

Государственное агентство по охране окружающей среды
и лесному хозяйству
при Правительстве Кыргызской Республики

Обновленный Национальный профиль по регулированию химических веществ в Кыргызской Республике

Проект «Обновление Национального профиля по регулированию химических веществ, подготовка оценки национального потенциала для реализации СПМРХВ и проведению семинара по определению приоритетов по СПМРХВ» в Кыргызстане был реализован при техническом содействии Учебного и научно-исследовательского института ООН (ЮНИТАР) и финансовой помощи трастового фонда Программы быстрого старта для СПМРХВ.



unitar

United Nations Institute for Training and Research

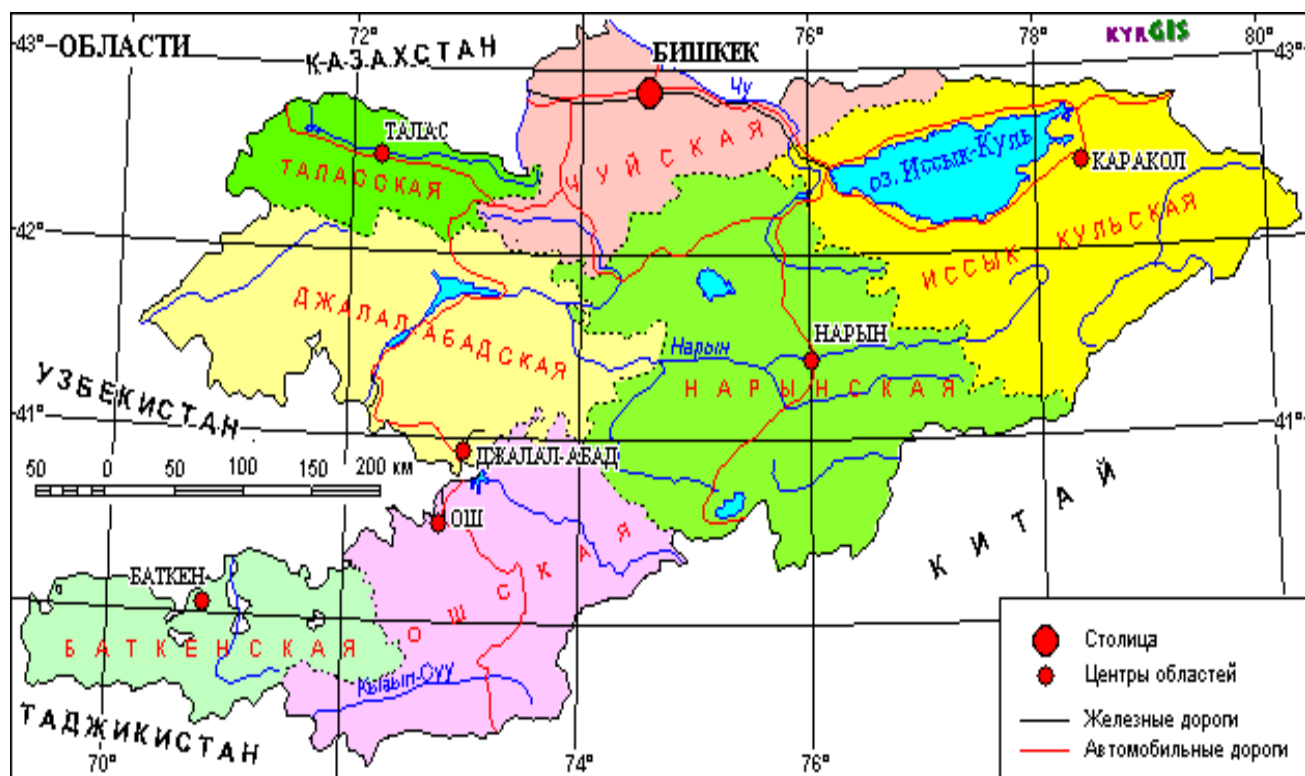
Содержание:

Введение	7
Резюме	12
Глава 1. Национальная базовая информация	22
1.1. Физические и демографические характеристики	22
1.2. Политико-географические характеристики	25
1.3. Промышленность, сельское хозяйство и другие ключевые отрасли экономики	27
1.4. Комментарии/анализ	37
Глава 2. Производство, импорт, экспорт и использование химических веществ	39
2.1. Химическое производство, импорт и экспорт	39
2.2. Использование химических веществ по категориям	41
2.3. Хранение химических веществ и связанные с ним проблемы	41
2.4. Транспортировка химических веществ и связанные с ней проблемы	48
2.5. Химические отходы	52
2.6. Анализ мощностей по утилизации химических веществ	58
2.7. Запасы, захоронения отходов и загрязненные площади	58
2.8. Непреднамеренно произведенные химические вещества	62
2.9. Комментарии/анализ	62
Глава 3. Приоритетные проблемы, связанные с химическими веществами на всех стадиях жизненного цикла	64
3.1. Приоритеты в отношении импорта, производства и использования химических веществ	64
3.2. Ртутная проблема	65
3.3. Пестициды	68
3.4. Хвостохранилища горных производств и места хранения токсичных отходов	71
Глава 4. Законодательство и ненормативные механизмы для управления жизненным циклом химических веществ	72
4.1. Обзор национальных правовых инструментов, в которых рассматриваются вопросы управления химическими веществами	72
4.2. Краткое описание основных нормативно-правовых актов, касающихся химических веществ	85
4.3. Законодательство по категориям использования химических	

веществ на различных этапах, начиная с производства/импорта до их уничтожения	87
4.4. Саморегулирующие механизмы управления обращением химических веществ	87
4.5. Нормативные инструменты для регулирования деятельности, влияющей на управление химическими веществами	87
4.6. Комментарии/анализ	89
Глава 5. Министерства, агентства и другие учреждения, осуществляющие управление химическими веществами	91
5.1. Полномочия и права министерств и ведомств по управлению обращением химических веществ	91
Глава 6 Действия промышленного сектора, заинтересованных общественных групп и научно-исследовательских учреждений	97
6.1. Описание организаций/программ	97
6.2 Описание экспертизы, доступной вне правительства	103
6.3. Комментарии и анализ	103
Глава 7. Межведомственные комиссии и координационные механизмы	105
7.1. Обзор межведомственных комиссий и координационных механизмов	105
Глава 8 Доступ и использование информации	110
8.1. Наличие и доступность данных для национального управления химическими веществами	110
8.2. Местонахождение национальных данных	111
8.3. Доступ к международной информации	112
8.4. Наличие и доступность международных баз данных	114
8.5. Комментарии и анализ	114
Глава 9. Техническая инфраструктура	116
9.1. Краткий обзор лабораторной инфраструктуры	116
9.2. Краткий обзор возможностей правительственных информационных систем/компьютерной оснащенности	124
9.3. Краткий обзор технического обучения и образования	124

9.4. Комментарии и анализ	124
Глава 10. Готовность к химическим чрезвычайным ситуациям, реагирование и последующие мероприятия	126
10.1 Подготовка к химическим авариям	126
10.2. Реагирование на химический инцидент	127
10.3 Деятельность по итогам химического инцидента и оценка	128
10.4 Комментарии/анализ	129
Глава 11. Осведомленность/понимание проблем рабочими и населением, обучение и образование целевых групп и профессионалов	130
11.1 Законодательство, регламентирующее доступ работников к информации по безопасности труда	130
Глава 12. Международные связи	133
12.1. Сотрудничество и участие в международных организациях, органах и соглашениях	133
Глава 13. Ресурсы доступные и необходимые для управления химическими веществами	145
13.1. Доступные ресурсы	145
13.2 Комментарии и оценка	146
Глава 14. Выводы и рекомендации	147
Использованная литература	150

Административная карта Кыргызской Республики



Список сокращений:

АКН – Агентство по контролю наркотиков

ВВП – Внутренний валовый продукт

ВСУР - Всемирный саммит по устойчивому развитию

ГАИ – Государственная автомобильная инспекция

ГЭФ – Глобальный экологический фонд

ГДХЗКР – Государственный департамент химизации, защиты и карантина растений

ДСЭН - Департамент санитарно-эпидемиологического надзора

ДЭП МЭ и ЧС - Департамент экологии и природопользования Министерства экологии и чрезвычайных ситуаций

ЕГСПиЛЧС – Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

ЕГРСЕ – Единый Государственный регистр статистических данных

IFCS - Международная программа по химической безопасности

МЗ – Министерство здравоохранения

МСВХиПП- Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности

МВД - Министерство внутренних дел

НСК - Национальный статистический комитет

НПО – Неправительственные организации

ОЕСД - Организация Экономического Сотрудничества и Развития

СПМРХВ - Стратегический подход к международному регулированию химическими веществами

СОЗ – Стойкие органические загрязнители

ПАТОТ - Памиро-Алайская трансграничная охраняемая территория

ПХБ - Полихлорированные бифенилы

ПТХВ – Потенциально токсичные химические вещества

UNIDO - Организация ООН по промышленному развитию

ЮНЕП – Программа ООН по окружающей среде

Введение

Химические вещества, включая пестициды, промышленные химические вещества и химические вещества потребительского назначения все более интенсивно используются в промышленном, сельскохозяйственном и потребительском секторах общества. При этом возникает много проблем с момента производства до утилизации химических веществ, связанных с их воздействием на здоровье человека и окружающую среду. Поэтому важна разработка такой системы управления химическими веществами, которая могла бы обеспечить устойчивый уровень сельскохозяйственного и промышленного развития и высокую защиту окружающей среды и здоровья населения.

Международная политика по безопасному управлению химическими веществами

На Всемирном саммите по устойчивому развитию (ВСУР), состоявшемся 26 августа — 4 сентября 2002 г. в Йоханнесбурге, была поставлена цель: к 2020 г. химические вещества должны производиться и использоваться таким образом, чтобы свести к минимуму неблагоприятные последствия их воздействия на окружающую среду и здоровье человека. Для выработки единого согласованного подхода по регулированию химическими веществами предусматривалась разработка на правительственном уровне с привлечением всех заинтересованных сторон Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ).

Этот подход базируется на ряде более ранних инициатив и соглашений: главе 19 Программы действий «Повестка дня на 21-й век», которая была принята на Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро в 1992 г.; межправительственном форуме по химической безопасности (МФХБ), который определил виды оценок, осуществляемые Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Международной программой по химической безопасности (МПХБ), межорганизационной программе по безопасному обращению с химическими веществами, учрежденной в 1995 году, Байской Декларации Межправительственного форума по химической безопасности, принятой в 2000 г.; Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле; Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях (СОЗ); Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением; Конвенции 170 Международной организации труда; Конвенции о химическом оружии, Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

Учебный и научно-исследовательский институт ООН (ЮНИТАР) для достижения целей в области обеспечения химической безопасности осуществляет программы и проекты, направленные на оказание странам всесторонней помощи в создании и усилении национального потенциала по рациональному использованию химических веществ. Согласно рекомендации, принятой Межправительственным Форумом по химической безопасности в отношении Национальных Профилей, в 1995 году ЮНИТАР начал осуществление программы, направленной на помощь странам в подготовке Национальных Профилей с целью оценки их инфраструктуры для выявления проблем в системе управления и обращения химическими веществами и определения приоритетных направлений действий. В рамках этой программы осуществлялась подготовка Национального профиля в Кыргызской Республике в 2004 году и в настоящее время проводится работа по обновлению разработанного ранее документа.

Национальный Профиль инфраструктуры управления обращением химических веществ: цели и ожидаемый эффект

После приобретения суверенитета в Кыргызской Республике были проведены радикальные реформы, направленные на создание демократического государства,

развитие которого основано на сохранении и укреплении общечеловеческих ценностей, экономического и социального развития.

Социально-экономическое развитие Кыргызстана в значительной степени основано на потреблении природных ресурсов, что требует скорейшего перехода республики к устойчивому развитию. В обществе в целом есть понимание того, что настоящее поколение, удовлетворяя свои потребности, не может наносить ущерб природной основе жизни будущих поколений. Однако, на индивидуальном уровне или на уровне отдельных субъектов хозяйственной деятельности сохранение окружающей среды для большинства не стало императивом поведения.

Современную ситуацию в сфере состояния окружающей среды в Кыргызской Республике можно охарактеризовать результатом воздействия двух основных полярно противоположных тенденций, наиболее четко проявившихся в течение последних пятнадцати лет. Первая, вызванная общим спадом промышленного и в несколько меньшей степени сельскохозяйственного производства, определяет существенное снижение антропогенной нагрузки на окружающую среду. Вторая тенденция, также во многом связанная с экономическим спадом, выражается в весьма часто проявляющемся грабительском, хищническом, сиюминутном отношении к имеющимся природным ресурсам, восстановление которых представляет временами практически неразрешимую задачу. Четко просматривается реализация приоритета решения в первую очередь экономических проблем над экологическими, хотя официально декларируются принципы устойчивого развития.

Устойчивое развитие - это такое развитие общества, при котором удовлетворение потребностей настоящего поколения осуществляется без ущерба для будущих поколений людей, это управляемое сбалансированное развитие общества, не разрушающее своей природной основы и обеспечивающее непрерывный прогресс человеческой цивилизации.

В соответствии с основными стратегическими документами (Стратегия развития страны, Национальная энергетическая программа) приоритетом для Кыргызстана является динамичный экономический рост с ориентацией на первоочередное развитие сельскохозяйственного, горнорудного и энергетического секторов, которые должны удовлетворить потребности нынешнего времени, не ставя под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои потребности.

Интенсивное применение химических веществ в этих отраслях требует совершенствования системы обеспечения химической безопасности, как населения, так и окружающей среды.

В последние годы в Кыргызстане сделаны определенные шаги в этом направлении: ведется Национальный регистр потенциально токсичных химических веществ, разработан порядок приобретения, сбыта, хранения, учета и перевозки сильнодействующих ядовитых веществ, законодательно определена безопасная перевозка опасных химических веществ, функционирует План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, Агентством по контролю наркотиков (АКН) ведется контроль за импортом, экспортом, приобретением, хранением, производством, использованием, переработкой, оптовой и розничной реализацией химических веществ.

Республикой приняты международные обязательства по Монреальскому Протоколу, Базельской, Стокгольмской и другим конвенциям по контролю за обращением опасных химических веществ и отходов.

Однако, существующая в республике законодательная и нормативная база не достаточно отвечает требованиям современности по обеспечению управления обращением химических веществ, не разработана программа по рациональному управлению химическими веществами на протяжении всего их жизненного цикла с использованием национальных механизмов, которые носили бы межсекторальный, комплексный, эффективный, согласованный характер, слабо развита процедура

информированности всех заинтересованных сторон в сфере управления химическими веществами.

С целью оценки национальной инфраструктуры по управлению химическими веществами, созданию интегрированного подхода, направленного на достижение безопасного управления химическими веществами, обеспечения координации усилий по улучшению информированности в контексте оценки рисков и связанного с этим принятия решений по вопросам политики в области химических веществ была проведена работа по обновлению Национального профиля.

Обновление Национального профиля является важной подготовительной фазой выявления необходимых возможностей страны для разработки национального плана выполнения Стратегического подхода к управлению в области химических веществ на международном уровне (СПУХВМУ) и позволит:

- охватить все аспекты национальной инфраструктуры для надлежащего управления химическими веществами;
- совершенствовать законодательство в области управления химическими веществами на протяжении всего их жизненного цикла;
- усилить координацию заинтересованных сторон по улучшению информационного обмена по обеспечению рационального использования химических веществ.
- уделить первоочередное внимание принятию превентивных мер с целью уменьшения рисков при использовании химических веществ;
- выявить приоритеты действий для достижения целей охраны здоровья человека и окружающей среды при использовании химических веществ.

Настоящая работа выполнена на основании руководства по «Подготовке Национального профиля для оценки национальной инфраструктуры по управлению химическими веществами», «Дополнительного пояснения для руководства ЮНИТАР/ИОМС по разработке Национального профиля», разработанных учебным и научно-исследовательским институтом ООН (ЮНИТАР), а также других методических документов, разработанных международными организациями.

Подготовка Обновленного Национального профиля.

Ведомством, ответственным за реализацию проекта, определено Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики.

Межведомственное совещание (июль, 2008г.) обсудило задачи и ожидаемый положительный эффект обновления Профиля, определены заинтересованные министерства, ведомства, утверждена кандидатура Национального Координатора по реализации проекта, сформирована рабочая группа, обозначены ее цели и задачи. В совещании приняли участие представители министерств, ведомств Кыргызской Республики, а также представители общественных организаций.

Участие министерств и организаций.

На Межведомственном совещании представителей министерств и ведомств Национальным Координатором проекта определена Беккулова Джыпаркуль Эшимбековна – начальник Управления экологической стратегии и политики Государственного агентства по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики.

Координационная группа сформирована из представителей министерств, ведомств и общественных организаций:

Министерство экономического развития и торговли – **Абдиев Азиз** – главный специалист отдела по техническим регламентам и координации работ Управления технического регулирования;

Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности – **Пак Владимир Афанасьевич** – заместитель директора Департамента химизации, защиты и карантина растений;

Министерство промышленности, энергетики и топливных ресурсов – **Акиев Марсбек Болотович** – заведующий отделом металлургии;

Министерство чрезвычайных ситуаций – **Чекирова Чолпон Абышевна** – ведущий специалист отдела медицинской, радиационно-химической и бактериологической защиты Управления защиты населения и территорий;

Министерство здравоохранения – **Сарыева Гульнара Аламовна** – санитарный врач отдела государственного санитарного надзора Департамента государственного санитарно-эпидемиологического надзора;

Национальный статистический комитет – **Сулайманова Гульсара Назарбековна** – заместитель заведующего отделом социальной и экологической статистики;

Агентство Кыргызской Республики по контролю наркотиков – **Исаков Тимур Аспекович** – начальник Службы контроля законного оборота наркотиков и профилактики наркомании;

Также принимали участие специалисты Государственного агентства по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики.

Мониторинг проекта и оценку его продвижения осуществляла неправительственная организация – **общественное объединение «Независимая экологическая экспертиза»**.

Благодарность

Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики выражает признательность и благодарность ЮНИТАР за поддержку инициативы Кыргызской Республики в подготовке «Обновленного Национального химического профиля, разработки оценки национального потенциала для выполнения Стратегического подхода по управлению химическими веществами».

РЕЗЮМЕ

Химические вещества, включая пестициды, промышленные химические вещества и химические вещества потребительского назначения все более интенсивно используются в промышленном, сельскохозяйственном и потребительском секторах общества. При этом возникает много проблем с момента производства до утилизации химических веществ, связанных с их воздействием на здоровье населения и окружающую среду. Поэтому важна разработка такой системы управления химическими веществами, которая могла бы обеспечить устойчивый уровень сельскохозяйственного и промышленного развития и высокую защиту окружающей среды и здоровья человека.

Обновленный Профиль управления обращением химических веществ в Кыргызской Республике, разработанный при технической и финансовой поддержке Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций является документом, который позволит дать оценку национальному потенциалу для реализации Стратегического подхода к управлению в области химических веществ на международном уровне и определить приоритеты по СПУХВМУ в Кыргызской Республике.

Национальная базовая информация.

Кыргызская Республика (столица – город Бишкек) – высокогорная страна со сложным пересечённым рельефом. Из 199,9 тыс. км² общей площади более 90% территории занимают горы. Климат резко континентальный, расстояние до ближайшего океана – около 3 тыс. км. Почти 90% территории расположено выше 1500 м. над уровнем моря. Около 40% площади практически непригодно для жизни. Это ледники, вечные снега, скалы, осыпи, высокогорные щебнистые пустыни и т.п. Численность постоянного населения на 1 января 2004 г. составила 5 млн. 66 тыс. человек, 36 % общей численности составили дети и подростки (0-15 лет), 55 % - лица трудоспособного возраста и 9 % - лица старше трудоспособного возраста. На 1000 женщин приходится 975 мужчин. Около 65% населения проживает в сельской местности.

Кыргызская Республика административно разделяется на 7 областей (Баткенскую, Джалалабатскую, Иссыккульскую, Нарынскую, Ошскую, Таласскую и Чуйскую область).

Основные государственные органы, осуществляющие контроль и управление в сфере химических веществ (Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республике (ГАООСиЛХ), Министерство чрезвычайных ситуаций (МЧС), Министерство здравоохранения (МЗ), Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности (МСВХиПП), Министерство промышленности, энергетики и топливных ресурсов (МПЭиТР), Министерство экономического развития и торговли (МЭРиТ), Агентство Кыргызской Республики по контролю наркотиков (АКН) имеют региональные подразделения на областном, районном (или межрайонном) уровне.

Численность населения страны - 5 224,3 тысяч человек и увеличилась по сравнению с 2004г. на 3,7 процента, плотность -26,3 человека на 1 квадратный километр. Городское население республики проживает в 25 городах и 28 поселках городского типа. Более 90 процентов городского населения проживает в городах, остальная часть - в поселках городского типа. Сельское население проживает в 444 айльных округах (местных сообществах), включающих 1870 сел. Возрастная структура населения Кыргызской Республики в демографическом отношении относится к категории молодых: в начале 2008г. 32,6 процента общей численности составляли дети и подростки, 59,1 процента населения - лица в трудоспособном возрасте и 8,3 процента - старше трудоспособного возраста. В течение пяти лет продолжался отток населения из страны, причем эмиграция значительно превышала иммиграцию. Пик миграции пришелся на

2007г., когда в страну прибыло 3960 человек, а 54608 - выбыло из нее. Продолжается миграция из сельской местности в городскую.

За период с 2003 по 2007 годы реальный прирост ВВП составил 27,8 процента. Валовая добавленная стоимость промышленности, составившая в 2007г. 13,1 процента, сократилась против уровня 2003г. на 4,2 процента, снизилась и доля сельского хозяйства (26,9 процента в 2007г. и 33,6 процента - в 2003г.). Основной прирост отмечался в сфере торговли.

Таблица Р.1. Обзор индустриального и аграрного сектора (на 2007 г.)

Сектор	Доля в ВВП (%)	Количество служащих, тыс.чел.
Обрабатывающий	12,8	926,7
Горнодобывающий (без предприятия «Кумтор»)	0,46	6,3
Аграрный	29,0	742,1
Прочие	57,74	737,9
ИТОГО	100,0	1015,9

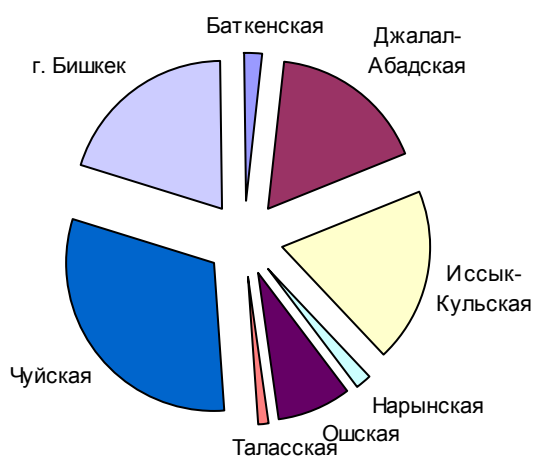


Рис. Р.1. Распределение промышленной продукции по регионам

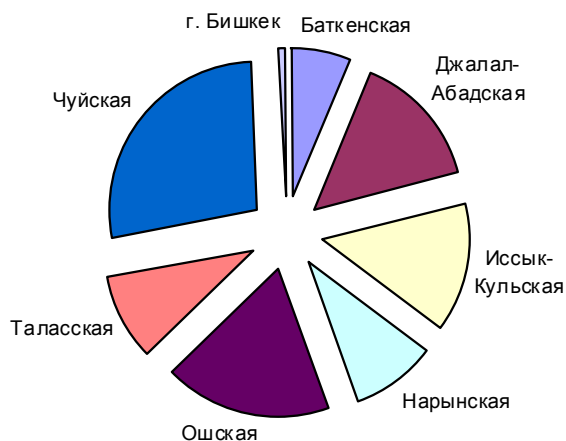


Рис. Р.2. Распределение сельскохозяйственной продукции по регионам

Производство, импорт, экспорт и использование химических веществ

Таблица Р.3. Химическое производство/продукция и торговля в 2003 г. (т/год)

Тип химического вещества	Производство	Импорт	Использование	Экспорт
Пестициды	-	345,8	311,3	
Удобрения	-	44589,9	28742	-
Нефтепродукты	189200	421600	478100	32700
Промышленные				
- неорганические		13453,8	13453,8	
- органические		599,9	599,9	
- красильные и дубильные		Нет данных	Нет данных	
- медфармацевтические		Нет данных	Нет данных	
Бытовые химические вещества		56,4	56,4	
Другие химические вещества		0,9	0,9	

Приоритеты в отношении обращения с химическими веществами

Кыргызская Республика характеризуется незначительным уровнем производства и достаточно высоким уровнем использования химических веществ, что обуславливает потенциальные проблемы, связанные с применением химикатов. Использование химических веществ является одной из причин загрязнения объектов окружающей среды в местах захоронений устаревших пестицидов; на территориях, подвергшихся загрязнению в случаях аварийных ситуаций, наблюдается накопление токсичных отходов, загрязнение поверхностных и грунтовых вод.

На территории страны имеются более 50 объектов, использующих в производстве сильнодействующие химические вещества, из них 18 промышленных объектов отнесены к разряду опасных. Кроме того, одной из серьезных проблем является загрязнение ртутью, а также изготовление наркотических средств, психотропных веществ из химикатов (прекурсоров), транзит через территорию республики прекурсоров в соседние государства (Таджикистан, Афганистан), где широко они используются в незаконном изготовлении наркотиков.

Установление приоритетов в использовании химикатов и предотвращение, связанных с ними негативных последствий возможно путем анализа информации, содержащейся в результатах научных исследований, официальных статистических данных и других информационных материалах. Наличие данных о ситуации в республике позволяет разрабатывать и осуществлять мероприятия, направленные на решение вышеназванных проблем в рамках государственных программ, таких как Национальный план действий по охране окружающей среды, Национальный профиль состояния здоровья детей и окружающей среды Кыргызской Республики, Национальная стратегия укрепления здоровья населения Кыргызской Республики на период 2007 – 2015 годы, Государственная программа по использованию отходов производства и потребления, Национальная программа по противодействию распространению наркотиков и их незаконному обороту и других. Однако, необходимо отметить, что сбор данных, прослеживание в использовании, утилизации химических веществ требует совершенствования. В республике практически отсутствуют данные о количестве

производимых, импортируемых и используемых в народнохозяйственном комплексе химикатов. Недостаточно развита Национальная система мониторинга состояния окружающей среды, в связи с чем, имеющиеся данные по уровню загрязнения состояния окружающей среды, являющиеся основой разработки долгосрочных программ действия, имеются по ограниченному спектру веществ. Не разработаны в республике санитарные нормативы накопления отдельных химических веществ в окружающей среде. Имеют место пробелы в регистрации отравлений (отсутствует информация о конкретных веществах, являющихся причиной отравлений), профессиональной патологии. Это определяет необходимость актуализации существующей системы данных по количеству и использованию химических веществ, ведения статистической отчетности для получения более полной информации о результатах воздействия на здоровье и окружающую среду химических веществ для установления приоритетов производства, импорта, экспорта и использования химических веществ.

Также существенную опасность для республики представляет загрязнение территории отдельных регионов устаревшими пестицидами, отходами горнодобывающей промышленности.

Необходимо отметить, что одной из серьезных проблем является загрязнение ртутью. Особенно серьезная ситуация сложилась в районе размещения предприятия по получению ртути (поселок Хайдаркан, Баткенская область). Максимальные концентрации, в воздухе зафиксированные в рабочей зоне составляют до 15 ПДК. Существенно загрязнены поверхностные водные источники и почвы.

Законодательные инструменты, регулирующие механизмы управления химическими веществами.

Охрана здоровья и окружающей среды регламентируется законодательными и другими нормативными правовыми документами различных уровней: законы Кыргызской Республики, Постановления Правительства Кыргызской Республики, инструктивно-методические указания, получившие регистрацию в Министерстве юстиции Кыргызской Республики, приказы отдельных министерств и ведомств, носящие межведомственный характер.

Организационные и правовые основы предотвращения и устранения неблагоприятного воздействия вредных факторов на окружающую среду, в том числе химических веществ, на здоровье человека и среду обитания, принципы управления обращением химикатов, повышения информированности и осведомленности, повышения безопасности использования химических веществ и предотвращения аварий и др. определяют более 25 Законов Кыргызской Республики: Водный Кодекс, «Об охране окружающей среды», «Об охране атмосферного воздуха», «Об экологической экспертизе», «Об отходах производства и потребления», «О воде», «О питьевой воде», «Об объединениях (ассоциациях) водопользователей», «О животном мире», «Об особо охраняемых природных территориях», «Об охране и использовании растительного мира», «О недрах», «О ставке платы за загрязнение окружающей среды (выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов)», «О хвостохранилищах и горных отвалах», «О химизации и защите растений», «Об охране озонового слоя» «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах», «Об охране здоровья народа в Республике Кыргызстан», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», «О защите прав потребителей», «О сертификации продукции и услуг», «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «Об охране труда», «О лицензировании», Гражданский кодекс, Уголовный кодекс Кыргызской Республики, Таможенный кодекс Кыргызской Республики, Земельный кодекс Кыргызской Республики, Лесной кодекс Кыргызской Республики, Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности, постановления Правительства Кыргызской

Республики: «О государственной регистрации потенциально токсичных химических веществ», «О мерах по охране окружающей среды и здоровья населения от неблагоприятного воздействия отдельных опасных химических веществ и пестицидов», «Об утверждении Инструкции о порядке приобретения, сбыта, хранения, учета и перевозки сильнодействующих ядовитых веществ», «Об утверждении организаций лицензиаров и экспертов по лицензированию экспорта и импорта специфических товаров в Кыргызскую Республику», «Правила осуществления государственного контроля над оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров Кыргызской Республике», «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах, подлежащих контролю в Кыргызской Республике» и постановления парламента (Жогорку Кенеш): «Об утверждении порядка оформления и выдачи лицензий на совершение экспортно-импортных операций», «Об утверждении Перечней товаров, экспорт и импорт которых осуществляется по лицензиям».

Однако, законодательные акты Кыргызской Республики в области охраны окружающей среды и здоровья в основном носят рамочный характер и отражают общие требования по предотвращению воздействия неблагоприятных факторов на состояние окружающей среды. Требования, касающиеся обращения химических веществ, их отдельных групп (пестициды, промышленные химикаты, средства бытовой химии, стойкие органические загрязнители, особо опасные химические вещества, косметические препараты), критериев оценки риска химикатов для здоровья и окружающей среды, критериев запрета применения отдельных химических веществ на территории страны, требования классификации и маркировки в действующих законах не обозначены. Только действие одного законодательного акта регламентирует обращение отдельной группы химических веществ (Закон «Об охране озонового слоя»).

В настоящее время базовый закон о химических веществах в целом не разработан. Требуется разработка нормативно - правовой базы по отдельным группам химических веществ, которая будет способствовать регулированию обращения химических веществ и повышению уровня безопасности населения и окружающей среды.

Министерства, агентства и другие учреждения, осуществляющие управление химическими веществами

Во многих случаях функции, обязанности и компетенция различных министерств и ведомств дублируются, наблюдается недостаточная координация их действий, наличие различных обязательств по отдельным группам химических веществ ведет к разобщенности их действий, так как каждое ведомство заботится только о тех группах химических веществ, которые относятся к их компетентности.

С другой стороны, обязательства министерств и ведомств связаны характером их деятельности. Их функции и полномочия направлены на конкретные области (например, окружающая среда, здравоохранение). В перспективе в рамках базового «Закона о химических веществах» возможна разработка Протокола разграничения функций в области управления химическими веществами между этими министерствами и ведомствами.

Действия промышленного сектора, заинтересованных общественных групп и научно-исследовательских учреждений

Промышленные предприятия, в технологии которых применяются химические вещества, обеспечивают безопасность на производстве за счет производственных инструкций и указаний, разрабатываемых на добровольной основе. Требования международных организаций обязывают проводить на отдельных горнодобывающих предприятиях добровольную экологическую сертификацию.

В настоящее время в Кыргызской Республике действует свыше 200 неправительственных экологических организаций (НПО). Взаимодействие

государственной власти и НПО – основа выполнения обязательств Орхусской конвенции ООН о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений о доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, стороной которой Кыргызская Республика является с 2000 года.

Политика государства в отношении возможностей неправительственных организаций предоставлять правительству информацию, касающуюся управления химическими веществами определена действующим законодательством, которое предусматривает рекомендательный характер участия НПО в управлении экологическими проблемами, т.е. информация от НПО не является необходимым элементом управления. Если эта информация поступает (по инициативе НПО), то она может быть использована. В случае отсутствия информации от НПО, правительственные органы не обязаны запрашивать информацию и решения будет принято правительственными органами без участия НПО.

Роль НПО в информировании общественности о химическом риске и о действиях правительства в этой сфере является для республики основной, может быть не столько в силу их организованных и регулярных действий, как в силу отсутствия других источников информации.

Отсутствуют данные или исследования, полученных или проведенных НПО, которые могли бы расширить возможности правительства в плане управления химическими веществами.

В целом уровень сотрудничества правительства и НПО явно недостаточен, что в первую очередь объясняется отсутствием соответствующего правового обеспечения.

Межведомственные комиссии и координационные механизмы

В республике функционирует ряд комиссий, работа которых охватывает отдельные аспекты управления химическими веществами.

Межведомственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций является консультационно-совещательным органом и создана в целях выработки предложений по формированию и проведению единой государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обусловленных авариями, катастрофами, стихийными и иными бедствиями. Комиссия осуществляет свои полномочия во взаимодействии с министерствами, государственными комитетами, административными ведомствами, местными государственными администрациями и органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями и организациями всех форм собственности Кыргызской Республики, а также общественными объединениями.

Национальный комитет по последствиям изменения климата, основными задачами которого является межведомственная координация деятельности по разработке национальных кадастров антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями всех парниковых газов, мер по смягчению последствий изменения климата путем решения проблемы антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями всех парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом, и мер по содействию адекватной адаптации к изменению климата.

Представительность различных министерств и ведомств во всех межведомственных органах достаточно широка и охватывает практически все заинтересованные организации.

Однако, межведомственные комиссии не охватывают все аспекты управления химическими веществами. Очевидно, что необходимо образование отдельного межведомственного органа, основной функцией которого должны стать координация деятельности министерств и ведомств, организаций и учреждений в обеспечении безопасного для здоровья и окружающей среды использования химических веществ на

всех этапах их жизненного цикла, определение приоритетных направлений в области безопасного управления химическими веществами.

Доступ и использование информации

Создание благоприятных условий для удовлетворения информационных потребностей граждан, учреждений, организаций и органов государственного управления закреплено в Кыргызской Республики законодательно. Закон «Об информатизации» устанавливает условия защиты законных интересов и прав государства, юридических и физических лиц при осуществлении деятельности по созданию, накоплению, хранению, передаче и распространению информации средствами современных информационных технологий.

Основным пробелом в настоящее время является ограниченные возможности в получении необходимого объема информации для принятия взвешенных решений.

Существенные трудности создает низкий уровень автоматизации существующих баз данных, значительное количество из них сохраняются на твердых носителях и в результате практически недоступны рядовому пользователю. Процесс совершенствования идет значительно медленнее, чем требуется, вследствие недостаточного финансирования со стороны государства.

Доступ к международным базам данных или информации недостаточен уже вследствие ограниченного доступа к Интернету. Вторым ограничением является платность предоставляемых услуг во многих международных базах данных.

Национальная политика в отношении общественного доступа к правительственной информации в настоящее время в большей степени проявляется не на действиях, а на декларативном уровне.

Техническая инфраструктура

Техническая и технологическая инфраструктуры Кыргызской Республики в области химических технологий соответствовали высокому уровню в конце 80х годов прошлого века. За период с 1990 годов по настоящее время произошел регресс в отношении оснащенности производственных лабораторий химико-технологических производств бывших союзных министерств, многие из которых имели оборонное значение, и их техническое состояние носило секретный характер. К сожалению, в настоящее время техническое оснащение химических лабораторий приведенных в настоящем Профиле находится на очень слабом уровне из-за неимения современного оборудования и большого износа имеющегося оборудования.

Получение начального образования и обучение химико-технического и химико-биологического, а так же геохимического направления осуществляется в ВУЗах, в колледжах республики. Дальнейшее развитие образования производится в системе институтов Национальной академии наук и зарубежных научных учреждениях.

