевом подходе и отличаются в зависимости от сред (например, воздух, вода и почва). В связи с этим отдельные стадии «жизненного цикла» контролируются без адекватного рассмотрения вероятных связей и возможностей для интегрированного подхода. Это часто вело к небрежной замене одной проблемы другой (например, надзор за загрязнением вод в конце экологически небезопасного технологического процесса приводят к увеличению осадка, который должен быть сожжен или размещен).

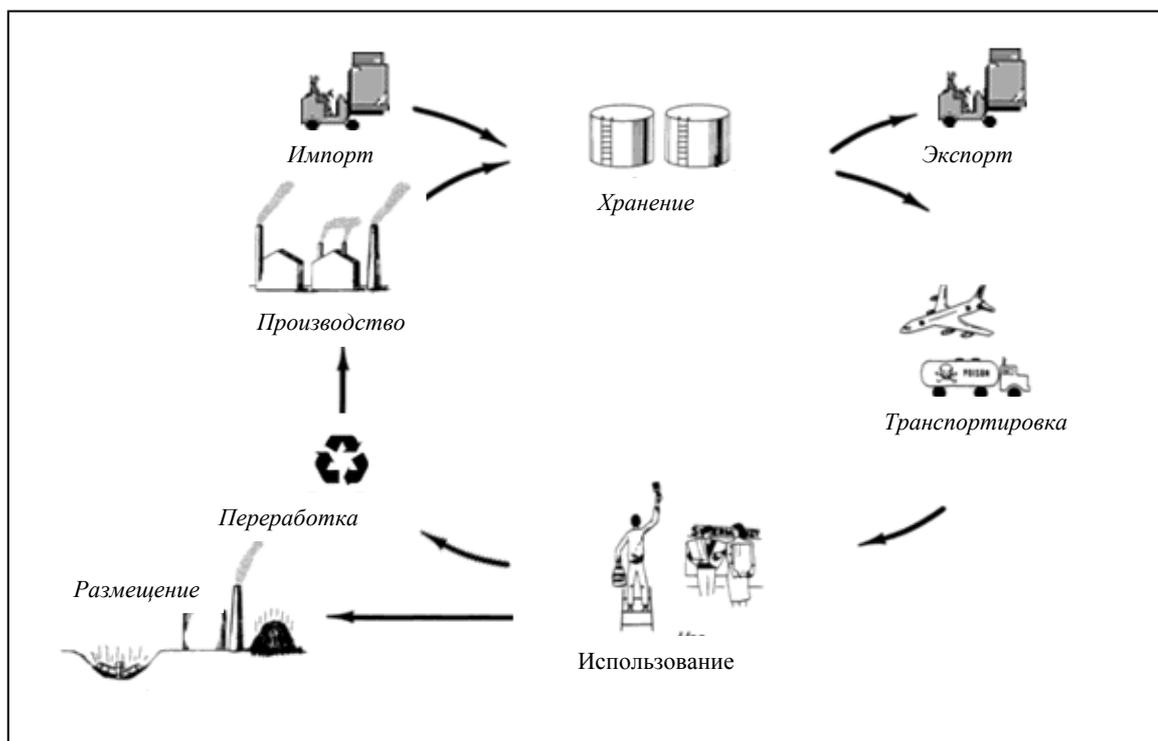


Рисунок 1

Предполагается, что подготовка Национального профиля внесет вклад в понимание того, какие из имеющихся или потенциальных проблем, связанных с химическими веществами, существуют в данной стране и какие доступные механизмы имеются для того, чтобы рассматривать и решать эти проблемы. Заинтересованные стороны могут быть не вполне осведомлены о диапазоне доступных механизмов, так как они находятся в сфере полномочий нескольких различных министерств, ведомств или других институциональных структур и не имеют непосредственного отношения к управлению химическими веществами

(например, вопросы более общего контроля в плане охраны окружающей среды или законы, касающиеся контроля ядовитых веществ и здравоохранения).

Национальный профиль поможет также выявить значительные пробелы или недостатки в существующих системах; это станет первым шагом в определении направлений для дальнейших усилий. Профиль поможет выявить возможное дублирование в системе контроля или другие проявления неэффективности, которые могут препятствовать рациональному использованию ограниченных ресурсов. Таким образом, процесс подготовки профиля должен помочь странам в установлении приоритетов для будущей деятельности.

Необходимость межведомственной координации

Интегрированный подход, направленный на достижение безопасного управления химическими веществами на национальном уровне, сложен тем, что обычно различные министерства осуществляют контроль над химическими веществами на разных стадиях химического цикла. Несмотря на то, что страны распределяют обязанности несколько по-разному и могут использовать различные названия для их министерств и ведомств, в большинстве случаев:

- Министерства окружающей среды обычно обеспокоены прямыми и косвенными эффектами выбросов химических веществ в окружающую среду в виде эмиссий и отходов, поступающих в воздух, воду и почву;
- Министерства сельского хозяйства обычно заинтересованы в использовании сельскохозяйственных химических веществ, чтобы максимально обеспечить и обезопасить поставки продовольствия;
- Министерства здравоохранения, главным образом, обеспокоены вопросами кратковременного и долгосрочного воздействия химических веществ на здоровье населения;
- Министерства труда обычно обеспокоены профессиональным здоровьем и проблемами безопасности, связанными с использованием химических веществ на рабочем месте;
- Министерства промышленности часто заинтересованы в производстве химических веществ и изделий из них и внедрении более чистых технологий производства;
- Министерства транспорта обычно заинтересованы в безопасной перевозке и хранении химических веществ на стадии распределения;
- Министерства торговли обычно ответственны за регулирование импорта и экспорта химических веществ и часто имеют полномочия на выдачу торговых разрешений;
- Министерства юстиции заинтересованы в разработке и исполнении законодательных и подзаконных нормативных актов и часто имеют дело с

проблемами, касающимися доступа общественности к информации и защиты конфиденциальной деловой информации;

- Таможенные органы обычно ответственны за обеспечение того, чтобы химические вещества не ввозились или не вывозились из страны вопреки правительственным инструкциям;
- Полиграфии, издательства, средства печати, подчиняющиеся правительству, заинтересованы в публикации и распространении законов, подзаконных актов и других документов;
- Министерства планирования часто имеют дело с пожертвованиями или получением помощи по программам развития, включая, например, химические вещества для сельскохозяйственного использования, техническую или финансовую помощь для развития химической промышленности или техническую помощь для управления химическими веществами;
- Министерства иностранных дел обычно координируют все международные аспекты управления химическими веществами, такие как участие в соответствующих международных соглашениях и конвенциях.

Межотраслевой характер процесса управления химическими веществами на протяжении их жизненного цикла приводит к необходимости создания рационального механизма координации деятельности всех заинтересованных министерств, который весьма важен для развития процесса управления химическими веществами на национальном уровне, - в интегрированном виде и без дублирования.

Вовлечение заинтересованных сторон вне правительства

В дополнение к министерствам различные стороны и организации вне правительства играют все более и более важную роль в развитии процесса управления химическими веществами на национальном и местном уровнях.

Промышленность, как производитель и первичный пользователь химических веществ, несет основную ответственность по уменьшению химического риска на протяжении всего цикла жизни химических веществ. Промышленность также является источником большей части имеющейся и доступной информации о химическом риске. Во многих странах промышленность приняла на себя ответственность путем инициирования добровольных программ и обязательств, которые включают, например, такие программы: «Ответственная Забота» (“Responsible Care”) и «Надзор за продукцией» (“Product Stewardship” – система обеспечения экологичности продукции). Хотя такие инициативы не предполагают замену государственной системы управления, они представляют всевозрастающие обязательства промышленности, возлагая на себя ответственность за управление химическими веществами.

Общественные организации по интересам также признаны Повесткой дня на XXI век как важные участники процесса безопасного управления химическими

веществами на национальном и местном уровнях. Они могут включать, например, группы по охране окружающей среды и группы потребителей, профсоюзы, женские организации, университеты и академические организации. Эти группы могут проводить существенную экспертизу и иметь опыт в данной сфере, а часто и работать на уровне широкой общественности. Именно поэтому они могут вносить вклад в лучшее понимание проблем, связанных с химическими веществами, с большей прозрачностью, а также с разработкой и внедрением стратегий по принятию решений.

**Навстречу к достижению целей, поставленных Межправительственным форумом по химической безопасности (1997 г.):
мини-профиль**

Хотя многое из информации, которая будет включена в Национальный профиль, вероятно, будет доступна через уже существующие документы и отчеты, подготовка всестороннего Национального профиля в соответствии с этим *Руководством* может стать задачей, отнимающей много времени, особенно когда страна готовит первоначальный вариант документа. В то время как ISG 2 (Межсессионная группа межправительственного форума по химической безопасности) отдельно подчеркнула, что для укрепления национальных возможностей «первым важным шагом является подготовка странами всесторонних Национальных профилей с учетом их инфраструктуры и потребностей дальнейшего развития (...)»; ISG 2 также признала, что не все страны смогут подготовить всесторонние Национальные профили к 1997 г. В одном из вариантов, обсуждаемом в ISG 2, предлагалось, чтобы страны, в качестве отправной точки, могли выбрать подготовку так называемых Мини-профилей, - отчетов объемом приблизительно 10-15 страниц, которые представляют скорее резюме, чем подробную информацию о различных аспектах национального управления химическими веществами. Экземпляры Мини-профилей можно по запросу получить из секретариата Межправительственного форума по химической безопасности (IFCS) или ЮНИТАР.

Другая альтернатива – это рассмотреть вопрос, должны ли страны начать последовательный гибкий процесс, при котором некоторые главы Национального профиля рассматриваются как приоритетные, в то время как рассмотрение других глав будет отложено на более позднюю стадию. Например, понимание национальной ситуации по производству химических веществ, их импорту, экспорту и применению, а также приоритетных проблем, связанных с химическими веществами рассматривается многими странами в качестве важной отправной точки для определения будущей приоритетной деятельности. Среди других проблем, которые часто являются высокоприоритетными для стран - диагноз существующей правовой системы и анализ обязанностей и задач различных министерств.

Оценка национальной инфраструктуры по безопасному управлению химическими веществами в процессе подготовки Национального профиля

Понимание существующей практики по осуществлению контроля, связанного со всеми стадиями химического цикла от производства/импорта до удаления – это ключ к любой национальной программе по развитию процесса управления химическими веществами. Дискуссии в различных форумах показали, однако, что лишь немногие страны подготовили всесторонние оценки таким образом, что вовлечь как все заинтересованные министерства, так и стороны вне правительства.

Во многих странах документы и отчеты по различным аспектам управления химическими веществами были подготовлены для определенных целей. В результате этого они состоят только из частичного анализа и в большинстве случаев отражают, главным образом, точку зрения той или иной отрасли, а не общую точку зрения и, поэтому, не могут считаться всесторонней оценкой существующей инфраструктуры. Кроме того, такие отчеты не всегда соответствуют национальным системам отчетности международных политических органов, таких как Комиссия по устойчивому развитию.

В связи с этим на первом учредительном заседании Межправительственного форума по химической безопасности (IFCS), в Стокгольме в 1994 г., IFCS, при обсуждении раздела «Е» Главы 19, которая касается вопросов «Укрепления национальных возможностей и потенциала в области управления химическими веществами», рекомендовал, чтобы «национальные профили, отражающие возможности и потенциал, имеющиеся в настоящее время для управления химическими веществами, и конкретные потребности в плане усовершенствования, были разработаны как можно скорее, но не позже 1997 г.». Второе межсессионное заседание группы (ISG-2) Межправительственного форума по химической безопасности, которое было проведено в марте 1996 г. в Канберре (Австралия), повторно отметило важность подготовки Национальных профилей как начального этапа при наращивании национального потенциала для безопасного управления химическими веществами. ISG-2 специально призвала страны «приступить к подготовке мини или всестороннего Национального профиля, поскольку это диктуется национальными обстоятельствами, используя процесс, описанный в пересмотренном руководстве ЮНИТАР» и «промежуточный отчет о подготовке Национального профиля - Форум 1997».

Если страны придерживаются последовательной структуры в разработке Национальных профилей, это может оказаться полезным на международном уровне. Например, для Межправительственного форума по химической безопасности, Комиссии по устойчивому развитию и организациями - членам Межорганизационной программы по безопасному управлению химическими веществами это облегчит оценку *статус-кво* национальных инфраструктур управления химическими веществами по всему миру, измерение прогресса в наращивании национального потенциала стран и определение соответствующих приоритетов развивающихся стран и стран с переходной экономикой при разработке дальнейших программ работы.

Надеемся, что это **Руководство** поможет странам в достижении этих важных целей.

4. Принципы подготовки Национального профиля

В соответствии с духом Повестки дня на XXI век, при подготовке Национального профиля страны должны руководствоваться следующими общими принципами:

- Национальный профиль должен быть подготовлен на уровне страны в результате процесса, в который вовлечены все заинтересованные министерства и другие правительственные институциональные структуры, учреждения, а также другие заинтересованные стороны («странами для стран»);
- Национальный профиль должен представить основную информацию, позволяющую понять ситуацию, в отношении химических веществ, произведенных, импортированных, экспортируемых, используемых, обработанных в и/или удаленных из данной страны, особые способы использования таких химических веществ, информацию о населении и природных ресурсах, на которые потенциально воздействуют такие химические вещества;
- Национальный профиль должен обеспечить практическую информацию текущей и запланированной деятельности на уровне страны (например, деятельность, связанную с выполнением международных соглашений, текущими и запланированными техническими проектами содействия и т.д.);
- Национальный профиль должен документировать существующую национальную инфраструктуру как в отношении общих аспектов (например, информация о существующем законодательстве, полномочиях и обязанностях министерств и т.д.), так и особых аспектов управления химическими веществами (например, для регистрации пестицидов, профессионального здоровья, транспортировки опасных веществ и т.д.);
- Национальный профиль должен начать процесс, благодаря которому страна будет способна выявить пробелы в существующей правовой, институциональной, административной и технической инфраструктуре, связанной с управлением и безопасностью химических веществ;
- Национальный профиль должен стать средством для улучшения координации деятельности всех заинтересованных правительственных и неправительственных организаций. Процесс подготовки самого профиля может служить отправной точкой для улучшенной координации и должен облегчить общение, обмен информацией и более глубокое понимание потенциальных проблем и деятельности, предпринимаемой в пределах страны. Национальный профиль должен также обеспечить средства для совместного использования информационных данных сторонами как внутри, так и вне правительства, и обеспечивать средства для налаживания контактов в плане любых проблем, связанных с обменом информацией между лицами, принимающими решения и инженерно-техническим персоналом;

- Национальный профиль должен стать основанием для рентабельного распределения ресурсов благодаря включению в него информации относительно ресурсов, доступных для управления химическими веществами, включая финансовые и трудовые ресурсы, квалификацию и навыки специалистов, а также указание на то, какие ресурсы необходимы для приоритетной деятельности;
- Национальный профиль должен стать "живым" документом, полезным для целого ряда сторон на постоянной основе. Он должен быть подготовлен в результате гибкого, повторяющегося процесса, соответствующего национальным потребностям и приспособленного к имеющейся информации и ресурсам. Чтобы остаться авторитетным национальным документом, он должен периодически пересматриваться и, соответственно, обновляться.

5. Программа ЮНИТАР и Межорганизационная Программа по безопасному управлению химическими веществами по подготовке Национального профиля

В ответ на рекомендацию, принятую Межправительственным форумом по химической безопасности в отношении Национального профиля, в 1995 г. ЮНИТАР начал осуществление программы, направленной на помощь странам в подготовке Национальных профилей с целью оценки их инфраструктуры для безопасного управления химическими веществами. Программа ЮНИТАР по подготовке Национального профиля осуществляется в рамках Межорганизационной программы по безопасному управлению химическими веществами и при тесном сотрудничестве с секретариатом Межправительственного форума по химической безопасности .

5.1 Разработка Руководства и запуск пилотных проектов

В 1995 г., с целью содействия странам в подготовке Национального профиля при тесном сотрудничестве с ФАО, МОТ, Организацией экономического сотрудничества и развития, ЮНЕП, ЮНИДО и ВОЗ, а также другими заинтересованными международными организациями, правительствами и экспертами, был подготовлен проект Руководства. В июле 1995 г. проект документа был рассмотрен экспертами из развитых и развивающихся стран, впоследствии пересмотрен и издан на английском, французском и испанском языке в конце 1995 г.

В течение 1995-1996 гг., проект Руководства был проверен при осуществлении пилотных проектов в Чешской Республике, Гвинее, Мексике и Замбии. Каждая из этих четырех стран создала национальные координационные группы для наблюдения и руководства над процессом подготовки Национального профиля. Члены этих групп являются представителями от всех заинтересованных министерств, а также представителями заинтересованных сторон вне правительства, таких как промышленность, университеты и заинтересованные группы общественности, объединенные общими интересами. В некоторых случаях на совещании по национальному планированию участвовали до 50 различных

министерств, ведомств и заинтересованных сторон. Эти четыре страны смогли подготовить проект Национального профиля в течение 3-5 месяцев.

