



Intergovernmental Forum on Chemical Safety

Partnership for Global Chemical Safety

Desarrollo de un programa mundial de creación de capacidad para ayudar a los países a aplicar el sistema mundialmente armonizado de clasificación y etiquetado de los productos químicos (GHS)

DOCUMENTO DE SALA

**Desarrollo de un programa mundial de creación de capacidad para ayudar
a los países a aplicar el sistema mundial armonizado de clasificación y
etiquetado de los productos químicos**

Nota de información

Preparado por el UNITAR y la OIT

Julio de 2000

El presente documento de información se pone a disposición para el debate del Pleno del Foro sobre el sistema mundialmente armonizado de clasificación y etiquetado de los productos químicos (GHS). El documento está sujeto a una elaboración ulterior, y el UNITAR y la OIT recibirán de buen grado las observaciones y sugerencias de los participantes en el Foro III sobre las ideas propuestas.

Introducción

1. Uno de los factores decisivos que determinará finalmente el éxito mundial del sistema mundialmente armonizado (GHS) es que los países reconozcan los beneficios potenciales de éste y establezcan la infraestructura necesaria para aplicar y hacer funcionar el sistema a nivel nacional. Ese reconocimiento será de especial importancia para los países en desarrollo y los países con economías en transición que no hayan participado directamente en el trabajo técnico de armonización.
2. Para el final de 2001 se habrá ultimado el trabajo técnico conducente a establecer un documento de orientación sobre el GHS, documento que se transmitirá al Subcomité del ECOSOC sobre el GHS. Probablemente pasarán varios años antes de que se consiga una aplicación universal de este sistema. Por lo tanto, se espera de las Naciones Unidas, las organizaciones integrantes del IOMC y el IFCS que desempeñen el papel decisivo de alentar y ayudar a los Estados Miembros en el proceso de adopción y aplicación del GHS. Así pues, es preciso comenzar cuanto antes la elaboración de mecanismos y estrategias apropiados para llevar a los países interesados a un nivel operacional.

Bases para una estrategia de creación de capacidad

3. Reconociendo la complejidad y la magnitud de la tarea y el número de países que podrían requerir apoyo, la estrategia mundial necesaria se debe elaborar como mecanismo a largo plazo, o incluso permanente, preferentemente en el marco de un programa mundial de creación de capacidad para el GHS (GCBP). Dicho programa debe tener una flexibilidad que pueda dar cabida a diferentes situaciones y necesidades en diferentes países y, por lo tanto, que comprenda una diversidad de actividades de asistencia con diferentes objetivos e involucre a diferentes grupos de beneficiarios.
4. En el establecimiento del GCBP propuesto se debe aprovechar el trabajo catalizado por el IFCS y desempeñado por UNITAR/IOMC, trabajo consistente en la promoción de estructuras nacionales de coordinación de la seguridad química mediante la elaboración de perfiles nacionales de gestión de los productos químicos. La puesta en práctica y programas nacionales integrados de gestión nacional de los productos químicos de los componentes del programa se podría realizar merced a los esfuerzos conjuntos de la OIT y del UNITAR, en colaboración estrecha con otras organizaciones integrantes del IOMC. Se necesitará

una cantidad significativa de recursos financieros para ejecutar ese programa durante el transcurso de los cinco años venideros.

Elementos de una estrategia mundial de creación de capacidad para el GHS

Concienciación mundial y regional

5. En la actualidad, la conciencia y el conocimiento del GHS en los países en desarrollo y países con economías en transición están limitados a los países y organizaciones que participan en el trabajo realizado por los puntos focales, que son la OIT, el Comité de Expertos de las Naciones Unidas en Transporte de Mercaderías Peligrosas (CETDG) y la OCDE. También se informa sobre el GHS en las reuniones mundiales y regionales del IFCS, así como en las reuniones regionales sobre la gestión de los productos químicos organizadas por las organizaciones integrantes del IOMC. Sin embargo, ello no se hace de forma sistemática y ni siquiera se coordinan de manera apropiada a los mensajes que se transmiten. Por otra parte, la información facilitada se reduce a los aspectos técnicos del GHS y se informa muy poco sobre sus beneficios potenciales, repercusiones y desafíos concernientes al proceso de aplicación, en particular en los países menos adelantados.

