
Серия руководств ЮНИТАР по выполнению
Проекта разработки национального РВПЗ

Приложение 2

Разработка ключевых аспектов национальной системы РВПЗ

Июль 1997

ЮМС

МЕЖОРГАНИЗАЦИОННАЯ ПРОГРАММА
ПО ОБОСНОВАННОМУ УПРАВЛЕНИЮ

Совместное соглашение ЮНЕП,
МОТ, ФАО, ВОЗ, ЮНИДО и ОЭСР



Серия руководств ЮНИТАР по выполнению Проекта разработки национального Регистра выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ)

Дополнительно к *Руководству ОЭСР для правительств* и на основе опыта, полученного в процессе реализации пилотных проектов в Мексике, Чешской Республике и Египте, ЮНИТАР разработал следующие документы в серии руководств, предназначенной для оказания поддержки странам в выполнении проекта разработки национального РВПЗ:

- *Выполнение Проекта разработки национального РВПЗ: Руководящий документ*
- *Приложение 1: Подготовка оценки инфраструктуры национального РВПЗ*
- *Приложение 2: Разработка ключевых аспектов национальной системы РВПЗ*
- *Приложение 3: Проведение испытания пилотной отчетности РВПЗ*
- *Приложение 4: Структуризация Предложения по национальному РВПЗ*

ЮНИТАР может предоставить также дополнительные документы, включая материалы по технической поддержке и общие справочные материалы по различным аспектам разработки и внедрения РВПЗ.

Настоящий документ подготовлен в контексте выполняемой ЮНИТАР «Программы по обучению, подготовке кадров и содействию в разработке и создании Национальных регистров выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ)» при финансовой поддержке Агентства США по охране окружающей среды (US EPA).

© Перевод на русский язык осуществлен Центром международных проектов (ЦМП) Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды при финансовой поддержке ЮНИТАР и Подпрограммы ЮНЕП по химическим веществам, 1998.

Для получения дополнительной информации обращайтесь по адресу:

Senior programme Co-ordinator
Training and Capacity Building Programmes in Chemicals and Waste Management
UNITAR
Palais des Nations
CH-1211 GENEVE 10
Switzerland
TEL + 41 22 798 84 00 x 223
FAX +41 22 733 13 83

СОДЕРЖАНИЕ

1. ВВЕДЕНИЕ К ДОКУМЕНТУ	3
2. ОПРЕДЕЛЕНИЕ МАСШТАБА НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РВПЗ.....	4
3. РЕШЕНИЕ ЮРИДИЧЕСКИХ ВОПРОСОВ, СВЯЗАННЫХ С ВЫПОЛНЕНИЕМ ПРОГРАММЫ.....	8
4. РАЗРАБОТКА ПРОЦЕДУР В ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ И СБОРА ДАННЫХ	11
5. РАЗРАБОТКА ПРОЦЕДУР В ОБЛАСТИ АНАЛИЗА ДАННЫХ И РАСПРОСТРАНЕНИЯ ДАННЫХ	14
6. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	16
ПРИЛОЖЕНИЕ: СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	17

1. Введение к документу

Настоящее руководство является вторым из четырех приложений к основному руководящему документу серии публикаций ЮНИТАР «Серия руководств по выполнению проекта разработки национального РВПЗ» (см. информацию в рамке на внутренней стороне обложки). Серия руководств основана на содержательной и технической информации, содержащейся в документе ОЭСР «Регистр выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ): Инструмент в области экологической политики и устойчивого развития: Руководство для правительств», в котором странам предлагается поэтапный подход к разработке национальной системы РВПЗ. Каждое из приложений данной серии представляет собой всеобъемлющее руководство по конкретным этапам предлагаемого ЮНИТАР подхода к выполнению проекта разработки национального РВПЗ. Это руководство не является предписывающим документом и использовать в каждом конкретном случае следует с учетом специфических потребностей конкретных стран.

Ниже приведены 6 предлагаемых этапов проекта разработки национального РВПЗ:

1. Определение целей национальной системы РВПЗ
2. Оценка существующей инфраструктуры, относящейся к национальной РВПЗ.
3. **Разработка ключевых элементов национальной системы РВПЗ**
4. Проведение испытания пилотного отчета РВПЗ
5. Окончательное формулирование предложений по национальному РВПЗ
6. Организация рабочего семинара по внедрению национального РВПЗ

В настоящем документе содержится конкретное руководство по выполнению 3 Этапа предлагаемого процесса разработки РВПЗ. По каждому ключевому элементу системы РВПЗ, разрабатываемого Национальной координационной группой (НКГ), руководство предлагает ключевые решения, которые следует предпринять, а также содержит сноски на другие документы, где можно найти дополнительную информацию. Полный перечень документов, ссылки на которых можно найти в тексте, приводится в Приложении 1.