Результаты пилотных проектов по подготовке Национального профиля были представлены на второй встрече межсессионной группы Межправительственного форума по химической безопасности группы (ISG-2) в Канберре в марте 1996 г. Представители стран-участниц пилотных проектов поделились с ISG-2 своим опытом по подготовке всесторонних Национальных профилей благодаря консультативному процессу и использованию руководства UNITAR/ИОМС. Пилотные страны пришли к заключению, что Руководство является полезным и гибким инструментом; страны планируют использовать Национальный профиль как документ, позволяющий двигаться вперед в деле разработки интегрированной национальной политики и программ для безопасного управления химическими веществами.

5.2 Расширение Программы UNITAR/ИОМС по подготовке Национального профиля вне пилотных стран

В соответствии с рекомендациями ISG-2 и опытом, полученным в четырех пилотных странах, была подготовлена эта заключительная версия *Руководства*. Оно стало доступным для всех государств - членов ИФРС для повышения степени осведомленности о потенциальной значимости собственно подготовки Национального профиля. *Руководство* помогает странам следовать рекомендациям ISG-2, которые призывает страны «приступить к подготовке мини- или всестороннего Национального профиля в зависимости оттого, что диктуют национальные обстоятельства, используя процесс, описанный в пересмотренном руководстве ЮНИТАРА».

Используя положительный опыт, полученный в результате пилотных проектов по подготовке Национального профиля, и одобрении Руководства UNITAR/ИОМС на ISG 2, ЮНИТАР, при сотрудничестве с организациями - членами ИОМС и рядом стран-доноров призван, в пределах доступных ресурсов, помочь развивающимся странам и странам с переходной экономикой подготовить всесторонние Национальные профили в соответствии с этой заключительной версией *Руководства* UNITAR/ИОМС.

6. Пилотная Программа UNITAR/ИОМС по тренингу и наращиванию потенциала

При поддержке Правительства Швейцарии ЮНИТАР, под эгидой ИОМС, начал пилотную программу по тренингу и наращиванию потенциала для содействия трем развивающимся странам в создании и осуществлении всесторонней политики и планов действия по безопасному управлению химическими веществами. Эта программа является продолжением концепции Национального профиля, от оценки до оказания помощи странам в разработке полностью интегрированной политики. Для обеспечения полной координации эта пилотная программа проводится под эгидой ИОМС. Кроме того, программа стремится вовлечь другие международные и региональные организации, двухсторонние и многосторонние агентства по оказанию технической помощи, промышленность, неправительственные организации и другие группы, заинтересованные в управлении химическими

веществами. Три страны - участницы пилотной программы будут отобраны в начале 1997 г. из числа стран, которые завершили подготовку всесторонних Национальных профилей.

В контексте этой программы, ЮНИТАР составляет исчерпывающий список материалов, которые были разработаны или находятся в стадии разработки в международных и неправительственных организациях (например, ЮНЕП, МОТ, ФАО, ВОЗ, ЮНИДО и Организацией экономического сотрудничества и развития) по определенным аспектам управления химическими веществами. Список этих документов будет доступен в конце 1996 г.

Опыт, полученный в результате пилотных проектов

Пилотные проекты по подготовке Национального Профиля в Чешской Республике, Гвинее, Мексике и Замбии дали многообещающие результаты. Все страны сообщили:

- об успешном создании национальных координационных групп для содействия в подготовке Национальных профилей с вовлечением всех секторов правительства и общества;
- о подготовке первоначального проекта Национального Профиля в течение 3-5 месяцев;
- о вкладе процесса подготовки Национального профиля при выявлении ключевых проблемных областей и приоритетов для действий на национальном уровне;
- об одобрении Национального профиля как национального справочного документа всеми сторонами и обязательстве использовать Национальный профиль как основу для движения вперед к интегрированной национальной политике для безопасного управления химическими веществами; и
- о возросшей осведомленности в вопросах управления химическими веществами, а также об улучшенном обмене информацией и сотрудничестве представителей различных министерств и заинтересованных сторон.

ЧАСТЬ Б:

**Организационные вопросы подготовки
Национального профиля**

Типовой проект по подготовке Национального профиля

Как только страна решила приступить к подготовке Национального профиля необходимо выявить ведомство или учреждение, которое будет играть роль национального координатора. Такой выбор должен проходить с помощью консультаций заинтересованных ведомств. На начальной стадии организуется совещание по национальному планированию для определения членов национальной координационной группы, которая будет работать в тесном сотрудничестве с национальным координатором в течение всего процесса разработки Национального профиля. Эта встреча также способствует выявлению ключевых целей и пользы от подготовки Национального профиля в пределах контекста национального управления природопользованием и устойчивого развития. В то же время национальная координационная группа разрабатывает подробный план работ для решения различных задач, которые должны быть выполнены, включая разделение обязанностей между всеми заинтересованными сторонами. После совещания по национальному планированию создаются рабочие группы для подготовки проекта глав Национального профиля. На этом этапе осуществляется конкретное тематическое исследование и проводится подготовительная работа, охватывающая все аспекты существующей правовой, институциональной, административной и технической инфраструктуры управления химическими веществами. Затем различные элементы Национального профиля обобщаются в проект доклада, который, как положено, рассматривается и обсуждается на промежуточных совещаниях. После обсуждений должен быть подготовлен заключительный вариант проекта Национального профиля, который и представляется на заключительной встрече для рассмотрения и одобрения всеми заинтересованными сторонами. Перед заключительным совещанием должно быть подготовлено *«Исполнительное Резюме»* Национального профиля, в котором будут особо подчеркнуты основные результаты и рекомендации. Заключительное совещание также способствует началу обсуждений о последующей деятельности, как, например, организация национального семинара по управлению химическими веществами, а также других действий, необходимых для достижения безопасного управления химическими веществами.

1. Введение

В этой части *Руководства* представлены возможные цели и преимущества от подготовки Национального профиля, а также предложения по организации процесса подготовки Национального профиля на национальном уровне. Ключевой элемент предложенного подхода - вовлечение широкого круга заинтересованных сторон, как в пределах, так и вне правительства, является гарантией того, что Национальный профиль будет использован и одобрен всеми заинтересованными сторонами. Особый акцент ставится на предварительные и организационные вопросы, практические шаги по подготовке Национального профиля и список для самопроверки, необходимый для оценки прогресса при подготовке Национального профиля.

2. Цели и потенциальная польза от разработки Национального профиля

Национальный профиль и процесс его подготовки с учетом вкладов всех заинтересованных сторон может служить важным национальным целям развития национальной системы управления химическими веществами, а также способствовать достижению национальных экономических и торговых целей.

Национальный профиль может, соответственно, служить таким целям как:

Повышение эффективности деятельности правительства

- Выявить практическую информацию относительно текущих программ и деятельности, связанных с безопасным управлением химическими веществами;
- Установить процесс, который способствует обмену информацией и осуществлению диалога между министерствами, заинтересованными в безопасном управлении химическими веществами с одной стороны, и помогает министерствам извлечь уроки из опыта друг друга для более успешного сотрудничества в будущем с другой;
- Развить национальные возможности принятия решений, связанных с управлением химическими веществами;
- Облегчить обмен информацией и способствовать диалогу между правительством и сторонами вне правительства, такими как промышленность, трудовые и общественные организации;
- Создать авторитетный документ, который может служить основанием для дальнейших попыток развития национальной системы управления химическими веществами путем вовлечения всех заинтересованных сторон.

Социальные блага

- Обеспечить базу для более совершенной защиты рабочих, общественности и окружающей среды как следствие более глубокого знания и понимания потенциальных проблем и альтернатив для их решения;
- Обеспечить основу для более глубокой осведомленности о риске, связанном с химическими веществами среди рабочих и общественности в целом, а также способствовать развитию культуры национальной безопасности;
- На национальном уровне инициировать диалог о безопасности/управлении химическими веществами с вовлечением всех заинтересованных сторон и секторов общества.

Экономические/торговые выгоды

- Способствовать торговле химическими веществами, а также сельскохозяйственной и промышленной продукцией, так или иначе связанной с химическими веществами;
- Гарантировать, что произведенные, импортированные и экспортируемые химические вещества содействуют достижению экономических целей и не создают экономических трудностей в плане здоровья, окружающей среды и проблем безопасности;
- Повысить осведомленность и понимание потенциальных проблем остаточных количеств пестицидов, которые могли бы ограничить возможности экспорта сельскохозяйственной продукции;
- Повышая безопасность рабочих, косвенным образом воздействовать на повышение производительности труда.

Более эффективное участие в международной деятельности

- Для того чтобы последовательно и рационально установить соответствие международным/региональным схемам отчетности, например, системе отчетности Комиссии по устойчивому развитию и подготовке базовых документов для международных встреч и симпозиумов;
- Способствовать общению стран, что позволит лучше изучить опыт других государств и приведет к более тесному их сотрудничеству (например, на региональной основе);
- Создать основу для выявления потребностей в технической и финансовой помощи и мобилизации ресурсов, получаемых в качестве помощи из международных и двусторонних источников.

Этот список не является исчерпывающим, однако он должен обеспечить ту отправную точку, которая позволит определить возможные национальные цели и

пользу от Национального профиля для каждой конкретной страны. Страны, вероятно, найдут дополнительные цели и пользу, основанные на их национальных приоритетах.

3. Организационные и подготовительные вопросы

3.1 Избрание национального координатора

Для облегчения и ускорения процесса подготовки Национального профиля должен быть избран национальный координатор. Выбор преданного, приверженного делу, активно участвующего в процессе национального координатора – это ключ для успешной подготовки Национального профиля. Поэтому национальный координатор должен быть представителем министерства, которое заинтересовано и уполномочено управлять химическими веществами.

Важно, чтобы национальный координатор пользовался уважением и сотрудничал со всеми участниками, участвующими в разработке Национального профиля. Более того, национальный координатор должен иметь достаточное политическое влияние, чтобы ввести другие правительственные министерства и учреждения, а также стороны вне правительства в процесс подготовки Национального профиля.

Каждая страна должна определить наилучший способ избрания национального координатора, признавая, что процесс вовлечения и координации деятельности заинтересованных сторон будет значительно облегчен, если национальный координатор пользуется авторитетом как хорошо осведомленное, непредубежденное и доверенное лицо. Целесообразно, если национальный координатор будет избран или, по крайней мере, его кандидатура будет рекомендована или одобрена на совещании по национальному планированию или в любой другой момент процесса планирования.

Другим вариантом является выбор представителя национального координатора (focal point) Межправительственного Форума по Химической Безопасности (IFCS) в качестве национального координатора для данного проекта, основываясь на соображении о том, что, как правило, представитель национального координационного центра IFCS:

- должен быть представителем отдела или ведомства с полномочиями координировать деятельность по безопасности/управлению химическими веществами и активно поддерживать контакт со всеми, кто участвует в деятельности по химической безопасности/управлению химическими веществами;
- должен занимать достаточно высокую позицию, чтобы рекомендовать те или иные инициативы в соответствии с рекомендациями IFCS;
- должен представлять соответствующим организациям и ведомствам своей страны информацию относительно деятельности IFCS;
- должен указывать на приоритеты своей страны относительно экологически безопасного управления химическими веществами в IFCS;

- должен осуществлять функции координатора и секретариата по продвижению инициатив форума в пределах своей страны.

С практической точки зрения, национальный координатор должен принимать меры и организовать перевод этого *Руководства* и другой уместной информации на государственный язык. *Руководство* должно быть разослано ключевым должностным лицам в правительстве и неправительственным организациям, которые заинтересованы в безопасном управлении химическими веществами.

3.2 Кто должен участвовать в подготовке Национального профиля

Методика, изложенная в *Руководстве*, направлена на успешное создание Национального профиля, такого, который обеспечит исчерпывающую документацию о национальной инфраструктуре химических веществ и который может служить основанием для усовершенствований в плане безопасного управления химическими веществами.

Вовлечение заинтересованных сторон в данной стране – это предпосылка успеха Национального профиля. Для этого процесс разработки Национального профиля должен обеспечить всесторонний, но легко доступный и гибкий механизм для сбора и распространения информации, касающейся управления химическими веществами конкретно в данной стране. Вследствие этого Национальный профиль не может быть подготовлен без активного вовлечения и участия ключевых пользователей. Без вклада всех заинтересованных сторон будут упущены важные проблемы, язык будет не в состоянии четко формулировать и ясно сообщать, а некоторые важные текущие мероприятия в плане использования и управления химическими веществами выпадут из поля зрения.

В качестве первого шага необходимо согласие ключевых заинтересованных сторон участвовать в разработке Национального профиля. Во-вторых, важно, чтобы они признали, что их участие является значимым, повышая, тем самым вероятность, что Национальный профиль будет приемлемым и полезным для их целей.

Следует признать, что некоторые стороны проявят больше энтузиазма и желания нести ответственность, либо взять на себя инициативу по подготовке отдельных частей Национального профиля. Тем не менее, важно, чтобы все заинтересованные стороны оставались информированными и были вовлечены в работу в течение всего процесса.

**Подготовка Национального профиля в Замбии:
Отчет о положении дел**

Совет Замбии по окружающей среде (ECZ), учрежденный Актом защиты окружающей среды и контроля за загрязнениями (1990 г.), стал координирующим органом при подготовке Национального профиля в Замбии. В сентябре 1995 г. ECZ организовал совещание по национальному планированию, чтобы начать работу над Национальным профилем. На совещании внимание было сосредоточено на определении задач по подготовке Национального профиля и разработке плана работ в соответствии с поставленными задачами, включая разделение обязанностей между соответствующими сторонами. После этого совещания официально была создана национальная координационная группа, которая наряду со многими другими целями должна была укрепить связи между ECZ и различными участниками данного процесса в Замбии, заинтересованными в управлении химическими веществами.

В результате процесса подготовки Национального профиля более точно была представлена национальная ситуация по управлению химическими веществами в Замбии, а также была создана методика, облегчающая обмен информацией между всеми заинтересованными сторонами. Замбия использовала свой проект Национального профиля как основание для национального совещания по безопасному управлению химическими веществами в апреле 1996 г., где участвовали около 40 экспертов от различных заинтересованных групп. В рекомендациях, разработанных на данном семинаре, было определено, что национальный координационный механизм должен действовать в соответствии с указаниями национальной координационной группы, считая своей главной задачей контроль над всеми аспектами безопасного управления химическими веществами в Замбии и постоянное обновление Национального профиля. Таким образом, в случае Замбии, координационный орган, созданный для подготовки Национального профиля, вероятно, станет важным национальным механизмом для управления химическими веществами.

Выявление заинтересованных сторон

Что означает термин «заинтересованная сторона» в контексте подготовки Национального профиля? Это может быть министерство, ведомство, организация, учреждение или другой орган, который озабочен проблемами управления химическими веществами и разработкой Национального профиля, и который признает, что решения, принятые в ходе подготовки профиля могут оказать влияние на его деятельность.

Список участников-разработчиков Национального профиля в разных странах отличается. В большинстве случаев заинтересованные стороны представлены следующими тремя главными секторами:

- ***Федеральные, региональные и местные министерства, ведомства и органы самоуправления***

Например, заинтересованными сторонами являются министерства сельского хозяйства, промышленности и экономики, здравоохранения, труда, окружающей среды, правосудия, транспорта, общественных работ или другие структуры, ответственные за разработку и исполнение законов, инструкций и направлений политики в рамках управления химическими веществами.

- ***Представители неправительственных организаций (НПО) и групп по интересам***

К ним относятся группы защиты интересов потребителей, общественные группы населения различных категорий (например, женские организации), промышленные или другие ассоциации, которые разделяют беспокойство относительно использования и воздействия химических веществ в пределах страны. Эти группы часто имеют конкретные данные об определенных аспектах, связанных с безопасным управлением химическими веществами, которые являются ценными с точки зрения включения их в Национальный профиль. Возможно, будет трудно определить соответствующие НПО и представителей групп по интересам, в частности, если имеется большое количество заинтересованных организаций, которые должны быть представлены. Поэтому необходимо создать механизм для выявления наиболее квалифицированных или заинтересованных НПО и групп по интересам или создать условия, позволяющие им самим определить, кто должен их представлять.

- ***Научно-исследовательские центры и институты***

Эта группа, как правило, включает исследователей из ведущих университетов, а также представителей сельскохозяйственных, лесохозяйственных или морских научных центров и других источников научной и технической информации, необходимой для управления химическими веществами.

Все участники должны понимать, что разработка Национального профиля – это опыт или своего рода учение по выявлению данных, а не возможность изменить политику или лоббировать для достижения определенного результата.

