
Серия руководств ЮНИТАР по выполнению
Проекта разработки национального РВПЗ

Выполнение Проекта разработки национального РВПЗ

Руководящий документ

Июль 1997

ЮМС

МЕЖОРГАНИЗАЦИОННАЯ ПРОГРАММА
ПО ОБОСНОВАННОМУ УПРАВЛЕНИЮ ХИМИЧЕСКИМИ ВЕЩЕСТВАМИ

Совместное соглашение ЮНЕП, МОТ, ФАО, ВОЗ, ЮНИДО и ОЭСР



Серия руководств ЮНИТАР по выполнению Проекта разработки национального Регистра выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ)

Дополнительно к *Руководству ОЭСР для правительств* и на основе опыта, полученного в процессе реализации пилотных проектов в Мексике, Чешской Республике и Египте, ЮНИТАР разработал следующие документы в серии руководств, предназначенной для оказания поддержки странам в выполнении проекта разработки национального РВПЗ:

- *Выполнение Проекта разработки национального РВПЗ: Руководящий документ*
- *Приложение 1: Подготовка оценки инфраструктуры национального РВПЗ*
- *Приложение 2: Разработка ключевых аспектов национальной системы РВПЗ*
- *Приложение 3: Проведение испытания пилотной отчетности РВПЗ*
- *Приложение 4: Структуризация Предложения по национальному РВПЗ*

ЮНИТАР может предоставить также дополнительные документы, включая материалы по технической поддержке и общие справочные материалы по различным аспектам разработки и внедрения РВПЗ.

Настоящий документ подготовлен в контексте выполняемой ЮНИТАР «Программы по обучению, подготовке кадров и содействию в разработке и создании Национальных регистров выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ)» при финансовой поддержке Агентства США по охране окружающей среды (US EPA).

© Перевод на русский язык осуществлен Центром международных проектов (ЦМП) Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды при финансовой поддержке ЮНИТАР и Подпрограммы ЮНЕП по химическим веществам, 1998.

Для получения дополнительной информации обращайтесь по адресу:

Senior programme Co-ordinator
Training and Capacity Building Programmes in Chemicals and Waste Management
UNITAR
Palais des Nations
CH-1211 GENEVE 10
Switzerland
TEL + 41 22 798 84 00 x 223
FAX +41 22 733 13 83

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	2
ЧАСТЬ А: ВВЕДЕНИЕ В РВПЗ И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА НАЦИОНАЛЬНОМ И МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЯХ	4
1. ВВЕДЕНИЕ	6
2. ОБЩИЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ О РВПЗ	6
3. ЗНАЧЕНИЕ РВПЗ ДЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА, ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ОБЩЕСТВЕННОСТИ ..	7
4. СТРУКТУРА МЕЖДУНАРОДНОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ РВПЗ.....	9
5. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ И ИНИЦИАТИВЫ В ОБЛАСТИ РВПЗ.....	10
6. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ РВПЗ	14
6.1. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)	14
6.2. Программа ЮНИТАР по оказанию помощи в разработке и внедрении РВПЗ в развивающихся странах и странах с развивающейся промышленностью	15
6.3. Деятельность других международных организаций по оказанию поддержки РВПЗ.....	19
7. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ.....	20
ЧАСТЬ Б: ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОЕКТА РАЗРАБОТКИ НАЦИОНАЛЬНОГО РВПЗ.....	22
1. ВВЕДЕНИЕ	24
2. НАЧАЛО ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОЕКТА РАЗРАБОТКИ РВПЗ	24
3. СОЗДАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ КООРДИНАЦИОННОЙ ГРУППЫ.....	29
ЧАСТЬ В: ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ЭТАПЫ ПРОЕКТА РАЗРАБОТКИ НАЦИОНАЛЬНОГО РВПЗ.....	35
1. ВВЕДЕНИЕ	36
2. ЭТАПЫ ПРОЕКТА РАЗРАБОТКИ РВПЗ.....	36
Этап 1: Определение целей национальной системы РВПЗ	37
Этап 2: Оценка существующей инфраструктуры, соответствующей национальному РВПЗ.....	39
Этап 3: Разработка ключевых элементов национальной системы РВПЗ .	41
Этап 4: Проведение испытания пилотной отчетности РВПЗ.....	45
Этап 5: Завершение формирования Предложения по национальному РВПЗ.....	47
Этап 6: Организация Семинара по внедрению национального РВПЗ.....	48
ПРИЛОЖЕНИЕ 1: СПИСОК ДЛЯ КОНТАКТОВ.....	49

ВВЕДЕНИЕ

После Конференции ООН по окружающей среде и развитию (UNCED), состоявшейся в 1992 г., и принятия “Повестки дня на XXI век” возрос интерес международного сообщества и правительств к созданию национальных регистров выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ) как средства совершенствования управления окружающей средой на национальном уровне. В 1994 году Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) начала работу по созданию руководств для оказания помощи правительствам в создании РВПЗ. Данное Руководство для правительств было издано в 1996 году и стало основным международным документом по РВПЗ.

Параллельно с этим ЮНИТАР совместно с ОЭСР, ВОЗ, ЮНЕП и ЮНИДО сосредоточил свои усилия на расширении деятельности и распространении ее на развивающиеся страны и страны с развивающейся промышленностью с целью использования возможностей внедрения РВПЗ в этих странах как эффективного инструмента в области управления окружающей средой. С этой целью ЮНИТАР инициировал проведение пилотных исследований в странах - Чехословацкой Республике, Египте и Мексике - с целью получения практического опыта в отношении возможностей и проблем создания национальных систем РВПЗ в развивающихся странах и странах с развивающейся промышленностью, а также разработать учебные и руководящие материалы по отдельным аспектам разработки и внедрения РВПЗ.

Предварительные результаты, полученные в ходе выполнения пилотных проектов ЮНИТАР по РВПЗ, свидетельствуют о том, что национальные РВПЗ, безусловно, являются перспективным направлением в области управления окружающей средой для развивающихся стран и стран с развивающейся промышленностью. Поскольку процесс разработки национальных систем РВПЗ развернулся в 3 пилотных странах, полученный опыт используется ЮНИТАР для разработки обобщенной и доступной программы обучения и подготовки кадров, разработанной для решения потребностей развивающихся стран и/или стран с развивающейся промышленностью, заинтересованных в выполнении национальных программ по РВПЗ. В рамках данной *Программы по оказанию помощи в разработке и внедрении национальных РВПЗ* ЮНИТАР предоставляет руководящие материалы, информационную и техническую поддержку, услуги на местах и другие средства поддержки при условии наличия ресурсов для удовлетворения запросов и учета обстоятельств конкретных стран-партнеров в процессе создания национальных РВПЗ.

Данный Руководящий документ является основным в *Серии руководств ЮНИТАР по внедрению национальных проектов разработки РВПЗ*. Эта серия, включающая настоящий документ и четыре приложения, разработана для оказания помощи странам в выполнении национальных проектов по разработке Регистров выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ). Серия основана на теоретической и технической информации, содержащейся в *Руководстве ОЭСР для Правительств*, и предлагает странам некий общий подход к разработке национальных систем РВПЗ.

Часть А данного Руководящего документа содержит введение в концепцию РВПЗ и изложение потенциальной пользы, которые он представляет для правительства, промышленности и общественности; обзор международной политики и деятельности международных организаций, связанных с РВПЗ; а также краткое описание существующих и разрабатываемых национальных программ по РВПЗ.

Часть Б содержит предложения в отношении того, как страны могли бы организовать процесс разработки национальных систем РВПЗ. Ключевым элементом данного процесса является привлечение всех заинтересованных сторон как в составе правительства, так и вне его для убеждения их в том, что национальная система РВПЗ

будет отвечать поставленным национальным задачам и потребностям затрагиваемых и заинтересованных сторон на национальном уровне.

Часть В представляет собой руководство по различным этапам процесса разработки национальных РВПЗ. Для каждого из этапов представлен круг деятельности и проблем, которые должны рассматриваться, включая основную цель, ключевые задачи, вопросы руководства и ожидаемые результаты. Часть В содержит также ссылки на дополнительные документы, более подробно описывающие конкретные этапы процесса разработки национальных РВПЗ.

ЧАСТЬ А:

**Введение в РВПЗ
и соответствующие виды деятельности
на национальном и международном уровнях**

Что такое Регистр выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ)?

Регистр выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ) представляет собой каталог или базу данных по выбросам и переносу потенциально опасных химических веществ, включающие в себя информацию о природе и количестве таких выбросов и переноса. Данные для РВПЗ могут собираться из точечных источников загрязнения, таких как фабрики, а также из рассеянных источников, таких как сельское хозяйство или транспорт. РВПЗ обычно включает выбросы в воздух, воду и почву, а также отходы, перевозимые к местам переработки и захоронения.

Основные особенности РВПЗ: периодический сбор информации для выявления тенденций во времени; использование общих классификаторов химических веществ, производственных объектов и регионов для облегчения сопоставления и обобщения данных; компьютеризация информации для облегчения анализа, а также распространение этой информации среди политических деятелей и широкой общественности. Некоторые потенциальные области применения информации регистров включают: классификация данных для выявления близости источников загрязнения к населенным пунктам либо к экологически уязвимым районам как способ акцентирования внимания на потенциальном воздействии выбросов загрязнителей на здоровье человека и на окружающую среду, а также эффективного направления действий в области управления. Тенденции в изменении данных могут выявлять положительные изменения, имеющие место на определенных производствах или в промышленных секторах в отношении снижения производства отходов и минимизации загрязнения или для выявления возможностей улучшения ситуации.

Подводя итог, можно сказать, что РВПЗ представляет собой некое средство получения систематической, периодически обновляемой информации о выбросах и/или переносу интересующих химических веществ, а также обеспечения доступа к данной информации тем, кто может быть в ней заинтересован и/или имеет к ней отношение. По существу, РВПЗ является средством, содействующим продвижению эффективных направлений деятельности в области охраны окружающей среды и устойчивого развития.

1. Введение

Данная часть руководящего документа представляет собой введение в концепцию РВПЗ и описывает их потенциальную пользу для правительств, промышленности и общественности. Представлены также обзор международной политики в области РВПЗ и краткое изложение деятельности международных организаций, имеющих отношение к РВПЗ. Описываются отдельные существующие или разрабатываемые национальные системы РВПЗ для иллюстрации того, как системы РВПЗ могут "подгоняться" под специфические потребности и условия конкретных стран.

2. Общие представления о РВПЗ¹

Стремительный рост промышленности в некоторых регионах мира привел к значительному увеличению производства химических веществ и растущему числу промышленного оборудования, требующего в качестве сырья или промежуточных продуктов использования химических веществ. Это может привести к росту уровня химических выбросов в воздух и воду, а также высоким объемам производства опасных отходов. Во многих странах правительство, население и служащие предприятий не осознают проблемы выбросов и связанный с ними риск для здоровья человека и окружающей среды.

Для решения этих проблем некоторые развитые страны ввели реестры химических выбросов либо структуры, называемые во всем мире в настоящее время *Регистрами выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ)*. РВПЗ представляет собой каталог или регистр выбросов и переноса потенциально опасных химических веществ и включает информацию о природе и количестве данных выбросов и переноса. Эти данные для РВПЗ могут поступать из точечных источников загрязнения, таких как фабрики, а также из рассеянных источников, таких как сельскохозяйственная деятельность и транспортные перевозки. Они содержат информацию о выбросах в воздух, воду и почву, а также отходах, транспортируемых к местам захоронения. Основная особенность РВПЗ состоит в том, что он включает скорее информацию о специфических химических веществах, таких как бензол или ртуть, нежели об общих категориях загрязнителей, таких как летучие органические компоненты, газы, вызывающие "парниковый эффект", или тяжелые металлы.

Существенный момент в системе РВПЗ - это то, что собранная информация становится доступной для всех заинтересованных сторон. Поэтому РВПЗ должен быть одновременно исчерпывающим и легким для понимания. Посредством активного распространения данных можно повысить уровень информированности рабочих и населения в отношении химического риска. Это может послужить важной базой для конструктивного диалога и программ, направленных на снижение риска, связанного с химической опасностью.

¹ В главах 2 и 3 в числе прочего используется Часть 1 издания ОЭСР "Регистры выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ): Инструмент в природоохранной политике и концепции устойчивого развития: Руководство для правительств". Париж, 1996.

3. Значение РВПЗ для правительства, промышленности и общественности

Одним из оснований для успешного внедрения систем РВПЗ является то, что они представляют определенные выгоды и возможную пользу не только для правительств, но также для отраслей промышленности, предоставляющих данные, и представителей общественности. Например, РВПЗ предоставляют правительственным органам полезные данные для установления приоритетов в управлении окружающей средой, внутри промышленности повышают уровень знаний о неэффективных и высокоотходных производственных процессах, повышают уровень знаний общества в целом о потенциально токсичных выбросах и увеличивают способность всех сторон участвовать в принятии решений в области охраны окружающей среды.

Ниже изложены некоторые возможные пути использования и польза РВПЗ с точки зрения трех основных групп пользователей: правительства, промышленности и общественности.

Польза для правительства

РВПЗ предоставляет исчерпывающую информацию в поддержку правительству в решении таких вопросов, как: “Кто осуществляет выбросы потенциально опасных химических веществ?”, “Какие загрязняющие вещества выбрасываются в окружающую среду?”, “Сколько их выбрасывается и в течение какого периода времени?”, “В какую природную среду поступают выбросы и сколько каждого вещества попадает в воздух, воду и почву?”, “Каково географическое распределение выбросов загрязнителей?”.

