

Социально-экономическая оценка (СЭО) производства первичной ртути в Хайдаркане

Руководство

вторая редакция

ноябрь 2008 г.



unitar

United Nations Institute for Training and Research

Этот документ был подготовлен ЮНИТАР в рамках проекта “Разработка плана действий в отношении производства первичной ртути в республике Кыргызстан”. Для получения комментариев относительно методологии и материалов, подготовленных в рамках проекта, была создана группа международных советников. Члены группы включают ЮНЕП, UNEP/GRID-Arendal, Правительство Швейцарии, Агентство по охране окружающей среды США, а также другие заинтересованные организации и правительства. ЮНИТАР хотел бы выразить признательность за финансовую поддержку Правительству Швейцарии и поблагодарить международных советников за их полезные отзывы и комментарии по настоящему руководству, а именно: Люка Трип, Комиссия по сотрудничеству в области охраны окружающей среды; Бранко Контик, Словения и Брендю Кукук и Джона Вайтлоу, ЮНЕП, Отделение химических веществ.

За дополнительной информацией, пожалуйста, обращайтесь:

Programmes in Chemicals, Waste and Environmental Governance
UNITAR
Palais des Nations
CH-1211 GENEVE 10
Switzerland

Tel: +41 22 917 85 24
Fax: +41 22 917 80 47
Email: cwg@unitar.org
Website: www.unitar.org/cwg

Оглавление

I. Введение.....	5
II. Главная цель, задачи и подход.....	9
III. Предлагаемая организация проведения социально-экономической оценки (СЭО)...	10
IV. Ключевые элементы социально-экономической оценки	18
V. Основные проблемы и вопросы, выявленные заинтересованными лицами.....	22
VI. Выводы и рекомендации.....	22
Приложение I: Бланки/вопросы для выборочного опроса.....	23
Приложение II: Примерное содержание Отчёта по социально-экономической оценке.....	29

Введение

Ртутная горная промышленность на территории современного Кыргызстана берёт начало 1000-2000 лет до нашей эры. Расцвет ртутной горной промышленности приходится на VIII и XI века. Почти все известные районы добычи были обнаружены по следам древних шахт. Кыргызстан владеет большими месторождениями ртути, два из которых, по некоторым оценкам, содержат более 40 тысяч тонн ртути: Чонкой (шахта Улугтау) и Хайдаркан, до 20 тысяч тонн ртути каждое. Это означает, что Кыргызстан обладает значительными ресурсами ртути и сейчас, после закрытия шахты Альмаден в Испании в 2004 г., Кыргызстан является первым в мире производителем ртути.

При таком историческом и современном контексте в Кыргызстане растёт экологическая озабоченность в связи с ртутным загрязнением, в частности, выбросами ртути в атмосферу, воду, почву и ртутными отходами. Угрозы эмиссий ртути были также признаны на международном уровне, и сокращение поступлений ртути было определено Руководящим Советом Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в качестве приоритета. Вероятно, что в ближайшие 10 лет будет введен в действие глобальный контроль ртути. Можно ожидать, что поставки ртути в мировом масштабе будут под контролем, и в течении этого времени будет поощряться использование существующих источников ртути (т. е. новая ртуть добываться не будет, а будет использоваться уже имеющаяся ртуть). Регулирование мировой торговли будет проводиться таким образом, чтобы уменьшить потребность в ртути. Для разрешения данных вопросов в 2003 г. было создано Глобальное партнёрство ЮНЕП по ртути. Цель программы - сократить риски человеческому здоровью и окружающей среде от антропогенных выбросов ртути во всем мире.

Данное руководство по социально-экономической оценке (СЭО) воздействия горной добычи ртути в Хайдаркане было разработано в поддержку проекта “Разработка плана действий в отношении производства первичной ртути в республике Кыргызстан”, который является партнёрской деятельностью между Кыргызстаном, ЮНИТАР, ЮНЕП, UNEP/GRID-Arendal и осуществляется при финансовой поддержке Правительства Швейцарии и Агентства по охране окружающей среды США (US EPA).

Общая задача проекта - сократить риски, связанные с добычей первичной ртути Хайдарканским ртутным комбинатом в Баткенской области Кыргызской Республики, путём предварительной оценки экологических, технических и социально-экономических аспектов, и разработки плана действий с учётом идентифицированных пробелов и проблем. Ожидаемыми результатами проекта будет повышение осведомленности, как местного сообщества, так и доноров в отношении существующей ситуации ртутного производства и катализировать инвестиции для осуществления возможных последующих действий.