Международные связи

Кыргызская Республика осуществляет сотрудничество с международными организациями: Всемирным Банком (ВБ), Азиатским Банком Развития (АБР), Европейской Экономической Комиссией ООН (ЕЭК ООН), Европейским Банком Реконструкции и Развития (ЕБРР), Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Всемирной Организацией Здравоохранения (ВОЗ), Организацией Экономического Сотрудничества и Развития (ОЭСР), Организацией по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и другими.

Кыргызская Республика с 1992 года является членом Европейской Экономической Комиссии ООН и принимает активное участие в процессе “Окружающая среда для Европы”. В рамках данного сотрудничества экспертами ЕЭК ООН подготовлен

Второй Обзор Результативности Экологической Деятельности (ОРЭД) Кыргызской Республики в 2008 году.

В Кыргызстане в рамках сотрудничества с Глобальным Экологическим Фондом (ГЭФ) реализуется ряд проектов в области сохранения биоразнообразия, изменения климата, стойких органических загрязнителях и др.

Одним из основных направлений международного сотрудничества в области охраны окружающей среды является реализация обязательств международных конвенций, стороной которых является Кыргызская Республика.

В настоящее время Кыргызская Республика подписала и ратифицировала 11 международных природоохранных конвенций:

- Базельская Конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением;
- Конвенция о биологическом разнообразии;
- Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния;
- Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата;
- Конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле;
- Венская Конвенция об охране озонового слоя;
- Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте;
- Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитания водоплавающих птиц;
- Конвенция по обеспечению доступа к экологической информации и об участии общественности в процессе принятия решений в области охраны окружающей среды;
- Конвенция о стойких органических загрязнителях;
- Конвенция по борьбе с опустыниванием в странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке.

Однако, уровень участия Кыргызской Республики в международном сотрудничестве по вопросам управления химическими веществами не достаточен, что не позволяет активно сотрудничать с международными организациями для привлечения в Кыргызстан технической и консультативной помощи для решения имеющихся в этой области проблем.

Дальнейшее расширение международного сотрудничества необходимо для привлечения технической и финансовой помощи с целью создания национальной системы защиты населения и окружающей среды от негативного воздействия химических веществ.

Осведомленность/понимание проблемы рабочими и общественностью.

Ответственность работодателя за сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, обеспечение безопасных условий труда и информирование их о состоянии условий и охраны труда на рабочем месте, о вероятности нарушения здоровья в результате воздействия неблагоприятных факторов производственной среды и трудового процесса закреплены в ряде действующих законодательных и нормативно-правовых актов: Трудовом кодексе Кыргызской Республики, Законах «Об охране труда», «О коллективных договорах», постановлениях Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке обучения охране труда и проверки знаний требованиям охраны труда работников организаций», «Об утверждении Положения о расследовании и учете несчастных случаев на производстве» и приказом Министерства труда и социальной защиты Кыргызской Республики, утвердившим «Инструкцию о порядке регистрации отраслевого (тарифного)

соглашения», в которой разработаны обязательства по установлению условий труда, занятости, социальным гарантиям, охране и безопасности труда для работников определенной профессии, отрасли.

На отдельных предприятиях отношения между работодателем и работниками регулируются Коллективным договором, регулирующим трудовые и социально-экономические отношения между работодателем и работающими у него работниками, а также взаимоотношения работодателя с профсоюзами и иными представительными органами работников.

Практическое выполнение положений нормативно-правовых актов по информированию работодателем работающих об опасных свойствах тех или иных химикатов в настоящее время имеет ряд неконкретных моментов. Как правило, представляется информация по классам химикатов (кислоты, щелочи, тяжелые металлы, растворители), а не по конкретным химическим веществам, с которыми контактирует работающий. Кроме того, предоставляемая информация касается в основном аварийных ситуаций при работе с химикатами и мер оказания первой помощи.

В целом, законодательство Кыргызской Республики на достаточном уровне предусматривает осведомление рабочих условиям труда, способам охраны здоровья и методам контроля в области обращения с химическими веществами, которые полностью исключают или снижают до минимума опасность негативного воздействия на здоровье и окружающую природную среду. К сожалению, в производственной практике не всегда соблюдаются все оговоренные в законодательстве положения.

Ресурсы, доступные и необходимые для управления химическими веществами

Кыргызская Республика имеет кадровые, технические, информационные и финансовые ресурсы, которые позволяют осуществлять управление обращением химикатов.

Государственные органы, осуществляющие политику в этой области, имеют разветвленную сеть территориальных учреждений (областные и районные отделения государственного санитарного надзора, Министерства по чрезвычайным ситуациям, межрегиональные управления по охране окружающей среды), что дает возможность проводить управление на местном уровне. Существует служба лабораторного контроля различных министерств, ведомств, осуществляющих контроль содержания различных химикатов в продукции, объектах окружающей среды.

Однако, в республике отсутствует четко отработанный порядок по обращению с химическими веществами на всех этапах их жизненного цикла – от ввоза, транспортировки, производства, контроля при использовании до утилизации.

Координация действий отдельных государственных ведомств, осуществляющих деятельность по обеспечению безопасности управления обращением химическими веществами возможна при условии организации межведомственного органа.

Глава 1. Национальная базовая информация.

Раздел 1.1. Физические и демографические характеристики.

Кыргызская Республика (Кыргызстан) – высокогорная страна со сложным пересечённым рельефом. Из 199,9 тыс. км² общей площади более 90% территории занимают горы с амплитудой высот от 500 до 7134 м над уровнем моря.. Самая высокая точка – пик Победы (7439 м). Почти 90% расположено выше 1500 м. над уровнем моря. Около 40% площади почти непригодно для жизни. Это ледники, вечные снега, скалы, осыпи, высокогорные щебнистые пустыни и т.п. Около 7% занимает культурный ландшафт: поля и населенные пункты, дороги и промышленные объекты.

Расстояние до ближайшего океана – около 3 тыс. км – определяет общую засушливость и континентальность климата. Высокогорный рельеф создает условия для формирования разнообразных по структуре местных микроклиматов: от избытка тепла и недостатка влаги в предгорных равнинах (средняя температура января 0-2°С, июля +26°С и выше; осадки в июле менее 10 мм) и избытка увлажнения и недостатка тепла в высокогорье (средняя температура января ниже -28°С, июля ниже +6°С; осадки в июле до 100-150 мм). Выше 3,5 – 4 тыс. м. находится зона вечных снегов и ледников.

Кыргызская Республика согласно Конституции - суверенная, унитарная, демократическая республика, построенная на началах правового, светского государства.

Численность постоянного населения Кыргызской Республики на начало 2008г. составила 5 млн. 224 тыс. человек и увеличилась по сравнению с 2004г. на 3,7 процента. Городское население составляет 34,7%, сельское – 65,3%.

Численность постоянного населения по территории

(оценка на начало года, тыс. человек)

	2004	2005	2006	2007	2008
Кыргызская Республика	5 037,3	5 092,8	5 138,7	5 189,8	5 224,3
Баткенская область	409,0	413,7	418,1	423,2	426,0
Жалал-Абатская область	933,5	947,6	960,8	973,4	980,4
Ысык-Кульская область	423,4	426,4	428,5	430,9	432,6
Нарынская область	264,0	265,5	267,0	268,7	269,9
Ошская область	1 017,9	1 033,5	1 049,2	1 065,1	1 073,7
Таласская область	210,5	212,1	213,6	216,0	217,6
Чуйская область	752,1	752,8	752,3	756,7	759,9
г. Бишкек	778,4	790,7	798,8	806,3	814,2
г. Ош	248,5	250,5	250,4	249,5	250,0

Источник: Национальный статистический комитет

Численность постоянного населения

(оценка на начало года, тыс. человек)

Годы	Все население	в том числе	
		городское	сельское
2003	4 984,4	1 729,9	3 254,5
2004	5 037,3	1 757,4	3 279,9
2005	5 092,8	1 790,6	3 302,2
2006	5 138,7	1 799,4	3 339,3
2007	5 189,8	1 807,8	3 382,0
2008	5 224,3	1 814,2	3 410,1

Источник: Национальный статистический комитет

Городское население республики проживает в 25 городах и 28 поселках городского типа, т.е. в 53 городских поселениях. Более 90 процентов городского населения проживает в городах, остальная часть - в поселках городского типа. Сельское население проживает в 444 айильных округах (местных сообществах), включающих 1870 сел.

Возрастная структура населения Кыргызской Республики в демографическом отношении относится к категории молодых: в начале 2008г. 32,6 процента общей численности составляли дети и подростки, 59,1 процента населения - лица в трудоспособном возрасте и 8,3 процента - старше трудоспособного возраста.

Структура населения по возрасту в городской и сельской местности также различна. Так, в городах проживает более «старшее» население, чем в сельской местности: средний возраст в них составляет, соответственно, 29 и 26 лет.

Ежегодное снижение числа родившихся, происходившее до 2001г., обусловило сокращение числа детей и подростков в возрасте 0-15 лет (с 34,5 процента в начале 2004г. до 32,6 - в начале 2008г.).

Доля лиц в трудоспособном возрасте продолжает увеличиваться (с 57,0 процента в начале 2004г. до 59,1 процента - в начале 2008г.). Наибольший рост численности лиц в трудоспособном возрасте за последние пять лет отмечается в Ошской, Жалал-Абатской и Баткенской областях (по 9-12 процентов). Наиболее высокий удельный вес лиц в этом возрасте отмечается также в г. Бишкек (67 процентов). В основном, это связано с высокой рождаемостью в южных регионах страны в середине 80-х годов прошлого века и притоком в столицу внутренних мигрантов.

Как и в других странах, в Кыргызстане продолжительность жизни женщин выше продолжительности жизни мужчин. В 2007г. ожидаемая продолжительность жизни при рождении мальчиков составила 63,7 года, девочек - 72,3 года.

Средняя плотность населения республики составляет 26 человек на один квадратный километр.

В течение пяти лет продолжался отток населения из страны, причем эмиграция значительно превышала иммиграцию. За этот период отрицательный миграционный баланс составил около 145 тыс. человек, или более 29 тыс. человек в среднем за год. Пик миграции пришелся на 2007г., когда в страну прибыло 3960 человек, а 54608 - выбыло из нее.

Внешняя миграция населения

(человек)

	Число прибывших			Число выбывших		
	оба пола	женщины	мужчины	оба пола	женщины	мужчины
2003	4 483	2 364	2 119	21 209	11 585	9 624
2004	3 284	1 773	1 511	22 607	12 263	10 344
2005	3 761	2 085	1 676	30 741	16 246	14 495
2006	3 420	1 835	1 585	34 423	17 493	16 930
2007	3 960	2 008	1 952	54 608	27 425	27 183

Источник: Национальный статистический комитет

В 2007г. усилилась эмиграция кыргызов в страны СНГ и страны вне СНГ. Удельный вес кыргызов (21 процент в 2003г. и 50 процентов - в 2007г. в общей численности эмигрантов) превысил все национальности.

Значительное увеличение числа эмигрантов в 2007г., возможно, связано с ужесточением миграционного контроля над иностранными гражданами в России, куда направляется большая часть эмигрантов из Кыргызстана.

Численность безработных, по итогам обследования рабочей силы в 2007г., составила 191,1 тыс. человек, из них 54 процента составляли мужчины и 46 процентов – женщины.

По данным Государственной службы занятости Кыргызской Республики, к концу 2007г. численность безработных, зарегистрированных и имеющих официальный статус, составила 71,3 тыс. человек, что на 3 процента меньше, чем на конец предыдущего года, и на 24 процента больше, чем на конец 2003г.

Распределение безработных по месту проживания и полу
(по данным обследования рабочей силы в 2007г.)

	Всего, тыс. человек	В общей численности безработного населения, в процентах		Уровень безработицы, в процентах		
		мужчины	женщины	оба пола	мужчины	женщины
Всего	191,1	53,6	46,4	8,2	7,6	9,0
Городская местность	90,8	53,6	46,4	10,7	10,2	11,4
Сельская местность	100,3	53,6	46,4	6,7	6,1	7,5

Источник: Национальный статистический комитет

Уровень общей безработицы сложился в размере 8,2 процента. Ее масштабы среди женщин (9,0 процента) были более значительными, чем у мужчин (7,6 процента).

В Кыргызской Республике традиционно высокий уровень образования населения, более 10% имеет высшее образование, более 60% имеет среднее специальное и общее образование, а уровень неграмотных составляет менее 1%.

Раздел 1.2. Политико-географические характеристики

Кыргызская Республика территориально разделена на 7 административных областей, включающих 40 районов. В республике 25 городов, 28 поселков городского типа, 444 аильных округов. Столица республики город Бишкек имеет статус самостоятельной административно-территориальной единицы. Городское население характеризуется высокой концентрацией.

Территория и административно-территориальное деление республики в 2008г.
(на начало года, единицы)

	Территория, тыс. кв. км	Число жителей на 1 кв. км, человек	Число административно-территориальных единиц			
			районов (без районов в городах)	городов	поселков городского типа	аильных округов
Кыргызская Республика	199,9¹	26,3	40	25	28	444
Баткенская область	17,0	24,9	3	4	5	30
Жалал-Абатская область	33,7	29,1	8	7	7	68
Ысык-Кульская область	43,1	10,1	5	3	5	58
Нарынская область	45,2	6,0	5	1	2	61
Ошская область	29,0	36,9	7	3	2	86
Таласская область	11,4	19,1	4	1	1	36

Чуйская область	20,2	37,7	8	4	5	104
г. Бишкек	-	1	1	-
г. Ош	-	1	-	1

¹ Включая территорию г. Бишкек и г. Ош.

Источник: Национальный статистический комитет

Схема управления

Президент

**Жогорку Кенеш
(парламент)**

Законодательный орган,
который определяет основные
направления национальной
политики.

Кабинет Министров

Орган исполнительной власти,
координирует деятельность
органов государственного
управления в области охраны
окружающей среды и здоровья

**Конституционный суд
Верховный суд**

Применяет законодательство об
ответственности за нарушения в
области охраны окружающей
среды и здоровья населения

**Местные исполнительные органы
власти (Государственные
администрации, айыл окмоту)**

Осуществляют публичную власть, устанавливают
компетенцию и принципы взаимоотношений
органов местного самоуправления и
государственной власти, определяют
государственные гарантии и права местных
сообществ на самоуправление

Министерства, комитеты, агентства

Проводят и реализуют государственную политику,
осуществляют государственное управление,
лицензирование в соответствии с законодательством

Компании, частные предприятия

Осуществляют хозяйственную деятельность

Раздел 1.3. Промышленность, сельское хозяйство и другие ключевые отрасли экономики

На протяжении последних пяти лет по отношению к уровню 2002г. в промышленном секторе наблюдался рост производства, за исключением 2006г., когда произошло резкое сокращение объемов производства предприятий металлургического производства, что в целом отрицательно отразилось на тенденции развития промышленности республики.

В сравнении с 2006г. физический объем промышленной продукции в 2007г. вырос на 7,3%, без учета предприятий по разработке месторождения «Кумтор» - на 10,3%. Объем промышленной продукции в действующих ценах составил 59823,3 млн.сомов.

Рост промышленного производства в 2007г. был обеспечен практически по всем видам деятельности. Снижение объемов было допущено только на предприятиях по производству машин и оборудования (на 27%), электрооборудования, электронного и оптического оборудования (на 4,8%), металлургического производства и по производству готовых металлических изделий (на 0,3%).

Почти по всем областям (гг.Бишкек и Ош) увеличился физический объем промышленной продукции. Незначительное сокращение объемов отмечено только в Ысык-Кульской области.

Вместе с тем, необходимо отметить, что доля валовой добавленной стоимости промышленности в валовом внутреннем продукте республики продолжалась сокращаться. Так, в 2007г. она составила 13,1%, против 19,2% в 2004г.

Динамика удельного веса валовой добавленной стоимости промышленности (в процентах к ВВП)

2003	2004	2005	2006	2007
17,3	19,2	17,3	14,9	13,1

Источник: Национальный статистический комитет

По-прежнему, наибольший удельный вес в общем объеме промышленного производства в 2007г. занимали предприятия обрабатывающей промышленности (77,3%). На предприятия по производству и распределению электроэнергии, газа и воды приходилось 20,5% всей промышленной продукции. При этом доля горнодобывающей промышленности выросла с 1,5% в 2003г. до 2,2 процента в 2007г.

Объем промышленного производства по видам экономической деятельности (в процентах к общему объему производства)

	2003	2007
Горнодобывающая	1,5	2,2
Обрабатывающая	77,6	77,3
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	20,9	20,5

Источник: Национальный статистический комитет

В общем количестве предприятий, выпускавших промышленную продукцию 89,2% составили предприятия с частной формой собственности; 10,8% - с государственной и муниципальной формами собственности.

Объем промышленной продукции, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства (с учетом неофициальной деятельности по производству муки и хлеба) достиг 16,6 млрд. сомов, что составило 27,8% от общего республиканского объема, против 18,5% в 2003г.

**Количество зарегистрированных хозяйствующих субъектов
(юридических лиц) по видам экономической деятельности (на 1 января 2008 г.)**

Сектор	Всего	Малые	Средние	Крупные
Горнодобывающая промышленность	462	436	14	12
в % к общему количеству	0,6	0,1	0,3	0,5
Обрабатывающая промышленность	7671	7336	249	86
в % к общему количеству	10,2	10,8	4,6	3,7
Производство электроэнергии газа и воды	366	307	37	22
в % к общему количеству	0,5	0,4	0,7	0,9
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	6386	5438	631	317
в % к общему количеству	8,5	8,0	11,9	13,7

Источник: Национальный статистический комитет

Примечание: Существующая структура: до 50 человек - малое предприятие, 51 - 200 человек - среднее предприятие, свыше 200 человек - крупное предприятие

Основные показатели промышленности по регионам в 2007г.

Область	Объем производства промышленной продукции, млн. сомов	Структура производства промышленной продукции, в % к общему объему	Индекс физического объема промышленной продукции, в % к предыдущему году	Количество промышленных предприятий	Среднегодовая численность работников, занятых в промышленности, человек
Кыргызская Республика	59823,3	100	107,3	1998	272818
Баткенская	1356,7	2,3	138,7	54	6079
Джалалабадская	7707,2	12,9	105,5	165	19919
Иссык-Кульская	9209,8	15,4	99,7	148	8782
Нарынская	648,2	1,1	106,4	80	3405
Ошская	540,0	0,9	124,7	146	4352
Таласская	424,3	0,7	110,6	28	1502
Чуйская	21963,1	36,7	112,7	499	86203
г. Бишкек	16326,2	27,3	111,9	758	133365
г. Ош	1647,8	2,7	111,8	120	9211

Источник: Национальный статистический комитет

**Объем промышленной продукции по типам предприятий
(в процентах к итогу)**

	2003	2007
Малые предприятия	4,8	7,1
Средние предприятия	9,2	11,4
Крупные предприятия	81,5	72,2
Индивидуальные предприниматели	4,5	9,3

Источник: Национальный статистический комитет

В Ошской области субъектами малого и среднего предпринимательства было выпущено 92,4% от объема производства области, в г.Бишкек – 50,7, Таласской области – 49,4, Нарынской –

47,9, г.Ош – 32,9, Баткенской области – 28,8, Жалалабатской - 21,8, Чуйской – 18 и Ысык-Кульской области – 8,1 % от объема производства области. При этом в Баткенской, Жалалабатской и Таласской областях наблюдалось сокращение объемов производства промышленной продукции субъектами малого и среднего предпринимательства.

Промышленными предприятиями с иностранными инвестициями в 2007г. было произведено продукции на сумму 19,2 млрд.сомов, или 32,2% от объема республики. Следует отметить, что в 2003г. на данные предприятия приходилось 36,5% республиканского объема промышленной продукции.

Весь объем мазута, емкостей для напитков и пищевых продуктов из стекла, сигарет, машин цифровых для обработки информации (компьютеры) вырабатывалось предприятиями с иностранными инвестициями. Также основными видами выпускаемой ими продукции являлись моторное топливо (бензин), газойли (дизельное топливо), покрытия для пола, стен, потолка их пластмасс, в рулонах или в форме плиток, чай, напитки безалкогольные, макаронные изделия без начинки, не подвергнутые тепловой обработке.

В 2007г. физический объем промышленной продукции горнодобывающей промышленности к уровню 2002г. вырос на 11,9%, но по сравнению с 2006г. произошло его сокращение на 2 %, в основном за счет снижения добычи топливно-энергетических полезных ископаемых.

В целом на снижение физического объема добычи топливно-энергетических полезных ископаемых сказывалось продолжающееся на протяжении последних трех лет сокращение темпов добычи природного газа и сырой нефти. Так, объем добытой сырой нефти составил 68,5 тыс. тонн, что по сравнению с 2006г. меньше на 3,4%. И соответственно, природного газа было добыто на 22,7% меньше, или на 15 млн.куб метров.

При этом выросли объемы добычи каменного угля на 23,1%, но по отношению к 2004г., когда наблюдался пик добычи, объемы снизились на 14,1%. Производственные мощности при добыче угля и лигнита были использованы в среднем на 72,3%, когда как в 2006г. - только на 42,2%.

Уровень изношенности основных средств в 2007г. на предприятиях по добыче топливно-энергетических полезных ископаемых превысил 45% (по отношению к стоимости основных средств на конец года).

Наметилась стабильная тенденция роста добычи полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических. По сравнению с 2002г. уровень их добычи возрос в 5,4 раза, с 2006г. - на 7,3%.

В 2007г. на строительство объектов горнодобывающей промышленности было использовано инвестиций в основной капитал на 23,3 % меньше по сравнению с 2006г., что составило 42% от общего объема вложенных инвестиций в промышленность.

Предприятиями обрабатывающей промышленности в 2007г. было произведено продукции на 7,5% больше, чем в 2006г., но по отношению к 2002г. - меньше на 1,3%. В действующих ценах объем произведенной продукции составил 46243,3 млн. сомов.

Предприятиями, производящими пищевые продукты, включая напитки, и табак было произведено 22,7% общего объема продукции обрабатывающей промышленности (в 2006г. удельный вес составлял 21,9%). Вырос физический объем произведенной ими продукции по сравнению с уровнем 2006г. на 4,3%, с 2002г. - на 26,6%.

Увеличение физического объема в целом по отрасли по отношению к 2006г. было обеспечено повышением уровня производства продуктов мукомольно-крупяной промышленности (на 13,6%), молочных продуктов (на 3,4%), напитков (на 8,6%), растительных масел и жиров (на 2,7%), мяса и субпродуктов (на 5,6%). Но при выпуске продукции, по-прежнему, не полностью были использованы производственные мощности предприятий.

Сократилось производство табачных изделий (индекс физического объема составил 98% к уровню 2006г.) и прочих пищевых продуктов (83,8%), в частности сахара, физический объем которого сократился более чем на треть.

За счет увеличения объемов по производству одежды, выделке и крашению меха на 45,6%, индекс физического объема в целом по текстильному и швейному производству составил

127,2 % к уровню 2006г. Следует отметить, что с 2004г. (после легализации теневого швейного производства) проявляется положительная тенденция роста их объемов.

Сокращение выработки продукции в натуральном выражении: волокна хлопкового (более чем на треть), тканей (на 28,4%), шерстяной пряжи (на 4,5%), хлопчатобумажной пряжи (на 17,1%), материалов нетканых (на 12,6%), ковров и изделий ковровых (на 4,1%), негативно отразилось на динамике текстильного производства. К уровню 2006г. индекс физического объема по нему составил 87,4 процента.

Увеличилось производство шерсти (овечьей) мытой почти в 2 раза, трикотажных чулочно-носочных изделий машинного и ручного вязания - в 5,1 раза.

Производственная деятельность предприятий и организаций, изготавливающих кожу, изделия из кожи и обувь, за последние два года активизировались. Так, их объемы производства выросли в среднем в 2,5 раза

По сравнению с 2006г. увеличилось производство обуви в 2,8 раза, кожи из шкур крупного рогатого скота - на 44,6%, кожи из шкур овечьих, козьих и свиных - в 1,5 раза.

Снижение наблюдалось лишь в производстве кожгалантерейных изделий (на 14,2%).

Нарращивают свои объемы предприятия, занимающиеся обработкой древесины и производством изделий из дерева. В 1,9 раза увеличились их объемы по сравнению с 2002г., более чем на треть - с 2006г. Темпы роста по производству лесоматериалов составили 127,7% к 2006г., древесины - 141,3%, конструкций строительных деревянных и столярных изделий - 185,1%.

Существенные изменения произошли в производстве нефтепродуктов. После спада деятельности нефтеперерабатывающих предприятий, длившегося в течение 2005-2006гг., в 2007 году ими была увеличена выработка топлива моторного (бензина) на 38,2%, газойли (топлива дизельного) - в 1,6. раза, мазута - на 31,8 процента. Индекс физического объема по производству нефтепродуктов к 2006г. составил 173,8%, к уровню 2002г. - 131,9%.

В связи с возросшим спросом на строительные материалы, нормализовалось производство прочих неметаллических минеральных продуктов. Физический объем их производства по сравнению с 2006г. увеличился на 15,6%, а с 2002г. - более чем на половину.

Повышение объемов производства в натуральном выражении наблюдалось практически по всем основным видам продукции, за исключением гипса, шифера, выработка которых сократилась в среднем на 16% и смесей битумных - на 36,9%.

На предприятия металлургического производства и производства готовых металлических изделий приходилось около 29% общего объема промышленной продукции республики (в 2003г. удельный вес составлял 46,3%). И, несмотря на снижение удельного веса, их производственная деятельность по-прежнему играет немало важную роль в формировании динамики развития промышленного сектора экономики. Так незначительное снижение физического объема производства предприятиями данного вида деятельности по сравнению с 2006г. явилось сдерживающим фактором в оценке развития промышленности в 2007г.

По сравнению с 2006г. на 27% сократилось производство машин и оборудования, на 11,7% - электрооборудования, электронного и оптического оборудования.

Деятельность предприятий по производству и распределению электроэнергии, газа и воды в 2007г. стабилизировалась. Так их объем по отношению к уровню 2002г. вырос на 21,8%, к 2006г. - на 7,8%.

По сравнению с 2006г. было выработано больше электроэнергии на 307,2 млн. кВт. ч., также было полезно отпущено газообразного топлива потребителям на 5163,7 тыс. куб. м. больше. Сократились объемы выработки тепловой энергии и воды природной.

Общая численность работников, занятых в промышленности, по сравнению с 2003г. выросла на 14,5%, а с 2006г. - сократилась на 6,9%, в основном из-за снижения числа занятых на 7,8% в обрабатывающей промышленности и в горнодобывающей промышленности - на 2,6%.

**Структура промышленного производства по формам собственности в 2007г.
(в процентах)**

	Удельный вес		
	в общем числе предприятий	в общем объеме производства промышленной продукции	в общей численности работников
Вся промышленность	100	100	100
в том числе по формам собственности:			
государственная	6,2	1,1	1,8
муниципальная	4,7	1,1	1,8
частная	89,2	97,8	96,4

Источник: Национальный статистический комитет

Таблица 1.А: Анализ национальных отраслей экономики

Вид экономической деятельности	Вклад в валовый внутренний продукт, %	Общее производство, млн.сом	Темпы роста за последний год, %
Всего	59,3	59823,3	
Горнодобывающая промышленность			
Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых	0,47	869,5	-4,8
Добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических			7,3
Обрабатывающая промышленность,	24,98	46243,3	7,5
Производство пищевых продуктов, включая напитки и табак	5,68	10518,2	4,3
Текстильное и швейное производство	2,27	4194,3	27,2
Производство нефтепродуктов	0,40	747,7	73,8
Химическое производство			
Производство резиновых и пластмассовых изделий			
Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	4,02	7437,6	15,6
Производство машин и оборудования			
Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	0,64	1183,8	- 11,7
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	6,64	12288,2	7,8

Источник: Национальный статистический комитет

Основные показатели сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства по регионам в 2007 г.

Область	Объем валового выпуска продукции, млн. сомов	Среднегодовая численность работников, занятых в сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве, тыс.чел.	Посевная площадь, тыс. га
Баткенская	5765,5		53,9
Джалалабадская	14740,1		144,0
Иссык-Кульская	12750,3		178,3
Нарынская	6551,0		97,0
Ошская	16892,4		145,5
Таласская	8530,1		78,8
Чуйская	23138,3		390,3
г. Бишкек	1055,0		0,1
Кыргызская Республика	89886,1	742,1	1128,8

Источник: Национальный статистический комитет

Структура объема валового выпуска продукции сельского хозяйства в 2007 г.

	2005	2006	2007
Структура объема валового выпуска продукции сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства, %	100	100	100
В том числе			
растениеводство	54,4	56,4	56,1
животноводство	43,9	42,0	42,0
услуги в области сельского хозяйства	1,5	1,4	1,7
охота и лесное хозяйство	0,2	0,2	0,2
Производство валовой продукции сельского хозяйства на 100 га сельскохозяйственных угодий, тыс. сомов	587,0	671,3	835,0
Доля сельского хозяйства в ВВП, процентов	30,5	28,7	29,0

Источник: Национальный статистический комитет

Общая площадь земель Кыргызстана – 17 млн.га, из них 10,5 млн.га – сельхозугодия, в том числе пашни 1,3 млн.га (860 тыс.га – орошаемые земли, 440 тыс.га - богарные). Если пересчитать эту площадь на численность населения страны, то на 1 человека приходится 0,1 га, что значительно ниже уровня международных стандартов – 0,22 га.

Основные возделываемые культуры одинаковые по всем регионам, это – зерновые и зернобобовые, картофель, овощи, сахарная свекла, бахчевые, плодово-ягодные, виноград, в южных областях (Баткенская, Джалалабадская и Ошская) выращивается хлопок и табак.

Сбросы и выбросы в отраслях промышленности

Данные мониторинга объектов окружающей среды можно рассматривать как информационную систему, служащую основой для принятия экологических значимых управленческих решений.

В Кыргызстане систематическая оценка состояния атмосферного воздуха осуществляется посредством мониторинга атмосферного воздуха в городах, контроля выбросов в атмосферный

воздух, статистической отчетности природопользователей, разработкой экологических паспортов для каждого предприятия, инвентаризацией парниковых газов и озоноразрушающих веществ.

На основании Закона Кыргызской Республики «О государственной статистике» от 12.01.1994 года № 1390-ХІІ все хозяйствующие субъекты, имеющие стационарные источники загрязнения атмосферного воздуха, независимо от форм собственности в обязательном порядке ежегодно предоставляют информацию в Национальный статистический комитет Кыргызской Республики по форме № 2-ТП (воздух), «Отчет об охране атмосферного воздуха», в котором имеется информация о выбросах загрязняющих веществ в атмосферу, об их очистке и утилизации, а также об источниках выбросов.

**Выбросы в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников
(тыс. тонн)**

Наименование параметров	2003	2004	2005	2006	2007
Всего ЗВ, в т.ч.:	35,7	36,7	34,5	36,1	37,9
твердые	18,5		20,7	18,1	20,4
газообразные и жидкие, из них	17,2	17,7	16,0	18,0	17,5
сернистый ангидрид	8,2	8,1	6,5	7,7	7,1
окись углерода	3,4	3,1	3,7	4,6	4,5
окислы азота	3,0	3,0	3,3	3,1	3,2
углеводороды (без ЛОС)	2,5	3,3	2,3	1,6	2,0
летучие органические соединения	0,02	0,23	0,3	0,4	0,3
прочие газообразные и жидкие	0,06	0,09	0,4	0,4	0,4

Источник: Национальный статистический комитет

**Выбросы загрязняющих атмосферу веществ, отходящих от стационарных источников
по видам экономической деятельности в 2006 году, (тонн)**

Вид деятельности	Всего	В том числе				
		твердых	газообразных и жидких	из них		
				сернистый ангидрид	окислы азота	Окись углерода
Всего	36054,0	18037,0	18016,0	7860,0	3110,0	4610,0
Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых	2562,0	708,3	1853,7	53,0	60,8	123,3
Производство пищевых продуктов	472,0	69,9	402,1	53,0	65,7	270,9
Производство табачных изделий	44,3	14,9	29,4	20,6	1,3	7,3
Текстильное производство	281,8	268,5	13,3	2,4	2,9	7,7
Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	0,009					
Обработка древесины и производство изделий из дерева	8,8	8,8				
Производство кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов	424,9	1,1	423,8	6,4	6,4	20,6
Производство резиновых и пластмассовых изделий	3,6	0,4	3,2	-	0,0	0,7
Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	8128,6	4089,8	4038,8	557,1	635,4	2452,5

Металлургическое производство	846,4	185,1	661,3	191,3	32,5	436,4
Производство готовых металлических изделий	3,6	2,2	1,4	-	0,1	0,9
Производство машин и оборудования	26,9	17,6	9,3	2,0	2,7	1,6
Производство электрических машин и электрооборудования	226,1	25,9	200,3	54,5	47,7	97,4
Производство аппаратуры для радио, телевидения и связи	2,7	0,7	2,0	0,0	0,0	0,1
Производство автомобилей, прицепов и полуприцепов	6,7	1,0	5,7	-	0,1	0,0
Производство прочих транспортных средств	33,8	2,5	31,3	20,9	1,3	7,7
Производство мебели и прочей продукции	2,4	0,6	1,8	0,1	-	0,3
Производство, распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды	22930,6	12632,4	10298,2	6882,1	2249,1	1164,9
Строительство	22,3	5,8	16,5	8,6	1,2	6,6
Торговля автомобилями, их техническое обслуживание, ремонт	3,0	0,4	2,6	0,7	0,2	0,3
Вспомогательная и дополнительная транспортная деятельность	21,8	1,4	20,4	6,5	2,6	10,2
Прочие	1,4	-	1,4	0,8	-	0,6

Источник: Национальный статистический комитет

Поступление загрязняющих веществ в атмосферный воздух зависит, главным образом, от экономического состояния отраслей, оказывающих наибольшее влияние на окружающую среду и состояния коммунального хозяйства городов.

Основными источниками загрязнения атмосферного воздуха в Кыргызстане являются предприятия энергетики, стройматериалов, коммунального хозяйства, горнодобывающей и перерабатывающей отраслей, частный сектор и автотранспорт.

Химическая промышленность в республике развита слабо и представлена в основном предприятиями, выпускающими лакокрасочную, пластмассовую, фармацевтическую продукцию, товары бытовой химии, поэтому отсутствуют статистические данные по уровню загрязнения атмосферного воздуха выбросами этих предприятий. Необходимо отметить, что в производстве этой продукции применяются органические химические вещества, которые могут присутствовать в выбросах предприятий. Однако определение их в промышленных выбросах не представляется возможным, из-за ограниченных инструментальных возможностей в республике.

Наиболее опасным фактором, приводящим к деградации водных ресурсов, является загрязнение химическими веществами. По данным Нацстаткома в 2007 году в целом по республике сброшено 980,5 млн.куб.м, из них, загрязненных и недостаточно очищенных – 20,0 млн.куб.м Объем сброса нормативно очищенных вод составил 354,3 млн.куб.м.

Одним из основных источников загрязнения поверхностных вод являются, промышленные предприятия, которые сбрасывают свои сточные воды в муниципальные системы канализации, в отдельных случаях без предварительной очистки.

В республике не ведется учет объемов отведения и использования шахтно-рудничных вод горнодобывающими предприятиями.

В связи со значительным сокращением водопотребления на промышленные нужды, сократился и объем сбрасываемой воды. Официальные статистические сведения свидетельствуют об уменьшении объемов использования воды в промышленности в 10 раз. Вместе с тем, основными промышленными загрязнителями являются:

- тяжелые металлы в сбросах горнодобывающей и металлообрабатывающей промышленности и др.

- органические вещества из специфических отраслей промышленности (соединения азота, цианиды, нефтяные компоненты).

В республике имеются 20 очистных сооружений, расположенных в городах, поселках городского типа и районных центрах, на которые и производится сброс сточных вод промышленных предприятий, находящихся на этих территориях.

Ухудшение экономического положения создало серьезные проблемы в работе очистных и канализационных сооружений, половина из которых работают неэффективно.

Отсутствие средств для расширения этих систем, их ремонта и реконструкции приводит к снижению качества очистки.

Более половины малых городов и районных центров республики не имеют централизованных канализованных систем и очистных сооружений. Образующиеся производственные сточные воды ежегодно накапливаются в поглощающих или выгребных ямах и утилизируются на водосборных территориях (пониженный рельеф местности, коллекторно-дренажные сети, сухие лога и русла рек и т.д.) или непосредственно сбрасываются в водные объекты.

