
Серия руководств ЮНИТАР по выполнению
Проекта разработки национального РВПЗ

Приложение 3

Проведение испытания пилотной отчетности РВПЗ

Июль 1997

ЮМС

МЕЖОРГАНИЗАЦИОННАЯ ПРОГРАММА
ПО ОБОСНОВАННОМУ УПРАВЛЕНИЮ
ХИМИЧЕСКИМИ ВЕЩЕСТВАМИ

Совместное соглашение ЮНЕП, МОТ,
ФАО, ВОЗ, ЮНИДО и ОЭСР



Серия руководств ЮНИТАР по выполнению Проекта разработки национального Регистра выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ)

Дополнительно к *Руководству ОЭСР для правительств* и на основе опыта, полученного в процессе реализации пилотных проектов в Мексике, Чешской Республике и Египте, ЮНИТАР разработал следующие документы в серии руководств, предназначенной для оказания поддержки странам в выполнении проекта разработки национального РВПЗ:

- *Выполнение Проекта разработки национального РВПЗ: Руководящий документ*
- *Приложение 1: Подготовка оценки инфраструктуры национального РВПЗ*
- *Приложение 2: Разработка ключевых аспектов национальной системы РВПЗ*
- *Приложение 3: Проведение испытания пилотной отчетности РВПЗ*
- *Приложение 4: Структуризация Предложения по национальному РВПЗ*

ЮНИТАР может предоставить также дополнительные документы, включая материалы по технической поддержке и общие справочные материалы по различным аспектам разработки и внедрения РВПЗ.

Настоящий документ подготовлен в контексте выполняемой ЮНИТАР «Программы по обучению, подготовке кадров и содействию в разработке и создании Национальных регистров выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ)» при финансовой поддержке Агентства США по охране окружающей среды (US EPA).

- © Перевод на русский язык осуществлен Центром международных проектов (ЦМП) Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды при финансовой поддержке ЮНИТАР и Подпрограммы ЮНЕП по химическим веществам, 1998.

Для получения дополнительной информации обращайтесь по адресу:

Senior programme Co-ordinator
Training and Capacity Building Programmes in Chemicals and Waste Management
UNITAR
Palais des Nations
CH-1211 GENEVE 10
Switzerland
TEL + 41 22 798 84 00 x 223
FAX +41 22 733 13 83

СОДЕРЖАНИЕ

1. ВВЕДЕНИЕ.....	2
2. ПОЧЕМУ ПРОВОДИТСЯ ИСПЫТАНИЕ ПИЛОТНОЙ ОТЧЕТНОСТИ РВПЗ.....	3
3. НАЧАЛО ПРОВЕДЕНИЯ ИСПЫТАНИЯ ПИЛОТНОЙ ОТЧЕТНОСТИ	4
4. ОПРЕДЕЛЕНИЕ РОЛЕЙ И ОБЯЗАННОСТЕЙ	6
5. РАЗРАБОТКА РАБОЧЕГО ПЛАНА	8
6. ОПРЕДЕЛЕНИЕ МАСШТАБА ИСПЫТАНИЯ ПИЛОТНОЙ ОТЧЕТНОСТИ РВПЗ	9
7. НЕОБХОДИМАЯ ИНФРАСТРУКТУРА ПРОВЕДЕНИЯ ИСПЫТАНИЯ ПИЛОТНОЙ ОТЧЕТНОСТИ РВПЗ.....	11
8. КАДРЫ И ОБУЧЕНИЕ	13
9. ОБЕСПЕЧЕНИЕ АКТИВНОГО УЧАСТИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ	13
10. ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ ИСПЫТАНИЯ ПИЛОТНОЙ ОТЧЕТНОСТИ РВПЗ	15

1. Введение

Настоящее руководство является третьим из четырех приложений к основному руководящему документу серии публикаций ЮНИТАР "Серия руководств по выполнению проекта разработки национального РВПЗ" (см. информацию на внутренней стороне обложки). Серия руководств основана на технической информации, содержащейся в документе ОЭСР «Регистры выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ): Инструмент в области экологической политики и концепции устойчивого развития: Руководство для правительств», в котором странам предлагается поэтапный подход к разработке национальной системы РВПЗ. Каждое из приложений данной серии представляет собой всеобъемлющее руководство по конкретным этапам предлагаемого ЮНИТАР подхода к выполнению проекта разработки национального РВПЗ. Это руководство не является предписывающим документом и использовать его в каждом конкретном случае следует с учетом специфических потребностей конкретных стран.