Данное руководство содержит предложения по проведению СЭО добычи ртути на Хайдарканском ртутном комбинате, включая методологию, организационные вопросы, рамки СЭО, доступные инструменты для обследования и другие вопросы. Цель оценки - проанализировать и предсказать с максимально возможной в рамках данного проекта точностью прогнозируемые социальные и экономические воздействия, как положительные, так и отрицательные, которые могут произойти в результате плановых вмешательств, направленных на реперофилирование комбината или изменение

направления существующей промышленной деятельности в регионе в контексте глобальных действий и инициатив по сокращению рисков ртутного загрязнения в мире.

Оценка должна быть направлена на сбор базовых статистических данных о населении, здоровье, образовании, экономике и благосостоянии, так как они имеют отношение к населению района, как в прошлых, так и в настоящих социально-экономических и экологических условиях. Оценка может включать двусторонние интервью с различными национальными и местными заинтересованными лицами и дополнительные опросы для сбора данных о жизни местного сообщества.

Данный документ нужно рассматривать как руководство, а не детальный учебник или инструкцию для кыргызских экспертов по осуществлению полной социально-экономической оценки. Он должен, по необходимости, быть адаптирован к национальным и местным условиям. Следует отметить, что при ограниченном бюджете и сроках данного проекта, СЭО не может включать всестороннее социологическое и экономическое исследование. СЭО должно рассматриваться в совокупности с другими документами и программами, напр., стратегии развития Баткенской и Ошской областей с тем, чтобы позволить национальным экспертам вместе с результатами технической оценки сформулировать начальные предложения по улучшению социальной, экономической и экологической ситуации и сокращению ртутного загрязнения этого региона.

Предполагается, что Национальное ведущее агентство, задачей которого является наблюдение за выполнением проекта, выберет компетентных экспертов с опытом в гуманитарных науках, экономике, социологических и экономических исследованиях, которые будут привлечены для разработки социально-экономической оценки. Эти эксперты сформируют Целевую Группу СЭО для проведения СЭО и составления отчёта СЭО. ЮНИТАР и группа международных советников считают своей обязанностью оказание поддержки Целевой Группе СЭО, обеспечивая требуемое руководство и советы, наряду с комментариями при рассмотрении проекта отчёта о социально-экономической оценке.

Структура настоящего документа:

- Глава I - введение
- Глава II кратко представляет задачи и подход для проведения СЭО.
- Глава III суммирует предложения о том, как организовать проведение СЭО, в том числе, как определить заинтересованные лица, шаги по проведению социологических исследований, а также другие связанные вопросы.
- Глава IV знакомит с ключевыми элементами СЭО, сгруппированными по категориям.
- Глава V представляет проблемы и вопросы, выраженные заинтересованными лицами во время очных интервью и опросов, должны быть объединены в последующие предложения.
- Глава VI предлагает проанализировать собранные данные и разработать рекомендации по разработке плана действий.
- В приложении I даны типовые вопросы, которые могут использоваться национальными и местными экспертами в опросах.
- Приложение II обеспечивает предложения по содержанию Отчёта по СЭО.

Обзор процесса проведения социально-экономической оценки

Проведение социально-экономической оценки

Создание целевой группы СЭО

- Идентификация и отбор 5-8 национальных и местных экспертов с соответствующим опытом
- Подготовка технических заданий для Целевой группы, отдельных членов и Национального координатора

Ожидаемые результаты: создание структуры управления контролем за проведением СЭО

Составление плана работ

- Планирование деталей для проведения СЭО такие как основные этапы, последовательность событий и временные графики, а также ожидаемые результаты, включая ссылки на промежуточные отчеты, встречи и т.д.), сроки разработки СЭО

Ожидаемые результаты: таблица 1 «Контрольный список работ по рабочему плану» заполнена

Проведение СЭО

- Определение содержания и рамок СЭО
- Определение ключевых источников информации и пробелов в информации
- Сбор предварительных данных
- Определение соответствующих заинтересованных лиц, проведение анализа заинтересованных лиц, определение метода осуществления сбора данных и т.д.
- Проведение полевых визитов в Ош, Баткен и Хайдракан
- Проведение опроса и целевых интервью
- Подготовка первого проекта отчета СЭО и направление для рассмотрения в ЮНИТАР
- Комментарии и предложения ЮНИТАР и международных советников.

Ожидаемые результаты: СЭО проведена

Подготовка отчета по СЭО

- СЭО и техническая оценка послужат источником информации при разработке плана действий, направленного на предварительное рассмотрение экологических и социально-экономических вопросов добычи первичной ртуты в стране

Ожидаемые результаты: социально-экономические вопросы рассмотрены в плане действий

II. Главная цель, задачи и подход

Главная цель СЭО – проведение систематической оценки прошлых и настоящих социологических и экономических воздействий добычи ртути, а также соответствующей промышленной деятельности на все группы общества в Баткенской и Ошской областях, и, в частности, на сообщество пгт Хайдаркан.