2. Определение масштаба национальной системы РВПЗ

После согласования конкретных задач национальной системы РВПЗ, Национальная координационная группа (НКГ) должна провести серию дискуссий, которые определяют масштаб системы РВПЗ. Главная задача заключается в том, чтобы рассмотреть практические вопросы, такие как перспективы и ресурсы, при этом гарантируя, что РВПЗ предоставит информацию различного вида и глубины, необходимую для создания национального РВПЗ.

Решения, которые необходимо принять, касаются таких вопросов как количество и вид химических веществ для включения в РВПЗ, будут ли включены данные о неточечных и/или точечных источниках выбросов, обслуживаемые отрасли экономики, а также будут ли сделаны исключения по отчетности о конкретных категориях источников загрязнения. Определение структуры данных, по которым будут готовиться отчеты, также тесно связано с масштабом РВПЗ. Некоторые ключевые компоненты данных включают определение объекта или источника загрязнения (например, географические координаты, вид объекта или деятельности), определение конкретного химического вещества (например, номер Службы тезисов по химическим веществам (CAS), а также сведения, характеризующие характер и количество выброса или переноса (например, величина выбросов в воздух, воду и почву в тоннах). Дополнительные сведения могут включать информацию об использовании химического вещества, количества используемой энергии или воды, информация о переработке, мерах по профилактике загрязнения и т. д.

Решения, которые будут приняты НКГ по всем этим вопросам, должны быть напрямую связаны с национальными задачами, стоящими перед системой РВПЗ. Например, если поставлена цель создать комплексную картину всех выбросов загрязнителей, НКГ может принять решение собрать данные как для точечных, так и для неточечных источников выбросов. Если целью РВПЗ является выбрать в качестве мишени конкретную отрасль экономики, например, обрабатывающую промышленность, возможно отпадет необходимость включать в РВПЗ данные о неточечных источниках. То же самое относится к перечню химических веществ: если конкретные химические вещества или категории веществ вызывают озабоченность в данной стране, НКГ может настоять, чтобы они были включены в перечень веществ, подлежащих отчетности.

В приведенных ниже разделах перечислены ключевые соображения/вопросы, которые следует учитывать при определении масштаба системы РВПЗ.

2.1. Перечни химических веществ

Перечень химических веществ предписывает, какие конкретные вещества будут отслеживаться в РВПЗ. Окончательный выбор должен отражать приоритеты и конкретные задачи, поставленные страной перед национальным РВПЗ. Ниже перечислены некоторые факторы, которые следует учитывать при разработке перечня химических веществ для РВПЗ:

- Какие химические вещества в настоящее время используются и/или являются основными загрязнителями в данной стране?
- Какие прагматические критерии могут быть использованы при разработке перечня химических веществ для национального РВПЗ? Эти критерии включают: токсичность, устойчивость, биоаккумуляция, канцерогенность, мутагенность, эффекты на функции репродукции и развития, нейротоксичность, пути воздействия на организм, является ли вещество регламентированным в настоящее время и т. д.

- Каким образом существующие национальные и международные перечни химических веществ (например, перечни регламентируемых химических веществ, вещества, отобранные для снижения риска, перечни РВПЗ, используемые в других странах и т. д.) могут быть использованы в качестве отправной точки для разработки перечня химических веществ для национального РВПЗ?

2.2 Включение точечных/неточечных источников выбросов

Система РВПЗ может включать точечные источники выбросов и/или неточечные (рассеянные) источники выбросов. Примером точечного источника может быть промышленный объект, выбрасывающий загрязнители в воздух и/или воду либо генерирующий отходы. Примерами неточечного источника загрязнения могут быть удобрения или пестициды, стекающие с сельскохозяйственных объектов, утечки с горнорудных объектов, а также выбросы транспортных средств.

В зависимости от приоритетов, стоящих перед конкретной страной, а также от характера основных источников загрязнения, РВПЗ может включать один из видов либо комбинацию точечных и неточечных источников выбросов. При принятии решения по этому вопросу следует учитывать следующие ключевые соображения:

- Имеется ли связь между приоритетными проблемами, относящимися к химическим веществам из перечня РВПЗ, и точечными или неточечными источниками загрязнения?
- В случае, если неточечные источники выбросов будут включены в РВПЗ, осуществляет ли правительство в настоящее время сбор статистических данных/информации, которые позволят властям оценить вклад загрязнителей, выбрасываемых этими неточечными источниками?