Предоставляя такую информацию, РВПЗ может заметно повысить способность правительства решать важные задачи в области управления окружающей средой. Эти задачи могут включать в себя:

- оценку прогресса в отношении снижения риска и предотвращения загрязнения на национальном уровне;
- рационализацию и интеграцию существующих требований отчетности о средо-специфическом загрязнении;
- идентификацию соответствующих географических регионов (“горячие точки”);
- отслеживание тенденций выбросов специфических веществ;
- планирование рассматриваемых конкретных веществ для снижения риска, снижения или прекращения использования;
- обязательный контроль существующих норм;
- предоставление информации всем заинтересованным сторонам; и
- выполнение международных требований отчетности в рамках различных международных конвенций и соглашений.

Польза для промышленности

Даже в отсутствие обязательных требований отчетности, установленных правительствами, некоторые компании начали выполнять программы по природоохранной отчетности, предоставляющие общественности информацию по регистрации загрязнителей. Менеджеры компаний обнаружили, что выбросы - не просто возможная проблема загрязнения, но также некий источник потери доходов. Многие компании сообщают о значительных сбережениях, являющихся результатом применения более чистых производств и использования вторичных материалов, ранее

рассматриваемых как отходы. Как следствие систематического сбора данных по эмиссиям на источнике компании инициируют определенные изменения, такие как использование альтернативных веществ, усиление контроля за использованием веществ, повышение эффективности эксплуатации оборудования, усовершенствование производственных процессов, а также снижение выбросов из точечных источников и выбросов-утечек.

В исследовании, проведенном Главной Счетной Палатой США в 1991 г. в отношении системы РВПЗ в США, сообщалось, что “представители Ассоциации производителей химической продукции, представляющие многие крупнейшие национальные химические компании, рассматривают данный регистр как некий инструмент, помогающий предприятиям выявлять утечки при эксплуатации производственного оборудования и другие проявления неэффективности, увеличивающие выбросы”.² Это свидетельствует о том, что РВПЗ могут служить основой для инициатив в области предотвращения загрязнения в рамках промышленности.

В дополнение к сказанному, РВПЗ обладает определенным потенциалом в обеспечении информационного вклада в общее управление качеством продукции и способствует передаче технологий в рамках какой-либо одной компании и между компаниями. Регистры могут также служить катализатором в процессе установления связей и отношений между производственными объектами и населением соседних районов, способствуя, таким образом, возникновению доверия в компании между членами данного сообщества, представителями торговли или другими представителями (например, локальных групп по охране окружающей среды), которые в противном случае могли бы противостоять промышленным планам и инициативам.

Польза для общества

Представление о том, что служащие предприятий и население должны иметь доступ к информации по химическому риску, базируется на простом понятии: те, кто потенциально подвержены риску, связанному с химическими веществами, имеют право знать об этом риске, и, таким образом, они могут сделать осознанный выбор и предпринять соответствующие действия.

Опыт некоторых стран свидетельствует, что население, владеющее информацией, может содействовать правительству и промышленности в принятии решений в области охраны окружающей среды. Информированные работники предприятий могут принимать меры, с тем чтобы защитить себя и свои рабочие места от возможных бедствий, связанных с использованием химических веществ. Население, информированное должным образом, может содействовать мерам по улучшению качества окружающей среды. В то же время промышленные объекты, владеющие соответствующей информацией, находится в лучшем положении в отношении принятия смягчающих действий или компенсационных мер, которые, вероятно, встретят одобрение со стороны общества и правительства.

На местном, национальном или международном уровнях группы, представляющие общественные интересы, считают данные РВПЗ полезными в установлении приоритетов в управлении окружающей средой. Данная среда также извлекает пользу из достоверных данных, предоставляемых правительством и промышленностью. РВПЗ могут служить источником ценной информации для пожарных отделений, полиции, больниц и других

² Главная Счетная Палата США, *Токсичные вещества: Регистр выбросов токсичных веществ Агентства по охране окружающей среды США является полезным, но может быть усовершенствован*. Вашингтон, DC, 1991.

служб, ответственных за безопасность и действия в случаях происшествий, связанных с химическими веществами. РВПЗ также представляют интерес для учителей и ученых, использующих эти данные РВПЗ в образовательной деятельности и в исследовательских целях.

4. Структура международной политики в области РВПЗ

РВПЗ привлекают все возрастающее внимание на международном уровне. Ниже кратко изложены недавние решения и мероприятия, проводимые в рамках международной политики в области РВПЗ.

Об РВПЗ в “Повестке дня на XXI век”

“Повестка дня на XXI век” и Декларация Рио согласно решению глав государств в 1992 г. на Конференции ООН по окружающей среде и развитию (UNCED) содержат специальные ссылки на создание национальных регистров выбросов и право общественности иметь доступ к этой информации.

Глава 19 “Повестки дня на XXI век”, посвященная экологически обоснованному управлению токсическими веществами, содержит рекомендации в отношении того, что “правительства и соответствующие международные организации при содействии промышленности должны совершенствовать базы данных и информационные системы по токсическим веществам, таким как программы инвентаризации выбросов”. В главе 19 также указывается, что правительства должны “рассматривать принятие программ по распространению общественной информации (в т.ч. программ “право общественности на информированность”) как возможный инструмент снижения риска”. В отсутствие таких требований “необходимо содействовать промышленным объектам в принятии на добровольной основе программ “право общественности на информированность”, включая обмен информацией о причинах, вызывающих аварийные и потенциальные выбросы, и отчетность по годовым установленным выбросам токсических веществ в окружающую среду”.

Обсуждение РВПЗ Второй межсессионной группой (МСГ-2, IFG-2) Межправительственного Форума по химической безопасности (МФХБ, IFCS)

2-я межсессионная группа (МСГ-2) Межправительственного Форума по химической безопасности (МФХБ) рассматривала вопрос РВПЗ на встрече в Канберре (Австралия) в марте 1996 г. Рабочая группа по РВПЗ обсуждала достигнутое на текущий момент в отношении рекомендаций по РВПЗ, содержащихся в главе 19 “Повестки дня на XXI век”. Рабочая группа МСГ-2 одобрила разработку ОЭСР “Руководство для Правительств”, отметила позитивный опыт выполнения пилотных проектов по РВПЗ в Мексике, Египте и Чешской Республике и деятельность Программы ЮНИТАР по РВПЗ, направленную на содействие разработке и внедрению РВПЗ в развивающихся странах и странах с развивающейся промышленностью. Сообщения, сделанные во время дискуссии этой рабочей группы представителями промышленности и экологическими неправительственными организациями, подтвердили потенциальную пользу РВПЗ в деле предотвращения загрязнения и снижения риска. Рабочая группа МСГ-2 внесла предложение о том, чтобы специальная рабочая группа, созданная для разработки программы Форума II, рассмотрела включение РВПЗ в повестку Второго Заседания МФХБ (Форум II) и разработала возможные механизмы подготовки проекта рекомендаций по деятельности в области РВПЗ в будущем.

Рекомендации Совета ОЭСР

В феврале 1996 г. Совет ОЭСР принял документ “Рекомендации Совета ОЭСР по внедрению Регистров выбросов и переноса загрязнителей”. В соответствии с данными рекомендациями ОЭСР содействует *...странам-участницам в принятии шагов по созданию, внедрению и обеспечению доступа общественности к системе регистров выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ), используя в качестве основы принципы и данные, оговоренные в Руководстве ОЭСР по РВПЗ для правительств*”. Документ указывает также, что страны-участницы должны учитывать определенные принципы создания РВПЗ, которые включают сотрудничество с заинтересованными сторонами в разработке целей и задач данной системы, обеспечении доступности результатов РВПЗ для всех заинтересованных сторон на своевременной и регулярной основе, использовании данных РВПЗ для содействия внедрению чистого производства и, по возможности, интеграции системы РВПЗ с существующими информационными системами, с тем чтобы избежать повторений в отчетности.

Обсуждение РВПЗ на Форуме II

МФХБ во время заседания Форума II в Оттаве (Канада), проходившем 10-14 февраля 1997 г., еще раз отметил потенциальный вклад систем РВПЗ в обоснованное управление химическими веществами и поддержал “разработку РВПЗ как механизма достижения устойчивого развития и снижения риска”. Давая свои рекомендации по РВПЗ, Форум признал и поддержал непрерывные усилия организаций, работающих в направлении “принятия РВПЗ на национальном и локальном уровнях во всем мире”, включая организации-участники Межорганизационной программы по обоснованному управлению химическими веществами (IOMS) и, в частности, работу ОЭСР и ЮНИТАР, а также вклад трудовых и общественных групп в разработку РВПЗ. Форум признал также проблемы химической промышленности в отношении необходимости привязки РВПЗ к локальным условиям. Для того чтобы продолжать работу в области РВПЗ, Форум II рекомендовал “ЮНИТАР и ОЭСР в сотрудничестве с существующими Координационными группами по РВПЗ оказывать поддержку ведущим органам, назначенным правительствами, в создании программ по РВПЗ”.

5. Национальные программы и инициативы в области РВПЗ³

Некоторые страны в настоящее время выполняют программы по РВПЗ либо разрабатывают такие программы. Ниже кратко изложены некоторые национальные программы и разработки в области РВПЗ. Соответствующие контактные адреса в этих странах приведены в Приложении 1 к данному документу.

Реестр выбросов токсичных веществ США (United States Toxics Release Inventory, TRI)

Реестр выбросов токсичных веществ США (TRI) явился первым регуляторным реестром загрязнителей, введенным национальным правительством. TRI был создан в рамках Акта о безопасности и праве общества на информированность (1986), который

³В приведенной ниже главе используется, в числе прочего, публикация "Commonwealth Environment Protection Agency, *National Pollutant Inventory: A Public Discussion Paper*. Barton Act, Australia, February 1994".

требует, в числе прочего, чтобы промышленные предприятия, имеющие дело со значительными количествами определенных токсичных веществ, ежегодно предоставляли Агентству по охране окружающей среды (EPA) информацию по выбросам и переносу веществ за пределы области выбросов. В Соединенных Штатах является необходимой отчетность TRI со стороны всех предприятий производственного сектора, имеющих штат из 10 и более сотрудников и производящих более 25 тысяч фунтов внесенных в списки химических веществ. Требования отчетности были недавно распространены на федеральные производственные объекты, и, начиная с 1998 г., еще 7 промышленных групп должны будут предоставлять данные в TRI.

Более 600 токсичных веществ учитываются TRI в настоящее время. По каждому веществу подотчетные производственные объекты обязаны предоставлять данные по выбросам в воздух, воду и почву (допустимым и аварийным), перевозке отходов за пределы объекта и информацию о деятельности по снижению количества отходов. Отчеты могут представляться на бумаге либо в электронном варианте. Данные могут быть получены путем мониторинга или прямых измерений либо на основе проведенной оценки (например, расчеты масс-баланса или оценки, полученные с использованием факторов эмиссии).

Первостепенная задача американской системы TRI заключается в поддержке принципа “общество имеет право знать”, поэтому информация, представляемая производственными объектами, совершенно доступна и активно распространяется в обществе. EPA публикует годовые отчеты TRI, которые можно получить бесплатно. Эти данные также широко доступны через систему общественных библиотек США, интерактивно через Сеть “Right-to-Know Net”, на компакт-дисках (CD-ROM) и в системе Internet.

Канадский Национальный Реестр выбросов загрязнителей (Canadian National Pollutant Release Inventory, NPRI)

В своем “Зеленом плане” (Green Plan, 1990) Правительство Канады сформулировало обязательство “разработать национальную базу данных по опасным загрязнителям, выбрасываемым из промышленных и транспортных источников”. Вслед за этим Многосторонняя Консультативная комиссия, представляющая промышленность, природоохранные организации, лейбористские организации, а также федеральные и областные органы власти, разработала систему NPRI, которая начала действовать в 1993 г. Этот реестр, сходный по структуре с TRI в США, должен служить неким инструментом для выявления потенциальных проблем, связанных с состоянием окружающей среды, и для поддержания добровольных действий, направленных на снижение выбросов токсических веществ. В дополнение к этому, NPRI был разработан для гармонизации требований отчетности на всех правительственных уровнях и для всех природных сред.

Список NPRI включает 178 химических веществ, в отношении которых производственные объекты должны ежегодно представлять данные по выбросам и переносу в Агентство по окружающей среде Канады (Environment Canada). Данные собираются также областными органами управления. Промышленные объекты с числом служащих более 10 человек, которые производят, перерабатывают либо используют какие-либо из веществ, внесенных в этот список, в количестве более 10 тонн в год, обязаны представлять отчет. Требования NPRI не приурочены к каким-то конкретным сферам промышленности, однако некоторые отрасли, такие как горная промышленность, розничная торговля, а также сельское хозяйство освобождены от необходимости выполнять эти требования. Данные, собираемые NPRI, распространяются в виде годового

отчета. Этот отчет и необработанные данные также доступны в электронном варианте, в частности, через Internet.

Реестр выбросов Нидерландов

В Нидерландах с 1974 г. функционирует и поддерживается реестр выбросов, содержащий всестороннюю периодически пополняемую информацию. Он объединяет данные по эмиссиям, представляемые промышленными объектами, а также автотранспортными, железнодорожными предприятиями, аэропортами, сферами бытового хозяйства и землепользования. Промышленные выбросы определяются путем непосредственной проверки предприятий, в то время как другие формы выбросов оцениваются с помощью применения факторов эмиссии к статистическим данным.