**Сброс загрязненных сточных вод
в поверхностные водные объекты по территории
(млн. куб. метров)**

	2003	2004	2005	2006	2007
Кыргызская Республика	16,0	12,2	12,2	12,6	20,0
Баткенская область	2,8		-	-	-
Джалал-Абадская область	0,0	0,2	0,02	0,2	0,6
Иссык-Кульская область	3,4	3,0	3,3		3,0
Нарынская область	-	-	-	-	-
Ошская область				0,03	0,03
Таласская область				0,1	0,1
Чуйская область	4,1	3,3	3,3	11,9	14,9
г.Бишкек	5,7	5,7	5,6	0,4	1,5

Источник: Национальный статистический комитет

Объемы сброшенных сточных вод, млн. куб. м

	2003	2004	2005	2006	2007
сброшено сточных вод - всего, в т.ч.	1491	1513	775	701	980,5
объем сброса нормативно-очищенных сточных вод	86	158	138	148	354,3
объем сброса загрязненных сточных вод (без очистки и недостаточно очищенных)	16,0	12,2	12,2	12,6	20,0

Источник: Национальный статистический комитет

Предприятия горнодобывающей промышленности перед сбросом сточных вод в водные объекты в основном производят их очистку на локальных очистных сооружениях.

Информация о количестве и качестве сбрасываемых сточных вод от предприятий в зависимости от видов экономической деятельности в республике отсутствует.

Раздел 1.4. Комментарии/Анализ.

Сложная экономическая ситуация в стране способствует усилению эмиграционных процессов в стране. Вполне возможно, что мировой экономический кризис снизит эту тенденцию и увеличит приток населения в республику, что может повысить число безработных.

В поисках получения доходов безработная часть населения может прибегнуть к несанкционированным видам работ. В Кыргызской Республике имели место раскопки законсервированных хвостохранилищ с целью извлечения отходов цветных металлов для дальнейшей их продажи. Особенно в 2006- 2007 годах наблюдался высокий спрос на отходы кремниевого производства. Бракованные кремниевые пластины в советский период были утилизированы в хвостохранилище предприятия, которое содержит также другие химические компоненты и радиоактивные отходы. Оно расположено в горной местности и в период закрытия предприятия было законсервировано. Раскопки проводились местным населением разных возрастных групп. Во время раскопок, по всей видимости, имели место эмиссии химических веществ, которые применялись в технологическом процессе. Однако контроль состава и количества поступления загрязняющих веществ в атмосферу не проводился. Влияние этих видов работ на состояние здоровья местного населения не определялось.

В настоящее время в Кыргызстане получила широкое развитие горнодобывающая промышленность. Основной упор делается на поиск и разработку золоторудных месторождений. В республике имеется определенный опыт извлечения золота кустарным методом с применением ртути. К этому методу, по всей видимости, может прибегнуть население с целью получения необходимых для жизни доходов. Тем более это возможно, так как в стране имеется производство по добычи ртути.

Глава 2. Производство, импорт, экспорт и использование химических веществ.

Введение

В Кыргызской Республике химическое производство развито слабо. Оно представлено предприятиями лакокрасочной, фармацевтической промышленности, производством пластмассовых изделий и товаров бытовой химии. Предприятия других отраслей народного хозяйства, в технологическом процессе которых требуется использование химических веществ, импортируют их из других стран.

Сельскохозяйственное производство с целью повышения урожайности сельскохозяйственных культур применяет в настоящее время набор пестицидов и удобрений только завозного характера.

Закон Кыргызской Республики «О лицензировании» регулирует отношения, связанные с импортом химических веществ. В перечень специфических товаров, импорт которых осуществляется по лицензиям включены сильнодействующие и одурманивающие вещества, прекурсоры, перечень которых утверждается АКН. Список сильнодействующих ядов утверждается Президентом Кыргызской Республики и опасные отходы определяются согласно списка Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, ввоз прекурсоров, входящих в Национальные списки прекурсоров, согласно Закона «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах» регулируется АКН.

В конце 80-х годов XX века в республике обрабатывалось около 1 миллиона гектаров посевов (хлопчатник, сахарная свекла, овощные культуры, табак, зерновые культуры, сады, виноградники и пастбища) на которые расходовалось около 5 тысяч тонн. Однако когда стала известна степень опасности некоторых пестицидов, было принято решение об исключении некоторых групп пестицидов из производства и использования.

Таким образом, возникла проблема пестицидов, которые из-за отсутствия финансовых и технических средств, к сожалению не уничтожались. В дополнение к этому, плановая система хозяйствования в республике способствовала продолжению завоза еще новых партий препаратов, что привело к значительному накоплению больших количеств устаревших пестицидов.

Проблему по уничтожению запрещенных и с истекшим сроком хранения пестицидов, пытались решать путем захоронения в так называемых могильниках. В настоящее время выявлены места раскопок захоронений, что подтверждается резким специфическим запахом, исходящим из этих мест, и как следствие - случаи отравления людей.

На территории Кыргызской Республики за длительный период хозяйственной деятельности в хвостохранилищах накоплены миллионы тонн отходов горнодобывающей и горноперерабатывающей промышленности, среди которых определенную долю составляют экологически опасные токсичные отходы, образовавшиеся в т. н. «советский» период. Длительное время после развала Советского Союза они находились в бесхозном состоянии, и только в 1999 году переданы в ведение Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики (МЧС КР) для обеспечения обслуживания и реабилитационных работ.

Раздел 2.1. Химическое производство, импорт и экспорт

Химическое производство в Кыргызской Республике представлено не крупными предприятиями лакокрасочной, фармацевтической промышленности, предприятиями по производству пластмассовых изделий и товаров бытовой химии. Все эти предприятия работают в нестабильном режиме.

Необходимые химические вещества для других производств импортируются из других стран.

Экспорт химических веществ из Кыргызстана отсутствует, за исключением нефтепродуктов и прекурсоров, входящих в Национальные списки прекурсоров.

Таблица 2.А. Химическое производство/продукция и торговля в 2008 г. (т/год)

Тип химического вещества	Производство	Импорт	Использование	Экспорт
Пестициды сельскохозяйственного назначения	-	345,8	311,3	
Удобрения	-	44589,9	28742	-
Нефтепродукты	189200	421600	478100	32700
Промышленные химические вещества, используемые в производстве/переработке:				
- неорганические		13453,8	13453,8	
- органические		599,9	599,9	
- красильные и дубильные		Нет данных	Нет данных	
- медфармацевтические		Нет данных	Нет данных	
Бытовые химические вещества		56,4	56,4	
Прекурсоры		12521,5		31,5
Другие химические вещества		0,9	0,9	

Таблица 2.А.1. Сырье для химической и родственных промышленности

Сырье	Импорт (тонны или объем/год)	Экспорт (тонны или объем/год)	Извлечено на месте (тонны или объем/год)
Цианид натрия	3375		
Известь	7300		7300
Ксантогенат (РАХ)	493		
Аммиачная селитра	30		
Серная кислота	4000		
Каустическая сода	710		
Уксусная кислота	20		
Октан максимум	2400		
Флотореагент	93		
Хлор	150		
Углеаммонийная соль	1100		
Аммиак	700		
Ди-2-этилгексил фосфорной кислоты	5		
Триалкиламин	14		
Дихлорэтан	360		

Таблица 2.Б. Информация по прекурсорам (2008 г.)

№ п/п	Наименование	Импорт	Экспорт	Транзит
1.	Серная кислота	5778 т		
2.	Соляная кислота	235 т		10 т
3.	Ацетон	3,8 т		
4.	Уксусная кислота (ледян.форма)	242,6 т	31,4 т	
5.	Псевдоэфедрин	7,2 кг		
6.	Перманганат калия	152 кг		
7.	Уксусный ангидрид	5,4 кг		
8.	Диэтиловый эфир	4,26 кг		
9.	Толуол	2,61 кг		
10.	Этилметилкетон	0,81 кг		

Раздел 2.2 Использование химических веществ по категориям

Таблица 2.В. Использование химических веществ по категориям

Тип химического вещества	Количество тонн, используемое за год
Пестициды сельскохозяйственные	311,3
Пестициды медицинские	Данные отсутствуют
Пестициды бытовые	Данные отсутствуют
Удобрения	28742
Нефтепродукты	478100
Промышленные химические вещества (используемые в производстве/переработке)	20750
Другие химические вещества (неизвестного/смешанного назначения)	58

Раздел 2.3. Хранение химических веществ и связанные с ним проблемы

В Кыргызской Республике химические вещества в значительных количествах используются в основном на предприятиях горнодобывающего комплекса, нефтеперерабатывающих предприятиях, в меньших количествах на предприятиях по выпуску продукции бытовой химии по производству пластмассовых изделий, в лакокрасочной и фармацевтической промышленности.

В сельском хозяйстве с целью увеличения урожая используются средства защиты растений и минеральные удобрения. В рамках разработки Национального плана выполнения Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях было проведено обследование складов для хранения пестицидов. Всего было обследовано 113 складов, хотя, по данным Департамента государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики, в 2003 году существовало 183 склада ядохимикатов, из которых 92 не отвечали санитарным нормам. Из общего числа обследованных складов только 21 является действующим и используется по прямому назначению. Остальные склады разобраны на стройматериалы, находятся в разрушенном или полуразрушенном состоянии, переоборудованы и используются для других целей.

Результаты обследования складов пестицидов по областям Кыргызской Республики в 2004 году

Область	Всего обследовано складов для хранения пестицидов	В том числе	
		действующие склады	разрушенные склады
Ошская	9	2	7
Чуйская	35	10	25
Иссык-Кульская	18	3	15
Нарынская	19	1	18
Таласская	31	4	27
Джалал-Абадская	1	1	-
Баткенская	-	-	-
Всего:	113	21	92

В настоящее время Государственный департамент химизации, защиты и карантина растений (ГДХЗКР) Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики, который является специально уполномоченным органом исполнительной власти в области химизации и защиты растений, не включен, в перечень контролирующих органов за безопасным обращением с пестицидами, агрохимикатами, фитосанитарной и агрохимической обстановкой в стране, в соответствии с Законом Кыргызской

Республики «О химизации и защите растений» от 28 июня 2003 г. №122 и его деятельность не лицензируется. В связи с чем, импорт и контроль за хранением, использованием и утилизацией этой группы химикатов практически не ведется.

Таблица 2.С. Насыпное хранение химических веществ и складские предприятия

Тип химического вещества	Размер /Емкость (Объем в м ³ или вес в т)	Тип предприятия	Месторасположение (предприятие, город, село)	Маркировка; меры по охране здоровья и окр. среды
Компания «Кумтор Оперейтинг Компани»				
Нефтепродукты: Дизтопливо Бензин Гидравлическое, машинное масла	67 тыс. л 1 тыс. л 2,6 тыс. л	Горнодобывающее и перерабатывающее (обогащение золотосодержащей руды)	Джеты-Огузкий район, Рудник Кумтор	Соблюдаются все требования в области охраны труда и окружающей среды КР и Канады Все химические вещества на руднике Кумтор хранятся в специализированных складских помещениях и емкостях.
Промышленные химические вещества (используемые на производственных/перерабатывающих предприятиях): Цианид натрия Известь Ксантогенат (РАХ) Аммиачная селитра Серная кислота Каустическая сода Уксусная кислота	3195 т 7300т 463т 29 т 27 т 710 т 17 т			
Бытовая химия: Отбеливатель Средство для мытья посуды Порошок стиральный Средство для мытья рук Comet, FAX, Domestos	22 тыс. л 5,7 тыс. л 16,4 т 8,2 тыс. л 3,6 т			
Хим. отходы (среднегодовое складирование в хвостохранилище)	5,5 млн.тонн			
Иные химикаты (неизвестного/смешанного использования)	-			

Комбинат «Макмалзолото»				
Нефтепродукты Дизельное топливо- 1425 т. Бензин	1425 т. 82 т.	Горнодобывающее и перерабатывающее (обогащение золотосодержащей руды)	Джалал-Абадская обл. Тогуз-Тороуский район	Емкости оборудованы дыхательными клапанами, не допускается пролив нефтепродуктов
Промышленные химические вещества (используемые на производственных/перерабатывающих предприятиях) Серная кислота Цианистый натрий Хлор.	50 т. 250 т. 150 т.	Комбинат «Макмалзолото»	-	Складские помещения оборудованы в соответствии с ППКР №513 от 21.09.99 года.
Бытовая химия	-	-	-	-
Химические отходы	Объем хвостохранилища 6223,295 тыс. куб.м.	-	-	Хвостохранилище построено в соответствии с проектом. Обеззараживание пульпы от цианистых соединений осуществляется хлорной известью. Очищенные стоки после хвостохранилища возвращаются на ЗИФ.
Иные химикаты (неизвестного/смешанного использования)	-	-	-	-
Рудник «Терексай»				
Нефтепродукты Дизельное топливо Бензин	265,4 т. 43,5	Рудник «Терексай».	Джалал-Абадская обл. Чаткальский район	Емкости оборудованы дыхательными клапанами, не допускается пролив нефтепродуктов.
Промышленные химические вещества (используемые на производственных/перерабатывающих предприятиях): Бутиловый ксантогенат Флотореагент	30 т. 4600 т.	-	-	Складские помещения оборудованы в соответствии с ППКР №513 от 21.09.99 года.
Бытовая химия	-	-	-	-

Химические отходы	Хвостохранилище №1-318,5 тыс. куб.м. №2-20,0 тыс. куб.м. №3 -930,0 тыс. куб.м. -	-	-	Хвостохранилище построено в соответствии с проектом. Сброс пульпы осуществляется на хвостохранилище №3, после отстаивания вода используется повторно на фабрике, сброс в реку отсутствует
Иные химикаты (неизвестного/смешанного использования)	-	-	-	-
Рудник «Солтон-Сары»				
Нефтепродукты: дизельное топливо дизельное масло бензин	328 т 2 куб. м 8,8 т	Рудник «Солтон-Сары».	Нарынская область Тянь-Шанский район.	Емкости оборудованы дыхательными клапанами, не допускается пролив нефтепродуктов.
Промышленные химические вещества (используемые на производственных/перерабатывающих предприятиях)	-	-	-	-
Бытовая химия	-	-	-	-
Химические отходы	В хвостохранилище складировается пром-продукт			Хвостохранилище построено в соответствии с проектом, извлечение золота ведется гравитационным методом, химические вещества не используются.
Иные химикаты (неизвестного/смешанного использования)	-	-	-	-
Бытовая химия	-	-	-	-

Автотранспортное предприятие				
Нефтепродукты: Дизельное топливо Бензин	355 т 28 т	Автотранспортное предприятие.	Иссык-Кульская обл. г. Балыкчи.	Емкости оборудованы дыхательными клапанами, не допускается пролив нефтепродуктов.
Промышленные химические вещества (используемые на производственных/перерабатывающих предприятиях)	-	-	-	-
Бытовая химия				
Химические отходы	-	-	-	-
Иные химикаты (неизвестного/смешанного использования)				
ЗАО «Кыргыз Петролеум Компани»				
Нефтепродукты	-	-	-	-
Промышленные химические вещества (используемые на производственных/перерабатывающих предприятиях): Октан максимум	3,4 т	Нефтеперерабатывающий. ---	г. Жалалабат, ул. Промышленная 202 ---	Перевозка и хранение осуществляется в закрытой таре согласно ППКР №513 от 21.09.99 года.
Бытовая химия	-	-	-	-
Химические отходы	Нефтешлам Норма единовременного накопления по ПНООЛР-20 м3. Образовано в течение года (2007 год)-17,98 т.			Класс опасности-3 Огнеопасно Перевозка и хранение осуществляется в закрытой таре.
Иные химикаты (неизвестного/смешанного использования)	-	-	-	-

ОАО «Карабалтинский горнорудный комбинат»				
Нефтепродукты Дизтопливо	6,0 куб. м	Переработка уранового концентрата и выпуск готовой продукции в виде закиси-окиси природного урана	г. Кара-балта, Южная промзона, территория Гидрометаллургического завода ОАО «Карабалтинский горнорудный комбинат»	Закрытое раздельное хранение, герметичные трубопроводы и узлы перекачки, ограниченный доступ, средства индивидуальной защиты, приборы контроля КИПиА, душевые, спецпрачечная.
Промышленные химические вещества (используемые на производственных/перерабатывающих предприятиях): серная кислота аммиак углеаммонийная соль Ди-2-этилгексил фосфорной кислоты Триалкиламин Дихлоэтан технический	1700 т 10,0 куб.м 1100 т 200 л 200 л 60 т			
Бытовая химия: Мыломоющие средства	500 кг			
Химические отходы	Хвостохранище 39,0 млн куб. м			
Иные химикаты (неизвестного/смешанного использования)	-			
Фабрика «detas»				
Нефтепродукты: дизтопливо	1,6 т	Производство продукции бытовой химии	Чуйская область, Сокулукский район, село Сокулук, улица Железнодорожная, 74	Раздельное хранение химических веществ
Промышленные химические вещества (используемые на производственных/перерабатывающих предприятиях):	457 тыс.т			

Основными документами, определяющими требования к хранению химических веществ, являются: «Инструкция о порядке приобретения, сбыта, хранения, учета и перевозки сильнодействующих ядовитых веществ», утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21 сентября 1999 года N 513 и Санитарные правила оборудования и содержания складов для хранения сильнодействующих ядовитых веществ, утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Кыргызской Республики от 20 февраля 2004 года № 9.

В документах определены правила хранения и порядок перевозки сильнодействующих ядовитых веществ. Предусмотренные правила распространяются только на вещества, перечни которых включены в документы. Они включает мышьяковый и мышьяковистый ангидрид, сулему, синильную кислоту и ее соли, пестициды группы стойких органических загрязнителей, дымящие кислоты, токсичные газы, хранящиеся в емкостях под давлением и другие химические вещества. На химические вещества, не включенные в перечни документов и завозимые в республику, требования этих документов не распространяются.

В двух документах контролирующими органами по проверке состояния складских помещений и условий хранения химических веществ определены следующие ведомства – МЗ, МСВХиПП, Министерство внутренних дел (МВД) и АКН. Четкого разделения функций между ведомствами не проведено. Координация действий в этом вопросе отсутствует. Это может привести к ослаблению контроля.

Раздел 2.4 Транспортировка химических веществ и связанные с ней проблемы

Перевозка химических веществ в Кыргызстане регламентируется «Инструкцией по обеспечению безопасной перевозки опасных грузов автомобильным транспортом», утвержденной приказом Министерства внутренних дел от 1 декабря 2003 года № 542. Нормативный документ предусматривает порядок выбора и согласования маршрута перевозки, организацию передвижения транспортных средств, требования к транспортным средствам и водителям, действия работников органов внутренних дел в случае вынужденной остановки транспортного средства или возникновения дорожно-транспортного происшествия, а также систему информации об опасности. В инструкции имеется перечень химических веществ (31 наименование), перевозка которых должна производиться с учетом всех требований этого документа.

Таблица 2.D. Система снабжения для распределения насыпных химических веществ и их транспортировки

Тип химического вещества	Тип перевозки: морская, внутренними водами, железнодорожная, автомобильным транспортом, авиатранспортом	Примерный объем (вес в тоннах, перевезенный за год)	Маркировка, меры по охране здоровья и охране окружающей среды
Пестициды сельскохозяйственные	Железнодорожный автомобильный	311,3	
Удобрения	Железнодорожный автомобильный	28742	
Нефтепродукты	Железнодорожный автомобильный	478100	Перевозка осуществляется в соответствии с инструкцией МВД КР от 1.12.2003 г. № 542
Промышленные химические вещества (используемые на производственных/перерабатываю- щих предприятиях)	Железнодорожный автомобильный	14054	Перевозка осуществляется в соответствии с инструкцией МВД КР от 1.12.2003 г. № 542 и Инструкцией, утвержденной постановлением Правительства от 21.09.1999 г. № 513
Бытовая химия	автомобильный	60	
Иные химикаты (неизвестного/смешанного использования)	Железнодорожный автомобильный	0,9	

2.D.1. Система снабжения для распределения насыпных химических веществ и их транспортировки

Тип химического вещества	Тип перевозки: морская, внутренними водами, железнодорожная, автомобильным транспортом, авиатранспортом	Примерный объем, перевезенный за год	Маркировка, меры по охране здоровья и охране окружающей среды
Предприятие «Кумтор Оперейтинг Компани»			
Нефтепродукты: Дизтопливо Бензин Гидравлическое, машинное масла	Железной дорогой, автомобильным транспортом	67 тыс. л 1 тыс. л 2,6 тыс. л	Соблюдаются все требования в области охраны труда и окружаю- щей среды КР и Канады
Промышленные химические вещества (используемые на производственных/перерабатываю- щих предприятиях): Цианид натрия Известь Ксантогенат (РАХ) Аммиачная селитра Серная кислота Каустическая сода Уксусная кислота	Железной дорогой, автомобильным транспортом	3195 т 7300т 463т 29 т 27 т 710 т 17 т	
Бытовая химия: Отбеливатель Средство для мытья посуды Порошок стиральный Средство для мытья рук Comet, FAX, Domestos	автомобильным транспортом	22 тыс. л 5,7 тыс. л 16,4 т 8,2 тыс. л 3,6 т	
Химические отходы (среднегодовое складирование в хвостохранилище)	Складируются в хвостохранилище, на территории рудника	5,5 млн. тонн	
Иные химикаты (неизвестного/смешанного использования)	-	-	

Предприятия ОАО «Кыргызалтын»

Нефтепродукты	Комбинат «Макмалзолото» - автомобильный транспорт.	Дизельное топливо-1425 т. Бензин – 82 т.	Перевозка нефтепродуктов осуществляется в соответствии с Инструкцией МВД КР от 1.12.2003 г. № 542.
	Рудник «Терексай» автомобильный транспорт.	Дизельное топливо -265,4 т. Бензин – 43,5 т.	Перевозка нефтепродуктов осуществляется в соответствии с Инструкцией МВД КР от 1.12.2003 г. № 542.
	Рудник «Солтон-Сары» автомобильный транспорт.	Дизельное топливо -328,05 т. Бензин – 8,8 т.	Перевозка нефтепродуктов осуществляется в соответствии с Инструкцией МВД КР от 1.12.2003 г. № 542.
	Автотранспортное предприятие г. Балыкчы	Дизельное топливо -355,1 т. Бензин – 27,5 т.	Перевозка нефтепродуктов осуществляется в соответствии с Инструкцией МВД КР от 1.12.2003 г. № 542
Промышленные химические вещества (используемые на производственных/ перерабатывающих предприятиях)	Комбинат «Макмалзолото»	Цианистый натрий-250т. Серная кислота-50т. Хлор-150т.	Перевозка химических веществ осуществляется в соответствии с Инструкцией МВД КР от 1.12.2003 г. № 542 и Инструкцией утвержденной ППКР от 21.09.1999 г. №513
	Рудник «Терексай»	Бутиловый ксантогенат-30т. Флотореагент-92-20т	Перевозка химических веществ осуществляется в соответствии с Инструкцией МВД КР от 1.12.2003 г. № 542 и Инструкцией утвержденной ППКР от 21.09.1999 г. №513.
Бытовая химия	Отсутствует		
Химические отходы	Не перевозятся		
Иные химикаты (неизвестного/смешанного использования)	Отсутствует		

Предприятие ЗАО «Кыргыз Петролеум Компани»			
Промышленные химические вещества (используемые на производственных/перерабатывающих предприятиях)	Октан максимум: Железнодорожным и автомобильным транспортом.	1,00 тонн.	3 класс опасности Перевозка и хранение осуществляется в закрытой таре.
Химические отходы	Нефтешлам: Автомобильным транспортом.	15-17 м3	Огнеопасно Перевозка и хранение осуществляется в закрытой таре.
Сельскохозяйственное производство			
Пестициды (сельскохозяйственные, бытовые)	автотранспорт	300	Без маркировок
Удобрения	автотранспорт	75000	Без маркировок

Раздел 2.5. Химические отходы

Согласно Закону Кыргызской Республики «Об отходах производства и потребления» отходы подразделяются на опасные, отходы производства и отходы потребления. Понятие «химические отходы» в данный закон не введено, поэтому отходы этой категории относятся к опасным отходам, по которым имеются определенные статистические данные.

Таблица 2.Е. Количество мест и общая площадь размещения токсичных отходов по территории

	2003	2004	2005	2006	2007
Кыргызская Республика					
Количество мест размещения токсичных отходов	38	37	44	48	47
Их общая площадь, га	377,2	377,1	381,1	380,8	381,1
Баткенская область					
Количество мест размещения токсичных отходов	6	6	6	6	6
Их общая площадь, га	79,4	79,4	79,4	79,4	79,4
Жалал-Абатская область					
Количество мест размещения токсичных отходов	5	5	5	5	5
Их общая площадь, га	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0
Ысык-Кульская область					
Количество мест размещения токсичных отходов	4	4	4	4	4
Их общая площадь, га	261,5	261,5	261,5	261,5	261,5
Чуйская область					
Количество мест размещения токсичных отходов	8	8	8	8	8
Их общая площадь, га	30,8	30,8	34,5	34,5	34,5
г. Бишкек					
Количество мест размещения токсичных отходов	21	17	21	25	24
Их общая площадь, га	0,5	0,4	0,7	0,4	0,7

Источник: Национальный статистический комитет

Таблица 2.Е.1. Наличие и образование токсичных отходов производства, тыс. тонн

Область	2003	2004	2005	2006	2007
Наличие токсичных отходов: Кыргызская Республика	69330,8	75741,4	81946,1	87774,3	85410,9
Баткенская	22257,4	22401,3	22508,7	22638,7	22638,9
Джалал-Абадская	6850,9	7464,6	7912,9	7913,4	4,6
Иссык-Кульская	36907,4	42559,2	48208,6	53904,4	59449,2
Чуйская	3314,8	3316,0	3316,0	3317,5	3317,9
г. Бишкек	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
Образовалось токсичных отходов за год в том числе:	6421,3	6410,0	6206,2	5827,0	5546,3
I класс опасности*	0,012	2,8	0,6	1,0	0,98
II и III класс опасности	613,8	613,9	448,5	111,7	0,27
IV класс опасности	5807,5	5793,3	5757,1	5826,0	5545,1

* разница в цифрах в виду того, что в настоящее время пересмотрено, какие именно отходы относить к I классу, а какие ко II и III классу.

Источник: Национальный статистический комитет КР

Сбор статистической информации осуществляется на основании закона «О государственной статистике», который определяет основные принципы установления, сбора, хранения, анализа, обобщения, представления и публикации данных о явлениях и процессах, происходящих в экономической и социальной сферах республики и является обязательным к исполнению всеми органами государственной власти, предприятиями, учреждениями, организациями, независимо от форм собственности, ведомственной подчиненности, места нахождения, а также физическими лицами.

Информация об объемах образования, использования, обезвреживания и размещения токсичных отходов в Кыргызской Республике и на предприятиях различных отраслей экономики содержится в годовой форме статистической отчетности Нацстаткомитета Кыргызской Республики № 2-гп "Токсичные отходы".

Из-за отсутствия специальных объектов для хранения и переработки вредных промышленных отходов предприятия вынуждены складировать и хранить отходы на своих территориях. Как правило, такие отходы содержат ряд химических элементов и соединений, способных оказать отрицательное воздействие на окружающую среду, человека, животный и растительный мир.

В Республике по фармацевтическим, химическим отходам, которые образуются в процессе врачебного ухода за пациентами в больницах, поликлиниках и клиниках, по промышленным отходам, таких как кислоты, щелочи, краски, лаки, сельскохозяйственным отходам, таких как ненужные средства защиты растений, статистическая отчетность не ведется. По отходам горнодобывающей промышленности (токсичные отходы) отчеты предоставляют предприятия, на территории которых образуются, складированы (захораниваются) промышленные токсичные отходы.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23. 03. 1999 г. № 161 большая часть хвостохранилищ общим объемом 13,35 млн. м³ и горных отвалов объемом 2,35 млн. м³, находившихся длительное время в бесхозном состоянии, после прекращения деятельности горнорудных предприятий Советского Союза, переданы в ведение Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики (МЧС КР) для обеспечения обслуживания и проведения реабилитационных работ.

Многие хвостохранилища формировались в пределах населенных пунктов Майлуусуу, Минкуш, Шекафтар, Сумсар, Каджисай, Актюз, Кан.

Все хвостохранилища и горные отвалы, за исключением хвостохранилища в п. Каджисай, расположены в бассейнах рек Нарын, Майлусу, Чу, Сумсар, которые имеют трансграничный характер.

Хвостохранилища действующих предприятий находятся на балансе самих хозяйствующих субъектов.

Таблица 2.Е.3. Отходы горнорудной промышленности

№	Наименование	Область	Принадлежность	Хозяйствующий субъект	Объем (тыс. м3)	Загрязняющие элементы	Класс опасности и вредности
Баткенская область							
1	Хвостохранилище рудника Сымап	Баткенская	На балансе Министерства экономического развития и торговли	Хайдарканское ртутное АО	100	ртуть	3 класс-умеренно опасное, токсичное
2	Хвостохранилище «Кан»	Баткенская	Министерство чрезвычайных ситуаций		2800	Соли тяжелых металлов	3 класс-умеренно опасное, токсичное
3	Хвостохранилище № 1 № 2	Баткенская	На балансе госконцерна «Кыргызалтын	Кадамжайский Сурьмяной комбинат	2210000 1800000	Сурьма, мышьяк, сера	3 класс-умеренно опасное, токсичное
4	Хвостохранилище обогатительной фабрики	Баткенская, пгт Хайдаркан	На балансе Хайдарканского ртутного АО	Хайдарканское ртутное АО	22800	Мышьяк, ртуть, сурьма	3 класс-умеренно опасное, токсичное

Жалал-Абадская область							
5	Хвостохранилище Терек Сайское - старое	Жалал-Абатская	На балансе госконцерна «Кыргызалтын		526540	сурьма	4-класс опасности
6	Хвостохранилище Терек-Сайской обогатительной фабрики № 1 № 2	Жалал-Абатская	На балансе госконцерна «Кыргызалтын		250000 21600	Сурьма, мышьяк Сурьма, бариты	4-класс опасности 4-класс опасности
7	Хвостохранилище № 1 № 2 № 3	Жалал-Абатская, поселок городского типа Сумсар	Министерство чрезвычайных ситуаций		180 650 1820	Тяжелые металлы	1-класс опасности 1-класс опасности 2-класс опасности
8	Хвостохранилище № 1 № 2 № 3 № 4 № 5 № 6 № 7 № 8	Жалал-Абатская область, Поселок Шекафтар	Министерство чрезвычайных ситуаций		60 52,1 44,4 16,8 14,4 60,5 45 29	Элементы уранового ряда	2-кл. 2-кл. 2-кл. 2-кл. 2-кл. 2-кл. 2-кл. 2-кл.
Иссык-Кульская область							
9	Хвостохранилище месторождения Аtdжайляу	Иссык-кульская область		Кыргызско-Российского предприятия «Манас»	36000	Мышьяк, медь, цинк, висмут	4-кл.
10	Хвостохранилище месторождения Кумтор	Иссык-кульская область		СП «Кумтор Голд Компани»	36800	Цианид натрия	3-кл.
11	Хвостохранилище цеха №5 и площадки захоронения	Иссык-кульская область	Министерство чрезвычайных ситуаций		150	Радиоактивные отходы	2-кл.

Нарынская область							
1 2	Хвостохранилище «Туюк-Суу»	Нарынская область	Министерство чрезвычайных ситуаций		450	Элементы уранового ряда	1-кл.
1 3	Х/хранилище «Талды-Булак»		Министерство чрезвычайных ситуаций		395	Элементы уранового ряда	2-кл.
1 4	Х/хранилище «Д» и «К»	Нарынская область	Министерство чрезвычайных ситуаций		306	Элементы уранового ряда	3-кл.

Чуйская область							
1 5	Хвостохранилище №2 №4 Ак-Тюзской обогатительной фабрики	Чуйская область	Филиал компании «Gold end Silver».		643,5 1436	Торий, кадмий, цинк, свинец, молибден	1-кл. 1-кл.
1 6	Хвостохранилище Орловского Химико-металлургического комбината	Чуйская область	Орловский химико-металлургический комбинат		1900	Торий, кадмий, цинк, свинец, молибден	1-кл.
1 7	Х/хранилище АО «КГРК»	Чуйская область г. Кара-Балта	Акционерное общество Кыргызский горно-рудный комбинат		37,1	Уран, молибден, сульфаты, нитраты	1-кл.

Экспорт химических отходов в республике отсутствует.

В 1996 году парламентом Кыргызской Республики ратифицирована Базельская Конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, согласно которой была проведена разрешительного характера, которая позволила ввозить в страну бывшие в употреблении автомобильные шины, как для легковых, так и для грузовых автомобилей. Эта продукция отнесена к группе отходов, которые содержат вещества, входящие в список Приложения 1 Базельской Конвенции. Завозимые шины определенный период времени продолжают эксплуатироваться, приходят в полную негодность и затем утилизируются на усмотрение владельцев. Они могут быть вывезены на санкционированные места размещения отходов, сожжены или брошены в окружающей среде. При сжигании и нахождении длительное время в окружающей среде они могут ее загрязнять такими опасными компонентами, как стирол, бутадиев, бензол, свинец, хром шестивалентный, кадмий, ртуть и др. Таким образом, полный жизненный цикл завозимых отходов не прослеживается.

В Кыргызской Республике отсутствуют предприятия по переработки и восстановлению химических веществ.

Раздел 2.6 Анализ мощностей по утилизации химических веществ.

Специализированных предприятий по утилизации химических веществ в Кыргызской Республике нет. Исключением являются законсервированные хвостохранилища не

функционирующих горнорудных предприятий бывшего Советского Союза. Информация о них дана в Разделе 2.5 «Химические отходы».

Общий объем соскладированных на хвостохранилищах отходов по данным Министерства чрезвычайных ситуаций на 2008 год составляет 13,3 млн.м³.

Необходимо отметить, что опасные отходы горнорудного производства захоронены более полувека назад. Из семи административных областей республики в пяти имеются законсервированные хвостохранилища, которые создают высокий риск возможных опасных экологических катастроф, в зону возможного загрязнения которых попадают территории Кыргызской Республики, Республики Казахстан, Таджикской Республики и Республики Узбекистан, где проживает около 5 миллионов человек.

Международными экспертами, а также национальными экспертами и специалистами Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, была проведена оценка состояния хвостохранилищ.

Наиболее опасными являются хвостохранилища, сформированные в пределах населенных пунктов Майлуусуу, Минкуш, Шекафтар, Сумсар, Каджисай, Актюз, Кан и расположенные в поймах рек Нарын, Майлусу, Чу, Сумсар.

Из-за разрушений гидротехнических сооружений происходит вынос хвостового материала в реки, где наблюдается загрязнение поверхностных вод.

Так по данным санитарно-эпидемиологической службы содержание марганца в реке Сумсар превышает предельно-допустимую концентрацию в 9 раз, а кадмия в 320 раз.

Раздел 2.7. Запасы, захоронения отходов и загрязненные площади.

В период работы проекта «Содействие Кыргызской Республике в подготовке Национального плана выполнения Стокгольмской Конвенции о стойких органических загрязнителях (СОЗ)» были выявлены места захоронения непригодных и запрещенных пестицидов, отдельные из которых относятся к классу стойких органических загрязнителей.

По архивным данным, в 70-80-е годы прошлого столетия в течение сезона на проведении авиационных обработок на посевах хлопчатника одновременно работало до 40 самолётов сельскохозяйственной авиации. Объемы обработок ими составляло в южном регионе Республики до 80% всех химических обработок, или свыше 300 тыс.га из 375 тыс.га посевов хлопчатника. Ежегодно для авиаобработок использовалось до 300 т пестицидов, в том числе пестицидов из группы СОЗ – до 90 т. Интенсивное применение пестицидов привело к загрязнению значительного количества авиаплощадок и пашни стойкими органическими загрязнителями.