2.3 Отрасли, подлежащие охвату

Решение о том, какие конкретные отрасли экономики и иная экономическая деятельность будут включены в национальную систему РВПЗ, является важным элементом для определения масштаба национальной системы РВПЗ. Решающую роль при принятии этого решения играют следующие соображения:

- Какие отрасли экономики и иные сферы экономической деятельности несут ответственность за наиболее значительные выбросы и перенос загрязнителей в данной стране?
- Какие из этих отраслей обладают потенциалом для оценки их выбросов/переносов загрязнителей, а также для предоставления отчетности, необходимой для РВПЗ? Какие отрасли не смогут напрямую предоставлять отчетность и должны быть включены в РВПЗ путем использования оценки выбросов и переносов химических веществ, подготовленными негосударственными органами?

2.4 Пороги отчетности

Пороги отчетности РВПЗ являются критерием для определения того, должен ли объект или другой источник загрязнения готовить отчет для РВПЗ. Примеры порогов отчетности, которые могут быть использованы, включают размер объекта, количество работников, выброс/перенос более X количества тонн в год любого химического вещества, включенного в перечень и т. д. Решающую роль при определении пороговых критериев играют следующие соображения:

- Каким образом сформулировать пороги отчетности так, чтобы они были доходчивы и легки в применении для всех потенциальных авторов отчетов?

- Должны ли пороги быть связаны с количеством химических веществ, включенных в список, которые производятся, перерабатываются, используются или перевозятся, либо с количеством работников, работающих полный рабочий день на данном объекте? Какие прочие критерии или комбинации критериев должны быть учтены?

- Должны ли более сильнодействующие токсичные химические вещества, например, диоксин, ПХВ и т. д. иметь пониженный порог отчетности по сравнению с менее вредными выбросами?

2.5 Исключения из требований к отчетности

Не исключена возможность, что НКГ может принять решение о том, что по прагматическим причинам отдельные источники загрязнения могут быть исключены из отчетности по национальному РВПЗ. При принятии соответствующего решения следует учитывать следующие соображения:

- Исключения по отчетности по каким видам объектов или источники загрязнения могут быть оправданы? На каких основаниях могут быть сделаны эти исключения?

- Существуют ли другие, более рациональные способы сбора информации о выбросах по такого рода объектам?

2.6 Элементы информации, подлежащие сбору

Объем и содержание информации, подлежащей сбору в рамках РВПЗ, определяются структурой информации, включенной в формат отчетности. Поэтому важно выбрать те элементы информации, которые являются концентрацией сведений, необходимых для обоснования применения данных РВПЗ. Элементы данных РВПЗ можно разбить на четыре группы:

- элементы информации, определяющие объект или источник загрязнения;
- элементы информации, определяющие химические вещества;
- элементы информации, содержащие описание и количественное определение выбросов/переносов химических веществ, включенных в перечень;
- другие элементы данных по желанию, например, данные об использовании энергии и воды, меры по снижению выбросов, методы переработки, деятельность по профилактике загрязнения, информация по использованию химических веществ и т. д.

Ниже приведен ряд вопросов, которые следует учесть при принятии решения об элементах информации для включения в формат отчетности РВПЗ:

- Какие конкретные виды информации необходимы, чтобы соответствовать национальным задачам, включенным в систему РВПЗ?

- Какие конкретные элементы информации необходимы для описания объекта или источника, идентификации химического вещества, описания и количественной характеристики выбросов/переносов, а также другие сведения, подлежащие сбору в рамках РВПЗ?

- Как выбрать соответствующие единицы измерения для различных элементов информации (например, тонны, килограммы, тонны в год, измерение потока и т. д.) с учетом местных потребностей, но позволяющие проводить международное сопоставление данных?

- Как снизить количество необходимой информации и избежать излишней информации с тем, чтобы сделать отчетность как можно проще и эффективнее?

- Как избежать дублирования с существующими требованиями отчетности? Насколько полезна информация, собираемая в настоящее время при помощи текущей отчетности? Может ли эта информация собираться с помощью отчетов РВПЗ во избежание дублирования?

2.7 Источники дополнительной информации

Перечни химических веществ

- ОЭСР, *Регистры выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ): Инструмент в области экологической политики и устойчивого развития: Руководство для правительств*. Париж, 1996. Глава 2 (стр. 26-57).

Включение точечных/неточечных источников выбросов

- ОЭСР, *Регистры выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ): Инструмент в области экологической политики и устойчивого развития: Руководство для правительств*. Париж, 1996. Глава 3 (стр. 65-68; 75)

- Министерство жилища, пространственного планирования и окружающей среды, *Каталог выбросов в Нидерландах*. Гравенхаг, 1994.

Отрасли, подлежащие охвату

- ОЭСР, *Регистры выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ): Инструмент в области экологической политики и устойчивого развития: Руководство для правительств*. Париж, 1996, стр. 17; 39-43; 65.

Пороги отчетности

- ОЭСР, *Регистры выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ): Инструмент в области экологической политики и устойчивого развития: Руководство для правительств*. Париж, 1996. Глава 3 (стр. 61).