Ниже приведены 6 предлагаемых этапов проекта разработки национального РВПЗ:

1. Определение задач национальной системы РВПЗ
2. Оценка существующей инфраструктуры, пригодной для использования в ходе создания национального РВПЗ
3. Разработка ключевых элементов национальной системы РВПЗ
- 4. Проведение испытания пилотной отчетности РВПЗ**
5. Окончательное формулирование Предложения по национальному РВПЗ
6. Организация рабочего семинара по внедрению национального РВПЗ

Этот документ представляет собой специальное руководство по выполнению 4-ого этапа предлагаемого процесса разработки РВПЗ. В документе рассматриваются проблемы, связанные с испытанием пилотной отчетности РВПЗ с целью проверки предварительного проекта национальной системы РВПЗ для получения практических результатов для окончательного оформления Предложения по национальному РВПЗ.

2. Почему проводится испытание пилотной отчетности РВПЗ

Цель проведения испытания пилотной отчетности РВПЗ заключается в том, чтобы проверить систему РВПЗ в ограниченном масштабе для получения практического опыта, непосредственно применимого к разработке национальной системы РВПЗ. В большинстве случаев испытание пилотной отчетности проводится для проверки и усовершенствования предварительного проекта национальной системы РВПЗ после выработки Национальной координационной группой (НКГ) начальных положений. В других случаях испытание пилотной отчетности РВПЗ может быть использовано для апробации путем оценки возможности реализации концепции РВПЗ до начала практической разработки проекта национального РВПЗ¹.

Результаты испытания пилотной отчетности могут быть использованы НКГ для того, чтобы совершенствовать проект национальной системы РВПЗ, а также могут помочь предсказать уровень требуемых кадровых и финансовых ресурсов, которые будут необходимы для функционирования системы в масштабе страны. Кроме того, данные, полученные в ходе этого испытания пилотной отчетности, дают возможность проверить предполагаемые пути использования и применения данных РВПЗ.

При проведении испытания пилотной отчетности необходимо проверить следующие элементы разработки:

- Список химических веществ, подлежащих отчетности;
- Формы отчетности и процедуры сбора данных;
- Материалы, содержащие рекомендации для промышленных объектов по предоставлению данных РВПЗ (например, инструкции по отчетности, руководства по оценке данных);
- Компьютерное оборудование и программное обеспечение РВПЗ.

Испытание пилотной отчетности РВПЗ может также обеспечить практическое понимание важных вопросов производства и управления ресурсами, относящихся к системе РВПЗ, включая:

- Уровень поддержки, необходимой промышленным предприятиям для обеспечения успешного проведения отчетности;
- Степень ожидаемого сотрудничества со стороны промышленности в ходе внедрения национального РВПЗ;

¹Это руководство предназначено главным образом для оказания содействия тем государствам, которые проводят пилотные испытания РВПЗ после того, как были разработаны предварительные спецификации для ключевых особенностей системы РВПЗ, т.е. для 4-ого этапа предлагаемого процесса разработки РВПЗ. Страны, намеревающиеся провести испытание пилотной отчетности независимо от практической разработки национального РВПЗ или до ее начала, могут счесть необходимым изменить некоторые рекомендации, данные в руководстве, с учетом конкретных условий.

- Тип стратегии, которую правительственным органам следует использовать для информирования промышленности о требованиях и процедурах отчетности;
- Механизмы взаимодействия различных правительственных организаций и органов управления разных уровней, участвующих в цикле отчетности РВПЗ;
- Потенциальные оперативные расходы правительства и промышленности по функционированию национальной системы РВПЗ.

Опыт нескольких стран, в которых были проведены испытания пилотной отчетности, показывает, что подобное мероприятие может являться очень важной частью проекта разработки национального РВПЗ. Четко выполненное, а затем проанализированное испытание пилотной отчетности может дать следующие результаты:

- Начальное обучение правительственного персонала для обеспечения необходимого уровня компетенции в отношении управления и функционирования системы РВПЗ;
- Завершение сбора необходимых данных и формирование инфраструктуры управления, а также определение необходимых процедур (включая программное обеспечение, базу данных, формы отчетности, инструкции и т.д.);
- Анализ конкретных примеров данных РВПЗ для проверки предполагаемой области применения национальной системы РВПЗ;
- Инициирование взаимодействия с промышленным сектором с целью более ответственного контроля за окружающей средой.

3. Начало проведения испытания пилотной отчетности

Национальная координационная группа отвечает за инициирование, планирование и контроль за проведением испытания пилотной отчетности РВПЗ. НКГ следует учесть некоторые вопросы стратегического плана перед тем, как начать проведение испытания. Эти вопросы касаются выбора региона, где будет проводиться испытание пилотной отчетности, выбора времени проведения по отношению к разработке проекта национального РВПЗ в целом.