Таблица 2.Н. Запасы устаревших химических веществ, площадки с химическими отходами и загрязненные площади

	Географическое расположение	Основное содержание по химикатам или группам химикатов/отходов	Размер площадка или запасов
Запасы устаревших химикатов 1 площадка	Урочище Кургак-Укок в 12 км от с. Кочкорка, Кочкорский район Нарынской области	Сведения даны в таблице захоронений непригодных и запрещённых пестицидов	5,0 тыс. м ²
2 площадка и т.д.	Урочище Таш-Бака Кунгей, вблизи с. Кызыл- Байрам и местности Ак-	То же	10,0 тыс. м ²

	Чабыр, Сузакский район, Джалал-Абадской области		
Загрязненные площади			
1 площадка	46 авиаплощадок по всем областям республики.*	СОЗ-пестициды (ДДТ)	Общая площадь 115 га
2 площадка	Пашня в Чуйской, Ошской, Таласской и Иссык-Кульской областях	СОЗ-пестициды (ДДТ)	785,9 га (по данным Кыргызгидромета, (результаты мониторинга за 1982-1992 гг.)
3-я площадка.	Джалал-Абадская область, Тогуз-Тороуский район, Хвостохранилище № 1 Координаты: х-4567,9 у-8253,4	Цианиды	108 га
4-я площадка	Джалал-Абадская область Чаткальский район Хвостохранилище № 1 Координаты: х-2306,3 у-28399,8 Хвостохранилище № 2 Координаты: х-23239,2 у-28669,3 Хвостохранилище № 3 Координаты: х-22417,6 у-27923,1	Соединения сурьмы, свинца, мышьяка	2,32 га 1,83 га 3,252 га
5-я площадка	Чуйская область, Джайлыкский район Координаты угловых точек: 1.-Х-13403000 У- 4740700 2. Х-13404600 У-4740700 3. Х-13404600 У-4737600 4. Х-13403000 У-4737600	Известняк, сульфаты кальция и свинца; гидраты меди, свинца, алюминия, железа; Гидроксидные соединения урана	Общая площадь 531,5 га

Таблица 2.Н.1. Перечень непригодных и запрещённых пестицидов, захороненных в 1973 году

Урочище Кургак – Укок с. Кочкорка Кочкорский район, Нарынская область	Объем, т	Таш-Бака Кунгей Сузакский р-н, Джалал- Абадская область	Объем, т
Анабазин сульфат	0,06	Анабазин сульфат	0,4
Арсенат Са	33,3	Арсенат Са	3,2
Арсенат Na	0,1	Арсенат Na	43,3
Тиофос	0,5	Тиофос	0,8
Парижская зелень	1,3	Парижская зелень	0,5
Гранозан 2%	0,4	Гранозан 2%	0,1
Метафос 20% к.э.	9,4	Метафос 20% к.э.	3,0
Пирамин	0,05	-	-
Препарат АБ	54,4	-	-
2,4 Д натриевая соль	66,2	2,4 Д натриевая соль	0,2
Медный купорос	3,2	-	-
Карболинеум	5,8	Карболинеум	44,8
20% ДДТ ММД	22,7	20% ДДТ ММД	37,3
Смесь ядохимикатов	32,1	-	-
30% ДДТ с.п.	5,5	30% ДДТ	2,0
72% ДДТ технич.	5,5	-	-
5,5% ДДТ дуст	5,4	5,5% ДДТ дуст	518,4
50% ДДТ паста	0,1	50% ДДТ паста	97,5
Хлористый барий	2,5	-	-
Эфир сульфатат 30%	1,87	Эфир сульфатат 30%	5,9
Железный купорос	0,1	Железный купорос	15,0
Трихлорацетат Na	4,8	-	-
Мераксан	9,0	-	-
Нитрофен	0,8	-	-
Тиалан	0,2	-	-
Мурбирол	0,4	Мурбирол	0,5
Далапон	0,1	-	-
Алинур	0,2	-	-
2,4 Д бутиловый эфир	1,4	-	-
ДХМ	0,6	-	-
Карбатион	2,8	Карбатион	1,4
Цирам	1,0	-	-
ДНОК	0,8	ДНОК	0,5
-	-	Нитрат Na	1,1
-	-	Цианамид Са	40,0
-	-	Хлорат-хлорид Na	63,8
-	-	Кремнефтористый	45,5
-	-	Тиовит	5,2
-	-	2,4 Д аминная соль	4,9
-	-	Хлорокись меди	5,2
-	-	Цинеб	0,2
-	-	ТМТД	1,0
-	-	Кароган	1,0
-	-	ТХФ меди	3,4
-	-	Симазин	0,2
-	-	Альдрин	69,5
-	-	Фосфид Zn	0,1

-	-	Акаритокс	2,8
-	-	Препарат 30	4,6
Всего:	272,58		1023,3
Итого по двум областям:			1295,88

Таблица 2.Н.2. Перечень непригодных и запрещённых пестицидов, захороненных в 1979-1980 годах

Кургак – Уюк с. Кочкорка Кочкорский район	Объем, т
5,5% ДДТ дуст	250,7
Энтобактерин	13,6
ДНОК	0,2
20% ДДТ к.э.	2,5
72% ДДТ техн.	0,6
Карбатион	0,8
Эфир сульфурон	3,4
Хлорокись меди	1,0
ТХА Na	0,2
Дендробацилин	0,1
Севин	0,1
Смесь пестицидов	15,9
Мин. масляная эмульсия	5,2
12% Дуст ГЦХГ	4,5
10% Бутифос	10,0
Итого:	308,5

Всего захоронено пестицидов по двум «могильникам» – 1604,38 тонн, в том числе СОЗ-пестицидов – 1017,7 тонн.

Существующие могильники и складские помещения для хранения остатков данных пестицидов, оставшихся после развала Советского Союза во многих случаях не отвечают санитарно-гигиеническим нормам, в результате чего разрушается упаковка, пестициды смешиваются, попадают в почву и воду. На рынках страны, и сегодня продаются запрещенные пестициды из числа стойких органических загрязнителей, которые были раскопаны из могильников или нелегально пересекли границу.

Раздел 2.8. Непреднамеренно произведенные химические вещества

В связи с тем, что в Кыргызской Республике производство химических веществ развито достаточно слабо, непреднамеренно произведенных химических веществ не наблюдается.

В ходе подготовки Национального плана выполнения Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях была проведена расчетная оценка непреднамеренных выбросов диоксинов и фуранов (ПХДД, ПХДФ) по категориям источников, приводящих к их генерации.

Подавляющая часть выбросов формируется за счет процессов горения, связанных с сжиганием отходов, в том числе бытовых, производством промышленных материалов, отоплением жилых домов, пожарами, выработкой электроэнергии и тепла. Наибольший "вклад" вносит сжигание медицинских отходов.

Раздел 2.9. Комментарии/анализ

В настоящее время не представляется возможным получить полную информацию о производстве, об импорте, перевозке, использовании, хранении и утилизации химических веществ в республике. Имеющиеся данные касаются только отдельных категорий химикатов и не дают

исчерпывающего представления об объемах и номенклатуре используемых на территории страны химикатов.

Согласно законодательству Кыргызской Республики химические вещества подразделяются на следующие основные группы: сильнодействующие ядовитые вещества (СДЯВ), прекурсоры, пестициды и потенциально токсичные химические вещества (ПТХВ). Перечни первых трех групп определены нормативно-правовыми актами. К потенциально токсичным химическим веществам (ПТХВ) относятся индивидуальные вещества (соединения), способные в условиях производства, применения, транспортировки, а также в бытовых условиях оказывать неблагоприятное воздействие на здоровье человека и окружающую среду. Перечень ПТХВ отсутствует, что позволяет химические вещества, входящие в законодательно утвержденные перечни относить к потенциально токсичным или вообще не относить к химическим веществам.

К специфическим химическим веществам, импорт которых осуществляется по лицензиям, относятся часть прекурсоров, сильнодействующие ядовитые вещества и опасные отходы.

Список прекурсоров утверждается АКН, список сильнодействующих ядовитых веществ утверждается Президентом Кыргызской Республики, опасные отходы – согласно списка Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных грузов.

Согласно Порядку проведения государственной регистрации потенциально токсичных химических веществ, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 6 июня 2003 года N 329 и Положения о Департаменте государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 мая 1997 года N 299 осуществляется государственная регистрация ПТХВ.

Таким образом, не все химические вещества вносятся в Государственный Регистр, что затрудняет процесс прослеживания на протяжении их жизненного цикла.

Регистрация пестицидов и агрохимикатов в Кыргызской Республике проводится Государственным департаментом химизации, защиты и карантина растений МСВХиПП согласно приказа МСВХиПП.

За последние годы на территории республики участились случаи завоза и реализации не соответствующих стандартам, устаревших, фальсифицированных и запрещенных к применению пестицидов, в том числе стойких органических загрязнителей (ДДТ, гексахлоран и др.), которые в основном завозятся контрабандным способом.

Зачастую реализация агрохимикатов производится в не приспособленных условиях, во многих случаях совместно с продуктами питания. На этикетках пестицидов отсутствуют инструкции по их применению или, если они есть, то на иностранных (в основном на китайском) языках, непонятных для понимания потребителей данной продукции. При этом реализация производится неподготовленными лицами, не имеющими отношения не только к агрономии и защите растений, но и вообще к сельскому хозяйству. Сельские товаропроизводители, получая от них неграмотные консультации, вводят в заблуждения и соответственно, из-за неправильного применения пестицидов наносят вред сельскохозяйственным культурам, снижая тем самым урожайность или нередко полностью уничтожая их.

Существующее законодательство не позволяет прослеживать весь жизненный цикл производимых и импортируемых химических веществ.

В статистических данных отсутствует отдельная информация о производстве химических веществ, о влиянии этих предприятий на состояние окружающей среды, о количествах утилизированных отходов. Информацию такого рода с большими сложностями можно получить от самих предприятий с помощью курирующего ведомства. Эти предприятия в основном работают в нестабильном режиме.

Медицинская статистика не полностью отражает виды и количество несчастных случаев на производстве, связанные с использованием химических веществ.

Импорт химических веществ частично лицензируется несколькими правительственными ведомствами.

Изменение существующего положения, возможно, прежде всего путем разработки базового закона о химических веществах, совершенствования законодательства об охране здоровья трудящихся и населения, которое охватывало бы весь спектр производственных ситуаций, в которых используются химические вещества, включая такие сектора, как сельское хозяйство и здравоохранение.

Достаточно срочного решения требует проблема утилизации токсичных отходов, хранящихся на территориях самих предприятий. Отдельные такие предприятия объявлены банкротами, не функционируют или периодически меняется собственник, что резко снижает контроль за экологическим, санитарным состоянием складированных токсичных отходов, в состав которых могут входить химические вещества, отнесенные к сильнодействующим ядовитым веществам.

Развитие систем сбора, получения и распространения такой информации, координация ведомств при регистрации опасных химических веществ могут обеспечить возможность получения необходимых сведений для совершенствования системы управления обращением химикатов и обоснования решений по предотвращению их негативного воздействия на здоровье и окружающую среду.

ГЛАВА 3. Приоритетные проблемы, связанные с химическими веществами на всех стадиях жизненного цикла

Раздел 3.1. Приоритеты в отношении импорта, производства и использования химических веществ

Производство химических веществ в республике незначительно, однако уровень их использования достаточно высок. На сегодняшний день зарегистрировано и разрешено к применению более 400 наименований пестицидов. В 2008 году в хозяйствах республики было применено 311 тонн различных видов средств защиты растений.

На территории страны имеется около 50 опасных объектов, использующих более 20 наименований сильнодействующих ядовитых веществ, основная часть которых расположена в крупных городах. По расчетам в зоне их возможного действия проживает около 3 млн. человек. Несмотря на снижение более чем вдвое валовых выбросов в атмосферу, в воздухе городов регистрируются случаи содержания химических веществ в концентрациях, превышающих предельно допустимые. Проблемой остается накопление токсичных отходов, устаревших химикатов и, в первую очередь, пестицидов.

Согласно статистическим данным, в контакте с химическими веществами работает около 250 тыс. человек. 35-40% рабочих мест не соответствуют требованиям безопасности, в результате чего в республике регистрируются профессиональные заболевания, обусловленные воздействием химических веществ.

Серьезной проблемой являются отравления детей. Число их остается высоким и составляет в настоящее время 170-180 случаев на 100 тыс. детей до 14 лет.

Ниже приводятся данные об основных проблемах, связанных с применением, производством и импортом химических веществ.

Таблица 3В: Приоритетные проблемы, связанные с химическими веществами^x

Характер проблемы	Наличие статистических данных*	Уровень проблемы	Особо проблематичные химические вещества	Приоритетность**
Загрязнение воздуха	Удовл.	средний	Формальдегид, оксиды азота, фенол, сероводород, аммиак, ароматические углеводороды	3
Загрязнение внутренних вод и водных путей	Удовл.	низкий	Нитраты, нитриты, нефтепродукты	5
Загрязнение грунтовых вод	удовл.	низкий	Нитраты, сульфаты, хлориды,	5
Загрязнение почвы	удовл.	низкий	Нефтепродукты	5
Загрязнение продовольствия	удовл.	низкий	Пестициды	4
Загрязнение питьевой воды (при децентрализованном водоснабжении)	удовл.	средний	Нитраты, хлориды, железо	3
Гигиена труда в сельском хозяйстве	удовл.	низкий	По нормируемым веществам	4
Гигиена труда в промышленности	удовл.	низкий	По нормируемым веществам	3

Химические аварии (на производстве)	удовл.	низкий	Потенциально токсичные и сильно действующие химические вещества	4
Химические аварии (на транспорте)	удовл.	низкий	Нефтепродукты, кислоты	4
Импорт неизвестных химических веществ	удовл.	средняя	Пестициды, препараты бытовой химии	3
Хранение/уничтожение отходов (устаревших химических веществ)	удовл.	высокая	Токсичные отходы, пестициды, химические реактивы, лекарственные препараты, бытовая химия	2
Химические отравления/самоубийства	удовл.	низкий	Некачественные алкогольные напитки и спиртосодержащие вещества	5
Промышленные СОЗ	удовл.	средний	Диоксины, фураны, ПХД	2

^x Уровень проблемы и приоритетность определялись экспертами рабочей группы

Раздел 3.2. Ртутная проблема

Наиболее крупные месторождения ртутных руд и комплексных ртутно-сурьмянно-флюоритовых руд находятся на территории Кыргызстана (месторождения Хайдаркан, Улу-Тоо (Чонкой), Чаувай, Сымап и другие). Они разрабатывались с 1941 года Хайдарканским ртутным комбинатом.

Основной потребитель металлической ртути – военно-промышленный комплекс, второстепенные потребители - электротехническая, химико-технологическая и другие отрасли.

Хайдарканский ртутный комбинат в полном технологическом цикле производства (добыча, переработка – получение товарной ртути) является уникальным в своем роде ртутным производством, уступая частично лишь компании «Альмаден» в Испании.

В настоящее время Хайдарканский ртутный комбинат преобразован в Хайдарканское государственное ртутное акционерное общество (ХРГАО) и ведет добычу монометаллических (ртутных) и комплексных (ртутно-сурьмянно-флюоритовых) руд только Хайдаркенского месторождения. Выпускает металлическую ртуть марок Р-1 и Р-2; плавиковый шпат концентрат марки ФФ-95 и ФФС-95. перерабатывает ртутно-сурьмянный концентрат, как собственного производства, так и импортируемый.

Ниже приведена таблица производства ртути за период 1995- 2003 гг.

Годы	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Производство ртути (т)	170,5	584,0	611,0	629,0	629,0	590,0	574,4	541,7	396,8

Для внутри республиканских нужд ртуть не используется, вся продукция Хайдарканского ГАО экспортируется в различные страны. Основной покупатель металлической ртути – Китайская Народная Республика (до 80% продукции), страны Европейского Союза и США (20%). Возможно, что некоторые из них выступают в роли посредников.

Внутри республиканские запасы ртути в руде оцениваются в 50 000 т и более.

Отходы от переработки ртутных руд в основном заскладированы вблизи производств (мест добычи, производства металлической ртути). Это отвалы пустых пород, отвалы

забалансовой руды, огарки, шламы и хвосты. Наибольший процент среди отходов составляют отходы вскрыши, забалансовых руд и огарков. Огарки складываются в непосредственной близости от заводов по производству металлической ртути (объем огарков ХРГАО составляет приблизительно 12-15 млн. куб. м.).

Ртуть содержащие материалы (отходы) поступающие на утилизацию из других стран, поступает в герметичной невозвратной таре. Ввоз отходов на утилизацию ртутных отходов из других стран строго лицензируется.

Хайдарканский РАО также принимает, с целью последующей переработки, ртуть металлическую и ртуть содержащие материалы с других хозяйствующих субъектов внутри страны.

Изучение влияния ртути и ртутных соединений на организм человека в районах действующих ртутных производств проводились научно-исследовательскими организациями Минздрава Кыргызской Республики не систематически. Проведенные исследования касались накоплений ртути в различных тканях и частях организма (волос, кровь, урина) в зависимости от возраста, места проживания и места работы. Максимальные уровни зафиксированы у рабочих, занятых на производстве металлической ртути. У остальных групп содержание ртути находилось в пределах физиологической нормы. У детей было зафиксировано некоторое увеличение в крови и объясняется более повышенной аэрацией легких. Кроме того, было отмечено повышение содержания ртути в молоке кормящей матери.

Концентрация ртути в атмосферном воздухе п. Хайдаркан в его различных частях зависит от удаленности завода и суточного колебания розы ветров. Максимальные концентрации зафиксированы на промплощадке металлургического завода, непосредственно в местах разлива товарной ртути и процессов его очистки (до 15 ПДК ртути рабочей зоны, ПДКсс – 0,005 мг/куб.м). В жилой зоне п. Хайдаркан содержание ртути в атмосферном воздухе ниже ПДКсс атмосферного воздуха 0,0003 мг/куб. м. Устанавливается некоторая зависимость содержания ртути в организме от профессии, стажа работы и сезона года.

Анализ опубликованных работ в области исследований влияния ртути и ртутных соединений на здоровье человека проводился крайне не систематически и в различных направлениях, в основном с упором на санитарно-гигиеническое обследование. Влияние антропогенного воздействия мест производства металлической ртути на население медицинского, эколого-биохимического характера в республике не проводилось. Не изучалось и поступление ртути в организм человека с пищей.

В связи с разрешением добычи золота индивидуальным физическим лицам (старателям) на территории Кыргызской Республики и увеличением числа мелких старательских артелей по добыче золота в настоящее время участились случаи незаконной торговли ртутью. Зачастую происхождение ртути, включаемой в незаконный оборот неизвестно. Ртуть в свободном виде с целью очищения золота в больших количествах применяют при кустарном извлечении золота из намытого песка. Такие производства размещаются в различных непригодных помещениях. В последние годы индивидуальная добыча золота увеличилась и, по приблизительным подсчетам, ею занято несколько тысяч человек.

Законодательные, нормативные требования, акты как в области медицины (санитарно-гигиенические требования) так и экологические требования в области охраны окружающей среды, регулирующие области обращения с ртутью частично разработаны и продолжают разрабатываться в настоящее время. Это касается как вопросов в отношении отдельных опасных химических веществ в международной торговле, стойких органических загрязнителей, так и вопросов контроля за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением

Кустарные способы добычи золота путем амальгамации измельченного золотосодержащего сырья и отжига амальгамированного золота на открытом огне без конденсации паров ртути дают эмиссию ртути до 1 кг ртути на 1 кг очищенного золота.

Основные эмиссии ртути в окружающую среду:

- Промышленные предприятия, осуществляющие производство металлической ртути из ртутных комплексных руд (содержащих мышьяк, сурьму и другие тяжелые металлы)
- Отходы от гидрометаллургического производства ртути, огарки, шламы, хвосты обогащения, шахтные воды.
- Отходы при кустарной добыче золота, атмосферная эмиссия ртути с поверхности отвалов, хвостов обогащения, загрязненных грунтов, при переработке концентратов рудного и россыпного золота.
- Промышленные предприятия, осуществляющие в своем производстве сжигание различных продуктов угля, газа, нефтепродуктов, а также производство цемента, кирпича и других строительных материалов.
- Вышедшие из употребления ртутьсодержащие изделия, ртутьсодержащие материалы и продукты, используемые в медицине, сельском хозяйстве, лакокрасочной промышленности.

Особенно опасная ситуация, характеризующаяся, загрязнением обширных территорий воздушной и водной эмиссией соединений ртути сложилась вокруг крупных предприятий по производству ртути как действующих в настоящее время, так и ранее закрытых Баткенская, Ошская области республики.

Объёмы накопленных ртутьсодержащих отходов исчисляются десятками миллионов тонн, огарков, шламов, хвостов.

На настоящее время невозможно даже ориентировочно установить ежегодное поступление ртути в окружающую среду. Чрезвычайная актуальность проблемы ртутного загрязнения требует срочного решения этого вопроса.

С этой целью необходимо более строгое отношение к проектам индивидуальной добычи золота, более строгий контроль за их деятельностью, переход на безамальгамационный метод добычи и извлечения золота путем применения более прогрессивных технологий.

Необходимы меры и мероприятия:

- по организации и проведению инвентаризации мест использования, хранения и захоронения ртути и её соединений, ртуть содержащих отходов, созданию и финансированию регистра и переноса загрязнителей (РВПЗ);
- по усилению государственного и ведомственного контроля за соблюдением требований при обращении с ртутью и её соединениями;
- по осуществлению мероприятий по утилизации ртути и ртутьсодержащих отходов;
- по организации информационного обеспечения населения об опасности ртути и мерах профилактики ртутного загрязнения жилых и производственных помещений, окружающей среды';
- по разработке и реализации комплекса мероприятий направленных на охрану здоровья населения от неблагоприятного воздействия ртути и её соединений, особенно в местах производства;
- по внедрению системы мониторинга ртути и её соединений в населенных пунктах;
- по осуществлению разработки нормативно-правовых документов регулирующих обращения, учёт и практическое использование ртути, её соединений, ртутьсодержащих изделий, переработки ртутьсодержащих отходов производства и потребления.

Учитывая необходимость совершенствования законодательного регулирования деятельности необходимо ускорить разработку Закона «О химических веществах».

В настоящее время при поддержке ЮНИТАР, Швейцарского Правительства и Агентства США по международному сотрудничеству реализуется проект по разработке плана действий по снижению негативного воздействия добычи первичной ртути в Кыргызской Республике.

Раздел 3.3. Пестициды

В Кыргызской Республике своего производства пестицидов нет, тем более содержащих СОЗ и поэтому экспорт этого товара отсутствует, хотя в некоторых случаях возможен реэкспорт в незначительных количествах. Для нужд сельского хозяйства, разными коммерческими структурами завозятся (импорт) разрешенные для применения пестициды не содержащие СОЗ.

Распределение этих ядохимикатов по регионам осуществляется согласно структуре посевных площадей, а потребность и ассортимент их определяется, и движение товара контролируется службой защиты растений республики. Появление пестицидов содержащих СОЗ возможно при контрабандном завозе этих веществ и в случае утечек со складов, где могут быть остатки запрещенных пестицидов. В первом случае проблема решается ужесточением таможенного контроля, а во втором – при инвентаризации. Обнаруженные пестициды подлежат уничтожению или утилизации.

В конце 80-х годов в Республике обрабатывалось около 1 миллиона гектаров посевов (хлопчатник, сахарная свекла, овощные культуры, табак, зерновые культуры, сады, виноградники и пастбища) на которые расходовалось около 5 тысяч тонн пестицидов, с нормой 10 и более кг/га.

Поступление пестицидов в Кыргызскую Республику по годам (т)

№№	Годы	Потребность, тонн	Поступило, тонн
1	2004	715,8	440,54
2	2005	590,1	398,3
3	2006	508,1	425,13
4	2007	488,2	462,8
5	2008	365,76	345,8

Из данных таблицы видно, что наблюдаются недопоставки пестицидов в республику. Это связано с распадом Союза, развалом существующих взаимопоставок и падением покупательной способности.

В республике, в рамках разработки Национального плана выполнения Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях была проведена инвентаризация запасов запрещенных и с истекшим сроком хранения пестицидов. Работа проводилась во всех регионах Кыргызстана путем обследования мест захоронения, использования и хранения пестицидов. При проведении инвентаризации учитывались требования «Технического руководства по проведению инвентаризации, идентификации, сбору и хранению устаревших и запрещенных для применения пестицидов» и рекомендации «Временного руководства по разработке национального плана выполнения Стокгольмской конвенции», подготовленного Всемирным банком и Подпрограммой ЮНЕП по химическим веществам.

В результате проведенной инвентаризации было обнаружено 104683 кг устаревших пестицидов, в том числе: в Ошской области – 30206 кг, Чуйской – 42386 кг, Иссык-Кульской – 9091 кг, Нарынской – 23000 кг. В целом в республике пестициды группы СОЗ, по итогам инвентаризации, составляют 20, 68% от общего количества выявленных устаревших пестицидов.

Разработанный Национальный план выполнения Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях определил основные действия по снижению вредного воздействия стойких органических загрязнителей на здоровье человека и окружающую среду. К ним относятся:

- организация национальной системы безопасного управления СОЗ и другими токсичными веществами;
- обеспечение хранения СОЗ экологически безопасным способом до начала действий по их уничтожению;
- перезатаривание и централизованное хранение устаревших и запрещенных пестицидов.

В реализацию Национального плана выполнения (НПВ) Стокгольмской конвенции о СОЗ, утвержденного распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 3 июля 2006 года

№ 371-р, министерствами, ведомствами и местными государственными администрациями Кыргызской Республики предпринимается ряд мер:

Институтом химии и химической технологии, Биолого-почвенным институтом, Институтом горной физиологии и Институтом медицинских проблем Национальной академии наук Кыргызской Республики проводятся научные исследования по изучению уровней концентрации СОЗ в организме человека и окружающей среде (ледники, озера, трансграничные реки) и разработка рекомендаций по биологической деструкции СОЗ – пестицидов в почве.

Национальным статистическим комитетом КР предоставляются по запросам необходимые статистические данные для проведения расчетов по СОЗ. Департаментом химизации и защиты растений Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности КР представляется годовой отчет по форме № 9-сх «Отчет о поступлении и внесении минеральных и органических удобрений и использования ядохимикатов».

Мэрией города Ош на постоянной основе проводятся следующие мероприятия:

- совместный контроль с органами государственной таможенной инспекции ввоза на территорию Ошской области и города Ош ядохимикатов,
- систематические рейды по специализированным торговым точкам на выявление ядохимикатов, в частности ДДТ,
- паспортизация РЭС на предмет обращения с трансформаторами и тех. устройствами, содержащими ПХБ (полихлорбифенилы),
- мониторинг наличия и применения токсафена для борьбы с колорадским жуком.

Открытое акционерное общество «Национальная электрическая станция Кыргызстана» ежегодно проводит инвентаризацию электротехнического оборудования.

Для практической реализации НПВ, Госагентством принимаются соответствующие меры по эффективному управлению стойкими органическими загрязнителями и привлечению грантовой и технической помощи для решения экологических проблем, связанных стойкими органическими загрязнителями.

В настоящее время при поддержке Канады и Всемирного Банка начата реализация регионального проекта по окончательному захоронению устаревших пестицидов и восстановлению мест захоронения.

В рамках проекта выявлены две основные проблемы, которые могут быть решены в ходе реализации проекта:

- состояние мест сбора и захоронения остаточных пестицидов,
- ненадлежащий контроль за ввозом, хранением, использованием пестицидов.

В рамках вышеуказанного проекта предполагается оказание поддержки в развитии институционального и правового потенциала страны, осведомленности и проведении мониторинга СОЗ.

По завершению проекта предполагается выделение гранта от Глобального Экологического Фонда для финансирования реализации проекта «по окончательному захоронению устаревших пестицидов и восстановлению мест захоронения».

Совместно с ПРООН ведется разработка средне-размерного проекта ГЭФ «Обращение и размещение ПХД в Кыргызстане», стоимостью 1 млн. долл. США. В настоящее время международным и национальным экспертами проводятся инвентаризация электротехнического оборудования, содержащих ПХД. Необходимо отметить, что получено предварительное одобрение ГЭФ по выделению грантовой помощи на реализацию указанного проекта.

Международной неправительственной организацией Голландии «Миликонтракт» совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами КР завершена реализация проекта «Устранение больших рисков устаревших пестицидов в Кыргызстане». Было переупаковано 98 тонн пестицидов и загрязненной почвы обученными военнослужащими Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики. Переупакованные пестициды были транспортированы в центральный склад сельской управы Карасуйского района на специально выделенной технике. Также была проведена работа по покрытию 518,5 тонн загрязненной почвы внутри и снаружи складов полиэтиленовой пленкой высокой плотности и засыпана сверху чистым грунтом.

В ходе проекта была проведена инвентаризация всех 25 складов и авиаплощадок, мест бывшего хранения пестицидов принадлежавших «Сельхозхимии» в Ошской области. Инвентаризацией выявлено 450 тонн устаревших пестицидов, четыре тонны загрязненной почвы/пыли внутри складов и 160 тонн сильно загрязненной почвы с пестицидами рядом с этими складами.

В результате реализации проекта была очищено 10 наиболее рискованных, как для местного населения, так и для окружающей среды, бывших мест хранения пестицидов, переупакованы и заскладированы устаревшие пестициды (89 621 тонна) в с. Жданова, сельской управы Сарай, Карасуйского района, Ошской области.

На основании Меморандума о сотрудничестве, заключенного 13 апреля 2008 года между МЗ, МЧС, Государственной администрацией Ошской области и Голландской неправительственной организацией «Мильеконтакт», согласно распоряжения Правительства Кыргызской Республики от 3 июля 2006 года № 371 «Об одобрении Национального плана выполнения Кыргызской Республикой Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях» организовано участие личного состава военной части 81497 в переупаковке и транспортировке устаревших пестицидов на территории Ошской области.

Было переупаковано 98 тонн пестицидов и загрязненной почвы обученными военнослужащими Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики. Переупакованные пестициды были транспортированы в центральный склад сельской управы Карасуйского района на специально выделенной технике. Также была проведена работа по покрытию 518,5 тонн загрязненной почвы внутри и снаружи складов полиэтиленовой пленкой высокой плотности и засыпана сверху чистым грунтом.

Совместно с Региональным центром мониторинга СОЗ (Чехия) проведено исследование на содержание СОЗ в атмосферном воздухе в Кыргызстане, с использованием специализированных фильтров.

Кыргызстан также участвует в реализации регионального проекта ГЭФ/ЮНЕП «Альтернативы использования ДДТ в борьбе с малярией в Южном Кавказе и Центральной Азии».

Раздел 3.4. Хвостохранилища горных производств и места хранения токсичных отходов

В Кыргызстане в процессе производства и потребления в течение длительного периода накопилось ориентировочно 60 млн. тонн токсичных отходов, в состав которых входят опасные химические вещества и радиоактивные элементы. Отходы, не подлежащие использованию и переработке, направляются на хранение и захоронение.

Захоронения отходов предприятий горнодобывающей промышленности осуществлялось в хвостохранилищах, расположенные в основном в горной местности. Из учтенных статистикой 44 мест захоронения отходов более половины не отвечают действующим нормативам. Наибольшую обеспокоенность вызывают хвостохранилища, расположенные в районе населенных пунктов. Часть из них подвержена опасности разрушения оползнями и размыва водотоками, за счет чего опасные химические соединения попадают в водные объекты, являющиеся источниками питьевой воды. Санитарно-эпидемиологическими службами отмечались случаи значительного превышения нормативов содержания тяжелых металлов и других опасных компонентов в воде водных объектов хозяйственно-питьевого водопотребления.

Хранение токсичных отходов, из-за отсутствия специальных объектов для хранения и переработки вредных промышленных отходов, осуществляется предприятиями путем складирования их на своих территориях, чаще всего в металлических контейнерах. Как правило, такие отходы содержат ряд химических элементов и соединений, способных оказать отрицательное воздействие на окружающую среду, население, животный и растительный мир. Количество таких отходов составляет около 90, 0 тысяч тонн. Существенным моментом является то, что многие предприятия не функционируют, переходят от одного частного предпринимателя к другому. Этот процесс значительно ослабляет контроль за состоянием мест хранения токсичных отходов и их влияния на окружающую среду и здоровье человека.

ГЛАВА 4. Законодательство и ненормативные механизмы для управления жизненным циклом химических веществ

Раздел 4.1. Обзор национальных правовых инструментов, в которых рассматриваются вопросы управления химическими веществами

Обращение химических веществ в Кыргызской Республике на всех этапах их жизненного цикла регулируется законодательными и другими нормативно-правовыми документами различных уровней: указы Президента Кыргызской Республики, законы Кыргызской Республики, Постановления Правительства Кыргызской Республики, приказы и постановления отдельных министерств и ведомств, носящие межотраслевой характер.

Конституция Кыргызской Республики

Принята 5 мая 1993 г.

Конституция КР – Основной Закон, на основе которой принимаются все законы и иные нормативные акты государства. Вместе с тем, опыт свидетельствует об отклонениях от конституционных норм в законотворческой и правоприменительной практике государственных органов, о нарушениях конституционной законности, деформации соотношения законов и подзаконных актов, произвольном построении некоторых элементов правовой системы.

Так Статья 35, пункт 1 гласит, что:

«Граждане Кыргызской Республики имеют право на благоприятную для жизни и здоровья окружающую природную среду и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу, действиями в области природопользования».

Обзор международных соглашений

1. **Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ**, ратифицирована в 1994г.,

2. **Базельская конвенция о контроле за трансграничными перевозками опасных отходов и их удалением**, ратифицирована в 1996г.,

3. **Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ в международной торговле**, ратифицирована в 2000г.,

4. **Венская конвенция об охране озонового слоя и Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой**, ратифицирована в 2000 г.

5. **Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях**, ратифицирована, ратифицирована в 2006г.,

Уполномоченным государственным органом, за реализацию вышеперечисленных конвенций является Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве КР (распоряжение ПКР от 16 января 2006 года №13),

7. **Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении**, ратифицирована в 2003г.

Исполнительным органом в Кыргызской Республике по выполнению данной Конвенции определено Министерство экономического развития и торговли Кыргызской Республики в соответствии с постановлением Правительства КР от 24 августа 2006 года № 613.

Национальное законодательство.

В национальном законодательстве в постсоветский период по существу была создана новая нормативно-правовая база в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Закон КР от 2 июля 1992 г. № 943-ХII «Об охране здоровья народа в Кыргызской Республике».

Закон определяет общие, правовые, экономические и социальные основы охраны здоровья народа, регулирует общественные отношения и регламентирует участие органов государственной

власти и управления, предприятий, учреждений и организаций, независимо от форм собственности должностных лиц и граждан в формировании и укреплении здоровья населения.

Статья 12 определяет права граждан на экологическое, санитарно-эпидемическое благополучие и радиационную безопасность. Это право обеспечивается государством путем сохранения благоприятной окружающей среды, которая не оказывает отрицательного влияния на состояние здоровья настоящего и будущего поколений.

Закон КР от 14 января 1994 г. № 1422-ХІІ «О воде».

Закон регулирует отношения в сфере использования и охраны водных ресурсов и направлен на предотвращение экологически вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на водные объекты и водохозяйственные сооружения, а также на улучшение их состояния.

Закон КР от 28 мая 1994 г. № 1561-ХІІ «Об особо охраняемых природных территориях».

Закон регулирует отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в целях сохранения эталонных и уникальных природных комплексов и объектов, достопримечательностей, природных образований, генетического фонда животного и растительного мира, изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменением ее состояния.

Статья 9 устанавливает режим государственных заповедников и, в частности, запрещает на территории государственных заповедников применение химических веществ для борьбы с вредителями, болезнями растений и животных, а также для регулирования численности животных, за исключением случаев, представляющих особую опасность для состояния растительного и животного мира, а также для здоровья человека.

Закон КР от 2 апреля 1996 г. № 6 «О сертификации продукции и услуг».

Закон устанавливает правовые основы обязательной и добровольной сертификации продукции, услуг и иных объектов, а также права, обязанности и ответственность участников сертификации.

Закон КР от 17 июня 1996 г. № 22 «О пожарной безопасности».

Закон определяет правовые и организационные основы обеспечения пожарной безопасности, обязанности должностных лиц и граждан в сфере борьбы с пожарами.

Статья 8 определяет обязанности Министерств, административных ведомств, учреждений и организаций по включению требований пожарной безопасности в разрабатываемые стандарты, технические условия, паспорта, правила, инструкции и другой документации. Требования по осуществлению контроля, за их выполнением при проектировании, строительстве, реконструкции и эксплуатации объектов, при изготовлении веществ, материалов, машин, приборов, оборудования и других предметов и товаров.

Закон КР от 3 марта 1997 г. № 12 «О лицензировании».

Закон регулирует отношения, связанные с государственным лицензированием деятельности или определенных действий, подлежащих лицензированию.