Целями данного реестра выбросов в более широких рамках выполнения задач национальной и местной политики являются:

- составлять таблицы выбросов крупнейших компаний в воздух и воду в национальном масштабе;
- сравнивать выбросы различных категорий источников; и
- привязывать информацию по выбросам из различных источников к географическим данным для проверки достоверности и моделирования разброса.

Регистрация конкретных выбросов, проведенная в 1990 г., охватывала деятельность примерно 700 компаний и 900 рассматриваемых веществ. Данные предоставляются обследуемыми компаниями добровольно. Данные, специфичные для разных производственных объектов, становятся доступными для общественности, хотя часть информации, собранной до 1990 г., доступна только в общей форме.

С помощью Системы инвентаризации совокупных выбросов правительство Нидерландов собирает существующие данные наблюдений или оценки выбросов более мелких промышленных и других непромышленных видов деятельности, основанных на преобладающих видах транспортировок (автодороги, железная дорога, авиаперевозки), бытовой сфере и землепользовании (в частности, сельскохозяйственная деятельность). Эти данные из неточечных (рассеянных) источников и неподотчетных точечных источников эмиссий чаще всего оцениваются путем применения факторов эмиссии к статистическим данным, таким как транспортные перевозки, уровни активности и т.д.

Реестр химических выбросов Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии (United Kingdom Chemical Release Inventory, CRI)

В 1991 г. в рамках выполнения Акта о защите окружающей среды, принятого в 1990 г., Соединенное Королевство ввело новый режим регулирования, что привело к разработке Реестра химических выбросов (CRI). Через 7 отдельных региональных регистров CRI собирает данные по химическим выбросам по 361 химическому веществу и 125 изотопам (регулируется Актом о радиоактивных веществах 1993 г.), собранным приблизительно с 5000 производственных объектов.

Помимо связи с режимом регулирования общего контроля за загрязнением CRI является частью системы общественной регистрации Инспектората по загрязнению окружающей среды Ее Величества, который поддерживает участие общественности в процессе обследования производственных объектов. Данная система содержит все пункты процедуры выдачи разрешения (санкции): заявление (вместе с результатами любых "экологически обосновывающих" исследований), собственно санкция, наблюдение за соблюдением обязательств, подробности любых принудительных действий,

предпринятых против данного производственного объекта и т.д. Как часть системы общественной регистрации CRI обеспечивает населению доступ к информации по допустимым пределам выбросов и реальным выбросам, как санкционированным, так и несанкционированным.

Национальный Реестр загрязнителей Австралии (Australian National Pollutant Inventory, NPI)

В декабре 1992 г. в Австралии было принято решение о создании Национального реестра загрязнителей (NPI) для обеспечения ежегодной отчетности по веществам, выбрасываемым в окружающую среду.

Правительство Австралии организовало процесс открытого обсуждения по 13 ключевым проблемам. К концу 1995 г. был сформулирован проект структуры NPI. В течение первой половины 1996 г. в 4 регионах была проведена добровольная пробная инвентаризация атмосферных выбросов. Результаты этого процесса используются в разработке NPI. В июне 1996 г. Правительство Австралии и власти штатов договорились о совместном внедрении NPI. Власти штатов будут собирать данные, в то время как Правительство страны будет отвечать за их сопоставление и распространение.

Предложенный NPI будет содержать информацию по антропогенным выбросам веществ в окружающую среду. Будет создан список веществ, подлежащих отчетности, и у населения будет право предлагать какие-либо вещества для внесения в этот список или вычеркивания из него. Компании, имеющие дело с веществами, указанными в этом списке, в количествах, превышающих оговоренный порог, должны будут представлять отчет о суммарных годовых выбросах этих веществ. Предполагается также, что в рассмотрение будет включена информация по эмиссиям, полученная от небольших точечных источников, а также по диффузным выбросам из непромышленных источников (например, выхлопы машин, использование химических веществ в домашнем хозяйстве). Эта информация позволит рассматривать выбросы из точечных источников в более широком контексте и создать более полную картину выбросов специфических веществ в окружающую среду.

База данных Национального реестра загрязнителей будет включать географическое представление данных, для того чтобы сделать возможным просмотр информации по названию места, вещества, компании, вида деятельности или по любой комбинации этих параметров; база данных будет доступна, в частности, через Internet и на компакт-дисках (CD-ROM).

Регистр выбросов и переноса загрязнителей Мексики (Mexico's Registro de Emisiones y Transferencia de Contaminantes, RETC)

Будучи одной из 3 пилотных стран, в сотрудничестве с ЮНИТАР Мексика начала разработку Регистра выбросов и переноса загрязнителей (RETC). Мексиканское Правительство считает разработку национального РВПЗ одним из основных направлений развития и гармонизации политики в области охраны окружающей среды. Национальный Институт экологии, в частности, его Директорат по управлению окружающей средой и информации несут ответственность за осуществление проекта РВПЗ в Мексике.

Мексиканский RETC разрабатывается для общего сбора и хранения данных по выбросам в атмосферу, воду и почву, для упрощения сбора информации и процедуры ее оценки, для совершенствования путей управления окружающей средой как на уровне промышленности, так и на уровне правительства. В настоящее время база RETC состоит из 120 химических веществ и химических категорий. Помимо данных по выбросам и переносу загрязнителей предприятия, вероятно, будут обязаны предоставлять

информацию по переработке веществ, в том числе на местах, по рационализации использования энергии и по деятельности в отношении снижения выбросов.

Для тестирования предварительно разработанной системы РВПЗ в ограниченном масштабе в начале 1996 г. в штате Керетаро было проведено испытание системы отчетности в рамках пилотного РВПЗ. Предполагается, что в 1997 г. будет начато общенациональное внедрение программы РВПЗ.

Инициатива в отношении РВПЗ в Южной Африке

Южная Африка начала выполнение Проекта по комплексному контролю загрязнений (Integrated Pollution Control, IPC), связанного с решением вопросов качества воды, воздуха и почвы, а также проблемы обращения с отходами. Экономические, организационные проблемы и вопросы развития рассматриваются в рамках комплексного подхода к предотвращению загрязнения и контролю за ним. В рамках развития подхода IPC РВПЗ представляется важным элементом экологической политики, основанной на заинтересованности сторон. В функции правительства могут входить развитие и управление этой системой, сбор и распространение информации, включая публикацию результатов. Проверка работы системы РВПЗ начнется в регионах Южной Африки с интенсивной промышленной деятельностью.

• 6.Деятельность международных организаций в области РВПЗ

6.1. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)

Разработка Руководства для Правительств

Вслед за Конференцией UNCED и принятием “Повестки Дня на XXI век” страны-участницы ОЭСР и ООН обратились к ОЭСР с просьбой подготовить руководство для национальных правительств, заинтересованных в создании РВПЗ. В 1993 г. Группа ОЭСР по предотвращению и контролю загрязнений инициировала действия по разработке руководства по РВПЗ для правительств. Был выполнен ряд мероприятий совместно с другими международными организациями, участвующими в выполнении Пункта 19 “Повестки Дня на XXI век” (т.е. Всемирная Организация Здравоохранения (ВОЗ), Программа ЮНЕП по Химическим Веществам/Международный Регистр Потенциально Токсичных Химических Веществ (ЮНЕП/МРПТХВ), ЮНИТАР и Международная Программа по Химической Безопасности (МПХБ)), при участии всех заинтересованных сторон (например, правительственные органы всех уровней, представители промышленности, гражданские группы, стороны, не являющиеся представителями ОЭСР и т.д.). На протяжении 1994-95 гг. была проведена серия из 5 семинаров по различным темам и проблемам, которые должны затрагиваться в рассматриваемом руководстве. Финальный документ ОЭСР, названный “Регистры выбросов и переноса загрязнителей: Инструмент в природоохранной политике и концепции устойчивого развития. Руководство для правительств”, был опубликован в начале 1996 г. Данное руководство разработано для оказания содействия национальным правительствам, в нем представлены основные аспекты проблемы и пособие по разработке национальной системы РВПЗ. Руководство является ключевым документом как в отношении международной деятельности, так и обсуждения вопросов, связанных с РВПЗ, а также в отношении проектов разработки РВПЗ на государственном уровне.

Региональные семинары по РВПЗ

С целью повышения уровня информированности людей во всем мире в отношении РВПЗ ОЭСР и ЮНИТАР совместно организовали проведение серии региональных рабочих семинаров по РВПЗ. На этих семинарах участники – представители правительств, промышленности и других сфер - получили сведения о РВПЗ и обсуждали такие вопросы, как “какой вклад могут внести РВПЗ в управление окружающей средой на национальном уровне”, “как могут быть спроектированы системы РВПЗ для удовлетворения специфических потребностей и решения задач конкретных стран”, а также “потенциальные возможности получения ответной реакции на национальном уровне в отношении создания РВПЗ”. В Канберре (Австралия) в июне 1996 г. был проведен региональный семинар для стран Азиатско-тихоокеанского региона, спонсорскую и организационную поддержку которому оказало Правительство Австралии в сотрудничестве с ОЭСР и ЮНИТАР. Семинар по РВПЗ для Центральной и Восточной Европы и стран-членов бывшего СССР состоялся в Праге-Прухонике (Чешская Республика) в январе 1997 г. и был организован совместно ОЭСР и ЮНИТАР и получил поддержку со стороны Чешского Правительства. Семинар по РВПЗ для стран Америки, устроенный Правительством Мексики и проведенный в Куеретаро (Мексика) в июле 1997 г., был организован совместно Национальным Институтом Экологии (INE), Комиссией по сотрудничеству в области окружающей среды (СЕС), ЮНИТАР, ОЭСР и ЮНЕП.

6.2. Программа ЮНИТАР по оказанию помощи в разработке и внедрении РВПЗ в развивающихся странах и странах с развивающейся промышленностью

Удовлетворение потребностей развивающихся стран

Деятельность ЮНИТАР, связанная с РВПЗ, осуществляется с целью оказания поддержки процессу разработки национальных РВПЗ в развивающихся странах и странах с развивающейся промышленностью, заинтересованных в создании подобных систем. Цель руководящих материалов и практической помощи, предоставляемых ЮНИТАР, состоит в оказании поддержки подходу, основанному на интересах государства и учитывающему интересы всех участвующих сторон, к разработке национальных систем РВПЗ, согласующихся с задачами данного государства в области охраны окружающей среды и развития. Действия ЮНИТАР тесно связаны и во многом основываются на разработанном ОЭСР “Руководстве для правительств” по созданию национальных РВПЗ. Этот документ обеспечивает принципиальную базу, на основе которой ЮНИТАР разрабатывает программу обучения и подготовки кадров, созданную специально для развивающихся стран и стран с развивающейся индустрией с учетом их потребностей. Как часть данной программы и с целью оказания поддержки странам в процессе разработки системы РВПЗ ЮНИТАР разработал 6-этапную схему, которая рассматривается как отправная точка в организации проекта разработки национального РВПЗ. Предлагаемая схема представлена в общем виде в табл.1.

Табл.1. Этапы предлагаемой схемы разработки РВПЗ

Этап	Деятельность	Задача
Этап 1	Определение целей национальной системы РВПЗ	Определить национальные задачи системы РВПЗ в области охраны окружающей среды и достичь в этом отношении согласия путем проведения обсуждения со

		всеми заинтересованными сторонами
Этап 2	Оценка существующей инфраструктуры, относящейся к национальному РВПЗ	Провести глубокую оценку существующей законодательной, регуляторной, организационной, административной и технической инфраструктуры и соответствующей национальной кадровой базы, подходящей для разработки и внедрения национальной системы РВПЗ
Этап 3	Разработка ключевых элементов национальной системы РВПЗ	Принять решения о ключевых элементах и характеристиках национальной системы РВПЗ в соответствии с задачами РВПЗ
Этап 4	Проведение испытания пилотной системы отчетности РВПЗ	Проверить систему РВПЗ в ограниченном масштабе, с тем чтобы понять, какие проблемы могут возникать на практике при работе системы, и таким образом сделать шаг к завершению разработки Предложения по РВПЗ
Этап 5	Завершение формулирования Предложения по РВПЗ	Подготовить заключительный документ, содержащий полную спецификацию национальной системы РВПЗ, которая должна быть представлена на одобрение национальным органам власти
Этап 6	Организация семинара по внедрению национального РВПЗ	Провести национальный семинар для закрепления обязательств участвующих сторон придерживаться выбранной линии политики и инициирования плана действий по внедрению национальной системы РВПЗ

Разработка программы ЮНИТАР по обучению и подготовке кадров для РВПЗ основывается большей частью на опыте, полученном в процессе выполнения трех пилотных исследований в области РВПЗ, инициированных ЮНИТАР в 1994 г. в Чешской Республике, Египте и Мексике. Задачи этих пилотных исследований заключались в том, чтобы помочь указанным странам в разработке Предложения по национальному РВПЗ с участием всех заинтересованных сторон и достичь более полного понимания проблем, связанных с введением РВПЗ в развивающихся и странах с развивающейся промышленностью.

Руководство по разработке РВПЗ

Каждый из 6 этапов предложенной ЮНИТАР схемы разработки и внедрения национальной системы РВПЗ подробно описан в Части В настоящего руководящего документа. Для укомплектования руководства, представленного в данном документе, ЮНИТАР разработал дополнительные руководства по некоторым из основных этапов:

- *Приложение 1: Подготовка оценки инфраструктуры национального РВПЗ* относится к этапу 2 предлагаемого процесса разработки РВПЗ. Данное приложение содержит рекомендации и информацию о том, как документировать и оценивать законодательную, организационную, административную и техническую инфраструктуру, относящуюся к национальной системе РВПЗ. Оценка инфраструктуры национального РВПЗ обобщает имеющуюся информацию в отношении РВПЗ в единый связный справочный документ для использования его в процессе разработки национального РВПЗ.