6. Por lo tanto, se debería desplegar una serie de actividades de concienciación a nivel internacional, regional y subregional para llegar a un número máximo de países en poco tiempo y optimizar las repercusiones de la adopción del GHS. Ello se debería hacer por conducto de los foros existentes y las conferencias previstas, como el Foro III, Río +10 en 2002, las reuniones de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible (CDS) y del ECOSOC, y el Foro IV. Las actividades regionales o subregionales se deberían realizar por conducto de marcos tales como el Mercosur, la ASEAN, la SADC, etc. Esta fase de concienciación mundial preparará el terreno para la iniciación de las actividades en los países, y la facilitará.

Programas de aplicación del GHS en los países

7. Los verdaderos desafíos y cuellos de botella relacionados con la aplicación del GHS se deberán resolver en los países. Tal vez se necesiten cambios significativos, por ejemplo en la esfera legislativa, con la participación de una diversidad de partes afectadas e interesadas para asegurar una aplicación eficaz del GHS. Por ejemplo, debido al carácter integral de éste, en el proceso de aplicación del mismo en los diversos países deberán participar varios ministerios clave, como los de trabajo, medio ambiente, salud, agricultura, industria y transporte. Igualmente importante es la participación de las partes que no pertenecen al gobierno, tales como la industria, los sindicatos y los grupos de interés público e interesados directos en las cuestiones de gestión de los productos químicos. Por lo tanto, la creación de estructuras nacionales de coordinación de la gestión de los productos químicos será de importancia decisiva a fin de establecer una capacidad operacional para el GHS. Como es uno de los interlocutores decisivos en esas estructuras de coordinación, la asociación nacional de la industria química tiene una responsabilidad muy importante que desempeñar para catalizar la acción a nivel de las empresas a fin de que apliquen el GHS.

8. Tomando en consideración la necesidad de cooperación entre los interesados directos en la aplicación del GHS a nivel de país, se propone utilizar comités de coordinación nacional, que ya se han establecido en muchos países, mediante la preparación de perfiles nacionales de gestión de los productos químicos, de conformidad con lo solicitado por el IFCS. Esos mecanismos podrían servir de puntos de entrada para catalizar actividades de concienciación nacional acerca del GHS e iniciar el desarrollo de planes nacionales coordinados de acción sobre el GHS. Al mismo tiempo, los perfiles nacionales pueden ser un buen punto de partida para proceder a una elaboración de la infraestructura legislativa, institucional, administrativa y técnica de los países en relación con la aplicación del GHS. Unos 77 países han preparado ya un perfil nacional completo mediante la colaboración entre múltiples interesados directos.

Fases propuestas de un programa de aplicación del GHS a nivel nacional

9. Reconociendo que la aplicación completa del GHS en los países menos desarrollados será una empresa a largo plazo, se proponen las siguientes estrategias en tres fases para que los países emprendan una acción sistemática hacia la aplicación del GHS. En el anexo se describe un posible cronograma para la aplicación.

Primera fase: concienciación y actividades preparatorias a nivel nacional

10. El objetivo de la primera fase será facilitar que todas las partes interesadas y afectadas a nivel nacional entiendan mejor las oportunidades y desafíos relacionados con la aplicación del GHS a nivel nacional y preparar el camino para que se establezca un plan nacional de acción sobre el GHS. En talleres de concienciación a nivel de país se sentarán las bases, entre otras cosas, para lo siguiente:

- establecer un grupo de trabajo multisectorial sobre el GHS para la coordinación entre organismos;
- evaluar la infraestructura legislativa, institucional, administrativa y técnica existente relacionada con el GHS (basada en los perfiles nacionales de gestión de los productos químicos, si existen); e
- iniciar un proceso de desarrollo de un plan nacional de acción sobre el GHS y organizar un programa nacional de creación de capacidad sobre el GHS.

Segunda fase: establecimiento de un plan nacional de acción sobre el GHS

11. Esta fase comprenderá un diálogo normativo nacional con objeto de llegar a un acuerdo y preparar un documento de política (el plan nacional de acción sobre el GHS) que esbozará las decisiones clave por adoptar (por ejemplo revisión de la legislación), las actividades por desplegar (por ejemplo capacitación técnica), propuestas sobre plazos y necesidades de recursos asociadas con la aplicación y el funcionamiento futuros del GHS a nivel nacional. El plan nacional de acción sobre el GHS abordará, entre otras cosas, las siguientes cuestiones:

- ¿Cómo se introducirá el GHS en el sistema legislativo nacional?; por ejemplo, ¿se enmendará la legislación sectorial vigente, se elaborará una legislación nueva, etc.?
- ¿Cómo se reparten las responsabilidades entre los diferentes organismos gubernamentales y qué función han de desempeñar la industria, los sindicatos, etc. para que el GHS funcione? ¿Podrían las universidades desempeñar una función, por ejemplo en la esfera de la enseñanza y la capacitación?
- ¿Qué otras medidas y actividades se necesitan para que el GHS tenga repercusiones concretas en la esfera de la comunicación de riesgos?
- ¿Cuáles son las repercusiones/necesidades de recursos humanos y financieros para introducir el GHS? ¿De qué recursos se dispone a nivel nacional y qué ayuda exterior se necesita?
- ¿Por qué mecanismos se asegurará la coordinación de las diversas actividades relacionadas con el GHS?
- Etc.

Se prevé que para acabar las fases primera y segunda se tardará uno a dos años por país, según los recursos disponibles.

12. Si está bien preparado, el plan nacional de acción sobre el GHS (que será fundamentalmente resultado de ejercicios de formulación de estrategias de múltiples interesados directos) pasará a ser un instrumento poderoso para movilizar recursos nacionales y exteriores para las actividades de aplicación a mediano y largo plazo.

Tercera fase: aplicación nacional y funcionamiento del GHS

13. El objetivo de la fase tercera será aplicar decisiones clave y organizar las actividades descritas en el plan nacional de acción sobre el GHS con el objetivo a largo plazo de asegurar la aplicación integral del GHS a nivel nacional. En la aplicación de estas decisiones, a la industria le corresponde una responsabilidad muy importante y de ella se espera que vaya a la vanguardia en la aplicación del GHS. Mientras que algunas actividades quizás se emprendan en poco tiempo, por ejemplo el establecimiento de un foro/comité nacional de coordinación del GHS, otras se realizarán a más largo plazo, por ejemplo el establecimiento de un sistema complementario de comunicación de riesgos y la capacitación de todos los trabajadores que manipulen productos químicos peligrosos.

Elaboración de una guía y de material didáctico

14. Sobre la base de los resultados de las actividades de concienciación y de las necesidades de aplicación del GHS, las organizaciones integrantes del IOMC, bajo la égida del Subcomité del GHS de las Naciones Unidas, elaborarán módulos de autocapacitación, preferentemente informatizados y multilingües, para la aplicación del GHS. Además de documentos de orientación técnica sobre el GHS, se debería considerar la posibilidad de elaborar los siguientes documentos/material de capacitación:

- un folleto dirigido a responsables nacionales de la adopción de decisiones en el que se describan el GHS y sus beneficios potenciales. (Se propone que lleve el siguiente título: *El GHS: una oportunidad para que los países protejan la salud humana y el medio ambiente mediante la clasificación y el etiquetado de los productos químicos peligrosos*);
- una nota de orientación/lista de verificación para evaluar la infraestructura legislativa, institucional, administrativa y técnica nacional relacionada con el GHS;
- un *Documento de orientación para ayudar a los países a elaborar un plan de acción nacional sobre el GHS*; y
- módulos de capacitación por ordenador y/o Internet sobre la autoclasificación con ayuda del documento de orientación del GHS.

Cómo empezar en la práctica: iniciación de proyectos piloto

15. Para aprovechar el tiempo que queda antes de la adopción oficial del GHS por el ECOSOC, en 2000/2001 se deben identificar dos a tres países interesados en elaborar un plan nacional de acción sobre el GHS mediante la participación de las partes afectadas e interesadas; esos países deben estar comprometidos con esa tarea. Dichos proyectos pilotos podrían ofrecer una posibilidad importante para poner a prueba, a efectos de revisión, los proyectos de versiones del material de orientación y capacitación relacionado con el GHS y proporcionar una retroinformación importante a la comunidad internacional sobre las oportunidades y los desafíos asociados con la aplicación del GHS en los países en desarrollo y los países con economías en transición.

Cuestiones de recursos

16. La comunidad internacional debe reconocer que la introducción y la aplicación del GHS en los países en desarrollo y los países con economías en transición probablemente exigirá una cantidad significativa de ayuda exterior, al menos durante las primeras fases de introducción del sistema. Sin embargo, habida cuenta de los beneficios potenciales del GHS consistentes en proteger la salud humana y el medio ambiente y facilitar el libre comercio de productos químicos, los costos de las actividades de creación de capacidad para el GHS se deben considerar como una inversión válida.