Наряду с результатами технической оценки, стратегиями развития и другими стратегиями и программами СЭО послужит источником информации для разработки плана действий в отношении производства первичной ртути в Кыргызстане в рамках вышеупомянутого международного контекста. Предусматривается, что план будет включать начальные варианты по разработке экономически жизнеспособных и устойчивых альтернатив, что должно будет способствовать индустриальному развитию региона.

СЭО будет проводиться путём анализа всей доступной литературы, включая соответствующую национальную и местную статистику, как, например, демографические данные и данные по безработице, отраслям промышленности и сельскому хозяйству и т. д. Также следует рассмотреть результаты полевых визитов, провести консультации с авторами научных исследований и государственными органами, а также двусторонние интервью с заинтересованными лицами и, там где это необходимо или указано, социологические опросы. Также СЭО должна соответствовать установившейся практике, национальным и местным программам, стратегиям развития и планирования землепользования, стратегической оценке окружающей среды и другим соответствующим направлениям политики и национальному законодательству.

III. Предлагаемая организация проведения СЭО

Глава III данного руководства представляет предложения по организации работы по проведению социально-экономической оценки (СЭО) воздействий Хайдарканского района добычи ртути. Особое внимание уделяется подготовительным и организационным вопросам, практическим шагам по завершению СЭО и заполнению контрольной таблицы для оценки прогресса в проведении СЭО.

3.1 Создание Целевой группы СЭО

Основой успеха проведения СЭО является создание чёткой структуры управления с тем, чтобы контролировать подготовку СЭО. В связи с этим Национальному ведущему агентству совместно с Национальным консультативным комитетом и ЮНИТАР предлагается определить и выбрать 5 – 8 национальных и местных экспертов, которые займутся проведением СЭО и сформируют Целевую группу СЭО. Необходимо признать важность проведения экспертизы на высокопрофессиональном уровне и наличие у экспертов опыта в соответствующих дисциплинах, включая гуманитарные науки, экономику, природопользование, проведение стратегической оценки окружающей среды и планирование развития. Эксперты СЭО должны работать регулярно проводить консультации с техническими экспертами, знающими горное дело и промышленную деятельность. Или же одним из экспертов, вовлеченных в проведение СЭО, должен быть специалист по техническим вопросам в области горнодобывающей промышленности.

Отбор национальных и местных экспертов для проведения СЭО должен быть осуществлён в соответствии с национальным законодательством и основан на профессионализме и опыте. Технические задания для отдельных членов Целевой группы СЭО, используемые в процессе отбора, как минимум, должны содержать требования о соответствующем уровне образования, длительном опыте в вышеперечисленных дисциплинах, отличном знании русского языка и, желательно, понимании английского языка. Эксперты должны иметь возможность работать в режиме частичной занятости в течение 3-4 месяцев во время проведения СЭО.

Для того, чтобы ясно определить все организационные аспекты подготовки СЭО, возможно, будет полезно подготовить краткое техническое задание для самой Целевой группы СЭО, которое могло бы конкретизировать, например:

- полномочия Целевой группы;
- задачи и функции Национального Координатора в рамках проведения СЭО;
- роль и функции Целевой группы СЭО и её членов в рамках проведения СЭО.

3.2 Составление плана работ

Может быть также подготовлен план работ, который устанавливает детали для процесса проведения СЭО, такие, как:

- основные этапы, последовательность событий и временные графики, а также ожидаемые результаты (включая ссылки на промежуточные отчёты, встречи и т.п.);
- сроки разработки СЭО, включая график Гранта.

Разработка технического задания и плана работ обеспечит то, что каждый участник ознакомился и согласен с важными административными и организационными вопросами. Контрольная таблица плана работ является полезным инструментом для гарантии того, что каждая задача выполнена, приоритет относительно какого-либо пробела или недостающей информации определен, а ход работы по проведению СЭО отслеживается. Следующая контрольная таблица (смотрите таблицу 1 ниже) может, по необходимости, быть изменена в соответствии с практикой и нормами законодательства Кыргызской Республики.

Таблица 1: Контрольный список работ по рабочему плану

Мероприятие	Временные рамки	Завершено?
Разработать технические задания по отбору национальных и местных экспертов (членов Целевой группы СЭО) и техническое задание для самой Целевой группы СЭО		
Связаться с заинтересованными экспертами/распространить информацию по проведению СЭО		
Выбрать национальных и местных экспертов в соответствии с национальным законодательством		
Распространить настоящее руководство среди членов Целевой группы СЭО для их ознакомления с методологией и задачами		
Определить содержание и рамки СЭО		
Разделить ответственность и задачи между членами Целевой группы СЭО в соответствии с содержанием и рамками СЭО		
Определить ключевые источники информации и пробелы для СЭО		
Собрать предварительные данные		
Осуществить поездки в Ош, Баткен и Хайдаркан		
Провести опросы и намеченные интервью		
Подготовить первый проект отчёта СЭО и представить его в ЮНИТАР		
Рассмотреть комментарии и предложения, сделанные ЮНИТАР и международными советниками, если таковые будут		
Завершить работу над проектом отчёта СЭО		