3.3 Управление процессом подготовки Национального профиля

Основой успеха при подготовке Национального профиля является создание четкой структуры управления для осуществления наблюдения за его подготовкой. Для этого предлагается создать национальную координационную группу в составе около 10-15 членов, которые представляют различные стороны, как в пределах правительства, так и вне его, заинтересованные в управлении химическими веществами. Опыт показал, что прежде, чем избирать членов национальной координационной группы, важно повысить осведомленность на уровне страны и провести определенную работу, гарантирующую, что все стороны осведомлены о начале процесса. Роль национальной координационной группы заключается в организации и контроле работы по подготовке Национального профиля. Необходимо, чтобы национальный координатор тесно сотрудничал со всеми членами национальной координационной группы на протяжении всего процесса подготовки Национального профиля. В этом отношении важно признать насколько существенно, чтобы члены национальной координационной группы представляли весь диапазон соответствующих дисциплин (например, химии, токсикологии, экономики, права и т.д.).

Разделение задач по составлению Национального профиля - важный аспект при планировании работы. Поэтому национальная координационная группа, возможно, захочет послать некоторых глав в первоначальной редакции членам группы или создать неформальные рабочие группы (см. рисунок 2). С другой стороны, хорошо осведомленный и независимый местный консультант (например, из престижного университета) может быть вовлечен в сбор уместной информации и составление различных глав, подлежащих дальнейшему рассмотрению со стороны национальной координационной группы.

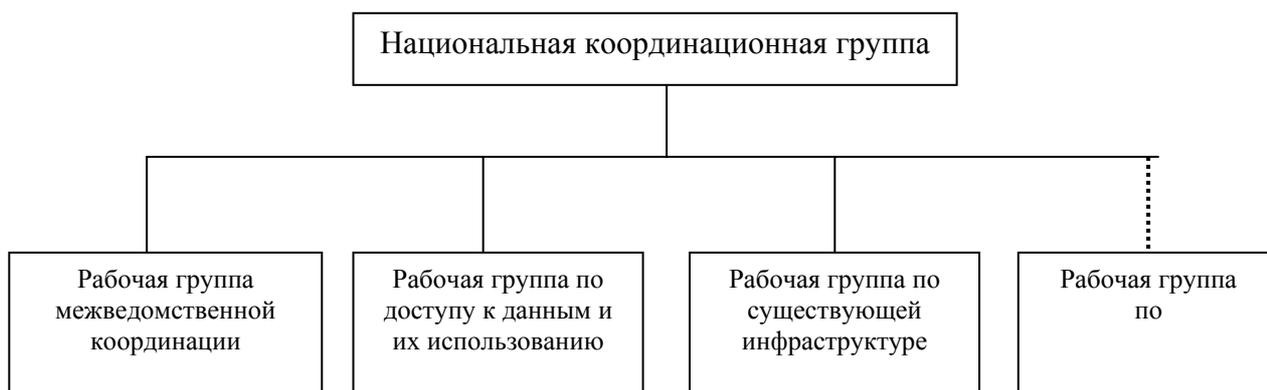


Рисунок 2

Координация и общение между заинтересованными сторонами

Основой эффективного, хорошо скоординированного процесса является четкая коммуникация. С самого начала участники должны знать, что от них ожидается, и какую поддержку они получают. Национальный координатор, планируя план работы, должен учитывать, что участники, как правило, вовлечены в целый ряд других мероприятий, и что полезно заблаговременно установить графики и планы работ (например, время и место совещаний национальной координационной группы).

Независимо от того, как тщательно разработан процесс, координация работы членов национальной координационной группы иногда оказывается проблематичной. Почему возникают проблемы? Следует упомянуть следующие четыре причины:

- ***Различия в системе ценностей***

Ряд членов группы может иметь определенный круг интересов, в то время как другие участники процесса будут быть обеспокоены иными проблемами. Это следует предполагать и даже приветствовать: собственно причина, почему различные группы приглашены участвовать в процессе, заключается в том, что у них имеются различные интересы. Главная задача национального координатора относительно различий в системе ценностей заключается в стремлении к тому, чтобы группы продвигались в работе, обходя неопределенные утверждения, и вносили вклад в развитие информационной базы, которая является действительно полезной в плане понимания, как в общих чертах, так и в определенных специальных аспектах управления химическими веществами в стране.

- ***Различия в интерпретации фактов***

В таких случаях национальный координатор должен выбрать активную упреждающую позицию, стараясь понять причины подобных различий, имеющихся у заинтересованных сторон. В качестве альтернативы национальный координатор может искать дополнительные источники информации, которые помогут разъяснить определенную проблему. Например, спор фактически может возникнуть только потому, что одна группа, вовлеченная в дискуссию, просто не была информирована или была дезинформирована. В таком случае национальный координатор должен найти способ предоставления точной информации в такой манере, которая не будет смущать других членов группы или их организации.

- ***Состав и численность группы***

Координация процесса значительно зависит от численного состава национальной координационной группы. Чем больше число участников, тем труднее скоординировать их работу. Если заинтересованных сторон больше, чем 15, то будет полезно организовать несколько небольших групп (выделенных из национальной группы, работающей над профилем), которые будут заниматься определенными задачами, например, составлением главы по

обзору законодательства. Большое число сторон-участниц может также усложнять материально-техническое обеспечение планируемых совещаний или повышать расходы на то, чтобы собрать все вовлеченные в процесс стороны вместе.

- ***Материально-техническое обеспечение***

Затраты на поездки и время, необходимое для того, чтобы члены национальной координационной группы, живущие далеко от столицы, могли участвовать в совещаниях группы, могут также служить препятствием. Для некоторых стран этот аспект должен быть учтен при решении вопросов состава и численности национальной координационной группы, а также при определении частоты совещаний.

Все эти вопросы потребуют откровенного обсуждения на ранних стадиях процесса; во многих случаях разумно начать с малого, используя ключевые источники информации, которые являются легко доступными и затем, на этой основе, через какое-то время и в контексте реальных финансовых и технических ограничений и сдерживающих факторов, вовлекать дополнительные источники информации.

Планирование эффективного процесса участия

Эффективное участие в данном процессе требует, как правило, чтобы участники поняли, что они играют важную роль в разработке Национального профиля и что их вклад даст наилучшие результаты. В этом смысле повышение уровня осведомленности при подготовке Национального профиля следует начинать на очень ранней стадии, так, чтобы все заинтересованные лица были вовремя и достаточно информированы.

Во многих случаях можно легко достигнуть соглашения по большинству вопросов, таких как те, что касаются выявления заинтересованных сторон, которые будут представлены в национальной координационной группе, их числа или количества совещаний.

Однако в других случаях достижение соглашения не будет реально выполнимой целью из-за различия во мнениях и толкования проблемы между членами национальной координационной группы. В таких случаях, лучшее, на что можно надеяться в результате многочисленных обсуждений – это выявление вопросов, по которым было достигнуто согласие или замещены разногласия и, тщательно их закрепив в протоколе, продвигаться вперед к разработке осуществимых и приемлемых для всех стратегий по созданию информационной базы. Примерами таких вопросов, по которым сложно достичь соглашения, как правило, является противоречивая информация, такая как установление возможных совпадений в существующей законодательной базе в области управлением риском химических веществ.

Поэтому важная задача для национального координатора – внимательно определить те темы, по которым соглашение может быть достигнуто легко, а также те, в которых решения будут приняты другим образом. Членам группы нужно

также напомнить, что разработка Национального профиля – это продолжающийся процесс и что судьба первоначального варианта Национального профиля не должна зависеть от каждого конкретно принятого решения. Таким образом, членов группы следует воодушевить на упорный труд в деле достижения их главных целей, а также на компромисс и умение довольствоваться малым в менее важных проблемах.

Важно также, чтобы национальный координатор уделял пристальное внимание многочисленным организационным обязанностям, а также обязанностям, связанным с материально-техническим обеспечением. Это означает четкое определение числа совещаний и время их проведения; гарантия, что основные материалы, содержащие базовую информацию, распределены или переданы участникам заранее и определение процесса регистрации решений группы. Большинство участников национальной координационной группы, возможно, окажутся членами ранее созданных или уже функционирующих групп, зачастую обсуждавших подобные темы, и у них могут сформироваться предположения на основе этого более раннего опыта. Поэтому ценно выявить эти ожидания с целью извлечения положительного опыта и во избежание отрицательного.

**Подготовка Национального профиля в Мексике:
Отчет о положении дел**

В Мексике национальным органом, координирующим процесс подготовки Национального профиля, стало управление (директорат) охраны окружающей среды при министерстве здравоохранения. Национальная координационная группа была сформирована, объединив представителей целого ряда министерств и неправительственных организаций, включая промышленные ассоциации, университеты и общественные группы по интересам. Составление ключевых глав Национального профиля было начато во время совещания по национальному планированию, которое имело место в январе 1996 г. и объединило более, чем 60 заинтересованных сторон, как в пределах правительства, так и вне его. Дальнейшая работа по разработке отдельных глав была тогда же распределена между заинтересованными министерствами.

Кроме полного документирования и оценки деятельности и инфраструктуры в области химических веществ, процесс подготовки Национального профиля способствовал появлению множества интересных результатов: картография географического распределения промышленной и сельскохозяйственной деятельности в основных регионах страны (показательного с точки зрения применения химических веществ); оценка полномочий и прав различных министерств на каждой стадии химического цикла жизни; выявление и последующее ранжирование ключевых проблем охраны окружающей среды и здравоохранения, связанных с химическими веществами. В продолжение этой деятельности была выявлена необходимость для деятельности в области развития политики, в частности, создание базы данных информации, касающейся химических веществ, создание координационного механизма для интеграции и унификации законодательства по химическим веществам, разработка официальных процедур для выявления существующих потребностей и вопросов, требующих решения, и, наконец, устранения дублирования.

Чтобы четко определить все организационные аспекты подготовки Национального профиля, страны, возможно, захотят рассмотреть вопрос подготовки краткого рабочего задания (лица или органа, которому вопрос передан на рассмотрение), в котором, в частности следует указать:

- Задачи и функции национального координатора;
- Стороны, которые должны быть представлены в национальной координационной группе, включая, соответственно, соглашение с национальным координатором;
- Роль и функции национальной координационной группы и отдельных членов группы. Сюда можно включить необходимость учредить рабочие группы, ответственные за подготовку глав Национального профиля;
- План работ, включая график подготовки, сроки представления промежуточных отчетов, даты совещаний и т.д.;
- Срок завершения Национального профиля.

3.4 Определение охвата Национального профиля

Прежде, чем будет начата работа по сбору информации, каждая страна должна детально определить, какие химических веществ будут рассматриваться в Национальном профиле. Как минимум, следует рассмотреть следующие химические вещества:

- Сельскохозяйственные химические вещества (пестициды и минеральные удобрения);
- Пестициды, используемые в здравоохранении, промышленности, а также пестициды потребительского назначения;
- Химические вещества, используемые в промышленности;
- Нефтехимические вещества, включая очищенные нефтепродукты;
- Товары бытовой химии, например, моющие средства, краски и растворители.

Однако признано, что некоторые страны производят или импортируют очень ограниченные количества химических веществ, используемых в промышленности, и не имеют никакой системы контроля, установленного для таких химических веществ.

Сознавая, что товары, предназначенные для непосредственного употребления или использования людьми, вообще контролируются не так, как другие химические вещества, так, страны, возможно, захотят включить в профиль информацию о фармацевтических препаратах, пищевых добавках и косметике. Более того, страны должны определить термины, которые будут использованы в Национальном

профиле, например, "пестициды", "промышленные химикаты", "товары бытовой химии", "производство" и другие. Кроме того, каждая страна должна определить ключевые термины, используемые в таблицах и тексте с тем, чтобы они соотносились с соответствующими законами и политикой. В этом отношении предлагается разработать глоссарий, определяющий ключевые термины, чтобы облегчить общение и взаимопонимание между заинтересованными сторонами.

3.5 Определение предварительных целей подготовки Национального профиля

Перед началом работы над Национальным профилем необходимо выявить предварительные цели и ожидаемую пользу от подготовки Национального профиля в национальном контексте. Только в том случае, если такая польза ясна и очевидна с самого начала для всех заинтересованных сторон, можно быть уверенным в полноценном участии каждой. Часть 2 раздела В данного Руководства содержит примеры относительно целей и пользы, однако не предполагает, что список данных примеров является исчерпывающим.

4. Практические этапы работы над Национальным профилем

Последующие этапы обеспечивают практическое руководство по организации процесса подготовки Национального профиля. Предполагается, что они должны быть использованы в гибкой манере. Каждая страна, возможно, захочет добавить или устранить некоторые этапы, чтобы упростить процесс в соответствии с национальной практикой и должна будет остановиться на соответствующем периоде для каждого этапа данного процесса. Исходя из опыта, приобретенного в пилотных проектах, предполагается, что большинству стран потребуется приблизительно шесть месяцев на то, чтобы завершить этапы 1 - 8. В установлении графика для каждого этапа, следует помнить, что IFCS рекомендовал, чтобы все страны подготовили Национальные профили к 1997 г.

Этап 1: Получение политического обязательства подготовить Национальный профиль

Чтобы гарантировать, что в подготовке Национального профиля участвуют все заинтересованные стороны и облегчить доступ к необходимой информации, важно заручиться политическим обязательством на высоком уровне. Соответствующая форма политического обязательства в разных странах будет отличаться, но может выражаться в виде, например, указа Президента, постановления или приказа министерства.

Этап 2: Проведение совещания по национальному планированию с участием заинтересованных сторон с целью создания национальной координационной группы и согласования плана работ

Совещание на высшем уровне следует организовать в начале процесса подготовки Национального профиля, чтобы вовлечь все заинтересованные стороны на ранней

стадии работы. Это даст гарантию в том, что проект признан как национальное мероприятие, воспринимаемое как политически нейтральное и ознакомительное. На встрече следует особо подчеркнуть, что подготовка Национального профиля не является вопросом одного министерства; скорее всего это объединенная попытка страны выявить и описать национальную инфраструктуру, настолько, насколько это касается управления химическими веществами.

Практические этапы по подготовке Национального профиля

1. Получение политического обязательства подготовить Национальный профиль
2. Проведение национального совещания с участием заинтересованных сторон с целью создания национальной координационной группы и согласования плана работ
3. Создание сети контактных пунктов и сбор необходимых данных
4. Подготовка проекта(-ов) Национального профиля
5. Проведение промежуточного совещания для обсуждения достигнутых результатов
6. Подготовка окончательного варианта Национального профиля
7. Проведение заключительного совещания
8. Издание и распространение Национального профиля
9. Определение необходимой последующей деятельности

Цели и задачи совещание по национальному планированию

Совещание по национальному планированию – ключевое событие в процессе организации работы, направленной на подготовку Национального профиля. К концу совещания следует достигнуть согласия относительно:

- целей и ожидаемой пользы от подготовки Национального профиля;
- определения сторон, которые должны быть представлены в национальной координационной группе, и избрания национального координатора;
- роли и функций национальной координационной группы и отдельных членов группы;
- необходимости создать рабочие группы, ответственные за подготовку отдельных глав Национального профиля;
- плана работ для подготовки Национального профиля;
- периода времени и сроков завершения работы над Национальным профилем.

Кто должен быть приглашен на совещание и почему

Список участников совещания по национальному планированию должен включать представителей высшего уровня всех заинтересованных министерств, ведомств и органов местного самоуправления, университетов и научно-исследовательских институтов, промышленности и профессиональных организаций, трудовых коллективов, а также организаций по защите окружающей среды («зеленых»), потребителей и других заинтересованных сторон. В частности, представители различных министерств должны быть должностными лицами на высоком уровне с достаточными полномочиями, чтобы гарантировать требуемый вклад соответствующих структур в подготовку Национального профиля.

Кроме того, представители международных и двусторонних технических агентств по сотрудничеству и организации, которые имеют интерес и программы, связанные с безопасным управлением химическими веществами, также должны быть приглашены. В частности, следует рассмотреть представителей международных организаций, осуществляющих проекты в развивающихся странах, например, ФАО, МОТ, ЮНЕП, ЮНИДО, ВОЗ и Всемирный Банк.

Каждая страна должна создавать механизмы, гарантирующие, что представители всех соответствующих секторов приглашены и участвуют в разработке Национального профиля. Поскольку могут возникнуть трудности с выбором соответствующих представителей неправительственных организаций, особенно в больших странах и в странах с устоявшимися организациями, возможно создание механизма отбора («сертификация») организаций для того, чтобы ограничить число их представителей. В качестве альтернативы, неправительственные организации могут сами определить число своих представителей.

Гарантия успеха совещания по национальному планированию

Рекомендуется, чтобы совещание по национальному планированию было проведено в течение полного рабочего дня. Для обеспечения определенной структуры, в повестку дня могут быть включены пункты, упомянутые ниже. Сессия 2 и 3 также могут быть организованы в двух параллельных рабочих группах.