- В *Приложении 2: Разработка ключевых элементов национальной системы РВПЗ* рассматривается 3-й этап предложенного процесса разработки РВПЗ. Приложение обозначает проблемы, которые должны быть рассмотрены при разработке ключевых элементов национальной системы РВПЗ, и содержит ссылки на дополнительную литературу по различным техническим вопросам.
- *Приложение 3: Проведение испытания системы отчетности РВПЗ: Дополнительное Руководство* описывает 4-й этап предложенного процесса разработки РВПЗ. Приложение представляет собой руководство по планированию и проведению испытания отчетности РВПЗ с целью предварительной проверки и «подгонки» предложенного проекта национального РВПЗ до начала его полномасштабного внедрения. Документ описывает содержание и масштаб испытания системы отчетности на практике, а также организационные вопросы.
- *Приложение 4: Структуризация Предложения по национальному РВПЗ: Дополнительное руководство* рассматривает этап 5 предложенного процесса разработки РВПЗ. Приложение содержит рекомендации по структуризации окончательного варианта Предложения по национальному РВПЗ для обеспечения того, чтобы данный документ охватывал все важные аспекты внедрения РВПЗ, включая технические вопросы (например, список веществ), а также организационные аспекты, такие как роль различных организаций в функционировании национальной системы РВПЗ.

Врезка 1: Программа ЮНИТАР по РВПЗ

С помощью своей *Программы по оказанию поддержки в разработке и внедрении национальных РВПЗ* ЮНИТАР должен обеспечивать поддержку развивающимся странам и странам с переходной экономикой в процессе разработки национальных РВПЗ. Настоящий Руководящий документ и другие документы ЮНИТАР, на которые имеются ссылки в тексте, рассматриваются как некая отправная точка и схема организации процесса разработки национального РВПЗ.

Некоторые государства могут выразить желание продолжать непосредственное сотрудничество с ЮНИТАР в процессе разработки национальной системы РВПЗ. ЮНИТАР заинтересован в таком сотрудничестве со странами при условии наличия необходимых ресурсов с целью оказания поддержки процессу разработки национального РВПЗ и обеспечения технической, информационной и финансовой поддержки в соответствии с конкретными потребностями и условиями этих стран. Государства, заинтересованные в такого рода официальном сотрудничестве, должны устанавливать контакт с ЮНИТАР. Следуя просьбе, ЮНИТАР будет прилагать усилия в поиске потенциальных доноров для оказания поддержки проекту разработки национального РВПЗ.

Ниже приведены обязанности, которые должны выполняться странами, сотрудничающими с ЮНИТАР в отношении разработки и внедрения национального РВПЗ:

- правительство должно взять на себя обязательства по выполнению “Повестки Дня на XXI век”, в частности, тех ее разделов, которые относятся к регистрам выбросов химических веществ;
- правительство должно назначить Национальным Координатором проекта разработки РВПЗ какую-либо организацию или институт, занимающиеся мониторингом, контролем и/или предотвращением загрязнения окружающей среды;
- Национальный Координатор должен поддерживать контакт с ЮНИТАР и обеспечивать тесный диалог;
- в процесс разработки РВПЗ должны быть вовлечены все заинтересованные министерства, а также неправительственные организации и ассоциации, такие как промышленные ассоциации, университеты, научно-исследовательские институты и общественные группы;
- правительство должно задействовать человеческие и финансовые ресурсы для организации и координирования семинаров, консультаций, научных исследований и публикаций;
- национальная промышленность и общественные группы должны проявлять заинтересованность и желание непосредственно участвовать в работе по разработке национального РВПЗ.

Техническая поддержка и общие справочные материалы

ЮНИТАР также разрабатывает техническую поддержку и руководящие материалы по конкретным аспектам разработки и внедрения РВПЗ:

- *Рассмотрение проблем промышленности в отношении РВПЗ* (Финальный проект, июль 1997 г.) обращается к пяти наиболее общим проблемам промышленности в отношении отчетности РВПЗ. Руководство описывает, как эти проблемы рассматриваются в странах, где существуют системы РВПЗ, и на основе этого опыта представляет некоторые наблюдения и практические рекомендации в поддержку правительству и промышленности для успешного решения этих вопросов.
- *Руководство для предприятий по оценке данных РВПЗ и представлению отчетов* (Финальный проект, июль 1997 г.) представляет собой руководство для промышленных объектов по оценке выбросов загрязнителей с промышленных предприятий с целью представления отчетов в РВПЗ. Документ содержит методическое руководство в помощь менеджерам компаний при рассмотрении организационных и управленческих аспектов оценки данных РВПЗ и отчетности, а также поэтапный подход и общее техническое руководство в помощь техническому персоналу в оценке выбросов/переноса загрязнителей на уровне предприятия.
- *Руководство по оценке выбросов из неточечных источников* (в процессе подготовки, июль 1997 г.) представляет собой руководство, предназначенное прежде всего для правительств, по оценке выбросов из неточечных источников загрязнения, в частности, выбросов, связанных с сельским хозяйством и транспортом. В Руководстве рассматриваются источники выбросов, данные, необходимые для расчетов, и методы оценки.
- *Использование информации РВПЗ в развивающихся странах: возможности и проблемы* (в процессе подготовки): рассматривается потенциальное значение данных РВПЗ для правительства, промышленности, неправительственных и общественных групп, включая то, какой вклад экологические данные могут вносить в усилия промышленности и общественности, направленные на снижение риска, и потенциальную роль неправительственных организаций (НГО) в распространении этих данных среди широкой общественности.
- *Указатель источников литературы по РВПЗ* (в виде проекта) содержит полезную информацию по основному набору документов, относящихся к разработке и внедрению РВПЗ. Вместе с каждой ссылкой приводится краткое изложение содержания издания, а также оценка его потенциальной важности в контексте разработки и внедрения РВПЗ.

6.3. Деятельность других международных организаций по оказанию поддержки РВПЗ

Программа ООН по окружающей среде/Международный Регистр потенциально токсичных химических веществ (ЮНЕП "Химические вещества"/МРПТХВ)

Программа ЮНЕП по химическим веществам (МРПТХВ) выступает как общий информационный центр по РВПЗ от имени ООН. Как один из аспектов этой деятельности Программа ЮНЕП по химическим веществам (МРПТХВ) создала сайт в системе Internet,

содержащий информацию по РВПЗ, и пополняет содержание этого сайта информацией по инициативам в области национальных РВПЗ, международной деятельности, имеющей отношение к РВПЗ, а также по программам и источникам дополнительной информации по РВПЗ. Программа ЮНЕП по химическим веществам (МРПТХВ) должна предоставлять странам информационную и техническую поддержку, в частности, по сбору, управлению и распространению данных в контексте проектов разработки национальных РВПЗ, выполняемых в рамках программы ЮНИТАР по обучению и подготовке кадров в области РВПЗ. Программа ЮНЕП по химическим веществам (МРПТХВ) и ЮНИТАР сотрудничают также при изучении проблем, связанных с передачей, распространением и использованием данных РВПЗ, включая использование информации по РВПЗ общественностью, промышленностью и неправительственными организациями.

Всемирная Организация Здравоохранения (ВОЗ)

ВОЗ разрабатывает подходы для оценки выбросов из различных источников, основываясь на работе ЮНЕП и ЮНИТАР и интегрируя ее. В настоящее время ВОЗ осуществляет оценку моделей, ресурсных потребностей, поступления необходимой информации и наиболее полезных результатов. Подобные методы оценки данных, вероятно, представляют особую пользу для национальных правительств, которые принимают решение об учете данных из различных рассеянных источников в своих РВПЗ, как это было сделано в Нидерландах.

Организация ООН по промышленному развитию (ЮНИДО)

ЮНИДО рассматривает РВПЗ как важный инструмент оценки "экологической совместимости" промышленного развития. Используя свои проекты в практически всех секторах промышленности во многих развивающихся странах, ЮНИДО может играть ключевую роль в привлечении промышленности к разработке и внедрению национальных РВПЗ. ЮНИДО планирует внести конкретный вклад в процесс сбора данных РВПЗ на национальном уровне посредством разработки факторов эмиссии, специфических для разных отраслей промышленности, как основы для оценки промышленных выбросов.

Всемирный фонд любителей живой природы (ВВФ)

ВВФ активно участвует в международной деятельности в области РВПЗ. В частности, ВВФ сыграл ключевую роль в организации усилий неправительственных организаций по разработке "*Руководства ОЭСР для правительств*" путем координации участия неправительственных организаций в серии семинаров ОЭСР. ВВФ также оказывал поддержку при создании международной сети НГО по информированию общественности (right-to-know NGO network). В 1995 г. ВВФ опубликовал ключевой документ по РВПЗ, озаглавленный "Отправной пункт в отчетности предприятий по химическим веществам". ВВФ также поддерживает исследования и пилотные проекты в развитых и развивающихся странах по оценке потенциальных возможностей РВПЗ в сокращении использования токсических веществ, чтобы обеспечить общественным группам возможность использовать доступную информацию по РВПЗ, и содействовать тому, чтобы общественность получала эту информацию там, где она еще недоступна.

7. Дополнительная информация

Все большее число документов, содержащих ценную информацию и наработки по РВПЗ, становятся доступными либо находятся в процессе разработки. Особый интерес для стран, рассматривающих разработку национальной программы РВПЗ, представляет *Руководство ОЭСР для правительств* и серия дополнительных руководств ЮНИТАР. Чтобы узнать больше о РВПЗ и получить ссылки на дополнительные материалы, читатель может обратиться к *Указателю источников литературы по РВПЗ (ЮНИТАР)*, содержащему дополнительную информацию по широкому кругу документов и источников, имеющим отношение к различным аспектам разработки и внедрения РВПЗ, и к сайту ЮНЕП/МРПТХВ по РВПЗ в Internet (<http://irptc.unep.ch/prtr/>), содержащему новейшую информацию.

ЧАСТЬ Б:

**Организация проекта
разработки национального РВПЗ**

Врезка 2: Типовой проект разработки РВПЗ

В соответствии с начальными этапами развития программы РВПЗ на национальном уровне определяется организация или институт, который будет служить Национальным Координатором в процессе этой разработки. На данном этапе инициируется обсуждение с различными участвующими сторонами (министерствами, промышленными объектами, неправительственными организациями и т.п.) с целью повышения уровня информированности в отношении проекта по РВПЗ и определения предварительных задач системы РВПЗ. Консультативный процесс может осуществляться путем проведения национальных семинаров, серии региональных семинаров или на более неофициальной основе.

По завершении этого начального этапа создается Национальная координационная группа (НКГ). НКГ является центральной группой представителей основных участвующих групп и сторон, имеющих отношение к данному вопросу, по разным причинам заинтересованных в системе РВПЗ. С тем чтобы четко определить ее роль и обеспечить некую движущую силу в процессе разработки, НКГ разрабатывает Техническое задание на проект, описывающее специфические задачи, временные рамки и обязанности. Одна из первоочередных задач НКГ - проведение глубокой оценки существующей законодательной, организационной, административной и технической инфраструктуры относительно РВПЗ и сведение данной информации в Отчет по оценке инфраструктуры национального РВПЗ. После проведения такой работы определяются специфические технические проблемы, относящиеся к структуре и внедрению системы РВПЗ, и разрабатываются ключевые элементы этой системы на основе вклада заинтересованных сторон.

На этом этапе проводится испытание системы отчетности РВПЗ как способ проверки и "подгонки" предварительного проекта РВПЗ. После того, как НКГ переработает результаты и "обратную связь" этой проверки в пересмотренную версию проекта РВПЗ, создается проект Предложения по РВПЗ, который должен быть представлен и рассмотрен на национальном семинаре. Национальный семинар по внедрению РВПЗ - это возможность ознакомить с предлагаемой системой РВПЗ широкую аудиторию, получить последние замечания по предложенной модели и обеспечить гарантии выполнения основными ведомствами обязательств по внедрению РВПЗ. Сведения, полученные на этом семинаре, учитываются при подготовке конечного Предложения по РВПЗ и вносят вклад в разработку плана действий по внедрению системы РВПЗ в национальном масштабе.

1. Введение

Данная часть руководящего документа содержит рекомендации по организации проекта разработки национального РВПЗ. Ключ к успеху в этом процессе - это участие всех заинтересованных сторон на национальном уровне. Без широкого многостороннего участия Предложение по РВПЗ может потерпеть неудачу в решении проблем основных групп участников или соответствии национальным задачам этой системы. Важной задачей, следовательно, является обеспечение участия различных заинтересованных сторон в процессе разработки национальной системы РВПЗ.

Один из способов обеспечения широкого участия в процессе разработки РВПЗ - это создание Национальной координационной группы (НКГ), образованной представителями разных заинтересованных сторон (например, правительство, промышленность, неправительственные организации), которые совместно будут выполнять мероприятия по разработке национальной системы РВПЗ.

В следующих главах обсуждаются некоторые важные шаги по инициации проекта разработки национального РВПЗ, включая выбор организации, которая будет выступать в качестве Национального координатора в этом процессе и некоторые потенциальные пути повышения уровня информированности людей и выработки обязательств в отношении разработки национального РВПЗ. Представлены также предложения в отношении того, как организовать Национальную координационную группу путем определения ключевых сторон, начала продуктивного диалога между ними, распределения функций и обязанностей и, наконец, создания рабочего плана разработки РВПЗ, выполнение которого могло бы закончиться созданием национальной системы РВПЗ в течение определенного периода времени.