Выбор региона для проведения испытания пилотной отчетности

В большинстве случаев принимается решение о проведении испытания пилотной отчетности на географической основе, например, в пределах конкретного региона или местности. Другой вариант состоит в использовании некоего типичного объекта промышленности в данном государстве. Решение о применении того или другого подхода будет зависеть от задач испытания пилотной отчетности и целей, которые преследует создание национальной системы РВПЗ, а также от других факторов, таких как масштаб страны и географическое распределение промышленных объектов и других источников выбросов.

При выборе подходящего региона, в котором будет осуществляться испытание пилотной отчетности РВПЗ, следует рассмотреть некоторые элементы, включая типы и многообразие отраслей промышленности в этом регионе, уровень использования в регионах специфических химических веществ, способность местных органов власти провести сбор необходимой информации, а также рассмотреть функциональные роли в управлении участвующих промышленных объектов в проведении испытания отчетности.

В идеальном случае желательно, чтобы выбранный регион имел следующие характеристики:

- Наличие на своей территории представительной выборки промышленных объектов управляемого масштаба;
- Существование хороших взаимоотношений между местными/региональными органами власти и федеральным правительством;
- Существование хороших взаимоотношений и сотрудничества между местными/региональными органами власти и местными промышленными объектами;
- Экологическая политика на региональном уровне, соответствующая задачам системы РВПЗ;
- Соответствующие местные возможности и бюджетные ресурсы для осуществления испытания пилотной отчетности РВПЗ.

Обеспечение выполнения обязательств по выбранному курсу

Важным предварительным условием успешного проведения испытания пилотной отчетности РВПЗ является его поддержка на высоком уровне национальными органами власти, а также обязательства местных органов управления и органов, ответственных за промышленную деятельность в регионе, в котором будет проводиться испытание отчетности. Проведение испытания пилотной отчетности РВПЗ может оказаться политически зависимым вопросом. Некоторым промышленным объектам придется впервые столкнуться с необходимостью оценки и предоставлении отчетов по выбросам. Проведение испытания пилотной отчетности РВПЗ также требует, чтобы центральные и региональные органы власти действовали совместно и выполняли все надлежащие функции, которых они, возможно, ранее не выполняли.

Для того, чтобы соответствовать этим требованиям и обеспечить успешное выполнение испытания пилотной отчетности, Национальной координационной группе следует предпринять необходимые шаги для получения политической поддержки и обязательств со стороны соответствующих лиц, ответственных за принятие решений до начала проведения испытания. Сообщая различным заинтересованным сторонам задачи испытания отчетности, предварительно информируя их о планируемой деятельности и используя их возможные проблемы, НКГ может помочь предотвратить возможное противодействие и критику со стороны тех групп, которые изначально были отрицательно настроены в отношении разработки национального РВПЗ.

Полезной стратегией при формировании подобных обязательств является проведение отдельных встреч и семинаров с руководителями различных правительственных агентств и других органов, связанных с испытанием пилотной отчетности. В ходе таких встреч следует уделить особое внимание

специфическим возможностям, которые РВПЗ мог бы предложить каждой из заинтересованных групп, а также уделить внимание потенциальной связи с различными инициативами в области контроля за окружающей средой.

Сотрудничество с задействованными предприятиями является другим важным условием для успешного проведения испытания пилотной отчетности. Представителям промышленных предприятий и промышленных ассоциаций, являющимся членами Национальной координационной группы, следует активно участвовать в создании необходимого фундамента сотрудничества между правительственными органами и промышленностью в проведении испытания пилотной отчетности.

Временные рамки испытания пилотной отчетности

Временные рамки проведения испытания пилотной отчетности РВПЗ при рассмотрении разработки проекта национального РВПЗ в целом - еще один важный предмет рассмотрения. Как было упомянуто выше, испытание пилотной отчетности могло бы проводиться для проверки возможности выполнения и пользы концепции РВПЗ в местных условиях до начала формальной разработки проекта РВПЗ. В этом случае подобное испытание могло бы быть первым мероприятием, проводимым на государственном уровне, и его результаты были бы полезны при последующей разработке проекта национального РВПЗ. Если цель испытания пилотной отчетности РВПЗ состоит в том, чтобы проверить предварительный проект национальной системы РВПЗ, разработанный Национальной координационной группой, то это испытание следует провести к окончанию разработки проекта национального РВПЗ. Независимо от того, когда проводится испытание пилотной отчетности, очень важно, чтобы как технические возможности, так и политическая обстановка способствовали его успешному осуществлению.

4. Определение ролей и обязанностей

В испытании пилотной отчетности РВПЗ участвуют несколько отдельных групп. Эти группы включают центральные и местные органы власти и организации, которые непосредственно вовлечены в проведение испытания отчетности, задействованные промышленные предприятия и другие органы, заинтересованные в конечном результате или вовлеченные в коммуникативную деятельность (например, неправительственные организации (НГО) и промышленные ассоциации). С учетом участия этих отличных друг от друга групп, четкое распределение обязанностей и эффективная координация очень важны.