- Консультативный совет акционеров, *Национальный каталог выбросов загрязнителей в Канаде*, Итоговый отчет, декабрь 1992, стр. 6-9, 16-17.

Исключения из требований к отчетности

- Консультативный совет участвующих сторон, *Национальный каталог выбросов загрязнителей в Канаде*, Итоговый отчет, декабрь 1992, стр. 6-9.

Элементы информации, подлежащие сбору

- ОЭСР, *Регистры выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ): Инструмент в области экологической политики и устойчивого развития: Руководство для правительств*. Париж, 1996. Глава 3 (стр. 61, 76-80).

- Ирвин Ф. и соавт., Всемирный фонд дикой природы, *Руководство по отчетности о химических веществах на промышленных объектах*. Вашингтон, округ Колумбия, 1995, стр. 13-17.

- Консультативный совет участвующих сторон, *Национальный каталог выбросов загрязнителей в Канаде*, Итоговый отчет, декабрь 1992, стр. 10-12, 19-22, 46-49.

- Агентство по охране окружающей среды Австралийского содружества, *Национальный каталог загрязнителей: Документ для общественной дискуссии*, февраль, 1994.

3. Решение юридических вопросов, связанных с выполнением программы

На данном этапе выполнения проекта РВПЗ Национальная координационная группа должна изучить различные вопросы, связанные с национальной системой РВПЗ. К ним относится создание юридического органа для сбора информации для РВПЗ, предоставляемой промышленными объектами и другими источниками, особенно в случае, когда отчетность является обязательной. Может возникнуть необходимость внедрить новые требования отчетности для РВПЗ в существующие требования по экологической отчетности. Также важно, чтобы схема отчетности РВПЗ не дублировала существующие требования. В некоторых случаях разработка системы РВПЗ может стать хорошей возможностью объединить или упорядочить требования к экологической отчетности, тем самым снизив бремя отчетности и административные расходы для промышленности и правительства. Среди других важных юридических вопросов можно назвать процедуры по обеспечению конфиденциальности данных и правоохранительные механизмы, которые обеспечат соблюдение требований к отчетности по РВПЗ.

Ниже приведены ключевые соображения/вопросы, которые необходимо учитывать при создании юридической базы для системы РВПЗ.

3.1 Принудительная/добровольная отчетность

- Должна ли быть отчетность по РВПЗ добровольной или принудительной? Учитывая местные условия и существующие отношения между правительством и промышленностью, каковы потенциальные преимущества и недостатки каждой?
- В случае добровольной от отчетности по РВПЗ, какова вероятность достаточно высокого уровня отчетности с тем, чтобы создать эффективные базы данных по выбросам и переносу загрязнителей?

3.2 Юридическая база для отчетности по РВПЗ

- В случае принудительной отчетности, существует ли юридический орган в соответствии с существующим законодательством, который потребует от промышленности предоставлять данные по РВПЗ? Если нет, потребуется ли создание нового закона или инструкции?
- Какая правительственная организация или организации привлекаются в соответствии с существующим законодательством для организации системы РВПЗ?

3.3 Обеспечение надзора

- В случае принудительной отчетности, как будет обеспечен надзор за его выполнением? Какие механизмы или связи с существующими инструкциями могут быть использованы властями для надзора за выполнением требований по отчетности для РВПЗ? Какие наказания за невыполнение требований могут быть предусмотрены?
- В случае добровольной отчетности, какие стратегии или стимулы могут быть использованы, чтобы стимулировать отчетность объектов?

3.4 Потенциальные связи с другими требованиями по отчетности

- Каким образом новая система РВПЗ связана с существующими требованиями к отчетности? Как можно избежать дублирование или снизить требования к отчетности при разработке системы РВПЗ?

- Существует ли возможность упорядочить и усовершенствовать требования к экологической отчетности, используя систему РВПЗ? Перспективно ли включить существующую отчетность по выбросам в различные среды в единую базу данных РВПЗ, охватывающую выбросы и переносы во всех средах?

3.5 Вопросы конфиденциальности информации

- Будут ли считаться законными заявления о соблюдении конфиденциальности? Какие процедуры будут использованы при обращении с информацией, считающейся конфиденциальной, которые будут эффективно защищать интересы предпринимателей, вместе с тем не нарушая единство базы данных РВПЗ и ее планируемого использования?

3.6 Источники дополнительной информации

Юридические вопросы, связанные с РВПЗ (общие положения)

- ОЭСР, *Регистры выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ): Инструмент в области экологической политики и устойчивого развития: Руководство для правительств*. Париж, 1996, стр. 62.

- Элисон М. *Итоговый отчет Агентству по охране окружающей среды: Разработка юридического моделирования для Национального каталога загрязнителей: Руководство для правительств*. Париж, 1996, стр. 62.