2. Начало выполнения проекта разработки РВПЗ

Заложение прочной основы для проекта разработки национального РВПЗ поможет обеспечить успешную разработку Предложения по разработке РВПЗ. Задачи данного начального этапа включают определение Национального координатора, а также повышение уровня информированности участвующих сторон и проведение с ними консультаций.

Выбор Национального координатора

Национальным координатором является орган, ответственный за организацию и поддержку проекта разработки национального РВПЗ. Национальный координатор выступает как центральный координирующий орган в государстве и служит связующим звеном с ЮНИТАР и другими внешними организациями. Национальный координатор должен находиться в министерстве или агентстве, ответственном за мониторинг и/или регулирование выбросов загрязнителей в окружающую среду либо тесно связанном с ними. Организация, ответственная за выдачу разрешений на деятельность промышленным предприятиям, также может быть хорошим кандидатом на эту роль.

После того, как выбран Национальный координатор, внутри этого органа должно быть назначено конкретное лицо, которое будет выполнять функции координатора проекта. Этот человек должен иметь ясное представление о РВПЗ и быть способным

эффективно работать с другими министерствами и партнерами как внутри, так и вне правительства.

Орган, ответственный за введение первоначальной идеи разработки РВПЗ, может быть естественным кандидатом на роль Национального координатора. В том случае, когда потенциальными кандидатами являются несколько организаций, необходимо провести между ними обсуждение для определения того, какой квалификацией и компетенцией должен в идеале обладать Национальный координатор. Национальный координирующий орган должен избираться на основе определенных критериев. Основные вопросы при установлении этих критериев могут включать:

- Каковы будут роль и функции Национального координатора в рамках проекта разработки национального РВПЗ?
- Организация какого типа (например, регуляторная, выдающая санкции, осуществляющая надзор и т.д.) должна выступать в качестве Национального координатора? В каком министерстве должен располагаться Национальный координатор?
- Кто мог бы выступать в роли координатора проекта в координационном органе и каковы рамки его/ее ответственности и уровень полномочий?
- Какие ресурсы и услуги данной организации или министерства, выбранного в качестве Национального координатора, потребуются для выполнения различных видов деятельности и задач, связанных с координированием действий по разработке национального РВПЗ?

Повышение уровня информированности в отношении РВПЗ

Другим важным начальным шагом в процессе разработки национальной системы РВПЗ является повышение осведомленности различных заинтересованных сторон в отношении того, что такое система РВПЗ, какие возможности она может предоставлять и какое значение и ответственность она представляет для тех, кто будет вовлечен в процесс внедрения этой системы или каким-то образом подпадет под его воздействие. Опыт нескольких стран, разработавших и внедривших системы РВПЗ, свидетельствует о том, что меры по повышению уровня информированности и связи, в сочетании с консультациями с заинтересованными сторонами, должны быть предприняты Национальным координатором предварительно, до создания некой официальной структуры для наблюдения за процессом разработки национального РВПЗ. Эти действия вносят вклад в создание национальной группы, которая может эффективно руководить проектом разработки РВПЗ.

Из-за множества участвующих сторон в процессе разработки национального РВПЗ полезно приспособить стратегию повышения уровня информированности к конкретной ситуации и интересам каждой из участвующих групп.

Вопросы, которые должны быть рассмотрены при разработке стратегии повышения уровня информированности, включают:

- Какую информацию необходимо сообщать различным заинтересованным сторонам в отношении РВПЗ и проекта разработки РВПЗ?
- Каким образом идея РВПЗ может быть наиболее успешно продвинута среди различных заинтересованных сторон?

- Для каждой группы участников, каковы цели участия в дискуссии, каковы ключевые проблемы, требующие внимания, и каковы их главные проблемы и заботы?

Ниже перечислены некоторые виды деятельности, предлагаемые для повышения уровня знаний в отношении системы РВПЗ и установления связи с различными потенциальными партнерами.

- *Информационный документ по РВПЗ*

Подготовка национального Информационного документа по РВПЗ или некоего вспомогательного документа может оказаться полезной для поддержки усилий по расширению знаний людей и распространению информации. Такой документ может включать информацию по международной деятельности в области РВПЗ, описание того, что представляет собой РВПЗ, и как он может использоваться, потенциальное значение и задачи национального РВПЗ, введение в проект разработки национального РВПЗ и важность участия сторон в процессе разработки. Этот информационный документ может быть распространен среди различных заинтересованных сторон как основа для последующих совещаний и обсуждений.

- *Совещания*

Переговоры "один на один" с лидерами основных групп участников могут быть эффективным способом предоставления им информации в отношении потенциальной пользы РВПЗ, заручения их поддержкой в отношении инициатив в области РВПЗ и выяснения имеющихся у них проблем и перспектив, связанных с разработкой РВПЗ. Совещания или небольшие семинары могут также содействовать привлечению правительственных органов или промышленных ассоциаций, которые поначалу могут рассматривать разработку РВПЗ как противоречащую их интересам. Такая позиция может базироваться на недостатке информации, что можно изменить путем целенаправленных усилий в области образования и распространения информации. Важно подчеркнуть особые возможности, которые РВПЗ может предоставлять каждой из групп, имеющих отношение к данной проблеме, а также потенциальные связи с другими инициативами в области управления окружающей средой. Консультирование с различными заинтересованными сторонами и привлечение их к участию в проекте разработки дадут возможность гарантировать, что в результате система РВПЗ будет удовлетворять запросам государства.

- *Национальный семинар по повышению уровня информированности*⁴

Согласно опыту некоторых стран организация национальных семинаров и/или серии региональных семинаров является эффективным способом повышения уровня знаний и привлечения заинтересованных сторон непосредственно к проекту разработки РВПЗ. Чтобы обеспечить эффективность подобного мероприятия, на национальном семинаре должен присутствовать широкий круг участников, представляющий различные точки зрения и проблемы всех заинтересованных сторон. Достижение такого уровня участия обеспечит значительный вклад в обеспечение всех групп участников

⁴ Для получения дополнительных рекомендаций по организации национального семинара, пожалуйста, обращайтесь к изданию UNITAR/IOMC Organizing a National Workshop on Chemicals Management and Safety: A Guidance Document (April 1997), вышедшее на английском, французском и испанском языках.

соответствующей информацией. На семинаре должна быть представлена основная информация, а также проведено обсуждение концепции системы РВПЗ, ее потенциального значения и применения и соответствие ее национальным целям и задачам. Национальный семинар такого рода может быть организован при содействии международных организаций, имеющих опыт и знания в области РВПЗ.

Желаемым результатом таких мероприятий по повышению уровня информированности людей является то, что основные группы участников, представляющие национальные интересы, действительно заинтересованные в разработке национального РВПЗ, будут активно участвовать в процессе его разработки. Другой ожидаемый результат - это мобилизация интереса и обязательств органов, ответственных за принятие решений на высших уровнях. Подобная поддержка курса будет полезна в процессе разработки РВПЗ и на стадии внедрения.

Выявление заинтересованных сторон

Что значит быть "заинтересованной стороной" в контексте проекта разработки национального РВПЗ? Заинтересованной стороной или участником может быть любое министерство, организация, институт, неправительственная организация (НПО), группа, выражающая общественные интересы, или другой орган, имеющий отношение к информации по выбросам загрязнителей, соответствующему риску для здоровья человека и состояния окружающей среды, а также причастный к действиям по снижению риска. Перечисленные группы осознают, что решения, принятые в процессе разработки РВПЗ, могут иметь влияние на их деятельность или на решение вопросов, к которым они имеют отношение.

Заинтересованные стороны проекта разработки национального РВПЗ будут различаться в разных странах. В большинстве случаев заинтересованные стороны будут выявляться из следующих четырех секторов:

- *Федеральные, региональные и локальные правительственные министерства, агентства или другие органы*

Заинтересованные правительственные органы на национальном уровне могут включать Министерства сельского хозяйства, торговли, экономики, окружающей среды, здравоохранения, промышленности, юстиции, труда, транспорта или другие правительственные организации, ответственные за разработку и внедрение законов, постановлений и установок, относящихся к загрязнению и управлению окружающей средой.

В некоторых странах органы местного, государственного или регионального управления также могут выступать как важные партнеры в разработке системы РВПЗ. Например, если экологический мониторинг обычно находится под ответственностью конкретных регионов либо штатов в пределах государства, тогда национальное правительство может оказаться неспособно успешно разработать РВПЗ без получения сотрудничества и согласия со стороны указанных органов. Подобным образом муниципальные власти больших городов могут также играть ключевую роль в разработке и внедрении системы РВПЗ.

- *Промышленные группы и ассоциации*

Сюда входят ассоциации химической промышленности, ассоциации производителей и другие промышленные группы, которые могут подлежать отчетности РВПЗ. Хорошо организованные промышленные группы, заинтересованные в совершенствовании своей способности отслеживать и снижать эмиссии загрязнителей, могут быть основными партнерами в процессе разработки РВПЗ. В Секторе 3 рассматривается важность, а также потенциальная польза участия промышленности в проекте разработки национального РВПЗ.

Врезка 3: Содействие диалогу с промышленностью

Рассмотрение проблем сферы промышленности важно в силу ее ключевой роли не только в разработке национальной системы РВПЗ, но также в текущих мероприятиях по наблюдению и снижению загрязнения и химического риска. Процесс принятия решений, рассматриваемый промышленными предприятиями как ответная реакция на их проблемы, намного вероятней получит поддержку и участие со стороны данных предприятий. Участие промышленности в процессе разработки РВПЗ, вероятно, должно быть расширено до такой степени, чтобы стала очевидной потенциальная выгода сотрудничества для предприятий, которая включает:

- *Упрощение требований отчетности*

Во многих странах промышленные объекты сталкиваются с массой требований по отчетности, с различными органами, требующими предоставлять информацию по химическим выбросам или переносу в соответствии с различными временными ограничениями, а также разными методами измерения и элементами данных. Участие в разработке мультимедийного РВПЗ может упростить требования отчетности предприятий, давая, таким образом, возможность существенно экономить время и деньги.

- *Установление отношений с правительством и другими компаниями*

Участие в проекте разработки РВПЗ может предоставлять компаниям конкурентное преимущество в установлении отношений с важными партнерами от правительства и промышленности.

- *Достижение корпоративного престижа*

Участие в инициативе по РВПЗ может улучшить "общественный" имидж компании и способствовать установлению более тесных связей с соседними районами как способ зарождения доверия и выявления возможностей предпринимать совместные действия с целью снижения общего риска.

- *НПО и представители заинтересованных групп*

Сюда могут входить экологические, потребительские или другие общественные организации, трудовые союзы и другие ассоциации, разделяющие озабоченность в отношении выбросов и переносов загрязнителей в пределах страны. Как правило, в основе подобной озабоченности лежат проблемы здоровья человека или риска, связанного с выбросами и переносом загрязнителей в окружающей среде.

Может оказаться сложным определить соответствующие НПО и представителей заинтересованных групп, в частности, если эти группы слишком многочисленны, чтобы непосредственно участвовать в этом процессе. Поэтому, может быть, необходимо создать некий механизм определения наиболее компетентных или заинтересованных НПО и групп либо предложить способ предоставления возможности этим группам самим определять, кто должен представлять их интересы.

- *Академические и научно-исследовательские институты*

Эта группа обычно включает исследователей из основных университетов, а также представителей промышленных, сельскохозяйственных, нефтяных или горных исследовательских центров и другие источники научной/технической информации по выбросам и переносу загрязнителей.

Если количество заинтересованных сторон очень велико, может оказаться неосуществимым привлечь к работе всех. В таких случаях в целом целесообразно задействовать по крайней мере одного представителя от каждой из основных групп, которые могут иметь отношение к системе РВПЗ и ряду соответствующих перспектив. Возможно, в некоторых случаях важно привлекать какого-то человека или группу лиц по политическим соображениям. Например, присутствие какого-либо конкретного человека может быть необходимым для обеспечения взаимодействия с органами законодательной власти или содействия тесному сотрудничеству с промышленностью или экологическим союзом.

И наконец, взгляды всех групп, проявляющих обоснованную озабоченность, должны быть учтены в процессе разработки РВПЗ. Все участники должны осознавать, что процесс разработки РВПЗ является совместным мероприятием и не является возможностью для политически мотивированного лоббирования.

3. Создание Национальной координационной группы

Основой успеха проекта разработки РВПЗ является создание четкой управленческой структуры для наблюдения и выполнения необходимых задач и мероприятий при разработке системы РВПЗ. Предполагается поэтому, что Национальная координационная группа (НКГ) создается из представителей различных заинтересованных сторон в рамках правительства и вне его. Многие из этих участников будут определены на начальных этапах деятельности по повышению уровня информированности людей и во время консультаций.

Роль Национальной координационной группы

Предлагаемая роль Национальной координационной группы - организация и наблюдение за работой по подготовке Предложения по национальному РВПЗ. Это предложение должно содержать подробное описание всех аспектов разработки, внедрения и работы национальной системы РВПЗ.

Ниже приведены некоторые ключевые вопросы, подлежащие рассмотрению при создании Национальной координационной группы и определении ее функций:

- Каковы будут основные роли и функции Национальной координационной группы?
- Какие правительственные министерства и организации должны участвовать в работе НКГ?
- Какие неправительственные организации и точки зрения должны быть представлены в НКГ?
- Необходимо ли привлекать к работе в составе НКГ все заинтересованные стороны или возможно назначение меньшего числа основных представителей?
- Какой конкретный вклад (время, компетенция, конструктивный вклад) ожидается получить от членов НКГ?