Лицензируются следующие виды деятельности, имеющие отношение к химическим веществам:

- изготовление и реализация лекарств, вакцин и сывороток, медикаментов и медицинской техники, кроме случаев, предусмотренных законодательством, парфюмерно-косметических и химических веществ (за исключением торговых предприятий, осуществляющих реализацию мыло-моющих средств, парфюмерно-косметических товаров на основании сертификатов качества промышленных предприятий);

- производство и реализация сильнодействующих, ядовитых и радиоактивных веществ;

- утилизация, размещение, уничтожение и захоронение токсичных отходов, материалов и веществ, в том числе радиоактивных;

- перевозка (в том числе трансграничная) токсичных отходов производства, веществ;

Перечень специфических товаров (работ, услуг), подлежащих лицензированию, а также порядок выдачи и оформления лицензий на совершение экспортно-импортных операций устанавливаются Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Закон КР от 2 июля 1997 г. № 42 «О недрах».

Закон регулирует отношения, возникающие при пользовании недрами у государства с физическими и юридическими лицами, а также с другими государствами.

Статья 27 определяет основные требования к использованию недр и в частности обязывает пользователей предотвращать загрязнение недр при проведении работ, связанных с использованием недрами, а также при подземном хранении нефти, газа или иных веществ и материалов, захоронении вредных веществ и отходов производства, сброса сточных вод.

Закон КР от 10 декабря 1997 г. № 68 «О защите прав потребителей».

В соответствии со статьей 6 потребитель имеет право на то, чтобы товар (работа, услуга) при обычных условиях его использования, хранения, транспортировки и утилизации был безопасен для жизни, здоровья потребителя, окружающей среды, а также не причинял вред имуществу потребителя. Требования, которые должны обеспечивать безопасность товара (работы, услуги) для жизни и здоровья потребителя, окружающей среды, а также предотвращение причинения вреда имуществу потребителя, являются обязательными и устанавливаются в порядке, определяемом законом.

Закон КР от 22 мая 1998 г. № 66 «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах».

Закон с учетом международных обязательств Кыргызской Республики регулирует общественные отношения в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, устанавливает ответственность и систему мер, направленных против их незаконного оборота и злоупотребления ими, определяет права и обязанности юридических лиц и граждан в связи с применением настоящего Закона.

Законодательно определен порядок составления перечня и списков наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, установлены порядок их использования в медицинских целях, порядок экспорта и импорта (под контролем государства); гарантировано государством цивилизованное отношение к больным наркоманией путем оказания им наркологической помощи.

В соответствии с законом устанавливаются государственная монополия на основные виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств и психотропных веществ (культивирование растений, разработку, производство, изготовление, переработку, распределение, ввоз (вывоз), уничтожение наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров), а также вводится лицензирование всех видов деятельности, связанных с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

Закон КР от 2 июня 1998 года N 72 «Об автомобильных дорогах».

Регулирует вопросы безопасных автомобильных перевозок автомобильным транспортом. Запрещает выполнение работ, связанных с возможностью проливания горюче-смазочных материалов, химических веществ, битума, а также погрузка и выгрузка на проезжей части.

Закон КР от 16 октября 1998 г. № 130 «О профессиональных союзах».

Закон регулирует участие профсоюзов в формировании государственных программ по вопросам окружающей природной среды, проведении экспертизы безопасности проектируемых и эксплуатируемых механизмов, а также в разработке нормативно-правовых и других актов, регламентирующих вопросы экологической безопасности. Профсоюзы осуществляют экологический контроль через своих уполномоченных лиц.

Закон КР от 25 января 1999 г. № 12 «О химизации и защите растений».

Закон определяет общие правовые, экономические, экологические, социальные и организационные основы химизации и защиты растений в интересах охраны здоровья населения, животных, окружающей среды, предупреждения или ликвидации последствий загрязнения почвы, растительной и животной продукции. А также регулирует отношения, возникающие при осуществлении государственного управления в области обращения с пестицидами и агрохимикатами, при их разработке, производстве, реализации, хранении, транспортировке, применении, обезвреживании, утилизации, уничтожении, захоронении, рекламе, при ввозе в Кыргызскую Республику и вывозе из Кыргызской Республики пестицидов и агрохимикатов.

В соответствии со статьей 3 Закона Кыргызской Республики "О химизации и защите растений" запрещается поставка и применение пестицидов, не прошедших регистрационные испытания и не включенных в Список пестицидов и агрохимикатов, разрешенных для применения в Кыргызской Республике.

Закон КР от 25 марта 1999 г. № 33 «О питьевой воде».

Закон констатирует, что питьевая вода является основой жизни и деятельности населения, имеет стратегическое, практическое и экономическое значение.

Закон определяет качественные нормы питьевой воды и меры по охране и предотвращению загрязнения источников водоснабжения.

Закон КР от 16 июня 1999 г. № 53 «Об охране окружающей среды».

Закон констатирует, что природа и ее компоненты являются национальным достоянием КР, одним из основных факторов ее устойчивого социально-экономического развития, а также определяет политику и регулирует правовые отношения в области природопользования и охраны окружающей среды в КР.

Статья 20:

Запрещает применение токсичных химических веществ, не подвергающихся распаду, негативно воздействующих на организм человека и окружающую среду

Закон КР от 12 июня 1999 г. № 51 «Об охране атмосферного воздуха».

Закон констатирует, что атмосферный воздух представляет собой жизненно важный компонент природы, обеспечивающий естественную среду обитания человека и других живых организмов на Земле, и подлежит государственной охране.

Законом устанавливаются нормативы качества атмосферного воздуха, нормативы платы за выбросы загрязняющих веществ, утверждаются нормативы предельно допустимого выброса (ПДВ), осуществляется регулирование выбросов и ведется учет вредных воздействий на атмосферный воздух, наблюдение и контроль за его состоянием.

Законодательно определены нормативы, стандарты и меры по обращению с химическими веществами, исключаяющими их негативное воздействие на атмосферный воздух.

Закон КР от 16 июня 1999 г. № 54 «Об экологической экспертизе».

Закон регулирует отношения в области экологической экспертизы и направлен на реализацию конституционного права граждан КР, на благоприятную окружающую среду посредством предупреждения негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду и предусматривает в этой части обеспечение экологической безопасности.

Закон КР от 17 июня 1999 г. № 59 «О животном мире».

Закон констатирует, что животный мир является достоянием КР, неотъемлемым элементом природы, природным ресурсом, важным регулятором и стабилизатором компоненты биосферы.

Закон регулирует отношения в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира.

Статья 26 учитывает требования при применении, хранении, транспортировке химических средств защиты растений, стимуляторов их роста, минеральных удобрений, устанавливает и определяет отдельные территории, на которых ограничивается или запрещается их применение.

Закон КР от 24 февраля 2000 г. № 45 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Закон определяет общие организационно-правовые нормы в области защиты населения, всего земного, водного, воздушного пространства в пределах Кыргызской Республики или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе связанных с использованием опасных веществ.

Закон КР от 20 июня 2001г. № 53 «Об охране и использовании растительного мира».

Закон констатирует, что растительный мир является достоянием Кыргызской Республики, важнейшим фактором в экологическом равновесии биосферы, неотъемлемым элементом ландшафтного и видового разнообразия природной среды, крупнейшим накопителем солнечной энергии и биологической массы, одним из источников кислорода на земле, регулятором водного стока, температурного режима воздушных масс и эрозионных процессов почв.

Статья 20 устанавливает основные требования охраны объектов растительного мира и в частности обязывает пользователей объектов растительного мира, а также арендаторов обеспечивать защиту почв с произрастающей растительностью от засорения, загрязнения промышленными и бытовыми отходами и стоками, химическими и радиоактивными веществами.

Статья 22 учитывает требования охраны дикорастущих растений, образуемых ими природных растительных сообществ и среды их произрастания при применении средств защиты растений, регуляторов их роста, минеральных удобрений и других препаратов, используемых в народном хозяйстве. А также, что применение химических средств защиты растений и других препаратов в целях уменьшения их вредного влияния на растительный мир и окружающую среду должно сочетаться с агротехническими, селекционно-генетическими, биологическими и другими мероприятиями.

К тому же при создании, приобретении за рубежом новых препаратов должны разрабатываться нормативы предельно допустимых концентраций их в окружающей среде, обеспечивающие охрану дикорастущих растений, образуемых ими сообществ и среды их произрастания.

Закон КР от 26 июня 2001г. № 57 «О хвостохранилищах и горных отвалах».

Закон направлен на обеспечение безопасности нынешнего и будущего поколений людей, окружающей среды при обращении с хвостохранилищами и горными отвалами.

Статья 6 констатирует, что обеспечение безопасности при обращении с хвостохранилищами и горными отвалами достигается за счет предотвращения загрязнения радиоактивными и токсичными отходами окружающей среды сверх уровней и концентраций, установленных нормативными документами на всех этапах обращения.

Закон КР от 26 июня 2001г. № 60 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Закон направлен на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения и закрепляет гарантии государства в осуществлении конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

Статья 3 в частности констатирует, что санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством государственной регистрации потенциально опасных для человека химических и биологических веществ, отдельных видов продукции, радиоактивных веществ, отходов производства и потребления, а также впервые ввозимых на территорию Кыргызской Республики отдельных видов продукции;

Статья 7 определяет право граждан на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека. На получение информации о санитарно-эпидемиологической обстановке, состоянии среды обитания, качестве и безопасности продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов, товаров для личных бытовых нужд, потенциальной опасности для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг.

Закон КР от 13 ноября 2001г. № 89 «Об отходах производства и потребления».

Закон определяет государственную политику в области обращения с твердыми отходами производства и потребления и призван содействовать предотвращению отрицательного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье человека при обращении с ними.

Закон КР от 19 ноября 2001г. № 93 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Закон определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и направлен на предупреждение аварий на них и обеспечение готовности организаций, эксплуатирующих такие объекты, к локализации и ликвидации последствий происшедших аварий.

В Приложении содержится качественная и количественная характеристика воспламеняющихся, окисляющих, горючих, взрывчатых веществ, а также веществ, представляющих опасность для окружающей природной среды.

В соответствии с законом, в частности, к опасным производственным объектам относятся объекты, на которых:

- получают, перерабатывают, используют, хранят, транспортируют, уничтожают, реализуют воспламеняющиеся, горючие, окисляющие, взрывчатые, токсичные и радиоактивные вещества;
- ведутся захоронения отходов горно-металлургического производства, содержащих вещества, опасные для жизнедеятельности человека и окружающей среды.

Закон Кыргызской Республики от 20 января 2001 года № 31 «О гражданской обороне».

Закон определяет задачи в области гражданской обороны и правовые основы их осуществления, полномочия органов исполнительной власти, органов местного самоуправления Кыргызской Республики, организацией независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

Закон КР от 10 марта 2002 г. № 32 «О ставке платы за загрязнение окружающей среды (выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов)»

Законом, в соответствии со статьей 15 Закона Кыргызской Республики "Об охране окружающей среды" устанавливается ставка платы за загрязнение окружающей среды (выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов) в размере 1,2 сома за приведенную тонну загрязняющих веществ.

Закон КР от 15 марта 2002 г. № 38 «Об объединениях (ассоциациях) водопользователей».

В соответствии с законом одной из основных задач водопользователей является предотвращение загрязнения вод.

Закон КР от 1 августа 2003 г. № 167 «Об охране труда».

Закон устанавливает правовые основы регулирования отношений в области охраны труда между работодателями и работниками и направлен на создание условий труда, соответствующих требованиям сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

В соответствии с законом работник имеет право на получение достоверной информации от работодателя, соответствующих государственных органов и общественных организаций об

условиях и охране труда на рабочем месте, о существующем риске повреждения здоровья, а также о мерах по защите от воздействия вредных или опасных производственных факторов;

В статье 13 запрещается применение в производстве вредных или опасных веществ, материалов, продукции, товаров и оказание услуг, для которых не разработаны методики и средства метрологического контроля и токсикологическая (санитарно-гигиеническая, медико-биологическая) оценка которых не проводилась.

В случае использования новых, не применяемых в организации ранее, вредных или опасных веществ работодатель обязан до использования указанных веществ разработать и согласовать с органами государственного надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда меры по сохранению жизни и здоровья работников.

Закон КР от 22 мая 2004 года № 67 Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике.

Закон регулирует вопросы сертификации, стандартизации, соответствия и метрологии любой производимой, завозимой продукции в том числе содержащей химические вещества.

Закон КР от 18 декабря 2006 года № 206 «Об охране озонового слоя».

Закон определяет основные задачи и направления государственного регулирования деятельности в области охраны озонового слоя. К ним относятся:

уточнение перечней озоноразрушающих веществ и продукции, содержащей озоноразрушающие вещества, в соответствии с изменениями, принимаемыми сторонами Монреальского протокола и ратифицированными Кыргызской Республикой;

– введение ограничений и запретов на обращение с озоноразрушающими веществами;

– определение порядка обращения с озоноразрушающими веществами в Кыргызской Республике;

– лицензирование деятельности, связанной с обращением с озоноразрушающими веществами;

– обеспечение контроля над соблюдением государственными органами, юридическими и физическими лицами законодательства Кыргызской Республики об охране озонового слоя;

– применение мер ответственности (санкций) за нарушение законодательства Кыргызской Республики об охране озонового слоя;

Статья 8. определяет обязанности юридических и физических лиц при обращении с озоноразрушающими веществами. Это сокращение потребления озоноразрушающих веществ и принятие необходимых мер к полному прекращению их потребления, разработка и выполнение мероприятий по своевременному сбору озоноразрушающих веществ и их хранению в герметичной таре в целях рециркуляции или утилизации.

Закон КР» от 25 мая 2007 года № 71 «О государственном регулировании и политике в области эмиссии и поглощения парниковых газов».

Закон определяет основы государственной политики в области эмиссии и поглощения парниковых газов.

Статья 8 обязывает юридических и физических лиц, имеющих источники парниковых газов, проводить мероприятия по уменьшению эмиссии или увеличению поглощения парниковых газов, а также внедрять системы мониторинга и подготавливать отчетности по уровням фактической эмиссии и поглощения парниковых газов.

Закон КР от 4 августа 2008 года N 183 «О продовольственной безопасности Кыргызской Республики».

Статья 7 регламентирует качество и безопасность продовольственных товаров, производимых, ввозимых и реализуемых физическими и юридическими лицами на территории Кыргызской Республики. Они должны соответствовать требованиям, предъявляемым соответствующими техническими регламентами, санитарными, ветеринарными, фитосанитарными нормами и правилами, а также другими нормативными правовыми актами,

действующими в Кыргызской Республике.

Определяет Государственный надзор за безопасностью и качеством пищевой продукции, который осуществляется уполномоченными государственными органами исполнительной власти в пределах их компетенции.

Пищевая продукция, производимая, ввозимая и реализуемая на территории Кыргызской Республики, подлежит обязательной сертификации соответствия по показателям безопасности в аккредитованных в установленном порядке органах.

Закон КР от 8 мая 2009 г. № 151 «Технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике».

В Законе заложены основы обеспечения экологической безопасности, средства и способы ее обеспечения. Определены требования к процессам производства, перевозки, хранения и утилизации, направленные на охрану атмосферного воздуха, водных объектов, объектов животного и растительного мира, почв и природных ландшафтов. Предусмотрены требования экологической безопасности при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в области обращения с отходами производства и потребления, при использовании недр и лесопользовании, а также при деятельности, осуществляемой на территории населенных пунктов.

Закон предусматривает классификацию существующих объектов хозяйственной и иной деятельности по степени негативного воздействия на окружающую среду.

Гражданский кодекс КР, часть 1 от 8 мая 1996 г. № 15.

К трудовым отношениям и отношениям по использованию природных ресурсов и охране окружающей среды, гражданское законодательство применяется в случаях, когда эти отношения не регулируются соответственно трудовым законодательством и законодательством об использовании природных ресурсов и охране окружающей среды.

В статье 14 констатируется, что лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему убытков, если законом или соответствующим законом договором не предусмотрено иное.

Таможенный кодекс КР от 30 июля 1997 г. № 61.

Кодекс определяет и устанавливает правовые, экономические и организационные основы таможенного дела в Кыргызской Республике и направлен на защиту суверенитета Кыргызской Республики, обеспечение защиты прав граждан, хозяйствующих субъектов и государственных органов и соблюдение ими обязанностей в области таможенного дела.

В соответствии со статьей 9 одной из основных задач таможенных органов является содействие осуществлению мер по защите государственной безопасности, общественного порядка, нравственности населения, жизни и здоровья человека, защите животных и растений, охране окружающей природной среды, защите интересов отечественных потребителей ввозимых товаров.

Согласно статьи 21 ввоз на территорию Кыргызской Республики и вывоз с этой территории отдельных товаров и транспортных средств могут быть запрещены, в связи с государственной безопасностью. Угрозе жизни и здоровью человека, животных и растений, охраной окружающей природной среды, защитой художественного, исторического и археологического достояния народов Кыргызской Республики, защитой права собственности, в том числе на объекты интеллектуальной собственности, защитой интересов потребителей ввозимых товаров, а также исходя из других интересов Кыргызской Республики.

Уголовный кодекс КР от 1 октября 1997 г. № 68.

Целями Уголовного кодекса Кыргызской Республики являются: предупреждение преступлений, охрана личности, прав и свобод граждан, юридических лиц, собственности, природной среды, общественного порядка и безопасности, конституционного строя Кыргызской Республики, мира и безопасности человечества от преступных посягательств.

В статье 266 определены меры наказания при нарушении правил обращения с экологически опасными веществами и отходами, а именно перевозка, захоронение или утилизация радиоактивных, бактериологических, химических веществ и отходов с нарушением установленных правил, если эти деяния создали угрозу причинения существенного вреда здоровью человека или окружающей среде, наказываются штрафом в размере от пятидесяти до ста минимальных месячных заработных плат либо лишением свободы на срок до двух лет.

Те же деяния, повлекшие загрязнение, отравление или заражение окружающей среды, причинение вреда здоровью человека либо массовую гибель животных, а равно совершенные в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации, наказываются лишением свободы на срок от трех до пяти лет.

Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, повлекшие по неосторожности массовое заболевание людей либо смерть человека, наказываются лишением свободы на срок от пяти до восьми лет.

Гражданский кодекс КР, часть 2 от 5 января 1998 г. № 1.

В статье 968 в целях обеспечения социальных интересов граждан и интересов государства законом устанавливается обязательное страхование государственными органами жизни, здоровья и имущества государственных служащих, определенных категорий за счет средств, выделяемых на эти цели из государственного бюджета (обязательное государственное страхование).

В статье 1007 определяется ответственность юридических лиц и граждан, деятельность которых связана с повышенной опасностью для окружающих (использование транспортных средств, механизмов, электрической энергии, взрывчатых веществ, сильнодействующих ядов и т. п., строительная и иная, связанная с нею деятельность и др.), где они обязаны возместить вред, причиненный источником повышенной опасности, если не докажут, что вред возник вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшего.

Кодекс КР «Об административной ответственности» от 4 августа 1998 г. № 114.

Основной задачей законодательства об административной ответственности является защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина. Здоровья, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, общественной нравственности, собственности, окружающей природной среды. Установленного порядка осуществления государственной власти и порядка управления, общественного порядка, прав юридических лиц и их объединений. Своевременное и объективное рассмотрение дел об административных правонарушениях и их предупреждение.

Статья 170 влечет наложение административного штрафа на граждан от одного до трех, на должностных лиц от трех до десяти минимальных размеров заработной платы за нарушение правил транспортировки, хранения и применения средств защиты растений, стимуляторов их роста, минеральных удобрений и других препаратов, повлекшее или могущее повлечь загрязнение окружающей природной среды или уничтожение растений и животных либо причинившее ущерб растительному или животному миру

Статья 181 влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от двадцати до пятидесяти минимальных размеров заработной платы за нарушение экологических требований при хранении (размещении), транспортировке, использовании, обезвреживании и захоронении токсичных промышленных отходов и отходов производства и потребления

Статья 183 влечет наложение административного штрафа на граждан от трех до пяти, на должностных лиц от пяти до десяти минимальных размеров заработной платы за нарушение установленного режима использования земель природного, природно-заповедного, оздоровительного, рекреационного, историко-культурного назначения, других земель с особыми условиями использования, а также земель, подвергшихся радиоактивному, химическому, бактериологическому загрязнению,

Статья 184 влечет наложение административного штрафа на граждан от одного до шести, на должностных лиц от пяти до пятнадцати минимальных размеров заработной платы за порчу

сельскохозяйственных угодий и других земель или уничтожение плодородного слоя, загрязнение их химическими и радиоактивными веществами, бактериально-паразитическими или карантинными животными и растительными организмами, производственными и иными отходами и сточными водами.

Земельный кодекс КР от 2 июня 1999 г. № 45.

Кодекс регулирует земельные отношения в Кыргызской Республике, основания возникновения, порядок осуществления и прекращения, прав на землю и их регистрацию, а также направлен на создание земельно-рыночных отношений в условиях государственной, коммунальной и частной собственности на землю и рациональное использование земли и ее охраны.

В соответствии со статьей 50 собственник земельного участка и землепользователь обязан соблюдать требования по охране окружающей природной среды;

Согласно статьи 95 главной задачей и целью охраны земель является соблюдение системы правовых, организационных, экономических и других мероприятий, направленных на охрану земли как части окружающей природной среды. Рациональное использование земель, предотвращение необоснованных изъятий земель из сельскохозяйственного и лесохозяйственного оборота, защите от вредных антропогенных воздействий, а также на восстановление и повышение плодородия почв, продуктивности земель сельскохозяйственного и лесохозяйственного назначения.

Лесной кодекс КР от 8 июля 1999 г. № 66.

Кодекс устанавливает правовые основы рационального использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, повышения их экологического и ресурсного потенциала.

Согласно статьи 35 при изыскании, проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию новых и реконструируемых предприятий, сооружений и других объектов. При внедрении новых технологических процессов, влияющих на состояние и воспроизводство лесов. Предусматриваются и осуществляются мероприятия, обеспечивающие охрану лесов от отрицательного влияния на них сточных вод, химических веществ, промышленных и коммунально-бытовых выбросов, отходов и другого вредного воздействия.

В соответствии со статьей 79 на собственников лесного фонда или уполномоченных ими лиц и других лесопользователей в установленном порядке возлагаются административные меры за загрязнение леса химическими и радиоактивными веществами, производственными отходами и сточными водами, промышленными коммунально-бытовыми выбросами, отходами и отбросами;

Водный кодекс от 12 января 2005 г. № 8.

Сброс загрязняющих веществ в водные объекты, водохозяйственные сооружения и земли водного фонда запрещается, за исключением случаев, определенных в разрешении на сброс.

Статья 51. определяет, что по предложению уполномоченного государственного органа по охране окружающей среды Правительство Кыргызской Республики утверждает список опасных веществ, представляющих угрозу для окружающей среды, запрещаемых для сброса в водные объекты, водохозяйственные сооружения или земли водного фонда.

Постановление Правительства КР от 16 мая 1996 г. № 225 «О государственной регистрации потенциально токсичных химических веществ».

Постановлением вводится государственная регистрация потенциально токсичных для здоровья человека и окружающей среды химических веществ, ведение Регистра возлагается на службу государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики.

Этим же постановлением утверждено Положение о государственной регистрации потенциально токсичных химических веществ.

Постановление Правительства КР от 27 июля 2001 г. № 376 **«О мерах по охране окружающей среды и здоровья населения от неблагоприятного воздействия отдельных опасных химических веществ и пестицидов».**

Постановлением утверждается перечень химических веществ и пестицидов, применение которых запрещено в республике.

Вводится в соответствии с Роттердамской конвенцией процедура предварительного обоснованного согласия в отношении химических вещества, представленные в Приложении 3 конвенции.

Предписывается Государственной таможенной службе ежеквартально представлять в Министерство экологии и чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики сводные данные об импорте химических веществ, подпадающих под действие процедуры предварительного обоснованного согласия.

Постановление ЗС ЖК от 8 июня 1998 г. З№ 1100-1 **«Об утверждении порядка оформления и выдачи лицензий на совершение экспортно-импортных операций» .**

Постановлением утверждается Порядок оформления и выдачи лицензий на совершение экспортно-импортных операций, определен перечень документов необходимых для получения лицензии.

Постановление ЗС ЖК от 8 июня 1998 г. З№ 1101-1 **«Об утверждении Перечней товаров, экспорт и импорт которых осуществляется по лицензиям»**

Постановлением утверждается Перечень товаров, экспорт и импорт которых осуществляется по лицензиям.

В частности в Перечень включены наркотические и психотропные вещества, сильнодействующие и одурманивающие вещества, прекурсоры, сильнодействующие яды, опасные отходы (по списку Базельской конвенции), озоноразрушающие вещества (по списку Монреальского протокола).

Постановление Правительства КР от 29 октября 1998 г. № 709 **«Об утверждении организаций лицензиаров и экспертов по лицензированию экспорта и импорта специфических товаров в Кыргызскую Республику».**

Постановлением утверждается перечень организаций лицензиаров и экспертов по лицензированию экспорта и импорта специфических товаров. В частности по наркотическим и психотропным веществам, сильнодействующим и одурманивающим веществам, прекурсорам лицензии выдает Государственная комиссия по контролю наркотиков. На сильнодействующие яды, опасные отходы и озоноразрушающие вещества лицензии выдает Министерство экономического развития, торговли и промышленности Кыргызской Республики.

Постановление Правительства КР от 21 сентября 1999 г. № 513 **«Об утверждении Инструкции о порядке приобретения, сбыта, хранения, учета и перевозки СДЯВ».**

Постановлением утверждается Инструкция о порядке приобретения, сбыта, хранения, учета и перевозки сильнодействующих ядовитых веществ.

Инструкция констатирует, что сильнодействующие ядовитые вещества широко применяются в промышленности, сельском хозяйстве, медицине, ветеринарии и наряду с полезными для нужд человека свойствами они даже в ничтожных количествах вызывают тяжелые отравления или смерть.

Многие из этих веществ при их изготовлении, перевозке и использовании представляют серьезную опасность не только для работающих с ними лиц, но и для окружающих, то есть создают угрозу общественной безопасности и заражения окружающей среды, флоры и фауны.

В связи с этим на некоторые сильнодействующие яды вводится разрешительная система.

Осуществление контроля над соблюдением правил приобретения, хранения, перевозки взрывчатых, сильнодействующих химических, ядовитых наркосодержащих и других веществ, а

также выдача разрешения на их приобретение, хранение, перевозку (автомобильным, гужевым транспортом, вьюками и ручной кладью по железной дороге), функционирование бытовых организаций и лабораторий, производящих анализы ядов возлагается на органы внутренних дел в соответствии.

Перечень сильнодействующих ядовитых веществ утверждается Министерством здравоохранения Кыргызской Республики.

Постановление Правительства КР от 9 ноября 2007 г. № 543 «**О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах, подлежащих контролю в Кыргызской Республике**».

Данным Постановлением утверждено Положение о порядке обращения с бесхозными, брошенными, потерянными (найденными) или изъятыми из незаконного оборота на территории Кыргызской Республики наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами.

Раздел 4.2. Краткое описание основных нормативно-правовых актов, касающихся химических веществ

В Кыргызской Республике действует несколько правовых инструментов и схем регулирования обращения химических веществ, регламентированных действующими нормативно-правовыми актами:

- государственная регистрация потенциально токсичных химических веществ;
- государственная регистрация пестицидов и агрохимикатов;
- лицензирование импорта специфических товаров;
- лицензирование деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду;
- регистрация и выдача разрешительных документов в области законного оборота наркотиков.

Государственная регистрация потенциально токсичных химических веществ.

Государственная регистрация потенциально токсичных химических веществ проводится в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" и на основании Постановления Правительства Кыргызской Республики от 13 июля 1995 года N 279 "О Национальном регистре потенциально токсичных химических веществ".

Государственная регистрация потенциально токсичных химических веществ осуществляется Национальным регистром потенциально токсичных химических веществ Кыргызской Республики (Регистр) для выполнения учета и регламентации потенциально токсичных химических веществ, накопления физико-химической, токсиколого-гигиенической, эколого-токсикологической и другой информации с целью предупреждения их вредного влияния на здоровье человека, окружающую среду и контроля за их оборотом. Регистр является структурным подразделением Департамента санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики.

Государственная регистрация пестицидов и агрохимикатов.

Государственная регистрация и перерегистрация пестицидов и агрохимикатов проводится Государственным департаментом химизации, защиты и карантина растений Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О химизации и защите растений" и на основании Положения о регистрационных испытаниях и регистрации пестицидов и агрохимикатов в Кыргызской Республике, утвержденного приказом Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики от 5 марта 2003 года N 62.

Положение устанавливает правила и порядок, касающиеся регистрационных испытаний и регистрации пестицидов и агрохимикатов в Кыргызской Республике и является основополагающим документом для разработчиков пестицидов, агрохимикатов, регистрантов, а также научно-исследовательских или других организаций, входящих в систему регистрационных испытаний.

Лицензирование импорта специфических товаров.

Согласно Закону КР «О лицензировании» от 3 марта 1997 года № 12 и постановлением ПКР «Об утверждении перечня товаров, экспорт и импорт которых осуществляется по лицензиям» от 8 июня 1998 г. № 1101 утвержден перечень, в который включены сильнодействующие яды и опасные отходы.

Список сильнодействующих ядовитых веществ утверждается Президентом Кыргызской Республики на основании постановления Правительства Кыргызской Республики от 6 февраля 1996 года N 55, опасные отходы согласно списка Базельской конвенции конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных грузов, утвержденному постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 18 января 1996 года N 304-I.

Лицензирование деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду осуществляется Госагентством по охране окружающей среды и лесному хозяйству при ПКР.

На основании «Положения о лицензировании отдельных видов предпринимательской деятельности», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2001 года N 260 лицензируемыми видами деятельности являются: утилизация, размещение, уничтожение и захоронение отходов токсичных материалов и веществ, в том числе радиоактивных, а также перевозка (в том числе трансграничная) отходов производства токсичных веществ.

Физические и юридические лица, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, изъявившие желание заниматься этими видами предпринимательской деятельности, обязаны получить лицензию в установленном порядке.

Регистрация и выдача разрешительных документов в области законного оборота наркотиков осуществляется АКН.

В соответствии с «Конвенцией ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года» и национальными нормативными актами АКН:

-регистрирует юридических и физических лиц по их заявкам в Реестре субъектов законного оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров;

-выдает свидетельства на ввоз, разрешения на вывоз либо транзитный сертификат на право транзита через территорию Кыргызской Республики наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

Раздел 4.3. Законодательство по категориям использования химических веществ на различных этапах, начиная с производства/импорта до их уничтожения

Таблица 4.В: Обзор нормативно-правовых инструментов для управления химическими веществами по категории использования*

Категория химических веществ	Импорт	Производство	Хранение	Перевозка	Распространение, маркетинг	Использование/переработка	Уничтожение
Пестициды	+	-	+	+	-	+	-
Удобрения (агрохимикаты)	+	-	+	+	-	+	-
Промышленные химические вещества	+	-	+	+	-	-	-
Нефтепродукты	-	+	+	+	-	+	-
Химические вещества потребительского назначения	+	-	-	-	+	-	-
Химические отходы	+	+	+	+	-	-	-
Озоноразрушающие вещества	+	-	+	+	+	+	-
Прекурсоры	+	+	+		+	+	+

Раздел 4.4. Саморегулирующие механизмы управления обращением химических веществ.

Саморегулирующими механизмами, применяемыми в Кыргызской Республике, являются экономические и фискальные штрафные санкции. Административным Кодексом и Уголовным Кодексом Кыргызской Республики за нарушение требований экологической безопасности предусмотрено соответственно административная и уголовная ответственность.

Раздел 4.5. Нормативные инструменты для регулирования деятельности, влияющей на управление химическими веществами

Информационное обеспечение в республике, в том числе для развития общественной осведомленности о законодательстве, осуществляется в соответствии с требованиями Орхусской Конвенции и Закона Кыргызской Республики «Об информатизации», согласно которому «юридические и физические лица, органы государственной власти и местного самоуправления, общественные объединения обладают равными правами на доступ к государственным информационным ресурсам».

Согласно Закону Кыргызской Республики от 1 июля 1996 года № 34 «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», Закону Кыргызской Республики от 14 февраля 1997 года № 9 «О порядке опубликования законов Кыргызской Республики» и постановлению Правительства КР от 13 декабря 1999 года № 681 «Об опубликовании нормативных правовых актов Правительства Кыргызской Республики, министерств, государственных комитетов, государственных комиссий, административных ведомств, Социального фонда Кыргызской Республики, Национального банка Кыргызской Республики местных государственных администраций и органов местного самоуправления» нормативные правовые акты, а также международные договоры, вступившие в силу на территории республики, подлежат официальному опубликованию. Публикация осуществляется в Своде законов Кыргызской Республики, ведомостях парламента Кыргызской Республики (Жогорку Кенеш), в государственном печатном органе Кыргызской Республики - газете «Эркинтоо», на государственном Интернет-портале Кыргызской Республики. Электронная информационно-правовая система «Токтом» обеспечивает свободный доступ граждан к правовой информации, опубликованной в средствах массовой информации, иных печатных изданиях, содержащейся в компьютерных базах и банках данных. Вся информация по национальной нормативно-правовой базе публикуется на государственном и официальном языках Кыргызской Республики.

В Кыргызской Республике разработаны нормативно-правовые документы, которые оказывают определенное влияние на управление обращением химических веществ.

Распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 22 мая 2002 года № 269-р утвержден **перечень объектов, имеющих стратегическое значение**, на которых запрещено блокирование, пикетирование и другие действия, нарушающие их нормальное функционирование. В перечень включены склады взрывчатых и химических веществ, склады хранения оружия и боеприпасов, нефтебазы, склады и автозаправочные станции.

Санитарные правила оборудования и содержания складов для хранения сильнодействующих ядовитых веществ (СДЯВ), утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Кыргызской Республики от 20 февраля 2004 года № 9

Правила распространяются на все вновь проектируемые и реконструируемые склады СДЯВ за исключением складов при промышленных предприятиях, производящих СДЯВ. Правила определяют санитарные требования к размещению складов, к устройству, оборудованию и содержанию складов СДЯВ, предельно допустимые количества хранящихся на складах ядовитых веществ, условия хранения, отпуска, расфасовки и розлива СДЯВ, а также дается перечень сильно действующих ядовитых веществ.

Инструкция по обезвреживанию тары из-под ядовитых и сильнодействующих веществ, утверждена приказом Министерства здравоохранения Кыргызской Республики от 24 августа 2005 года № 348. Инструкция включает требования по безопасному обезвреживанию тары из-под следующих химических веществ: мышьяковый и мышьяковистый ангидриды, сулема, никотин,

бруцин, стрихнин, сероуглерод, синильная кислота, соли синильной кислоты, цианплав (помимо нерастворимого цианистого серебра, меди и свинца), фосфор желтый. По этим же сильнодействующим веществам разработана **Инструкция по обезвреживанию и уничтожению ядовитых и сильнодействующих веществ**. По каждому веществу дается подробный способ обезвреживания и уничтожения с описанием необходимых мер предосторожности.

Инструкция по обеспечению безопасной перевозки опасных грузов автомобильным транспортом, утвержденная приказом Министерства внутренних дел Кыргызской Республики от 1 декабря 2003 года № 542, которая определяет порядок выбора и согласования маршрута перевозки опасных грузов, организацию передвижения транспортных средств, дополнительные требования к транспортным средствам и водителям перевозящим опасные грузы, действия работников органов внутренних дел в случае вынужденной остановки транспортного средства или возникновения дорожно-транспортного происшествия при перевозке опасных грузов, а также систему информации об опасности.

Список пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению в Кыргызской Республике на 2000-2004 года. Утверждена Приказом Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики № 180 от 10.06.02 г., зарегистрирована Министерством юстиции (рег. № 100-02 от 26.06.02 г.), обновляется через каждые пять лет. Содержит информацию о нормах, сроках и технологии применения разрешенных пестицидов

Инструкция по безопасному использованию, хранению и складированию пестицидов в сельскохозяйственном производстве, Утверждена Приказом Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики № 309 от 26.11.01 г..

Инструкция устанавливает общие требования безопасности и гигиены труда, производственной санитарии, пожарной безопасности, охраны окружающей среды при хранении, использовании и транспортировке пестицидов и является обязательной для всех физических и юридических лиц осуществляющих деятельность по изготовлению, реализации и использованию пестицидов и агрохимикатов.