Национальная координационная группа назначает менеджера и рабочую группу по испытанию пилотной отчетности РВПЗ для обеспечения детальной организации и повседневного управления ходом испытания. НКГ может решить, что организация региональных координационных групп может также быть необходима для создания благоприятных условий координации в области исследований между местными и центральными властями. Далее следует краткое описание предполагаемых ролей и обязанностей для каждого из членов соответствующих групп.

Национальная координационная группа

Национальная координационная группа - это орган, ответственный за контроль всех видов деятельности по развитию национальной системы РВПЗ, включая испытание пилотной отчетности. НКГ должна поддерживать тесную связь со всеми правительственными и неправительственными органами, вовлеченными в испытание отчетности.

По завершению испытания пилотной отчетности РВПЗ, НКГ должна провести его полную оценку для учета всех относящихся к делу рекомендаций и результатов с тем, чтобы продолжить работу по разработке проекта национального РВПЗ. Успешное использование опыта, полученного в ходе испытания пилотной отчетности, будет зависеть от активного участия НКГ на протяжении всего процесса его проведения.

Руководитель и рабочая группа по испытанию пилотной отчетности

Назначенный руководитель по испытанию пилотной отчетности должен иметь достаточный авторитет для поддержания порядка проведения испытаний согласно схеме и для пересмотра положений, которые могут противоречить некоторым пунктам, выработанным различными правительственными органами. Координатор проекта или другое лицо из данной организации, которое является Национальным координатором для всей разработки проекта РВПЗ может быть кандидатом на эту роль.

Задачи, координируемые руководителем испытания могут включать:

- Гарантирование завершения всей подготовительной технической работы, включающей описание списка химических веществ, программного обеспечения, компьютерного оборудования, форм отчетности, инструкций по отчетности и т.д.;
- Установление четкой связи с промышленностью;
- Организация информационных семинаров для участвующих промышленных предприятий;
- Организация обучения для правительственного персонала;
- Наблюдение за всеми аспектами сбора и использования данных;
- Наблюдение за анализом и отчетностью по собранным данным;
- Оценка испытания пилотной отчетности и предоставление ее результатов НКГ.

Следует создать специальную рабочую группу для содействия руководителю испытаний пилотной отчетности по выполнению этих задач.

Региональная координационная группа

Национальная координационная группа и руководитель испытания пилотной отчетности могут решить, что для обеспечения успешного управления испытанием пилотной отчетности необходимо сформировать Региональную координационную группу. Эта Группа может состоять из членов местных органов власти, промышленности и членов НКГ в исследуемом регионе. Такие факторы, как организационные взаимоотношения между центром и регионом, отношения между региональным и/или местным уровнем власти и физическое расстояние

между регионом проведения испытания отчетности и центральным правительством, могут влиять на решение о необходимости создания региональной координационной группы.

Ниже представлены возможные задачи, которые следует решить на региональном уровне:

- Подход к местным промышленным предприятиям и обеспечение сотрудничества с ними;
- Выбор персонала из местных органов власти для проведения испытания пилотной отчетности;
- Поддержка координации с центральными органами власти;
- Распространение форм отчетности, инструкций и руководящих материалов;
- Обеспечение содействия подотчетным предприятиям в отношении оценки данных и подготовки отчетов;
- Сбор полных форм отчетности;
- Проверка качества данных, исправление ошибок и передача данных центральным органам власти;
- Предоставление результатов НКГ.

5. Разработка рабочего плана

Среди первых шагов, которые нужно предпринять руководителю испытания пилотной отчетности и рабочей группе в процессе консультаций с НКГ, - разработка рабочего плана, определение временных рамок для каждой задачи и мероприятия, которые нужно выполнить в контексте испытания пилотной отчетности РВПЗ. Таблица 1 представляет примерный план работы, который может быть изменен с учетом специфических потребностей конкретных стран. Исчерпывающий рабочий план с реальными временными рамками может играть важную роль в продвижении процесса вперед, а также в завершении выполнения поставленных задач ответственными группами.