В идеале Предложение по национальному РВПЗ, разработанное НКГ к концу проекта разработки, будет не только достаточно ясным и хорошо составленным, но также будет иметь достаточную идейную поддержку для окончательного одобрения и реализации соответствующими национальными органами власти. Роль Национальной координационной группы, следовательно, подразумевает нечто большее, чем просто разработка системы РВПЗ. Она также подразумевает попытку обеспечить необходимую политическую поддержку реальному внедрению системы РВПЗ в государстве. Организуя процесс разработки РВПЗ, который отвечает потребностям различных сторон, НКГ тем самым может максимизировать шансы на успех.

Управление процессом эффективного участия

Основой для эффективного скоординированного процесса участия является четкая коммуникация. С самого начала участники Национальной координационной группы должны осознавать свою ответственность и знать, что от них ожидается в процессе разработки национального РВПЗ. Они должны быть уверены в том, что играют важную роль в разработке национальной системы РВПЗ и что их усилия внесут вклад в разработку надежной продуманной системы. Поддержание эффективной связи между участниками и координация действий заинтересованных сторон есть реальные проблемы, с которыми НКГ должна столкнуться в работе над проектом разработки.

Достижение согласованности в гетерогенной группе, такой как Национальная координационная группа, является тонким и сложным процессом, постоянно меняющимся по своей природе и приоритетам. То, что может быть необходимо для поддержания связи с какой-либо из участвующих сторон, может оказаться излишним с другой. К тому же действия и временные обязательства, требуемые от конкретных людей и групп, участвующих в проекте разработки РВПЗ, могут заметно варьировать от одной недели или месяца к последующим. НКГ должна быть способна предвидеть эти возникающие требования, чтобы обеспечивать эффективную координацию действий и своевременное решение задач разработки.

Во многих случаях будет легко достичь согласия и объединить усилия большинства сторон по конкретным вопросам. В других случаях, однако, прийти к согласию будет не просто из-за различий во мнениях и истолковании вопросов членами Национальной координационной группы. В таких случаях лучшее, на что можно надеяться, - это прояснить рамки согласия и несогласия и, четко учитывая эти оговорки, двигаться вперед к разработке действенных и в целом приемлемых форм стратегии для завершения разработки национальной системы РВПЗ.

Одно из наиболее общих препятствий эффективной координации между членами Национальной координационной группы - это ее размер. По мере увеличения числа участников задача их координирования становится все более трудной, и проблемы, связанные, в частности, с материально-техническим обеспечением и расходами, усложняются. Если участвуют более 15 заинтересованных сторон, целесообразной может оказаться организация более мелких групп (внутри национальной группы) для решения специфических задач в процессе разработки РВПЗ.

Организационная структура Национальной координационной группы

Когда Национальная координационная группа уже собрана, первым важным шагом является договориться о том, как она будет организована, и решить, какие ведущие и административные посты должны быть учреждены для обеспечения эффективной работы этой группы. Возможная организационная структура НКГ может включать следующие элементы:

- *Координатор или менеджер проекта*
- *Секретарь Национальной координационной группы*
- *Члены Национальной координационной группы (т.е. представители различных заинтересованных сторон, включая правительственные органы, промышленность, науку, трудовые и общественные организации)*
- *Факультативный консультативный комитет (подгруппа из членов НКГ для обеспечения поддержки Координатору проекта)*

Следующие примеры демонстрируют то, как внутри такой организационной структуры могут быть распределены различные роли и функции управления.

Лицо, ответственное за проект разработки РВПЗ в органе, служащем Национальным координатором, либо какой-то иной подходящий орган управления может взять на себя роль **Координатора проекта**, или менеджера НКГ. Эта роль будет включать:

- Общее управление принятием решений НКГ и деятельность по разработке РВПЗ до завершения формирования Предложения по национальному РВПЗ;
- Назначение рабочих групп и рабочих комиссий в пределах НКГ для выполнения специфических задач разработки, заручение поддержкой экспертов извне и обеспечение любых других механизмов, необходимых для продвижения разработки РВПЗ;
- Созыв членов, составление расписаний совещаний и подготовка программы действий НКГ;
- Подтверждение согласия НКГ по представленным рекомендациям, разрешение разногласий и трудностей, проведение дальнейших консультаций и работы по нерешенным проблемам, пока члены НКГ не придут к согласию

по различным элементам разработки и не объединят их в окончательное Предложение по РВПЗ.

Один или несколько человек могут быть назначены на пост **Секретаря** НКГ. Основная роль Секретаря заключается в оказании поддержки Координатору проекта в выполнении следующих функций:

- Ведение регистрации всех решений и рекомендаций, принятых НКГ в рамках проекта разработки РВПЗ;
- Составление проекта и окончательных вариантов глав Предложения по национальному РВПЗ; и
- Поддержание списка адресов правительственных органов, гражданских ассоциаций, промышленных палат и компаний для рассылки периодически обновляемой информации и запроса замечаний в отношении прогресса в разработке национального РВПЗ.

Если Национальная координационная группа большая, может оказаться необходимым создание **Консультативной комиссии** для оказания поддержки Координатору проекта в организации работы НКГ. Составлять такую комиссию должны члены НКГ, проявляющие наибольший интерес к разработке национальной системы РВПЗ. Координатор проекта может назначать членов этой факультативной Консультативной комиссии каким-либо приемлемым способом (голосованием внутри НКГ, назначением добровольцев или посредством прямого назначения). Члены данной комиссии должны быть готовы вместе с Координатором проекта принять на себя руководящие роли в продвижении процесса разработки РВПЗ.

Ответственность членов Национальной координационной группы

Ожидается, что все члены Национальной координационной группы будут принимать активное и ответственное участие в выполнении необходимых задач, решаемых в процессе разработки национальной системы РВПЗ. Конкретные обязанности могут включать следующее:

- *Участие в рабочих группах*

Члены НКГ должны принимать активное участие во всех задачах по разработке, порученных им Координатором проекта или другим соответствующим органом управления НКГ. Они должны представлять свои рекомендации и заключения в рамках периода, оговоренного в рабочем плане НКГ.

- *Поддержание связи с соответствующими кругами*

Члены НКГ должны прилагать все усилия для обеспечения постоянной поддержки своим избирателям в разработке РВПЗ. Ожидается, что они будут поддерживать регулярную связь со своими избирателями в отношении продвижения в разработке РВПЗ и позиций, принятых в рамках НКГ. Это будет содействовать достижению прочного согласия и обеспечению широкой политической поддержки заключительному варианту Предложения по РВПЗ, сформулированному НКГ.

- *Использование своих знаний в разработке РВПЗ*

Члены НКГ должны использовать свои знания и организационные контакты для внесения вклада в процесс разработки РВПЗ.

Рабочие процедуры

Ниже приведены некоторые пункты, которые должны быть рассмотрены при разработке рабочих процедур для НКГ. Для того чтобы предотвратить любое недопонимание и неэффективность в процессе разработки, важно четко определить, как группа будет действовать.

- *Совещания*

Обычно период в 18 месяцев оказывается достаточным для завершения разработки национальной системы РВПЗ. Предполагается, что в течение этого времени Национальная координационная группа проводит по крайней мере одно совещание в месяц для анализа выполнения различных задач разработки до тех пор, пока Предложение по национальному РВПЗ не будет сформулировано окончательно.

Разработка национальной системы РВПЗ может осуществляться путем разделения работы на серию этапов. Каждый из этапов будет включать ряд конкретных мероприятий или задач разработки, относящихся к определенному аспекту разработки РВПЗ. После того как этапы процесса разработки определены, НКГ может принять решение последовательно рассматривать каждый этап. Для каждого этапа в зависимости от масштаба работы может проводиться одно или несколько ежемесячных совещаний. Во время каждого совещания все рекомендации, относящиеся к текущей задаче разработки, должны быть рассмотрены и окончательно сформулированы. Теоретически результаты каждого из этапов станут проектной частью окончательного документа Предложения по РВПЗ.

Другой возможный путь - это параллельное рассмотрение этапов разработки РВПЗ. Например, может быть создано несколько рабочих групп, каждая из которых будет заниматься одним из элементов или этапов разработки РВПЗ. Каждая рабочая группа разрабатывала бы затем конкретные рекомендации по специфическим элементам национальной системы РВПЗ, за которые они ответственны и формулировали соответствующую часть проекта Предложения по национальному РВПЗ. При такой форме работы НКГ может собираться в полном составе только раз в месяц для анализа результатов работы разных рабочих групп, рассмотрения любых нерешенных вопросов и разрешения трудностей.

- *Процедуры принятия решений*

Координатор проекта или менеджер НКГ должен четко описать процедуры принятия решений в группе. Это влечет за собой определение тех вопросов, которые открыты для обсуждения, и тех, которые будут рассматриваться как-то иначе. Верный способ вызвать неудовлетворенность заинтересованных сторон - это принятие замечаний, которые затем не используются или не рассматриваются при принятии окончательных решений.

Также заранее должны быть заложены четкие правила совместного принятия решений внутри НКГ. Эти правила должны предусматривать такие параметры, как: голосует ли большинство или будут использоваться какие-то другие способы рассмотрения и принятия решения по специфическим предложениям или альтернативам разработки РВПЗ, кто будет устанавливать вопросы для голосования и при каких условиях и т.д.

Разработка Рабочего плана

Ключ к эффективной организации НКГ - это разработка рабочего плана для проекта разработки РВПЗ в целом. Этот рабочий план должен содержать все виды деятельности и задачи разработки, которые должны быть выполнены в течение определенного периода времени. Подробный план работы должен ясно определять последовательность мероприятий, а также виды деятельности, которые могут выполняться одновременно для завершения разработки национальной системы РВПЗ в течение назначенного периода времени.

Помимо рассмотрения расписания рабочий план разработки РВПЗ должен также содержать четкое распределение ответственности за каждый из планируемых видов деятельности. В том случае, если конкретные виды деятельности по разработке РВПЗ будут переданы отдельным рабочим группа или лицам, рабочий план должен указывать группу или лицо, ответственные за каждое мероприятие или задачу разработки. Он также должен включать крайние сроки завершения работы и представления рекомендаций и результатов в Национальную координационную группу.

При разработке своего рабочего плана НКГ может использовать этапы и задачи, описанные далее в Части В данного документа. Следующие вопросы также могут служить полезными отправными точками:

- Какие мероприятия должны выполняться в рамках проекта разработки РВПЗ и каковы время и последовательность выполнения этих мероприятий?
- Каков должен быть вклад и ответственность различных членов Национальной координационной группы при выполнении этих мероприятий? Должны ли рабочие группы формироваться для решения конкретных задач?
- Имеются ли ресурсы (как человеческие, так и финансовые) для выполнения всех видов деятельности, которые должны быть включены в рабочий план?

Подготовка Технического задания

Для официальной организации проекта разработки национального РВПЗ НКГ рекомендуется подготовить Техническое задание. Данный документ может состоять из следующих элементов:

- Организационная структура Национальной координационной группы, включая руководящие роли и обязанности участвующих членов;
- Рабочие руководства для Национальной координационной группы, включая совещания и процедуры принятия решений; и
- Рабочий план разработки РВПЗ со всеми запланированными видами деятельности, распределенными в соответствии с разумными временными рамками, и с ответственными сторонами, назначенными для выполнения каждой задачи.

ЧАСТЬ В:

**Предлагаемые этапы проекта
разработки национального РВПЗ**

1. Введение

Данная часть руководящего документа представляет структуру проекта разработки национального РВПЗ. В соответствии с опытом, полученным в тех странах, которые ввели у себя РВПЗ, существует несколько основных этапов формирования национальной системы РВПЗ. Эти этапы обобщенно представлены ниже в виде 6-этапной схемы.

1. Определение целей национальной системы РВПЗ
2. Оценка существующей инфраструктуры, относящейся к национальному РВПЗ
3. Разработка ключевых элементов национальной системы РВПЗ
4. Проведение испытания пилотной отчетности РВПЗ
5. Завершение формирования Предложения по национальному РВПЗ
6. Организация семинара по внедрению национального РВПЗ

2. Этапы проекта разработки РВПЗ

Следующие разделы содержат конкретное руководство по каждому из 6 предлагаемых этапов проекта разработки национального РВПЗ. Для каждого из этапов предлагается цель данного этапа, соответствующие основные работы, вопросы, требующие внимания, и ожидаемые результаты. Руководство предназначено для оказания помощи Национальной координационной группе в принятии различных мер и осуществлении деятельности, предусмотренной для разработки национальной системы РВПЗ. Разделив процесс разработки РВПЗ на отдельные этапы, как в предлагаемой схеме, НКГ должна суметь более эффективно организовать свои усилия в отношении разработки окончательного варианта Предложения по разработке национального РВПЗ. Подразумевается, что мероприятия, задачи и предполагаемые результаты каждого из этапов, как это в общих чертах представлено на следующих страницах, могут варьировать и, таким образом, должны “подгоняться” для соответствия потребностям НКГ в процессе разработки национальной системы РВПЗ.

Этап 1: Определение целей национальной системы РВПЗ

Цель

Определить и согласовать национальные задачи системы РВПЗ путем проведения обсуждений со всеми заинтересованными сторонами

После того, как принято обязательство на национальном уровне следовать программе РВПЗ, организация, выступающая как Национальный координатор в проекте разработки РВПЗ, должна провести обсуждение с различными заинтересованными сторонами (правительственные министерства, промышленность, неправительственные организации и др.) для определения задач национальной системы РВПЗ. Учет перспектив различных областей важен для разработки национального РВПЗ, реалистичного и отвечающего интересам различных сторон. Четкая стратегия должна быть разработана в отношении того, как управлять процессом обсуждения.