Принудительная/добровольная отчетность

- ОЭСР, *Регистры выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ): Инструмент в области экологической политики и устойчивого развития: Руководство для правительств*. Париж, 1996, стр. 19-20.

Юридическая основа для отчетности по РВПЗ

- ЮНИТАР, *Подготовка инфраструктуры по оценке национального РВПЗ: Приложение 1*, июль, 1997.

- Австралийский центр экологического законодательства: *Токсичные вещества и общество: Законодательное закрепление права на информацию*. Канберра, Австралия.

Обеспечение надзора

- Агентство по охране окружающей среде США (EPA USA), *Труды международной конференции по отчетности о выбросах токсичных химических веществ*, Вена, Австрия, 1991, стр. 43.

- Австралийский центр экологического законодательства: *Токсичные вещества и общество: Законодательное закрепление права на информацию*. Канберра, Австралия.

Потенциальная связь с другими требованиями по отчетности

- ЮНИТАР, *Подготовка инфраструктуры по оценке национального РВПЗ: Приложение 1*. Июль, 1997.

Вопросы конфиденциальности информации

- ОЭСР, *Регистры выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ): Инструмент в области экологической политики и устойчивого развития: Руководство для правительств*. Париж, 1996, стр. 62.

- Австралийский центр экологического законодательства: *Токсичные вещества и общество: Законодательное закрепление права на информацию.* Канберра, Австралия.

4. Разработка процедур в области управления и сбора данных

При разработке процедур сбора и управления данными для системы РВПЗ Национальная координационная группа (НКГ) должна решить постановочные задачи, включая технические и административные решения. Эти задачи включают подготовку форматов отчетности и инструкций по составлению отчетов, спецификации программного и инженерного обеспечения РВПЗ, а также разработку процедур по управлению базами данных, сбору данных, контролю качества данных и в смежных областях.

НКГ должна определить, какая правительственная организация будет отвечать за базу данных, а также сделать предложение по ресурсам, необходимым для деятельности группы, включая штаты, компьютерные системы и программное обеспечение, ежегодный оперативный бюджет и т. г. Также необходимо определить конкретные рабочие процедуры, с начала подготовки отчета до его внесения в базу данных РВПЗ. Необходимо создать модель потоков данных с описанием всех процедур управления данными по каждой стадии полного цикла отчетности по РВПЗ.

НКГ также должна разработать другие детали управления данными РВПЗ, включая механизм проверки правильности цифр в представленных отчетах, а также меры административного контроля для обеспечения того, что данные отчетов регулярно и точно вводятся в базу данных РВПЗ. Также необходимо предусмотреть процедуру исправления ошибок. В случае, когда процедуры контроля качества выявляет ошибку в отчетности, необходимо иметь отлаженный механизм, с помощью которого органы власти могут вступить в контакт с отчетным лицом и устранить возникшую проблему.

Одним из важных вопросов управления данными является обработка данных, имеющих, как утверждается, конфиденциальный характер. Те, кто готовит отчеты, должны иметь ясное и четкое представление о том, какие данные считаются конфиденциальными, включая инструкции о том, как оформлять заявление о конфиденциальности информации. Необходимо четко разработать процедуры по рассмотрению заявления о конфиденциальности и обращению с данными, содержащимися в отчетах. Следует разработать процедуру отчетности по данным об источниках, считающимися конфиденциальными, не нарушая целостность и завершенность базы данных РВПЗ.

Ниже приведены ключевые вопросы, которые следует учитывать при разработке процедур сбора и управления данными в системе РВПЗ.

4.1 Роль правительства

- Имеются ли квалифицированные правительственные чиновники, которым можно поручить сбор данных РВПЗ и процедур управления? Какое дополнительное обучение может потребоваться?
- Какую роль будут играть региональные и местные власти в сборе и верификации данных РВПЗ? Какую роль будет играть центральное правительство? Будут ли участвовать другие юридические лица (например, научно-исследовательские институты)?
- Каким образом можно повысить эффективность координации между местными/региональными властями в области сбора данных РВПЗ и процедур управления?

4.3 Программное обеспечение РВПЗ

- Какие особенности должно иметь программное обеспечение национальной системы РВПЗ для ее эффективного применения и достижения поставленных задач? (например, сопоставимость с географическими информационными системами (ГИС), предоставление данных РВПЗ в «он-лайнном» режиме для различных правительственных учреждений и т. д.)

- Как наиболее экономично адаптировать существующее программное обеспечение для выполнения необходимых функций?

- Как использовать местный опыт и/или содействие на двусторонней основе со стороны стран, имеющих системы РВПЗ, для разработки программного обеспечения национальной системы РВПЗ?