Таблица 1

Рабочий план испытания пилотной отчетности РВПЗ

		Месяцы									
		Деятельность									
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Этап планирования	Выбор региона для проведения пилотной отчетности										
	Обеспечение выполнения обязательств по выбранному курсу										
Подготовительная деятельность	Выбор промышленного объекта										
	Выбор списка химических веществ										
	Определение элементов данных, которые нужно собрать										
	Подготовка форм отчетности и инструкций										
	Установка программного обеспечения										
	Установка компьютерной техники										
Деятельность по выполнению	Семинары по обучению правительственного персонала										
	Семинары по обучению производственного персонала										
	Поддержка промышленных предприятий										
	Сбор данных										
Деятельность по анализу/оценке	Анализ данных и демонстрация их применения										
	Оценка пилотного испытания										

6. Определение масштаба испытания пилотной отчетности РВПЗ

Для определения масштаба пилотного испытания Национальная координационная группа должна определить размер промышленного объекта и региона, объем информации, которую нужно собрать на задействованных предприятиях, а также определить, будет ли проведено испытание полной или сокращенной версии предполагаемой национальной системы РВПЗ. При выработке решения относительно масштаба испытания пилотной отчетности следует рассмотреть вопрос о кадровых и других необходимых ресурсах.

Существует несколько факторов, определяющих затраты и ресурсы в ходе испытания пилотной системы в дополнение к географическому размеру рассматриваемого региона, числу подотчетных предприятий, и тщательности, с которой различные аспекты системы будут проверяться. Эти факторы включают:

- Будет ли участие подотчетных промышленных предприятий добровольным или обязательным, и будут ли правительственные органы обеспечивать такое участие (например, применяя принудительные меры и т.д.);
- Уровень обучения, в котором нуждаются участвующие промышленные объекты для эффективной отчетности РВПЗ;
- Типы анализа данных и предполагаемое использование собранных данных.

Выбор подотчетных предприятий

Разумный размер выборки промышленных предприятий увеличит вероятность успешного проведения испытания пилотной отчетности РВПЗ. Попытка охватить слишком большое число предприятий или слишком большую территорию может компрометировать успех такого испытания. При решении вопроса о размере объекта необходимо сознавать, что задействованные предприятия будут представлять отчеты РВПЗ в первый раз, и, таким образом, им потребуется значительная поддержка и руководство. Разумный размер объекта в значительной степени обеспечит последующие действия для всех задействованных предприятий.

Размер выборки должен быть достаточно представительным для получения практического опыта для решения возможных проблем, возникающих при внедрении системы в национальном масштабе. Для того чтобы быть репрезентативной, выборка предприятий должна включать компании различных размеров и различных промышленных секторов. Проекты пилотного испытания в Швеции и Мексике использовали выборки из 140 -150 промышленных предприятий.

Параметры, которые можно рассмотреть при выборе репрезентативной выборки промышленных предприятий для испытания пилотной отчетности, включают: производство одного или нескольких подотчетных химических веществ, размер предприятия, производственную деятельность или используемые производственные процессы, типы отходов, генерируемых на предприятии и другая информация, охватывающая существующие схемы отчетности и выдачи разрешений. Статистика по промышленности региона, в котором проводится пилотное испытание, текущие данные в рамках экологической отчетности и экспортно-импортные операции должны быть исследованы с тем, чтобы помочь в выборе предприятий. Предметом рассмотрения также может быть готовность

предприятий к участию в пилотном испытании, особенно, если отчетность будет осуществляться добровольно.

Выбор списка химических веществ

Полный список химических веществ, разрабатываемый НКГ при подготовке национального РВПЗ, или его часть может быть использована для испытания пилотной отчетности. Если список химических веществ национального РВПЗ еще не разработан, может быть использован существующий список контролируемых загрязнителей исследуемого региона. Список химических веществ следует выбирать для отслеживания конкретных веществ в данном регионе и предоставления достаточного объема данных для проведения соответствующего анализа для проверки предполагаемых путей использования системы РВПЗ.

Определение элементов данных, подлежащих сбору

Выбор элементов данных, подлежащих сбору во время проведения пилотной отчетности РВПЗ, также следует осуществлять согласно типам анализа и предполагаемым путям применения собранных данных. Существует компромисс между упрощением отчетности и сбором широкой и подробной информации для более полного использования данных.

Набор ключевых элементов данных всегда должен быть представлен в отчетах РВПЗ, включая определение источника выбросов или предприятия (включая географическое расположение), определение химических веществ (вещества) (например, номер по Chemical Abstract Service (CAS), и оценочные выбросы в различные экологические среды. Кроме того, в ходе испытания пилотной отчетности могут также быть собраны дополнительные элементы данных в зависимости от целей и глубины анализа, который хотели бы провести органы управления. Эти элементы данных могут включать информацию по вторичной переработке, уровню химического использования, методам снижения выбросов, использованию энергии и воды, количествам химических веществ, перерабатываемых в конечную продукцию и методам захоронения отходов и т.д.

7. Необходимая инфраструктура проведения испытания пилотной отчетности РВПЗ

В ходе испытания пилотной отчетности РВПЗ должны быть проверены все технические, административные и оперативные аспекты системы РВПЗ. В связи с этим рекомендуется, чтобы те элементы, которые будут опробованы, были максимально близки к модели, которая будет использоваться в национальном масштабе. Такой подход даст гарантии того, что опыт пилотного испытания будет иметь непосредственное отношение к проекту национального РВПЗ.