3.3 Подготовка к проведению СЭО

Рекомендуется, чтобы проведение СЭО было, прежде всего, основано на обширном обзоре доступной литературы и публикаций, взаимодействии с авторами этих исследований, а также рассмотрении статистических данных и информации, которой владеют государственные органы на национальном, областном и местном уровнях. Глава IV содержит специфические категории информации, которые должны войти в СЭО. После начального обзора существующих источников будет необходимо идентифицировать пробелы в информации и данные, которые необходимо проверить на полноту и достоверность. Это можно сделать путём использования различных инструментов для сбора информации, а именно опросов и очных интервью.

Ниже пошагово представлен типичный процесс составления и проведения социологических опросов.

1) Формулировка задачи опроса с учетом общих основных и аналитических потребностей¹:

- Определите изучаемую тематику;
- Определите население, которое будет рассматриваться;
- Решите, какие переменные необходимо оценить;
- На какие вопросы вы хотите получить ответы? (Пожалуйста, смотрите приложение I с образцами вопросов)
- Какой наилучший путь для получения этих ответов?

2) Определение компетентных заинтересованных лиц

На начальном этапе необходимо идентифицировать группы ключевых заинтересованных лиц, которые могут владеть требуемой информацией, а также могут помочь понять и проанализировать проблемы и мнения различных групп населения. Хотя при сборе данных для СЭО непосредственные интервью должны проводиться не со всеми членами сообщества, тем не менее, важно понимать, кем являются лица, заинтересованные в предмете опроса, чтобы гарантировать, что их видения и проблемы услышаны. Также необходимо признать, что не все опрашиваемые будут мотивированы, готовы и способны предоставить ценные данные.

3) Проведение анализа заинтересованных лиц

Важно получить полное понимание интересов различных заинтересованных лиц, определить насколько будущее Хайдаркана и изменения в экономической перспективе Баткенской и Ошской областей может оказать на них воздействие, а также причины, лежащие в основе их вероятной поддержки или оппозиции.

Будет необходимо узнать о предпосылках, связанных с изучаемым вопросом, с тем, чтобы обеспечить достоверность и обоснованность информации, предоставленной заинтересованными сторонами, а также выявить вопросы или проблемы, связанные с

¹ Основано на документе How to do a Survey (A 9-Step Process) Mack C. Shelley, II Fall 2001 LC Assessment Workshop.

производством ртути в прошлом, которые в противном случае оказались бы незамеченными.

Для определения того, кто должен быть или хотел бы быть вовлеченным в опрос и интервью, могут быть заданы следующие вопросы (принимая во внимание тот факт, что спрос на ртуть вероятно значительно упадет в ближайшие 10 лет):

- На кого могут оказать влияние изменения в деятельности Хайдарканского ртутного комбината (напр., изменения характера работ Хайдарканского ртутного комбината, постепенное перепрофилирование комбината и осуществление другой экономической/промышленной деятельности)?
- Каковы их интересы и позиции?
- У кого есть информация о прошлой деятельности комбината и современных технологиях, которая может оказаться полезной?

Ниже приведён предварительный список групп заинтересованных лиц, которые могут участвовать в опросе:

- Офисные работники и шахтёры Хайдарканского рудника;
- Ушедшие на пенсию операторы, администраторы и работники этого и других горнорудных комбинатов;
- Работники сферы обслуживания Хайдарканского ртутного комбината
- Местные государственные служащие (здравоохранение, защита окружающей среды и чрезвычайные ситуации);
- Жители Хайдаркана;
- Жители Оша/Баткена;
- Неправительственные группы;
- Женские организации (или женщины) в Хайдаркане;
- Местные бизнесмены и предприниматели;
- Представители местной администрации;
- Эксперты, вовлеченные в мероприятия по планированию развития, землепользованию и территориальному планированию.

4) Определение метода осуществления сбора данных

В социологии существует ряд методов для сбора информации, а именно:

- Персональные интервью;
- Телефонные опрос;
- Почтовые опросы/опросы с использованием пунктов приёма анкет;
- Опросы на основе электронной почты.

С учётом специфики настоящего проекта и целей СЭО, персональные интервью и письменные вопросники могут быть наиболее приемлемым методом для сбора информации.