4.3 Инженерное обеспечение

- Какая конфигурация инженерного обеспечения необходима для поддержки национальных баз данных РВПЗ? Каков ориентировочный размер национальной базы данных РВПЗ? Какие требования предъявляются к установке выбранного программного обеспечения РВПЗ и каков потенциал управления базой данных?

- Какое другое оборудование в области связи необходимо для обеспечения распространения данных РВПЗ и доступа к ним?

- Какое дополнительное оборудование необходимо для проведения различных анализов, обеспечения различных типов приложений и других перспективных сфер применения данных РВПЗ?

4.4 Формат отчетности

- Какой формат (на дискетах или бумаге) будет использован для подготовки отчетов по РВПЗ?

- Как разработать простую форму отчетности, понятную для тех, кто готовит отчеты, и в то же время содержащую все элементы информации и данные, необходимые для достижения целей, поставленных перед национальным РВПЗ?

4.5 Инструкции по подготовке отчетов и руководства

- Учитывая, что подготовка отчетов потребует от работников промышленных предприятий оценивать выбросы, производимые их объектами, какие инструкции по отчетности и руководства необходимы для обеспечения качественных отчетов? Какие источники местного и международного опыта могут быть использованы для разработки руководств по отчетности, правильно оценивающих выбросы?

- Какие элементы информации должны быть включены в формат отчетности, которые могут требовать дополнительного разъяснения? Какие термины (например, выброс, перенос, единицы измерения, идентификационный код химического вещества и т. д.) могут потребовать четкого определения?

4.6 Технологии оценки данных

Должны ли руководства по оценке выбросов быть адаптированы к каждой отрасли промышленности? (например, одно руководство для выбросов в лакокрасочной промышленности, другое руководство для электрогальванической промышленности и т. д.) Как могут быть существующие национальные и международные материалы адаптированы для этих целей?

4.7 Ввод и верификация данных

- Какие правительственные организации и уровни правительства (местный, региональный и т. д.) имеют опыт в сборе данных с промышленных объектов? Что можно извлечь из прошлого опыта для укрепления эффективных процедур сбора данных, контроля качества данных и других процедур управления данными РВПЗ?
- Какие процедуры будут определять порядок обработки данных с пункта сбора на источнике до передачи органу, ответственному за составление базы данных РВПЗ, включая верификацию данных, выявление ошибок и их исправление?
- Какие механизмы могут быть созданы для повышения качества данных РВПЗ? (например, создание унифицированных и надежных методов оценки, обеспечение контроля качества на всех уровнях, включая ввод данных, и т. д.)

4.8 Источники дополнительной информации

- ОЭСР, *Регистры выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ): Инструмент в области экологической политики и устойчивого развития: Руководство для правительств*. Париж, 1996, Глава 1 (стр. 18-19); Глава 3.
- Агентство по охране окружающей среде США (EPA USA), *Форма «R» и инструкция по отчетности для Каталога химических выбросов*, Вашингтон, округ Колумбия, 1994.
- Агентство по охране окружающей среде США (EPA USA), *Труды международной конференции по отчетности о выбросах токсичных химических веществ*, Вена, Австрия, 1991, стр. 45-47.

Методы оценки данных

- ЮНИТАР, *Руководство для объектов по оценке данных и отчетности РВПЗ*. Итоговый отчет, июль 1997.
- ЮНИТАР, *Руководство по оценке неточечных источников выбросов*. Заключительный проект, июль 1997.
- Агентство по охране окружающей среде США (EPA USA), *Пункт III раздел 313 Руководство по отчетности по выбросам*. Вашингтон, округ Колумбия, 1988.
- Агентство по охране окружающей среды Австралии, *Отчет по методам оценки выбросов*, том 1 и том 2, 1996.

5. Разработка процедур в области анализа данных и распространения данных

В процессе разработки национальной системы РВПЗ Национальная координационная группа должна принять ряд решений относительно анализа и распространения данных РВПЗ. Среди задач, которые предстоит решить, следует упомянуть разработку соответствующих методов сбора и анализа данных с тем, чтобы извлекать полезную информацию из потока данных РВПЗ для достижения целей, поставленных национальной системой РВПЗ. Примеры полезной информации, которую можно извлечь из данных РВПЗ: региональные или национальные оценки общей нагрузки конкретных загрязнителей; тенденции выбросов конкретных химических веществ, на основании которых можно оценить ответную реакцию на принятые действия; географическое распределение загрязнителей и их близость к чувствительным экосистемам или населенным пунктам и т. д.

Национальная политика в области распространения данных РВПЗ должна быть согласована НКГ с вкладом потенциальных пользователей данных РВПЗ. Также следует принять решения относительно формы и механизмов, благодаря которым данные РВПЗ станут доступными для общественности, а также для других заинтересованных сторон.