Необходимая инфраструктура для проведения испытания пилотной отчетности включает в себя формы отчетности по данным РВПЗ, инструкции по отчетности и руководящие материалы для содействия промышленным предприятиям в оценке выбросов, а также включает программное обеспечение и компьютерное оборудование, используемые для сбора и анализа данных РВПЗ.

Вопросы, касающиеся конкретных характеристик этих технических элементов должны быть разрешены Национальной координирующей группой и

будут варьировать в зависимости от конкретных целей и планируемого использования национальной системы РВПЗ в стране.

Подготовка инструкций и форм отчетности

В идеальном случае форма отчетности и инструкции, используемые в ходе испытания пилотной отчетности, должны быть разработаны НКГ для национальной системы РВПЗ. В этом случае испытание пилотной отчетности может быть использовано для оценки легкости восприятия и пользы данных РВПЗ. Предоставляемые промышленным предприятиям инструкции по отчетности должны быть по возможности самодостаточными и простыми для того, чтобы предприятия могли оценивать свои данные и заполнять отчетные формы, нуждаясь в минимальной помощи. Все термины, такие как единицы измерения, выбросы, сбросы и эмиссии должны быть четко определены в соответствии с местным использованием.

Установка необходимого программного обеспечения

Программное обеспечение, необходимое для функционирования системы РВПЗ, состоит из трех модулей: модуль ввода данных, модуль управления базой данных и модуль распространения данных. В идеальном варианте испытание пилотной отчетности будет использоваться как хорошая возможность проведения полной проверки всех трех компонентов программного обеспечения, предполагаемого к использованию в рамках национальной системы РВПЗ. Следует, однако, отметить, что для проведения пилотного испытания в ограниченном масштабе необходимым, по-видимому, является только модуль управления базой данных. Любые коммерчески доступные пакеты программного обеспечения по управлению базами данных могут быть без труда приспособлены для выполнения этих функций посредством конфигурирования структуры каждой записи в базы данных так, чтобы она содержала поля, идентичные таковым в формах отчетности.

Если какая-либо из стран хочет использовать программное обеспечение РВПЗ, составленное из всех 3 модулей, но при этом еще не разработала свою собственную версию, для использования может быть приспособлено программное обеспечение, разработанное в странах с существующими программами РВПЗ. Адаптирование международного программного обеспечения РВПЗ для удовлетворения конкретных потребностей страны также может быть выполнено без значительных затруднений.

Установка необходимого компьютерного оборудования

Оборудование, необходимое для проведения испытания пилотной отчетности, представляет собой настольный персональный компьютер с установленным программным обеспечением базы данных РВПЗ. Любой базовый персональный компьютер должен быть достаточным для решения задач по управлению такой базой данных при проведении обычного испытания пилотной отчетности.

8. Кадры и обучение

Обязанности сотрудников правительственных органов

Для управления всеми аспектами функционирования системы РВПЗ во время испытания пилотной отчетности будет необходимо подобрать и обучить соответствующий правительственный персонал. В ходе разрешения таких задач должны быть охвачены все аспекты цикла отчетности РВПЗ, включая оценку данных, поиск возможных ошибок и их коррекция, сбор данных, методики проведения анализа и управления. В дополнение к этим аспектам важно, чтобы сотрудники, которые будут обеспечивать взаимодействие с промышленными предприятиями, были подготовлены для решения возникающих вопросов и обеспечения соответствующей поддержки. Для обеспечения того, чтобы участвующие предприятия правильно оценивали и предоставляли свои данные РВПЗ, могут также быть необходимы определенная поддержка и механизмы проверки данных.

Организация учебных семинаров для персонала правительственных органов

Организация учебных семинаров является одним из путей подготовки сотрудников правительственных органов для выполнения соответствующих функций в ходе проведения испытания пилотной отчетности. Во время такого семинара следует представить возможные схемы оценки данных и отчетности с тем, чтобы участникам научиться рассматривать и решать проблемы, касающиеся деятельности промышленных предприятий. Целью подобного семинара является также обеспечение того, чтобы сотрудники правительственных органов, которые будут непосредственно участвовать в проведении пилотного испытания, имели необходимые навыки и знания для управления системой РВПЗ, включая сбор, управление и анализ данных. Масштаб и программа такого учебного семинара будет зависеть от числа участников, уровня правительственных органов и количества организаций, занятых в испытании пилотной отчетности. Эти параметры в свою очередь, зависят от масштаба проводимой отчетности и конкретных функций различных организаций, назначенных НКГ.