Гигиенические нормативы содержания пестицидов в объектах окружающей среды (перечень). Утверждены постановлением Главного Государственного санитарного врача Кыргызской Республики № 20 от 28.05.04 г.

В целях совершенствования нормативно правовой базы по регулированию обращения химических веществ и повышению уровня безопасности населения и окружающей среды в республике планируется разработка следующих технических регламентов:

1. «О безопасности производства химической продукции, хранения, перевозки, реализации, применения и утилизации»;
2. «О безопасности процессов применения, хранения, перевозки, реализации и утилизации токсичных и высокотоксичных веществ»;
3. «О безопасности горючих, окисляющих и воспламеняющихся веществ, процессов их производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации»;
4. «О безопасности производственных процессов нефтехимической промышленности»;
5. «Требования к бензинам, дизельному топливу и мазутам»;
6. «О безопасности производственных процессов добычи, обогащения и переработок полезных ископаемых».

В настоящее время в государствах – членах Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) завершается процесс реформирования национальных законодательств в сфере технического регулирования с учетом международной практики. Основным механизмом реализации поставленной задачи по гармонизации национальных законодательств государств-членов ЕврАзЭС в области технического регулирования санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер является разработка и принятие технических регламентов ЕврАзЭС. В целях обеспечения правового поля для реализации данной задачи принято Соглашение об основах гармонизации технических регламентов государств-членов ЕврАзЭС и утвержден график

разработки первоочередных технических регламентов ЕврАзЭС согласно которого в период с 2008 по 2010 годы будет разработано 28 технических регламентов. В том числе технические регламенты, регулирующие управление химическими веществами:

1. «О безопасности лакокрасочных материалов и растворителей»;
2. «О безопасности синтетических моющих средств и товаров бытовой химии»;
3. «Система специальной информации по химической продукции»;
4. «Требования к бензинам, дизельному топливу и мазуту».

Раздел 4.6. Комментарии/анализ

Законы Кыргызской Республики в области охраны здоровья и окружающей среды в основном носят рамочный характер и отражают общие требования по предотвращению воздействия неблагоприятных факторов при управлении в области химических веществ. Только разработка необходимых подзаконных актов по регулированию отдельных направлений в области управления химическими веществами определит законодательные требования по обращению химических веществ в республике и, в частности, их отдельных групп (пестициды, промышленные химикаты, средства бытовой химии, стойкие органические загрязнители, особо опасные химические вещества). Исключением является Закон Кыргызской Республики «Об охране озонового слоя», регулирующий обращение отдельной группы химикатов, а именно веществ, обладающих способностью разрушать озоновый слой. Закон принят во исполнение международных обязательств республики в связи с ратификацией Монреальского протокола. Эффективность действия этого Закона подтверждает необходимость принятия отдельных законодательных актов по регулированию обращения других групп химикатов, контролируемых международными соглашениями (СОЗ, отдельные пестициды и опасные химические вещества).

Существующая система регулирующих механизмов (таможенный контроль, регистрация, лицензирование) не достаточно эффективно предотвращает поступление в оборот и использование опасных химических веществ (в первую очередь, пестицидов) и она требует усовершенствования контроля с точки зрения поступления в оборот опасных и запрещенных химических веществ, в частности пестицидов.

Ряд существенных элементов управления обращением химических веществ, таких как, требования к оценке их опасности и риска для здоровья и окружающей среды, классификации и маркировки, обеспечение безопасности использования химических веществ и информирования работающих в промышленности и сельском хозяйстве, в национальном законодательстве практически не отражены. Как правило, регулирование деятельности, связанной с обеспечением безопасности обращения химических веществ, осуществляется отраслевыми нормативными актами, что далеко не в полной мере соответствует значимости регулируемых вопросов.

Недостаточное внимание в законодательстве отведено расширению саморегулирующих механизмов в обеспечении безопасного обращения химических веществ, каковыми являются система поощрений за применение менее токсичных и нетоксичных химических веществ, система налоговых льгот за внедрение малоотходных технологий, интегральная система штрафных санкций за причинение ущерба здоровью населения и окружающей среде и др.

ГЛАВА 5. Министерства, агентства и другие учреждения, осуществляющие управление химическими веществами

В структуре республиканских органов государственного управления функционирует более 15 министерств, ведомств, комитетов подчиненных, Правительству Кыргызской Республики, участвующих тем или иным образом в управлении обращением химических веществ. Органы государственного управления в рамках компетенции осуществляют разработку нормативно-правовых документов, государственных и отраслевых программ по обеспечению безопасности химических веществ на различных этапах их жизненного цикла, обеспечивают проведение научных исследований в соответствующей области в рамках компетенции, применение административных и экономических санкций при нарушении требований по обеспечению безопасного обращения химикатов.

Раздел 5.1. Полномочия и права министерств и ведомств по управлению обращением химических веществ

Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики

- разработка экономической политики по рациональному использованию природных ресурсов и экологической безопасности при ведении хозяйственной деятельности;
- проведение государственной экологической экспертизы;
- контроль выбросов химических веществ в атмосферный воздух, сбросов в поверхностные водоемы, накопления и утилизации отходов;
- обоснование и установление экологических нормативов;
- лицензирование деятельности, связанной с воздействием на окружающую среду;
- обеспечение безопасности для человека и окружающей среды использования средств защиты лесов от болезней и вредителей.

Министерство здравоохранения:

- осуществление политики по обеспечению безопасности применения химических веществ, средств защиты растений, сырья, материалов для здоровья человека;
- регистрация химических веществ и изделий из них, сырья, материалов и пищевых продуктов;
- обоснование критериев безопасности химических веществ для здоровья населения и окружающей среды;
- оценка опасности химических веществ, пестицидов и отходов для человека;
- обоснование и установление гигиенических нормативов химических веществ в объектах окружающей среды и производственной среды, требований по применению, хранению, утилизации химических веществ;
- регистрация заболеваний и отравлений, в том числе профессиональных;
- координация деятельности, связанной с применением наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- контроль содержания химикатов в окружающей среде, продуктах питания, питьевой воде, на производстве;
- ведение социально-гигиенического мониторинга.

Государственное агентство по регистрации прав на недвижимое имущество:

- ведение земельного кадастра и мониторинга земель, осуществление научно-исследовательских работ по использованию земельных ресурсов, землеустройству, геодезии и картографии, а также внедрение достижений науки и передового опыта в производство;
- осуществление государственного контроля за использованием и охраной земель и соблюдением земельного законодательства;
- организация рационального и эффективного использования земель всех категорий.

Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам:

- разработка и реализация государственной политики по развитию горнодобывающей промышленности;
- содействует внедрению на предприятиях горнодобывающей промышленности ресурсосберегающих технологий, рационального и комплексного использования недр;
- ведет государственный кадастр по разделу "Подземные воды";
- осуществляет государственный контроль за охраной подземных пресных и термально-минеральных вод от загрязнения и истощения, проводит мониторинг геологической среды, в части наблюдения за режимом и качеством подземных вод, опасными экзогенными геологическими процессами;
- участвует совместно с соответствующими государственными органами с целью предотвращения загрязнения недр в определении возможности и условий захоронения вредных веществ, отходов производства и сброса сточных вод.

Министерство чрезвычайных ситуаций:

- выполнение специальных функций по предупреждению и ликвидации аварий, связанных с химическими веществами;
- осуществление надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, проведении экспертизы, строительстве, монтаже, расширении, реконструкции, техническом перевооружении, диагностике, ремонте, пуско-наладке, приемке в эксплуатацию, эксплуатации, консервации или ликвидации опасных производственных объектов, а также за подготовкой и переподготовкой работников опасного производственного объекта в необразовательных учреждениях;
- осуществление надзора за соответствием техническим регламентам (в части обеспечения безопасности при применении) оборудования для обогатительных, металлургических, химических, нефтегазодобывающих, нефтегазоперерабатывающих, взрывопожароопасных производств и других подконтрольных опасных производственных объектов, горно-шахтного и технологического оборудования и взрывозащищенных электротехнических изделий, к которым предъявляются повышенные требования по безопасности (со стадии приемочных испытаний), оборудования, применяемого для изготовления и подготовки взрывчатых веществ в организациях, ведущих работы с взрывчатыми материалами или взрывные работы (со стадии промышленных испытаний).

Агентство Кыргызской Республики по контролю наркотиков:

- разрабатывает, утверждает и объявляет национальные списки наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров;
- осуществляет лицензирование всех видов деятельности, связанных с законным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, контроль деятельности юридических и физических лиц в области законного оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров;
- осуществляет мониторинг законного оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, отчитывается перед Международным комитетом по контролю над наркотиками по их движению;
- осуществляет хранение, перевозку и уничтожение конфискованных или изъятых органами Агентства из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров;
- контролирует соблюдение порядка уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров иными правоохранительными органами
- ведет Государственный реестр субъектов законного оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, создает и ведет единый банк данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту;

- осуществляет меры по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- выдает свидетельства на ввоз, разрешения на вывоз, либо транзитный сертификат на право транзита через территорию Кыргызской Республики наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

Государственный таможенный комитет:

- осуществление контроля за работой таможен в части таможенного оформления и таможенного контроля химических веществ;

Министерство труда и социального развития:

- разработка требований по созданию безопасных условий труда на производстве;
- контроль за качеством проведения аттестации рабочих мест по условиям труда;
- разработка и внедрение мероприятий по улучшению условий труда в отраслях экономики;

Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности:

- формирование государственной политики химизации сельского хозяйства;
- государственная регистрация средств защиты растений;
- обеспечение выполнения требований по созданию безопасных условий труда при применении и хранении пестицидов;
- обеспечение безопасности использования, хранения и складированию пестицидов для окружающей среды.

Министерство промышленности энергетики и топливных ресурсов:

- обеспечение безопасного производства химических веществ;
- обеспечение выполнения требований по созданию безопасных условий труда и безопасности производственной деятельности для окружающей среды при использовании и производстве химических веществ;
- внедрение технологий, обеспечивающих снижение риска химических веществ.

Министерство транспорта и коммуникаций:

- обеспечение безопасной перевозки опасных грузов;
- обеспечение безопасности использования транспортных средств для человека и окружающей среды.

Министерство экономического развития и торговли:

- разработка прогнозов и определение перспектив производства, использования, импорта и экспорта химических веществ;
- установление приоритетов и обеспечение внутренней и внешней торговли химическими веществами.

Министерство финансов:

- определение приоритетных направлений вложений финансовых средств;
- контроль за использованием финансовых ресурсов.

Министерство иностранных дел:

- координация участия Республики Беларусь в международной деятельности по обеспечению безопасности использования химических веществ;
- регулирование участия республики в международной торговле химическими веществами и отходами.

Министерство внутренних дел:

- осуществление мер по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- обеспечение безопасной перевозки опасных грузов автомобильным транспортом.

Министерство обороны

- координация и контроль работ, выполняемых в интересах обороны;
- участие в проведении единой военно-технической политики Кыргызской Республики по вопросам создания и совершенствования вооружения и военной техники;
- взаимодействие со Службой национальной безопасности, министерствами, государственными комитетами и административными ведомствами Кыргызской Республики в области борьбы с терроризмом;

Министерство юстиции:

- осуществление правовой экспертизы и регистрация нормативных правовых актов, в том числе касающихся управления обращением химических веществ и отходов.

Федерация профсоюзов

- подготовка на утверждение в Правительстве Кыргызской Республики нормативных актов по охране труда

Национальный институт стандартов и метрологии

- создание и развитие национальной системы стандартизации в соответствии с международными правилами и рекомендациями;
- проведение работ в области метрологии для обеспечения единства измерений в Кыргызской Республике;
- поддержание национальной эталонной базы.

Анализ полномочий и программ министерств, ведомств и других правительственных учреждений, имеющих отношение, и ответственных за различные аспекты управления химическими веществами приведен в таблице.

Таблица 5.А.: Ответственность правительственных министерств, комитетов, ведомств и других учреждений в Кыргызской Республике

Этап жизненного цикла/соответствующее министерство, ведомство	Импорт	Производство	Хранение	Транспортировка	Распределение/ маркетинг	Использование	Уничтожение
<i>Охрана природы</i>							
Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики	+	+	+	+		+	+
Государственное агентство по регистрации прав на недвижимое имущество							+
Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам		+	+		+	+	+
<i>Здравоохранение</i>							
Министерство здравоохранения	+	+	+	+		+	+
<i>Сельское хозяйство</i>							
Министерство сельского, водного хозяйства и	+		+			+	+

перерабатывающей промышленности								
<i>Охрана труда</i>								
Министерство труда и социального развития		+					+	
<i>Чрезвычайные ситуации</i>								
Министерство чрезвычайных ситуаций Государственная инспекция по надзору за промышленной безопасностью и горному надзору при Министерстве чрезвычайных ситуаций (Госгортехнадзор)		+					+	
<i>Торговля</i>								
Министерство экономического развития и торговли	+			+	+			
<i>Промышленность</i>								
Министерство транспорта и коммуникаций				+				
Министерство промышленности, энергетики и топливных ресурсов		+						+
<i>Финансы</i>								
Министерство финансов	+	+	+	+	+	+	+	+
<i>Внутренние дела и оборона</i>								
Министерство внутренних дел			+	+			+	
Министерство обороны			+				+	
<i>Юстиция</i>								
Министерство юстиции Кыргызской Республики	+	+	+	+	+	+	+	+
<i>Таможня</i>								
Государственный таможенный комитет	+			+				
<i>Внешние связи</i>								
Министерство иностранных дел	+			+				
<i>Стандартизация</i>								
Национальный институт стандартов и метрологии	+	+	+		+	+	+	+
<i>Наркотики</i>								
Агентство Кыргызской Республики по контролю наркотиков	+	+	+	+	+	+	+	+

ГЛАВА 6. Действия промышленного сектора, заинтересованных общественных групп и научно-исследовательских учреждений

Химическая промышленность в Кыргызской Республике представлена в основном предприятиями по выпуску продукции бытовой химии, лакокрасочной, фармацевтической, а также по производству пластмассовых изделий.

В связи с достаточно низким спросом на выпускаемую продукцию, все эти предприятия работают в периодическом режиме.

В республике по данным Министерства чрезвычайных ситуаций насчитывается более 70 промышленных объектов, в производстве которых применяются сильнодействующие химические вещества. Большая часть объектов используют в производстве незначительные объемы потенциально опасных химических веществ. Однако все они включены в сводные данные объектов народного хозяйства по химической опасности, которые ежегодно проверяются и по мере необходимости обновляются Министерством чрезвычайных ситуаций.

На промышленных предприятиях имеются нормативные документы, направленные на повышение безопасности производства и использования химических веществ.

Раздел 6.1. Описание организаций/программ

В перечень образовательных учреждений включены основные учреждения, поскольку полный перечень слишком велик по объему (32 государственных вуза и 20 негосударственных).

Образовательные учреждения

Наименование	Адрес	Телефон, факс, почта
Академия управления при Президенте Кыргызской Республики	Кыргызская Республика 720040 г. Бишкек ул. Панфилова, 237	Тел.: +996(312) 22-32-58,62-30-91,62-22-32 Факс: +996(312) 66-36-14 Эл. Почта: tokonai@amp.aknet.kg Web- страница: www.amp.aknet.kg
Академия внутренних дел Министерства внутренних дел Кыргызской Республики	Кыргызская Республика 720083 г. Бишкек ул. Чолпонатинская 1А	Тел.: +996(312) 23-25-89 Факс: +996(312) 63-14-52
Бишкекский государственный экономико-коммерческий институт	Кыргызская Республика 720033 г. Бишкек ул. Тоголок Молдо, 58	Тел.: +996 (312) 66-02-83,66-02-84,66-11-09 Факс: +996(312) 66-16-19 Эл.почта: bgiek@rambler.ru Web-страница: www.bgiec.elcat.kg
Бишкекский гуманитарный университет	720044 г. Бишкек Проспект Мира, 27	Тел.: +996(312) 48-40-35 Факс: +996(312) 54-14-05 Эл. Почта: bhu@email.ru Web-страница: http://bhu.aknet.kg
Джалалабадский государственный университет	Кыргызская Республика 715600 г. Джалал-Абад ул. Эркиндик, 57	Тел.: +996(3722) 5-03-33, 5-59-68,3-22-06,3-39-00 Факс: +996(3722) 5-03-33 Эл. Почта: jasu@infotel.kg , jasu@elcat.kg
Кыргызский национальный университет им. Жусупа Баласагына	720033 г. Бишкек ул. Манаса, 101. Тел.: +996 (312) 66-05-39,66-09-09 Факс: +996(312) 66-09-09	Эл. Почта: ksnu@it.kg Интернет-страница: http://www.ksnu.it.kg
Кыргызский горно-металлургический институт	Кыргызская Республика 720000 г. Бишкек Проспект Чуй, 215	Тел.: +996 (312) 21-54-38 Факс: +996 (312) 21-78-43 Эл. Почта: osmonbetov@infotel.kg

Кыргызский аграрный университет имени Скрябина	Кыргызская Республика 720053 г. Бишкек ул. Медерова, 68	Тел.: +996 (312) 54-52-10 Факс: +996 (312) 54-05-45 Эл. Почта: kaa@imfico.bishkek.su
Иссык-Кульский государственный университет	Кыргызская Республика 720044 г. Кара-Кол ул. Первое Мая, 32	
Кыргызский государственный университет строительства, транспорта и архитектуры	Кыргызская Республика 720023 г. Бишкек ул. Малдыбаева, 34б	Тел.: +996(312) 54-35-61, 54-58-01 Факс: +996(312) 54-51-36 Эл. Почта: ksucta@elcat.kg
Кыргызско-Российский Славянский университет	Кыргызская Республика 720000 г. Бишкек ул. Киевская, 44	Тел.: +996 (312) 66-25-67 Факс: +996 (312) 28-27-76 Эл. Почта: krsu@krsu.edu.kg Web-страница: http://krsu.edu.kg/
Международный университет Кыргызстана	Кыргызская Республика 720071 г. Бишкек Проспект Чуй, 255	Тел.: +996 (312) 21-83-35 Факс: +996 (312) 21-96-15 Эл. Почта: iuk@imfiko.bishkek.su Web-страница: http://www.iuk.kg
Кыргызско-Узбекский университет	Кыргызская Республика 714000 г. Ош ул. Исанова, 79	Тел.: +996 (3222) 2-54-73 Факс: +996 (3222) 5-39-95
Кыргызско-Турецкий университет им. Манаса	Кыргызская Республика 720000 г. Бишкек пр. Мира, 56	Тел.: +996 (312) 54-19-33, 59-19-34 Факс: +996 (312) 54-19-35 Эл. Почта: webmaster@manas.kg Интернет-страница: http://www.manas.kg
Кыргызский технический университет имени И.Раззакова	Кыргызская Республика 720057-44 г. Бишкек Проспект Мира, 66	Тел.: +996 (312) 54-51-25 Факс: +996 (312) 54-51-62 Эл. Почта: ktu@transfer.kg Web: http://ktu.edu.kg
Таласский государственный университет	Кыргызская Республика 722720 г. Талас Проспект Карла Маркса 25	Тел.: +996 (3422) 5-20-15, 5-25-80 Факс: +996 (3422) 5-25-80 Эл. Адрес: tsu@ktnet.kg
Ошский технологический университет	Кыргызская Республика 714017 г. Ош ул. Исанова, 81	Тел.: +996 (3222) 5-40-87, 5-43-86 Факс: +996 (3222) 5-44-62
Ошский государственный университет	Кыргызская Республика 714000 г. Ош ул. Ленина, 331	Тел.: +996 (3222) 2-22-73, 2-67-41 Факс: +996 (3222) 2-29-12, 2-22-73 Эл. Адрес: ird@oshsu.ktnet.kg , root@oshsu.ktnet.kg Интернет страница: http://www.oshsu.kg

В следующей таблице приведена информация об основные НПО, деятельность которых достаточно известна и направление деятельности которых близко к рассматриваемой теме.

Неправительственные организации Кыргызстана

Название	Руководитель/контактное лицо	Адрес	Электронная почта	Область деятельности
«SOS» Экологическое движение	Матикеева Н.	Ул. Клубная 1, Кызылкия, Ошская обл. (9963222) 22223	-	Экологические акции, экологическое образование
«Абшыр» экологическое движение	Абдурашуттов А.	Ул. Умарова 2а, Наукатский р-н, Кулатов, Ошская обл. (9963222) 22261	-	Образование и информация
НПО «Айбек»	Хамдамов Т.	Ул. Ниязалы 37, с. Кербен, Аксуйский р-н, Джалалабадская обл., (9963742) 22844	kecenter@ktnet.kg	Социальные вопросы
«Алейне» движение по охране природы Кыргызстана	Шукуров Э.	Институт биологии, Бишкек, (996312) 662609	emil@aleyne.bishkek.su	Охраняемые территории, биоразнообразии
«Альфа и Омега» ОФ	Сулайманова А.	Ул. Узгенская 138-38, Ош, 714000, (9963222) 70210	Aisulu2000@mail.ru	Сбор и распространение экологической информации, общественная экспертиза, отходы, управление водными ресурсами
«Бансорун-Жаштары» общественное объединение	Кадырбаева Р.	Ул. Панфилова 76, с. Ананьево, Иссык-Кульская обл., (9963942) 61626	-	Экологический туризм, образование
«БИОМ» молодежное экологическое движение	Коротенко В.	Ул. Абдымомунова 328, КГНУ, биологический факультет, кафедра экологии, ауд. 105, Бишкек, 720001, (996312) 251878	Annakir7@mail.ru	Экологическое образование, устойчивое развитие

НПО «Юнисон»	Абдырасулова Н.	Г.Бишкек, ул. Тоголок Молдо 60/214	unison@elkat.kg	Химическая безопасность в Кыргызстане
«Гармония мира» ОО	Балиева К.	Ул. Циолковского 23, Джалал-Абад, 715613, (9963422) 52723	-	Экологическое образование
«Вера, надежда, любовь» детский молодежный центр	Борисенко А.	Ул. Агрономическая 19, Карабалта, Чуйская обл.	-	Устойчивое развитие
«Демократия и окружающая среда» ОО	Хусаинов М.	Ул. Киевская 95а/53, Бишкек, 720023, (996312) 420616	madjit@hotmail.kg	Экология
«Десятая планета» ОФ	Шананова Ш.	Мкр. Актилек 6-1, Ош, (9963222) 66092	ig_newgeneration@hotmail.com	Состояние воздушного бассейна, сбор и распространение информации, устойчивое развитие, образование, отходы, управление водными ресурсами
«Древо жизни» НПО	Молдогазиева К.	-	kmoldogazieva@hotmail.com	Экологическое образование, устойчивое развитие
Женское общество «Ак-Башот-Маке» ОО	Макеева Б.	Ул. Центральная 87, с. Акбашот, Чуйская обл.	-	Сбор и распространение информации, устойчивое развитие
«Институт равных прав и возможностей в Кыргызстане» ОО	Карасаева А.	Пр. Чуй 42, к. 111, Бишкек, 720065 (996312) 680129	akarasai@mail.kg	Устойчивое развитие
НПО «Келечек»	Кустарева Л.		Kustik2003@yandex.ru	Сбор и распространение информации
«Ирбис» экоклуб	Логинов О.	Ул. Набережная 130, с. Сосновка, Чуйская обл. 23916	irbis@kbcenter.freenet.bishkek.kg	Экологическая пропаганда

«Каракол Ата» НПО	Маматкулов А.	Сельская управа Кызылсуу, с. Каракол, Джалалабадская обл., (9963222) 65020	ordoosh@netmail.kg	Экологическое образование, мониторинг, управление водными ресурсами
«НАБУ» ОО	Торстен Х.	Ул. Орозбекова 39/5, Бишкек, 720040 (996312) 665899	environment@infotel.kg	Сбор и распространение информации, экологическое образование
Независимая экологическая экспертиза	Печенюк О.	Мкр. 7, 35/54, Бишкек, 720028	natural@ecology.elcat.kg	Образование, информация, экологическая экспертиза
ОФ «Соопкер»	Баркыжокова К.	Ул. Раззакова 17/2, Нарын, 722600, (9963522) 50068	sanira@hotmail.kg	Охрана окружающей среды
Экологическое движение Кыргызстана «Табият»	Чодураев Б.	Пр. Манаса 27, Бишкек, 720044, (996312) 484835	rectorat@bgupub.freenet.bishkek.su	Устойчивое развитие, экологическая пропаганда, мониторинг и распространение информации
«Милье Контакт»	Джакыпова И.		66 43 55; 90 27 67 info@ecois.net	Устойчивое развитие
Фонд защиты окружающей среды Кыргызстана	Каримов К.	Пр. Чуй 265а, к. 139, Бишкек, (996312) 243661	eco@kyrnet.kg	Образование и информация
Центр экологической информации и обучения	Худайбергенов А.	Ул. Исанова 131, к. 411, Бишкек, 720033, (996312) 610411	rustam@ecology.elcat.kg	Сбор и распространение информации, устойчивое развитие, экологическое образование, мониторинг
НПО «Экоинформ»	Зубанов В.	Ул. Исанова 131, к. 400а, Бишкек, 720033, (996312) 210682	slava@ecology.elcat.kg	Сбор и распространение информации, экологическая политика

6.2. Описание экспертизы, доступной вне правительства.

Таблица 6.А. Краткое описание компетенций вне правительства.

Область экспертизы	Научно-исследовательские институты	Университеты	Промышленность	Группы по охране прав потребителей	Профсоюзы	НПО
Сбор данных	+	+	+	+	+	+
Тестирование химических веществ	+	+	+			
Оценка риска	+	+				+
Снижение риска		+	+			+
Анализ стратегии	+	+				+
Тренинг и образование		+		+	+	+
Поиск альтернатив	+	+	+			
Мониторинг		+				
Информация для рабочих					+	+
Информация для общественности		+			+	+

6.2. Комментарии и анализ

Политика государства в отношении возможностей неправительственных организаций получать правительственную информацию, касающуюся управления химическими веществами к настоящему времени находится в стадии становления. Отсутствует регулярная основа для информирования НПО, информация во многих случаях может быть получена только на платной основе.

Политика государства в отношении возможностей неправительственных организаций предоставлять правительству информацию, в том числе касающуюся управления химическими веществами определена действующим законодательством, которое предусматривает рекомендательный характер участия НПО в управлении экологическими проблемами, т.е. информация от НПО не является необходимым элементом управления. Если эта информация поступает (по инициативе НПО), то она может быть использована. В случае отсутствия информации от НПО, правительственные органы не обязаны запрашивать информацию и решения будет принято правительственными органами без участия НПО.

Однако отдельные НПО активно работают в направлении получения необходимой информации по управлению химическими веществами в Кыргызской Республике. Полученная информация выносится на обсуждение общественности с привлечением представителей правительственных организаций.

Кроме того, отдельные неправительственные организации выполняют работы в небольших объемах по утилизации устаревших пестицидов, относящихся к стойким химическим загрязнителям.

В условиях отсутствия экономического давления (исключительно низкий уровень платы за загрязнение окружающей среды) и стимулирования (отсутствие различных льгот) промышленность не осуществляет собственных инициатив по управлению химическими веществами, дополняющих действия правительства.

Роль НПО в информировании общественности о химическом риске и о действиях правительства в этой сфере является для республики основной, может быть не столько в

силу их организованных и регулярных действий, как в силу отсутствия других источников информации.

В принятии законодательных актов на начальной стадии НПО обладают только рекомендательным голосом. Однако при правильно организованной компании в СМИ позиция НПО вполне может оказаться реализованной на конечной стадии, даже в случае несовпадения с позицией правительственных органов, так как правительственные решения обязательно должны проходить через утверждение парламентом.

Отсутствуют данные или исследования, полученных или проведенных НПО, которые могли бы расширить возможности правительства в плане управления химическими веществами.

В целом уровень сотрудничества правительства и НПО явно недостаточен, что в первую очередь объясняется отсутствием соответствующего правового обеспечения.

ГЛАВА 7. Межведомственные комиссии и координационные механизмы.

В Кыргызской Республике образован ряд комиссий, деятельность которых в отдельных направлениях связана с управлением обращением химических веществ. Работа комиссий регламентируется положениями, утверждаемыми Правительством Кыргызской Республики. Положения определяют порядок функционирования межведомственных комиссий, перечень поставленных задач, круг полномочий, процедуру ведения заседаний, принятие решений, ответственность отдельных представителей комиссии.

По мере необходимости комиссии и группы могут привлекать к своей работе ведущих специалистов и экспертов в области обсуждаемых проблем, а также запрашивать дополнительную информацию в соответствующих ведомствах, научно-исследовательских учреждениях, общественных организациях.

Ниже приведена информация о межведомственных комиссиях и рабочих группах в контексте решения вопросов, касающихся управления обращением химических веществ.

7.1. Обзор межведомственных комиссий и координационных механизмов.

7.1.1. Межведомственная комиссия по озону.

Межведомственная комиссия по озону образована и утверждена Постановлением Правительства «О Государственной программе по прекращению использования озоноразрушающих веществ» №263 от 29 апреля 2002 года.

Основной задачей межведомственной комиссии является координация работ, связанных с реализацией Государственной программы по прекращению использования озоноразрушающих веществ.

Состав межведомственной комиссии:

Руководитель специально уполномоченного органа в области охраны окружающей среды – председатель комиссии;

Заместитель руководителя специально уполномоченного органа в области охраны окружающей среды - заместитель председателя комиссии;

Члены комиссии:

Заместители министров экономического развития и торговли, промышленности, энергетики и топливных ресурсов, финансов, сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности, здравоохранения;

Заместитель председателя Национального статистического комитета;

Начальник управления таможенного контроля Государственного таможенного комитета Кыргызской Республики;

Заместитель директора национального института стандартизации и метрологии;

Референт отдела развития агропромышленного комплекса и природопользования Аппарата Премьер-министра;

7.1.2. Координационная комиссия по экологическому устойчивому развитию.

Образована распоряжением Правительства Кыргызской Республики N369-р от 24 июня 2003 года.

Основная цель – обеспечение исполнения международных обязательств, принятых Кыргызской Республикой в сфере охраны окружающей среды.

Состав координационной комиссии:

Первый вице-премьер-министр, председатель комиссии;

Министр экологии и чрезвычайных ситуаций, заместитель председателя комиссии;

Президент НПО «Кыргызский экологический фонд», заместитель председателя комиссии, руководитель секретариата (по согласованию);

министр иностранных дел;

министр финансов;

министр внешней торговли и промышленности;
министр здравоохранения;
председатель Государственной лесной службы;
председатель Государственного комитета по управлению государственным имуществом и привлечению прямых инвестиций;
директор Государственного агентства по регистрации прав на недвижимое имущество при Правительстве;
директор Государственного агентства по энергетике при Правительстве;
первый заместитель министра транспорта и коммуникаций.

Примечание: Распоряжение Правительства Республики имеет юридическую силу, однако, на сегодняшний день произошла ротация руководителей отдельных ведомств.

7.1.3 Межведомственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Создана постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 марта 2006 года № 156.

Основная цель – выработка предложений по формированию и проведению единой государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обусловленных авариями, катастрофами, стихийными и иными бедствиями.

Состав межведомственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Премьер-министр Кыргызской Республики, председатель комиссии;
Первый вице-премьер-министр Кыргызской Республики, председатель эвакуационной комиссии Кыргызской Республики;
министр чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, заместитель председателя комиссии;
министр финансов Кыргызской Республики;
министр внутренних дел Кыргызской Республики;
министр здравоохранения Кыргызской Республики;
министр транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики;
министр сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики;
министр экономического развития и торговли Кыргызской Республики;
директор Государственного агентства по архитектуре и строительству при Правительстве Кыргызской Республики;
директор Государственного агентства по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики;
директор Государственного агентства по государственным закупкам и материальным резервам при Правительстве Кыргызской Республики;
министр промышленности, энергетики и топливных ресурсов Кыргызской Республики;
председатель правления ОАО «Кыргызтелеком» (по согласованию);
генеральный директор ОАО «Национальная электрическая сеть Кыргызстана» (по согласованию);
главы государственных администраций – губернаторы областей;
мэры городов Бишкек и Ош.

7.1.4. Межведомственная комиссия по обращению с радиоактивными отходами

Создана Распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 4 апреля 2006 года № 101

Основная цель - обеспечение экологической безопасности в рамках социально-экономического развития страны, создания промышленных производств с привлечением

иностранных инвестиций в области утилизации и переработки хвостохранилищ и горных отвалов ураносодержащих руд.

В состав межведомственной комиссии по обращению с радиоактивными отходами включены:

вице-премьер-министр Кыргызской Республики – председатель межведомственной комиссии;

советник Президента Кыргызской Республики по инвестициям, заместитель председателя межведомственной комиссии по организационным вопросам;

вице-президент совместного кыргызско-украинско-российского ОсОО «Интеркенч», ответственный секретарь межведомственной комиссии (по согласованию);

руководящие работники Министерств чрезвычайных ситуаций, экономического развития и торговли, иностранных дел, транспорта и коммуникаций, здравоохранения, внутренних дел, промышленности, энергетики и топливных ресурсов, таможенного комитета, агентства по геологии и минеральным ресурсам;

представители Службы национальной безопасности, Совета безопасности Кыргызской Республики;

представители СМИ;

7.1.5. Межведомственная рабочая группа по разработке плана мероприятий по вопросам производства первичной ртути и снижения его воздействия на окружающую среду в Кыргызской Республике

Создана Распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 10 марта 2009 года № 101.

Основная цель - защита окружающей среды от антропогенного воздействия ртути и дальнейшей реализации действующего партнерского проекта «Разработка плана действий в отношении производства первичной ртути и его воздействия на окружающую среду в Кыргызской Республике» между Кыргызской Республикой и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП).

Состав рабочей группы:

Норузбаев К.М. – национальный координатор, начальник отдела государственной экологической экспертизы Государственного агентства по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики, руководитель межведомственной рабочей группы;

Кадоева К.А. - главный специалист управления государственного экологического контроля Государственного агентства по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики, заместитель руководителя межведомственной рабочей группы.

Члены группы:

Садабаева Ч.О. – государственный инспектор Государственной инспекции по горному надзору за промышленной безопасностью и горному надзору Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики;

Молдалиев М.- третий секретарь Департамента международных организаций Министерства иностранных дел Кыргызской Республики;

Абарбекова А.М.- заведующая отделом инфраструктуры Министерства финансов Кыргызской Республики;

Полтавская А.А. – санитарный врач Департамента государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики;

- Шамшиев Н.Ш. – начальник управления региональной политики Министерства экономического развития и торговли Кыргызской Республики;
- Акиев М.Б. - заведующий отделом металлургии Министерства промышленности, энергетики и топливных ресурсов Кыргызской Республики;
- Смаилов У.А. - главный специалист управления правовой и международной деятельности Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики;
- Бекташев С.М. - главный специалист управления горнодобывающей промышленности Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики;
- Кыдыралиев Ж.А. – заведующий отделом Фонда государственного имущества при Государственном комитете Кыргызской Республики по управлению государственным имуществом;
- Койчуманова К.Д. – заведующая отделом социальной и экологической политики Национального статистического комитета Кыргызской Республики;
- Келдибаев Ж.Ж. – заместитель главы государственной администрации Баткенской области;
- Орманова Н.С. – начальник отдела сбыта Хайдарканского ртутного акционерного общества (по согласованию);
- Богдецкий В.Н. – член правления общественного объединения «Кыргызская горная ассоциация» (по согласованию);
- Исабаев К.И. – директор Общественного фонда «Экологическое развитие» (по согласованию);
- Толонгутов Б.И. - генеральный директор Чуйской экологической лаборатории (по согласованию).

Рабочим органом межведомственных комиссий являются рабочие группы по соответствующим проектам. Исключением является Координационная комиссия по экологическому устойчивому развитию, в которой рабочим органом определен секретариат. Одновременно постановлением поручено разработать Положения о комиссии и секретариате, установив источники финансирования деятельности секретариата за счет привлеченных средств.

До конца 2002 г. Действовала Межведомственная комиссия по испытанию и регистрации пестицидов и агрохимикатов сельскохозяйственных растений и лесных насаждений при Департаменте химизации и защиты растений Министерства сельского и водного хозяйства Кыргызской Республики, созданная постановлением Правительства от 2 июня 1998 года №326.