Особенно важен вопрос распространения данных, так как стимулирование экологически безопасной эксплуатации объектов в определенной мере зависит от степени прозрачности и информированности населения о данных выбросов, предоставляемых через РВПЗ. Поэтому национальная система РВПЗ должна быть организована таким образом, чтобы обеспечивать прозрачность и возможность проверки данных о выбросах/переносах загрязнителей в целях повышения ее эффективности в качестве инструмента политики и стимулирования мероприятий по снижению риска.

В области анализа и распространения данных следует отметить следующие ключевые моменты:

5.1 Виды анализов

- Какие виды анализов необходимо будет проводить с использованием данных РВПЗ для достижения поставленных целей национальной системы РВПЗ? (например, образование выбросов конкретных химических веществ и их перенос в промышленном секторе, регионе и/или среде; определение тенденций; картирование источников загрязнения с помощью ГИС, и т. д.)
- Имеется ли опыт и разработаны ли методологии анализа данных, аналогичных тем, которые планируются для данных РВПЗ? Какие уроки можно извлечь из накопленного опыта и каким образом увязать анализ РВПЗ с существующей деятельностью?

5.2 Представление данных

- В какой форме данные РВПЗ будут доступны для заинтересованных сторон на национальном уровне? (например, ежегодны отчеты, бюллетени, распространение через электронные средства информации и т. д.)
- Какой уровень конкретности будет использован при представлении данных РВПЗ? Будут ли данные о конкретных объектах предаваться гласности или аккумулироваться в отраслевых министерствах, муниципалитетах, регионах и т. д.?

5.3 Доступ к данным и распространение данных

- При помощи каких механизмов предполагается распространять данные РВПЗ среди заинтересованных сторон, таких как правительственные министерства и организации, общественные группы, промышленные круги, научно-исследовательские институты и т. д.?

- Какая политика и процедуры будут использоваться для обеспечения доступа к РВПЗ? Будут ли различные пользователи иметь разные права относительно объема и характера предоставляемой информации?

- Какие конкретные механизмы будут использоваться для распространения данных РВПЗ среди населения? (например, компьютерная сеть Интернет, правительственные отчеты, публичные библиотеки, научные институты, частные запросы в соответствующие правительственные органы и т. д.)

5.3. Источники дополнительной информации

- ОЭСР, *Регистры выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ): Инструмент в области экологической политики и устойчивого развития: Руководство для правительств*. Париж, 1996. Глава 3.

- Ирвин Ф. И соавт., Всемирный фонд дикой природы, *Руководство по отчетности о химических веществах на промышленных объектах*. Вашингтон, округ Колумбия, 1995, Часть 4.

- Агентство по охране окружающей среде США (EPA USA), Труды международной конференции по отчетности о выбросах токсичных химических веществ, Вена, Австрия, 1991.

6. Заключение

В настоящем документе описаны различные компоненты, используемые при разработке национальной системы РВПЗ, включая ключевые решения, принимаемые НКГ по завершении выполнения каждой из поставленных задач. Этот документ задуман как исходная точка. Будет весьма полезно, если члены НКГ ознакомятся со справочными материалами, указанными в тексте, для получения более глубокой информации и руководства к действию по ключевым вопросам разработки отдельных аспектов РВПЗ.

ПРИЛОЖЕНИЕ: Список литературы

Australian Centre for Environmental Law, *Toxics and the Community: Legislating the Right to Know*, Canberra, Australia.

Australian Commonwealth Environment Protection Agency, *National Pollutant Inventory: Public Discussion Paper*, February 1994.

Australian Environment Protection Agency, *Emissions Estimation Techniques Report*, Volume 1 and Volume 2, 1996.

Ellison, M., *Final Report to the Environmental Protection Agency: Development of Legislative Modelling for the National Pollutant Inventory and Associated Community Right-to-Know in Australia*.

Irwin, F., Natan, T., Muir, W., Howard, E., Lobo, L., Martin, S., for World Wildlife Fund, *A Benchmark for Reporting on Chemicals at Industrial Facilities*. Washington DC, 1995.

Ministry of Housing, Spatial Planning and the Environment, *Emission Inventory in The Netherlands*. Gravenhage, 1994.

Multi-Stakeholder Advisory Committee, *A National Pollutant Release Inventory for Canada*. Final Report. December 1992.

Organisation for Economic Cooperation and Development (OECD), *Pollutant Release and Transfer Registers (PRTRs): A Tool for Environmental Policy and Sustainable Development: Guidance Manual for Governments*. Paris, 1996.

United Nations Institute for Training and Research (UNITAR), *Preparing a National PRTR Infrastructure Assessment: Supplement I*. July 1997.

United Nations Institute for Training and Research (UNITAR), *Guidance for Facilities on PRTR Data Estimation and Reporting*. Final Draft, July 1997.