9. Обеспечение активного участия промышленности

Регулирование взаимоотношений с подотчетными промышленными предприятиями

Установление отношений сотрудничества с промышленными предприятиями в процессе испытания пилотной отчетности является решающим для успешной разработки национального РВПЗ. Правительственные органы управления должны избегать командного и административного подхода и вместо этого концентрировать свои усилия на тесном сотрудничестве с промышленными предприятиями как в государственном, так и в частном секторе экономики с общей целью сбора достоверных данных РВПЗ для решения задач экологического управления, стоящих как перед обществом, так и перед частным сектором. Опасения, выражаемые предприятиями относительно разработки системы РВПЗ или во время планирования испытания пилотной отчетности должны быть

приняты во внимание. Следует также предпринять определенные действия с тем, чтобы максимально упростить процедуры отчетности во избежание восприятия отчетности РВПЗ как обременительной обязанности. Завязывание хороших рабочих взаимоотношений с промышленными предприятиями на начальных этапах может создать хороший прецедент для получения поддержки со стороны частного сектора при разработке РВПЗ в национальном масштабе.

В ходе проведения испытания пилотной отчетности, все соответствующие детали должны быть ясно изложены участвующим предприятиям, включая цель такого мероприятия и четкие инструкции по оценке данных и составлению отчетов.

Организация учебных курсов для представителей промышленности

Информационно-учебный семинар может быть полезен для участвующих в нем представителей промышленности в плане ясного понимания целей испытания пилотной отчетности РВПЗ, а также последствий проведения такого испытания для участвующих предприятий. Семинар может быть использован для официальной презентации испытания отчетности и для распространения форм отчетности, инструкций и руководящих материалов. Специальные руководства и методические пособия по оценке химических выбросов должны быть представлены на таком семинаре. При хорошем освещении событий и четком руководстве семинар может оказаться успешным в понимании и разрешении основных проблем промышленного сектора до начала фактического составления отчетов промышленными предприятиями. Эффективное проведение семинара для представителей промышленности уменьшит необходимость оказания им помощи в дальнейшем.

Семинар может включать упражнения, в ходе которых представители промышленности оценивали бы выбросы и оформляли бы отчетные формы РВПЗ. Это упражнение может оказаться полезным для прояснения и обсуждения специфических вопросов корректной оценки данных и предоставления отчетности РВПЗ. Предприятия сходных промышленных секторов могут объединиться в группы для совместного заполнения форм отчетности. Вопросы или проблемы, с которыми сталкиваются участники в течение работы семинара, могут быть подняты и рассмотрены официальными лицами правительственных органов.

Оказание поддержки подотчетным промышленным предприятиям

Обеспечение поддержки предприятиям в ходе проведения испытания пилотной отчетности, по-видимому, необходимо для решения вопросов, относящихся к оценке данных и подготовке отчетности, а также для обеспечения правильности составления отчета РВПЗ. Виды необходимой поддержки должны определяться Национальной координационной группой на основе ожидаемых потребностей.

Некоторые услуги по оказанию поддержки, которые нужно рассмотреть, включают: установку телефонов «горячей линии» для ответов на вопросы, касающиеся процедуры отчетности; учреждение специальных должностей в правительственных органах для обеспечения прямой поддержки подотчетным предприятиям; и/или назначение технического персонала из региональных

отделений для осуществления контактов с промышленными объектами с помощью связи по факсу или прямых консультаций.

10. Оценка результатов испытания пилотной отчетности РВПЗ

Оценка полученного опыта

Все результаты и рекомендации, полученные в ходе испытания пилотной отчетности, следует направлять Национальной координационной группе, ответственной за подготовку Предложения по национальному РВПЗ. Национальные органы власти и представители промышленности, участвующие в осуществлении различных этапов испытания отчетности, могут быть созданы для представления НКГ конкретных рекомендаций, на основе полученного опыта. В дополнение к оценке результатов пилотного испытания НКГ должна активно контролировать ход пилотного испытания с самого начала, а не дожидаться получения результатов в конце испытания, когда уже проведена формальная оценка.

НКГ следует провести тщательную оценку данных наиболее подходящим способом в зависимости от числа участвующих организаций и конкретной формы проведения пилотного испытания. Одна из возможностей заключается в том, чтобы просить органы, ответственные за проведение пилотного испытания, подготовили письменные отчеты и рекомендации. Другой путь состоит в проведении встреч и бесед, а также в непосредственном сборе данных различных участников пилотного испытания, куда входят сотрудники правительственных органов и отдельные представители предприятий, ответственные за предоставление отчетности РВПЗ. Заполнение анкет или обследование участвовавших в испытаниях в испытаниях промышленных предприятий могут рассматриваться как способ сбора результатов и рекомендаций от предприятий. Комбинация нескольких форм является, вероятно, наилучшим способом проведения оценки.