Сессия 1: Открытие совещания и вступительное слово

Сессия 1 может включать краткое выступление национального координатора (focal point) IFCS, в котором будет подчеркнута важность Национального профиля для национального управления химическими веществами и его связь с многочисленными международными структурами, такими как IFCS.

Представитель международной организации может ознакомиться с Программой UNITAR/IOMC по подготовке Национального профиля и ответить на возможные вопросы, связанные с принципами, объемом и содержанием ***Руководства*** по подготовке Национального профиля.

На этой сессии всем участникам нужно предоставить возможность представиться и кратко определить свои интересы в проекте.

Сессия 2: Определение национальных целей и потенциальной пользы от Национального профиля

Сессия 2 может стать обсуждением национальных целей и потенциальной пользы от подготовки Национального профиля в контексте национальной деятельности по достижению безопасного управления химическими веществами. Например, можно было бы рассмотреть возможные цели и пользу, описанные в разделе **В**, п.2 данного документа.

Сессия 3: Организация работы по подготовке Национального профиля

Сессия 3 – это ключевая сессия совещания по национальному планированию, которая должна быть тщательно подготовлена. Должны быть рассмотрены и согласованы следующие аспекты деятельности:

- Задачи и функции национального координатора;
- Стороны, которые должны быть представлены в национальной координационной группе, включая, соответственно, выбор национального координатора;
- Роль и функции национальной координационной группы и отдельных ее членов, в том числе необходимость создания рабочих групп, ответственных за подготовку отдельных глав Национального профиля;
- План работ, включая график подготовки профиля, промежуточные отчеты и совещания;

- Сроки завершения работы над Национальным профилем.

Сессия 4: Закрытие

На заключительной сессии следует подвести итоги и объявить членов национальной координационной группы, согласованный план работ по подготовке Национального профиля график действий (как поэтапно, так и всей работы в целом) и т.д.

Этап 3: Создание сети контактных пунктов и сбор необходимых данных

В процессе сбора данных для подготовки Национального профиля потребуется доступ к целому ряду государственных структур и организаций на местном, региональном, национальном и международном уровнях. Многие, но не все из этих организаций, возможно, будут представлены в национальной координационной группе. Поэтому, важно вступить в контакт со всеми организациями и лицами, которые имеют доступ к требуемой информации.

Предлагается, что каждая организация, заинтересованная в том, чтобы внести свой вклад в Национальный профиль, создаст свой контактный пункт. Эти пункты должны помочь в процессе сбора информации и гарантировать адекватное сотрудничество и участие их соответствующих сторон.

Хотя для сбора информации возможно использовать самые разные подходы, соответствующая информация, требуемая для работы над профилем, вероятно, будет распределена в многочисленных государственных структурах. Процесс поиска и сбора информации потребует знания информационных источников, наличия соответствующих контактов в учреждениях/организациях, где имеется информация, а главное терпения. Ранее созданная сеть контактных пунктов, а также письмо от национального координатора должны облегчить процесс сбора информации.

Этап 4: Разработка проекта (-ов) Национального профиля

Предполагается, что Национальный профиль будет объемным документом, поэтому полезно разделить работу по его подготовке на разделы. Подготовку этих разделов можно распределить согласно сферам компетенции, экспертизы и интересов членов координационной группы. Например, главу «Доступ и использование информации» могло бы подготовить ведомство, которое осуществляет целый ряд текущих мероприятий в области информационного обеспечения процесса управления химическими веществами. Национальная координационная группа может распределять и поручать работу так, как она считает правильно, включая формирование рабочих групп, ответственных за подготовку определенных разделов Национального профиля.

Возможно, будет полезно сформировать маленькую группу по написанию проекта, чтобы можно было обобщить всю информацию в один первоначальный вариант, подлежащий рассмотрению национальной координационной группой, а также для пересмотра и внесения необходимых изменений.

Этап 5: Проведение промежуточного совещания с целью обсуждения развития проекта

Как только будут подготовлены проекты отдельных разделов Национального профиля, следует организовать промежуточное совещание(-я). Такие совещания могут быть использованы для определения того, как продвигается работа, для рассмотрения проектов документа, восполнения пробелов и обсуждения любых разногласий. На совещаниях следует начать обсуждение разделов «Комментарий и анализ» соответствующих глав, поскольку процесс соглашения может потребовать некоторое время.

**Подготовка Национального профиля в Чешской Республике:
Отчет о положении дел**

В Чешской Республике министерство охраны окружающей среды служило национальным координирующим органом для подготовки Национального профиля. Характерным для Чешского варианта было близкое сотрудничество между этим министерством и организациями - членами Межминистерской комиссии по химической безопасности. Это учреждение, созданное в Чехии по рекомендации IFCS, включает представителей от министерств, вовлеченных в управление химическими веществами, а также представителей от профессиональных и неправительственных организаций.

Политическая поддержка подготовки Национального профиля обеспечивалась решением Межминистерской Комиссии в ноябре 1995 г. Требовалось, чтобы контактные представители от каждого из соответствующих министерств и учреждений поделились имеющейся информацией основанной на форме, обозначенной в *Руководстве* UNITAR/ИОМС. Эта информация была собрана и обобщена министерством окружающей среды; результатом явился первоначальный вариант Национального профиля. Этот проект послужил основанием для последующего обсуждения и пересмотра, включая вклад всех заинтересованных сторон в пределах правительства и вне его. «Открытые вопросы» должны быть рассмотрены в процессе подготовки заключительного варианта Национального профиля и вследствие его периодического обновления и пересмотра в будущем.

Особенно ценным для Чешской Республики и непосредственно являющимся результатом консультативного подхода всех заинтересованных сторон при разработке Национального профиля было создание сети контактных пунктов в различных министерствах и организациях, заинтересованных в управлении химическими веществами. Взаимодействие и обмен информацией между заинтересованными сторонами способствовали выявлению существующих проблем и недостатков, недочетов, а также потенциальных решений. Более того, это обеспечило возможность для заинтересованных групп, включая промышленность и неправительственные организации, быть вовлеченными и обеспечивать вклад в национальное управление химическими веществами.

Этап 6: Подготовка окончательного проекта Национального профиля

Окончательный вариант Национального профиля должен быть подготовлен с учетом выводов, сделанных на промежуточном совещании (-ях). Проект должен быть в формате, приемлемом для одобрения на заключительном совещании, возможны лишь незначительные поправки. Национальная координационная группа должна нести ответственность за обеспечение полноты и завершенности проекта Национального профиля, включения в него всего объема информации, собранной из различных источников. При работе над проектом профиля особое внимание должно было направлено на полноту и уточнение раздела «Анализ» различных глав, которые, в свою очередь, в итоге должны быть обобщены и представлены в *исполнительном резюме* Национального профиля.

Национальный профиль должен быть доступен для понимания общественности на национальном и, желательно, международном уровне. В то же самое время он должен содержать достаточно информации, чтобы быть использованным лицами, принимающими решение, и специалистами по секторам в их работе, направленной на то, чтобы улучшить национальное управление химическими веществами. Как документ для общего руководства, заключительный вариант Национального профиля должен быть объемом не более чем 70-90 страниц, включая *исполнительное резюме* и *гlossарий*. Если некоторые описания, например, касающиеся соответствующего законодательства или другой информации, занимают слишком много места, уместная информация может быть помещена в приложение.

Хотя исполнительное резюме – это та неотъемлемая часть Национального профиля, где на первый план выдвигаются основные результаты и дана критическая оценка, у национальной координационной группы, возможно, появится желание рассмотреть возможность публикации *исполнительного резюме* как отдельного документа для тех, кто не сможет просмотреть полный текст Национального профиля.

Этапы 7 и 8: Проведение итогового совещания, издание и распространение Национального профиля

Итоговое совещание должно служить следующей цели: завершить и одобрить Национальный профиль как официальный национальный документ справочного характера. На совещании следует также обсудить возможные действия, а именно:

- публикацию профиля и создание механизма для его широкого распространения, принимая во внимание необходимость защитить некоторую информацию, например, конфиденциальную деловую информацию. В этом отношении, следует рассмотреть вопрос, имеется ли потребность в переводе всего текста Национального профиля или его части, чтобы облегчить процесс передачи информации, как в пределах, так и вне страны;
- публикацию и распространение *исполнительного резюме* как отдельного документа;

- возможность для периодического пересмотра и обновления Национального профиля. Должно быть четко определено, как часто будет пересматриваться Национальный профиль, чтобы он оставался ценным документом для всех потенциальных пользователей. Процесс пересмотра должен учесть возможность внесения дополнений к профилю по тем вопросам, которые полностью не были охвачены в прошлом, а также необходимость обновления информации. Следует признать, что некоторые главы профиля могут обновляться регулярно, включая часть национальной базовой информации (например, относительно торговли и статистики производства), принимая во внимание, что другие части будут требовать обновления только после того или иного инициирующего события, например, вступления в действие нового законодательного или подзаконного акта. Принимая во внимание ценность поддержки профиля как документа, точно отражающего ситуацию, каждая страна должна остановиться на лучшем для него методе и соответствующем выборе интервала времени для его периодического пересмотра.

Этап 9: Определение последующей деятельности

В идеале собственно подготовка Национального профиля должна способствовать совместной, межведомственной и межотраслевой оценке существующей в настоящее время национальной практики управления химическими веществами на протяжении всего жизненного цикла. В процессе этой работы могут быть выявлены существенные пробелы, имеющиеся в национальных методах управления химическими веществами. После завершения работы над Национальным профилем, национальная координационная группа, возможно, посчитает необходимым исследовать возможность последующей деятельности, которая далее должна рассматриваться лицами, принимающими решения на национальном уровне. Сюда могут быть отнесены, например:

- организация совещания по национальному планированию с целью обсуждения и разработки национального плана действий (на основе Национального профиля), цель которого - безопасное управление химическими веществами;
- поощрительная поддержка межведомственной координации и межотраслевого подхода в укреплении национальной системы управления химическими веществами и поиске решений существующих проблем;
- приступить к осуществлению национального плана действий для рассмотрения существующих пробелов в национальной инфраструктуре управления химическими веществами, например через организацию совещания по национальному планированию по безопасному управлению химическими веществами, подготавливая дополнительные законопроекты и проекты подзаконных актов, укрепляя некоторые институциональные структуры и т.д.¹.

Следует признать, что национальная координационная группа, созданная для разработки профиля, может стать основой для постоянного механизма,

¹ В этом контексте ЮНИТАР, под эгидой ЮМС начал пилотную программу по тренингу и созданию потенциала для оказания помощи трем развивающимся странам в создании и осуществлении всесторонней национальной политики и Планов действий по безопасному управлению химическими веществами. В 1997 г., на основании доступных Национальных Профилей будут выбраны страны, в которых будут осуществляться пилотные проекты.

способствующего координации национальной деятельности, а также облегчающего процесс усовершенствования безопасным управлением химическими веществами.

5. Контрольный перечень вопросов при подготовке Национального профиля

Контрольный перечень вопросов полезен для подтверждения того, насколько успешно идет процесс подготовки Национального профиля. Ниже приведенный перечень должен быть адаптирован с целью соответствия процедурам конкретной страны.

Вид деятельности	Сроки	Завершен ли этап?
Назначить национального координатора		
Установить контакты с важнейшими ведомствами и заинтересованными сторонами		
Провести совещания по национальному планированию на высшем уровне		
Выявить важнейшие источники информации		
Распределить обязанности по подготовке проекта отдельных глав		
Провести предварительное/промежуточное совещание для рассмотрения процесса подготовки профиля и предварительного варианта имеющихся глав		
Направить пересмотренный вариант проекта Национального профиля ключевым лицам и ведомствам		
Подготовить окончательный вариант проекта Национального профиля и исполнительного резюме		
Издать и распространить Национальный профиль		
Издать и распространить исполнительное резюме		

**Подготовка Национального профиля в Гвинее:
Отчет о положении дел**

В Гвинее национальный директорат по окружающей среде, который является подразделением министерства энергетики и окружающей среды, действовало как национальный координационный орган для подготовки Национального профиля. В ходе консультативного процесса, в октябре 1995 г., было проведено торжественное инаугурационное совещание с участием всех заинтересованных сторон. Эта встреча привела к учреждению 12 самостоятельных рабочих групп, которые подготовили определенные главы Национального профиля. Вклад этих рабочих групп был обобщен в Национальном профиле и, после обсуждения и пересмотра, принят всеми сторонами.

В подготовку Национального профиля были вовлечены более 70 представителей из около 50 учреждений и организаций, включая более 25 министерств и ведомств, несколько научно-исследовательских институтов, а также химические и добывающие компании. Результатом объединенного национального мероприятия стала детальная оценка существующего законодательства по химическим веществам и инфраструктуре, а также прозрачное описание полномочий министерств. Этот процесс потребовал всего пять месяцев. Основная польза, следующая из процесса – выявление главных областей, вызывающих беспокойство, и установление приоритетов в деле управления химическими веществами.

ЧАСТЬ В:

**Примерная структура и содержание
Национального профиля**

В этой части *Руководства* приводится примерная структура и содержание Национального профиля. Для представления необходимой информации предложено сочетать таблицы с текстом. Кроме того, ставятся вопросы, которые должны помочь национальной координационной группе в оценке существующей национальной инфраструктуры по управлению химическими веществами.

Таблицы и вопросы следует адаптировать так, чтобы они соответствовали требованиям каждой страны. Понятно, что ни одна страна не сможет подготовить и заполнить все таблицы или ответить на все вопросы, которые приведены далее; однако необходимо собрать, и насколько это, возможно, проанализировать все имеющиеся данные. В сущности, отсутствие определенной информации само по себе поможет разобраться в существе вопроса и разработать последующую деятельность.

Кроме того, страны должны определить наилучший способ для сбора информации. Например, некоторые страны могут решить, что было бы гораздо легче собрать информацию, распределенную по отраслям (агрохимикаты, промышленные химикаты и т.д.). Другие страны могут решить, что лучше распределить обязанности по сбору информации в соответствии с главами профиля. Какой бы подход не был избран, важно объединить данные, собранные в процессе подготовки проекта и его окончательного оформления, в единый согласованный документ.

Поскольку страны используют технические термины, толкуя их по-разному, данное *Руководство* не включает глоссария. Вернее, каждой стране предлагается составить глоссарий так, чтобы было ясно, как используются в профиле те или иные термины. Тем не менее, далее будет представлен неполный перечень терминов, которые должны быть определены.

Рекомендуемое содержание Национального профиля

Кроме вводной части и исполнительного резюме в Национальный профиль рекомендуется включить 12 глав и ряд приложений. Каждая глава должна состоять из разделов с четкой нумерацией заглавий и подзаголовков. Нижеприведенное оглавление представляет собой рекомендуемую структуру Национального профиля:

Введение

Исполнительное резюме

Глава 1: Национальная базовая информация

Глава 2: Производство, импорт, экспорт и использование химических веществ

Глава 3: Приоритеты в отношении производства, импорта, экспорта и использования химических веществ

Глава 4: Законодательство и саморегулируемые механизмы управления обращением химических веществ

Глава 5: Министерства, ведомства и другие учреждения, осуществляющие управление обращением химических веществ

Глава 6: Деятельность промышленности, заинтересованных общественных организаций и исследовательских центров

Глава 7: Межотраслевые комиссии и координационные механизмы

Глава 8: Доступ и использование информации

Глава 9: Техническая инфраструктура

Глава 10: Международные связи

Глава 11: Осведомленность рабочих и общественности

Глава 12: Ресурсы, доступные и необходимые для управления химическими веществами

Приложение 1: Глоссарий

Приложение 2: Доступные национальные отчеты и статьи по различным аспектам управления химическими веществами

Приложение 3: Имена/названия и адреса ключевых лиц и организаций

Окончательная версия Национального профиля при возможности должна соответствовать предлагаемому формату и, соответственно, использовать рекомендуемые заголовки и нумерацию глав.

Введение к Национальному профилю

Цель введения

Ознакомиться с контекстом международной и национальной политики, в рамках которых был подготовлен Национальный профиль, указать цель Национального профиля, а также перечислить организации, которые внесли свой вклад в его подготовку

Национальный профиль в рамках международной политики по безопасному управлению химическими веществами

Данный раздел должен обеспечить краткое описание структуры международной политики по безопасному управлению химическими веществами, включая ссылки на соответствующие рекомендации Главы 19 и документа «Приоритеты для плана действий», принятого IFCS в 1994 г. Можно также упомянуть Программу UNITAR/ЮМС по подготовке Национального профиля. Данный раздел может основываться на информации, представленной в части А данного *Руководства*.