5) Составление приемлемого плана сбора данных

Следующий шаг включает составление плана сбора данных. Этот план служит для предоставления точного описания подлежащих сбору данных, интервала сбора данных

и субъектов, от которых будут собраны данные. Достоверность данных должна быть определена с помощью методов проверки качества данных. План сбора данных указывает на важность собираемых образцов данных, чтобы получить «достаточную» информацию. Главным вопросом, который мотивирует осуществление сбора образцов, в первую очередь, является: «Мнение каких групп общества будет важно выяснить с помощью обобщения и анализа ответов отдельных представителей этих групп?» В большинстве социологических опросов исследователи заинтересованы в более общих взглядах групп общества и не только людей, непосредственно участвующих в опросе. Важно быть способным использовать общие термины и не быть ограниченным только людьми, которые исследуются.

Поэтому одна из задач плана сбора данных – получение списка населения, готового к опросу.

При составлении плана сбора данных необходимо получить ответы на следующие вопросы.

- Как получить информацию по спискам населения, готового к опросу?
- Сколько интервью необходимо провести (размер выборки, доля выборки в соответствии с принятыми методами проверки качества данных)?
- Какова требуемая доля ответивших?
- Кто должен быть включён в выборку?
- Как выборка может быть сделана репрезентативной по населению?

6) Подготовка опросного листа (инструмент опроса)

При разработке опросного листа необходимо рассмотреть следующие моменты:

- Каждый вопрос должен быть в рамках общего плана исследования;
- Каждый вопрос должен соответствовать способу, выбранному для проведения исследования, а также подходить к населению, которое изучается;
- Каждый вопрос должен быть разработан так, чтобы не влиять на ответ опрашиваемого;
- Какой уровень конфиденциальности необходимо применить? Имена опрашиваемых указаны или закодированы?

Приложение I включает типовые вопросы для каждой из предложенных категорий заинтересованных лиц. Надеемся, что Целевая группа СЭО, основываясь на местном опыте, в дальнейшем детально рассмотрит и, по необходимости, переработает эти вопросы.

7) Проведение предварительного тестового опроса

- Используйте результаты тестового опроса для уточнения инструмента и определения любых недостатков в процедурах опроса.

8) Выполнение полевого опроса и подготовка к решению следующих проблем:

- Количество вопросов;

- Некоторые пункты могут быть не нужны, те или иные вопросы могут быть опущены (пропущенные данные);
- Некоторые пункты могут оказаться несовместимыми с выбранным для проведения опроса форматом;
- Некоторые опрашиваемые могут быть не в состоянии ответить на предложенные вопросы;
- У людей могут быть различные степени восприимчивости к процессу опроса;
- Опросы могут быть записаны только частично, либо совсем не записаны;
- Некоторые опрашиваемые могут быть недоступны.

9) Редактирование и обработка данных

- Кодировать ответы приемлемым и практичным способом;
- Данные должны быть пригодными для машинного считывания;
- Минимизируйте количество ошибок;
- Используйте механизмы для оценки информации.

10) Анализ данных

- Описательная статистика;
- Сформулируйте выводы или заключения;
- Напишите краткую справку о том, что было обнаружено.

3.4 Подготовка отчёта по СЭО

Основываясь на информации, собранной через обзор литературы, информации, имеющейся у властей, и данных, полученных с использованием обзоров и интервью, Целевая группа СЭО может составить проект отчёта по СЭО. Возможная структура отчёта представлена в приложении II. Будет необходимо гарантировать интеграцию результатов технической оценки в социально-экономический анализ Кыргызстана. ЮНИТАР и международные советники готовы рассмотреть проект отчёта СЭО и предоставить свои комментарии. Окончательный проект отчёта СЭО должен максимально возможно учитывать эти комментарии и предложения.

3.5 Следующие шаги – «включение» отчёта при разработке плана действий

СЭО, наряду с технической оценкой, стратегиями развития и другими соответствующими программами послужат источником информации для национальных экспертов при разработке плана действий (в тесных консультациях с ЮНИТАР и ЮНЕП). План действий будет адресован экологическим и социально-экономическим вопросам, связанным с добычей первичной ртути в стране, в контексте существующей международной активности, связанной со значительными неблагоприятными воздействиями ртути в мировом масштабе. Предусматривается, что план будет включать начальные варианты экономически жизнеспособных и устойчивых альтернатив для развития индустриальной деятельности в регионе.

Результаты и рекомендации будут обсуждаться широким кругом национальных и региональных заинтересованных лиц, затем они будут представлены на Национальном форуме для консультаций и одобрения. Впоследствии будет организован Международный форум для представления результатов Национального форума на рассмотрение заинтересованным донорам и международным организациям.

IV. Ключевые моменты социально-экономической оценки

1. Обзор деятельности Хайдарканского ртутного комбината

1.1 История и краткий обзор деятельности (в том числе набор и обучение персонала, уровень технической подготовки и образования, дополненные информацией из технической оценки).

1.2 Обзор существующей системы социального обеспечения Хайдарканского ртутного комбината (например, программы профессионального здравоохранения, медицинские учреждения, школы, спортивная деятельность, детские сады, деятельность в области культуры, гостиницы и т.п.).