Демонстрация планируемых путей использования курса

Вторым компонентом этапа анализа / оценки является оценка данных, собранных во время проведения пилотного испытания, с тем, чтобы посмотреть, насколько они согласуются с намеченными целями в отношении использования национальной системы РВПЗ. Испытание пилотной отчетности может помочь определить, какие из намеченных путей использования системы реалистичны, а какие лежат за пределами национальных возможностей. Основываясь на этих предварительных исследованиях, НКГ может внести изменения в разработку национальной системы РВПЗ с целью максимального ее соответствия основным национальным задачам такой системы.

НКГ может рассмотреть возможность образования рабочих групп для сбора образцов данных и работы по демонстрации прототипа их использования в рамках разработки национальной системы РВПЗ. Такие мероприятия с конкретными данными позволят НКГ выработать реалистичную, эффективную с

финансовой точки зрения концепцию РВПЗ, ориентированную на потребности и условия государства.

Некоторые типы анализа, которые могут быть рассмотрены, включают:

- Оценка суммарной нагрузки на регион, связанной с загрязнением химическими веществами;
- Определение отправной точки, относительно которой будут определяться тенденции в будущем и ответная реакция на выбранный курс;
- Агрегация данных по общим сбросам загрязнителей в отдельные группы (водоемы, участки атмосферы);
- Измерение стоимости отчетности РВПЗ (стоимость, определенная самим промышленным предприятием, и предельная стоимость, определенная правительством на каждое предприятие);
- Картирование региональных источников загрязнения, комбинируя данные РВПЗ с данными географической информационной системы (ГИС, GIS). Информация, содержащаяся в такой карте, может применяться в дальнейшем для моделирования загрязнения или оценки риска;
- Любого иного вида анализа, который мог бы представлять интерес в отношении вопросов управления окружающей средой.

Поскольку такие предварительные исследования позволят судить о том, осуществимы ли намеченные пути применения данных РВПЗ, НКГ следует иметь в виду, что собранные в ходе первого раунда выполнения отчетности, могут быть ненадежными данными. Поэтому НКГ следует использовать эти данные с большой осторожностью для иных целей, чем просто демонстрация.

Использование полученного опыта в проекте разработки национального РВПЗ

Результаты, полученные в ходе испытания пилотной отчетности, могут помочь НКГ в совершенствовании проекта системы РВПЗ и окончательного формулирования Предложения по национальному РВПЗ. Практический опыт, полученный в процессе пилотного испытания, даст возможность НКГ предвидеть потенциальные проблемы и соответственно скорректировать стратегию разработки и внедрения проекта РВПЗ до начала внедрения в национальном масштабе. Результаты испытания пилотной отчетности могут также представлять собой конкретную основу для демонстрации потенциальных преимуществ и путей использования национальной системы РВПЗ лицам, ответственным за принятие решений, и заинтересованным органам.



Учебный и научно-исследовательский институт ООН (ЮНИТАР) был создан в 1965 г. в качестве автономного органа в рамках Организации Объединенных Наций с целью повышения эффективности деятельности ООН путем надлежащей подготовки кадров и проведения исследований. Руководство ЮНИТАР осуществляет Совет Попечителей во главе с Исполнительным Директором. В своей деятельности Институт опирается на добровольную поддержку правительств, межправительственных организаций, фондов и других неправительственных источников.

С 1 января 1993 г. согласно Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 47/227, штаб-квартира ЮНИТАР перенесена в Женеву. ЮНИТАР выполняет следующие функции:

- Поддерживать связь с организациями и агентствами ООН, а также Постоянными представительствами, аккредитованными в Женеве, Нью-Йорке и других городах, где размещаются органы ООН, а также создавать и укреплять сотрудничество с факультетами и научными институтами.
- Выполнять программы подготовки специалистов в области многосторонней дипломатии и международного сотрудничества для дипломатов, аккредитованных в Женеве, а также национальных представителей, участвующих в работе, связанной с деятельностью ООН.
- Выполнять широкий спектр программ обучения специалистов в области социально-экономического развития, включая программы подготовки в следующих областях:
 1. Многосторонняя дипломатия, переговоры и урегулирование конфликтов;
 2. Управление окружающей средой и природными ресурсами;
 3. Управления долговыми обязательствами и финансами с упором на юридические аспекты;
 4. Управление кризисными ситуациями;
 5. Поддержание мира, миротворческие усилия и укрепление мира.

Street Address:
16, avenue Jean Trembley
Petit Saconnex
Geneva
SWITZERLAND

Postal Address:
UNITAR
Palais des Nations
CH-1211 GENEVA 10
SWITZERLAND

Tel.: +41 22 798 84 00
+41 22 798 58 50
Fax: +41 22 733 13 83