Национальные цели и ожидаемая польза от подготовки профиля

В этом разделе следует наметить в общих чертах основные причины и пользу от подготовки Национального профиля. Также следует привести ссылку о потенциальном вкладе Национального профиля в общие усилия по совершенствованию системы управления химическими веществами на национальном и местном уровнях. Информация, представленная в данной главе, будет вкратце отражать дискуссию, имевшую место на совещании по национальному планированию. Кроме того, информация, представленная в части В данного *Руководства* может быть полезна для подготовки первоначального варианта вводного раздела Национального профиля.

Как осуществлялась подготовка Национального профиля

Этот раздел должен обеспечить краткое описание национальных процессов, которые привели к подготовке Национального профиля. Например, следует привести информацию:

- об институциональных структурах, использованных или созданных для подготовки профиля; например, о создании национальной координационной группы;
- о важнейших совещаниях, которые имели место;
- о других важных этапах в процессе разработки Национального профиля и т.д.

Участие министерств и организаций

Следует перечислить всех, кто участвовал и внес вклад в подготовку Национального профиля, включая:

- национального координатора (имя, должность, звание, организация, адрес, номер телефона/факса, адрес электронной почты);
- все министерства, ведомства и другие учреждения, а также организации вне правительства, включая имена и должности соответствующего персонала, или, соответственно, учреждения, ответственные за выполнение различных задач (их полные адреса следует привести в приложении).

Исполнительное резюме Национального профиля

Цель исполнительного резюме

Обобщить основные результаты и выводы Национального профиля, тем самым, служа основным инструментом для выявления приоритетов, а также возможностью усовершенствовать национальные программы по достижению рационального управления химическими веществами

Четко структурированное и разумно написанное *исполнительное резюме* Национального профиля может стать ключом к успеху Национального профиля в плане повышения осведомленности лиц, принимающих решения, и стимулирования дальнейшей деятельности по усовершенствованию национальной схемы рационального управления химическими веществами. Исходя из важности этого раздела, следует очень внимательно составить *исполнительное резюме*: оно должно быть всесторонне рассмотрено и проанализировано национальной координационной группой.

Подготовка *исполнительного резюме* должна рассматриваться как неотъемлемая часть разработки Национального профиля. Поэтому основные пункты и положения, закрепленные в различных частях Национального профиля, в частности в тех, которые приведены в главах 2 - 12 в разделах «Комментарий/анализ», следует выдвигать на первый план. Поэтому было бы логично подготовить *исполнительное резюме* после завершения работы над всеми основными главами, в которых более подробно рассматриваются правовые, институциональные, административные и технические аспекты национального управления химическими веществами

По своему объему *исполнительное резюме* должно занимать не более 10-15 страниц, так, чтобы привлечь и удержать внимание принимающих решения лиц, которые, возможно, не смогут прочитать все главы Национального профиля. Учитывая это, было бы уместно издать *исполнительное резюме* как отдельный документ, чтобы сделать возможным максимально широкое распространение документа, доведение его до всех ключевых лиц, принимающих решения. В то же время этот документ может послужить цели информирования других стран - членов IFCS о ситуации в сфере национального управления химическими веществами.

Примерная структура исполнительного резюме

После краткого введения в контекст национальной и международной политики по подготовке Национального профиля, по каждому из аспектов, охваченных в основных разделах Национального профиля, в *исполнительном резюме* следует привести краткое описание выявленных недостатков и положительных моментов, а также возможной дальнейшей деятельности. Исходя из этого, в *исполнительном резюме* предлагается рассмотреть следующие ключевые аспекты национального управления химическими веществами:

- установление приоритетов в отношении производства, импорта, экспорта и использования химических веществ;
- краткий анализ национальной инфраструктуры в сфере законодательства и регулирования
- краткий анализ выполняемых правительственных программ и межведомственного сотрудничества;
- краткий анализ деятельности по управлению химическими веществами и снижению риска, осуществляемой промышленностью, общественными организациями и научными кругами;
- краткий анализ инфраструктуры по управлению информацией о химических веществах;
- краткий анализ технической инфраструктуры;
- краткий анализ по осуществлению инициатив международной политики и программ технического содействия;
- краткий анализ повышения национальной осведомленности и образовательных программ/программ по повышению квалификации, как для работников, так и для общественности;
- краткий анализ имеющихся трудовых и финансовых ресурсов;
- краткое изложение последующей деятельности, рекомендованной для реализации основных выводов Национального профиля.

В идеальном варианте *исполнительное резюме* должно обеспечить комплексную оценку ситуации по управлению химическими веществами в стране, рассматривая следующие вопросы:

- (1) Какие проблемы являются приоритетными в отношении импорта, использования и удаления химических веществ?
- (2) Каковы возможности усовершенствования национального законодательства в отношении управления химическими веществами, включая деятельность по управлению риском и его снижению?
- (3) Какие уроки можно извлечь из процесса подготовки Национального профиля для улучшения координации деятельности и участия всех заинтересованных сторон (как в правительстве, так и вне его) в процессе управления химическими веществами?
- (4) Что может быть сделано для усовершенствования процесса сбора данных, обобщения и анализа для того, чтобы способствовать управлению химическими веществами? Какие действия следует предпринять для

улучшения доступа к подобной информации всеми заинтересованными министерствами и другими государственными структурами, а также неправительственными организациями?

- (5) Какие действия можно предпринять для улучшения национальной «культуры безопасности», включая повышение осведомленности рабочих и общественности относительно возможного риска, связанного с производством, импортом, экспортом, переработкой, хранением, использованием и удалением химических веществ? Какие действия можно осуществить для усовершенствования аварийной коммуникации в случае риска?
- (6) Как можно мобилизовать трудовые, технические и финансовые ресурсы в объеме, достаточном для безопасного управления химическими веществами? Как можно наилучшим образом использовать ресурсы, имеющиеся у неправительственных организаций, например, промышленности, научно-исследовательских институтов, университетов, рабочих групп, профсоюзных, потребительских и экологических организаций, а также других местных общественных организаций?
- (7) Что можно сделать для скорейшего развития деятельности, осуществляемой для введения в силу уже существующих национальных правовых инструментов и международных соглашений? Как может международная деятельность, в которой участвует страна, стать более эффективной в плане содействия и развития национальных программ?
- (8) Какие имеются возможности для обеспечения тесной связи между соответственными многосторонними и двусторонними программами? Какие внутренние механизмы необходимы для создания более действенной координации мероприятий по содействию? Каковы приоритеты в сфере технического содействия (многостороннего или двустороннего): тренинг, информация, консультации?
- (9) Какие действия следует предпринять для гарантии того, что Национальный профиль используется в искомом объеме? Какие меры следует предпринять для содействия, распространения, перевода или, иным образом, повышения возможности доступа к профилю? Какие мероприятия следует осуществить, чтобы обеспечить периодический пересмотр и, по обстановке, обновление Национального профиля?
- (10) Какие основные выводы и рекомендации возникают в процессе подготовки Национального профиля? Какие дополнительные действия следует осуществить для разработки национальной схемы безопасного управления химическими веществами?

Глава 1: Национальная базовая информация

Цель Главы 1

*обеспечить базовую информацию о стране
на национальном и региональном уровнях*

Глава 1 должна обеспечить базовую информацию о стране. Часть этой информации лишь косвенно соотносится с управлением химическими веществами. Однако эта информация важна для понимания общих физических, политических, демографических характеристик, а также описания промышленного и сельскохозяйственного секторов.

1.1 Физические и демографические характеристики

- Размер страны (площадь в кв.км)
- Форма правления
- Государственный язык
- Местный/национальный язык(-и)
- Общая численность населения
- Городское население (в процентах, определение понятия “городское население”)
- Сельское население (в процентах, определение понятия “сельское население”)
- Возраст работоспособного населения (напр. 15-65 лет)
- Рождаемость
- Продолжительность жизни
- Грамотность/уровень образованности населения
- Средний уровень образования населения
- Уровень безработицы
- Доля занятости женщин вне дома

1.2 Политико-географические характеристики

Раздел 1.2 должен обеспечить вводную часть к политико-географической структуре страны. Этот раздел должен включать:

- число регионов, провинций, штатов, муниципалитетов и т.д.;
- административно-территориальное деление, например, штаты, провинции, департаменты и т.д.;

- разделение полномочий между национальными, региональными и местными органами управления в области здравоохранения и контроля окружающей среды, а также местонахождение различных этнических групп.

Карта всей страны с указанием основного административного деления (например, провинций, штатов, т.д.) должна быть включена в качестве приложения к профилю.

1.3 Промышленный и сельскохозяйственный сектора

Раздел 1.3 должен обеспечивать общую информацию о промышленном и сельскохозяйственном секторах страны. Следующие таблицы предназначены для обобщения соответственной информации в структурированную форму.

Цель таблиц **1.А** и **1.В** – представить краткую информацию об относительной важности двух ведущих секторов экономики: промышленный сектор (включающий производство и другие производственные объекты) и сельскохозяйственный сектор. Для каждого из основных регионов следует подготовить отдельные таблицы.

Цель таблиц **1.С** и **1.Д** - обработать информацию, содержащуюся в таблицах **1.А** и **1.В**, чтобы обеспечить понимание того, какие регионы страны с большой вероятностью столкнутся с потенциальными проблемами в отношении опасных химических веществ.

Таблица 1.А: Обзор промышленного и сельскохозяйственного секторов

Сектор	Вклад во внутренний валовый продукт (%)	Количество занятых	Основная продукция каждого из секторов
Промышленный сектор (обрабатывающая промышленность)			
Горнодобывающая промышленность			
Сельскохозяйственный сектор			
ИТОГО			

**Таблица 1.В: Структура
промышленного и сельскохозяйственного секторов**

Сектор	Микрохозяйства/ производственные объекты ¹ (%)	Малые предприятия /производственные объекты ² (%)	Средние предприятия / производственные объекты ³	Крупные предприятия / производственные объекты ⁴
Промышленный				
Сельскохозяйственный				

¹ от 1 до 15 служащих

² от 16 до 100 служащих

³ от 101 до 250 служащих

⁴ количество служащих более 251

Таблица 1.С: Структура сельскохозяйственной продукции по регионам

Регион	Основные виды сельскохозяйственных культур	Удельный вес отрасли в общем объеме с/х производства	Общая численность работников	Размер производственных площадей (в га)
ИТОГО:				

Таблица 1.Д: Структура промышленной продукции по регионам

Регион	Основные виды продукции	Удельный вес отрасли в общем объеме промышленного производства	Общее число предприятий	Общая численность работников

ИТОГО:				

1.4. Занятость в промышленности по основным секторам экономики

Цель таблицы 1.Е выявить относительную важность и значимость различных отраслей промышленности, которые могут оказать воздействие на безопасное управление химическими веществами.

Таблица 1.Е: Занятость в промышленности по основным секторам экономики

Код ISIC ¹	Описание	Число предприятий и производств	Численность персонала	Стоимость выпускаемой продукции в год (в год)	Основные эмиссии (тип)
31	Пищевая промышленность				
32	Легкая, в т. ч. текстильная швейная кожевенная				
33	Лесная, деревообрабатывающая отрасль, полиграфическая отрасль				
34	Целлюлозно-бумажная				
35	Химическая и нефтехимическая/ каменноугольная / Топливная промышленности				
36	Неметаллические минеральные вещества /продукция				
37	Металлургическая, в				

	т.ч. черная металлургия, цветная металлургия				
38	Машиностроение и металлообработка				
39	Другие отрасли обрабатывающей промышленности				
	Горнодобывающая отрасль (уголь / нефть/ природный газ/ минералы/ металлы				
	Электроэнергетическая				
	Сухая чистка				
ИТОГО:					

¹ ISIC-Международная стандартная промышленная классификация всех видов экономической деятельности.

Глава 2: Производство, импорт, экспорт и использование химических веществ

Цель главы 2

Обеспечить базовую информацию о наличии химических веществ в результате производства и импорта, а также основную информацию об экспорте и применении химических веществ

2.1. Производство, импорт и экспорт химических веществ

Цель таблиц 2.А и 2.В - предоставить информацию о масштабах и характере производства, импорта, экспорта и использования химических веществ в стране. Первая графа каждой из таблиц должна быть адаптирована таким образом, чтобы соответствовать решениям, принятым в отношении охвата Национального профиля и терминам глоссария. Вопросы о том, включают ли таблицы только отдельные химические вещества или в них содержатся данные о препаратах и препаративных формах, должны быть четко обозначены.

Информация о химических веществах может быть получена, например, из реестров (например, по пестицидам), регистров химических веществ и/или списков лицензий на производство/производственные объекты и/или лицензий на импорт. Если эта информация не доступна, то следует использовать оценочные показатели.

Возможно, полезно подготовить отдельные таблицы для основных регионов страны.

Таблица 2.А: Производство и торговля химическими веществами и минеральными удобрениями

Наименование химического вещества	Производство (тонн/год и тыс. долларов США)	Импорт ¹ (тонн/год и тыс. долларов США)	Разработка рецептуры/ пакетирование ² (тонн/год и тыс. долларов США)	Экспорт ² (тонн/год и тыс. долларов США)
Пестициды (сельскохозяйственного, медицинского и бытового назначения)				
Удобрения				
Нефтепродукты				
Промышленные химические вещества (используемые в производстве/переработке)				
Товары бытовой химии				
Другие химические вещества (неизвестного/ смешанного назначения)				
ИТОГО:				

¹ Если имеются данные, то следует перечислить первоисточник – перечень стран-экспортеров этих химических веществ

² Данные будут накладываться, перекрывая количества, указанные для рубрик “производство” и “импорт”. Должно быть сделано разъяснение, как соотносится информация в четырех графах.

2.2 Использование химических веществ по видам

Таблица 2.В: Использование химических веществ по видам

Тип химического вещества	Количество тонн, используемых в стране за год
Пестициды – сельскохозяйственные	
Пестициды – медицинские	
Пестициды – бытовые	

Удобрения	
Нефтепродукты	
Промышленные химические вещества (используемые в производстве/переработке)	
Бытовые химические вещества	
Другие химические вещества (неизвестного/ смешанного назначения)	
ИТОГО:	

2.3 Химические отходы

В этом разделе следует обобщить данные об общем количестве отходов, производимых в стране ежегодно. Необходимо описать тип и источники этих отходов в соответствии с имеющейся информацией. Что касается импорта и/или экспорта химических отходов, это тоже должно быть включено в таблицу.

Таблица 2.С: Образование отходов производства и торговля ими

Вид отхода ¹	Образование отходов (тонн/год)	Экспорт (тонн/год)	Импорт (тонн/год)
ИТОГО			

¹ В соответствии с определениями данной страны.

ГЛАВА 3: Приоритеты в отношении производства продукции, импорта, экспорта и использования химических веществ

Цель главы 3

описать источники проблем, связанных с химическим производством, торговлей и использованием химических веществ, а также, насколько это известно, указать химические вещества или их категории, вызывающие озабоченность

3.1 Приоритеты в отношении импорта, производства и использования химических веществ

Цель таблиц 3.А и 3.В - помочь выявить потенциальные проблемы в сфере импорта, производства и использования химических веществ и определении их приоритетности. Таблица 3.А обеспечивает обзор и описание проблемы. В левой графе таблицы 3.В приводится перечень проблем, которые могут служить исходной точкой. Каждая страна должна также определить свойственные только ей проблемы. В определенных случаях может быть полезно подготовить отдельные таблицы для различных типов химических веществ.

Таблица 3.А: Основные проблемные вопросы

Характер проблемы	Город/регион	Краткое описание проблемы	Химическое(-ие) вещество(-а)/ Загрязняющее(-ие)/ вещество(-а)

Цель таблицы 3.В - обеспечить дополнительную информацию и общий анализ выявленных проблемных таблицы 3.А, включая, например, порядок приоритетных проблемных вопросов, вызывающих озабоченность.

Таблица 3.В: Приоритетные проблемы, связанные с химическими веществами

Характер проблемы	Масштаб проблемы ¹	Уровень проблемы ²	Способность контролировать проблему	Наличие статистических данных ³	Особо-проблематичные химические вещества	Приоритетность ⁴
Загрязнение воздуха						
Загрязнение внутренних вод и водных путей						
Загрязнение морей						
Загрязнение грунтовых вод						
Загрязнение почвы						
Остаточные количества в пищевых продуктах						
Загрязнение питьевой воды						
Переработка/уничтожение вредных отходов						
Гигиена труда в сельском хозяйстве						
Гигиена труда в промышленности						
Здравоохранение						
Химические аварии (на производстве)						
Химические						

аварии (на транспорте)						
Импорт неизвестных химических веществ ⁵						
Хранение/уничтожение устаревших химических веществ						
Химические отравления/самоубийства						
СОЗ						
ПРОЧИЕ						

¹ Ввести “локальная”, “региональная” или “национальная”

² Вести “низкий”, “средний” или “высокий”

³ Ввести “удовлетворительное”, “неудовлетворительное” или же “данные отсутствуют”; отдельно

⁴ Привести относительное ранжирование проблем (от 1 до 5 баллов), которые стоят перед страной: 1 – наиболее серьезные проблемы, 2 – следующая (-ие) по важности проблема (-мы) и т.д. Соответственно, такое же ранжирование может быть использовано в других проблемных сферах

⁵ Например, для того чтобы гарантировать соответствие с решениями, принятыми как часть процедур ЮНЕП/ФАО по PIC (по процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле).