1.3 Обзор экологических проектов и инициатив, финансируемых Хайдарканским ртутным комбинатом и из других источников, которые проведены или проводятся в Хайдаркане и близлежащих районах.

1.4 Поступления налогов и платы за пользование недрами от Хайдарканского ртутного комбината в государственный бюджет, государственные субсидии, предоставленные комбинату за последние 15-20 лет; доля субсидий в государственных инвестициях, направленных в Баткенскую область.

1.5 Динамика издержек/доходов/общей суммы заработной платы на Хайдарканском ртутном комбинате за последние 15-20 лет.

1.6 Роль политических партий и профессионального союза(-ов), связанные с деятельностью Хайдарканского ртутного комбината:

- Были ли какие-либо забастовки, протесты или любые другие события такого рода в истории комбината?
- Какое значение было придано экологическим проблемам и проблемам здоровья человека в прошлом между служащими и работодателем?
- Проявляли ли когда-либо политические партии интерес к деятельности комбината как основного работодателя в Баткенской области? Случались ли когда-либо споры между политическими партиями и комбинатом относительно условий труда и найма?

2 Обзор регионального и местного сообществ

Информация о экономических и социальных характеристиках Баткенской и Ошской областей поможет понять текущую ситуацию и существующие возможности для экономического развития региона.

2.1 Статистические данные о населении областей (возрастная структура, темп прироста, рождаемость, смертность, миграция, детская смертность, ожидаемая продолжительность жизни, территориальное распределение населения и т.п.) по сравнению с национальными данными или данными из других областей.

2.2 Количество и вероятные перемещения беженцев, структура миграции населения в Хайдаркане и в Баткенской и Ошской областях в целом; миграция кочевых групп (если таковые имеются).

2.3 История основных отраслей промышленности в Хайдаркане, в Баткенской и Ошской областях в целом.

2.4. Обзор возможностей для развития малых и средних предприятий (МСП) в Баткенской и Ошской областях в рамках текущей политики и законодательства.

2.5 Экономическое и социальное развитие Ошской и Баткенской областей и связи с общей стратегией национального развития (в том числе степень политической и административной децентрализации, приватизационной политики и политики по отношению к находящимся в иностранной собственности юридическим лицам).

2.6 Обзор существующей инфраструктуры (железнодорожная и шоссейная сети, коммуникационные сети, возможность выработки энергии и т.п.) в Баткенской и Ошской областях; будущие проекты.

2.7 Здравоохранение, образование и другие общественные службы в Хайдаркане, в Баткенской и Ошской областях в целом и качество обслуживания (информация может быть основана на доступных статистических данных и интервью с персоналом)

2.8 Норма занятости мужчин и женщин в сельском хозяйстве, промышленности и сфере услуг в Хайдаркане, в Баткенской и Ошской областях в целом.

2.9 Защита условий труда работников в Хайдаркане (в том числе количество инцидентов у работников комбината и населения района с разделением по возрасту, полу, семейному положению, профессии); сравнение этих данных с данными областей с развитыми отраслями промышленности.

2.10 Природа и ограничения права собственности на землю и планы в отношении правовых реформ.

2.11 Развитие программ по туризму и охране природы в Хайдаркане, в Баткенской и Ошской областях. Расположение критических ресурсов.

3. Социально-экономическое воздействие производства первичной ртуты в районе Хайдаркана

3.1 Занятость (горная промышленность отдельно от другой промышленной деятельности, сельское хозяйство и услуги) и доходы сообщества Хайдаркан и областей в целом по сравнению с другими регионами.

Таблица 1. Занятость в основных отраслях экономики

Код ISIC ¹	Описание	Количество предприятий	Общая занятость	Выработка продукции (за год)
31	Пищевая промышленность			
32	Текстильные товары/Одежда и изделия из кожи			
33	Дерево и продукты из дерева, печатная промышленность			
34	Бумажная промышленность и бумажные изделия			
35	Химическая/Угольная/Нефтехимия/ Изделия из пластика			
36	Неметаллические минеральные продукты			
37	Промышленность цветных металлов			
38	Производство машин и оборудования			
39	Другие отрасли обрабатывающей промышленности			
	Добыча и извлечение (Уголь/Нефть/Природный газ/ Минералы/Металлы)			
	Выработка электроэнергии			
	Сельское хозяйство			
	Услуги			
	Другое			
ИТОГО				

¹ ISIC: Международная стандартная промышленная классификация всех видов экономической деятельности, ОЭСР.

3.2 Нормативно-правовая база в области горной промышленности и другой индустриальной деятельности (дополненная информацией из технической оценки), нормативно-правовая база в отношении компенсации работников, уволенных с предприятий.

3.3 Местные затраты на закупки (сырьё, газ и т. д.) в Хайдаркане, в Баткенской и Ошской областях в целом.