United Nations Institute for Training and Research (UNITAR), *Guidance on Estimating Non-Point Source Emissions*. Final Draft, July 1997.

U.S. Environmental Protection Agency, *Toxic Chemical Release Inventory Reporting Form R and Instructions*. Washington DC, 1994.

i

U.S. Environmental Protection Agency, *Proceedings of the International Conference on Reporting Releases of Toxic Chemicals*. Vienna, Austria, 1991.

U.S. Environmental Protection Agency, *Title III Section 313 Release Reporting Guidance*. Washington DC, 1988.

1. Австралийский центр экологического законодательства: *Токсичные вещества и общество: Законодательное закрепление права на информацию*. Канберра, Австралия.
2. Агентство по охране окружающей среды Австралийского содружества, Национальный каталог загрязнителей: Документ для общественной дискуссии, февраль, 1994.
3. Агентство по охране окружающей среды Австралии, *Отчет по методам оценке выбросов*, том 1 и том 2, 1996.
4. Элисон М. *Итоговый отчет Агентству по охране окружающей среды: Разработка юридического моделирования для Национального каталога загрязнителей: Руководство для правительств*. Париж, 1996, стр. 62.
5. Ирвин Ф. Натан Т., Мюир В., Говард Е., Лобо Л., Мартин С., Всемирный фонд дикой природы, *Руководство по отчетности о химических веществах на промышленных объектах*. Вашингтон, округ Колумбия, 1995, Часть 4.
6. Министерство жилищ, пространственного планирования и окружающей среды, *Каталог выбросов в Нидерландах*. Гравенхаг, 1994.
7. Консультативный совет акционеров, *Национальный каталог выбросов загрязнителей в Канаде*, Итоговый отчет, декабрь 1992, стр. 6-9, 16-17.
8. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), *Регистры выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ): Инструмент в области экологической политики и устойчивого развития: Руководство для правительств*. Париж, 1996
9. Учебный и научно-исследовательский институт ООН (ЮНИТАР), *Подготовка оценки инфраструктуры РВПЗ: Приложение 1*, июль 1997.
10. Учебный и научно-исследовательский институт ООН (ЮНИТАР), *Руководство для объектов по оценке данных и отчетности РВПЗ*. Итоговый проект, июль 1997.
11. Учебный и научно-исследовательский институт ООН (ЮНИТАР), *Руководство по оценке источников неточечных выбросов*. Итоговый проект, июль 1997.
12. Агентство по охране окружающей среде США (EPA USA), *Форма «R» и инструкция по отчетности для Каталога химических выбросов*, Вашингтон, округ Колумбия, 1994.
13. Агентство по охране окружающей среде США, *Труды международной конференции по отчетности о выбросах токсичных химических веществ*, Вена, Австрия, 1991, стр. 43.
14. Агентство по охране окружающей среде США, *Пункт III раздел 313 Руководство по отчетности по выбросам*. Вашингтон, округ Колумбия, 1988.



Учебный и научно-исследовательский институт ООН (ЮНИТАР) был создан в 1965 г. в качестве автономного органа в рамках Организации Объединенных Наций с целью повышения эффективности деятельности ООН путем надлежащей подготовки кадров и проведения исследований. Руководство ЮНИТАР осуществляет Совет Попечителей во главе с Исполнительным Директором. В своей деятельности Институт опирается на добровольную поддержку правительств, межправительственных организаций, фондов и других неправительственных источников.

С 1 января 1993 г. согласно Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 47/227, штаб-квартира ЮНИТАР перенесена в Женеву. ЮНИТАР выполняет следующие функции:

- Поддерживать связь с организациями и агентствами ООН, а также Постоянными представительствами, аккредитованными в Женеве, Нью-Йорке и других городах, где размещаются органы ООН, а также создавать и укреплять сотрудничество с факультетами и научными институтами.
- Выполнять программы подготовки специалистов в области многосторонней дипломатии и международного сотрудничества для дипломатов, аккредитованных в Женеве, а также национальных представителей, участвующих в работе, связанной с деятельностью ООН.
- Выполнять широкий спектр программ обучения специалистов в области социально-экономического развития, включая программы подготовки в следующих областях:
 1. Многосторонняя дипломатия, переговоры и урегулирование конфликтов;
 2. Управление окружающей средой и природными ресурсами;
 3. Управления долговыми обязательствами и финансами с упором на юридические аспекты;
 4. Управление кризисными ситуациями;
 5. Поддержание мира, миротворческие усилия и укрепление мира.

Street Address:
16, avenue Jean Trembley
Petit Saconnex
Geneva
SWITZERLAND

Postal Address:
UNITAR
Palais des Nations
CH-1211 GENEVA 10
SWITZERLAND

Tel.: +41 22 798 84 00
+41 22 798 58 50
Fax: +41 22 733 13 83