Конкретные национальные задачи, определенные для системы РВПЗ, будут формировать и направлять проект разработки РВПЗ в целом. Очень важно, чтобы различные национальные участвующие стороны пришли к соглашению и уяснили задачи национальной системы РВПЗ до того, как начнется реальная разработка этой системы. Согласованные национальные задачи должны быть официально закреплены с тем, чтобы служить ориентиром во время процесса разработки.

Приведенный ниже список возможных задач РВПЗ мог бы послужить некой отправной точкой:

- Выявление основных источников выбросов и переноса загрязнителей;
- Количественное определение выбросов и переноса загрязнителей на национальном и локальном уровнях;
- Отслеживание тенденций выбросов конкретных веществ;
- Определение экологически неблагоприятных географических областей;
- Предоставление общественности экологической информации (например, поддерживая национальную политику в отношении “право общественности на информированность”);
- Содействие внедрению более чистого производства и деятельность промышленности по предотвращению загрязнения;
- Выявление возможностей для снижения экологического риска;
- Обобщение и гармонизация требований отчетности;
- Выполнение международных обязательств по представлению данных по выбросам и статистике; и
- Расширение участия общественности и интереса к процессам принятия решения в области экологической политики.

Предлагаемые задачи

- Обсуждение с заинтересованными сторонами с целью определения задач национальной системы РВПЗ и повышения уровня информированности в отношении проекта разработки РВПЗ.
- Подготовка Справочного документа по национальному РВПЗ, включающего информацию о международной деятельности в области РВПЗ, потенциальные “плюсы” и задачи национального РВПЗ и введение к проекту разработки РВПЗ; распространение Справочного документа по национальному РВПЗ среди всех заинтересованных сторон.
- Официальное формулирование согласованных национальных целей системы РВПЗ, которые будут использоваться в качестве ориентира в процессе выполнения проекта разработки.

Основные пункты рассмотрения

- Каковы потенциальные “плюсы” национального РВПЗ для правительства, промышленности и общественности соответственно?
- Каковы цели систем РВПЗ в других странах? В каком отношении данный опыт может оказаться уместным в национальной ситуации?
- Каким образом национальная система РВПЗ могла бы содействовать достижению национальных целей в управлении окружающей средой?

Предполагаемые результаты

- Справочный документ по национальному РВПЗ
- Список задач национальной системы РВПЗ в соответствии с договоренностью, достигнутой различными участвующими сторонами в государстве.

Этап 2: Оценка существующей инфраструктуры, соответствующей национальному РВПЗ

Цель

Провести глубокую оценку существующей законодательной, регуляторной, организационной, административной и технической инфраструктуры и соответствующей национальной кадровой базы, подходящей для разработки и внедрения национальной системы РВПЗ

После того как определены задачи национального РВПЗ, целесообразно провести тщательную оценку национальной инфраструктуры, соответствующей разработке и внедрению национальной системы РВПЗ. *Отчет по оценке инфраструктуры национального РВПЗ* должен быть подготовлен на основе обобщения существующей информации, национальных программ и деятельности в области мониторинга загрязнения и сбора данных по выбросам.

Оценка инфраструктуры должна выявить существующие знания и скомпилировать соответствующую национальную информацию в единый связный документ для использования его в качестве справочного при выполнении проекта разработки РВПЗ. *Отчет по оценке инфраструктуры национального РВПЗ* рассматривается как основной документ для обеспечения того, чтобы система РВПЗ была связана с выполняемыми программами и инициативами и на них строилась. Необходимым при этом является тесное сотрудничество и вклад различных источников соответствующих национальных кадров.

Оценка инфраструктуры РВПЗ должна в целом охватывать следующие предметные области:

- Национальная законодательная и регуляторная инфраструктура, соответствующая национальному РВПЗ;
- Национальная организационная и административная инфраструктура, соответствующая национальному РВПЗ;
- Существующие национальные базы данных по выбросам или переносу химических веществ в различные природные среды;
- Программы и мероприятия, выполняемые промышленными предприятиями, исследовательскими организациями и общественными/экологическими группами, соответствующие национальному РВПЗ;
- Программы и мероприятия, выполняемые при поддержке международных организаций, соответствующие национальному РВПЗ;

Предлагаемые задачи

- Проведение “юридического обследования” существующих законодательных правил и требований отчетности, касающихся выбросов загрязнителей в различные природные среды (воздух, воду, почву) и производства опасных отходов. Исследование должно также выявить существующие нормы и

максимально допустимые уровни выбросов, а также конкретную юридическую ответственность и мандаты всех правительственных организаций в отношении данных по выбросам и организации баз данных по экологической информации.

- Проведение “информационного обследования” для планирования существующих потоков информации в пределах различных организаций и институтов и между ними, а также выявления существующих баз данных по выбросам загрязнителей. Это обследование должно определить, кто имеет доступ к информации этих баз данных и как эта информация используется.
- Проведение “промышленного обследования” для определения того, какие компании в настоящее время регистрируют и оценивают свои выбросы, и установления контактов с промышленными ассоциациями, участвующими в управлении химическими веществами и программами по чрезвычайным ситуациям. Данное обследование дает возможность оценить информацию, которую можно получать в настоящее время от промышленных объектов по выбросам и переносу загрязнителей, и примерную стоимость ее сбора.
- Проведение “базового обследования” существующей литературы, ранее выполненных исследований и имеющихся знаний на национальном уровне, соответствующих разработке системы РВПЗ.
- Проведение “обследования участия” для выявления общественных и экологических групп, исследовательских институтов и промышленных ассоциаций, чья деятельность имеет отношение к разработке национальной системы РВПЗ.
- Компиляция информации, собранной в ходе этих обследований, в Отчет по оценке инфраструктуры национального РВПЗ.

Основные пункты рассмотрения

- Какие требования отчетности по выбросам и переносу загрязнителей существуют в рамках настоящей регуляторной системы?
- Какие правительственные организации собирают данные, формируют базы данных или проводят мероприятия в отношении выбросов и переноса загрязнителей в различных природных средах?
- Какие базы данных по выбросам уже существуют? Как в настоящее время используются эти базы данных? Кто имеет доступ к информации этих баз данных?
- Совместима ли существующая в различных организациях практика сбора данных друг с другом? Насколько подходят они для интеграции в одну мультимедийную базу данных?
- Какие источники соответствующих знаний, предварительные исследования и инициативы, которые могли бы быть приложимы к разработке системы РВПЗ, имеются в стране?

Предполагаемые результаты

- Отчет по оценке инфраструктуры национального РВПЗ

Для дополнительных указаний, пожалуйста, обратитесь к документу ЮНИТАР “Подготовка оценки инфраструктуры национального РВПЗ” (Приложение 1).

Этап 3: Разработка ключевых элементов национальной системы РВПЗ

Цель

Принять решения по ключевым элементам и характеристикам национальной системы РВПЗ в соответствии с принятыми задачами РВПЗ

В целом национальная система РВПЗ состоит из нескольких компонентов, или элементов, которые должны быть разработаны в соответствии с национальными целями и задачами данной системы. Опыт некоторых стран, которые ввели у себя системы РВПЗ, показывает, что эти различные компоненты или элементы могут быть подходящим образом сгруппированы в следующие основные группы задач разработки:

- I. Определение масштаба национальной системы РВПЗ;
- II. Рассмотрение юридической стороны внедрения национального РВПЗ;
- III. Разработка процедур сбора данных и управления ими; и
- IV. Разработка процедур анализа данных и их распространения.

Предлагаемые задачи

1. Определение масштаба национальной системы РВПЗ

Определение масштаба национальной системы РВПЗ включает следующие задачи разработки:

- выбор списка химических веществ для отчетности;
- решение о включении данных по выбросам точечных или неточечных источников;
- принятие решения в отношении того, какие секторы включать (например, производство, извлечение ресурсов, сфера бытовых услуг, общественный сектор и др.);
- определение “порогов” отчетности (например, размер предприятия, уровни использования химических веществ и др.);
- условия освобождения от выполнения требований отчетности (если таковые имеются);
- определение элементов данных, подлежащих сбору (например, идентификация/локализация предприятия, установление химических веществ, количество и природа выбросов/переносов, данные по использованию химических веществ, предотвращение загрязнения, деятельность по переработке и др.).

Решения, принятые при определении масштаба системы РВПЗ, должны быть напрямую связаны с национальными целями системы РВПЗ. Например, если целью является получить исчерпывающую картину всех выбросов загрязнителей, тогда органы управления могут принять решение собирать данные как точечных, так и неточечных источников выбросов. Если целью РВПЗ является затронуть некий определенный сектор, такой, например, как обрабатывающая промышленность, тогда, возможно нет необходимости включать неточечные источники в систему РВПЗ. Так же в отношении списка веществ, если в стране особое значение имеют конкретные вещества либо

конкретные категории веществ, органы власти захотят обеспечить включение этих веществ в список веществ, подлежащих отчетности.

Проблема в определении масштаба национальной системы РВПЗ состоит в рассмотрении практических проблем, таких как возможность выполнения и имеющиеся ресурсы при обеспечении того, чтобы РВПЗ достиг типов и глубины информации, необходимой для реализации национальных целей в отношении этой системы.

II. Рассмотрение юридической стороны внедрения национального РВПЗ

Легальное внедрение системы РВПЗ включает рассмотрение следующих задач:

- обеспечение необходимых юридических полномочий для РВПЗ;
- решение вопроса о том, как соединить РВПЗ с существующими требованиями отчетности;
- решение об обязательной или добровольной отчетности; и
- создание законодательных основ принуждения.

Для обеспечения необходимой законодательной базы для системы РВПЗ должны быть рассмотрены различные юридические вопросы. Эти вопросы включают учреждение юридических положений по требованию отчетности по данным РВПЗ от промышленных объектов и других источников, в частности, если отчетность будет обязательной. Также должны использоваться возможности для объединения отчетности РВПЗ с существующими юридически обязательными требованиями отчетности. Помимо рационализации отчетности и снижения административной нагрузки как для правительства, так и для промышленности это способствует тому, что отчетность РВПЗ не будет излишним повторением существующих требований. Другая важная юридическая проблема заключается в обращении с запросами со стороны промышленности по поводу секретности данных. Наконец, должно быть проведено обсуждение механизмов принуждения, которые будут использоваться для обеспечения соответствия требованиям отчетности РВПЗ.

III. Разработка процедур сбора данных и управления ими

Разработка процедур сбора данных и управления ими включает рассмотрение следующих задач:

- разработка формы отчетности для использования при сборе данных;
- разработка инструкций по отчетности и руководств по оценке для распространения их среди подотчетных объектов;
- определение программного обеспечения системы РВПЗ;
- определение требуемой компьютерной техники;
- определение процедур сбора данных;
- определение процедур контроля качества и проверки данных; и
- определение процедур ввода данных и управления базой данных.

В процессе разработки национальной системы РВПЗ Национальная координационная группа должна будет разработать и назначить ответственность за сбор всех данных и процедуры управления, предусмотренные в цикле отчетности РВПЗ. НКГ также будет необходимо принять решения в отношении того, в рамках какой

правительственной организации будет создана база данных, и в отношении ресурсов и штата сотрудников, необходимых для ее работы.

IV. Разработка процедур анализа данных и их распространения

Разработка процедур анализа данных и их распространения включает рассмотрение следующих задач:

- определение процедур сбора данных;
- определение различных типов анализа, которому подвергаются данные РВПЗ;
- определение механизмов распространения данных РВПЗ и обеспечения доступа к ним; и
- определение предполагаемых путей использования данных РВПЗ.

Среди задач, которые необходимо рассмотреть при разработке процедур анализа и распространения данных, - определение методологии извлечения полезной информации из “сырых” данных РВПЗ в соответствии с целями и путями применения, планируемыми в рамках национальной системы РВПЗ. Должны быть приняты решения в отношении формы и механизмов, посредством которых данные РВПЗ будут доступны и распространены среди общественности и заинтересованных сторон. Способность системы РВПЗ служить стимулом для совершенствования действий в области охраны окружающей среды зависит от ясности и доступности собираемых данных.

Основные пункты рассмотрения

- Относительно списка химических веществ системы РВПЗ, какие типы веществ или специфические загрязнители вызывают наибольшее беспокойство в данной стране? Какие существующие национальные и международные списки химических веществ могут быть использованы при разработке списка веществ рассматриваемого национального РВПЗ?
- Какие виды точечных источников загрязнения представляют наибольшее беспокойство? Имеют ли также важное значение рассеянные источники загрязнения (например, сельское хозяйство, транспорт и др.)? Имеет ли правительство достаточно информации для проведения оценки выбросов из этих источников?
- Какая конкретно информация или элементы данных должны охватываться национальным РВПЗ? Помимо информации о выбросах/переносу загрязнителей и их источниках какая еще информация должна включаться в РВПЗ для достижения соответствующих национальных целей (например, методы переработки, мероприятия по предотвращению загрязнения и др.)?
- Каким образом опыт существующих механизмов сбора данных и требований отчетности может быть использован для разработки методов сбора соответствующих данных и процедур их использования для каждого этапа цикла отчетности РВПЗ?
- Какие типы анализа должны проводиться в отношении данных РВПЗ и как эти данные должны использоваться для выполнения задач национальной политики?
- Какие механизмы распространения данных РВПЗ являются подходящими? Какие правительственные организации и слои населения были бы заинтересованы в доступе к данным РВПЗ и их использовании? Как должен обеспечиваться доступ к этим данным?