Основной целью этой комиссии было производить регистрацию пестицидов и агрохимикатов, утверждать список пестицидов и агрохимикатов сельскохозяйственных растений и лесных насаждений, разрешенных для использования в сельском и лесном хозяйстве Кыргызской Республики, и список пестицидов и агрохимикатов для реализации населению с регламентами применения обязательными для всех природопользователей, независимо от форм собственности.

Постановлением Правительства от 11 ноября 2002 года № 749 постановление № 326 было отменено и все функции, возложенные на комиссию, были переданы Департаменту химизации и защиты растений Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности, а государственную регистрацию осуществляет Национальный регистр потенциально токсичных химических веществ Кыргызской Республики.

Работа функционирующих в республике комиссий только косвенно касается проблемы управления химическими веществами в республике, за исключением Межведомственной комиссии, которая была создана для координации работ, связанных с

реализацией Государственной программы по прекращению использования озоноразрушающих веществ, основная цель которой направлена на сокращение потребления ХФУ-12.

В республике назрела необходимость формирования государственного органа, основной функцией которого должна стать координация деятельности министерств и ведомств, организаций и учреждений в обеспечении безопасного для здоровья и окружающей среды использования химических веществ на всех этапах их жизненного цикла. Сейчас ситуация такова, что ответственность за управление химическими веществами в пределах своих компетенций имеют ряд министерств и ведомств. Однако в структуре ни одного государственного учреждения нет структуры, специально предназначенной обеспечивать контроль обращения химических веществ в целом. Функционирующие межведомственные комиссии не уполномочены решать проблемы, касающиеся использования всего спектра химикатов и на протяжении их полного жизненного цикла. Только при наличии координирующего органа возможно значительное повышение эффективности действий при управлении обращением химических веществ.

ГЛАВА 8. Доступ и использование информации.

Раздел 8.1. Наличие и доступность данных для национального управления химическими веществами

Таблица 8.А: Качество и количество доступной информации

Данные необходимые для:	Пестициды	Промышленные химические вещества	Потребительские химические вещества	Химические отходы
Оценки импорта, экспорта и использования	+	+	-	+ (-) <i>(в основном отходы горнодобывающей промышленности)</i>
Установление приоритетов	+	+	-	+
Оценка воздействия химических веществ в национальных условиях	+	+	-	+
Оценки риска (для окружающей среды, для здоровья человека)	+	+	-	+
Для классификации/маркировки	+	-	-	+
Регистрации	+	+	+	+
Лицензирования	-	+	+	+
Выдачи разрешений	+	+	-	+
Принятия решений по снижению риска	+	+	-	+
Для готовности к авариям/для реагирования при авариях	-	-	-	+
Для контроля отравлений	-	-	-	+
Для составления перечня выбросов	-	+	-	+
Для инспектирования и аудита (окружающая среда, здоровье человека)	-	-	-	-
Информация для рабочих	-	+	-	+
Информация для общественности	-	-	+ (-)	+

+ (-) – частично доступно

Раздел 8.2. Местонахождение национальных данных

Таблица 8В: Местонахождение национальных данных

Категория данных	Местонахождение	Источник данных	Кто имеет доступ	Формат
Статистика производства	Национальный статистический комитет	Отчеты предприятий ф. №1 «Отчет о производстве и отгрузке продукции»	отчетность доступна для всех пользователей (в сводном виде)	Статистические бюллетени, сборники, экспресс-информация, доклады
Статистика импорта	Департамент таможенной службы	Стат.отчеты	Юридические лица	Статистические бюллетени, сборники, экспресс-информация, доклады
Статистика экспорта	Департамент таможенной службы	Стат.отчеты	Юридические лица	Статистические бюллетени, сборники, экспресс-информация, доклады
Статистика по использованию химических веществ	-	-	-	-
Отчеты об авариях на транспорте	НСК, ГАИ	Только на автотранспорте, Отчет ГАИ	Запрос	Ведомственная и статистическая информация
Данные о профзаболевании в сельском хозяйстве	ДСЭН	Годовые отчеты	Запрос	Ведомственная и статистическая информация
Данные о профзаболевании в промышленности	ДСЭН	Годовые отчеты	Запрос	Ведомственная и статистическая информация
Статистика отравлений	НСК, Минздрав	Ф.№.12 «Отчет о деятельности учреждений здравоохранения»	Запрос юридических лиц	Статистические бюллетени, сборники
Данные об опасных отходах	НСК	Отчет №2-токсичные отходы «Отчет об образовании и обращении токсичных отходов»	Отчетность доступна для всех пользователей (в сводном виде)	Статистические бюллетени, сборники

Национальный регистр потенциально токсичных химических веществ	Департамент государственного санитарно-эпидемиологического надзора Минздрава	Информационный бюллетень	Доступен для всех пользователей	Информационные бюллетени
Реестр импорта	Департамент таможенной службы	Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности сообщества независимых государств (ТНВЭДСНГ)	Запрос	-
Реестр производителей	НСК	Единый Государственный регистр статистических единиц (ЕГРСЕ)	Запрос	Статистические бюллетени, сборники

Раздел 8.3. Доступ к международной информации.

Доступ к международной информации возможен только через Интернет. Все, что доступно пользователю в Интернете на бесплатной основе и является источником информации.

Необходимо отметить, что в Кыргызстане возможности для широкой общественности, особенно в сельских районах, к доступу к экологической информации через средства массовой коммуникации очень ограничены (см. таблицу 3.2)

Таблица 3.2. Телекоммуникационное развитие в Кыргызстане, 2000–2006 гг.

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
<i>Пользователи сети Интернет на 100 человек</i>	1,06	3,04	3,03	3,97	5,16	10,45	12,21
<i>Персональные компьютеры на 100 человек</i>	0,52	1,29	1,29	1,49	1,71	1,90	-...
<i>Телефонные линии на 100 человек</i>	7,71	7,85	7,88	7,86	8,18	8,37	8,62

Примечание:

... – данные не доступны,

Источник: Отдел статистики ООН, 2008 г.

Кыргызские НПО считают, что барьеры к открытому доступу к информации в Кыргызстане включают в себя: нехватку информации об источниках экологических данных, а также отсутствие информационных центров в министерствах и агентствах, кроме Агентства по охране окружающей среды и лесному хозяйству, бессистемности экологических публикаций большинства государственных органов, отсутствие регулярной национальной телевизионной программы об окружающей среде, широкая общественность в Кыргызстане недостаточно осведомлена о неблагоприятных экологических проблемах.

Таблица 8С : Наличие и доступность международной литературы

Источник информации	Местонахождение	Кто имеет доступ?	Как получить доступ?
Документы ВОЗ о критериях окружающей среды <i>Environmental Health Criteria Documents (WHO)</i>	Министерство здравоохранения КР	Министерство здравоохранения КР	Интернет, ведомственный сайт
Указания по безопасности <i>Health and Safety Guides (WHO)</i>	Министерство здравоохранения КР	Министерство здравоохранения КР	Интернет, ведомственный сайт
Международные карты данных по химической безопасности <i>International Chemical Safety Data Cards (IPCS /EC)</i>	Министерство здравоохранения КР	Министерство здравоохранения КР	Интернет, ведомственный сайт
Указания по принятию решений по PIC <i>Decision Guidance Documents for PIC Chemical</i>	Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве КР	Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве КР	Интернет, ведомственный сайт
Информационные листы по безопасному применению пестицидов <i>FAO/WHO Pesticides Safety Data Sheets</i>	Министерство здравоохранения КР, Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности КР	Министерство здравоохранения КР, Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности КР	Интернет, ведомственный сайт
Документы совместных заседаний ФАО/ВОЗ по остаткам пестицидов <i>Documents from the FAO/WHO Joint Meeting on Pesticides Residues</i>	Министерство здравоохранения КР, Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности КР	Министерство здравоохранения КР, Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности КР	Интернет, ведомственный сайт
Данные по безопасности в промышленности <i>Material Safety Data Sheets (industry)</i>	Министерство чрезвычайных ситуаций КР	Министерство чрезвычайных ситуаций КР	Интернет, ведомственный сайт
Указания для тестирования химических веществ <i>OECD Guidelines for the testing of Gemicals</i>	Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве КР	Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве КР	Интернет, ведомственный сайт

Принципы хорошей лабораторной практики <i>Good Laboratory Practice principles</i>	Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве КР Министерство здравоохранения КР	Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве КР Министерство здравоохранения КР	Интернет, ведомственный сайт
Принципы хорошего производства <i>Good Manufacturing Practice principles</i>	Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве КР	Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве КР	Интернет, ведомственный сайт
Глобальная сеть библиотеки окружающей среды WHO/UNEP <i>Global Env. Library Network</i>	Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве КР	Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве КР	Интернет, ведомственный сайт

Раздел 8.4. Наличие и доступность международных баз данных

Таблица 8 С: Наличие и доступность международных баз данных

База данных	Местонахождение	Кто имеет доступ?	Как получить доступ?
Международный регистр потенциально токсичных химических веществ (МРПТХ) IRPTC	Министерство здравоохранения КР	Министерство здравоохранения КР	Интернет
Международная организация труда (МОТ) ILO CIS	Министерство труда и социальной защиты КР	Министерство труда и социальной защиты КР	Интернет
Международная программа по безопасности химических веществ IPCS INTOX	Интернет		
Сервисная система баз данных Chemical Abstract	Интернет		
Глобальная информационная сеть по химическим веществам (GINC)	Интернет		
База данных сервисной системы STN	Интернет		
База данных из других стран	Интернет		
Прочие			

Раздел 8.5. Комментарии и анализ

В Кыргызстане существует официальная информационная система «Токтом», которая публикует нормативные правовые акты как Кыргызской Республики, так и стран СНГ, а также документы, касающиеся международных отношений.

В доступе и распространении информации, касающейся обращения химических веществ, имеются некоторые пробелы. К ним относятся:

- сложность в получении информации по импорту, экспорту и использованию химических веществ;
- отсутствие доступа к проектам решений, что затрудняет возможность предварительного информационного обмена;
- отсутствие данных по экологическому мониторингу вследствие ограниченных возможностей самого мониторинга.

В республике законодательно не определен официальный перечень сведений, относящихся к экологической информации.

Существенные трудности создает низкий уровень автоматизации существующих баз данных, значительное количество из них сохраняются на твердых носителях и в результате практически недоступны рядовому пользователю. Процесс совершенствования идет значительно медленнее, чем требуется, вследствие недостаточного финансирования со стороны государства.

Доступ к международным базам данных или информации недостаточен уже вследствие недостаточного доступа к Интернету и его низкой скорости. Вторым ограничением является платность предоставляемых услуг во многих международных базах данных.

Облегчением доступа к имеющейся информации была бы публикация адресных данных сайтов, содержащих информацию, касающуюся обращения химических веществ.

Национальная политика в отношении общественного доступа к правительственной информации в настоящее время в большей степени проявляется не на действиях, а на декларативном уровне.

ГЛАВА 9. Техническая инфраструктура

9.1. Краткий обзор лабораторной инфраструктуры

Многие ведомства, отвечающие в той или иной степени за управление химическими веществами в республике имеют на подведомственных производствах лабораторные подразделения, возможность которых зависит от обеспеченности необходимыми приборами, химическими реактивами и оборудованием.

Аккредитация лабораторий на техническую компетентность в республике осуществляется в основном в соответствии с СТБ ИСО/МЭК 17025-2000. Международный стандарт ISO/IEC17025 содержит все требования, которым должны отвечать испытательные и калибровочные лаборатории, желающие продемонстрировать работу в соответствии с системой качества, техническую компетентность и способность выдавать технически обоснованные результаты.

Наиболее оснащенной лабораторией с большими возможностями является лаборатория ОсОО «АЛЕКС СТЮАРТ ЭССЭЙ ИНВАЙРОНМЕНТАЛ ЛЭБОРЭТИС»

Группа компаний «АЛЕКС СТЮАРТ ЭССЭЙ» является международной компанией со штаб-квартирой в Мерсисайде, Англия. Она была организована более 25 лет назад г-ном К.А. Стюартом, который продолжает руководить компанией и расширять ее. Компания предоставляет широкий набор услуг в широком диапазоне товаров, от металлов и минералов до сельскохозяйственной продукции, в следующих областях:

- Инспекционные услуги
- Обслуживание морских перевозок

- Подготовка проб
- Аналитические услуги (включая АА, ИСП, РФА и классическую мокрую химию)
- Услуги по окружающей среде
- Геохимические услуги

С момента организации лаборатория была ориентирована на оказание высококачественных аналитических услуг в двух направлениях – анализ разведочных и рудных проб на золото и анализ проб объектов окружающей среды, включая анализ природных и сточных вод, почв, донных отложений и т.д.

Лаборатория сертифицирована BUREAU VERITAS QUALITY INTERNATIONAL (Великобритания) на соответствие требованиям стандарта ИСО 9002. Кроме того, лаборатория аккредитована «Кыргызстандартом» на техническую компетентность и независимость для проведения широкого круга испытаний, которые, кроме всего прочего, могут гарантировать качество химических веществ, осуществлять исследования по остаточным количествам, идентифицировать неизвестные вещества и осуществлять мониторинг с целью предотвращения неблагоприятных эффектов.

ПРИБОРЫ И ОБОРУДОВАНИЯ

Атомно-эмиссионный спектрометр с индуктивно связанной плазмой (ИСП-АЭС) Iris Advantage фирмы Thermo Jarrell Ash – для одновременного многоэлементного анализа металлов во всех типах проб.

Два атомно-адсорбционных спектрометра фирм ‘UNICAM’ и ‘VARIAN’ с аксессуарами для плазменной ионизации, генерации гидридов и электротермической атомизации для анализа металлов во всех типов проб.

Спектрофотометры фирм CAMSPEC, HACH, PERKIN-ELMER для различных элементов и ионов.

Автоматический титратор фирмы METTLER TOLEDO для автоматизации классических методов химического анализа. Весы фирм CANN, SARTORIUS, METTLER

Республиканская специализированная контрольно-токсикологическая лаборатория.

За счет средств ППВСУ (проект поддержки вспомогательных сельскохозяйственных услуг) МСВХ и ПП КР в 2003 году закуплено лабораторное оборудование для двух контрольно – токсикологических лабораторий. Республиканской специализированной КТЛ и Ошской КТЛ, позволяющие производить анализы по определению качества ввозимых в республику пестицидов и остаточных их количеств в растениеводческой продукции, почве, воде и воздухе

Для аналитического контроля в вышеуказанных лабораториях имеются стандартные образцы для проведения анализа на 28 наименований пестицидов.

В Госдепартаменте химизации и защиты растений имеется вся необходимая нормативная документация на все зарегистрированные в Кыргызской Республике пестициды в соответствии с «Положением о регистрационных испытаниях и регистрации пестицидов».

Контрольно-токсикологическая лаборатория прошла аккредитацию в «Кыргызстандарте» и в своем штате имеет необходимых специалистов способных производить токсикологические исследования.

ПРИБОРЫ И ОБОРУДОВАНИЕ

На балансе лаборатории имеется два современных газовых хроматографа фирмы “SHIMADZA” (Japan) с капиллярными колонками, а также пламенно-адсорбционный спектрометр этой же фирмы и хромато-масс-спектрометр этой же фирмы

В департаменте государственного санитарно-эпидемиологического надзора Минздрава КР имеется лаборатория, которая проводит мониторинг пестицидов, полициклические ароматические углеводороды (ПАУ) в продуктах питания воздухе,

почве, и воде . Главным образом, исследования направлены на выявления остаточных количеств пестицидов и ПАУ в указанных выше средах. В лаборатории имеется все необходимая научно-техническая документация на проведения такого рода исследования, а также стандартные образцы. Лаборатория оснащена современными газовыми хроматографами фирмы «Agilent» с капиллярными колонками (2 шт.), а также высокоэффективный жидкостной хроматограф этой же фирмы с необходимыми растворителями и соответствующими стандартами

После длительного периода бездействия, из-за отсутствия соответствующей инфраструктуры для выполнения аналитических задач, республиканская эколого-аналитическая лаборатория Агентства по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республике возобновила свою работу в ноябре 2007 года, но в ограниченном масштабе в связи с финансовыми затруднениями. В регионах имеются еще три экологических лаборатории межрегионального уровня.

Республиканская лаборатория экологического мониторинга в 2008 году была аккредитована на проведение исследований объектов окружающей среды согласно области аккредитации.

Название\описание лаборатории	Местонахождение	Оборудования / аналитические возможности	Аккредитация/ аналитические возможности	Сертиф.
Испытательная лаборатория ОсОО «Алекс Стюарт Эссей энд Инвайроментал Лэборэторис Лтд	722030 г. Карабалта, ул. Калинина, 2; тел. 72078/61925, факс 72070; Упр. Дир. Щудро В.К., Лаб. Упр. Иманакунов С.Б.	Исп-аэс, unicom, varian; camspec, hach, perkin-elmer mettler омпан cahn, sartorius, mettler	Анализ проб окружающей среды, мониторинг и идентификация неизвестных веществ	Имеется международный сертификат
Лаборатория РСКТЛ		Два газовых хроматографа “Shimadza”, хромато-масс-спектрометр “Shimadza”	Анализ остаточных кол-в пестицидов, минеральных удобрений, тяжелые металлы	Имеется «Кыргызстан дарт»
Центральная аналитическая лаборатория АООТ «Кыргызский химико-металлургический завод	Кеминский р-н, пгт. Орловка, ул. Кудряшова, 18. Нач. ЦАЛ Волошина Л.В. тел. 32125		атомно-эмиссионное определение оксидов, металлов редкоземельных; промпродукты- атомно-эмиссионное определение элементов, натрия и кальция	

ОсОО «Чуйская экологическая лаборатория»	722030, г. Карабалта, ул. Труда, 1а; Дир. Толонгутов Б.М. тел. 7-23-47, 7-27-38		Анализ воздуха атмосферы, воздуха санитарно-защитной зоны, воздуха рабочей зоны, воздуха промышленных выбросов, загрязняющих веществ (газоотходы и газоочистки), производственные помещения и оборудование, территории производственные, СЗЗ, хвостохранилищ, территории населенных пунктов, поверхности оборудования, помещений, тары и т.д.; металлоотходы и ТНП, шум, освещенность, почва, твердые отходы, материалы и растительность	
Центральная лаборатория Государственного Агентства по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики	720721 г. Бишкек, пр. Эркиндик, 2. Нач. ЦЛ Бакиров А.А. т. 22-39-40, 22-49-43		горные породы, руды, продукты переработки руд, твердое горючее, полезные ископаемые, вода пресная, соленая, солонов., почва, минералы	
Центральная научно-исследовательская лаборатория АО «Карабалтинский горнорудный комбинат»	722030, г. Карабалта, ул. Труда, 1а; т. (3133) 72583, 72584, факс 23768, 72575; Ген. Директор Кожаматов Н.Т., Нач. ЦНИЛ Евтеева Л.И.		1.Хим. анализ: золото, серебро, примеси; 2.хим.анализ: золото, серебро; 3.хим.анализ:уран	

Узгенская агрохимическая лаборатория	Узген, ул. Амур-Темир, б/н; Рук. ИЛ Аликулов М.Т., Директор Ошской спец. Контр. – токсик. Лаб. Кадыров А.А. тел. 3-37-29		определение нитратов, органолептические показатели	
Араванская агрохимическая лаборатория	715320, с. Араван, ул. Андижанская, 1; Рук. ИЛ Алимжанов Т., т. 2-20-56; Директор Ошской спец. Контр. – токсик. Лаб. Кадыров А.А. тел. 3-37-29		определение нитратов, органолептические показатели	
Химико-бактериологическая лаборатория ОСК Ошгор. Предприятия «Ошгорводоканал»	г. Ош, ул. Таджмахал б/н; Гендиректор Алишеров Кубанычбек, тел. 3-05-67; зав. Лабатулина Р.Я.		Анализ сточных вод	
Центральная лаборатория ОАО «Кадамжайский сурьмяный комбинат»	715211 Баткенская обл., Кадамжайский р-н, пгт. Кадамжай, ул. Заводская, 12; Ген.директор Достовалов Ю.К., Нач. Алымова А.А., тел.2-28-10, 2-55-43		Анализ сурьмы металлической, сурьма трехокись техническая, сурьма трехсернистая СУ-ТВ и флотационная СУФТ-2, тиоантимонат натрия, сплав сурьмянистый золотосодержащий	
Химико-аналитическая лаборатория АО «Кыргызнефтегаз»	715622, Джалалабадская обл., пос. Кочкората, ул. Ленина, б/н; Председатель правл. АО Ороков А.Б., Рук. ХАЛ Жумабаева Г.Т., тел. (03734) 41205, факс 41213		Анализ нефть для нефтеперерабатывающих предприятий	
Санитарно-техническая лаборатория АО «Касиет»	722213, г. Токмок, ул. Фрунзе, 1; Ген. Директор Абдурахменова А.Б., Зав. Агеева В.Н., тел. 5-54-87, 5-53-85		Анализ сточных вод	

Испытательная лаборатория группы мониторинга Ошского областного управления охраны окружающей среды	714018, город Ош, улица Курманжан-Датка, 130		Промышленные выбросы в атмосферный воздух.	
Химико-аналитическая лаборатория комбината «Макмалзолото» ОАО «Кыргызалтын»	722660, Джалал-Абад обл., Тогузтороуский р-н, с. Казарман; Дир. Аширалиев А.У. тел. 28-59-19, Нач. ХАЛ Чыналиев А.Б. тел. 1-82, 23-32-20 (Бишкек)		золото, руда, сточные воды	
Химическая лаборатория Хайдарканского ртутного акционерного общества	715213, Баткенская обл., Кадамжайский р-н, п. Айдаркен; рук. Сартбаев Т.Т., нач. лаб. Баратова Е.К. тел. 22-26			

Химическая лаборатория ОсОО «Автомаш – Радиатор»	720031, г. Бишкек, ул. Матросова, 1, Исп. Директор Ибраимов А.; Нач. ХЛ Кульмурзаева К. тел. 43 91 54		ленты радиаторные медные и латунные; эмаль МЧ-123 черная; воздух рабочей зоны; шум; освещенность (2 стр.)	
ЗАО» Кыргыз Петролеум омпании Производственно-технологическая лаборатория	г. Джалал-Абад, ул. Промышленная, 202 ген. Менеджер Джон Хаттон, нач. ПТЛ Жумаев Э.А. тел. 5 66 65, 5 04 03, факс 5 2315		бензин, топливо, нефть, вода,	
Лаборатория Южно-Кыргызской геологической экспедиции	714012, г. Ош, ул. Суюмбаева, 43 нач. Солошенко И.И., нач. лаборатории Наумова О.В. Тел. 5 67-83, 2 68 63, факс 5 67 83		горные породы, руды минеральные, и промпродукты их переработки, вода	

<p>Ошская областная специализированная контрольно-токсикологическая лаборатория Государственного департамента химизации и защиты растений Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей Кыргызской Республики</p>	<p>Ошская область, г. Ош, ул. Карасуйская, 2; нач лаборатории Кадыров А.А., тел. 3-03-13, 3-37-29</p>		<p>Агрохимикаты: минеральные удобрения – азотные удобрения (аммиачная селитра, карбамид, сульфат аммония), фосфорные удобрения (суперфосфат), калийные удобрения (калий хлористый), комплексные удобрения (аммофос, нитрофоска, нитроаммофоска), почва, растительная продукция</p>	
<p>Испытательная лаборатория пищевой и с/х продукции, нефтепродуктов и вредных выбросов в отработавших газах автомобилей Таласского ЦииС</p>	<p>722720 г. Талас, ул. Москвиченко, 230а; нач. ИЛ Асылбеков С.А. тел. 5-27-44, 4-22-17</p>		<p>*физико-химические, микробиологические показатели, токсичные элементы, пестициды</p>	
<p>Испытательная лаборатория санитарно-эпидемиологического профиля СЭС Московского района</p>	<p>Московский р-н, с. Беловодское, ул. Фрунзе, 73; Гл. врач Джолдошбаев О.Д., ст. врач лаборант Кравченко Т.Л., тел. 5-70-01</p>		<p>мясо и мясные продукты, молоко и молочные продукты, рыба, зерно, хлебобулочные изд., сахар и кондитерские изд., мед, плодоовощная продукция, вода питьевая, табак</p>	
<p>Республиканская специализированная контрольно-токсикологическая лаборатория Государственного Департамента химизации и защиты растений Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности КР</p>	<p>Чуйская область, Сокулукский район, село Военно-Антоновка, ул. Токтогула, 3; Начальник РСКТЛ Кулик В.Я., тел. (03134)33641</p>		<p>минеральные удобрения: азотные удобрения, карбамид, селитра аммиачная, сульфат аммония, селитра калиевая; фосфорные удобрения: суперфосфат; калийные удобрения: калий хлористый; комплексные удобрения: аммофос, нитроаммофоска, нитрофоска; почвы</p>	

Санитарно-гигиеническая лаборатория Ошской областной СЭС	714016 г. Ош, ул. Школьная, 53 Зав. Атанаева З.Е. тел. 5-50-63		Анализ пищевой продукции, вино-водочные изделий, спиртов, красителей пищевых, воды, товаров народного потребления, парфюмерно-косметических средств, воздуха, почвы, крови, желчи, мочи.	
Лаборатория по контролю качества горюче-смазочных материалов и спецжидкостей ОсОО «Аалам Сервис»	720062, г. Бишкек, субзона «Манас», СЭС «Бишкек»; Ген. Дир. Сарыбаев С.Э., Рук.Царевская М.В., тел. 60-30-97, 60-32-97		Анализ качества горюче-смазочных материалов и спецжидкостей	

Раздел 9.2. Краткий обзор возможностей правительственных информационных систем/компьютерной оснащённости

Таблица 9. В: Компьютерные возможности

Компьютерная система/база данных	Местонахождение	Имеющееся оборудование	Как используется в настоящее время
Национальный регистр потенциально опасных химических веществ	Министерство здравоохранения КР	92 в Центральном аппарате	92
Национальная база данных по охране окружающей среды	Агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве КР	85 в Центральном аппарате	85

Раздел 9.3. Краткий обзор технического обучения и образования

Получение начального образования и обучение химико-технического и химико-биологического, а так же геохимического направления осуществляется в ВУЗах, в колледжах республики. Дальнейшее развитие образования производится в системе институтов Национальной академии наук и зарубежных научных учреждениях.

Раздел 9.4. Комментарии и анализ

Техническая инфраструктура Кыргызской Республики в области химических технологий соответствовали высокому уровню в конце 80-х годов прошлого века. За период с 1990 года по настоящее время произошел регресс в отношении оснащения производственных лабораторий химико-технологических производств бывших союзных министерств, многие из которых, имели оборонное значение, и их оснащение носило секретный характер. К сожалению, в настоящее время техническое оснащение

химических лабораторий приведенных в настоящем Профиле находится на очень слабом уровне из-за отсутствия современного оборудования и большого износа имеющегося оборудования.

Отдельные химико-аналитические лаборатории, у которых имеется возможность проводить исследования по химическим веществам, повышают свой потенциал за счет технической помощи международных проектов.

ГЛАВА 10. Готовность к химическим чрезвычайным ситуациям, реагирование и последующие мероприятия.

Раздел 10.1 Подготовка к химическим авариям

В Кыргызской Республике разработана и законодательно утверждена государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Эта система базируется на Законе Кыргызской Республики «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 24 февраля 2000 года № 45, который определяет общие для Кыргызской Республики организационно-правовые нормы в области защиты граждан Кыргызской Республики, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Кыргызской Республики, всего земного, водного, воздушного пространства в пределах Кыргызской Республики или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Важным документом, определяющим функционирование системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций является Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ЕГСПиЛЧС). ЕГСПиЛЧС объединяет органы управления, силы и средства министерств, государственных комитетов, административных ведомств, местных государственных администраций, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Она состоит из функциональных и территориальных подсистем, действует на республиканском, региональном, местном и объектовом уровнях.

Функциональные подсистемы ЕГСПиЛЧС создаются министерствами, государственными комитетами и административными ведомствами для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этих органов.

Территориальные подсистемы ЕГСПиЛЧС создаются в местных государственных администрациях, органах местного самоуправления для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

На каждом уровне ЕГСПиЛЧС создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

Координационными органами ЕГСПиЛЧС являются:

- на республиканском уровне – Межведомственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики;
- в республиканских органах исполнительной власти – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- на территориальном уровне (в пределах территории областей, районов, городов Кыргызской Республики) – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- на местном уровне (в пределах территории айыл окмоту) – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- на объектовом уровне – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Постоянно действующими органами управления ЕГСПиЛЧС является:

- на республиканском уровне – Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики;
- на региональном уровне – межрегиональные управления Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики;

- на территориальном и местном уровнях – управления и отделы Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики;
- на объектовом уровне – структурные подразделения или работники организаций, специально уполномоченные решать задачи в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В случае возникновения аварии на химически-опасном объекте на территории республики будет задействован утвержденный Премьер-министром Кыргызской Республики в 2006 году План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Кыргызской Республики, который включает раздел “Возникновение аварии на химически-опасных объектах».

До утверждения законодательных документов, определяющих ЕГСПиЛЧС предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, действовала практика только организаций комиссий по расследованию и ликвидации последствий каждой конкретной аварийной ситуации.

По информации МЧС в настоящее время находится на стадии согласования проект Национального плана управления и реагирования на чрезвычайные ситуации. Данный документ отражает согласованную роль, ответственность, стратегию, системы и механизмы предотвращения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Раздел 10.2. Реагирование на химический инцидент.

В 1964 году произошел прорыв дамбы хвостохранилища №2, расположенного на правом склоне долины р. Кечи-Кемин, в логу Кулаган-Таш, на Актюзском горнодобывающем предприятии. В результате аварии в реку Кечи-Кемин было сброшено 680 тыс. куб. м. хвостов (продуктов, содержащих радиоактивный торий и тяжелые металлы). Были человеческие жертвы. Русло реки оказалось загрязненным до впадения в р. Чу. Не исключено попадание в р. Чу. Загрязнениями были заполнены пониженные участки долины реки, арыки, придорожные каналы. Пострадали от загрязнения тяжелыми металлами пахотные земли ряда сельскохозяйственных предприятий, а также приусадебные участки. Общая площадь загрязнения составила 3,6 тысяч гектаров. По уровню опасности загрязнение было отнесено к категории «чрезвычайно опасное». Последствия этого прорыва до сих пор дают о себе знать: содержание тяжелых металлов (бериллия, свинца, меди, цинка, молибдена, иттрия) более чем в 10 раз превышают предельно допустимые концентрации в почве.

Серьезная авария произошла 20 мая 1998 года при перевозке автотранспортом токсичного вещества цианида натрия на совместное кыргызско-канадское золотодобывающее предприятие Кумтор Оперейтинг Компании в семи километрах от населенного пункта Барскоон. В результате падения контейнера с химическим веществом с моста в воду горной реки Барскоон попало 1762 кг цианида. Основная масса цианида попала в реку и на мост, когда осуществлялся подъем поврежденного контейнера из реки и его погрузка на транспортное средство для последующего вывоза. Спустя несколько часов были открыты задвижки отводных поливных каналов, по которым вода реки Барскоон поступает на полив сельскохозяйственных полей сел Тамга и Барскоон и спустя три часа, узнав об аварии, они вновь были закрыты. Река Барскоон впадает в озеро Иссык-Куль. По данным лабораторных исследований максимум содержания цианидов в водах реки Барскоон обнаружился в 20 метрах ниже места аварии спустя час после нее, но уже к исходу 20 мая цианиды в этом месте не обнаруживались. В озере Иссык-Куль максимальная концентрация была определена 21 мая, а 24 мая содержание цианидов в водах озера была на пределе чувствительности метода.

По имеющимся сведениям сотрудниками Компании использовался гипохлорит кальция для нейтрализации цианидов, который действует в двух направлениях: окислительном и хлорирующем. При несоблюдении определенных условий его

применения образуется токсичное вещество хлорциан. Количество людей, обратившихся за медицинской помощью, спустя несколько дней после автоаварии, свидетельствует о том, что возможно отравление населения могло произойти хлорцианом.

В 2007 году на территории одного недействующего предприятия Жалалабатской области были обнаружены три контейнера с цианистым калием и цианистой медью, общим весом 200 кг оставшихся от прежних хозяев, предназначенных для хранения и перевозки сильнодействующих ядовитых веществ. Межведомственная комиссия в составе заинтересованных министерств и ведомств с выездом на место обследовала, взвесила, пронумеровала емкости с ядами и признала их пригодными для дальнейшей транспортировки и передачи на утилизацию золотоизвлекательной фабрике ОАО «Кыргызалтын».

Происходят чрезвычайные ситуации, связанные раскопкой захоронений непригодных и запрещённых пестицидов.

10.A Примеры химических инцидентов в Кыргызской Республике

Дата инцидента	Местоположение	Вид инцидента	Участвующие химикаты	Число пострадавших	Загрязнение или ущерб окружающей среде
1964 год	Чуйская область Кеминский район	Прорыв дамбы хвостохранилища	Радиоактивные элементы, тяжелые металлы	Информация отсутствует	3,6 тыс.га почвенного покрова
1997 год	Иссык-Кульская область	Отравление	метанол	Шесть погибших	
1998 год	Иссык-Кульская область	Автоавария	Цианид натрия	За медицинской помощью обратились 1370 человек	Ущерб окружающей среде составил около 70 млн.сом
2007 год	Жалалабатская область	Бесконтрольное складирование токсичных химикатов	Цианистый калий, цианистая медь	Нет пострадавших	Ущерб не нанесен

Раздел 10.3 Деятельность по итогам химического инцидента и оценка.

Химические инциденты, происходившие до принятия независимости Кыргызстана, носили закрытый характер и только в последнее время стали носить открытый характер.

Так к расследованию химического инцидента, связанного с загрязнением окружающей среды цианидами были привлечены как местные, так и зарубежные эксперты. В работе специальной правительственной комиссии принимали участие независимые эксперты из Всемирной организации здравоохранения, от правительства Канады, от Российской Академии естественных наук, от Министерства обороны Российской Федерации.

Инцидент показал неподготовленность, несогласованность в действиях ряда министерств и ведомств к возникновению подобных ситуаций, а неправильное, бесконтрольное применение гипохлорита кальция в целях обеззараживания территории, серьезно повлияло на здоровье людей.

Серьезный инцидент, принявший международную огласку, ускорил в

законодательном порядке разработать и утвердить «Инструкцию по обеспечению безопасной перевозки опасных грузов автомобильным транспортом», которая предусматривает специальные условия перевозки, а в особых случаях сопровождение груза представителями органов Госавтоинспекции. Кроме того, была принята «Инструкция по проведению технического расследования причин аварий и инцидентов на опасном производственном объекте», которой определен порядок проведения расследований чрезвычайных аварийных ситуаций, в том числе и химических инцидентов. Разработано и утверждено Положение «О порядке подготовки и аттестации работников организаций, осуществляющих деятельность на опасных производственных объектах»

На каждом предприятии, в технологическом процессе которых применяются химические вещества, должна быть разработана соответствующая инструкция, которая отражает правила обращения с химическим веществом, технику безопасности при работе с ним, химические свойства вещества, медицинский аспект, а также приемы первой медицинской помощи при аварийных ситуациях и отравлениях.

Кроме того, на опасных промышленных предприятиях должны быть разработаны мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций и их прогноз.

Раздел 10.4 Комментарии/анализ.

Законодательство Кыргызской Республики относительно возможностей страны по предотвращению химических чрезвычайных ситуаций разработано с учетом обеспечения безопасности труда, охраны окружающей среды и здоровья населения. Оно предусматривает координацию деятельности и обеспечение согласованности действий республиканских органов, органов местного самоуправления и организаций независимо от форм собственности. Однако механизмы этих действий не разработаны и каждая государственная структура, согласно своим функциональным обязанностям, действует на основании своих ведомственных инструкций.

В системе МЧС имеется подразделение химической защиты, которое имеет практические навыки по проведению разведывательных работ на хвостохранилищах и химически загрязненных территориях республики. Оперативная связь этого подразделения с опасными производствами отсутствует, что приводит к затягиванию процедуры оказания экстренной помощи в случае аварийной ситуации.

Серьезным продвижением в направлении снижения числа химических инцидентов в республике было бы разработка и введение системы «национальных паспортов» управления использованием химических веществ. Эти «паспорта» позволят проводить документирование и оценку имеющейся инфраструктуры и возможностей в плане обоснованного управления использованием химических веществ и могут быть использованы во многих случаях в качестве отправной точки для налаживания координации, установления приоритетов и технического содействия.