3.4. Инвестиционный климат и обзор инвестиционных проектов, относящихся к добыче ртути и другой деятельности, за последние 5-10 лет в Хайдаркане, в Баткенской и Ошской областях в целом.

3.5 Оценка прошлых и недавних исследований взаимосвязи загрязнения ртутью и другими тяжелыми металлами со смертностью и заболеваемостью населения сообщества Хайдаркан и в регионе в целом (дополненная информацией из технической оценки).

3.6 Источники жизнедеятельности сообщества Хайдаркан и областей и роль главного работодателя.

3.7 Прошлая и настоящая инфраструктура жилищного сектора, культуры и отдыха, а также программы в Хайдаркане, Баткенской и Ошской областях.

3.8 Обзор уровня преступности/правонарушений, насилия, бедности в Хайдаркане, Баткенской и Ошской областях за последние 5-10 лет.

3.9 Роль и размеры «неформального» или нерегулируемого сектора в Хайдаркане, Баткенской и Ошской областях, в том числе кустарная добыча золота и оценочное использование ртути при его добыче.

3.10 Оценка текущей ситуации уровня образования и потенциала для модернизации/преобразования рабочей силы к предложенным вариантам в СЭО.

V. Ключевые вопросы, выявленные заинтересованными лицами

На основании опросов и интервью различные группы заинтересованных лиц будут опрошены для определения ключевых вопросов, связанных с социально-экономическими аспектами Хайдарканской горной промышленности. Вместе с информацией, собранной в главах выше, эти вопросы облегчат выработку рекомендаций, адресованных отмеченным приоритетам, при разработке вариантов плана действий для ртутной горной промышленности в регионе.

VI. Выводы и рекомендации

Выводы могут быть сделаны на основе отчета СЭО, стратегий развития Баткенской и Ошской областей, технической оценки и других соответствующих источников информации относительно воздействия горной промышленности и родственной деятельности на здоровье, экологическую и социально-экономическую ситуацию в регионе, которые могут привести к выработке рекомендаций относительно необходимости более детального изучения указанных альтернатив, которые будут предложены исходя из технической оценки и консультаций с заинтересованными лицами.

Приложение I: Бланки/вопросы для выборочного опроса

Общие вопросы

Персональная информация

Информация, предоставленная интервьюерами (лицам, проводящим опрос), будет рассматриваться как конфиденциальная и будет использоваться строго в рамках подготовки СЭО.

Семейное положение

Возраст

Неженат/незамужем	<input type="checkbox"/>	16 – 25 лет	<input type="checkbox"/>
Женат/замужем	<input type="checkbox"/>	25-35 лет	<input type="checkbox"/>
Разведён	<input type="checkbox"/>	35-55 лет	<input type="checkbox"/>
Вдовец/вдова	<input type="checkbox"/>	Старше 55	<input type="checkbox"/>

Образование

Пол

Высшее образование	<input type="checkbox"/>	Муж.	<input type="checkbox"/>
Высшее образование (степень бакалавра)	<input type="checkbox"/>	Жен.	<input type="checkbox"/>
Аспирантура	<input type="checkbox"/>		

Проживает в _____

С какого времени _____

Конкретные вопросы

Вероятные группы заинтересованных лиц, которые могут быть идентифицированы для целей выполнения СЭО, включают в себя:

- Офисные работники и шахтёры Хайдарканского рудника;
- Ушедшие на пенсию операторы, администраторы и работники этого и других горнорудных комбинатов;
- Работники сферы обслуживания Хайдарканского ртутного комбината
- Местные государственные служащие (здравоохранение, защита окружающей среды и чрезвычайные ситуации);
- Жители Хайдаркана;
- Жители Оша/Баткена;
- Неправительственные группы;
- Женские организации (или женщины) в Хайдаркане;
- Местные бизнесмены и предприниматели;

Предлагается организовать последовательную серию целевых персональных интервью с ответственными представителями этих групп. Образцы специфических для групп вопросов включают в себя:

1. Шахтёры Хайдарканского рудника

Сколько лет Вы работаете на Хайдарканском руднике?

Вы до сих пор работаете на Хайдарканском руднике?

Вы можете оценить общие условия работы Хайдарканского рудника как

Очень плохие

Плохие

Хорошие

Очень хорошие

Отличные

Были ли Вы проинформированы о каких-либо вредных условиях производства, связанных с горными разработками и комбинатом? Если да, пожалуйста, поясните:

Известны ли Вам какие-либо профессиональные риски для здоровья, связанные с выполнением Ваших функций на предприятии? Если да, пожалуйста, поясните:

Испытывали ли Вы какие-либо вредные условия труда во время работы на Хайдарканском комбинате. Если да, уточните, пожалуйста.