Предполагаемые результаты

- Полная инструкция по разработке всех характеристик и элементов национальной системы РВПЗ.

Для дальнейшего рассмотрения и более детального обсуждения каждой из основных черт и ключевых элементов национальной системы РВПЗ, пожалуйста, обращайтесь к документу ЮНИТАР *"Разработка ключевых элементов национальной системы РВПЗ (Приложение 2)*.

Этап 4: Проведение испытания пилотной отчетности РВПЗ

Цель

Проверить систему РВПЗ в ограниченном масштабе, с тем чтобы понять, какие проблемы могут возникать на практике при работе системы, и таким образом сделать шаг к завершению разработки Предложения по РВПЗ

Цель испытания пилотной системы отчетности заключается в проверке системы РВПЗ на пилотной основе для получения необходимого опыта, непосредственно приложимого к разработке национального РВПЗ. Опыт пилотного испытания может использоваться для совершенствования различных элементов разработки национальной системы РВПЗ и реальной оценки человеческих и финансовых ресурсов, необходимых для ее работы в национальном масштабе. Данные, собранные во время испытания системы отчетности, могут также использоваться для проверки потенциальных путей использования, анализа и применения, планируемых органами управления в отношении национальной системы РВПЗ.

В отношении испытания пилотной системы отчетности РВПЗ необходимо рассмотреть ряд конкретных проблем планирования и выполнения. Он включает: определение масштаба пилотного испытания (например, путем выбора промышленного объекта и региона); обеспечение того, чтобы необходимые технические элементы РВПЗ подходили для проведения испытания. Создание отношений на базе сотрудничества и хороших связей с участвующими предприятиями является важным для обеспечения успеха испытания отчетности. Достижение эффективной согласованности между центральными и региональными органами управления также является решающим для успеха данного испытания.

Обратная связь испытания пилотной отчетности может быть крайне ценной для Национальной координационной группы в совершенствовании проекта системы РВПЗ.

Предлагаемые задачи

Проведение испытания отчетности РВПЗ включает следующие задачи:

- Выбор подходящего региона для выполнения испытания отчетности РВПЗ;
- Выбор представительной модели промышленного предприятия;
- Обеспечение того, чтобы вся подготовительная техническая работа была завершена, включая спецификацию списка веществ, элементов данных, программного обеспечения, компьютерной техники, форм отчетности, инструкций по представлению отчетов и другой требуемой инфраструктуры, необходимой для работы пробной системы отчетности РВПЗ.
- Отбор правительственного персонала и распределение ролей и обязанностей для всех видов деятельности, входящих в испытание отчетности РВПЗ;
- Организация учебного семинара для правительственного персонала по всем аспектам оценки выбросов, а также сбора данных и процедуры управления, требуемых для такой проверки отчетности;

- Создание четкой стратегии коммуникации для взаимодействия участвующих промышленных объектов;
- Организация учебного курса для представителей участвующих промышленных предприятий с целью распространения материалов и предоставления руководства по технике выполнения оценки выбросов;
- Обеспечение поддержки подотчетным предприятиям в оценке данных и подготовке отчетов;
- Сбор завершенных форм отчетности;
- Проверка качества данных, исправление ошибок и представление данных в центральные органы управления;
- Контроль всех аспектов сбора данных, проверки и ввода их в базу данных;
- Демонстрация планируемого использования данных, полученных в результате испытания; и
- Оценка всех аспектов испытания отчетности РВПЗ и предоставление ответного отчета в Национальную координационную группу и другие соответствующие органы управления.

Основные пункты рассмотрения

- Будет ли участие промышленных предприятий в испытании отчетности добровольным либо обязательным? Какой подход должен быть использован правительством для обеспечения участия (например, пропаганда или принудительные мероприятия)?
- Какой уровень обучения и типы поддержки со стороны правительственного персонала будет необходим участвующим промышленным объектам для того, чтобы обеспечить правильную оценку и представление данных РВПЗ?
- Какие типы анализа будут выполняться в отношении представляемых данных, как будет проводиться оценка результатов испытания отчетности и как будет обеспечиваться обратная связь в отношении национальной разработки?

Предполагаемые результаты

- Подготовка Отчета по испытанию системы отчетности РВПЗ, суммирующего приобретенный опыт.
- Предварительная оценка требований в отношении финансовых и человеческих ресурсов, необходимых для работы системы РВПЗ.
- Предварительный набор данных РВПЗ, который может использоваться для демонстрации использования данного курса.
- Рекомендации по изменениям предварительной системы РВПЗ.

Для детального обсуждения планирования и выполнения пилотного испытания отчетности РВПЗ, пожалуйста, обратитесь к документу ЮНИТАР “*Выполнение испытания пилотной отчетности РВПЗ (Приложение 3)*”.

Этап 5: Завершение формирования Предложения по национальному РВПЗ

Цель

Подготовить окончательный документ, содержащий полное описание деталей национальной системы РВПЗ для представления его на одобрение национальным органам управления

Предложение по национальному РВПЗ является документом, содержащим все характеристики проекта системы РВПЗ, разработанные Национальной координационной группой, включая технические спецификации. Предложение может также включать план действий по внедрению системы РВПЗ на национальном уровне.

По завершении Предложение по национальному РВПЗ, вероятно, должно пройти стадию рассмотрения и одобрения вышестоящими национальными органами власти, перед тем как система РВПЗ сможет перейти в фазу внедрения. В идеале необходимо обеспечить поддержку данного курса со стороны вышестоящих органов управления во время процесса разработки РВПЗ для предотвращения любых возможных препятствий к ее одобрению.

Предлагаемые задачи

- Проектирование Предложения по национальному РВПЗ, которое должно включать преследуемые национальные цели, все детали разработки национальной системы РВПЗ, организационные обязательства по ее функционированию и план ее внедрения на национальном уровне; и
- Представление и рассмотрение Предложения по национальному РВПЗ основными национальными органами управления, чья поддержка является решающей для окончательного принятия и внедрения системы.

Основные пункты рассмотрения

- Кто должен быть привлечен к проектированию Предложения по национальному РВПЗ?
- Каковы должны быть структура и форма Предложения по национальному РВПЗ?
- Какие ключевые политические фигуры должны быть в курсе дела в отношении Предложения по национальному РВПЗ для максимизации вероятности его одобрения и выполнения?
- Кому должен быть представлен проект документа Предложения для рассмотрения и замечаний?

Предполагаемые результаты

- Окончательный документ - Предложение по национальному РВПЗ

Для более детального обсуждения, пожалуйста, обратитесь к документу ЮНИТАР “Структуризация Предложения по национальному РВПЗ” (Приложение 4).

Этап 6: Организация Семинара по внедрению национального РВПЗ

Цель

Провести национальный семинар для закрепления обязательств участвующих сторон придерживаться выбранной линии политики и инициирования плана действий по внедрению национальной системы РВПЗ

Проведение семинара по внедрению национального РВПЗ может быть эффективным способом завершения процесса разработки и запуска фазы внедрения. Этот заключительный семинар должен служить для катализования широкой политической поддержки Предложения по национальному РВПЗ и инициации ответных действий. Хорошо спланированная программа и активное привлечение основных руководящих постов к организации и поддержке данного семинара могут оказаться в этом отношении полезными. Национальная координационная группа лучше всех сможет судить, какие политические фигуры и представители участвующих сторон должны быть привлечены к проведению семинара для достижения требуемой поддержки и движущей силы курса, чтобы обеспечить своевременное внедрение национальной системы РВПЗ.

Предлагаемые задачи

- Определение основных участников, лекторов и политических фигур, которые будут приглашены на семинар;
- Разработка программы семинара; и
- Проведение Национального семинара по внедрению РВПЗ.

Основные пункты рассмотрения

- Каковы предполагаемые результаты семинара?
- Кто должен быть приглашен для участия в семинаре?
- Какова роль международных организаций в этом семинаре?
- Как можно построить повестку дня и организацию семинара, чтобы достигнуть поставленных целей? В частности, как можно провести этот семинар, чтобы заручиться широкой политической поддержкой для реализации Предложения по Национальному РВПЗ?

Предполагаемые результаты

- Отчет по семинару, поддерживающий Предложение по Национальному РВПЗ и содержащий план внедрения системы РВПЗ.
- Общее согласие по внедрению системы РВПЗ на национальном уровне.

Для дополнительных инструкций по планированию национального семинара, пожалуйста, обратитесь к документу ЮНИТАР/ИОМС “Организация национального семинара по управлению химическими веществами и безопасности: Руководящий документ”.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1: Список для контактов

Национальные программы РВПЗ:

США

Ms Susan Hazen
Director, Environmental Assistance Division
US Environmental Protection Agency (7408)
401 M Street SW
Washington DC 20460
USA
TEL +1 202 260 10 24
FAX +1 202 260 22 19

Канада

Mr Francois Lavallee
Environment Canada NPRI
10th Floor, Place Vincent Massey
351 St. Joseph Blvd.
Hull Quebec KIA 0H3
Canada
TEL +18199978545
FAX+1 819 953 9542

Нидерланды

Dr Chris W.A. Evers
Ministry of Housing, Spatial Planning and the Environment
Rijnstraat 8
Postbus 30945
NL-2500 GX The Hague
Netherlands
TEL +31 70 339 46 05
FAX+3170 339 12 98

Великобритания

Stuart Wright
Room A5/01, Romney House
43 Marsham Street
London SW1P 3PY
United Kingdom
TEL+44 171 276 8137
FAX +44 171 276 8600

Австралия

National Pollutant Inventory Task Force
Environment Protection Group
Environment Australia
40 Blackall Street
BARTON ACT 2600
Australia
TEL +616 2741488
FAX +6162741230

Мексика

Mr Luis Sanchez-Catano
Direccion General de Gestion y Informacion Ambiental
Institute Nacional de Ecologia
Ave. Revolucion 1425 Nivel 9
Col. Tiacozac San Angel, CP 01040

Mexico DF, Mexico
TEL +565 624 3470
FAX +525 624 3485

Южная Африка

Mr Willem Scott
Acting Director, Pollution Control
Department of Environmental Affairs and Tourism
Private Bag X447
Pretoria 001
South Africa
TEL +27 12310 3654
FAX +27 12 322 6287

Международные организации

Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)

Ms Claudia Fenerol
Pollution Prevention and Control Division
Environment Directorate
OECD
2, rue Andre Pascal
F-75775 Paris CEDEX 16
France
TEL +33145241763
FAX +33145247876

Программа ООН по окружающей среде/Международный регистр потенциально токсичных химических веществ (ЮНЕП/МРПТХВ)

Mr James Willis
Director, Chemicals
IRPTC
Geneva Executive Center
1219 Chatelaine
Switzerland
TEL+41 22 979 91 90
Fax +41 22 797 34 60

Организация ООН по промышленному развитию (ЮНИДО)

Dr Balasubramanyan Sugavanam
Senior Industrial Development Officer
UNIDO
Vienna International Centre
A-1400 Vienna
Austria
TEL+43 1 21 13 10
FAX +431232156

Учебный и научно-исследовательский институт ООН (ЮНИТАР)

Mr Achim Halpaap
Senior Programme Co-ordinator
UNITAR
Palais des Nations
CH-1211 GENEVE 10
Switzerland
TEL +41 22 798 84 00
FAX +41227331383

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)

Dr Judy Stober
EHE
World Health Organization
20, avenue Appia
CH-1211 GENEVE27
Switzerland
TEL +41227913650
FAX +41227884218

Всемирный фонд любителей живой природы (ВВФ)

Mr Peter Hurst
Ms Barbara Rutherford
World Wildlife Fund
Avenue du Mont-Blanc
CH-1196 Gland
Switzerland
TEL+41 22 364 9111
FAX +41 22 364 5829



Учебный и научно-исследовательский институт ООН (ЮНИТАР) был создан в 1965 г. в качестве автономного органа в рамках Организации Объединенных Наций с целью повышения эффективности деятельности ООН путем надлежащей подготовки кадров и проведения исследований. Руководство ЮНИТАР осуществляет Совет Попечителей во главе с Исполнительным Директором. В своей деятельности Институт опирается на добровольную поддержку правительств, межправительственных организаций, фондов и других неправительственных источников.

С 1 января 1993 г. согласно Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 47/227, штаб-квартира ЮНИТАР перенесена в Женеву. ЮНИТАР выполняет следующие функции:

- Поддерживать связь с организациями и агентствами ООН, а также Постоянными представительствами, аккредитованными в Женеве, Нью-Йорке и других городах, где размещаются органы ООН, а также создавать и укреплять сотрудничество с факультетами и научными институтами.
- Выполнять программы подготовки специалистов в области многосторонней дипломатии и международного сотрудничества для дипломатов, аккредитованных в Женеве, а также национальных представителей, участвующих в работе, связанной с деятельностью ООН.
- Выполнять широкий спектр программ обучения специалистов в области социально-экономического развития, включая программы подготовки в следующих областях:
 1. Многосторонняя дипломатия, переговоры и урегулирование конфликтов;
 2. Управление окружающей средой и природными ресурсами;
 3. Управления долговыми обязательствами и финансами с упором на юридические аспекты;
 4. Управление кризисными ситуациями;
 5. Поддержание мира, миротворческие усилия и укрепление мира.

Street Address:
16, avenue Jean Trembley
Petit Saconnex
Geneva
SWITZERLAND

Postal Address:
UNITAR
Palais des Nations
CH-1211 GENEVA 10
SWITZERLAND

Tel.: +41 22 798 84 00
+41 22 798 58 50
Fax: +41 22 733 13 83