Кроме того, назрела необходимость в разработке критериев приоритетности химических веществ и необходимого объема информации о них в зависимости от свойств вещества.

Глава 11. Осведомленность/понимание проблем рабочими и населением; обучение и образование целевых групп и профессионалов.

Раздел 11.1 Законодательство, регламентирующее доступ работников к информации по безопасности труда.

В целом законодательство Кыргызской Республики на достаточном уровне предусматривает осведомление рабочих условиям труда, способам охраны здоровья и методам контроля в области обращения с химическими веществами, которые полностью исключают или снижают до минимума опасность негативного воздействия на здоровье и окружающую природную среду.

К ним относятся Трудовой кодекс Кыргызской Республики, Постановления Правительства Кыргызской Республики, документы Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики, Правила и нормы, утвержденные соответствующими министерствами, уставы предприятий, коллективные договоры между нанимателем и работниками, типовые и отраслевые инструкции.

Трудовой Кодекс Кыргызской Республики.

Ст.20 «Основные права и обязанности работодателя»: определяет обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий труда:

Работодатель обязан: обеспечивать в организации безопасность труда и условия, отвечающие требованиям охраны и гигиены труда;

Статья 19. «Основные права и обязанности работника

Работник имеет право: на рабочее место, защищенное от воздействия вредных и опасных факторов, на информацию о состоянии условий и требованиях по охране труда на рабочем месте;

Закон Кыргызской Республики «Об охране труда».

Статья 6. «Право работника на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда»

Статья определяет, что каждый работник имеет право:

- на получение достоверной информации от работодателя, соответствующих государственных органов и общественных организаций об условиях и охране труда на рабочем месте, о существующем риске повреждения здоровья, а также о мерах по защите от воздействия вредных или опасных производственных факторов;

- на обеспечение средствами индивидуальной и коллективной защиты работников в соответствии с требованиями охраны труда за счет средств работодателя;

- на отказ от выполнения работ в случае возникновения опасности для его жизни и здоровья вследствие нарушения требований охраны труда, за исключением случаев, предусмотренных законами, до устранения такой опасности;

- на запрос о проведении проверки условий и охраны труда на его рабочем месте органами государственного надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда или органами общественного контроля за соблюдением требований охраны труда;

- на личное участие или участие через своих доверенных лиц в рассмотрении вопросов, связанных с обеспечением безопасных условий труда на его рабочем месте, и в расследовании происшедшего с ним несчастного случая на производстве или его профессионального заболевания;

- на льготы и компенсации, установленные законодательством Кыргызской Республики, коллективным договором (соглашением), трудовым договором (контрактом), если он занят на тяжелых и напряженных работах и работах с вредными или опасными условиями труда.

Руководство «Гигиенические критерии оценки и классификация условий труда по показателям вредности и опасности факторов производственной среды, тяжести и напряженности трудового процесса» (утверждено постановлением Главного Государственного санитарного врача Кыргызской Республики).

Раздел 3.2 «Гигиенические критерии оценки условий труда при воздействии химического фактора»

Руководство определяет условия труда при отнесении производства к тому или иному классу вредности и опасности по уровню химического фактора, который устанавливается по максимальной концентрации химического вещества в воздухе рабочей зоны.

Положение об аттестации рабочих мест (утверждено Государственной инспекцией труда).

Положение определяет проведение обязательной аттестации рабочих (периодичность 1 раз в 3 года), по результатам которой определяется наличие вредных условий труда и перечень, используемых в производстве веществ, воздействующих на организм работника. С результатами аттестации работник знакомится под роспись.

К сожалению, в производственной практике не всегда соблюдаются все оговоренные в законодательстве положения.

Контроль за качеством проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, за деятельностью работы по проведению исследований и инструментальных замеров факторов производственной среды для аттестации рабочих мест и отнесением их к категории с особо вредными условиями труда осуществляет Государственная инспекция труда при Министерстве труда и социального развития Кыргызской Республики

В республике принят закон «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике», который предусматривает пересмотр всех действующих по настоящее время в республике стандартов, норм и требований по видам опасности: взрыво -, пожаро -, токсичности, канцерогенности и другое с целью разработки в установленном порядке требований обязательных с целью обеспечения безопасности производств.

В настоящее время ведется работа в министерствах, ведомствах и в других учреждениях по пересмотру обязательных инструкций, норм, правил с целью обеспечения безопасности при работах с опасными химическими и токсичными веществами.

Необходимо отметить, что вся законодательная база, предусматривающая осведомление рабочих условиям труда и способам охраны здоровья действует на предприятиях и в организациях и не достаточно оговаривает методы оповещения, запрета и контроля в случаях правонарушений действий населения.

Так, на территории Орловского айыл окмоту Кеминского района жители проводят раскопки монокремния, который был вывезен, как брак, не соответствующий стандарту с Орловского горно-металлургического комбината. Раскопки проводятся с целью продажи цветного металла. Были проведены определенные мероприятия с привлечением местных органов власти, правоохранительных органов, медицинского персонала, органов по охране окружающей среды, а также общественности с целью сохранения здоровья людей и предотвращения смертельных исходов. Были расставлены знаки, запрещающие проведение раскопок, проведены разъяснительные беседы, организовано дежурство с целью недопущения людей на территорию свалки. Однако раскопки продолжаются.

Роль НПО в информировании общественности о химическом риске и о действиях правительства в этой сфере является для республики основной, может быть не столько в силу их организованных и регулярных действий, как в силу отсутствия других источников информации

Глава 12. Международные связи.

Раздел 12.1. Сотрудничество и участие в международных организациях, органах и соглашениях

Кыргызская Республика на постоянной основе сотрудничает с международными организациями: Всемирным Банком (ВБ), Азиатским Банком Развития (АБР), Европейской Экономической Комиссией ООН (ЕЭК ООН), Европейским Банком Реконструкции и Развития (ЕБРР), Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Всемирной Организацией Здравоохранения (ВОЗ), Организацией Экономического Сотрудничества и Развития (ОЭСР), Организацией по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), и другими.

Кыргызская Республика с 1992 года является членом Европейской Экономической Комиссии ООН и принимает активное участие в процессе “Окружающая среда для Европы”.

Немаловажным событием явилось проведение экспертами ЕЭК ООН Второго Обзора Результативности Экологической Деятельности (ОРЭД) Кыргызской Республики в 2008 году. Во второй обзор включен раздел «Химические вещества», в котором дана информация о международных конвенциях в области обращения химических веществ, подписанных Кыргызской Республикой, а также о действиях, предпринятых в республике для их реализации. В соответствии с обязательствами по *Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснования согласия в отношении отдельных химических веществ и пестицидов в международной торговле* Кыргызстан направил информацию в секретариат Конвенции, касающуюся национальных норм по применению пестицидов, и список запрещенных или контролируемых пестицидов, а также уведомление о последних законодательных мерах относительно 15 веществ и 25 сообщений о ввозе веществ, включенных в приложение 3 Конвенции. На первой конференции сторон Роттердамской конвенции в 2004 году, Кыргызстан стал членом Комитета по химическим веществам, которые должны быть включены в Приложение 3 сроком на два года.

Кроме того, международными экспертами отмечено, что, в 2006 году, Кыргызстан присоединился к *Стокгольмской конвенции по СОЗ*. Национальный план по осуществлению Конвенции, разработанный в рамках проекта ГЭФ/ЮНЕП, был закончен в 2005 году (бюджет – 518 000 долларов США). Приоритетные меры, как определено в национальном плане по осуществлению, включают гармонизацию национального законодательства с международным правом в области СОЗ, создание Национального координационного комитета и Центра химической безопасности, создание кадастра СОЗ, наращивание потенциала по национальному мониторингу и оцениванию, ликвидация мест складирования, повышение осведомленности и образования общественности, и стимулирование исследований. Органом, ответственным за осуществление Конвенции является Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при ПКР, но вовлечены также другие министерства, например МЧС, МЗ, и МСВХиПП. Выполнение Конвенции требует тесного сотрудничества с сектором промышленности и дальнейших усилий из-за расходящихся интересов. В марте 2008 года, была учреждена рабочая группа состоящая из представителей МЗ и МЧС, Агентства, лабораторий и прочих.

Международная помощь необходима для разработки инвентаризации мест складирования СОЗ, в частности, и для осуществления Конвенции, в общем. В настоящее время осуществляется реализация совместного проекта ГЭФ/ПРООН под названием «Увеличение технических мощностей для рационального управления и удаления ПХБ^x в Кыргызской Республике», бюджет которого составляет 2,14 миллионов долларов.

Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ) это международный политический инструмент, призванный способствовать рациональному управлению химическими веществами. Кыргызстан поддерживает подход СПМРХВ, национальным центром выполнения которого является Институт химии и химической технологии Национальной академии наук.

Кроме того, выполняется совместный проект (“Разработка плана действия в отношении производства первичной ртути в Кыргызской республике”) ЮНИТАР, ЮНЕП и ЮНЕП/ГРИД-Арендал при финансовой поддержке Швейцарии и Соединенных Штатов Америки в рамках Глобального партнерства по ртути ЮНЕП. Реализация проекта началась в 2003 году с целью снижения угрозы для здоровья населения и окружающей среды, вызванную распространяемой во всем мире антропогенной ртутью. Основная цель проекта – уменьшить риски, связанные с добычей первичной ртути на территории Хайдаркан, Баткенской области, посредством проведения оценки месторождения ртути и плавильного предприятия, включая экологические, технические, и социально-экономические аспекты, а также разработав план действий по устранению выявленных пробелов и трудностей, включая варианты по замене существующих предприятий по добыче ртути в этой области на экологически менее вредные виды деятельности.

^xПолихлорированные бифенилы

В настоящее время Кыргызская Республика подписала и ратифицировала 11 следующих международных природоохранных конвенций:

1. Орхусская Конвенция о доступе к экологической информации и об участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам в области охраны окружающей среды (Закон КР о присоединении от 12.01.2000г. №5). На сегодняшний день в рамках реализации обязательств по Конвенции ведется следующая работа:

- Систематически на официальном сайте Государственного агентства по охране окружающей среды размещается и обновляется соответствующая информация,
- Регулярно публикуется Национальный доклад о состоянии окружающей среды Кыргызстана,
- Разрабатывается проект Закона Кыргызской Республики «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики», который создаст правовые условия для развития партнерских отношений между всеми сторонами: общественностью, бизнесом, законодательной и исполнительной властью в целях реализации прав человека на благоприятную окружающую среду.

2. Базельская Конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (Постановление СНП ЖК КР о ратификации от 30 ноября 1995 г. № 225-1; Постановление ЗС ЖК КР о присоединении от 18 января 1996 года 3 № 304-1). Государственные решения, направленные на выполнение требований конвенции:

- Постановление Правительства КР от 14.05.97 г. №276 о реализации конвенции
- Постановление Правительства от 6.04.99 г №193 “О мерах по контролю за трансграничной перевозкой опасных отходов и др. отходов”
- Закон КР от 13.11.01 г № 89 “Об отходах производства и потребления”.
- Постановление Правительства КР от 29.04.02 г № 261 «О мерах по реализации закона КР « Об отходах производства и потребления»;
- Запрет на импорт опасных отходов для окончательного захоронения, регулирование импорта и экспорта.

3. Конвенция о биологическом разнообразии (Закон о присоединении от 26 июля 1996 г. № 40).

Государственные решения, направленные на выполнение требований конвенции:

- Закон КР «О животном мире»
- Составлен Третий национальный отчет по сохранению биоразнообразия Кыргызской Республики
- Вносятся изменения в закон КР «об особо-охраняемых природных территориях»,
- Реализуется ряд проектов, направленных на сохранение биоразнообразия.

4. Конвенция по борьбе с опустыниванием (Закон о присоединении КР от 21.07.1999 г. №85).

Государственные решения, направленные на выполнение требований конвенции:

- Создан координационный Совет по борьбе с опустыниванием.
- Создана Рабочая Группа Партнерства (РГП-КБО), включающая представителей парламента, администрации Президента, Центра аграрной науки и консультационных служб, Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности, Агентства по охране окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики, Министерства иностранных дел, Агентства по регистрации недвижимости, Министерства чрезвычайных ситуаций, сети неправительственных организаций и ряда международных донорских организаций.
- Подготовлен отчет «Исследование социально-экономических факторов, способствующих опустыниванию земель в Кыргызстане и формулировка необходимой ответной стратегии».

5. Рамочная Конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (Закон о присоединении от 14 января 2000г. № 11).

Киотский Протокол (Закон о ратификации от 15 января 2003г. № 9).

Государственные решения, направленные на выполнение требований конвенции:

- Постановление Правительства 21.07.2001 г. № 369 “О мерах по выполнению Рамочной конвенции ООН об изменении климата”, где предусмотрена государственная статотчетность по выбросам парниковых газов (CO₂, CH₄, NO₂, (HFCS), PFCS, SF₆);
- Подготовлено Второе Национальное сообщение КР об изменении климата.

6. Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Закон о присоединении от 14 января 2000 года N 11).

Государственные решения, направленные на выполнение требований конвенции:

- Составлен и направлен первый национальный отчет за 1990-2000г по выбросам в атмосферу в Секретариат Конвенции.
- Ведется работа по созданию базы данных выбросов загрязнителей воздуха.
- Ведется работа по присоединению к Протоколу к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, касающихся долгосрочного финансирования совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП).

7. Роттердамская Конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле (Закон КР о ратификации от 15 января 2000 года N 15).

Государственные решения, направленные на выполнение требований конвенции:

- Направлен в адрес Секретариата конвенции информация о национальных регламентирующих мерах, по применению пестицидов и перечень пестицидов, применение которых запрещено или строго ограничено.
- Принято постановление ПКР от 27.07.2001 г. №376 “О мерах по охране окружающей среды и здоровья населения от неблагоприятного воздействия отдельных опасных химических веществ и пестицидов”.

8. Венская Конвенция об охране озонового слоя, Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой (Закон КР о ратификации от 15 января 2000 года N 16).

Государственные решения, направленные на выполнение требований конвенции:

- Создан и функционирует Озоновый центр при Агентстве по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики.
- Постановление Правительства КР “О первоочередных мерах по выполнению конвенции и протокола от 6.09. 2000 г. №552.
- Постановление правительства Кыргызской Республики “О первоочередных мерах по выполнению Венской Конвенции и Монреальского протокола по озоноразрушающим веществам” от 6.09.2000г., № 552 Положение о государственном регулировании экспорта и импорта озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции”, введена государственная статистическая отчетность по озоноразрушающим веществам.
- Кыргызстан включен в список развивающихся стран, согласно, пункта 1 статьи 9. **Монреальского протокола** Кыргызстану предоставлен доступ к Многостороннему Фонду, а также предоставлена отсрочка на десять лет по сокращению потребления озоноразрушающих веществ.
- Разработана и утверждена Государственная программа по прекращению использования озоноразрушающих веществ (ОРВ) на 2008-2010 годы (Постановление Правительства Кыргызской Республики от 11 июля 2008 года N 374).
- Принят Закон Кыргызской Республики «Об охране озонового слоя» 18 декабря 2006 года № 206.
- Принят Закон Кыргызской Республики от 15 января 2003 года N 15 «О ратификации Лондонской, Копенгагенской и Монреальской поправок к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой».
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 25 ноября 2004 года N 860 «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики от 6 сентября 2000 года N 552 «О первоочередных мерах по выполнению Венской конвенции об охране озонового слоя и Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой» принято в целях усиления мер по государственному регулированию ввоза и вывоза из Кыргызской Республики озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции.
- Принят Закон Кыргызской Республики от 6 августа 2005 года N 139 «О ратификации поправки к Монреальскому Протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой, принятой в городе Пекин 3 декабря 1999 года».
- Принято Постановление Правительства Кыргызской Республики от 11 июля 2008 года N 374 «О прекращении использования озоноразрушающих веществ».
- Регулярно ведется мониторинг обращения в республике озоноразрушающих веществ, результаты мониторинга направляются в Озоновый секретариат.

9. Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Закон КР о присоединении 14.01.2001).

Государственные решения, направленные на выполнение требований конвенции:

- Реализован региональный проект по практическому применению процедуры трансграничной ОВОС в Казахстане и Кыргызстане.

10. Рамсарская Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитания водоплавающих птиц (Закон о ратификации от 10 апреля 2002 года).

Государственные решения, направленные на выполнение требований конвенции:

- Озеро Иссык-Куль и Иссык-Кульский государственный заповедник включено в Список водно-болотных угодий, имеющих международное значение.

11. Стокгольмская Конвенция о стойких органических загрязнителях (Распоряжение правительства о подписании от 5.03.02 № 94-р).

Государственные решения, направленные на выполнение требований конвенции:

- Разработан и одобрен правительством Национальный План выполнения Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях (распоряжение Правительства КР от 3 июля 2006 года N 371-р),
- Разработан Национальный профиль страны для оценки национальной инфраструктуры для управления в области химических веществ;

При Государственном агентстве по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики реализуются международные проекты в области охраны окружающей среды.

**Международные проекты в области охраны окружающей среды,
реализуемые в Кыргызской Республике**

Название	Источники финансирования	Цели, задачи	Сроки реализации
Помощь КР в подготовке Второго национального сообщения по Рамочной Конвенции ООН по изменению климата	ПРООН/ГЭФ	Подготовка Второго национального сообщения	август 2005г. – 2008гг.
Проект по окончательному выводу ОРВ	ПРООН/ГЭФ	Совершенствование контроля использования и эмиссии ОРВ	2007-2009гг.
Техническая помощь КР во внедрении альтернатив метилбромиду	ПРООН/ГЭФ	Сокращение и вывод из использования бромистого метила	2004-2007гг.
Повышение возможности оценки и мониторинга национальных лесов и деревьев»	ФАО/ПРООН	Мониторинг и инвентаризация лесных ресурсов Кыргызстана	2008 -2009гг.
Кыргызско – Швейцарская программа поддержки лесного хозяйства, пятая фаза	Швейцарское Управление по развитию и сотрудничеству (ШУРС)	Разработка современных инструментов управления лесами, Развитие Общинного ведения лесного хозяйства (ОВЛХ)	2008-2009гг.
Проект по поддержке совместного управления лесными ресурсами в Кыргызской Республике	Японское Правительство/ЛСА	Реализация механизма совместного управления лесными ресурсами	2009-2014гг.

Разработка плана действий по снижению негативного воздействия добычи первичной ртути в Кыргызской Республике	ЮНИТАР/ ЮНЕП/ Правительство Швейцарии, Агентство США по окружающей среде	Разработка плана действий по снижению негативного воздействия добычи первичной ртути в Кыргызской Республике	2008-2009гг.
Сохранение экосистем Тянь-Шаня	Всемирный Банк/ГЭФ/IFAD/PHRD	Сохранение биоразнообразия, сокращение климатических изменений посредством лесовосстановления	2008-2012 гг.
Усиление политики и нормативно-правовой структуры для внедрения проблемы сохранения биоразнообразия в рыбную отрасль	ПРООН/ГЭФ	Разработка режима устойчивого управления рыбными хозяйствами озера Иссык-Куль	2008-2010гг.
Демонстрация устойчивого управления горными пастбищами на примере Суусамырской долины	ПРООН/ГЭФ	Разработка экономически выгодного и воспроизводимого механизма управления пастбищами в Суусамырской долине	2008-2012гг.
Наращивание потенциала по улучшению национального финансирования общего управления окружающей средой в Кыргызстане	ПРООН/ГЭФ	Гармонизация экономического и экологического развития Кыргызстана Помощь Кыргызстану в совершенствовании налогово-бюджетной политики в области охраны окружающей среды	2009-2011гг.
Техническая помощь Турецкого Агентства по международному сотрудничеству	ТИКА	Оказание содействие в борьбе с лесными вредителями – непарным шелкопрядом, наносящим вред орехо-плодовым лесам Кыргызстана	2008-2009гг.
Усиление общественного участия и поддержки гражданского общества в реализации Орхусской Конвенции в Центральной Азии, региональный проект	Европейская Комиссия	Оказание содействия в реализации положений Орхусской конвенции, развитие трансграничного сотрудничества между странами ЦА путем усиления участия общественности и гражданского общества	2008-2009гг.
Содействие Памир-Алайской Трансграничной Охраняемой Территории (ПАТОТ), региональный проект	Европейская Комиссия	Содействие КР и РТ в создании и управлении ПАТОТ посредством: тех. Помощи подготовки плана управления и повышение потенциала	2007-2008гг.

Пилотный региональный проект по практическому применению положений конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте	Правительства Норвегии, ОБСЕ – Вена	Выполнение трансграничных процедур по оценке воздействия на окружающую среду в Казахстане и Кыргызстане	2008-2009гг.
---	-------------------------------------	---	--------------

Таблица 12. А: Членство в международных организациях, программах и органах

Международная организация/деятельность	Национальный координационный центр (Министерство/агентство и контактное лицо)	Другие министерства/агентства	Соответствующие национальные действия в сфере международного сотрудничества
Межправительственный Форум по Химической Безопасности (IFCS)	Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики	Министерство чрезвычайных ситуаций КР	Участие в деятельности IFCS
Международная программа по химической безопасности (IFCS)	Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики	Агентство по контролю наркотиков	Разработка Национальных профилей и законодательных актов.
Всемирная организация здравоохранения WHO	Министерство здравоохранения Кыргызской Республики	Госагентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при ПКР	Выполнение Государственного плана по окружающей среде и здоровью населения
Организация ООН по продовольствию и сельскому хозяйству FAO	Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики	Госагентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при ПКР	Участие в разработке Национального плана выполнения Стокгольмской конвенции о СОЗ.
Международная Организация Труда ILO	Министерство труда и социальной защиты Кыргызской Республики		Разработка документов по вопросам безопасности труда в производствах с применением химических веществ

Всемирный банк - World Bank	Министерства финансов Кыргызской Республики,	Госагентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при ПКР	Поддержка в реализации НПВ Стокгольмской конвенции
ПРООН	Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при ПКР		Поддержка в реализации НПВ Стокгольмской конвенции
ГЭФ	Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при ПКР, Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности КР	Министерство здравоохранения КР	Поддержка в реализации НПВ Стокгольмской конвенции

Таблица 12. В: Участие в технических проектах содействия

Название проекта	Международное/двустороннее агентство – донор	Национальная контактная организация или лицо	Соответствующие действия
Национальный план действий по Стокгольмской конвенции по стойким органическим загрязнителям	ГЭФ/ ЮНЕП	Госагентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при ПКР	Охрана здоровья человека и окружающей среды от стойких органических загрязнителей (СОЗ), обладающих токсичными свойствами
Институциональное укрепление и повышение организационного потенциала (Озоновый центр)	ГЭФ/ЮНЕП	Госагентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при ПКР	Создание Озонового центра-координация действий по проектам

Глава 13. Ресурсы, имеющиеся и необходимые для управления химическими веществами.

Раздел 13.1. Доступные ресурсы.

Таблица 13.А: Ресурсы, доступные в правительственных министерствах и ведомствах

Сферы: заинтересованное министерство/агентство	Численность профессионального штата, чел	Тип экспертизы	Доступные финансовые данные, тыс.сом
Государственное агентство по окружающей среде и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики	2357	По всем химическим веществам	405082,2
Агентство по гидрометеорологии Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики (Кыргызгдромет)	62	По содержанию загрязняющих веществ в атмосфере и воде	475,8
Госинспекция по надзору за промышленными предприятиями	55	По содержанию загрязняющих веществ на рабочих местах	1543,7
Департамент предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций	37	По содержанию загрязняющих веществ в атмосфере и воде	410,8
Министерство здравоохранения	47	По содержанию загрязняющих веществ в атмосфере, воде, почве и продуктах питания	4218077,9
Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности	85	По пестицидам и удобрениям	2236602,6
Министерство труда и социального развития	48	По всем химическим веществам с точки зрения безопасности труда	2161442,2
Министерство экономического развития и торговли	112	Импорт и экспорт всех химических веществ	92417,9
Министерство финансов	1245	Экономические аспекты	14705640,8
Министерство транспорта и коммуникаций	63	Перевозка химических веществ	2515739,6
Министерство юстиции	126	Правовое обеспечение регулирования химических веществ	656983,3
Государственный таможенный комитет	510	Импорт и экспорт всех химических веществ	758887,5
Министерство иностранных дел	95	Международное сотрудничество	523418,9
Агентство Кыргызской Республики по контролю наркотиков	83	Законный оборот наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров	53348,7

Источник: Национальный статистический комитет

Данные по трудовым ресурсам отражают не фактическую занятость штата проблемой управления химическими веществами, а потенциал который может быть привлечен к решению этой проблемы. Фактическая занятость не является жестко распределенной по различным сферам природоохранной деятельности, поэтому однозначный учет штата невозможен. Финансовые сведения, хотя и не являются официально конфиденциальными, но в силу сложившегося стиля управления практически всегда не являются транспарентными.

Раздел 13.2 Комментарии и оценка

Официальных сведений по ресурсам доступным для управления химическими веществами не имеется, так как в положениях о государственных ведомствах отсутствуют позиции, касающиеся управления химическими веществами.

Кыргызская Республика обладает кадровыми, техническими, информационными и финансовыми ресурсами, которые позволяют осуществлять управление обращением химических веществ как на национальном уровне, так и на уровне регионов. К основным органам государственного управления, осуществляющим политику в области обеспечения безопасности управления химическими веществами относятся ГАООСиЛХ, МЗ, МЧС, АКН. Во всех этих ведомствах имеются региональные и межрегиональные подразделения. Однако в структуре действующих органов отсутствуют подразделения и не определены специалисты, отвечающие за решение вопросов по обеспечению безопасности управления химическими веществами.

В республике достаточно разветвленная лабораторная сеть, особенно в МЗ, которая в области аккредитации зарегистрировала перечень химических веществ, определение которых проводится в объектах окружающей среды, сельскохозяйственной продукции, продуктах питания и в предметах быта.

ГАООСиЛХ в своей структуре имеет четыре подразделения экологического мониторинга, находящиеся в городах Бишкек, Каракол, Ош и Джалал-Абад. Только республиканское Управление экологического мониторинга аккредитовано Национальной системой аккредитации Кыргызской Республики и Кыргызским центром аккредитации 27 августа 2008 года (Аттестат аккредитации ООС № GK 417/КЦА.ИЛ.049). В связи с финансовыми сложностями масштаб его деятельности ограничен.

Финансирование исследований по определению степени опасности химических веществ и продукции осуществляется за счет, как хозяйствующего субъекта, так и за счет бюджетных средств. В этом случае заинтересованное лицо несет ответственность за безопасность производимой или импортируемой продукции.

Глава 14. Выводы и рекомендации

Выводы.

Вопросы управления химическими веществами в Кыргызской Республике отдельными статьями и позициями включены во многие нормативные правовые акты. Единый, базовый закон о химических веществах, включающий вопросы руководства, управления, требования по химической безопасности, государственный и общественный контроль обращения химических веществ, ответственность за нарушения при использовании химических веществ не разработан.

Выполнение отдельных функций в области управления химическими веществами соответствующими министерствами и ведомствами базируются на специальных нормативных актах (инструкции по отдельным химическим веществам, например: пестициды, транспортировка опасных грузов, наркотические вещества, медицинские препараты и др.), что исключает комплексность подхода при принятии решений и при проведении мониторинга.

Практически отсутствуют в законодательстве саморегулирующие механизмы в обеспечении безопасного обращения химических веществ, каковыми являются система поощрений за применение менее токсичных и нетоксичных химических веществ, система налоговых льгот за внедрение малоотходных технологий, интегральная система штрафных санкций за причинение ущерба здоровью населения и окружающей среде и др.

Ряд существенных элементов управления обращением химических веществ, таких как, требования к оценке их опасности и риска для здоровья и окружающей среды, классификации и маркировки, обеспечение безопасности использования химических веществ и информирования работающих в промышленности и сельском хозяйстве, в национальном законодательстве практически не отражены. Как правило, регулирование деятельности, связанной с обеспечением безопасности обращения химических веществ, осуществляется отраслевыми нормативными актами, что далеко не в полной мере соответствует значимости регулируемых вопросов.

При наличии большого числа ведомств, занимающихся вопросами управления химическими веществами, отсутствуют механизмы их взаимодействия. Вопросы контроля закреплены за несколькими министерствами и ведомствами (ГАООСНХ, МЗ, МЧС, МСВХиПП, МВД, АКН), что порождает параллелизм и несогласованность действий. В структуре ни одного государственного учреждения нет подразделения, специально предназначенного обеспечивать контроль обращения химических веществ в целом.

Отсутствует система государственной статистической отчетности по химическим веществам, в связи с чем не представляется возможным получить полную информацию о производстве, об импорте, перевозке, использовании, хранении и утилизации химических веществ в республике. Медицинская статистика не полностью отражает виды и количество несчастных случаев на производстве, связанные с использованием химических веществ.

Имеющиеся данные в отдельных ведомствах и на конкретных производствах касаются только отдельных категорий химикатов и не дают исчерпывающего представления об объемах и номенклатуре используемых на территории страны химикатов.

Существующая система регулирующих механизмов (таможенный контроль, регистрация, лицензирование) не достаточно эффективно предотвращает поступление в оборот и использование опасных химических веществ (в первую очередь, пестицидов) и она требует усовершенствования контроля с точки зрения поступления в оборот опасных и запрещенных химических веществ, в частности пестицидов.

Недостаточно развита Национальная система мониторинга состояния окружающей среды, в связи с чем, имеющиеся данные по уровню загрязнения состояния окружающей среды, являющиеся основой разработки долгосрочных программ действия, имеются по

ограниченному спектру веществ. Не разработаны в республике санитарные нормативы накопления отдельных химических веществ в окружающей среде. Недостаточность финансирования экологического мониторинга, его разобщенность, наличие не аккредитованных лабораторий не позволяет оперативно и эффективно принимать решения по управлению химическими веществами.

Отсутствует единая информационная система в области управления химическими веществами, а также слабая информированность населения и низкая степень его участия.

Национальная политика в отношении общественного доступа к правительственной информации в настоящее время в большей степени проявляется не на действиях, а на декларативном уровне.

В целом уровень сотрудничества правительства и НПО, в том числе и вопросов, касающихся обращением химических веществ явно недостаточен, что в первую очередь объясняется отсутствием соответствующего правового обеспечения.

Не достаточен уровень участия Кыргызской Республики в международном сотрудничестве по вопросам управления химическими веществами, что не позволяет активно сотрудничать с международными организациями для привлечения в Кыргызстан технической и консультативной помощи для решения имеющихся в этой области проблем.

Рекомендации:

1. Для улучшения текущей ситуации в области управления обращением химических веществ в Кыргызской Республике, возможно, прежде всего путем разработки базового закона о химических веществах, совершенствования законодательства об охране здоровья трудящихся и населения, которое охватывало бы весь спектр производственных ситуаций, в которых используются химические вещества, включая такие сектора, как сельское хозяйство и здравоохранение. Но разработка соответствующих законодательных и нормативных документов должна проходить параллельно с планированием дальнейшего эффективного их осуществления за счет предварительной подготовки перечня подзаконных документов, определяющих механизмы их осуществления.

2. В республике назрела необходимость формирования межведомственной комиссии, основной функцией которой должна стать координация деятельности министерств и ведомств, организаций и учреждений в обеспечении безопасного для здоровья и окружающей среды использования химических веществ на всех этапах их жизненного цикла. Только при наличии координирующего органа возможно значительное повышение эффективности действий при управлении обращением химических веществ. Документ об образовании комиссии должен определить курирующее министерство или ведомство в области обращения химических веществ, в котором в обязательном порядке в его структуре будет присутствовать самостоятельное подразделение.

3. Весовым вкладом в совершенствовании системы управления химическими веществами могла быть разработка критериев приоритетности химических веществ и получение необходимого объема информации о них в зависимости от свойств вещества. Это возможно путем разработки и введение системы «национальных паспортов» управления использованием химических веществ. Эти «паспорта» позволят проводить документирование и оценку имеющейся инфраструктуры и возможностей страны в плане обоснованного управления использованием химических веществ и могут быть использованы во многих случаях в качестве отправной точки для налаживания координации, установления приоритетов и технического содействия.

4. В целях повышения информированности и получения полной информации о наличии, использовании химических веществ, их свойствах и мерах предотвращения их воздействия на население обязательным условием является формирование баз данных по используемым в республике химическим веществам, обеспечение обмена информацией с

международными регистрами, а также перехода на Всемирную гармонизированную классификацию химических веществ.

Прогресс в этой области, может быть, достигнут при решении вопросов финансирования, создания информационных ресурсов, их поддержания и распространения информации. Облегчением доступа к имеющейся информации была бы публикация адресных данных сайтов, содержащих информацию, касающуюся обращения химических веществ.

5. В рамках выполнения обязательств по Орхусской конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды расширять участие общественности в проведении независимого анализа и экспертизы, в принятии решений, представлении рекомендаций заинтересованным государственным органам по вопросам управления химическими веществами.

6. С целью получения полной информации по обращению химических веществ необходимо разработать систему государственной статистической отчетности по химическим веществам, которая должна включать данные, касающиеся производства, импорта, использования как в технологическом процессе промышленного предприятия, так и в других сферах, образования опасных отходов и их утилизации.

7. Для оценки уровня загрязнения объектов окружающей среды химическими веществами необходима модернизация и усовершенствование сетей мониторинга в соответствии с международными принципами и лучшими практиками. Требуется увеличение числа измеряемых параметров, в частности тяжелых металлов, стойких органических загрязнителей и других опасных химических веществ в окружающем воздухе, водных объектах и почве.

8. Для предотвращения случаев отравления опасными химическими веществами среди населения полностью предотвратить незаконное поступление в оборот запрещенных химических веществ путем ужесточения таможенного контроля и других регулятивных механизмов.

9. Дальнейшее расширение международного сотрудничества необходимо для привлечения технической и финансовой помощи с целью разработки национального плана осуществления Стратегического подхода к международному регулированию химическими веществами (СПМРХВ) в Кыргызской Республики.

Использованная литература

1. Нацстаткомитет КР: Годовая публикация. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики: Промышленность Кыргызской Республики, 2003-2007. Бишкек, 2008г.;
 2. Национальный Профиль «Оценка национальной инфраструктуры по управлению химическими веществами в Кыргызской Республике», 2004 год;
 3. Перечень потенциально-токсических химических веществ, зарегистрированных в ДГСЭН за 2005 – 2006 годы;
 4. Годовой отчет Департамента санитарно-эпидемиологического отчета за 2008 год;
 5. Сводный отчет по инвентаризации запрещенных, просроченных и неизвестных пестицидов по Кыргызской Республике, ДХЗКР;
 6. Национальный план выполнения Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, Бишкек 2006 г.;
 7. Статистический сборник «Охрана окружающей среды в Кыргызской Республике 2000 – 2006», Бишкек 2008г.;
 8. Информационный материал по хвостохранилищам и горным отвалам на территории Кыргызской Республики МЧС Кыргызской Республики;
 9. Второе национальное сообщение Кыргызской Республики по Рамочной конвенции ООН об изменении климата, Бишкек 2009г.;
 10. Н.Ф.Ремерс «Природопользование», М. Мысль, 1990г.;
 11. Кыргызская Республика, Озоновый центр, Озоновый слой, Бишкек, 2007г.;
 12. Озоновый центр Кыргызстана, Нормативно-правовые акты Кыргызской Республики по охране озонового слоя;
 13. Министерство экологии и чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, Департамент экологии и природопользования «Сборник законов Кыргызской Республики в области охраны окружающей среды»;
 14. Европейская экономическая комиссия, Комитет по экологической политике, «Обзоры результативности экологической деятельности, Кыргызстан, второй обзор» ООН, Нью-Йорк и Женева, 2009 год;
 15. Указ Президента Кыргызской Республики «Стратегия развития страны на 2009-2011 годы» от 31 марта 2009 года N 183;
 16. Указ Президента Кыргызской Республики от 23 ноября 2007 года № 506 «Концепция экологической безопасности»;
 17. Обзор-отчет Проекта «Институциональное усиление и построение возможностей для устойчивого развития Кыргызской Республики», Бишкек, 2006г. ;
 18. Национальный Профиль состояния здоровья детей и окружающей среды Кыргызской Республики «Оценка готовности к обеспечению охраны экологического здоровья детей»;
 19. Государственный классификатор «Система обозначений объектов административно-территориальных и территориальных единиц Кыргызской Республики», Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, 2009.
-