3.2 Комментарий и анализ

Раздел 3.2 должен обеспечить анализ потенциала страны по выявлению проблем и установлению приоритетов в вопросах производства, импорта, экспорта, обработки и использования химических веществ. По своему объему раздел должен составлять приблизительно 1 страницу. При составлении этого раздела следует ответить на следующие вопросы:

- (1) Достаточно ли имеющейся информации для установления относительных приоритетов национальных проблем в области управления химическими веществами?
- (2) Существуют ли региональные проблемы, касающиеся химических веществ? В случае, если некоторые регионы подвержены их действию в большей степени, чем другие, укажите причины.
- (3) Имеется ли соглашение между заинтересованными сторонами об относительных приоритетах? Если нет, следует дать объяснение различным мнениям.

Глава 4: Законодательство и саморегулирующие механизмы управления обращением химических веществ

Цель главы 4

Обеспечить обзор существующих законодательных инструментов и саморегулирующих механизмов для управления химическими веществами, включая их реализацию и приведение в исполнение, выявление пробелов, положительных аспектов и недостатков

Вследствие межотраслевого характера управления химическими веществами весьма вероятно, что в каждой стране химические вещества в законодательных и подзаконных актах и стандартах рассматриваются по-разному. Многие из этих законов, подзаконных актов, указов и других нормативно-правовых актах могут иметь быть учтены в Национальном профиле, даже если они не ограничены химическими веществами или не нацелены непосредственно на управление химическими веществами. Например, законы о транспорте или об окружающей среде могут иметь некоторые контрольные разделы, применимые к опасным химическим веществам.

Это не означает, однако, что все важные аспекты управления химическими веществами учтены, и между этими нормативно-правовыми актами имеется последовательность или взаимодополняемость. Более того, может иметься целый ряд саморегулирующих инструментов, которые следует рассматривать в общем анализе на соответствие системе управления химическими веществами.

Глава 4 должна рассматривать этот важный вопрос, предоставляя краткое описание всех соответствующих правовых инструментов и саморегулирующих механизмов, касающихся управления химическими веществами. Кроме того, глава 4 должна рассматривать вопросы реализации и приведения в исполнение этих инструментов и механизмов.

4.1 Обзор национальных нормативно-правовых актов, в которых рассматриваются вопросы управления химическими веществами

Цель таблицы 4.А заключается в предоставлении перечня всех законов (З), подзаконных актов (ПА), стандартов (С), указов (У) или других правовых инструментов относительно данной проблемы. Информация должна быть представлена по охвату и целям каждого из таких инструментов, министерстве (-ах) или другом (-их) органе (-ах), ответственном за реализацию и приведение в исполнение, а также по разделам или статьям, которые касаются вопросов управления химическими веществами.

Кроме того, следует отметить, какие виды химических веществ рассматриваются (например, агрохимикаты, промышленные химикаты, химикаты бытового назначения) или какого вида побочные продукты регулируются (напр., выбросы в воздух, сбросы в воду). Это можно сделать, составив отдельные таблицы для каждой группы химикатов, представляющих интерес или же эта информация может быть объединена в одну таблицу с соответствующими объяснениями.

Таблица 4.А: Ссылки на нормативно-правовые акты, в которых рассматриваются вопросы управления химическими веществами

Правовой инструмент (тип, ссылка, год) ¹	Ответственные министерства/ ведомства	Категории регулируемых химических веществ	Цель законодательства	Статьи/ положения	Выделенные ресурсы ²	Эффективность исполнения ³

¹ Копии законодательных документов должны быть приведены в виде приложения к Национальному профилю;

² Бюджет и количество “человеко-лет”;

³ Ввести: в силе – (1), четкий – (2), слабый - (3) ранг введения в силу.

Более подробное описание основных нормативно-правовых актов должно быть приведено в разделе 4.2.

4.2 Краткое описание основных нормативно-правовых актов, касающихся химических веществ

Раздел 4.2 должен обеспечить дополнительную информацию о правовых инструментах, которые рассматриваются как особо важные в управлении химическими веществами. Для каждого такого инструмента должна быть приведена следующая информация:

- Перечень конкретных химических веществ, которые подлежат к рассмотрению и/или какие критерии использовались при отборе химических веществ, учтенные в перечне;
- Способы, необходимые для повышения осведомленности общественности о законодательстве (например, официальные журналы или реестры), включая наличие переводов;

- Краткое описание административных процедур, регламентированных в нормативно-правовых актах (таких как требования по предоставлению информации, оценка риска, классификация, маркировка) и системах управления (такие как регистрация пестицидов или других типов химических веществ, разрешения или лицензирование сооружений или торговли, предоставление информации для общественности и т.д.). Ключевые термины, использованные в стране, должны быть определены в глоссарии;
- Механизмы, разработанные для мониторинга реализации (например, процедура аудита, требования по отчетности) а также действия, которые должны быть предприняты в случае несоблюдения нормативно-правовых актов (например, штрафы, отзыв лицензий, закрытие сооружений, тюремное заключение и т.д.);
- Существующие базы данных, которые были созданы в результате принятия таких нормативно-правовых актов (например, база данных разрешений/лицензий). Для каждой такой базы должно быть описание (масштаб и цели, а также местонахождения и орган, ответственный за базу данных);
- Обеспечение защиты информации.

4.3 Законодательство по категориям использования химических веществ на различных этапах, начиная с производства/импорта до их уничтожения

Основываясь на информации, представленной в разделах 4.1 и 4.2, таблица 4.В должна обеспечить старатегический обзор нормативно-правовых актов, которые регулируют каждый этап существования химического вещества - от производства/импорта до уничтожения - для каждой из основных категорий использования химикатов, указанных в профиле. Цель обзора – выявить отсутствующие элементы, а также найти возможность для развития существующей системы. Предполагается, что как минимум, здесь будут рассмотрены агрохимикаты, промышленные химикаты и товары бытовой химии.

Следует помнить, что для снижения риска химических веществ не всегда необходимы правовые инструменты и саморегулирующие механизмы могут быть использованы в определенных случаях, включая, например, в системе поощрения или добровольных программах, разработанных в промышленности.

Таблица 4 В: Обзор законодательства по управлению химическими веществами по категории использования¹

Категория химических веществ	Импорт	Производство	Хранение ¹	Перевозка ²	Распространение маркетинг	Использование/переработка	Уничтожение
Пестициды (сельскохозяйственные, медицинские и потребительского назначения)							
Удобрения							
Промышленные химические вещества (используемые в производственном оборудовании, помещениях, в технологическом оборудовании)							
Нефтепродукты							
Химические вещества потребительского назначения							
Химические отходы							
ПРОЧИЕ							

¹ Если конкретный этап адекватно прошел законодательную процедуру, в графе следует поставить знак “X”

² Следует понимать, что перевозка и хранение могут осуществляться на разных этапах жизненного цикла химических веществ, - от производства до уничтожения.

4.4 Краткое описание ключевых подходов и процедур по контролю химических веществ

Цель этой главы заключается в обзоре существующей стратегии подходов и процедур по контролю химических веществ разного вида. Эти инструменты могут использоваться на разных этапах существования химических веществ и могут касаться, например, классификации и маркировки химических веществ/продукции, регистрации, разрешений (например, на выбросы), лицензирования (например, на осуществление деятельности), требований отчетности, информации, которая должна быть предоставлена рабочим и/или общественности и т.д.

Для каждого из инструментов информация должна включать, например, следующее:

- Краткое описание соответствующих инструментов, включая применяемые ограничения;
- Ведомство/организацию, ответственные за отдельные процедуры (включая как национальные и региональные, так и местные);
- Уровень и характер приведения в исполнение, включая наличие для этого трудовых и финансовых ресурсов;
- Роль неправительственных организаций в мониторинге и приведении в исполнение, а также в образовании и оповещении общественности.

До известного предела процедуры принятия решений могут быть описаны и/или иллюстрированы (например, графиками), включая указания на то, какие стороны вовлечены в разные этапы процедуры. Например, это должно быть сделано для регистрации пестицидов и других химических веществ, лицензирования производственных установок, разрешения на эмиссии, решения об импорте по процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле (РІС) и т.д.

Этот раздел должен также включать перечень химических веществ, которые были запрещены или строго ограничены, а также перечень национальных РІС решений в области импорта. Эта информация должна быть представлена в виде текста или таблицы (см. таблицу 4.С).

Таблицу 4.С: Запрещенные или строго ограниченные к применению химические вещества¹

Химическое вещество	Уровень ограничения: запрещено (З) или строго ограничено (СО)	Подробности ограничения (например, причины контрольных действий, разрешенное использование,...)

1. В соответствии с критериями совместной группы экспертов FAO/UNEP по предварительно обоснованному согласию.

4.5 Саморегулирующие механизмы управления обращением химических веществ

Раздел 4.5 должен обеспечить описание всех саморегулирующих механизмов, которые играют роль в управлении химическими веществами. Так, например, он может включать:

- Добровольные акции со стороны промышленности, такие как программы “Ответственной Заботы;” – Responsible Care”
- Экономические инициативы, такие как налоговые льготы;
- Другие средства поощрения, стимулы, инициативы.

Для каждого механизма должно быть подготовлено краткое резюме, описывающее, соответственно:

- Характер механизма;
- Группы химических веществ, урегулированных тем или иным механизмом;
- Цель механизма;
- Стороны, ответственные за их осуществление
- Характер и масштабы осуществления.

В соответствии с имеющейся информацией резюме должно отражать расходы, связанные с использованием каждого из механизмов и относительную самоокупаемость использования такого подхода.

4.6 Комментарии и анализ

Раздел 4.6 должен обеспечить анализ национальной правовой и саморегулируемой инфраструктуры управления химическими веществами. Объем должен составлять приблизительно 1 страницу. Следует ответить на целый ряд вопросов, например:

- (1) Имеются ли повторение/дублирование и пробелы в существующей законодательной системе управления химическими веществами (следует делать различия между видами химических веществ, такими как пестициды, промышленные химические вещества и химические вещества бытового назначения)?
- (2) Насколько эффективно приведение в исполнение отдельных нормативно-правовых актов? Каковы причины неэффективности?
- (3) Насколько действенны саморегулируемые инструменты для снижения химического риска в стране (например, системы поощрения, добровольные программы промышленности и т.д.)? Каковы причины их успеха или неудач?

- (4) Соответствуют ли существующие законы национальным приоритетам, указанным в главе 3, т.е., имеется ли закон или определенная стратегия в отношении проблем, связанных с каждым из основных приоритетов, указанных в главе 3? Какие из ключевых проблем вообще не отражены в законодательстве?
- (5) Предлагаются ли новые законы/стратегии? Если да, какие? Должна быть приведена ссылка на соответствующую инициативу, включая министерство, несущее ответственность за данную инициативу.
- (6) Имеются ли нормативно-правовые акты или другие инструменты, которые являются результатом международных конвенций или соглашений? Если да, то укажите соответствующие законы и международное соглашение.
- (7) Для каждого вида химических веществ следует провести анализ с точки зрения их использования относительно того, являются ли существующие инструменты контроля эффективными и исчерпывающими. Здесь должны быть включены описания и статистика событий, когда существующие инструменты контроля не сработали или возникали те или иные проблемы.

Глава 5: Министерства, ведомства и другие учреждения, осуществляющие управление обращением химических веществ

Цель главы 5

описать и проанализировать полномочия и программы различных министерств, ведомств и других государственных структур, ответственных и озабоченных различными аспектами управления химическими веществами

5.1 Полномочия различных министерств, ведомств и других учреждений

Цель таблицы 5.А заключается в обзоре полномочий и деятельности министерств в плане управления химическими веществами на каждом этапе жизненного цикла химических веществ, начиная с производства/импорта и до их уничтожения. Предполагается, что обзор должен помочь в выявлении тех областей, где уже проводится работа по управлению химическими веществами, а также в рассмотрении недостающих элементов или возможных наложений в национальной институциональной инфраструктуре. На основании обзора в разделе 5.2 будет дана дальнейшая характеристика обязанностей и деятельности государственных структур.

В каждой графе таблицы следует указать, какое министерство несет ответственность за контроль химических веществ на каждом этапе жизненного химиката, начиная с импорта и производства вплоть до их уничтожения. Для различных видов химических веществ должны быть заполнены отдельные таблицы: по пестицидам (таблица 5.А.1), по нефтепродуктам (таблица 5.А.2), по промышленным химическим веществам (таблица 5.А.3) и по препаратам бытовой химии (таблица 5.А.4).

Министерства/ведомства, перечисленные в первой графе, приведены для примера. Таблица должна быть адаптирована так, чтобы в ней были представлены соответствующие министерства/ведомства данной страны. Насколько это возможно, она должна включать региональные и местные ведомства и учреждения.

Таблица 5.А: Полномочия и права министерств, ведомств и других учреждений¹

Этапы Жизненного цикла химических веществ Заинтересованные министерства	Импорт	Производство	Хранение	Транспортировка	Распределение/Маркетинг	Применение	Уничтожение
Министерство окружающей среды							
Министерство здравоохранения							
Министерство сельского озяйства							
Министерство труда							
Министерство торговли/коммерции							
Министерство промышленности							
Министерство финансов							
Министерство транспорта							
МВД/Гражданская оборона							
Министерство юстиции							
Таможня							
Министерство иностранных дел							
ПРОЧИЕ							

¹ При каждом положительном ответе, следует проставить знак “X”.

5.2 Описание полномочий и прав министерств

Раздел 5.2 должен включать дополнительную информацию относительно каждого из государственных структур (например, министерств, ведомств), указанных в разделе 5.1. Эта информация должна включать:

- краткие сведения об их основных обязанностях и участии в управлении химическими веществами, напр., таких как гигиена труда, здравоохранение, охрана окружающей среды (воздух, вода, места обитания, виды животных, т.д.), контроле по применению пестицидов, безопасности в промышленности, реагировании при чрезвычайных ситуациях и т.д.;
- ресурсы, выделенные для деятельности по управлению химическими веществами, включая бюджет и число человеко-лет (принимая во внимание тот факт, что часть персонала имеет разносторонние обязанности);
- тип и уровень квалификации, доступной для деятельности по управлению химическими веществами.

5.3 Комментарии и анализ

Этот раздел должен включать анализ прав и полномочий министерств, их программ, чтобы обеспечить скоординированное распределение ответственности в области рационального управления химическими веществами. Объем должен быть 1 страницы. В этом разделе следует охватить ряд вопросов, включая:

- (1) Есть ли дублирование прав и полномочий различных министерств и ведомств? Как этот вопрос решается на практике?
- (2) Существуют ли ситуации, при которых неясно, какое министерство или другое учреждение ответственно за осуществление основных полномочий, указанных в законе?
- (3) Должны ли другие министерства или учреждения, которые в настоящее время не осуществляют деятельности, касающейся управления химическими веществами, быть вовлечены? Почему они должны или не должны быть вовлечены?
- (4) Какова в настоящее время степень осуществления институциональных полномочий? Насколько это возможно, будет полезно оценить эффективность деятельности заинтересованных министерств в плане осуществления подзаконных актов и административных процедур.

Глава 6: Деятельность промышленности, заинтересованных общественных организаций и исследовательских центров

Цель главы 6

Описать и дать обзор деятельности общественных организаций и образований, которые поддерживают национальные усилия по управлению обращением химических веществ

Глава 6 должна обеспечить информацию о программах, проводимых общественными организациями и образованиями. Эта информация является важной в свете той существенной роли, которую общественные организации должны играть в управлении химическими веществами.

К таким организациям относятся:

- **промышленные объединения и образования**, вовлеченные в производство, создание, продажу/маркетинг, импорт, экспорт, транспорт, хранение или уничтожение химических веществ. Они могут быть вовлечены в добровольные акции, связанные с управлением химическими веществами, такими как внедрение кода ФАО “FAO Code of Conduct, внедрение программ Responsible Care “Ответственная забота” и Product Stewardship, содействие по реагированию при чрезвычайных ситуациях и т.д.;
- **университеты, научно-исследовательские институты, частные лаборатории, библиотеки и квази-правительственные организации**, которые имеют доступ к информации и/или проводят исследования и осуществляют разработки в данной сфере;
- **другие общественные организации**, включая группы (трудовые коллективы) и организации, основанные на сообществах (например, по окружающей среде, группы потребителей, женские группы), которые заинтересованы в рациональном управлении химическими веществами.