Случались ли с Вами какие-либо производственные аварии и/или инциденты во время работы на Хайдарканском комбинате. Если да, уточните, пожалуйста.

Знаете ли Вы о негативном влиянии ртути на здоровье человека?

2. Офисные сотрудники и сотрудники сферы обслуживания Хайдарканского ртутного комбината

Существует ли на Хайдарканском ртутном комбинате документация по действиям при чрезвычайных ситуациях. Если да, уточните, пожалуйста.

Существуют ли на Хайдарканском ртутном комбинате лаборатории (для проведения анализа проб воздуха/воды/почвы, образцов мочи/крови/волос и т.д)?

Какие виды анализов и тестов проводятся в лаборатории комбината и насколько регулярно?

Существует ли журнал учёта промышленных инцидентов, происшедших на Хайдарканском ртутном комбинате?

3. Местные государственные служащие (здравоохранение, защита окружающей среды и чрезвычайные ситуации)

Знаете ли Вы, кто является ответственным за проведение мониторинга за состоянием здоровья и экологии и проведение инспекций на Хайдарканском ртутном комбинате?

Проводит ли Ваш офис какие-либо проверки состояния здравоохранения/экологии на Хайдарканском ртутном комбинате?

Как часто проходят проверки состояния здравоохранения/экологии на Хайдарканском ртутном комбинате?

Пожалуйста, опишите масштаб и содержание этих инспекций.

Знаете ли Вы о случаях, когда проверки состояния здравоохранения/экологии выявили какое-либо несоблюдение национального/регионального/местного законодательства?

Знаете ли Вы о том, обеспечены ли Ваши офисы/отделы в достаточной мере оборудованием, медицинской техникой и другими ресурсами, чтобы иметь дело с промышленными авариями и проверками состояния экологии и здравоохранения? Если нет, конкретизируйте, что нужно для улучшения ситуации.

Известно ли Вам о существовании журнала учёта промышленных аварий, происшедших на Хайдарканском ртутном комбинате?

Знаете ли Вы о документации по действиям при чрезвычайных ситуациях на Хайдарканском ртутном комбинате. Если да, уточните, пожалуйста.

Проводите ли Вы какие-либо действия и кампании по повышению информированности населения в Ошской и Баткенской областях, включая информацию о негативном влиянии ртути на здоровье?

4. Жители Хайдаркана/Оша/Баткена

Как долго Вы живете в Хайдаркане? Где Вы жили до этого?

Какая у Вас профессия?

Пожалуйста, опишите возможности работы в Хайдаркане для людей Вашей профессии.

Есть ли у Вас какие-либо тревоги об экологии и здравоохранении в Вашем городе/населенном пункте ? Если да, уточните, пожалуйста.

Знаете ли Вы о негативном воздействии ртути на здоровье человека?

Предпринимаете ли Вы какие-либо меры по защите Вас и Вашей семьи от воздействия ртути. Если да, уточните, пожалуйста.

5. Неправительственные группы

Как бы Вы оценили осознание местными сообществами экологической ситуации в области в целом и связанные с ртутью озабоченности в частности?

Очень низкое

Низкое

Среднее

Высокое

Предпринимаете ли Вы деятельность и кампании по повышению информированности в Ошской и Баткенской областях, включая информирование населения о негативном влиянии ртути на здоровье человека?

6. Женские организации (или женщины) в Хайдаркане

Сколько лет Вы живёте в Хайдаркане? Где Вы жили прежде?

У Вас есть дети?

Как Вы оцениваете свое здоровье:

Очень плохое

Плохое

Хорошее

Очень хорошее

Превосходное

Как Вы оцениваете здоровье Ваших детей:

Очень плохое	Плохое	Хорошее	Очень хорошее	Превосходное
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Знаете ли Вы о воздействии ртути на здоровье и репродуктивную систему женщины?

Пожалуйста, опишите примерный рацион Вашего питания (фрукты и овощи/рыбу/мясо/молочные продукты). Вы сами выращиваете фрукты и овощи ? Вы содержите домашний скот или домашнюю птицу?

7. Местные бизнесмены и предприниматели

Как Вы оцениваете деловой климат (напр.: продолжительность и сложность регистрации фирм, условия ведения бизнеса, прозрачность и сложность в платеже налогов и плат, условия для получения разрешений для ведения определенной экономической деятельности, и т.д) в Ошской / Баткенской областях?

Очень плохой	Плохой	Хороший	Очень хороший	Превосходный
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Приложение II: Примерное оглавление для отчёта о Социально-экономической оценке

1. Введение
2. Описание работы Хайдарканского ртутного комбината
3. Описание региона и местных сообществ
4. Социально-экономическое воздействие производства первичной ртути в Хайдаркане
5. Возможности по занятости населения и экономическому развитию региона
6. Ключевые вопросы, выявленные заинтересованными лицами
7. Выводы и рекомендации