6.1 Описание организаций / программ

Раздел 6.1 должен обеспечить краткую информацию о каждой организации, имеющей отношение к управлению химическими веществами. Сюда относится информация о контактных лицах, их адресах, номерах телефонов и факсов, а также краткое описание их деятельности и сферы интересов.

Понятно, что в некоторых странах такие организации могут быть слишком многочисленными, чтобы их можно было описать, поэтому следует избрать

механизм для определения, какие организации являются наиболее важными или активными в данной сфере.

6.2 Деловой опыт/компетенция вне правительства

Таблица 6.А должна обеспечить краткий обзор характера компетенции неправительственных организаций, которые могут поддержать национальные программы и политику по управлению химическими веществами. Возможно, лучше подготовить отдельные таблицы для каждого вида химических веществ, рассмотренных в Национальном профиле.

Таблица 6.А: Краткое описание компетенции вне правительства¹

Компетенция	Научно-исследовательские институты	Университеты	Промышленность	Группы по охране окружающей среды /по правам потребителей	Профсоюзы	Профессиональные организации	Прочие (уточнить)
Сбор данных							
Испытания химических веществ							
Оценка риска							
Снижение риска							
Анализ стратегии							
Обучение, повышение квалификации							
Изучение альтернатив							
Мониторинг							
Исполнение							
Информирование рабочих							
Информирование общ-ти							
ПРОЧИЕ							

¹ Для каждой графы этой таблицы должна быть приведена информация, которая позволит заинтересованным сторонам понять характер и место деятельности и как получить дальнейшую информацию.

6.3 Комментарии и анализ

Раздел 6.3 должен обеспечить анализ деятельности общественных организаций и объединений, а также связь подобных инициатив с программами правительства для усовершенствования управления химическими веществами. Объем этого раздела должен составлять приблизительно 1 страницу. Следует рассмотреть следующие вопросы:

- (1) Какова политика правительства по отношению возможностей общественных организаций и объединений получить у правительства информацию, касающуюся управления химическими веществами?
- (2) Какова политика правительства по отношению возможностей общественных организаций и объединений предоставить правительству информацию, касающуюся управления химическими веществами?
- (3) Какова роль общественных организаций при принятии правительством решений по управлению химическими веществами?
- (4) Какие добровольные инициативы, предпринятые промышленностью (или в другом секторе) успешны и могут дополнять деятельность правительства по управлению химическими веществами?
- (5) Какую роль играют общественные организации в информировании общественности о химическом риске и о деятельности правительства в этой сфере?
- (6) Какими правами обладают общественные организации, чтобы требовать принятия законодательных актов, касающихся контроля над химическими веществами?
- (7) Имеются ли данные/исследования в настоящее время или в прошлом, полученные/проводимые общественными организациями, включая промышленные объединения, которые могли бы расширить возможности правительства в плане управления химическими веществами? Если да, то как правительство использует эту информацию?
- (8) Оценить степень уже имеющегося сотрудничества между правительством и общественным сектором по вопросам управления химическими веществами?

Глава 7: Межотраслевые комиссии и координационные механизмы

Цель главы 7

Описать и проанализировать механизмы, которые способствуют координации и сотрудничеству между министерствами, ведомствами государственными структурами и общественными организациями, в частности, в области управления химическими веществами

7.1 Межотраслевые комиссии и координационные механизмы

Таблица 7.А должна обеспечить краткий обзор механизмов для координации деятельности соответствующих учреждений. Эта таблица - только пример того, как в итоге может быть получена информация о таких механизмах. Однако разные страны будут иметь различные типы механизмов, в зависимости от системы юридического и культурного регулирования страны. Поэтому таблица должна учитывать национальные особенности каждой страны.

Более детальное описание ключевых механизмов находится в разделе 7.2.

Таблица 7.А: Обзор межотраслевых комиссий и координационных механизмов

Название механизма	Полномочия	Секретариат	Члены	Законодательные полномочия	Информация представленная в разделе 7.2 (да/нет)	Эффективность

7.2 Описание межотраслевых комиссий и координационных механизмов

Раздел 7.2 должен более подробно описать межотраслевые комиссии и координационные механизмы, упомянутые в таблице 7.А, которые рассматриваются как особо важные для управления химическими веществами. В отношении каждого механизма необходимо включить следующую информацию:

- Тип механизма (например, межведомственного органа, постоянной комиссии, формального консультативного процесса, специальной группы);

- охват вопросов и химических веществ, подлежащих рассмотрению;
- Вовлеченные стороны (включая правительственные и неправительственные);
- Рабочие процедуры (например, характер и частота встреч, процедур принятия решения, и т.д.);
- Характеристика имеющихся недостатков.

Где это уместно, возможно, было бы полезно подготовить диаграммы или графики, например, связанной с межотраслевой комиссией, созданной для регистрации пестицидов.

7.3 Описание механизмов для получения данных, предоставленных неправительственными организациями

Раздел 7.3 должен обеспечить описание всех соответствующих механизмов для получения данных, предоставленных общественными организациями последующего использования правительством в процедурах пересмотра и принятия решений, осознавая, что такие организации часто имеют важную информацию, иначе недоступную правительству. Термин "использование" должен включать: информационный обмен, общее использование информации, отчетность, участие в планировании, принятии решений и выполнении национальных программ и политики управления химическими веществами.

Раздел 7.3 должен также включать список соответственных общественных организаций. Сюда могут быть также включены научно-исследовательские институты, университеты, промышленные объединения, профсоюзы и местные организации (например, организации по охране природы, организации потребителей, женские организации).

7.4 Комментарии и анализ

Раздел 7.4 должен обеспечить анализ существующих межотраслевых комиссий и координационных механизмов, которые помогают облегчить скоординированное разделение обязанностей и межотраслевое сотрудничество, связанное с рациональным управлением химическими веществами. Особое внимание должно быть уделено их эффективности и степени, в которой эти группы осведомлены о способах использования информации. Объем этого раздела должен составлять приблизительно 1 страницу. Следующие вопросы должны быть рассмотрены при подготовке этого раздела:

- (1) эффективно ли действуют существующие координационные механизмы? Что можно сделать для их усовершенствования? Требуются ли технологические решения (данные в режиме реального времени, факс, телефон), организационные решения (специальные группы, группы по контролю качества), более частая связь и общение (регулярный информационный бюллетень), политическая поддержка от структур/представителей на высоком уровне и т. д.?

- (2) Все ли стороны представлены в каждом из этих механизмов от министерств и ведомств, способных внести свой вклад?
- (3) Охватывают ли эти механизмы все важные аспекты управления химическими веществами, требующие межотраслевой координации и сотрудничества? Имеется ли необходимость в установлении дополнительных координационных механизмов? Если да, то с какой целью?
- (4) Связаны ли существующие механизмы друг с другом или они работают отдельно?
- (5) Имеются ли возможности привлечь в эти механизмы дополнительные неправительственные стороны?
- (6) Имеются ли возможности в каждом конкретном случае пригласить дополнительные стороны для решения вопросов?
- (7) Осуществляется ли обмен информации между различными ведомствами, занимающимися управлением химическими веществами? Какие существуют механизмы для обмена информацией между ведомствами?

Глава 8: Доступ и использование информации

Цель главы 8

Предоставить краткий обзор о наличии данных по управлению химическими веществами и соответствующей инфраструктуре, а также проанализировать, как используется информация для снижения риска на национальном и местном уровнях

8.1 Доступность данных по управлению обращением химических веществ на национальном уровне

Таблица 8.А обеспечивает краткий обзор того, являются ли данные доступными для деятельности по принятию решений согласно существующему законодательству. Пункты, внесенные в список в первой графе, приведены для примера и должны соответствовать национальной специфике. Соответствующие термины должны быть определены в глоссарии.

Таблица 8.А: Качество и количество доступной информации¹

Данные, необходимые для:	Пестициды (сельскохозяйственные, медицинского назначения, бытового использования)	Промышленные химические вещества	Потребительские химические вещества	Химические отходы
Установления приоритетов				
Оценки воздействия химических веществ в национальных условиях				
Оценки риска (для окружающей среды/ для здоровья человека)				
Для классификации/ маркировки				
Регистрации				
Лицензирования				
Разрешений				

Принятия решений по снижению риска				
Для готовности к авариям/для реагирования при авариях				
Для контроля отравлений				
Для составления перечней выбросов				
Для инспектирования и аудита (окружающая среда/здоровье человека)				
Информирование рабочих				
Информирование общественности				
ПРОЧЕЕ				

¹ Если имеется достаточно информации для задач, перечисленных в левой графе, то следует проставить знак “X”

8.2 Местонахождение национальных данных

Цель таблицы 8.В - описать характер национальных данных об управления химическими веществами, которые являются доступными, и обеспечить практическую информацию, как получить доступ к таким данным. В частности, следует указать, хранятся ли данные при министерствах, ведомствах или других учреждениях или же в неправительственных организациях. В таблице 8.В нужно также указать источник данных, лицо, имеющее доступ к данным и ту форму, в которой они хранятся (например, автоматизированная база данных, бумажные файлы, регистр, и т.д.).

Таблица 8.В Местонахождение национальных данных

Категория данных	Место-нахождение	Источник данных	Кто имеет доступ?	Как получить доступ? ¹	Формат
Статистика производства					
Статистика импорта					
Статистика экспорта					
Статистика по использованию химических веществ					
Отчеты о промышленных авариях					
Отчеты об авариях на транспорте					
Данные о профзаболеваемости в сельском хозяйстве					
Данные о профзаболеваемости в промышленности					
Статистика отравлений					
Реестр выбросов и перевозок химических веществ					
Данные об опасных отходах					
Реестр пестицидов					
Реестр токсичных химических веществ					
Перечень существующих химических веществ					
Реестр импорта					
Реестр производителей					
Решения по PIC (по процедуре)					

предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле)					
ПРОЧИЕ					

¹ Здесь следует указать любые ограничения по доступу к информации.

8.3 Процедура сбора и распространения данных на национальном/местном уровне

В этот раздел должна быть включена дополнительная информация о процедурах сбора и распространения данных, касающихся управления химическими веществами. Среди вопросов, которые должны быть рассмотрены, необходимо учесть следующее:

- Какой тип данных, касающихся управления химическими веществами в соответствии с законодательством, требуется для представления в государственные структуры? Кем, когда и при каких обстоятельствах?
- Осуществляется ли регистрация данных о воздействии химических веществ на состояние здоровья человека и окружающую среду? Кто, в таком случае должен разрабатывать, собирать, обеспечивать и анализировать данные?
- Осуществляется ли регистрация данных государственными структурами органами или другими учреждениями, имеющими отношение к химическим веществам или группам химических веществ, используемым в стране?
- Является ли доступ к соответствующим данным адекватным когда правительство собрало их? Кто имеет доступ к данным? Какие существуют ограничения на доступ? Какую защиту имеет конфиденциальная деловая информации и как она определяется?

8.4 Доступность к международной литературе

Цель таблиц 8.C и 8.D - четко представить, какая международная литература и базы данных являются доступными в стране, включая их местоположение, чтобы облегчить доступ к этой литературе и базам данных для всех заинтересованных сторон.

Для каждого вида международной литературы и баз данных, доступных в данной стране, нужно обеспечить дополнительную информацию, которая облегчит доступ, включая, например, указание на то, какой именно офис или отдел в учреждении получает документацию. В этом отношении должны также учитываться правительственные и неправительственные учреждения. Часто научно-исследовательские институты, университеты, библиотеки, промышленные

объединения и другие неправительственные организации имеют доступ к международным источникам информации, которая, возможно, не является легко доступной через государственные структуры.

Случаи, когда страны делятся между собой подобной информацией, включая международную, региональную и национальную литературу и базы данных, должны быть также учтены. Например, эта информация могла бы включать оценку химических веществ и списки приоритетных химических веществ.

Таблица 8.С: Наличие и доступность международной литературы

Источник информации	Местонахождение	Кто имеет доступ?	Как получить доступ? ¹
Документы ВОЗ о критериях состояния окружающей среды <i>Environmental Health Criteria Documents (WHO)</i>			
Указания по безопасности <i>Health and Safety Guides (WHO)</i>			
Международные карты данных по химической безопасности <i>International Chemical Safety Data Cards (IPCS/EC)</i>			
Указания по принятию решений по PIC <i>Decision Guidance Documents for PIC Chemicals</i>			
Информационные листы по безопасному применению пестицидов <i>FAO/WHO Pesticides Safety Data Sheets</i>			
Документы совместных заседаний ФАО/ВОЗ по остаткам пестицидов <i>Documents from the FAO/WHO Joint Meeting on Pesticide Residues</i>			
Данные по безопасности в промышленности <i>Material Safety Data Sheets (industry)</i>			
Указания ОЭСР для тестирования химических веществ <i>OECD Guidelines for the testing of Chemicals</i>			
Принципы хорошей лабораторной практики <i>Good Laboratory Practice principles</i>			
Принципы хорошего			

Источник информации	Местонахождение	Кто имеет доступ?	Как получить доступ? ¹
производства <i>Good Manufacturing Practice Principles</i>			
Глобальная сеть библиотеки окружающей среды WHO/UNEP <i>Global Env. Library Network</i>			
ПРОЧИЕ			

¹ Здесь следует указать любые ограничения по доступу к информации.

8.5 Наличие и доступность международных баз данных

Таблица 8.D: Наличие и доступность международных баз данных

База данных	Местонахождение	Кто имеет доступ?	Как получить доступ? ¹
Международный регистр потенциально токсичных химических веществ (МРПТХ)			
Международная организация труда (МОТ) ILO CIS			
Международная программа по безопасности химических веществ IPCS INTOX			
Сервисная система базы данных Chemical Abstract			
Глобальная информационная сеть по химическим веществам (GINC) ²			
База данных сервисной системе STN ³			
Базы данных из других стран ⁴			
ПРОЧИЕ			

¹ Здесь следует указать любые ограничения по доступу к базам данных.

² На стадии разработки; будет служить для связи информационных центров.

³ STN - Сеть научно-технической информации в сервисной системе US Chemical Abstract.

⁴ Следует уточнить.

8.6 Национальная система обмена информации

Этот раздел должен обеспечить информацию о национальной деятельности, программах или политике, которая способствует:

- Поток информации из международных организаций всем заинтересованным сторонам внутри страны;
- Обмену национальной информацией между различными министерствами и учреждениями, а также другими заинтересованными сторонами.

8.7 Комментарии и анализ

Этот раздел должен содержать анализ по наличию, доступности и использования информации для управления химическими веществами. Объем должен составлять приблизительно 1 страницу. Следует рассмотреть следующие вопросы:

- (1) имеются ли существенные пробелы в литературе/информационных базах и распространении информации? Если да, то какие, в чем?
- (2) есть ли наложения и/или противоречивые источники информации по оценке и управлению химическими веществами?
- (3) каково состояние существующих в стране баз данных? Автоматизированы ли они? Как они поддерживаются? Можно ли вводить запрос?
- (4) прилагаются ли усилия по улучшению качества существующих баз данных?
- (5) как по вашему мнению, могут быть усовершенствованы существующие механизмы данных/информации?
- (6) является ли доступ к международным базам данных или документации достаточным? Если нет, то в чем проблемы?
- (7) имеют ли все заинтересованные стороны соответствующий доступ к информации? Если нет, каковы основные причины?
- (8) как может быть получена дальнейшая информация об определенных химических веществах или их группах, используемых в стране?
- (9) какова национальная политика отношении доступа общественности к информации, которой располагает правительство?

Глава 9: Техническая инфраструктура

Цель главы 9

Обеспечить обзор технической инфраструктуры страны относительно управления химическими веществами

9.1 Краткий обзор лабораторной инфраструктуры

Цель таблицы 9. А заключается в кратком обзоре лабораторного оборудования, доступного в стране, для поддержки программ и политики по управлению химическими веществами. Лаборатории, представляющие интерес, должны располагать возможностями для аналитических химических исследований, которые, кроме всего прочего, могут гарантировать качество химических веществ, осуществлять исследования по остаточным количествам, идентифицировать неизвестные вещества и осуществлять мониторинг с целью предотвращения возможных неблагоприятных эффектов.

Все соответствующие лаборатории должны быть упомянуты, включая те, что имеются при государственных органах, в научно-исследовательских институтах, университетах и т.д. Возможно, что в более развитых странах существует огромное число лабораторий, чтобы их можно было все включить в таблицу. В таком случае, лишь наиболее важные с точки зрения реализации программ и направлений в политике по управлению химическими веществами лаборатории должны быть учтены.

Таблица 9. А: Краткий обзор лабораторной инфраструктуры для регулятивного химического анализа

Название/ описание лаборатории	Место- Нахождение	Оборудование/ аналитические возможности	Аккредитация (если имеется, то кем выдана лицензия)	Сертифици- рована по GLP ¹ (да/нет)	Цель

¹ GLP: Good Laboratory Practice - хорошая лабораторная практика

В отношении лабораторной инфраструктуры следует ответить на множество дополнительных вопросов, включая, например:

- используют ли лаборатории признанные международные протоколы, типа Руководящих принципов испытания Организации экономического сотрудничества и развития?
- имеются ли национальные программы улучшения качества и количества соответствующих лабораторий?
- существуют ли официальные или неофициальные программы по сотрудничеству между странами (например, на двусторонней или региональной основе), чтобы совместно использовать лабораторное оборудование или результаты тестов?

9.2 Краткий обзор возможностей государственных информационных систем/компьютерной оснащённости

Таблица 9.В должна обеспечить краткий обзор компьютерных возможностей, имеющихся в пределах правительства, и которые могут быть использованы для информационных систем (химических веществ), для получения доступа к международным базам данных и для выполнения государственной политики и программ, связанных с управлением химическими веществами.

Таблица 9. В: Компьютерные возможности

Компьютерная система/база данных	Местонахождение	Имеющееся оборудование	Как используется в настоящее время?

Следует также ответить на ряд дополнительных вопросов относительно компьютерных возможностей в правительстве, включая, например:

- Являются ли компьютерные системы в различных министерствах и других государственных учреждениях совместимыми?
- Имеют ли компьютерные системы возможности доступа к электронной почте и Интернету, чтобы связаться с компьютерными системами в других странах?

9.3 Краткий обзор программ технического обучения и образования

Этот раздел должен описать любые тренинговые программы и программы по повышению квалификации, нацеленные на обеспечение технической экспертизы, требуемой для осуществления государственной политики и программ, связанных с управлением химическими веществами.

Следует также включить программы, связанные с такими дисциплинами как химия, токсикология, науки об окружающей среде и моделирование условий эксплуатации в сфере охраны окружающей среды. В этом отношении следует рассмотреть

тренинги и образовательные программы на уровне технических школ и университетов, а также специальные программы, доступные государственным служащим.

9.4 Комментарии и анализ

Этот раздел должен включить анализ всей технической инфраструктуры страны, настолько, насколько это касается управления химическими веществами. Кроме того, следует идентифицировать возможности для развития технической инфраструктуры. Объем раздела должен составлять приблизительно 1 страницу и должен, к примеру, ответить на следующие вопросы:

- (1) Краткое описание основных положительных аспектов и недостатков имеющейся технической инфраструктуры по управлению химическими веществами.
- (2) Оценка дефицита инфраструктуры. Например, количество и местоположение лабораторий, доступных для национальных потребностей по сравнению с текущей ситуацией, потребность в информационной инфраструктуре для осуществления адекватного управления химическими веществами в местных условиях и т.д.

Глава 10: Международные связи

Цель Главы 10

описать национальное участие в международных организациях и соглашениях по управлению химическими веществами и выявить возможности для интегрированного подхода на национальном уровне

10.1 Сотрудничество и участие в международных организациях, органах и соглашениях

Цель таблиц 10.A и 10.B разъяснить, каково участие страны в международной деятельности и соглашениях и позволить всем заинтересованным сторонам получить информацию о том, кто несет ответственность за контакты с соответствующими международными организациями.

Таблица 10. А: Членство в международных организациях, программах и советах

Международная организация/ деятельность	Национальный координатор (Министерство/ ведомство и контактное лицо) ¹	Другие министерства/ ведомства	Соответствующая национальная деятельность в сфере международного сотрудничества
Межправительственный форум по химической безопасности			
Национальный корреспондент ИЕ/РАС - Центр более чистого производства			
Международная программа по химической безопасности			
Всемирная организация здравоохранения			
Организация ООН по продовольствию и сельскому хозяйству			
Организация ООН по промышленному развитию			

Международная организация/ деятельность	Национальный координатор (Министерство/ ведомство и контактное лицо) ¹	Другие министерства/ ведомства	Соответствующая национальная деятельность в сфере международного сотрудничества
Международная Организация Труда (МОТ)			
Всемирный банк			
Региональный банк развития (указать какой именно)			
Организация экономического сотрудничества и развития			
Региональные экономические комиссии (указать какие именно)			
ПРОЧИЕ			

¹ В этой графе следует указать контактные данные и должность национального координатора (focal point).

Таблица 10. В: Участие в международных соглашениях/процедурах по управлению химическими веществами

Международные соглашения	Агентство, несущее первоочередную ответственность	Национальные действия по осуществлению соглашений ²
Повестка дня на XXI век: Комиссия по устойчивому развитию		
Лондонские указания ЮНЕП (добровольная процедура) ¹		
Кодекс поведения ФАО (добровольная процедура) ¹		
Монреальский Протокол		
Соглашение МОТ 170 - Соглашение Международной Организации Труда 170		

Рекомендация ООН для транспортировки опасных товаров		
Базельское Соглашение		
Лондонское Соглашение		
ГАТТ/WTO соглашения (касающиеся торговли химическими веществами) ГАТТ: Генеральное соглашение по таможенным тарифам и торговле (стран Атлантического союза) WTO: Организация по международной торговле		
Конвенция по химическому оружию		
Региональные/суб - региональные соглашения		
Двусторонние соглашения (уточнить какие)		
ДРУГИЕ		

¹ Следует указать национальное назначенное лицо по процедуре PIC (по процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле)

² Международные соглашения обычно подразумевают потребность в существенных национальных действиях по их осуществлению. Поэтому, для каждого международного соглашения должна быть предусмотрена дополнительная информация по соответствующей национальной деятельности.

10.2 Участие в технических проектах содействия

Таблица 10.С должна обеспечить краткий обзор всех текущих и планируемых многосторонних и двусторонних действий, связанных с управлением химическими веществами. Это должно касаться не только проектов, которые конкретно направлены на управление химическими веществами, но и проектов, связанных с окружающей средой и устойчивым развитием (например, относительно национальных акций в защиту окружающей среды) и проектов относительно сельскохозяйственного и индустриального развития, которые включают перемещение химических веществ или химической технологии.

Таблица 10.С: Участие в технических проектах содействия

Название проекта	Международное / двустороннее агентство	Национальный координатор	Соответствующая деятельность
------------------	--	--------------------------	------------------------------

	- донор		

Следует рассмотреть вопрос, необходимо ли заполнять эту таблицу вместе с представителями международных/двусторонних агентств - доноров.

Для каждого проекта следует привести дополнительную информацию, например:

- Цель и масштаб проекта;
- Продолжительность проекта;
- Участие в национальных организациях;
- Извлеченный опыт.

Кроме того, этот раздел должен описывать любую национальную политику, связанную с проектами содействия, которые могут отразиться на управлении химическими веществами. Среди вопросов, которые могли бы быть рассмотрены имеются следующие:

- Имеются ли какие - либо средства контроля или ограничения на химические вещества, которые будут приняты как часть проекта содействия?
- Имеются ли процедуры, направленные на облегчение координации между проектами содействия, для того, чтобы помочь сосредоточиться на приоритетных действиях и избегать дублирования?

10.3 Комментарии и анализ

Раздел 10.3 должен обеспечить анализ национальных возможностей эффективно связать международные программы с национальной стратегией для рационального управления химическими веществами. Объем - приблизительно 1 страница. Следующие вопросы должны быть рассмотрены при подготовке этого раздела:

- (1) Оценить степень, в которой были осуществлены национальные действия по выполнению международных соглашений;
- (2) Насколько хорошо интегрирована работа международных организаций во всестороннюю национальную программу?
- (3) Имеется ли соответствующая координация на национальном уровне относительно международных действий и соглашений в области управления химическими веществами?

- (4) Имеются ли процедуры, гарантирующие координацию между министерствами и ведомствами, ответственными за акции содействия и теми, кто в ответе за защиту здоровья, безопасности или окружающей среды?
- (5) Как международные агентства могли бы повысить эффективность своих текущих программ в Вашей стране? Каковы Ваши конкретные рекомендации в этом отношении (например, более совершенный координационный механизм, лучшая связь, переопределение приоритетов, лучшая адаптация к местным условиям и т.д.)?
- (6) Что является препятствием(-ми) в Вашей стране на пути осуществления международных соглашений? Как такие препятствия могут быть преодолены?

Глава 11: Осведомленность/понимание проблемы рабочими и общественностью

Цель главы 11

обеспечить краткий обзор механизмов, необходимых для обеспечения информацией рабочих и общественности о потенциальном риске, связанном с химическим производством, импортом, экспортом, обработкой, использованием и уничтожением химических веществ

В этой главе следует обобщить законодательство, программы, политику и всю деятельность, предназначенную для того, чтобы:

- предоставить рабочим информацию, необходимую для защиты их здоровья и обеспечения безопасности относительно риска, связанного с химическими веществами;
- предоставить общественности информацию относительно риска для окружающей среды и здоровья, а также информацию о мерах безопасности при работе с химическими веществами и о тех мерах, которые должны быть приняты, чтобы защитить себя от хронического или острого воздействия опасных химических веществ;
- повысить степень осведомленности и осуществить обучение общественности для эффективного участия в национальных инициативах по менеджменту окружающей среды, как заявлено в Повестке дня на XXI век (пожалуйста, приведите примеры совместного партнерства правительства и общественности по вопросам окружающей среды в Вашей стране).

Это резюме должно представить деятельность министерств и других учреждений при правительстве, а также все те неправительственные организации, которые были описаны в Главе 6.

Глава 12: Ресурсы, доступные и необходимые для управления химическими веществами

Цель главы 12

обеспечить краткое описание ресурсов, доступных в пределах правительства по различным аспектам управления химическими веществами (включая трудовые и финансовые ресурсы), а также проанализировать потребности в ресурсах

Цель таблиц 12.A и 12.B - обеспечить краткий обзор наличия ресурсов и потребностей в них в пределах правительства. Таблица 12.A отражает наличие существующих ресурсов, доступных в пределах министерств, ведомств и других учреждений непосредственно для управления химическими веществами. Сюда следует включить информацию о наличии высококвалифицированного персонала и конкретных профессиональных навыков, а также данные о финансовых ресурсах.

Таблица 12.B должна отражать ресурсы, которые рассматриваются как необходимые для министерств, ведомств и других учреждений, чтобы выполнить их обязанности по управлению химическими веществами.

Министерства и ведомства, внесенные в список в первой графе каждой таблицы, приведены для примера. Таблицы должны быть адаптированы так, чтобы включить соответствующие министерства и ведомства страны. Настолько, насколько это, возможно, следует включить региональные и местные органы и учреждения. Возможно, будет уместно подготовить отдельные таблицы для каждого вида химических веществ, рассмотренных в Национальном профиле.

Таблица 12.A: Ресурсы, доступные в министерствах / государственных учреждениях

СФЕРЫ: заинтересованное министерство / ведомство	Численность профессионального штата (число занятых в данной деятельности)	Тип квалификации	Доступные финансовые ресурсы (в год)
Охрана окружающей среды			
Здравоохранение			
Сельское хозяйство			
Труд			

Торговля			
Промышленность			
Финансы			
Транспорт			
Внутренняя/гражданская оборона			
Правосудие			
Таможня			
Иностранные дела			
ПРОЧИЕ			

Насколько позволяет информация, в этом разделе следует также указать степень наличия ресурсов (трудовых и финансовых), имеющихся в местных и региональных органах для управления химическими веществами.

12.2 Ресурсы, необходимые государственным органам для выполнения обязанностей, связанных с управлением химическими веществами

Таблица 12. В: Ресурсы, необходимые государственным органам для выполнения обязанностей, связанных с управлением химическими веществами

СФЕРЫ: заинтересованное министерство / ведомство	Численность профессионального штата и его характеристика	Необходимые тренинги
Охрана окружающей среды		
Здравоохранение		
Сельское хозяйство		
Труд		
Торговля		
Промышленность		
Финансы		
Транспорт		

Внутренняя/гражданская оборона		
Правосудие		
Таможня		
Иностранные дела		
ПРОЧИЕ		

12.3 Комментарии и оценка

Этот раздел должен иметь объем приблизительно в 1 страницу и содержать, например, следующие вопросы:

- (1) Проанализировать положительные стороны, имеющиеся у различных министерств и ведомств в плане их технических возможностей осуществлять управление химическими веществами.
- (2) Указать на то, в какой степени конкретные министерства и учреждения нуждаются в развитии, а также в создании потенциала и повышении квалификации человеческих ресурсов в сфере управления химическими веществами. В каких областях?
- (3) Как оценивается дефицит (если он имеется) квалифицированных человеческих ресурсов для благополучного управления химическими веществами, например, техников, юристов-экспертов, таможенных чиновников и т. д.?
- (4) Какую стратегию следует разработать, чтобы мобилизовать необходимые технические и человеческие ресурсы для гарантии рационального управления химическими веществами в стране?

ПРИЛОЖЕНИЕ 1:

Глоссарий

Каждая страна должна определить, толкование каких терминов следует привести для того, чтобы облегчить понимание Национального профиля и для обмена и передачи информации, содержащейся в профиле, как в пределах страны, так и для международных целей. Термины, которые должны быть определены, включают:

Agricultural chemical	Агрохимикат
Consumer chemical	Химическое вещество потребительского назначения
Formulation	Смесь, препарат (препаративная форма)
Impact assessment	Оценка воздействия
Industrial chemical	Промышленное химическое вещество
License	Лицензия
Permit	Разрешение
Pesticide	Пестицид
Pollution prevention	Предотвращение загрязнения
Production	Производство
Risk assessment	Оценка риска
Risk reduction	Сокращение риска
Rural	Сельскохозяйственный/аграрный
Trade	Торговля/торговый
Urban	Городской

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Доступные национальные отчеты и статьи по различным аспектам управления химическими веществами

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Названия, имена и адреса основных лиц и организаций

ПРИЛОЖЕНИЕ I К РУКОВОДСТВУ

Сокращения / акронимы

CSD:	Комиссия по устойчивому развитию
FAO:	Организация ООН по вопросам продовольствия и сельского хозяйства
GATT:	Генеральное соглашение по таможенным тарифам и торговле (стран Атлантического союза)
IFCS:	Межправительственный форум по химической безопасности
MOT:	Международная организация труда
ЮОМС:	Межорганизационная программа рационального управления химическими веществами
IPCS:	Международная программа по химической безопасности
IRPTC:	Международный регистр потенциально токсичных химических веществ
ISG:	Межсессионная группа межправительственного форума по химической безопасности
ISO:	Международная организация по стандартизации
NGO:	Неправительственная организация
OECD:	Организация для экономического сотрудничества и развития
UNEP:	Программа окружающей среды ООН
UNEP IE/PAC:	Центр деятельности программы “Окружающая среда и промышленность”
UNIDO:	Организация ООН по промышленному развитию:
UNITAR:	Учебный и научно-исследовательский институт ООН:
WHO:	Всемирная организация здравоохранения
WTO:	Организация по международной торговле

e:\np\np gd russian_final.doc



Учебный и научно-исследовательский институт ООН (ЮНИТАР) был основан в 1965 году как независимый орган ООН с целью повышения эффективности работы Организации Объединенных Наций посредством обучения и выполнения исследований. ЮНИТАР управляется Советом Попечителей и ведет работу под руководством Исполнительного Директора. ЮНИТАР получает поддержку в виде добровольных вкладов от правительств, межгосударственных организаций, а также фондов и других внеправительственных источников.

1 июля 1993 года, в соответствии с Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 47/227, штаб-квартира ЮНИТАРА была перенесена в Женеву. С тех пор, этот институт осуществляет следующие функции:

- Обеспечивает связь с организациями и агентствами ООН и постоянными представительствами, аккредитованными в Женеве, Нью-Йорке и других городах, где находятся организации ООН, устанавливает и укрепляет сотрудничество с научно-исследовательскими институтами.
- Проводит программы по обучению в сфере многосторонней дипломатии и международного сотрудничества для дипломатов, аккредитованных в Женеве и государственных чиновников, принимающих участие в работе ООН.
- Осуществляют широкий круг программ обучения в сфере социального и экономического развития, включая:
 - a. Программа обучения по международной дипломатии, переговорам и разрешению конфликтов;
 - b. Программа обучения по управлению окружающей средой и природными ресурсами;
 - c. Программа обучения по управлению долгом и финансами с особым акцентом на правовые аспекты;
 - d. Программа обучения по контролю за бедствиями;
 - e. Программа обучения по сохранению, заключению и построению мира;

Адрес:
11-13 chemin des Anémones
1219 Châtelaine
Geneva
SWITZERLAND

Почтовый адрес:
UNITAR
Palais des Nations
CH-1211 GENEVA 10
SWITZERLAND

Тел.: +41 22 917 1234

Факс: +41 22 917 8047

Вебсайт: <http://www.unitar.org>